

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2008-2009

22 APRIL 2009

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW LIJNEN

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-1786/1).

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

22 AVRIL 2009

Projet de loi portant des dispositions diverses*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME LIJNEN

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 52-1786/001).

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-VI. Pro	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Sabine de Bethune, Miet Smet, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Pol Van Den Driessche.
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.
Margriet Hermans, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.
Josy Dubié, Carine Russo.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1250 - 2008/2009 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nr. 3 : Verslag.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1250 - 2008/2009 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N° 3 : Rapport.

Het werd op 26 maart 2009 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 81 tegen 17 stemmen bij 28 onthoudingen. Het werd op 27 maart 2009 overgezonden aan de Senaat en op 3 april 2009 geëvoceerd.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat door de artikelen 52 tot 111 en 121 tot 123 van dit wetsontwerp, heeft het besproken tijdens haar vergadering van 21 april 2009 in aanwezigheid van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, en mevrouw Arena, minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Hoofdstuk 1 — Wijziging van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk (art. 52)

Deze maatregel strekt ertoe de werknemers een betere bescherming te bieden op de bouwplaatsen en komaf te maken met een belangrijke discriminatie naar gelang die werknemers aan de slag zijn op een bouwplaats waarop de wet op de overheidsopdrachten al dan niet van toepassing is.

Het van kracht zijnde artikel 30 van de wet van 1996 dat men wil schrappen, bepaalt dat bepaalde artikelen van de wet van 1996 betreffende het welzijn van de werknemers, niet gelden voor de bouwplaatsen waarop de wet op de overheidsopdrachten van toepassing is.

Dat leidt ertoe dat, indien sommige maatregelen ter bescherming van de werknemers niet in acht worden genomen, de strafbepalingen van de wet van 1996 die zulks strafbaar stellen, geen uitvoering kunnen krijgen. De ervaring leert dat strafrechtelijke sancties nodig zijn om een goede bescherming van werknemers te waarborgen.

Hoofdstuk 2 — Moederschapsbescherming (art. 53 tot 55)

Krachtens de wet mag een werkneemster geen arbeid verrichten vanaf de zevende dag die de vermoedelijke datum van de bevalling voorafgaat tot het verstrijken van een periode van negen weken die begint te lopen op de dag van de bevalling.

Il a été adopté le 26 mars 2009 par la Chambre des représentants, par 81 voix contre 17 et 28 abstentions. Il a été transmis au Sénat le 27 mars 2009 et évoqué le 3 avril 2009.

La commission des Affaires sociales, saisie des articles 52 à 111 et 121 à 123 dudit projet de loi, l'a examiné au cours de sa réunion du 21 avril 2009, en présence de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, de Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, de Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique, et de Mme Arena, ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes Villes.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances.

Chapitre 1^{er} — Modification de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail (art. 52)

Cette mesure a pour but d'améliorer la protection des travailleurs sur les chantiers de constructions et d'éliminer une discrimination importante selon qu'ils travaillent sur un chantier auquel la loi sur les marchés publics s'applique ou non.

En effet, l'article 30 actuel de la loi de 1996 que l'on entend supprimer prévoit que certains articles de la loi de 1996 relative au bien-être des travailleurs ne s'appliquent pas aux chantiers régis par la législation sur les marchés publics.

Ceci empêche, en cas de non-respect de certaines mesures de protection des travailleurs, l'application des dispositions pénales de la loi de 1996 qui sanctionnent le non-respect de ces mesures de s'appliquer. L'expérience montre que l'impossibilité de recourir à des sanctions pénales nuit à une bonne protection des travailleurs.

Chapitre 2 — Protection de la maternité (art. 53 à 55)

La législation prévoit que la travailleuse ne peut effectuer aucun travail à partir du septième jour qui précède la date présumée de l'accouchement jusqu'à la fin d'une période de neuf semaines qui prend cours le jour de l'accouchement.

Op grond van die bepaling verliest een werkneemster, die haar prenataal verlof nog niet heeft aangevat en bevalt op een dag waarop zij arbeidsprestaties heeft gepresteerd en ze voor de arbeidsmarkt beschikbaar is, één dag van haar bevallingsrust.

De voorgestelde artikelen willen een oplossing voor die situatie aanreiken.

Hoofdstuk 3 — Arbeidsongevallen

Afdeling 1. — Adoptie (art. 56 en 57)

Dit hoofdstuk wijzigt de teksten betreffende de arbeidsongevallenwetgeving in de privésector.

Die wijzigingen zijn eerst en vooral technische aanpassingen, zoals het aanpassen van de verwijzingen naar de gewijzigde artikelen van het Burgerlijk Wetboek.

Ten gronde is het de bedoeling enkel te eisen dat de adoptieprocedure is aangevat vóór het overlijden van het slachtoffer van een arbeidsongeval en niet dat ze is afgerond, opdat het geadopteerde kind zou worden beschouwd als rechthebbende.

Afdeling 2. — Telewerk (art. 58)

Naar aanleiding van een advies van de Nationale Arbeidsraad over telewerk, gaven de sociale partners binnen het Fonds voor Arbeidsongevallen aan dat er in de arbeidsongevallenwet een vermoeden van uitvoering van de arbeidsovereenkomst, weliswaar beperkt in tijd en ruimte, moet worden opgenomen in verband met het vraagstuk van de bewijslast ingeval van een arbeidsongeval in het kader van telewerk. Zij stelden ook voor dat die nieuwe krijtlijnen een aanpassing van cao nr. 85 vereisen.

Sindsdien werd de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 85*bis* van 27 februari 2008 tot wijziging van collectieve arbeidsovereenkomst nr. 85 van 9 november 2005 betreffende het telewerk aangepast en wordt er voorzien in twee bepalingen, waardoor de beperking in de ruimte en de tijd mogelijk gemaakt wordt.

In een advies van februari 2008 (nr. 1631) verzoekt de Nationale Arbeidsraad de wetgever op te treden teneinde artikel 7 van de arbeidsongevallenwet aan te passen, om aldus de toepassing van het voormelde vermoeden in tijd en ruimte mogelijk te maken.

De voorgestelde bepalingen strekken ertoe in te gaan op die vraag van de sociale partners.

Sur la base de cette disposition, une travailleuse, qui n'a pas encore pris de congé prénatal, qui a travaillé et est restée disponible sur le marché du travail le jour de l'accouchement prématuré, va perdre de manière involontaire un jour de congé de maternité.

Les articles proposés visent à remédier à cette situation.

Chapitre 3 — Accidents du travail

Section 1^{re}. — Adoption (art. 56 et 57)

Ce chapitre modifie des textes concernant la législation sur les accidents du travail dans le secteur privé.

Ces modifications consistent tout d'abord en des adaptations techniques, visant par exemple à adapter les renvois aux articles du Code civil qui ont été modifiés.

Sur le fond, le but est d'exiger simplement que la procédure d'adoption ait été entamée avant le décès de la victime d'un accident du travail et non qu'elle soit terminée pour que l'enfant adopté soit considéré comme un ayant droit.

Section 2. — Télétravail (art. 58)

À la suite d'un avis du Conseil national du travail sur le télétravail, les partenaires sociaux au sein du Fonds des accidents du travail ont estimé qu'il s'indiquait de prévoir dans la législation accidents du travail, à propos de la problématique de la charge de la preuve en cas d'accident du travail dans le cadre du télétravail, une présomption d'exécution du contrat de travail, mais délimitée temporellement et spatialement. Ils ont en outre précisé que les délimitations proposées nécessitaient une adaptation de la convention collective de travail n° 85.

Depuis, la convention collective de travail n° 85*bis* du 27 février 2008 modifiant la convention collective de travail n° 85 du 9 novembre 2005 concernant le télétravail a été adaptée et prévoit deux dispositions qui permettent une délimitation spatiale et temporelle.

Dans un avis de février 2008 (n° 1 631), le Conseil national du travail sollicite l'intervention du législateur pour que soit adapté l'article 7 de la loi sur les accidents du travail de manière à permettre l'application de la présomption spatiale et temporelle précitée.

Les dispositions proposées entendent donner suite à cette demande des partenaires sociaux.

Hoofdstuk 4 — Alcohol- en drugbeleid in de onderneming (art. 59)

Deze bepaling strekt ertoe artikel 14, 2^o, van de wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen te wijzigen. Dit punt 2^o omvat de lijst met wijzigingen aan de bepalingen van het reglement waarvoor de overlegprocedure om het arbeidsreglement op te stellen en te wijzigen niet moet worden gevolgd.

In oktober 2008 sloten de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad een collectieve arbeidsovereenkomst betreffende het voeren van een preventief alcohol- en drugbeleid in de onderneming.

De overlegprocedure in artikel 6 van die collectieve arbeidsovereenkomst kan immers volstaan als voorafgaande procedure om te bepalen wat de algemene uitgangspunten zijn en wat de beleids- of intentieverklaring is in verband met het alcohol- en drugsbeleid.

Hoofdstuk 5 — Uitbreiding van het toepassingsgebied van het Ervaringsfonds (art. 60)

Teneinde proactief op te treden met het oog op de economische crisis, past het om onder meer het toepassingsgebied van het Ervaringsfonds uit te breiden tot toelagen die de verbetering tot doel hebben van de tewerkstellingsmogelijkheden van oudere werknemers die ontslagen zijn in het kader van een herstructurering.

Dit is de bedoeling van het voorstel tot wijziging van artikel 27 van de wet van 5 september 2001 ter verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers. De tussenkomst kan dan onder meer betrekking hebben op vormingen of begeleidingsprogramma's met het oog op de wedertewerkstelling.

B. Inleidende uiteenzetting van de minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

In verband met de veiligheid van de voedselketen zijn er twee onderdelen. Ten eerste wordt de definitie van een « operator » eenvormig gemaakt (artikel 121), vervolgens wordt de opvolgingsprocedure voor achterstallige betaling van retributies en heffingen gewijzigd in het kader van de administratieve vereenvoudiging en de billijke behandeling van de operatoren. Artikel 122 van het ontwerp wijzigt daartoe artikel 11 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

Chapitre 4 — Politique en matière d'alcool et de drogues dans l'entreprise (art. 59)

L'objet de la disposition est de modifier l'article 14, 2^o, de la loi du 8 avril 1965 instituant les règlements de travail, qui reprend la liste des modifications aux dispositions du règlement pour lesquelles la procédure de concertation propre à l'établissement et à la modification du règlement du travail ne doit pas être suivie.

En octobre 2008, les partenaires sociaux ont conclu au sein du Conseil national du travail une convention collective de travail concernant la mise en œuvre d'une politique préventive en matière d'alcool et de drogues dans l'entreprise.

La procédure de concertation prévue à l'article 6 de cette convention collective de travail peut en effet suffire comme procédure préalable pour la détermination des points de départ généraux et de la déclaration de politique ou d'intention pour la politique en matière d'alcool et de drogues.

Chapitre 5 — Élargissement du champ d'application du Fonds de l'expérience professionnelle (art. 60)

En vue d'agir de manière proactive face à la crise économique, il convient d'élargir entre autres le champ d'application du Fonds de l'expérience professionnelle aux subventions ayant pour but d'améliorer les possibilités d'emploi des travailleurs âgés qui ont été licenciés dans le cadre d'une restructuration.

Ceci est le but de la proposition modifiant l'article 27 de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs. Cette intervention peut alors concerner notamment des formations ou des programmes d'accompagnement en vue de la remise au travail.

B. Exposé introductif de la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

En ce qui concerne la sécurité de la chaîne alimentaire, il y a deux volets. D'abord, la définition d'un « opérateur » est uniformisée (article 121) et ensuite, la procédure de suivi en retard de paiement des retributions et des contributions est modifiée pour des raisons de simplification administrative et d'équité entre les opérateurs. L'article 122 du projet modifie à cette fin l'article 11 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire.

C. Uiteenzetting van de minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden

Hoofdstuk 1 — Aanvullende pensioenen

Hoofdstuk 1 van Titel VIII van het wetsontwerp wijzigt de wet van 27 oktober 2006. Deze wet vormt de basis van de prudentiële controle van de pensioenfondsen, die tegenwoordig instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening heten, of afgekort, IBP.

Deze wet en zijn uitvoeringsbesluiten streven verschillende doelen na. Het eerste is de creatie van een eenheidsmarkt voor pensioenfondsen zoals die bestaat voor het verzekeringswezen. De wet is de omzetting van richtlijn 2003/41/EG. De voornaamste innovatie is dat de Belgische IBP's actief mogen zijn in andere lidstaten van de Europese Economische Ruimte en vice versa.

De wet streefde evenwel een ambitieuzere doelstelling na, namelijk de volledige herziening van de prudentiële controle van de IBP's. Hierdoor vervulde ze twee belangrijke wetten die werden gestemd in 2002 en 2003 op het gebied van aanvullende pensioenen van werknemers (de WAP) en zelfstandigen (de WAPZ).

De nagestreefde doelstelling was om een coherent en modern kader te scheppen voor de prudentiële controle en meer soepelheid in de controlemaatregelen terwijl ook de prudentiële regels die op de IBP's van toepassing zijn worden versterkt. Één van de belangrijke innovaties is de creatie van een nieuwe rechtspersoon: het OFP of het organisme voor de financiering van pensioenen.

De wet en zijn uitvoeringsbesluiten zijn recent. De nieuwe controleregels worden geleidelijk ingevoerd. Er bleek echter dat er enkele wijzigingen in moesten worden aangebracht. Deze wijzigingen veranderen niets aan de beinselen van de wet.

Deze wijzigingen kunnen worden onderverdeeld in vier themagroepen.

Ten eerste, zijn er enkele bepalingen van de richtlijn 2003/41/EG niet correct of onvolledig omgezet. Dit moet opnieuw in orde worden gebracht.

De artikelen 92, 93 en 100 van het ontwerp wijzigen dit.

De artikelen 92 en 93 wijzigen de artikelen 67 en 68 van de wet. Het doel is de termijn te corrigeren in de notificatieprocedure bij grensoverschrijdende activiteiten. De termijn waarin de wet voorziet is te lang ten opzichte van wat in de richtlijn wordt vooropgesteld. De wijziging zal tot gevolg hebben dat de Belgische IBP's hun grensoverschrijdende activiteiten sneller kunnen aanvangen.

C. Exposé introductif de la ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes

Chapitre 1^{er} — Pensions complémentaires

Le chapitre 1^{er} du titre VIII du projet de loi modifie la loi du 27 octobre 2006. Celle-ci constitue la base du contrôle prudentiel des fonds de pensions, que l'on appelle maintenant des institutions de retraite professionnelle, en abrégé, IRP.

Cette loi et ses arrêtés d'exécution poursuivent plusieurs buts. Le premier est la création d'un marché unique des fonds de pensions comme cela existe en matière d'assurance. La loi est la transposition de la directive 2003/41/CE. La principale innovation est que les IRP belges peuvent avoir une activité dans d'autres États membres de l'Espace économique européen et vice-versa.

La loi poursuivait cependant un objectif plus ambitieux, à savoir la refonte complète du contrôle prudentiel des IRP. En cela, elle complétait les deux lois importantes votées en 2002 et 2003 en matière de pensions complémentaires des travailleurs salariés (la LPC) et indépendants (la LPCI).

L'objectif poursuivi était d'avoir un cadre de contrôle prudentiel cohérent et moderne apportant plus de souplesse dans les mesures de contrôle tout en renforçant les exigences prudentielles imposées aux IRP. Parmi les innovations importantes figure la création d'une nouvelle personne juridique: l'OFP ou organisme de financement de pension.

La loi et ses arrêtés d'exécution sont récents. Les nouvelles règles de contrôle se mettent en place progressivement. Il est cependant apparu que quelques modifications devaient y être apportées. Celles-ci ne modifient en rien les principes de la loi.

Ces modifications peuvent être regroupées en quatre thèmes.

Premièrement, quelques dispositions de la directive 2003/41/CE ont été incorrectement ou incomplètement transposées. Il s'agit de réparer cela.

Ces modifications font l'objet des articles 92, 93 et 100 du projet.

Les articles 92 et 93 modifient les articles 67 et 68 de la loi. L'objectif est de corriger un délai dans la procédure de notification d'une activité transfrontalière. Le délai prévu par la loi est trop long par rapport à ce que prévoit la directive. La modification aura comme conséquence que les IRP belges pourront commencer plus rapidement leurs activités transfrontalières.

Artikel 100 introduceert een nieuw artikel 148*bis* in de wet. Het doel hiervan is de CBFA in staat te stellen om in België de activa te blokkeren van een IBP die in een andere lidstaat van de EER is gevestigd, zelfs wanneer die geen activiteiten in België heeft. Het gaat hier om een internationale samenwerkingsregel waarin door de richtlijn wordt voorzien.

Ten tweede, zijn de huidige regels betreffende de samenstelling van de algemene vergadering van een OFP niet altijd aangepast aan bepaalde situaties in de praktijk. Het gaat vooral om groepen ondernemingen en OFP's voor dewelke een paritaire samenstelling van de algemene vergadering wenselijk is.

In feite zijn er twee belangrijke wijzigingen.

De eerste staat toe dat andere personen dan de bijdragende ondernemingen (de ondernemingen die het pensioenstelsel hebben ingevoerd), de aangeslotenen en de begunstigen in de algemene vergadering van een OFP zetelen. Dit laat bijvoorbeeld toe dat de moederonderneming lid is van de algemene vergadering van het IBP van haar dochteronderneming. Om alle misbruik te vermijden, wordt er echter in voorzien dat zulke leden niet meer dan één derde vertegenwoordigen van de stemgerechtigden in de AV.

Behalve deze wijziging preciseert het nieuwe artikel 14 van de wet (vervangen door artikel 83 van het ontwerp) dat alle leden, gewone en buitengewone, deel uitmaken van de algemene vergadering. Er wordt ook bepaald dat, indien er sinds meer dan zes maanden geen gewoon lid meer is, een buitengewoon lid of de raad van bestuur het faillissement van het OFP kan aanvragen.

Deze regel wordt eveneens ingevoerd, door artikel 88 van het ontwerp, in artikel 36 van de wet. Dit laatste betreft de gevallen waarbij het faillissement van een OFP kan worden uitgesproken.

De tweede wijziging is dat een rechtspersoon die zetelt in de AV, vooral bij bijdragende ondernemingen, zich mag laten vertegenwoordigen door meerdere personen. Dit vergemakkelijkt de oprichting van een paritaire AV.

In dat verband mag niet worden vergeten dat, wanneer artikel 41 van de WAP een paritair beheer vereist, dit alleen betrekking heeft op de raad van bestuur. De beslissing of er een paritaire AV dient te worden gecreëerd, valt onder de bevoegdheid van de sociale partners. De voorgestelde wijziging laat echter wel toe om gemakkelijker tot een paritaire samenstelling te komen.

Dit doel wordt tot stand gebracht door artikel 84 van het ontwerp, dat artikel 15 van de wet wijzigt. Deze wijziging brengt de wijziging van artikel 23 van de wet (artikel 86 van het ontwerp) met zich mee. Voor de raad van bestuur is het inderdaad wenselijk om het

L'article 100 introduit un nouvel article 148*bis* dans la loi. L'objet est de permettre à la CBFA de bloquer en Belgique les avoirs d'une IRP établie dans un autre État membre de l'EEE même si celle-ci n'a pas d'activité en Belgique. Il s'agit d'une règle de collaboration internationale prévue par la directive.

Deuxièmement, les règles actuelles relatives à la composition de l'assemblée générale d'un OFP ne sont pas toujours adaptées à certaines situations pratiques. Il s'agit notamment des groupes d'entreprises et des OFP pour lesquels on souhaite une composition paritaire de l'assemblée générale.

Il y a en réalité deux modifications importantes.

La première est de permettre que d'autres personnes que les entreprises d'affiliation (celles qui ont instauré le régime de retraite), les affiliés et les bénéficiaires siègent dans l'assemblée générale d'un OFP. Cela permet, par exemple, à la maison-mère d'être membre de l'assemblée générale de l'IRP de sa filiale. Pour éviter toute dérive, on prévoit cependant que de tels membres ne représentent pas plus d'un tiers des droits de vote à l'AG.

Outre cette modification, le nouvel article 14 de la loi (remplacé par l'article 83 du projet) précise que tous les membres, ordinaires et extraordinaires, font partie de l'assemblée générale. On prévoit aussi que, dans le cas où il n'y a plus de membre ordinaire depuis plus de six mois, un membre extraordinaire ou le conseil d'administration puisse demander la liquidation judiciaire de l'OFP.

Cette règle est également introduite, par l'article 88 du projet, à l'article 36 de la loi. Ce dernier concerne les cas de liquidation judiciaire d'un OFP.

La deuxième modification consiste à permettre à une personne morale siégeant à l'AG, notamment une entreprise d'affiliation, d'être représentée par plus d'une personne. Ceci facilite la mise en place d'AG composées de manière paritaire.

À ce propos, il faut rappeler que, lorsque l'article 41 de la LPC exige une gestion paritaire, cela ne concerne que le conseil d'administration. La décision de créer une AG paritaire relève de la seule compétence des partenaires sociaux. La modification proposée permet cependant de faciliter une telle composition paritaire.

Cet objectif est réalisé par l'article 84 du projet, qui modifie l'article 15 de la loi. Cette modification entraîne celle de l'article 23 de la loi (article 86 du projet). Pour le conseil d'administration, on souhaite en effet maintenir le principe d'un seul représentant par

principe van één vertegenwoordiger per rechtspersoon te behouden, aangezien dat de regel is in het vennootschapsrecht.

In de derde reeks bepalingen wordt voorgesteld om enkele regels te wijzigen die dateren uit de vorige wetgeving en die niet meer aangepast zijn aan de huidige context. Deze administratieve vereenvoudiging heeft betrekking op de artikelen 85, 89, 90, 91, 98 en 101 van het ontwerp.

Een eerste vereenvoudiging betreft het neerleggen van bepaalde akten bij de griffie van de handelsrechtbank.

Behalve de raad van bestuur kan een OFP ook andere operationele organen hebben. De wet bepaalt op dit ogenblik dat deze organen een vertegenwoordigingsbevoegdheid hebben. Dit is echter niet noodzakelijk het geval. De vertegenwoordigingsbevoegdheid behoort, zoals alle andere beheersbevoegdheden, toe aan de raad van bestuur die deze bevoegdheden kan delegeren aan andere operationele organen.

Als een operationeel orgaan geen vertegenwoordigingsbevoegdheid heeft, dan zijn bepaalde formaliteiten overbodig. Het gaat hier bijvoorbeeld om het neerleggen bij de griffie van de akten van benoeming, ontslagneming, enz. van de leden van de operationele organen.

Met dit doel wijzigen de artikelen 85 en 89 van het ontwerp respectievelijk de artikelen 21 en 49 van de wet.

In het eerste geval wordt de vermelding geschrapt dat een operationeel orgaan ander dan de raad van bestuur noodzakelijkerwijs een vertegenwoordigingsbevoegdheid heeft.

In het tweede geval wordt de verplichting om bij de griffie van de handelsrechtbank de akten betreffende de leden van de operationele organen neer te leggen beperkt tot de raad van bestuur en tot de andere organen die beschikken over een vertegenwoordigingsbevoegdheid.

Een tweede vereenvoudiging betreft de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de lijst met toegelaten IBP's.

Deze bekendmaking heeft weinig toegevoegde waarde in de huidige context. Enerzijds zijn de voornaamste belanghebbenden de werknemers van de bijdragende onderneming, die door de organen voor sociaal overleg of de arbeidsovereenkomst over andere informatiemiddelen beschikken. Anderzijds biedt de bekendmaking, doordat zij jaarlijks plaatsvindt, geen enkele informatie over de wijzigingen (goedkeuringen, verzakingen ...) die tussen twee bekendmakingen plaats vonden.

personne morale, comme cela est la règle dans le droit des sociétés.

Dans la troisième série de dispositions, on propose de modifier quelques règles héritées de la législation antérieure qui ne sont plus adaptées au contexte actuel. Cette simplification administrative concerne les articles 85, 89, 90, 91, 98 et 101 du projet.

Une première simplification concerne le dépôt de certains actes au greffe du tribunal de commerce.

À côté du conseil d'administration, un OFP peut avoir d'autres organes opérationnels. La loi prévoit actuellement que ces organes ont un pouvoir de représentation. Or, cela n'est pas nécessairement le cas. Le pouvoir de représentation, comme les autres compétences de gestion, appartient au conseil d'administration qui peut le déléguer à d'autres organes opérationnels.

Si un organe opérationnel n'a pas de compétence de représentation, certaines formalités sont superflues. Il s'agit par exemple du dépôt au greffe des actes de nomination, démission, etc., des membres des organes opérationnels.

Dans ce but, les articles 85 et 89 du projet modifient respectivement les articles 21 et 49 de la loi.

Dans le premier cas, on supprime la mention qu'un organe opérationnel autre que le conseil d'administration a nécessairement une compétence de représentation.

Dans le second cas, l'obligation de déposer au greffe du tribunal de commerce les actes concernant les membres des organes opérationnels se limite au conseil d'administration et aux autres organes disposant d'une compétence de représentation.

Une deuxième simplification concerne la publication au *Moniteur belge* de la liste des IRP agréées.

Une telle publication a peu de valeur ajoutée dans le contexte actuel. D'une part, les principaux intéressés sont les travailleurs de l'entreprise d'affiliation, qui disposent d'autres moyens d'information par les organes de concertation sociale ou le contrat de travail. D'autre part, la publication étant annuelle, elle ne donne aucune information sur les modifications (agrément, renonciations ...) intervenues entre deux publications.

Bovendien past de wijziging de wetgeving aan op het gebied van IBP's voor wat wordt gedaan of moet worden gedaan op het gebied van banken en verzekeringswezen.

Concreet betreft deze vereenvoudiging de artikelen 59, 61 en 158 van de wet, die worden gewijzigd door de artikelen 90, 91 en 101 van het ontwerp. Dit betreft respectievelijk de bekendmaking van de lijst met goedkeuringen, verzakingen en de lijst met toegelaten IBP's.

Een derde vereenvoudiging heeft als doelstelling beter het onderscheid te maken tussen de herroeping van een vergunning en het verstrijken van rechtswege van de vergunning. In het eerste geval gaat het om een sanctie vanwege de CBFA. In het tweede geval gaat het om de vaststelling van een feit: de ontbinding van het OFP.

Van deze gelegenheid wordt eveneens gebruik gemaakt om de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van de herroepingen en vervaltermijnen te schrappen, zoals dat ook het geval was voor de goedkeuringen en de verzakingen.

Deze vereenvoudiging betreft artikel 130 van de wet, dat wordt gewijzigd door artikel 98 van het ontwerp.

Ten slotte, en met het oog op een betere rechtszekerheid, brengt een vierde reeks bepalingen enkele preciseringen aan op verschillende plaatsen van de wet via de artikelen 87, 94, 95, 96, 97, 99, 102 en 103 van het ontwerp.

Artikel 87 van het ontwerp voegt aan artikel 29 van de wet een regel toe die op dit ogenblik in het uitvoeringsbesluit van 12 januari 2007 is opgenomen. Het gaat om het principe volgens hetwelke de bijdragende ondernemingen of de aangeslotenen en de begunstigen de meerderheid moeten uitmaken van de raad van bestuur.

Artikel 95 van het ontwerp wijzigt artikel 98 van de wet op twee punten. Enerzijds laat het de CBFA toe om de jaarrekeningen van de IBP's vroeger te ontvangen dan wat nu bepaald is. Dit is een waarborg voor een grotere doeltreffendheid van de prudentiële controle. Anderzijds wordt een terminologische fout rechtgezet.

Artikel 96 van het ontwerp wijzigt artikel 103 van de wet, betreffende de erkende commissarissen. Het preciseert dat de commissaris, behalve zijn specifieke taken in het kader van de prudentiële controle, ook de taak van revisor uitoefent waarin door het wetboek van vennootschappen wordt voorzien.

Artikel 97 verduidelijkt artikel 122 van de wet. Wanneer een IBP geen bijdragende onderneming meer heeft, wordt het systeem van de vaste prestaties omgezet in een systeem van vastgestelde lasten. De

En outre, la modification aligne la législation en matière d'IRP sur ce qui se fait ou ce qui est prévu de faire en matière de banques et d'entreprises d'assurances.

Concrètement, cette simplification touche les articles 59, 61 et 158 de la loi, qui sont modifiés par les articles 90, 91 et 101 du projet. Cela concerne respectivement la publication de la liste des agréments, des renonciations et de la liste des IRP agréées.

Une troisième simplification vise à mieux distinguer la révocation de l'agrément de l'expiration de plein droit de l'agrément. Dans le premier cas, il s'agit d'une sanction prise par la CBFA. Dans le second, il s'agit de la constatation d'un fait: la dissolution de l'OFP.

On en profite également pour supprimer la publication au *Moniteur belge* des révocations et expirations, comme cela a été fait pour les agréments et renonciations.

Cette simplification concerne l'article 130 de la loi, qui est modifié par l'article 98 du projet.

Enfin, par souci d'une meilleure sécurité juridique, une quatrième série de dispositions apporte quelques précisions à divers endroits de la loi par les articles 87, 94, 95, 96, 97, 99, 102 et 103 du projet.

L'article 87 du projet inscrit dans l'article 29 de la loi une règle se trouvant actuellement dans l'arrêté d'exécution du 12 janvier 2007. Il s'agit du principe selon lequel les entreprises d'affiliation ou les affiliés et bénéficiaires doivent former la majorité du conseil d'administration.

L'article 95 du projet modifie l'article 98 de la loi sur deux points. D'une part, il permet à la CBFA de recevoir les comptes annuels des IRP plus tôt que ce qui est prévu actuellement. Ceci est un gage d'une plus grande efficacité du contrôle prudentiel. D'autre part, on corrige une erreur de terminologie.

L'article 96 du projet modifie l'article 103 de la loi, qui concerne les commissaires agréés. Il précise que ce commissaire, outre les missions spécifiques dans le cadre du contrôle prudentiel, exerce aussi la mission de réviseur prévue par le code des sociétés.

L'article 97 apporte une précision à l'article 122 de la loi. Dans le cas où une IRP n'a plus d'entreprise d'affiliation, les plans prestations définies sont transformés en plans charges fixées. Les avoirs des affiliés

activa van de aangeslotenen evolueren nog slechts op basis van het rendement van de activa van het IBP. Voortaan wordt wel, voor zover dat nodig is, verduidelijkt dat het om nettorendement gaat.

Artikel 99 wijzigt artikel 143 van de wet en verplicht de CBFA om op zijn internetsite een lijst te publiceren met de IBP's die activiteiten uitoefenen in België vanuit een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte.

Artikel 102 wijzigt artikel 167 van de wet. Het betreft de IBP's van de openbare sector die kunnen worden vrijgesteld van elke controle op voorwaarde dat het stelsel wordt ondersteund door de overheid. De wijziging schrapt een termijn die ervoor zorgde dat deze bepaling dode letter bleef.

Ten slotte, wijzigt artikel 103 artikel 173, § 2, van de wet, betreffende enkele gevallen waarbij de ondernemingen vrijgesteld zijn om een IBP te creëren. Deze ondernemingen moeten de CBFA een rapport toesturen. De huidige bepaling vergeet de publieksrechtelijke rechtspersonen en entiteiten te vermelden.

Artikel 104 van het ontwerp regelt wanneer de nieuwe bepalingen van kracht worden. In de meeste gevallen is er geen overgangsmaatregel nodig. Daarom wordt bepaald dat de wijzigingen van kracht worden op de datum dat ze in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt.

Twee bepalingen kunnen terugwerkende kracht hebben met betrekking tot de datum waarop de wet van kracht werd (1 januari 2007). Het gaat hier om de rechtzetting van de materiële fout van artikel 75, 1^o (artikel 88 van het ontwerp) en om het versturen van het rapport van de ondernemingen die vrijgesteld zijn van controle bepaald in artikel 173, § 2, van de wet (artikel 103 van het ontwerp).

Ten slotte kan de nieuwe regel betreffende het versturen van de jaarrekeningen naar de CBFA (wijziging van artikel 98 van de wet door artikel 95, 1^o en 2^o van het ontwerp) worden toegepast vanaf het boekjaar 2008, dat wil zeggen voor het versturen van de jaarrekeningen in 2009.

Hoofdstuk 2 — Opheffing van de artikelen 66 tot en met 68 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

Artikelen 105 tot 107

De artikelen 66 tot en met 68 van de wet van 30 december 1992, hebben betrekking op de werving van een financieel intendan en de instelling van een Bijzondere Commissie van belegging bij de Rijksdienst voor pensioenen, inzake het beheer van de fondsen.

n'évoluent plus qu'en fonction des rendements des actifs de l'IRP. On précise dorénavant, pour autant que de besoin, qu'il s'agit des rendements nets.

L'article 99 modifie l'article 143 de la loi pour imposer à la CBFA de publier sur son site Internet la liste des IRP qui exercent une activité en Belgique à partir d'un autre État membre de l'Espace économique européen.

L'article 102 modifie l'article 167 de la loi. Il concerne les IRP du secteur public qui peuvent être exonérées de tout contrôle à condition que le régime soit supporté par une autorité publique. La modification supprime un délai qui faisait que cette disposition restait lettre morte.

Enfin, l'article 103 modifie l'article 173, § 2, de la loi, qui concerne quelques cas où les entreprises sont dispensées de créer une IRP. Ces entreprises doivent envoyer un rapport à la CBFA. La disposition actuelle oublie de mentionner les entités et personnes morales de droit public.

L'article 104 du projet règle l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions. Dans la plupart des cas, aucune mesure transitoire n'est nécessaire. C'est pourquoi on prévoit une entrée en vigueur à la date de publication au *Moniteur belge*.

Deux dispositions peuvent rétroagir à la date d'entrée en vigueur de la loi (le 1^{er} janvier 2007). Il s'agit de la correction de l'erreur matérielle de l'article 75, 1^o (article 88 du projet) et de l'envoi du rapport des entreprises exonérées du contrôle prévu à l'article 173, § 2, de la loi (article 103 du projet).

Enfin, la nouvelle règle concernant l'envoi des comptes annuels à la CBFA (modification de l'article 98 de la loi par l'article 95, 1^o et 2^o, du projet), peut s'appliquer à partir de l'exercice comptable 2008, c'est-à-dire à l'envoi des comptes en 2009.

Chapitre 2 — Abrogation des articles 66 à 68 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses

Articles 105 à 107

Les articles 66 à 68 de la loi du 30 décembre 1992 concernent l'engagement d'un gestionnaire financier et l'institution d'une Commission spéciale de placement auprès de l'Office national des pensions, en matière de gestion des fonds.

Deze maatregelen werden nooit uitgevoerd.

De beleggingen van de Rijksdienst voor pensioenen werden later immers overgedragen naar het Globaal Beheer van de sociale zekerheid om de reserves ervan aan te leggen. Dus de artikelen 66 tot 68 zijn niet meer verantwoord.

Hoofdstuk 3 — Wijziging van koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen van de werknemers

Artikelen 108 en 109

Momenteel is de Raad voor uitbetaling van de voordelen bevoegd om te beslissen of men afziet van de terugvordering van de prestaties die ten onrechte werden uitbetaald door de Rijksdienst voor pensioenen. Maar de Raad kan de bevoegdheid om af te zien van de terugvordering van de prestaties die ten onrechte werden betaald, onder de door de Raad zelf bepaalde beperkingen, delegeren aan de Administrateur-generaal van de Rijksdienst. Evenwel laat de huidige procedure de sociaal verzekerde te lang in het ongewisse nadat de beslissing om de ten onrechte betaalde sommen terug te vorderen hem werd meegedeeld of, in voorkomend geval, de manier waarop de schuld zal worden teruggevorderd.

Bijgevolg is de voorgestelde wijziging erop gericht om de Administrateur-generaal toe te laten om, onder de door de Raad zelf bepaalde beperkingen, bepaalde bevoegdheden die hem werden toegekend te delegeren aan de dienstverantwoordelijken die door hem werden aangeduid. Zo kunnen de terugvorderingsdossiers, de kwijtschelding van bepaalde schulden inbegrepen, gestaag worden behandeld zonder dat daar vooraf goedkeuring van de Raad voor nodig is.

Hoofdstuk 4 — Wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van de inkomensgarantie voor ouderen

Afdeling 1. — Uitbreiding van het persoonlijke toepassingsgebied van de wet van 22 maart 2001 ter instelling van de inkomensgarantie voor ouderen

Artikelen 110 en 111

Momenteel wordt de inkomensgarantie voor ouderen niet toegekend aan onderdanen van Staten die partij zijn bij het Europees Sociaal Handvest die niet gedekt worden door de gemeenschapsregelgeving of die geen wederkerigheidsakkoord met België hebben gesloten. Derhalve stemt de situatie in België op het gebied van maatschappelijke en medische bijstand niet overeen met artikel 13, § 1, van het Europees Sociaal Handvest. Immers elke vreemdeling die onderdaan is

Ces dispositions n'ont jamais été exécutées.

En effet, ultérieurement, les placements de l'Office national des pensions ont été transmis à la gestion globale de la sécurité sociale pour en constituer les réserves. En conséquence, les articles 66 à 68 ne se justifient plus.

Chapitre 3 — Modification de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés

Articles 108 et 109

Actuellement, le Conseil pour le paiement des prestations est compétent pour statuer sur la renonciation à la récupération des prestations payées indûment par l'Office national des pensions. Mais le Conseil peut déléguer, dans les limites qu'il détermine, le pouvoir de renoncer à la récupération des prestations payées indûment à l'Administrateur général de l'Office national. Cependant la procédure actuelle laisse l'assuré social dans l'incertitude trop longtemps après la communication de la décision de récupération des sommes payées indûment, le cas échéant sur la manière dont la dette sera récupérée.

En conséquence, la modification proposée vise à autoriser, dans des limites qui auront été fixées par le Conseil, l'Administrateur général à déléguer aux responsables de service désignés par lui, certains des pouvoirs qui lui ont été conférés. Ainsi, les dossiers de récupération, y compris la renonciation à certaines dettes, pourront être traités au jour le jour sans qu'une approbation préalable du Conseil soit nécessaire.

Chapitre 4 — Modification de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées

Section 1^{re}. — Extension du champ d'application personnel de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées

Articles 110 et 111

Actuellement, la garantie de revenus aux personnes âgées n'est pas accordée aux ressortissants des États parties à la Charte sociale européenne qui ne sont pas couverts par la réglementation communautaire ou qui n'ont pas conclu d'accord de réciprocité avec la Belgique. Dès lors, la situation de la Belgique n'est pas conforme, en matière d'assistance sociale et médicale, à l'article 13, § 1^{er}, de la Charte sociale européenne. En effet, tout étranger ressortissant d'un

van een Staat die partij is bij het Handvest en die legaal in België verblijft, moet op voet van gelijkheid worden behandeld met de nationale onderdanen en bijgevolg genieten van de inkomensgarantie voor ouderen wanneer hij aan de andere voorwaarden voldoet.

Dus moet het persoonlijk toepassingsgebied van de voornoemde wet van 22 maart 2001 worden uitgebreid door er een nieuwe categorie van begunstigen aan toe te voegen, de onderdanen van de Staten die partij zijn bij het Handvest, dit wil zeggen de Staten waar het Handvest van kracht is. De datum van inwerkingtreding van dit artikel moet bij koninklijk besluit worden bepaald. Het is de bedoeling deze bepaling in werking te laten treden op 1 januari 2009 maar daarover zijn momenteel onderhandelingen gaande met het kabinet begroting.

Afdeling 2. — Afschaffing van de toelage betaald door de Rijksdienst voor pensioenen aan de hoofdinspecteurs van een fiscale administratie

Artikelen 112 en 113

Momenteel kent de Rijksdienst voor pensioenen de hoofdinspecteurs van een fiscale administratie een toelage toe voor de prestaties die zij leveren in het kader van de controle van de aangegeven bestaansmiddelen tijdens het onderzoek van een aanvraag voor de inkomensgarantie voor ouderen. De wettelijke basis hiervoor is artikel 13, § 2, derde lid, van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen.

Welnu artikel 13, § 2, derde lid, van de wet van 22 maart 2001 verwijst naar bepalingen die niet meer van kracht zijn, met name de reglementaire bepalingen die een toelage toekennen aan de controleurs van de bijdragen in het rust- en overlevingspensioenstelsel ten behoeve van de vrijwillig verzekerden. Vandaar een juridische onzekerheid.

Dus om deze juridische onzekerheid op te heffen, wordt voorgesteld om de toelage die de hoofdinspecteurs ontvangen, af te schaffen vanaf 1 januari 2009.

Afdeling 3. — Kennisgeving van de beslissingen per gewone brief

Artikelen 114 en 115

Momenteel worden de beslissingen op het gebied van de inkomensgarantie voor ouderen bekendgemaakt per aangetekende brief. De voorgestelde wijziging heeft als doel om kennis te geven van zulke beslissingen per gewone brief. Kennisgeving van de

État partie à la Charte, qui réside légalement en Belgique, doit être traité sur un pied d'égalité avec les nationaux et bénéficier par conséquent de la garantie de revenus aux personnes âgées quand il en remplit les autres conditions.

Donc, il convient d'élargir le champ d'application personnel de la loi du 22 mars 2001 précitée, en y ajoutant une nouvelle catégorie de bénéficiaires, les ressortissants des États parties à la Charte, c'est-à-dire des États dans lesquels la Charte est en vigueur. L'entrée en vigueur de cette disposition doit être fixée par arrêté royal. On envisage de la faire entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2009 mais actuellement des négociations ont lieu avec le cabinet budget.

Section 2. — Suppression de l'allocation payée par l'Office national des pensions aux inspecteurs principaux auprès d'une administration fiscale

Articles 112 et 113

Actuellement, l'Office national des pensions octroie une allocation aux inspecteurs principaux auprès d'une administration fiscale pour les prestations qu'ils fournissent dans le cadre du contrôle des ressources déclarées lors de l'instruction d'une demande de garantie de revenus aux personnes âgées. La base légale est l'article 13, § 2, alinéa 3, de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées.

Or, l'article 13, § 2, alinéa 3, de la loi du 22 mars 2001 renvoie à des dispositions qui ne sont plus en vigueur, à savoir les dispositions réglementaires attribuant des allocations aux contrôleurs des contributions dans le régime de pension de retraite et de survie au profit des assurés libres. Il existe donc une incertitude juridique.

Pour lever cette incertitude juridique, il est dès lors proposé de supprimer l'allocation perçue par les inspecteurs principaux à partir du 1^{er} janvier 2009.

Section 3. — Notification des décisions par lettre ordinaire

Articles 114 et 115

Actuellement, les décisions prises en matière de garantie de revenus aux personnes âgées sont notifiées sous pli recommandé. La modification proposée vise à notifier de telles décisions par lettre ordinaire. Toutefois, la décision qui génère un indu et la décision de

beslissing waaruit een onverschuldigd bedrag voortvloeit en de beslissing tot terugvordering van onverschuldigd betaalde bedragen blijven echter gebeuren per aangetekende zending via de post.

Ter herinnering: sinds 1 januari 2008 verloopt de kennisgeving van de pensioenrechten vastgelegd volgens de reglementering van werknemers en zelfstandigen per gewone brief.

Bijgevolg vervolledigt het huidige wetsartikel tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 *ter* instelling van de inkomensgarantie voor ouderen het proces dat reeds in gang werd gezet door, op het gebied van de inkomensgarantie voor ouderen, de kennisgeving van de rechten per aangetekende brief te vervangen door de huidige gewone brief.

Bovendien wordt de kennisgeving van een beslissing per gewone brief voorgeschreven door « het handvest » van de sociaal verzekerde.

Hoofdstuk 5 — Solidariteitsbijdrage op de pensioenen

Artikelen 116 en 117

Ter herinnering: een progressieve maandelijks solidariteitsbijdrage werd ingesteld door artikel 68 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen:

— om de solidariteit tussen de gepensioneerden te versterken;

— om het financiële evenwicht van de sociale zekerheid te waarborgen, en van de pensioensector in het bijzonder.

Evenwel kan de solidariteitsbijdrage billijkerwijs slechts tijdsgebonden en momentaan zijn. Derhalve is de Koning door artikel 22 van de programmawet van 8 juni 2008 bevoegd verklaard om de inhouding te verminderen en af te schaffen met ingang van 1 juli 2008, per besluit na overleg in de Ministerraad en volgens de modaliteiten die door Hem moeten worden bepaald.

Per koninklijk besluit van 1 juli 2008 heeft de Koning gebruik gemaakt van deze bevoegdheidsverklaring, die afloopt op 31 december 2008, om de solidariteitsbijdrage te verminderen en om ze af te schaffen voor de laagste pensioenen. Het koninklijk besluit van 1 juli 2008, rekening houdende met deze bevoegdheidsverklaring, vervalt als het niet bekrachtigd wordt door de wet binnen de 12 maanden na de datum waarop het van kracht werd.

Bijgevolg dient dit voorstel om het koninklijk besluit van 1 juli 2008 te bevestigen.

répétition d'indu continuent, quant à elles, à être notifiées par envoi recommandé à la poste.

Pour rappel: depuis le 1^{er} janvier 2008, les notifications des droits à pension fixés en application de la réglementation des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants sont effectuées par lettre ordinaire.

En conséquence, le présent article de loi modifiant la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées vient compléter le processus déjà initié en substituant, en matière de garantie de revenus aux personnes âgées, la notification des droits par lettre ordinaire à la notification actuelle par lettre recommandée.

Par ailleurs, la notification d'une décision par lettre ordinaire est prescrite par « la charte » de l'assuré social.

Chapitre 5 — Cotisation de solidarité sur les pensions

Articles 116 et 117

Pour rappel, une cotisation mensuelle progressive de solidarité a été instaurée par l'article 68 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales:

— afin de renforcer la solidarité entre les pensionnés;

— afin d'assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale, et du secteur des pensions en particulier.

Toutefois, la cotisation de solidarité, en saine justice, ne peut qu'être circonstancielle et momentanée. Dès lors, le Roi a été habilité par l'article 22 de la loi-programme du 8 juin 2008, à réduire et abroger les retenues avec effet au 1^{er} juillet 2008, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et selon les modalités à déterminer par Lui.

Par arrêté royal du 1^{er} juillet 2008, le Roi a fait usage de cette habilitation, qui expire le 31 décembre 2008, pour alléger la cotisation de solidarité et la supprimer sur les pensions les plus basses. L'arrêté royal du 1^{er} juillet 2008 pris en vertu de cette habilitation cessera de produire ses effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de la date de son entrée en vigueur.

En conséquence, la proposition a pour objet de confirmer l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2008.

III. BESPREKING

De heer Claes verwijst naar de inwerkingtreding van Hoofdstuk 2 van Titel 5 op 1 maart 2009 (artikel 55 van het ontwerp), dit wil zeggen met retroactieve werking. Gelet op de publicatiedatum van de huidige wet in het *Belgisch Staatsblad*, is het risico niet te onderschatten dat deze bepaling toepasbaar zou zijn op volledig verstreken toestanden, wat juridische onzekerheid zou scheppen. Dit risico is des te groter nu de Koning de wet nog dient uit te voeren voor de gelijkstellingsperioden. Het zou dus mogelijk zijn dat een nabevallingsrust, die al volledig verstreken is op de datum van de publicatie van de wet, wordt verlengd als de verlenging zou terugwerken tot 1 maart 2009!

De heer Claes suggereert om, uit voorzichtigheid, een inwerkingtreding te bepalen na de vermoedelijke datum van de publicatie van de wet of zou de wetgever de Koning de mogelijkheid moeten verlenen om zelf de inwerkingtreding te bepalen. Hij erkent weliswaar dat het slechts zal gaan om enkele gevallen.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, meent dat er normaal gesproken geen probleem kan rijzen. Zij meent dat de opmerking eerder theoretisch van aard is.

Mevrouw Lanjri verwijst naar de verklaring van de minister in de Kamer van volksvertegenwoordigers, als zou er jaarlijks 7 miljoen euro worden ter beschikking gesteld van het Ervaringsfonds, waarvan er echter slechts 4 miljoen zouden worden uitgegeven. Er zou aldus een reserve zijn opgebouwd van 30 miljoen euro. Wat wordt er met deze middelen gedaan? In deze tijd van economische crisis lijkt het wenselijk om de reserves op een goede manier te besteden.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, antwoordt dat dit bedrag voornamelijk wordt aangewend voor outplacement en begeleiding, vooral van oudere werknemers die worden ontslagen. Daarmee volgt zij een voorstel van de sociale gesprekspartners. Ook de nieuwe maatregelen die werden genomen in het kader van de herstructurering van de bedrijven wordt gefinancierd met deze middelen. Het is dus niet zo dat deze middelen niet worden aangewend.

IV. STEMMINGEN

Het geheel van de artikelen 52 tot 111 en 121 tot 123, die aan de commissie voor de Sociale Aangelegenheden zijn toewezen, wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1 stem.

*
* *

III. DISCUSSION

M. Claes fait référence à l'entrée en vigueur du chapitre 2 du titre 5 le 1^{er} mars 2009 (article 55 du projet), c'est-à-dire avec effet rétroactif. Étant donné la date de publication de la loi au *Moniteur belge*, il ne faut pas sous-estimer le risque que cette disposition soit applicable à des situations révolues, ce qui créerait une insécurité juridique. Ce risque est d'autant plus grand que le Roi doit encore exécuter la loi pour les périodes d'assimilation. Il serait donc possible qu'un repos postnatal complètement terminé à la date de la publication de la loi se trouve prolongé si la prolongation devait rétroagir au 1^{er} mars 2009!

M. Claes suggère que, par prudence, le législateur prévoit une entrée en vigueur au-delà de la date probable de la publication de la loi ou qu'il permette au Roi de fixer lui-même la date d'entrée en vigueur. L'intervenant reconnaît néanmoins que le nombre de femmes concernées sera très faible.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, pense qu'il n'y aura normalement pas de problème. Elle est d'avis que le risque évoqué est plutôt théorique.

Mme Lanjri renvoie à la déclaration de la ministre à la Chambre des représentants, selon laquelle 7 millions d'euros seraient mis chaque année à la disposition du Fonds de l'expérience professionnelle, qui n'en dépenserait toutefois que 4 millions. L'on aurait ainsi constitué une réserve de 30 millions d'euros. Que fera-t-on de ces moyens? En ces temps de crise économique, il paraît souhaitable d'utiliser les réserves à bon escient.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, répond que cet argent sera surtout utilisé pour du reclassement professionnel et de l'encadrement, principalement de travailleurs âgés ayant été licenciés. Ce faisant, elle donne suite à une proposition des partenaires sociaux. Ces moyens serviront également à financer les nouvelles mesures prises dans le cadre de la restructuration des entreprises. Il n'est donc pas exact de dire qu'ils ne seront pas utilisés.

IV. VOTES

L'ensemble des articles 52 à 111 et 121 à 123 dont la commission des Affaires sociales a été saisie a été adopté par 8 voix contre 1.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Nele LIJNEN.

De voorzitter,

Nahima LANJRI.

*
* *

**De teksten van de door de commissie
aangenomen artikelen zijn dezelfde
als die overgezonden door de Kamer
van volksvertegenwoordigers
(zie stuk Kamer, nr. 52-1786/24 - 2008/2009)**

*
* *

De commissie beslist evenwel de volgende tekstverbetering aan te brengen aan het wetsontwerp houdende de diverse bepalingen: in artikel 59 worden tussen de woorden «27 december 2006» en «en 3 juni 2007» de woorden «, 10 januari 2007» ingevoegd.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Nele LIJNEN.

La présidente,

Nahima LANJRI.

*
* *

**Le texte des articles adoptés
par la commission est identique
à celui transmis par la Chambre
des représentants
(voir doc. Chambre, n° 52-1786/24 - 2008/2009)**

*
* *

La commission décide toutefois d'apporter la correction de texte suivante au projet de loi portant des dispositions diverses: à l'article 59, les mots «, 10 janvier 2007» sont insérés entre les mots «27 décembre 2006» et les mots «et 3 juin 2007».