

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 2008-2009**

22 APRIL 2009

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW VIENNE

I. INLEIDING

Voorliggend wetsontwerp werd op 3 februari 2009
in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 2008-2009**

22 AVRIL 2009

Projet de loi portant des dispositions diverses*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MME VIENNE

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen a été déposé le 3 février
2009 à la Chambre des représentants en tant que projet

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Wouter Beke.**Leden / Membres :**

| | |
|---------------|---|
| CD&V | Wouter Beke, Hugo Vandenberghe, Elke Tindemans, Tony Van Parys. |
| MR | Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Richard Fournaux. |
| Open Vld | Jean-Jacques De Gucht, Roland Duchatelet. |
| Vlaams Belang | Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever. |
| PS | Joëlle Kapompolé, Christiane Vienne. |
| SP.A-Vl. Pro | Bart Martens, André Van Nieuwkerke. |
| CDH | Vanessa Matz. |
| Écolo | José Daras. |

Plaatsvervangers / Suppléants :

| |
|---|
| Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Luc Van den Brande, Pol Van Den Driessche. |
| Jacques Brotchi, Alain Courtois, François Roelants du Vivier, Dominique Tilmans. |
| Margriet Hermans, Nele Lijnen, Martine Taelman. |
| Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers. |
| Sfia Bouarfa, Philippe Mahoux, Olga Zrihen. |
| Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe. |
| Anne Delvaux, Jean-Paul Procureur. |
| Marcel Cheron, Carine Russo. |

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1250 - 2008/2009 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1250 - 2008/2009 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-1786/1).

Dit ontwerp werd er op 26 maart 2009 aangenomen door de plenaire vergadering met 81 tegen 17 stemmen bij 28 onthoudingen en op 27 maart 2009 overgezonden aan de Senaat. Het werd op 3 april 2009 geëvoceerd.

De commissie heeft de bepalingen van dit ontwerp die naar haar werden verwezen, besproken tijdens haar vergadering van 22 april 2009.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN EN ALGEMENE BESPREKING

A. Titel 1. Algemene bepaling

Er zijn geen opmerkingen.

B. Titel 2. Mobiliteit en vervoer

a. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister

1. Hoofdstuk 1 — Wijziging van de besluitwet van 30 december 1946 betreffende het bezoldigd vervoer van personen over de weg met autobussen en autocars

Overeenkomstig de bepalingen van het akkoord van 14 september 2000 tussen de toenmalige federale regering en de vertegenwoordigers van de sector wegvervoer heeft een werkgroep, samengesteld uit de werkgeversorganisaties, de vakbondsorganisaties en de betrokken ministeries, een verslag eenparig goedgekeurd waarin onder andere tot uiting komt dat het noodzakelijk is om in de regelgevingen betreffende het beroepsvervoer over de weg bepalingen in te voegen inzake de «medeverantwoordelijkheid» van de opdrachtgever van het vervoer, bij bepaalde inbreuken.

Het nodige werd gedaan voor wat het goederenvervoer betreft (art. 37 van de wet van 3 mei 1999, gewijzigd door de wet van 24 maart 2003) maar nog nooit voor wat het vervoer van personen over de weg met autobussen en autocars betreft.

De invoering van het begrip medeverantwoordelijkheid van de opdrachtgevers in het personenvervoer over de weg vereist een wettelijke grondslag, die momenteel nog ontbreekt.

De bepalingen ter zake dienen in de besluitwet van 30 december 1946 betreffende het bezoldigd vervoer van personen over de weg met autobussen en autocars te worden opgenomen.

de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 52-1786/1).

Il y a été adopté en séance plénière le 26 mars 2009, par 81 voix contre 17 et 28 abstentions, et transmis au Sénat le 27 mars 2009. Il a été évoqué le 3 avril 2009.

La commission a examiné les dispositions du projet de loi dont elle a été saisie au cours de sa réunion du 22 avril 2009.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS ET DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Titre 1^{er}. Disposition générale

Pas d'observations.

B. Titre 2. Mobilité et transports

a. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre

1. Chapitre 1^{er} — Modification de l'arrêté-loi du 30 décembre 1946 relatif aux transports rémunérés de voyageurs par route effectués par autobus et par autocars

Conformément aux dispositions de l'accord conclu le 14 septembre 2000 entre le gouvernement fédéral de l'époque et les représentants du secteur du transport routier, un groupe de travail composé des organisations patronales, des organisations syndicales et des départements ministériels concernés a adopté à l'unanimité un rapport concluant, entre autres, à la nécessité d'insérer dans les réglementations relatives aux transports professionnels routiers, des dispositions en matière de «coresponsabilité» du donneur d'ordre du transport, lors de certaines infractions.

Le nécessaire a été fait en ce qui concerne les transports de marchandises (art. 37 de la loi du 3 mai 1999, modifié par la loi du 24 mars 2003) mais jamais encore en ce qui concerne les transports de voyageurs par route effectués par autobus et par autocars.

L'introduction du concept de coresponsabilité des donneurs d'ordre dans le secteur du transport de personnes par route exige une base légale, actuellement inexistante.

Il y a donc lieu d'insérer les dispositions en la matière dans l'arrêté-loi du 30 décembre 1946 relatif aux transports rémunérés de voyageurs par route effectués par autobus et par autocars.

Men stelt vast dat in de sector van het personenvervoer over de weg een zeker aantal ongevallen, soms met zwaargewonden en zelfs doden tot gevolg, te wijten zijn of zouden kunnen zijn aan het niet naleven van het maximaal aantal te vervoeren personen, van de rij- en rusttijden of van de toegelaten snelheid.

Het blijkt ten andere dat deze praktijken van de beroepsvervoerders, die een rechtstreekse weerslag hebben op de veiligheid van de reizigers en die, in het algemeen, de verkeersveiligheid ernstig in gevaar brengen, hun oorsprong dikwijls vinden bij de opdrachtgever van het vervoer.

Dat is ook het geval met andere praktijken van vervoerders die leiden tot concurrentievervalsing, zoals vervoer zonder vervoervergunning, en vervoer tegen ongeoorloofd lage prijzen.

Op een ander gebied stelt men dikwijls vast dat de personen die hun vakbekwaamheid in de ondernemingen laten gelden, niet daadwerkelijk de vervoerwerkzaamheid van die ondernemingen leiden zoals door de regelgeving vereist.

Het ontwerp voorziet dan ook in een bepaald aantal maatregelen met de bedoeling enerzijds de druk te verminderen die sommige opdrachtgevers uitoefenen op de vervoerders, meer bepaald op het gebied van het aantal te vervoeren personen en de termijnen waarbinnen de vervoersprestaties dienen te worden verricht en anderzijds de bovengenoemde personen af te brengen van het gebruik van de diensten van vervoerders die wettelijk niet in orde zijn met de vervoerreglementering.

Het ontwerp bepaalt in het bijzonder dat behalve de vervoerder ook de opdrachtgever op dezelfde wijze kan worden bestraft als de dader, indien er gegevens voorhanden zijn die het openbaar ministerie in staat stellen om deze persoon gerechtelijk te vervolgen. Dat is het geval wanneer de opdrachtgever instructies heeft gegeven die onvermijdelijk leiden tot de vastgestelde overtredingen: overschrijding van het toegelaten maximumaantal te vervoeren personen, niet-naleving van de rij- en rusttijden, overschrijding van de toegestane maximumsnelheid.

Bovendien zal, op grond van de opgestelde proces-verbaal van de bevoegde ambtenaren, de professionele opdrachtgever eveneens ambtshalve worden bestraft indien de vervoerder niet in het bezit is van de vereiste communautaire vervoervergunning.

Ook de vervoerders of de professionele opdrachtgevers die vervoer hebben aangeboden, uitgevoerd of laten uitvoeren tegen een ongeoorloofd lage prijs, zullen worden bestraft.

Ten slotte wordt bepaald dat ook de mededader van opzettelijke inbreuken op de reglementering nopens de

On constate que, dans le secteur du transport routier de voyageurs, un certain nombre d'accidents ayant parfois entraîné des blessures graves, voire des décès, sont ou pourraient être dus au non-respect du nombre maximal de personnes transportées, des temps de conduite ou de repos ou de la vitesse autorisée.

Il s'avère par ailleurs que ces pratiques des transporteurs professionnels, qui ont un impact direct sur la sécurité des voyageurs et qui, d'une manière générale, mettent gravement en péril la sécurité routière, trouvent souvent leur origine auprès du donneur d'ordre du transport.

C'est également le cas pour d'autres comportements des transporteurs, qui constituent une concurrence déloyale: d'une part, les transports effectués sans licence de transport; d'autre part, les transports exécutés moyennant un prix abusivement bas.

Dans un autre registre, on constate fréquemment que les personnes qui font valoir leur capacité professionnelle dans les entreprises ne dirigent pas effectivement l'activité de transport de ces entreprises, ainsi que l'exige la réglementation.

Le projet prévoit dès lors un certain nombre de mesures destinées, d'une part, à réduire les pressions auxquelles certains donneurs d'ordre soumettent les transporteurs, notamment en ce qui concerne le nombre de personnes à transporter et les délais pour la réalisation du transport et, d'autre part, à dissuader les personnes susvisées d'utiliser les services de transporteurs qui ne sont pas légalement en ordre avec la réglementation sur le transport.

Plus précisément, le projet prévoit qu'outre le transporteur, le donneur d'ordre pourra également être sanctionné au même titre que l'auteur si des données peuvent être fournies qui permettent au ministère public d'engager des poursuites judiciaires contre cette personne. Tel est le cas si ce dernier a donné des instructions qui entraînaient inmanquablement des infractions déterminées: dépassement du nombre autorisé de personnes à transporter, non-respect des temps de conduite et de repos, dépassement de la vitesse autorisée.

Par ailleurs, le donneur d'ordre professionnel sera également sanctionné d'office, sur la base des procès-verbaux établis par les agents qualifiés, lorsque le transporteur n'est pas en possession de la licence de transport communautaire requise.

Seront également punis les transporteurs ou les donneurs d'ordre professionnels qui ont offert, exécuté ou fait exécuter des transports moyennant un prix abusivement bas.

Enfin, il est prévu de sanctionner d'office le coauteur en cas d'infraction intentionnelle à la régle-

vakbekwaamheid in het kader van het nationaal of internationaal personenvervoer over de weg, ambtshalve wordt gestraft. Het gaat hier over een geval van misleiding van de ter zake bevoegde overheid.

2. Hoofdstukken 2 (Wijziging van de wet van 4 december 2006 betreffende het gebruik van de spoorweginfrastructuur) en 3 (Wijziging van de wet van 19 december 2006 betreffende de exploitatieveiligheid van de spoorwegen)

2.1. Hoofdstukken 2 en 3, artikelen 3 en 5

De wet van 4 december 2006 betreffende het gebruik van de spoorweginfrastructuur en de wet van 19 december 2006 betreffende de exploitatieveiligheid van de spoorwegen verlenen de NMBS-holding een aantal bevoegdheden, met name :

— wet van 4 december 2006, artikel 26, tweede lid : de NMBS-holding werkt mee aan het interventieplan dat de spoorweginfrastructuurbeheerder moet opstellen bij verstoring van het spoorwegverkeer;

— wet van 19 december 2006, artikel 18, tweede lid : de NMBS-holding verleent advies over het veiligheidsbeheerssysteem van de spoorweginfrastructuurbeheerder en van de spoorwegondernemingen;

Betreffende deze twee bepalingen heeft de Dienst Regulering van het Spoorvervoer de Staatssecretaris voor de Mobiliteit laten weten dat het toekennen van deze bevoegdheden aan de NMBS-holding in strijd is met artikel 4 van richtlijn 2004/49, en dat deze bevoegdheden tot concurrentievervalsing kunnen leiden. De Dienst Regulering stelt voor om deze twee bepalingen te schrappen.

De Dienst Regulering is ervan overtuigd dat deze afschaffing een aanzienlijke verbetering zou betekenen voor het mededingingsniveau op de markt van de spoorwegdiensten :

— door het vertrouwen van de spoorwegondernemingen op het Belgische spoorwegnet te verbeteren;

— door sommige geschillen inzake de toekenning van het veiligheidscertificaat te voorkomen;

— door de toegang van nieuwe spoorwegondernemingen tot het spoorwegnet te vergemakkelijken;

— door een omzetting te bewerkstelligen die overeenstemt met de toepasbare Europese bepalingen.

Er zijn momenteel 8 goedgekeurde spoorwegoperatoren. Zes daarvan zijn reeds actief.

mentation relative à la capacité professionnelle, dans le cadre du transport national ou international de voyageurs par route. Il s'agit ici d'un cas où l'autorité compétente en la matière est induite en erreur.

2. Chapitres 2 (Modification de la loi du 4 décembre 2006 relative à l'utilisation de l'infrastructure ferroviaire) et 3 (Modification de la loi du 19 décembre 2006 relative à la sécurité d'exploitation ferroviaire)

2.1. Chapitres 2 et 3, articles 3, et 5

La loi du 4 décembre 2006 relative à l'utilisation de l'infrastructure et la loi du 19 décembre 2006 relative à la sécurité d'exploitation ferroviaire attribuent à la SNCB-holding certaines compétences à savoir :

— loi du 4 décembre 2006, article 26 alinéa 2 : la SNCB-holding intervient dans l'établissement du plan d'intervention que le gestionnaire d'infrastructure doit établir en cas de perturbation de la circulation ferroviaire;

— loi du 19 décembre 2006, article 18 alinéa 2 : la SNCB-holding rend un avis sur le système de gestion de la sécurité du gestionnaire de l'infrastructure et des entreprises ferroviaires.

À propos de ces 2 dispositions, le service de Régulation du transport ferroviaire a informé le secrétaire d'État à la Mobilité que l'attribution de ces compétences à la SNCB-holding ce n'est pas conforme au prescrit de l'article 4 de la directive 2004/49 et que de ce fait ces compétences sont de nature à fausser le jeu de la concurrence. Il propose la suppression de ces 2 dispositions.

Le service de Régulation est convaincu cette suppression apportera une amélioration substantielle du niveau de la concurrence sur les marchés des services ferroviaires :

— en augmentant la confiance des entreprises ferroviaires actives sur le réseau ferroviaire belge;

— en évitant certains litiges concernant l'attribution du certificat de sécurité;

— en facilitant l'accès de nouvelles entreprises ferroviaires au réseau ferroviaire;

— en procédant à une transposition conforme des dispositions communautaires pertinentes.

Pour votre information, il y a actuellement 8 entreprises ferroviaires autorisées. Six d'entre elles sont déjà actives.

2.2. Hoofdstukken 2 en 3, artikelen 4 en 6

Er wordt voorgesteld om in artikel 68, § 1, van de wet van 4 december 2006 en in artikel 58, § 1, van de wet van 19 december 2006, te bepalen dat sommige agenten van de spoorweginfrastructuurbeheerder van de Koning de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie kunnen krijgen. Dat zal de spoorweginfrastructuurbeheerder in staat stellen om overtredingen van de exploitatieregels van de infrastructuur vast te stellen, zoals te hoge snelheden van treinen, niet-gehomologeerd rollend materieel en ladingen voor niet-geconformeerd uitzonderlijk transport.

3. Hoofdstuk 4 — Binnenvaart — Wijziging van artikel 32 van de wet van 5 mei 1936 op de binnenbevrachting

De huidige tekst van artikel 32, eerste alinea, van de wet van 5 mei 1936 op de binnenbevrachting luidt: «De schipper is niet aansprakelijk voor de schade aan de lading toegebracht door een scheepvaartongeval, zelfs indien dit ongeval aan een stuurfout te wijten is, maar om voor die ontheffing in aanmerking te komen moet hij een bewijs overleggen van classificatie overeenkomstig de regels bij koninklijk besluit te stellen, en aantonen dat hij op het ogenblik van het ongeval aan boord was en er een schippersknecht van ten minste 18 jaar voortdurend in zijn dienst had.»

De bepalingen van dit artikel zijn achterhaald, omdat er ondertussen in de communautaire regelgeving bepalingen van toepassing zijn met betrekking tot de technische voorschriften waaraan binnenschepen moeten voldoen (Richtlijn 82/714/EG, omgezet in Belgisch recht bij koninklijk besluit van 1 juni 1993).

Richtlijn 82/714/EG wordt opgeheven door richtlijn 2006/87/EG van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen en tot intrekking van richtlijn 82/714/EEG van de Raad, waarvan de procedure tot omzetting aan de gang is.

Als antwoord op de opmerking van de Raad van State met betrekking tot de betrokkenheid van de gewesten, kan worden bevestigd dat de procedure van betrokkenheid werd nageleefd.

Een bewijs van classificatie alleen volstaat niet meer om op de waterwegen te kunnen varen. Daarvoor is een certificaat van onderzoek van Rijnschepen of een communautair certificaat vereist. Het bewijs van classificatie dient alleen om de schouwing voor het verkrijgen van de bovenvermelde certificaten te vereenvoudigen.

2.2. Chapitres 2 et 3, articles 4 et 6

Il est proposé de prévoir dans la loi du 4 décembre 2006 article 68, § 1 et dans la loi du 19 décembre 2006 article 58, § 1 que certains agents du gestionnaire de l'infrastructure puissent se voir conférer par le Roi la qualité d'officier de police judiciaire. Cela permettra au gestionnaire de l'infrastructure de procéder aux constatations relatives aux manquements aux règles d'exploitation de l'infrastructure comme par exemple les vitesses excessives des convois, le matériel roulant non homologué, les chargements pour transport exceptionnels non conformes.

3. Chapitre 4 — Navigation intérieure — Modification de l'article 32 de la loi du 5 mai 1936 sur l'affrètement fluvial

Le texte actuel du premier alinéa de l'article 32 de la loi du 5 mai 1936 sur l'affrètement fluvial, est rédigé comme suit: «Le batelier n'est pas responsable du dommage occasionné à la cargaison par un accident de navigation, même si cet accident est dû à une fausse manoeuvre dans la conduite du bateau, mais il doit, pour bénéficier de cette exonération, produire un certificat de classification dans les conditions qui seront fixées par un arrêté royal et établir qu'au moment de l'accident il était à bord et y avait à son service, d'une façon permanente, un aide-batelier, âgé de 18 ans au moins.»

Les dispositions de cet article sont dépassées parce que, entre-temps, la réglementation communautaire applique des dispositions relatives aux prescriptions techniques auxquelles les bateaux doivent satisfaire (Directive 82/714/CE, transposée en droit belge par l'arrête royal du 1^{er} juin 1993).

La directive 82/714/CE est abrogée par la directive 2006/87/CE du Parlement européen et du Conseil établissant les prescriptions techniques des bateaux de la navigation intérieure et abrogeant la directive 82/714/CEE du Conseil, dont la procédure de transposition est en cours.

En réponse à la remarque du Conseil d'État concernant l'association des Régions, il est confirmé que la procédure d'association a été respectée.

Un certificat de classification seul n'est plus suffisant pour pouvoir naviguer sur les voies d'eau. Pour cela un certificat de visite des bateaux rhénans ou un certificat communautaire est exigé. Le certificat de classification sert seulement à simplifier l'inspection pour l'obtention des certificats susmentionnés.

4. Hoofdstuk 5 — Verzameling van gegevens over de verplaatsingen van werknemers tussen hun woon- en werkplaats — Wijziging van de programmawet van 8 april 2003

De wijzigingen die voorgesteld worden in hoofdstuk XI van de programmawet van 8 april 2003, aangaande de « Verzameling van gegevens over de verplaatsingen van werknemers tussen hun woon- en werkplaats » hebben tot doel tegemoet te komen aan het gezamenlijk en éénparig advies van 9 juli 2008 van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad, over de evaluatie van de federale diagnostiek met betrekking tot de woon-werkverplaatsingen.

C. Titel 3. Administratieve vereenvoudiging en ICT, hoofdstuk 8

a. Inleidende uiteenzetting door de minister voor Ondernemen en Vereenvoudiging

Een campagne om het private PC-bezit in ons land te stimuleren is nodig. In ons land lag de PC-penetratie eind 2007 op 65 percent. Dit is lager dan in vele andere Europese landen. Nederland en de Scandinavische landen spannen de kroon met meer dan 85 percent van de gezinnen.

Aan de werkgevers biedt dit project de mogelijkheid om op een eenvoudige en fiscaal vriendelijke wijze een PC te betalen aan werknemers met een laag inkomen.

In de periode 2006-2007 heeft de overheid een eerste « Internet voor Iedereen »-campagne georganiseerd. Door die campagne konden burgers zich op een fiscaal vriendelijke wijze een door de overheid vastgelegd pakket van PC, randapparatuur, software, e-ID-kaartlezer, internetverbinding, opleiding en technische ondersteuning aanschaffen tegen een door de overheid vastgelegde maximumprijs.

Het is nu de bedoeling om in de periode 2009-2010 opnieuw een project « Internet voor Iedereen » (IVI) te organiseren.

Daarnaast wil de regering het succes van de IVI-pakketten (Internet Voor Iedereen) vergroten door de configuratie wat meer moduleerbaar te maken. Als een burger andere software of hardwarespecificaties wil, dan moet dat kunnen. Het fiscaal voordeel blijft uiteraard beperkt tot het fiscaal voordeel berekend op de basisconfiguratie.

4. Chapitre 5 — De la collecte des données concernant les déplacements des travailleurs entre leur domicile et leur lieu de travail — Modification de la loi-programme du 8 avril 2003

Les modifications proposées au chapitre XI de la loi-programme du 8 avril 2003, concernant « la collecte des données concernant les déplacements des travailleurs entre leur domicile et leur lieu de travail » ont comme objectif de tenir compte de l'avis conjoint et unanime rendu le 9 juillet 2008 par le Conseil Central de l'Économie et le Conseil national du travail, concernant l'évaluation du diagnostic fédéral en matière de déplacement domicile lieu de travail.

C. Titre 3. Simplification administrative et TIC, chapitre 8

a. Exposé introductif du ministre pour l'Entreprise et la Simplification

Une campagne destinée à stimuler la possession privée d'un pc s'impose dans notre pays. Le taux de pénétration des pc en Belgique atteignait 65 % fin 2007. Ce taux est inférieur à celui de nombreux pays européens. Les Pays-Bas et les pays Scandinaves sont en tête de liste avec plus de 85 % des ménages.

Ce projet donne aux employeurs la possibilité de payer un pc aux travailleurs au revenu peu élevé, et ce d'une manière simple et fiscalement intéressante.

Le gouvernement avait déjà organisé une première campagne « Internet pour tous » en 2006-2007. Grâce à cette campagne, les citoyens pouvaient acquérir, selon une formule intéressante fiscalement et pour un prix maximum fixé par le gouvernement, un paquet déterminé par le gouvernement, comprenant un pc, des périphériques, des logiciels, un lecteur e-ID, une connexion internet, une formation et un soutien technique.

Le but est aujourd'hui d'organiser une nouvelle opération « Internet pour tous » (IPT) durant la période 2009-2010.

En outre, le gouvernement veut renforcer le succès des paquets IPT (Internet pour tous) en rendant la configuration plus modulable. Si un citoyen souhaite d'autres spécifications en matière de logiciels ou de matériel informatique, cela doit être possible. L'avantage fiscal reste bien entendu limité à l'avantage fiscal calculé sur la configuration de base.

b. Bespreking

De voorzitter stelt vast dat de voordelen van de aanmoediging van het privaat computerbezit worden toegekend in functie van een «verdiend loon».

Hoe kan men tijdens een begrotingsjaar X dat «verdiende loon» bepalen, daar waar het effectief verdiende loon slechts tijdens het jaar X + 1 vastgesteld kan worden.

Quid met een persoon die gedurende een bepaald jaar jobvariaties kent. Hij kan bijvoorbeeld het jaar beginnen met een laag loon, en daarna, in de loop van het jaar, een beter betaalde job krijgen.

Wat betreft de vraag over de vaststelling van de inkomensbegrenzing stelt de minister dat het inkomen werd vastgesteld op 21 600 EUR, niet-geïndexeerd. Daarbij gaat het over het beroepsinkomen van het jaar waarin de premie werd toegekend aan de werknemer.

Wanneer een werknemer van job zou veranderen vormt dit geen enkel probleem aangezien deze inkomensgrens het bedrag is dat hij in het volledige jaar heeft verdiend. Indien een werknemer, bijvoorbeeld ingevolge een nieuwe job, de inkomensgrens zou overschrijden, wordt automatisch het onterecht ontvangen belastingsvrije voordeel alsnog belast.

D. Titel 4. Financiën

a. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën

1. Hoofdstuk 1 — Aanmoediging van het privaat computerbezit

Voorgestelde bepalingen betreffen het fiscale luik van het ICT-project.

2. Hoofdstuk 2 — Diverse wijzigingen van het WIB 1992

1. Wat betreft de maatregel inzake de verhoogde investeringsaftrek voor beveiliging van de beroepslokalen is gebleken dat het niet voor iedereen duidelijk is of de wettekst louter slaat op de lokalen zelf of dat ook de inhoud ervan wordt bedoeld.

De regering heeft dan ook beslist om de inhoud van de beroepslokalen uitdrukkelijk te vermelden in de wetsbepaling om zo elke onduidelijkheid weg te werken

2. Bovendien heeft de regering bij artikel 190 van de programmawet van 22 december 2008 besloten om de

b. Discussion

Le Président constate que les avantages de l'encouragement de la possession privée d'un ordinateur sont accordés en fonction d'une «rémunération gagnée».

Comment peut-on déterminer cette «rémunération gagnée» pendant une année budgétaire X alors que la rémunération effectivement gagnée ne peut être établie qu' au cours de l'année X + 1.

Qu'en est-il pour une personne qui connaît des variations de carrière au cours d'une année. Elle pourra, par exemple, commencer l'année avec un salaire peu élevé, puis obtenir un emploi mieux rémunéré en cours d'année.

En ce qui concerne la question relative à la limite de revenus, le ministre déclare qu'elle a été fixée à 21 600 euros, taux non indexé. Sont visés les revenus professionnels de l'année au cours de laquelle la prime a été accordée au travailleur.

Si le travailleur change d'emploi, cela ne pose pas de problème puisque cette limite de revenus concerne le montant qu'il a gagné sur l'ensemble de l'année. Si, en raison d'un nouvel emploi par exemple, les revenus d'un travailleur dépassent cette limite, l'avantage exempté d'impôt indûment reçu sera automatiquement taxé.

D. Titre 4. Finances

a. Exposé introductif du secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances

1. Chapitre 1^{er} — Promotion de la possession privée d'un ordinateur

Les dispositions proposées concernent le volet fiscal du projet TIC.

2. Chapitre 2 — Diverses modifications du Code des impôts sur les revenus 1992

1. En ce qui concerne la mesure relative à la déduction majorée pour les investissements de sécurisation des locaux professionnels, le point de savoir si le texte de la loi portait sur les seuls locaux ou si leur contenu était également visé, n'était apparemment pas clair pour tout le monde.

Le gouvernement a dès lors décidé de mentionner expressément le contenu des locaux professionnels dans la disposition légale, afin d'éviter toute confusion.

2. En outre, le gouvernement avait décidé, à l'article 190 de la loi programme du 22 décembre

ambtshalve ontheffingsmogelijkheden inzake directe belastingen van 3 jaar in 5 jaar te veranderen. Deze wijziging had echter enkel betrekking op de ontheffingen van overbelasting die onder meer uit materiële vergissingen of nieuwe feiten voortvloeide.

Bij amendement ingediend in de Commissie voor Financiën van de Kamer werd deze procedure tot 5 jaar, in plaats van 3 jaar, naar het geheel van artikel 376 van het WIB 92 uitgebreid, dit wil zeggen naar de ontheffingen voor de overschotten van belastingskrediet, voorheffingen of voorafbetalingen, en voor de andere uitdrukkelijk voorziene belastingverminderingen.

3. Hoofdstuk 3 — Mobiliteit

De wet van 25 april 2007 heeft een artikel 44^{ter} in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 ingevoegd met het oog op de invoering van een vrijstelling voor meerwaarden verwezenlijkt op voor de commerciële vaart bestemde binnenschepen.

Teneinde deze vrijstelling te kunnen verkrijgen, moet de herbelegging gebeuren in binnenschepen die gelijktijdig aan bepaalde voorwaarden voldoen.

Naargelang de sector van de binnenscheepvaart, brengt het feit om gedwongen te voldoen aan 2 van de drie voorwaarden om de fiscale aftrek te verkrijgen, de toepassing van de fiscale bepaling op de verschillende categorieën van schepen onder de 1 500 ton in gevaar.

Het wetsontwerp strekt er dus toe die nadelen op te lossen.

E. Titel 9. Zelfstandigen, KMO, Voedselveiligheid en Wetenschapsbeleid, Hoofdstukken 1 en 3

a. Inleidende uiteenzetting door de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

1. Hoofdstuk 1 — Wijziging van de wet van 25 april 2007

Op initiatief van de minister werd met de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen in het Belgisch rechtsbestel een procedure opgenomen waarbij de hoofdverblijfplaats van de zelfstandige niet vatbaar kan worden verklaard voor beslag.

Krachtens dit principe wordt het risico vermindert voor de individuele zelfstandige voor wie geen enkel onderscheid wordt gemaakt tussen privévermogen en beroepsvermogen. Daardoor kan hij de zakelijke rechten die hij geniet op het gebouw waar hij zijn

2008, de porter de 3 à 5 ans les possibilités de dégrèvement d'office en matière de contributions directes. Toutefois, cette modification ne concernait que les dégrèvements en cas de surtaxe découlant notamment d'erreurs matérielles ou de faits nouveaux.

Par amendement déposé en commission des Finances de la Chambre, cette procédure a été étendue de 3 à 5 ans à l'ensemble de l'article 376 du CIR 92, c'est-à-dire aux dégrèvements pour les excédents de crédit d'impôt, de précomptes ou de versements anticipés, et pour les autres réductions d'impôt expressément prévues.

3. Chapitre 3 — Mobilité

La loi du 25 avril 2007 a inséré un article 44^{ter} dans le Code des impôts sur les revenus 1992 en vue d'instaurer une exonération des plus-values réalisées sur les bateaux de navigation intérieure destinés à la navigation commerciale.

Afin de pouvoir bénéficier de cette exonération, le emploi doit revêtir la forme de bateaux de navigation intérieure répondant simultanément à certaines conditions.

Selon le secteur de la navigation intérieure, le fait de remplir impérativement deux des trois conditions pour bénéficier de l'exonération fiscale met en péril l'application de la disposition fiscale aux différentes catégories de bateaux inférieures à 1 500 tonnes de capacité.

Le projet de loi vise dès lors à remédier à ces inconvénients.

E. Titre 9. Indépendants, PME, Sécurité alimentaire et Politique scientifique, Chapitres 1^{er} et 3

a. Exposé introductif de la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

1. Chapitre 1 — Modification de la loi du 25 avril 2007

À la suite de l'initiative de la ministre, la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses a introduit dans le droit belge une procédure de déclaration d'insaisissabilité de la résidence principale du travailleur indépendant.

Le principe vise à limiter le risque encouru par l'entrepreneur individuel pour qui aucune distinction n'est faite entre son patrimoine professionnel et son patrimoine privé en lui permettant de déclarer insaisissable vis-à-vis de ces créanciers futurs les droits

hoofdverblijfplaats heeft, niet vatbaar laten verklaren voor beslag en dat gebouw dus veilig stellen tegenover zijn toekomstige schuldeisers.

Die nieuwe mogelijkheid werd gunstig onthaald door de zelfstandigenorganisaties.

Vandaag is het nodig enkele technische verduidelijkingen aan te brengen in de tekst, zonder daarbij te raken aan de fundamentele draagwijdte ervan.

Hieronder volgt een beknopt overzicht.

Het gebeurt soms dat zelfstandigen hun activiteit spreiden over verschillende afzonderlijke zelfstandige activiteiten die, elk afzonderlijk genomen, niet kunnen worden beschouwd als een hoofdberoep. Er wordt voorgesteld de situatie van die zelfstandigen duidelijker te omschrijven, door in de tekst toe te voegen dat voor het vaststellen van het hoofdberoep van de zelfstandige rekening wordt gehouden met alle zelfstandige activiteiten afzonderlijk die de aangever uitoefent. Dat is vooral belangrijk voor de bestuurders van vennootschappen die hun activiteiten uitoefenen bij meerdere rechtspersonen.

In dat verband is de vraag gerezen of de bestuurders van vennootschappen moesten worden beschouwd als zelfstandigen die ook in aanmerking komen voor een verklaring van niet-vatbaarheid voor beslag. De hier voorgestelde wijziging verduidelijkt deze situatie en bepaalt uitdrukkelijk dat bestuurders en zaakvoerders die bescherming kunnen genieten, uiteraard op voorwaarde dat zij voldoen aan de bij wet vastgelegde voorwaarden.

Om te voorkomen dat de maatregel volledig zou worden uitgehold door in elke overeenkomst met een zelfstandige systematisch een beding op te nemen waarbij die zelfstandige zich ertoe verbindt in de toekomst geen verklaring af te leggen waarbij hij zijn hoofdverblijfplaats niet vatbaar voor beslag laat verklaren, voorziet de tekst in de absolute nietigheid van dergelijk beding. Aangezien deze aangelegenheid raakpunten vertoont met beginselen van openbare orde, is die bijkomende bescherming gerechtvaardigd.

Om het ten slotte makkelijker te maken een verklaring van niet-vatbaarheid af te leggen, wordt tevens in de tekst verduidelijkt dat slechts één honorarium mag worden aangerekend voor de aangifte of de herroeping die betrekking heeft op een zelfstandige en diens meewerkende echtgenoot, dan wel op gehuwd of wettelijk samenwonende zelfstandigen die gezamenlijk hun activiteit uitoefenen in dezelfde vestigingseenheid.

De Raad van State heeft over deze bepalingen geen opmerkingen geformuleerd.

dont il dispose sur l'immeuble où est fixée sa résidence principale.

Cette nouvelle possibilité a été accueillie favorablement par les organisations d'indépendants.

Il s'agit aujourd'hui d'apporter certaines précisions techniques au texte, sans en modifier la portée fondamentale.

En voici un bref résumé :

Il arrive parfois que des indépendants répartissent leur activité sur plusieurs activités indépendantes distinctes, lesquelles prises individuellement ne peuvent pas être considérées comme une activité principale. Il est proposé de préciser la situation de ces indépendants en précisant dans le texte que, pour la détermination de l'activité principale de l'indépendant, le cumul des différentes activités indépendantes séparées qui sont exercées par le déclarant sont prises en compte. Cela a notamment de l'intérêt pour les administrateurs de sociétés qui exercent leurs activités au sein de plusieurs personnes morales.

À ce sujet, la question s'est posée de savoir s'il fallait considérer les administrateurs de société comme des indépendants susceptibles de bénéficier de la déclaration d'insaisissabilité. La modification qui vous est proposée a pour objet de clarifier cette situation en stipulant expressément, que les administrateurs et gérants peuvent bénéficier de cette protection, pour autant évidemment qu'ils remplissent les conditions fixées par la loi.

Afin d'empêcher que la mesure ne soit entièrement contournée, en stipulant systématiquement comme condition, lors de toute conclusion de contrat avec un indépendant, que celui-ci s'engage à ne pas déclarer insaisissable sa résidence principale à l'avenir, le projet qui vous est soumis vise à considérer ce genre de clause comme de nullité absolue. Cette protection complémentaire est justifiée puisque la matière touche à des principes d'ordre public.

Enfin, afin de simplifier l'accès à la déclaration d'insaisissabilité, il est précisé dans le texte que de la déclaration ou la révocation concernant un travailleur indépendant et son conjoint aidant, ou deux travailleurs indépendants mariés ou cohabitants légaux exerçant conjointement leur activité dans la même unité d'établissement, ne fait l'objet que d'une seule perception d'honoraires.

Ces dispositions n'ont pas fait l'objet de remarques de la part du Conseil d'État.

2. Hoofdstuk 3 — Wetenschapsbeleid

2.1. Afdeling 1 — Belnet

De minister verklaart dat de bepalingen van het wetsontwerp houdende diverse niet-dringende bepalingen in verband met de Staatsdienst met afzonderlijk beheer BELNET de volgende twee doelstellingen nastreven :

— De taak van deze dienst met afzonderlijk beheer beter te omschrijven, rekening houdend met de evolutie in de telecommunicatiesector en van het nieuwe, door BELNET beheerde optische glasvezelnetwerk. Sinds 1999, het jaar waarin de taak van BELNET werd gedefinieerd, is de informaticasector immers heel sterk geëvolueerd. BELNET biedt nu nieuwe diensten aan, voor een meer gediversifieerde doelgroep.

Voorname­lijk met het oog op de rechtszekerheid moest de taak van BELNET dus worden aangepast, en de openbare dienstverlening van BELNET worden onderscheiden van de informaticadiensten die andere providers aanbieden. BELNET is een publiek netwerk dat ten dienste staat van de kennis- en informatie­maatschappij, alsook van het onderzoek, de wetenschap en het onderwijs.

— Een machtiging vastleggen die het mogelijk maakt gespecialiseerd contractueel informaticapersoneel sneller aan te werven en tevens in concurrentie te kunnen treden met de loonvoorwaarden binnen de sector. BELNET is vandaag verplicht een beroep te doen op onderaanneming voor sommige opdrachten rond netwerkbeheer omdat het er zelf niet in slaagt het nodige ICT personeel aan te werven. De tekst maakt het mogelijk om via een in Ministerraad goedgekeurd koninklijk besluit, een afwijking te voorzien van het koninklijk besluit van 4 augustus 2004 betreffende de loopbaan van het Rijkspersoneel.

Dankzij deze afwijking zou BELNET over meer flexibiliteit kunnen beschikken voor de aanwerving en de bezoldiging van gespecialiseerd personeel in de ICT-sector, zij het enkel op personeelsvlak. Teneinde de omkadering van deze machtiging te verzekeren, blijven de andere administratieve procedures uiteraard van toepassing (advies IF, motivatie, goedkeuring van de minister voor Wetenschapsbeleid).

2.2. Afdeling 2 — Wijziging van de archiefwet van 24 juni 1955

De wetgeving betreffende de activiteiten van het Algemeen Rijksarchief dateert van 24 juni 1955. Dit is trouwens de belangrijkste wettekst over archieven in ons land. Deze tekst heeft sindsdien geen enkele wijziging ondergaan. Om die reden moesten in deze

2. Chapitre 3 — Politique scientifique

2.1. Section 1^{re} — Belnet

Le ministre indique que les dispositions de la LDDNU concernant le Service d'État à gestion séparée BELNET visent principalement deux objectifs :

— Mieux définir la mission de ce service à gestion séparée compte tenu des évolutions du secteur des télécommunications et du nouveau réseau fibre optique géré par BELNET. En effet, depuis 1999, date de la définition de la mission de BELNET, le secteur informatique a évolué très fortement et BELNET offre de nouveaux services et dessert des utilisateurs plus diversifiés.

Il était donc nécessaire — principalement pour des raisons de sécurité juridique — d'adapter ladite mission et de faire la distinction entre les missions de service public de BELNET et les activités informatiques réalisées par d'autres providers. BELNET est le réseau public au service de la société de la connaissance et de l'information et au profit de la recherche, de la science et de l'enseignement.

— Prévoir une habilitation pour pouvoir recruter plus rapidement du personnel informatique contractuel spécialisé et de concurrencer les conditions salariales au sein du secteur. BELNET est aujourd'hui obligé de recourir à la sous-traitance pour certaines missions concernant la gestion de réseau, car il ne parvient pas à recruter lui-même le personnel TIC requis. Le texte permet de déroger, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, à l'arrêté royal du 4 août 2004 relatif à la carrière du niveau A des agents de l'État.

Grâce à cette dérogation, BELNET bénéficiera d'une plus grande flexibilité pour le recrutement et la rémunération de personnel spécialisé dans le secteur TIC. Afin que l'encadrement de cette autorisation puisse être assuré, les autres procédures administratives restent évidemment applicables (avis de l'Inspection des Finances, motivation, approbation de la ministre de la Politique scientifique).

2.2. Section 2 — Modification de la loi du 24 juin 1955 relative aux archives

La législation encadrant l'activité des Archives générales du Royaume date du 24 juin 1955. C'est d'ailleurs le principal texte législatif en matière d'archives de notre pays. Elle n'a pas connu d'évolution depuis lors. En conséquence des adaptations

wettekst technische aanpassingen worden aangebracht om de wet bij de tijd te brengen en af te stemmen op de realiteit van het begin van de eenentwintigste eeuw.

Met het oog op de modernisering van de wet van 1955 moest niet alleen de woordenschat worden aangepast, maar moesten tevens de volgende aspecten worden gewijzigd :

— de termijn om stukken en documenten neer te leggen wordt van 100 jaar teruggebracht tot 30 jaar. Die termijn ligt in de lijn van de evolutie van de meeste vigerende archiefwetten in Europa;

— de openbare instellingen die ressorteren onder het administratief toezicht van de provincies, worden verzocht hun archief voortaan bij het Algemeen Rijksarchief onder te brengen;

— de archieven moeten voortaan «in goede staat, geordend en toegankelijk» zijn;

— de archieven van privaatrechtelijke vennootschappen of verenigingen kunnen voortaan aan het Algemeen Rijksarchief worden bezorgd;

— de Koning wordt gemachtigd de toegangsvoorwaarden tot het archief te bepalen (voordien werd die bevoegdheid aan de minister van Openbaar Onderwijs verleend). Een dergelijke machtiging verhoogt de rechtszekerheid.

Tot besluit beklemtoont de minister dat de modernisering van de archiefwet is ingebed in het streven naar behoorlijk bestuur en efficiëntie van de openbare dienstverlening, met name in de geest van artikel 32 van onze Grondwet, waarin de vrije raadpleging van bestuursdocumenten wordt gewaarborgd.

b. Bespreking

De voorzitter merkt een nota van de Dienst Wets-evaluatie op die suggereert om het begrip «vestigingseenheid» in het voorgestelde artikel 120 verder te specificeren.

Immers in de nota vraagt men zich af wat er wordt bedoeld met het begrip «vestigingseenheid»? Is dit het begrip «vestigingseenheid» zoals bepaald in artikel 2, 6^o van de wet van 16 januari 2003, namelijk «een plaats die men geografisch gezien kan identificeren door een adres, waar ten minste een activiteit van de onderneming wordt uitgeoefend of van waaruit de activiteit wordt uitgeoefend»? Zo ja, dient dit niet te worden gepreciseerd?

De minister antwoordt hierop bevestigend. Het gaat wel degelijk om dat begrip.

Wat betreft wijziging van de archiefwet stelt de heer Daras perfect te begrijpen dat de termijn wordt teruggebracht tot 30 jaar.

techniques devaient y être apportées afin de la faire coller à la réalité de ce début de XXI^e siècle.

Dès lors, afin de moderniser la loi de 1955, il était nécessaire de l'amender avec les principaux éléments suivants, outre un toilettage du vocabulaire :

— le délai pour déposer des pièces et documents passe de 100 à 30 ans, suivant en cela l'évolution de la plupart des législations existantes en Europe en matière d'archives;

— les établissements publics qui sont soumis au contrôle ou à la surveillance administrative des provinces sont maintenant invités à déposer leurs archives aux AGR;

— les archives devront dorénavant être «en bon état, ordonnées et accessibles»;

— les archives des sociétés ou associations de droit privé pourront désormais être transférées aux AGR;

— une habilitation au Roi afin qu'Il détermine les modalités d'accès aux archives (auparavant cette habilitation était dévolue au ministre de l'Instruction publique). Une telle habilitation emporte plus de sécurité juridique.

En conclusion, il y a lieu de souligner que c'est dans une optique de bonne gouvernance et d'efficacité du service public que cette modernisation de la loi sur les archives s'inscrit, notamment dans l'esprit de l'article 32 de notre Constitution qui garantit la consultabilité des documents administratifs.

b. Discussion

Le président se réfère à une note du service d'Évaluation de la législation du Sénat, qui suggère de préciser la notion «d'unité d'établissement» à l'article 120 proposé.

L'auteur de la note s'interroge sur la notion d'unité d'établissement. S'agit-il de la notion d'unité d'établissement définie à l'article 2, 6^o de la loi du 16 janvier 2003, à savoir un «lieu d'activité, géographiquement identifiable par une adresse, où s'exerce au moins une activité de l'entreprise ou à partir duquel elle est exercée»? Si oui, ne conviendrait-il pas de le préciser?

Le ministre répond par l'affirmative. C'est effectivement cette notion qui est visée.

En ce qui concerne la modification de la loi relative aux archives, M. Daras dit comprendre parfaitement que le délai soit ramené à 30 ans.

Hij heeft evenwel bedenkingen omtrent de wijzigingen aan artikel 2 van de archiefwet, die het heeft over de vernietiging van documenten. Men moet er echter rekening mee houden dat zich in het rijksarchief documenten bevinden die betrekking hebben op gewestelijke of gemeenschapsmateries.

Wat deze documenten betreft zou men minstens een voorafgaand adviesrecht moeten verlenen aan de deelentiteiten, het weze gewesten of gemeenschappen.

Zo bezit men bijvoorbeeld een hele reeks archieven over de aanleg van de autowegen, die nu behoren tot de gewestelijke bevoegdheidssfeer. Het zou onaanvaardbaar zijn dat deze archieven eenzijdig door het federaal niveau kunnen worden vernietigd.

Men zou bijgevolg minstens een verplicht advies moeten inlassen van deze entiteiten.

Verder zijn er ook archieven die slaan op bepaalde belangrijke materies, die nooit zouden mogen vernietigd worden. Het gaat om bijzondere historische fenomenen, zoals de immigratie. Duizenden dossiers van de Dienst Vreemdelingenzaken dreigen aldus verloren te gaan. Het lijkt hem onontbeerlijk dat zulke belangrijke archieven niet verloren gaan.

De heer Van Nieuwkerke stelt dat er sinds jaren een algemene consensus heerst dat de archiefwet moet worden gemoderniseerd. Verschillende parlementaire initiatieven hebben daartoe reeds een aanzet gegeven.

Daarom vindt hij het ook wraakroepend dat men nu op een drafje, in alle stilte deze wet wijzigt, zonder dat het parlement ten gronde een ernstige discussie hierover heeft kunnen voeren.

Bovendien heeft hij, buiten het probleem van de methodologie, ook vastgesteld dat men niet voorafgaandelijk heeft rekening gehouden met de desiderata van de deelentiteiten. Wat dat betreft sluit hij zich aan bij de kritiek van de heer Daras. Men houdt geenszins rekening met de deelentiteiten en met specialisten, zoals de Vlaamse Vereniging voor Archief- en Documentatiewezenen. Hij betreurt dit ten stelligste.

Uiteraard zijn er ook positieve maatregelen, zoals de verkorting van de verjaringsregels tot 30 jaar.

Het blijft echter onbegrijpelijk dat er geen debat ten gronde wordt gehouden, en dat uitgerekend op een ogenblik dat de Vlaamse Gemeenschap en Gewest een decreet daaromtrent aan het opstellen zijn.

En revanche, il s'interroge sur les modifications apportées à l'article 2 de la loi relative aux archives, qui traite de la destruction des documents. Il ne faut pas perdre de vue que les archives de l'État contiennent des documents relatifs à des matières régionales ou communautaires.

En ce qui concerne ces documents, on devrait au moins accorder un droit d'avis préalable aux entités fédérées, qu'il s'agisse des régions ou des communautés.

Il existe par exemple toute une série d'archives sur l'aménagement des autoroutes, qui relèvent maintenant de la compétence des régions. Il serait inacceptable que ces archives puissent être détruites unilatéralement par les autorités fédérales.

Par conséquent, il faudrait au moins soumettre la décision à l'avis obligatoire des entités concernées.

Il existe en outre des archives qui portent sur certaines matières importantes et qui ne devraient jamais pouvoir être détruites. Ainsi en est-il, par exemple, de certains phénomènes historiques particuliers, comme l'immigration. Des milliers de dossiers de l'Office des étrangers risquent ainsi d'être perdus. Selon l'intervenant, il faut absolument éviter que des archives aussi importantes ne se perdent.

M. Van Nieuwkerke souligne que la nécessité de moderniser la loi relative aux archives fait l'objet d'un consensus général depuis plusieurs années. Plusieurs initiatives parlementaires ont amorcé le mouvement dans ce sens.

C'est pourquoi l'intervenant juge intolérable que l'on vienne aujourd'hui modifier cette loi à la va-vite et en catimini, sans que le parlement ait pu avoir une discussion sérieuse sur le fond de la question.

Outre le problème de méthodologie, il a également constaté que l'on n'a pas préalablement tenu compte des desiderata des entités fédérées. Il se rallie sur ce point à la critique formulée par M. Daras. On ignore totalement les entités fédérées et les spécialistes tels que la *Vlaamse Vereniging voor Archief- en Documentatiewezenen*, ce qu'il déplore très vivement.

Il y a certes aussi des mesures positives, comme le raccourcissement du délai de prescription à 30 ans.

Mais il n'en reste pas moins incompréhensible qu'aucun débat ne soit mené sur le fond, et ce au moment même où la Communauté et la Région flamandes sont en train d'élaborer un décret à ce sujet.

De minister verwijst naar de debatten in de Kamer van volksvertegenwoordigers waarbij hij ook moet benadrukken dat deze technische wet, die de archiefwet toch is, ten zeerste verouderd is. Door ze te wijzigen, raakt men helemaal niet aan de bevoegdheden van gemeenschappen en gewesten.

F. Titel 10. Economie

a. Inleidende uiteenzetting door de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen

1. Hoofdstuk 1 — Het gebruik van partituren in het onderwijs

In december 2008 werd meer duidelijkheid verschaffen bij de uitzondering voorzien bij artikel 22, § 1, 4^obis, van de auteurswet, met betrekking tot de reproductie van partituren die worden gebruikt in het onderwijs of voor wetenschappelijk onderzoek: voortaan ressorteert de volledige reproductie van individuele partituren onder de uitzondering waarin is voorzien in het onderwijs of voor wetenschappelijk onderzoek, zoals dat reeds het geval was voor artikelen en werken van beeldende kunst.

Artikel 22, § 1, 4^obis, van de auteurswet, zoals gewijzigd eind 2008, zal evenwel op een nog nader door de Koning te bepalen datum worden gewijzigd door: de wet van 22 mei 2005 houdende de omzetting in het Belgisch recht van de Europese richtlijn van 22 mei 2001 betreffende de harmonisatie van bepaalde aspecten van het auteursrecht en de naburige rechten in de informatiemaatschappij en de richtlijn van 27 september 2001 betreffende het volgrecht.

Die wetten van 2005 en 2006, waarbij artikel 22, § 1, 4^obis wordt gewijzigd, bepalen niet, zoals dat het geval was vóór de wetswijziging van december 2008, dat de reproducties van volledige individuele partituren onder de uitzondering ressorteren waarin is voorzien ten behoeve van het onderwijs of voor wetenschappelijk onderzoek.

Teneinde de rechtszekerheid en de juridische coherentie te garanderen, moeten die wetten van 2005 en 2006 derhalve gewijzigd worden. Die wijzigingen konden niet worden doorgevoerd bij de wet van 22 december 2008, aangezien het niet om een dringende aangelegenheid ging.

Daarom zal het vigerende artikel 22, § 1, 4^obis, zoals gewijzigd in december 2008, opnieuw worden gewijzigd. Deze nieuwe voorgestelde wijzigingen omvatten zowel de wijzigingen van de wetten van 2005 en 2006, als de wijziging die eind 2008 werd aangebracht. Aangezien de wijzigingen van de wetten van 2005 en 2006 idealiter in werking treden samen met de andere bepalingen van deze wetten, zal deze

Le ministre renvoie aux débats menés à la Chambre des représentants, tout en soulignant que cette loi technique qu'est la loi relative aux archives est des plus obsolètes. En la modifiant, on ne touche en aucune manière aux compétences des communautés et des régions.

F. Titre 10. Économie

a. Exposé introductif du ministre pour l'Entreprise et la Simplification

1. Chapitre 1^{er} — L'utilisation des partitions dans l'enseignement

En décembre 2008, on a clarifié l'exception prévue à l'article 22, § 1^{er}, 4^obis, de la loi relative au droit d'auteur en ce qui concerne la reproduction des partitions utilisées dans l'enseignement ou pour la recherche scientifique: désormais, la reproduction intégrale de partitions individuelles relève de l'exception prévue pour l'enseignement ou la recherche scientifique, comme c'était déjà le cas pour les articles et les oeuvres d'art plastique.

Toutefois, l'article 22, § 1^{er}, 4^obis, de la loi relative au droit d'auteur, tel qu'il a été modifié à la fin de l'année 2008, sera modifié à une date à préciser par le Roi par la loi du 22 mai 2005 transposant en droit belge la Directive européenne du 22 mai 2001 sur l'harmonisation de certains aspects du droit d'auteur et des droits voisins dans la société de l'information et la directive européenne du 27 septembre 2001 relative au droit de suite.

Ces lois de 2005 et 2006, qui modifient l'article 22, § 1^{er}, 4^obis, ne prévoient pas, comme c'était le cas avant la modification légale de décembre 2008, que les reproductions de partitions individuelles complètes relèvent de l'exception prévue pour l'enseignement ou pour la recherche scientifique.

Afin de garantir la sécurité et la cohérence juridiques, ces lois de 2005 et 2006 doivent être modifiées en conséquence. Ces modifications n'ont pas pu être apportées par la loi du 22 décembre 2008 parce qu'il ne s'agissait pas d'une matière urgente.

C'est pourquoi l'article 22, § 1^{er}, 4^obis, en vigueur, tel qu'il a été modifié en décembre 2008, sera à nouveau modifié. Les nouvelles modifications proposées englobent aussi bien les modifications des lois de 2005 et 2006 que la modification apportée à la fin de l'année 2008. Étant donné que les modifications des lois de 2005 et 2006 devraient idéalement entrer en vigueur en même temps que les autres dispositions de

laatste wijziging eveneens op een door de Koning nader te bepalen datum in werking treden.

2. Hoofdstuk 2 — Wijziging van de wet van 16 juni 1970 betreffende de meeteenheden, de meetstandaarden en de meetwerktuigen

De voorgestelde wijziging heeft tot doel een technische vergissing weg te werken die werd veroorzaakt door een vorige wijziging van de wet van 16 juni 1970. Er werd toen een nieuwe paragraaf toegevoegd aan artikel 13, terwijl in artikel 31, waarin naar artikel 13 wordt verwezen, geen rekening werd gehouden met die wijziging. Dit knelpunt wordt nu weggewerkt.

3. Hoofdstuk 3 — Wijziging van de wet tot bescherming van de economische mededinging

Na 2,5 jaar ervaring met de nieuwe wet tot bescherming van de economische mededinging is gebleken dat hier en daar best enkele specifieke verbeteringen worden aangebracht. Aan de fundamentele krachtlijnen zoals die vastgelegd werden in 2006 wordt met deze voorgestelde aanpassingen niets gewijzigd. De veranderingen betreffen zaken zoals de aanpassing van benamingen, de verruiming van immuniteit tot de leden van de Raad voor de Mededinging enzovoort.

In de verschillende hoofdstukken is rekening gehouden met de door de Raad van State geformuleerde opmerkingen.

G. Titel 11 : Overheidsbedrijven

a. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven en Institutionele Hervormingen

1. Hoofdstuk 1 — Wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

De minister licht toe dat het voorgestelde artikel betrekking heeft op een ingreep op de tarieven van niet-voorbehouden universele postdiensten en dat de Raad van State hierover geen opmerkingen formuleerde.

De wet van 21/3/1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven voorziet in enkele controlemechanismen betreffende de prijsevoluties die de leverancier van de universele dienst toepast :

ces lois, cette dernière adaptation entrera elle aussi en vigueur à une date à préciser par le Roi.

2. Chapitre 2 — Modification de la loi du 16 juin 1970 sur les unités, étalons et instruments de mesure

La modification proposée vise à rectifier une erreur technique due à une modification précédente de la loi du 16 juin 1970. À l'époque, on avait inséré un nouveau paragraphe dans l'article 13 en oubliant de modifier en conséquence l'article 31 qui renvoyait à l'article 13. Cette erreur est à présent rectifiée.

3. Chapitre 3 — Modification de la loi sur la protection de la concurrence économique

Deux ans et demi après l'entrée en vigueur de la nouvelle loi sur la protection de la concurrence économique, il est apparu nécessaire d'apporter çà et là quelques améliorations spécifiques. Les adaptations proposées ne changent rien aux principales lignes de force telles qu'elles ont été fixées en 2006 et portent sur des points tels que l'adaptation de dénominations, l'extension de l'immunité aux membres du Conseil de la concurrence, etc.

Dans les différents chapitres, on a tenu compte des remarques formulées par le Conseil d'État.

G. Titre 11 : Entreprises publiques

a. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques et des Réformes institutionnelles

1. Chapitre 1^{er} — Modification de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Le ministre explique que l'article proposé se rapporte à une intervention sur les tarifs des services postaux universels non réservés, un point sur lequel le Conseil d'État n'a formulé aucune observation.

La loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques prévoit plusieurs mécanismes de contrôle en ce qui concerne les évolutions de prix appliquées par le prestataire du service universel :

Vooreerst moet hij beschikken over een ministeriële goedkeuring: artikel 9 van de wet dat handelt over de autonomie, bepaalt dat « De maximumtarieven, of de formules voor hun berekening, die niet in het beheerscontract zijn geregeld, worden evenwel ter goedkeuring voorgelegd aan de minister onder wie het overheidsbedrijf ressorteert. »

Krachtens artikel 144ter, § 3, is een formule ingevoerd via een koninklijk besluit van 11 januari 2006, de secundaire wetgeving genaamd. Dit price cap systeem is eveneens overgenomen in het huidige beheerscontract van De Post. Dit systeem voorziet in 2 korven van diensten waarvan de prijzen kunnen stijgen in functie van de koopkracht:

1. de universele postdiensten opgenomen in een kleingebruikerpakket (grosso modo de zegels voor stuktarief, zowel monopolie als geliberaliseerde stukpost);

2. de voorbehouden postdiensten met uitzondering van de binnenkomende grensoverschrijdende post, tegen voorkeurtarieven en conventionele tarieven waarbij dus ook de prijsevolutie van producten voor bedrijven, die grote hoeveelheden afgeven, worden beperkt.

Met de ontworpen aanpassing van de wet wordt voortaan juridische duidelijkheid gecreëerd voor de tariefevolutes in verband met diensten die behoren tot de universele dienst maar die geliberaliseerd zijn en die niet de stukpost betreffen. Het gaat dus niet om de postzegeldiensten die per stuk worden afgegeven door de kleingebruiker maar wel om briefwisseling boven de monopoliegrens van 50 g en pakjes die worden afgegeven aan voorkeurtarieven of conventionele tarieven.

De Post dient snel te kunnen inspelen op de concurrentiële markt. Een ministeriële controle is daarvoor niet opportuun. De wettelijke tariefvragen van artikel 144ter van de wet van 21 maart 1991 die gelden voor alle universele diensten van De Post blijven van toepassing en staan garant voor een correcte en betaalbare prijszetting: niet-discriminatie, transparantie, kostenoriëntatie en péréquation.

Het snel kunnen inspelen op tariefwijzigingen in een sterk concurrentiële omgeving doet geen enkele afbreuk aan de kwaliteit die De Post continu in het oog houdt. Het gaat hier over producten in grote volumes die bedoeld zijn voor ondernemingen en die in concurrentie zitten. Kwaliteit moet immers een sterke troef zijn van het overheidsbedrijf.

Dit voorstel moet De Post dus toelaten om sneller in te spelen op de concurrentie en dus beter gewapend te zijn in deze context.

Tout d'abord, le prestataire en question doit obtenir l'approbation du ministre. L'article 9 de la loi, qui se rapporte à l'autonomie, prévoit que « les tarifs maximums, ou les formules pour leur calcul, qui ne sont pas réglés dans le contrat de gestion, sont soumis à l'approbation du ministre dont relève l'entreprise publique. »

En vertu de l'article 144ter, § 3, une formule a été instaurée par l'arrêté royal du 11 janvier 2006, que l'on appelle la législation secondaire. Ce système de « price cap » a également été repris dans l'actuel contrat de gestion de La Poste. Le système en question prévoit deux paniers de services dont les prix peuvent augmenter en fonction du pouvoir d'achat:

1. les services postaux universels repris dans un panier des petits utilisateurs (grosso modo les timbres au tarif de détail, tant le marché réservé que le courrier égrené libéralisé);

2. les services postaux réservés, à l'exception du courrier transfrontalier entrant, aux tarifs préférentiels et aux tarifs conventionnels — donc aussi l'évolution des prix des produits destinés aux entreprises qui déposent de grandes quantités de courrier — sont limités.

La proposition de modification de la loi en projet vise à faire dorénavant la clarté juridique pour les évolutions tarifaires de services qui relèvent du service universel, mais qui ont été libéralisés et ne concernent pas le courrier égrené. Il ne s'agit donc pas des envois postaux qui sont remis à la pièce par le petit utilisateur, mais de la correspondance d'un poids supérieur à la limite de 50 g fixée pour le monopole et des petits colis remis à des tarifs préférentiels ou conventionnels.

La Poste doit pouvoir rapidement s'adapter en fonction du marché concurrentiel. Un contrôle ministériel n'est donc pas opportuun en l'occurrence. Les exigences tarifaires définies par l'article 144ter de la loi du 21 mars 1991 et qui s'appliquent à tous les services universels de La Poste demeurent d'application et assurent une fixation des prix correcte et abordable. Elles garantissent la non-discrimination, la transparence, l'orientation en fonction des coûts et la péréquation.

La capacité de tenir compte rapidement des modifications tarifaires dans un environnement très concurrentiel ne porte nullement atteinte à la qualité à laquelle La Poste veille en permanence. Il s'agit en l'occurrence de produits en volumes importants qui sont destinés aux entreprises et qui se trouvent dans une situation de concurrence. La qualité doit en effet constituer un atout majeur de l'entreprise publique.

La disposition en projet doit donc permettre à La Poste de s'adapter plus rapidement à la concurrence et d'être ainsi mieux armée dans ce contexte.

2. Hoofdstuk 2 — Wijziging van artikel 162 van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen

Een tweede luik van de huidige aanpassing is het stelsel van niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen

Het gaat om een wijziging van artikel 162 van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen. De nieuwe bepaling strekt ertoe in § 2 van artikel 162 van de wet van 24 juli 2008 een tweede lid in te voegen dat verduidelijkt dat het zowel voor De Post als voor Belgacom mogelijk is over te gaan tot de verdeling van de wettelijk verplichte 5% van hun jaarlijkse winst onder de vorm van niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen zoals bedoeld in de wet van 24 juli 2008.

De uitvoeringsmaatregelen die in de bepalingen van de wet van 24 juli 2008 werden aangekondigd, werden bij koninklijk besluit van 8 december 2008 aangenomen.

Het gaat om het koninklijk besluit houdende de uitvoering van artikelen 160 en 162, § 2, van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I) betreffende de invoering van een stelsel van niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen voor de autonome overheidsbedrijven ».

De redenen van deze uitbreiding zijn vergelijkbaar met deze die geleid hebben tot een uitbreiding van de lastenverlagingsmaatregelen van de interprofessionele akkoorden naar de overheidsbedrijven in concurrentie, namelijk het wegwerken van discriminatie ten opzichte van deze bedrijven op concurrentieel vlak. Hier gaat het voornamelijk om concurrentie op de arbeidsmarkt, gezien deze bedrijven deze voordelen voorheen niet konden toekennen aan hun werknemers, wat in de privé wel mogelijk was.

Het stelsel voorziet in de mogelijkheid om resultaatsgebonden voordelen toe te kennen aan haar werknemers voor wie deze fiscaal voordeliger zijn (gedeeltelijke vrijstelling van werkgeversbijdrage).

Ter herinnering moet worden benadrukt dat het ingevoerde stelsel voor overheidsbedrijven niet meer en niet minder voordelig is dan dat voor ondernemingen uit de privésector.

Deze aanpassing heeft tot doel om meer rechtszekerheid te bieden aan de overheidsbedrijven. Het gaat om een verfijning en verdere precisering van de wet.

Het stelt dat dit nieuwe stelsel eventueel vorige plannen mag vervangen, zelfs al zijn ze bij wet voorschreven.

2. Chapitre 2 — Modification de l'article 162 de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses

Le deuxième volet de la modification actuelle porte sur le système d'avantages non récurrents liés aux résultats.

Il s'agit d'une modification de l'article 162 de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses. La nouvelle disposition tend à insérer dans le § 2 de l'article 162 de la loi du 24 juillet 2008 un alinéa 2 précisant qu'il est possible tant pour Belgacom que pour La Poste de procéder à la distribution des cinq pour cent de leur bénéfice annuel imposée légalement sous la forme d'avantages non récurrents liés aux résultats, visés dans la loi du 24 juillet 2008.

Les mesures d'exécution annoncées dans les dispositions de la loi du 24 juillet 2008 ont été adoptées par arrêté royal du 8 décembre 2008.

Il s'agit de l'arrêté royal portant exécution des articles 160 et 162, § 2, de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I) relative à la mise en place d'un système d'avantages non récurrents liés aux résultats pour les entreprises publiques autonomes.

La raison de cette extension est semblable à celle qui a conduit à étendre les mesures de réduction de charges prévues dans les accords interprofessionnels aux entreprises publiques se trouvant dans un contexte concurrentiel, à savoir la volonté de mettre un terme à la discrimination de ces entreprises en termes de concurrence. Il est surtout question ici de la concurrence sur le marché du travail, étant donné qu'auparavant, les entreprises publiques ne pouvaient octroyer ces avantages à leurs travailleurs, ce qui était pourtant le cas dans le secteur privé.

Le système prévoit la possibilité d'octroyer aux travailleurs des avantages liés aux résultats, fiscalement plus intéressants pour eux (exonération partielle des cotisations patronales).

Pour mémoire, il est utile de souligner que le système mis en place pour les entreprises publiques n'est ni plus, ni moins avantageux que celui qui prévaut pour les entreprises privées.

Cette adaptation vise à offrir une plus grande sécurité juridique aux entreprises publiques. Il s'agit d'affiner et de préciser davantage la loi.

Le nouveau régime peut éventuellement remplacer d'anciens plans, même s'ils sont prescrits par la loi.

Deze situatie is echt specifiek voor overheidsbedrijven, vandaar dat dit nader moet worden gepreciseerd.

H. Titel 12. Energie

a. Inleidende uiteenzetting door de minister van Klimaat en Energie

1. Artikelen 160, 163, 166, 171 en 172

Deze artikelen hebben betrekking op de prospectieve studies in verband met gas en elektriciteit. Ze strekken ertoe de procedure te wijzigen, zodat ook de sociaaleconomische actoren (Centrale Raad voor het Bedrijfsleven) erbij worden betrokken; de studies zouden voorts niet om de drie, maar om de vier jaar worden herzien, omdat er tijd nodig is voor het opstellen van de milieueffectenrapporten. Tot slot zouden de gegevens van de gas- en elektriciteitsmaatschappijen die voor de studieberekeningen vereist zijn, toegankelijk worden gesteld. Het nieuwe systeem omvat de volgende stappen :

1) uitwerken van de studie door de algemene directie Energie en het Federaal Planbureau;

2) raadplegen van de netbeheerders (Elia en Fluxys), de CREG en de Nationale Bank van België;

3) advies inwinnen bij de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven;

4) actualiseren van de studie, om de vier jaar (in plaats van om de drie jaar).

2. Artikelen 161, 164 en 165

Ingevolge de overdracht van bevoegdheden van de CREG naar de Algemene Directie Energie wordt de procedure voor de toekenning van de vergunningen voor het leveren van gas en elektriciteit technisch aangepast.

3. Artikelen 162, 167 en 173

De CREG wordt weer bevoegd voor bepaalde aspecten inzake bemiddeling en arbitrage bij geschillen over gas- en elektriciteitstransport.

4. Artikelen 168 en 174

Het is de bedoeling een Geschillenkamer op te richten voor geschillen tussen de netbeheerder en de

Cette situation est vraiment spécifique aux entreprises publiques, ce qui justifie l'apport de cette précision.

H. Titre 12. Énergie

a. Exposé introductif du ministre du Climat et de l'Énergie

1. Articles 160, 163, 166, 171 et 172

Ces articles concernent les études prospectives relatives à l'électricité et au gaz. Ils visent à modifier la procédure afin d'intégrer des acteurs socioéconomiques (Conseil central de l'économie), à revoir la périodicité de réévaluation en la portant à 4 ans au lieu de 3 ans compte tenu du temps nécessaire pour rédiger des rapport d'incidence sur l'environnement et à permettre l'accès aux données nécessaires des entreprises de gaz et d'électricité pour opérer les calculs. Le nouveau système comprend les étapes suivantes :

1) élaboration de l'étude par la DG Énergie et le Bureau fédéral du Plan;

2) consultation des gestionnaires du réseau (Elia et Fluxys), de la CREG et de la Banque nationale de Belgique;

3) demande d'avis à la Commission interdépartementale du développement durable et au Conseil central de l'économie;

4) actualisation de l'étude tous les quatre ans (au lieu de trois ans).

2. Articles 161, 164 et 165

Il s'agit d'une adaptation technique de la procédure d'octroi des autorisations pour la fourniture de gaz et d'électricité suite au transfert de compétences de la CREG à la DG Énergie.

3. Articles 162, 167 et 173

La CREG se voit restituée des compétences de médiation et d'arbitrage pour des litiges en matière d'activités de transport de gaz et d'électricité.

4. Articles 168 et 174

Il s'agit de prévoir une Chambre des litiges pour les litiges survenant entre le gestionnaire du réseau et les

netgebruikers over de toegang tot het transportnet en de transmissie- en/of transporttarieven; geschillen over contractuele rechten en verplichtingen worden niet door de Geschillenkamer behandeld.

Die instantie werd eerder al opgericht, in het raam van de omzetting van de Europese richtlijn uit 1996/1998. Bij de bespreking van het wetsontwerp betreffende de mogelijkheden om tegen de beslissingen van de CREG beroep in te stellen, is er verwarring ontstaan omtrent de instanties waarbij dergelijke beslissingen konden worden aangevochten. De Raad voor de Mededinging en het hof van beroep werden door het wetsontwerp als beroepsinstanties ingesteld. Vervolgens werd verkeerd geoordeeld dat de Geschillenkamer met die beroepsinstanties overlapt. Die kamer werd dan ook per vergissing afgeschaft toen de taken van de CREG in 2005 werden herzien.

De Europese Commissie heeft echter tegen België twee verzoekschriften ingediend wegens onvolledige omzetting van richtlijn 2003/54/EG betreffende de interne markt voor elektriciteit en van richtlijn 2003/55/EG betreffende de interne markt voor aardgas. De memories van verweer moesten uiterlijk op 12 december 2008 worden ingediend. Om kort te gaan, de Europese Commissie is van oordeel dat België onder andere niet heeft bepaald dat de gevallen van weigering van toegang tot het net kunnen worden voorgelegd aan de regelgevende instantie, zoals dat in de voormelde richtlijnen wordt bepaald.

De geschillenkamer en de bemiddelings- en arbitrage dienst moeten dus opnieuw worden opgericht, zoals wordt voorgesteld in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen.

III. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

De heer Van Nieuwkerke dient amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 1250/2) strekkende tot aanpassing van het ontworpen artikel 126, waarbij ook archieven van plaatselijke besturen langer dan 30 jaar kunnen worden bijgehouden, en waarbij ook privé-archieven en archieven van verenigingen aan het Rijksarchief kunnen worden overgedragen.

De heer Van Nieuwkerke dient de amendementen nrs. 2 en 3 in (stuk Senaat, nr. 1250/2). Zij strekken tot technische wijzigingen.

De heer Van Nieuwkerke dient amendement nr. 4 in (stuk Senaat, nr. 1250/2). Het voorziet in een overgangsbepaling voor de inwerkingtreding, die rekening houdt met de werkelijke toestand. Er moet een overgangsregeling komen voor de periode tussen de bekendmaking van de wet en de uitwerking op het terrein.

utilisateurs de réseau en ce qui concerne l'accès au réseau de transport et les tarifs de transmission/transport, à l'exception des différends portant sur des droits et obligations contractuels.

Cette instance avait été créée conformément aux prescrits de la directive européenne de 1996/1998. Lors de l'examen du projet de loi relatif aux possibilités de recours contre les décisions de la CREG, une confusion est apparue quant aux instances pouvant être saisies d'un recours contre les décisions du régulateur. Ce projet de loi instituait le Conseil de la concurrence et la cour d'appel comme instances de recours. La Chambre des litiges a alors été considérée comme faisant doublon avec ces organes de recours. Lors de la révision des missions de la CREG en 2005, la Chambre des litiges a donc été supprimée.

Or, la Commission européenne a introduit deux requêtes à l'encontre de la Belgique pour transposition incomplète des directives 2003/54/CE relative au marché intérieur de l'électricité et 2003/55/CE relative au marché intérieur du gaz naturel. Les mémoires en défense devaient être déposés pour le 12 décembre 2008 au plus tard. En résumé, la Commission européenne estime que la Belgique n'a pas prévu, notamment, que les cas de refus d'accès au réseau puissent être soumis à l'autorité de régulation, comme l'indiquent les deux directives précitées.

Il est donc nécessaire de rétablir la Chambre des litiges et le service de conciliation et d'arbitrage, comme le propose le projet de loi portant des dispositions diverses.

III. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

M. Van Nieuwkerke dépose un amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 1250/2) qui vise à adapter l'article 126 proposé en vue de prévoir que les archives des pouvoirs locaux peuvent aussi être conservées pendant plus de trente ans et que les archives privées et les archives d'associations peuvent également être transférées aux Archives de l'État.

M. Van Nieuwkerke dépose les amendements n° 2 et 3 (doc. Sénat n° 1250/2) qui visent à apporter des modifications techniques.

M. Van Nieuwkerke dépose l'amendement n° 4 (doc. Sénat, n° 1250/2) prévoyant une disposition transitoire qui concerne l'entrée en vigueur et compte de la situation réelle. Il y a lieu de ménager un régime transitoire entre la publication de la loi et la mise en œuvre sur le terrain.

Spreker wijst er verder op dat de Vlaamse minister-president zijn ongerustheid over deze wet reeds heeft geuit. Vervolgens weet men niet wanneer ze in werking zal treden, noch hoe de termijn van 30 jaar zal worden berekend. Deze en andere vragen zijn reeds aan bod gekomen tijdens de zitting van de commissie Binnenlandse Zaken van het Vlaams Parlement van 17/2/2009.

Het lid vraagt ook of er na de Europese verkiezingen een rondetafelconferentie zal gehouden worden. Wat de inwerkingtreding betreft, vraagt hij of de nodige koninklijke besluiten wel degelijk in voorbereiding zijn.

De minister antwoordt dat al deze kwesties met de goodwill van alle partijen zullen worden geregeld.

De heer Van Nieuwkerke verklaart dat de antwoorden hem niet bevredigen.

De heer Daras dient amendement nr. 5 in (stuk Senaat, nr. 1250/2), waarin hij pleit voor een betere omschrijving van wat men onder «verantwoordelijke entiteit» moet verstaan. Uit de huidige omschrijving kan niet worden opgemaakt of de gefedereerde entiteiten daaronder vallen.

De heer Daras dient ook amendement nr. 6 in (stuk Senaat, nr. 1250/2). Het amendement sterkt ertoe om in bepaalde gevallen uitzonderingen te kunnen toestaan op de algemeen geldende termijn.

Tot slot verklaart spreker dat zijn amendementen geenszins een politieke bedoeling hebben. Hij wenst gewoonweg zijn bezorgdheid te uiten in zijn hoedanigheid van voorzitter van een door de CCF erkend archiefcentrum. In die context herinnert hij aan het citaat: «De volkeren die hun geschiedenis vergeten, zijn gedoemd om ze te herhalen.»

De minister onderstreept dat het hier om een depot gaat waarvoor een autoriteit optreedt die buiten het Rijksarchief staat. Dat neemt niet weg dat het ideaal zou zijn dat er formele samenwerkingsakkoorden worden gesloten.

L'intervenant ajoute que le ministre-président flamand a déjà exprimé son inquiétude au sujet de cette loi. On ne sait d'ailleurs pas quand elle entrera en vigueur ni comment le délai de trente ans sera calculé. Ces questions, et d'autres encore, ont déjà été abordées le 17 février 2009 en commission de l'Intérieur du Parlement flamand.

Le membre demande également si une table ronde sera organisée après les élections européennes. S'agissant de l'entrée en vigueur, il demande si les arrêtés royaux nécessaires sont effectivement en préparation.

Le ministre répond que toutes ces questions pourront être réglées si toutes les parties font preuve de bonne volonté.

M. Van Nieuwkerke déclare que la réponse ne le satisfait pas.

M. Daras dépose un amendement n° 5 (doc. Sénat, n° 1250/2) dans lequel il plaide en faveur d'une définition plus précise de ce qu'il faut entendre par «autorités responsables». La définition actuelle ne permet pas de savoir si les «entités fédérées» font partie des autorités en question.

M. Daras dépose également un amendement n° 6 (doc. Sénat, n° 1250/2), qui vise à permettre de déroger dans certains cas au délai général en vigueur.

Enfin, l'intervenant déclare que ses amendements n'ont aucune visée politique et qu'il souhaite simplement exprimer son inquiétude en sa qualité de président d'un centre d'archives agréé par la CCF. À cet égard, il rappelle la citation: «Un peuple qui oublie son passé se condamne à le revivre».

Le ministre souligne qu'en l'espèce, il s'agit d'un dépôt pour lequel il y a intervention d'une autorité extérieure aux archives de l'État. Toutefois, l'idéal serait que des accords de coopération soient conclus.

III. STEMMINGEN

De amendementen 1 tot 6 worden verworpen met 9 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

De artikelen 1 tot 11, 35 tot 51, 118 tot 120 en 124 tot 174, die naar deze commissie werden verwezen, worden in hun geheel aangenomen met 9 tegen 2 stemmen, bij 2 onthoudingen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Christiane VIENNE.

De voorzitter,
Wouter BEKE.

*
* *

De teksten van de door de commissie aangenomen artikelen zijn dezelfde als die overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers (zie stuk Kamer, nr. 52-1786/024).

III. VOTES

Les amendements n^{os} 1 à 6 sont rejetés par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

L'ensemble des articles 1^{er} à 11, 35 à 51, 118 à 120 et 124 à 174, envoyés à la commission, est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse,
Christiane VIENNE.

Le président,
Wouter BEKE.

*
* *

Le texte des articles adoptés par la commission est identique à celui transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre, n^o 52-1786/024).