

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 2008-2009

 12 FEBRUARI 2009

Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de wetgeving inzake de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de indiening van de vermogensaangifte

Wetsontwerp tot wijziging van de wetgeving inzake de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de indiening van de vermogensaangifte

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **MAHOUX**

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2008-2009

 12 FÉVRIER 2009

Projet de loi spéciale modifiant la législation relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne le dépôt de la déclaration de patrimoine

Projet de loi modifiant la législation relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne le dépôt de la déclaration de patrimoine

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES INSTITUTIONNELLES
PAR
M. **MAHOUX**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Armand De Decker.

Leden / Membres :

CD&V	Wouter Beke, Hugo Vandenberghe, Luc Van den Brande, Pol Van Den Driessche.
MR	Berni Collas, Armand De Decker, Christine Defraigne.
Open Vld	Filip Anthuenis, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Hugo Coveliers, Joris Van Hauthem.
PS	Christophe Collignon, Philippe Moureaux.
SP.A-Vl. Pro	Geert Lambert, Johan Vande Lanotte.
CDH	Francis Delpérée.
Écolo	Marcel Cheron.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Dirk Claes, Sabine de Bethune, Miet Smet, Tony Van Parys.
Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Roland Duchatelet, Marc Verwilghen, Paul Wille.
Jurgen Ceder, Anke Van dermeersch, Karim Van Overmeire.
Sfia Bouarfa, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwkerke.
Marc Eisen, Vanessa Matz.
José Daras, Isabelle Durant.

Zie :

Stukken van de Senaat :

4-1093 - 2008/2009 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Zie ook :

Stukken van de Senaat :

4-1092 - 2008/2009 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Voir :

Documents du Sénat :

4-1093 - 2008/2009 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Voir aussi :

Documents du Sénat :

4-1092 - 2008/2009 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

I. INLEIDING

Beide ontwerpen van gewone en bijzondere wet werden op 22 oktober 2008 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend, respectievelijk als voorstel van bijzondere wet (stuk Kamer, nr. 52-1508/1) en als wetsvoorstel (stuk Kamer, nr. 52-1507/1) door de heer Herman Van Rompuy, voorzitter van de Kamer.

Zij strekken er vooreerst toe een einde te maken aan de « cascades » aan vermogensaangiften. Voorts willen zij de timing van de indiening van de vermogensaangiften beter afstemmen op die van de mandatenlijsten. Dat is niet alleen eenvoudiger voor de aangifteplichtigen maar verbetert ook de controlemogelijkheden van het Rekenhof.

Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting bij de voorstellen, ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers (stukken Kamer, nrs. 52-1507/1 en 1508/1).

Het ontwerp van bijzondere wet werd *ne varietur* eenparig aangenomen in de plenaire vergadering van de Kamer op 8 januari 2009.

Het wetsontwerp werd, na amendering door de bevoegde commissie, eenparig aangenomen in de plenaire vergadering van dezelfde dag.

Beide ontwerpen werden op 9 januari 2009 aan de Senaat overgezonden.

De commissie heeft de ontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 12 februari 2009.

II. BESPREKING

De heer Vandenberghe is van oordeel dat de huidige wetgeving betreffende de aangifte van vermogens en mandaten geleid heeft tot een waterval van aangiften, die de waterval van Coo in orde van grootte overtreft. De voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft het goede idee gehad om een vereenvoudiging van de aangifteprocedures in twee wetsvoorstellen te vertalen. Deze vereenvoudiging wijzigt niets aan de regeling ten gronde.

De heer Van Hauthem stelt zich vragen bij de datum van inwerkingtreding van de ontwerpen. Dit is voorzien op 1 januari 2009. Alle mandatarissen, ook burgemeesters en schepenen en topambtenaren, hebben van het Rekenhof echter reeds een oproep gekregen om hun aangiften van mandaten en vermogen in te dienen vóór 1 april 2009. Dit op basis van de huidige wetgeving. Moeten de mandatarissen hieraan nog gevolg geven of niet?

De heer Coveliers voegt daaraan toe dat het wetgevingstechnisch de voorkeur verdient geen datum

I. INTRODUCTION

Le projet de loi ordinaire et le projet de loi spéciale ont tous deux été déposés le 22 octobre 2008 à la Chambre des représentants, respectivement comme proposition de loi spéciale (doc. Chambre, n° 52-1508/1) et comme proposition de loi (doc. Chambre, n° 52-1507/1) par M. Herman Van Rompuy, président de la Chambre.

Ils ont pour objectif principal de mettre un terme aux « cascades » de déclarations de patrimoine. En outre, ils visent à harmoniser l'échéancier pour le dépôt des déclarations de patrimoine avec celui pour les listes de mandats. Ceci n'est pas seulement plus simple pour les assujettis, mais optimise aussi les possibilités de contrôle pour la Cour des comptes.

L'auteur renvoie pour le surplus aux développements des propositions déposées à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n°s 52-1507/1 et 1508/1).

Le projet de loi spéciale a été adopté *ne varietur* et à l'unanimité, en séance plénière de la Chambre, le 8 janvier 2009.

Après avoir été amendé par la commission compétente, le projet de loi ordinaire a été adopté à la même date, à l'unanimité, en séance plénière.

Les deux projets ont été transmis au Sénat le 9 janvier 2009.

La commission les a examinés au cours de sa réunion du 12 février 2009.

II. DISCUSSION

M. Vandenberghe estime que la législation actuelle relative à l'obligation de déposer une déclaration de patrimoine et une liste de mandats a mené à une cascade de déclarations, qui dépasse celle de Coo en ordre de grandeur. Le président de la Chambre des représentants a eu la bonne idée de déposer deux propositions de loi en vue de simplifier les procédures de déclaration. Cette simplification ne change rien au fond de la réglementation.

M. Van Hauthem s'interroge sur la date d'entrée en vigueur des projets. La date prévue est le 1^{er} janvier 2009. Toutefois, tous les mandataires, y compris les bourgmestres et échevins, ainsi que les fonctionnaires dirigeants, ont déjà été invités par la Cour des comptes à déposer leur liste de mandats et leur déclaration de patrimoine pour le 1^{er} avril 2009, conformément à la législation actuelle. Les mandataires doivent-ils ou non encore satisfaire à cette demande?

M. Coveliers ajoute que d'un point de vue législative, il vaut mieux ne pas préciser de date d'entrée en

van inwerkingtreding in de wet zelf te bepalen, zeker wanneer die vaak niet haalbaar is, maar terug te grijpen naar het systeem waarbij een wet van kracht wordt 10 dagen na haar publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

De heer Delpérée is van oordeel dat het bepalen van de inwerkingtreding op 1 januari, in dit geval op 1 januari 2009, wellicht een specifieke betekenis heeft voor zover het immers de bedoeling is van de wetgever om een jaarlijkse evaluatie over het voorbije jaar mogelijk te maken.

De heer Cheron wijst erop dat het het Rekenhof is die de richtlijnen uitwerkt in een vademecum. Als gemeenschapssenaar ontvangt spreker bovendien tweemaal het vademecum, éénmaal vanwege de Senaat en éénmaal vanwege het Waals Parlement. Het is inderdaad zo dat het nu niet duidelijk is wat er moet gebeuren vóór 1 april 2009.

De voorzitter verduidelijkt dat dé vraag is wat het Rekenhof zal doen met de aangiften die reeds werden ingediend, eens de ontwerpen kracht van wet zullen hebben. Zullen die aldus overbodig geworden aangiften worden vernietigd of zal er rekening mee worden gehouden?

De heer Coveliers meent dat, zodra de nieuwe wetten zijn gepubliceerd, het Rekenhof in feite niets moet doen: wie alsnog de aangiften indient, hetzij zo, wie de aangiften niet indient, zal in elk geval niet kunnen worden gesanctioneerd.

De commissie is van oordeel dat het nuttig zou zijn dat de voorzitters van Kamer en Senaat hierover contact opnemen met het Rekenhof om dit probleem op te helderen.

De heer Cheron wijst erop dat de Dienst Wets-evaluatie van de Senaat pertinente opmerkingen heeft gemaakt in zijn advies nr. 2009/21 met betrekking tot de nieuwe regeling inzake de vermogensaangifte. Deze opmerkingen zouden, bij een eventuele latere evaluatie van de wetgeving, ter sprake kunnen worden gebracht.

III. STEMMINGEN

III.1. Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de wetgeving inzake de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de indiening van de vermogensaangifte

De artikelen 1 tot en met 6 worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

vigueur dans la loi elle-même, *a fortiori* si celle-ci n'est pas réaliste; le mieux est de s'en tenir au système qui prévoit qu'une loi entre en vigueur 10 jours après sa publication au *Moniteur belge*.

M. Delpérée pense que la fixation de l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier et, dans le cas présent, au 1^{er} janvier 2009, a peut-être une signification spécifique, pour autant que l'objectif du législateur soit effectivement de permettre une évaluation annuelle de l'année qui précède.

M. Cheron souligne que les directives à suivre sont élaborées par la Cour des comptes, qui publie un vademecum. En tant que sénateur de communauté, l'intervenant en reçoit deux exemplaires: un du Sénat et un du Parlement wallon. Il reconnaît qu'à l'heure actuelle, on ne sait pas très bien ce qu'il y a lieu de faire pour le 1^{er} avril 2009.

Le président souligne que la question essentielle est de savoir ce que la Cour des comptes fera des déclarations déjà déposées, lorsque les projets auront acquis force de loi. Les déclarations alors devenues superflues seront-elles détruites ou va-t-on en tenir compte?

M. Coveliers est d'avis que lorsque les nouvelles lois auront été publiées, la Cour des comptes n'aura en fait rien à faire: si certains veulent encore déposer des déclarations, qu'ils le fassent; ceux qui ne souhaitent pas le faire ne pourront de toute façon pas être sanctionnés.

La commission estime qu'il serait utile que les présidents de la Chambre et du Sénat contactent à ce sujet la Cour des comptes afin de lever toute ambiguïté.

M. Cheron souligne que le Service d'évaluation de la législation du Sénat a formulé des observations pertinentes dans son avis n° 2009/21 sur la nouvelle réglementation en matière de déclaration de patrimoine. Ces observations pourraient être examinées lors d'une évaluation ultérieure de la législation.

III. VOTES

III.1. Projet de loi spéciale modifiant la législation relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne le dépôt de la déclaration de patrimoine

Les articles 1^{er} à 6 sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Artikel 7, dat betrekking heeft op de datum van de inwerkingtreding van het ontwerp van bijzondere wet, wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Het ontwerp van bijzondere wet in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

III.2. Wetsontwerp tot wijziging van de wetgeving inzake de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de indiening van de vermogensaangifte

De artikelen 1 tot en met 8 worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Artikel 9, dat betrekking heeft op de datum van de inwerkingtreding van het wetsontwerp, wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur,
Philippe MAHOUX.

De voorzitter,
Armand DE DECKER.

*
* *

De door de commissie aangenomen teksten zijn dezelfde als die van de door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerpen (stukken Kamer, nr. 52-1508/4 en nr. 52-1507/6).

L'article 7, qui porte sur la date d'entrée en vigueur du projet de loi spéciale, est adopté par 9 voix contre 2.

L'ensemble du projet de loi spéciale a été adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

III.2. Projet de loi modifiant la législation relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions, et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne le dépôt de la déclaration de patrimoine

Les articles 1^{er} à 8 sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

L'article 9, qui porte sur la date d'entrée en vigueur du projet de loi ordinaire, est adopté par 9 voix contre 2.

L'ensemble du projet de loi ordinaire a été adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Philippe MAHOUX.

Le président,
Armand DE DECKER.

*
* *

Les textes adoptés par la commission sont identiques aux textes des projets qui ont été transmis par la Chambre des représentants (doc. Chambre, n^{os} 52-1508/4 et 52-1507/6).