

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

18 DECEMBER 2009

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van ... betreffende een algemene regeling voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabaksrook

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW VIENNE

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

18 DÉCEMBRE 2009

Proposition de loi modifiant la loi du ... instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME VIENNE

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

CD&V	Dirk Claes, Cindy Franssen, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Richard Fournaux, Caroline Persoons, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Franco Seminara, Christiane Vienne.
SP.A	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Jean-Paul Procureur.
Écolo	Zakia Khattabi.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Sabine de Bethune, Elke Tindemans, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof.
Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Fontaine, Philippe Monfils.
Ann Somers, Bart Tommelein, Patrik Vankrunkelsven.
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.
Caroline Désir, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
fatma Pehlivan, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.
Céline Fremault, Vanessa Matz.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1549 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1549 - 2009/2010 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een voorstel van de heer Servais Verherstraeten c.s. (stuk Kamer, nr. 52-2317/001). Het werd op 17 december 2009 door de Kamer aangenomen met 84 tegen 27 stemmen bij 21 onthoudingen.

Het werd op 18 december 2009 overgezonden naar de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale aangelegenheden de bespreking van dit ontwerp reeds aangevat voor de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 16 en 18 december 2009, in aanwezigheid van mevrouw Onkelinx, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW LAURETTE ONKELINX, MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKS-GEZONDHEID

Mevrouw Onkelinx, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid herinnert aan de recente discussie in de Senaat over het rookverbod (zie stuk Senaat, nr. 4-1392/1 e.v.) en de keuze van de Senaat om een algemeen rookverbod in de horeca in te voeren vanaf 2012. In het kader van de evocatieprocedure ging het ontwerp vervolgens weer terug naar de Kamer van volksvertegenwoordigers, die besliste terug te keren naar haar oorspronkelijke tekst. Dit houdt in dat vanaf 1 januari 2010 ettelijke cafés de keuze zullen maken of zij al dan niet nog kleine snacks wensen aan te bieden. Is dat niet het geval, dan mag er gerookt worden in het café, kiezen ze ervoor om nog eten aan te bieden, dan moeten ze rookvrij worden.

Tegelijk werd in de Kamer door alle fracties van de meerderheid het voorliggend wetsvoorstel ingediend, dat aanvullingen bevat over de periode tussen 2012 en 2014. Het stelt de mogelijkheid in het vooruitzicht om een algemeen rookverbod in te voeren ten vroegste op 1 januari 2012, na overleg met de sector, en uiterlijk op 1 juli 2014. Dit geeft de tijd en de mogelijkheid om begeleidende maatregelen uit te werken.

De FOD Volksgezondheid bereidt momenteel een informatiecampaignedoor om de sector op de hoogte te brengen van de wijzigingen in de wetgeving. Doordat er slechts een tiental dagen zullen zijn tussen de stemming van de wet en de inwerkingtreding ervan, hebben de uitbaters niet voldoende tijd om eventuele

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que proposition de loi de M. Servais Verherstraeten et consorts (doc. Chambre, n° 52 2317/001). Il a été adopté à la Chambre des représentants le 17 décembre 2009, par 84 voix contre 27 et 21 abstentions.

Il a été transmis le 18 décembre 2009 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales a entamé la discussion du projet de loi en question avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné ledit projet de loi au cours de ses réunions des 16 et 18 décembre 2009, en présence de Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LAURETTE ONKELINX, MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

Mme Onkelinx, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, rappelle la discussion qui a été menée récemment au Sénat à propos de l'interdiction de fumer (doc. Sénat, n° 4-1392/1 et suivants) et le choix fait par le Sénat de décréter une interdiction générale de fumer dans le secteur horeca à partir de 2012. Dans le cadre de la procédure d'évocation, le projet de loi est retourné à la Chambre des représentants qui a décidé de revenir au texte initial. Cela implique qu'à partir du 1^{er} janvier 2010, de nombreux cafés choisiront s'ils veulent encore proposer ou non de la petite restauration. Si non, il sera autorisé de fumer dans le café. Si oui, le café devra devenir non fumeur.

Dans le même temps, la proposition de loi à l'examen a été déposée à la Chambre par tous les groupes de la majorité; celle-ci comprend des ajouts pour la période comprise entre 2012 et 2014. Elle prévoit la possibilité d'instaurer une interdiction générale de fumer au plus tôt le 1^{er} janvier 2012, après une concertation avec le secteur, et au plus tard le 1^{er} juillet 2014. Ce calendrier donne le temps et la possibilité d'élaborer des mesures d'accompagnement.

Le SPF Santé publique prépare actuellement une campagne d'information visant à informer le secteur des modifications apportées à la législation. Étant donné que la loi entrera en vigueur seulement une dizaine de jours après le vote, les exploitants n'auront pas assez de temps pour apporter d'éventuelles

aanpassingen uit te voeren. Daarom zullen de controleurs bij een eerste bezoek als raadgevers optreden en zullen zij de uitbaters een lijst van opmerkingen overmaken. Vervolgens zullen de uitbaters enkele weken tijd krijgen (of meer indien het over grote aanpassingen gaat) om hun situatie in orde te brengen.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

De heer Ide dient de amendementen nrs. 1 tot 3 in (zie stuk Senaat, nr. 4-1549/2), die ertoe strekken een algemeen rookverbod in te voeren vanaf 2012. Daardoor zou het voorliggende wetsontwerp in de lijn liggen van ontwerp nr. 4-1392 dat enkele weken geleden door de Senaat werd aangenomen. De door de Senaat aangenomen wijziging werd jammer genoeg door de Kamer verworpen, waardoor een rookverbod tot 2014 kan uitgesteld worden. De heer Ide meent dat de tekst van de Kamer nog steeds een discriminatie bevat die door een rechter kan worden bestraft.

De heer Claes heeft een dubbel gevoel bij dit ontwerp. Hij had uiteraard gehoopt dat de Kamer de door de Senaat gestemde wijzigingen had gevolgd, zodat we nu al een stap dichterbij een totaal rookverbod zouden staan. Ook het voorstel van de Senaat bevatte een overgangperiode, die de mogelijkheid gaf in begeleidende maatregelen te voorzien.

Anderzijds is het positief dat er vanaf 1 januari 2010 een gedeeltelijk rookverbod zal worden ingevoerd. Hij hoopt dat het overleg met de sector snel en efficiënt zal plaatsvinden en dat er gestreefd wordt naar de invoering van een algemeen rookverbod vanaf 1 januari 2012. Hij is ervan overtuigd dat de eetgelegenheden waar vanaf 1 januari 2010 de nieuwe regeling van kracht wordt, vragende partij zullen zijn om zo snel mogelijk een algemeen rookverbod in de ganse horeca in te voeren. Uit zijn contacten met de horeca-uitbaters blijkt dat zij vooral voorstander zijn van een regeling die overal dezelfde is.

De heer Ide twijfelt sterk aan de invoering van een rookverbod in 2012. Hij hoopt dat de commissieleden zijn amendementen zullen goedkeuren en zo consequent blijven met de tekst van het ontwerp dat zij enkele weken geleden aangenomen hebben. Hij benadrukt dat de Senaat onafhankelijk van de Kamer werkt en dat de besprekking van het rookverbod er op parlementair initiatief is gekomen.

Mevrouw Persoons meent dat het belangrijkste element in deze discussie ongetwijfeld de volksgezondheid is, maar is tevreden dat er dankzij de

modifications. C'est la raison pour laquelle les contrôleurs, lors de leur première visite, joueront le rôle de conseillers et remettront aux exploitants une liste d'observations. Les exploitants disposeront ensuite de plusieurs semaines (ou plus en cas de modifications importantes) pour se mettre en règle.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

M. Ide dépose les amendements n^{os} 1 à 3 (doc. Sénat, n^o 4-1549/2) qui visent à instaurer une interdiction générale de fumer à partir de 2012, ce qui permettrait au projet de loi à l'examen de s'inscrire dans la ligne du projet n^o 4-1392 qui a été adopté par le Sénat il y a quelques semaines. La modification approuvée par le Sénat ayant malheureusement été rejetée par la Chambre, l'instauration d'une interdiction générale de fumer pourra être reportée jusqu'en 2014. M. Ide est d'avis que le texte de la Chambre comporte toujours une discrimination susceptible d'être sanctionnée par un juge.

M. Claes éprouve un double sentiment au sujet du projet à l'examen. Il aurait évidemment espéré que la Chambre approuve les modifications votées par le Sénat, car cela nous aurait permis de franchir un pas supplémentaire vers l'instauration d'une interdiction totale de fumer. La proposition du Sénat prévoyait, elle aussi, une période transitoire qui aurait pu être mise à profit pour élaborer des mesures d'accompagnement.

Cela étant, il y a un élément positif, à savoir l'instauration d'une interdiction partielle de fumer à partir du 1^{er} janvier 2010. L'intervenant dit espérer que la concertation avec le secteur sera rapide et efficace et que l'on se fixera pour objectif de généraliser l'interdiction de fumer à partir du 1^{er} janvier 2012. Il est convaincu que les établissements de restauration qui seront soumis à la nouvelle réglementation à partir du 1^{er} janvier 2010 demanderont qu'une interdiction générale de fumer soit instaurée au plus vite dans l'ensemble du secteur horeca. D'après les contacts qu'il a eus avec les exploitants d'établissements horeca, l'intervenant a pu constater que le principal souhait de ceux-ci est que la réglementation soit la même partout.

M. Ide émet de sérieux doutes quant à l'instauration d'une interdiction générale de fumer en 2012. Il espère que les commissaires approuveront ses amendements et qu'ils resteront ainsi conséquents par rapport au texte du projet qu'ils ont adopté il y a quelques semaines. Il accentue le fait que le sénat travaille indépendamment de la Chambre et que la discussion de l'interdiction de fumer était une initiative parlementaire.

Mme Persoons précise que la santé publique constitue incontestablement l'élément central de cette discussion, mais elle déclare se réjouir que les

wijzigingen ook rekening gehouden wordt met de verzuchtingen van de horecasector.

Mevrouw Vienne vindt dat deze discussie al grondig werd gevoerd en dat het nutteloos is dit opnieuw te doen. De Senaat heeft goed werk geleverd en heeft ongetwijfeld bijgedragen tot het boeken van vooruitgang. Nu is het wachten op de volgende fase.

Ook de heer Procureur is van mening dat het doordrijven in de Senaat tot een blokkering kan leiden en kan beletten dat de reeds aangenomen positieve maatregelen in januari 2010 uitwerking zouden hebben. Hij begrijpt de frustratie van vorige spreker, maar de uiteindelijk opgestelde tekst is een compromis en is zeker het minst slechte compromis.

De heer Fontaine herinnert eraan dat er slechts dertien dagen overblijven voor de bepalingen voor de horecasector in werking treden. Men dient pragmatisch te zijn, er is geen tijd meer voor nieuwe besprekingen, om een andere tekst uit te werken. Het akkoord dat dankzij het werk van de Senaat is bereikt, laat de mogelijkheid open om een volledig verbod in te voeren vanaf 2012, wat nog een marge laat tussen 2012 en 2014.

IV. STEMMINGEN

De amendementen nrs. 1 tot 3 worden verworpen met 9 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Het geheel van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van ... betreffende een algemene regeling voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabaksrook, wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2 stemmen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 13 aanwezige leden.

De rapporteur,
Christiane VIENNE.

De voorzitter,
Nahima LANJRI.

modifications proposées aient permis de tenir compte aussi des aspirations du secteur horeca.

Mme Vienne estime que ce débat a déjà eu lieu de manière approfondie et qu'il est inutile de le refaire. Le Sénat a fait du bon travail, il a sans aucun doute contribué à faire progresser les choses. Maintenant, il faut attendre la prochaine étape.

M. Procureur est également d'avis que continuer à faire le forcing au Sénat risque d'amener à un blocage et d'empêcher les mesures positives déjà adoptées de sortir leurs effets en janvier 2010. Il comprend la frustration exprimée par l'orateur précédent mais le texte auquel on aboutit représente un compromis, et certainement le moins mauvais compromis possible.

M. Fontaine rappelle qu'il ne reste que treize jours avant l'entrée en vigueur des dispositions pour le secteur horeca. Il faut être pragmatique, on n'a plus le temps de relancer les débats pour aboutir à un autre texte. L'accord qui a été obtenu grâce au travail du Sénat laisse la possibilité de mettre en application l'interdiction totale à partir de 2012, ce qui offre une fourchette entre 2012 et 2014.

IV. VOTES

Les amendements n^{os} 1 à 3 sont rejetés par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi modifiant la loi du ... instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac a été adopté par 9 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

La rapporteuse,
Christiane VIENNE.

La présidente,
Nahima LANJRI.