

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

5 FEBRUARI 2009

Wetsvoorstel tot wijziging van deel XII van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, bekrachtigd door de programmawet van 30 december 2001

(Ingediend door de heer Dirk Claes c.s.)

TOELICHTING

Het arrest 102/2003 van 22 juli 2003 van het Grondwettelijk Hof heeft een aantal artikelen van het personeelsstatuut van de geïntegreerde politie vernietigd en heeft de aanzet gegeven tot statutaire aanpassingen.

Ten aanzien van de rechtspositie van het operationeel personeel van de politiediensten werden tal van wijzigingen aangebracht.

— Wet van 3 juli 2005 tot wijziging van bepaalde aspecten van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse bepalingen met betrekking tot de politiediensten.

Ongeveer tweeduizend driehonderd hoofdinspecteurs, houder van een brevet, konden hierdoor zonder bijkomende voorwaarden bevorderd worden tot commissaris; bepaalde officieren konden een theoretische wachttoelage inbrengen bij hun baremische inschaling; heel wat brevetten konden gevaloriseerd worden via een bevordering in het kader van de mobiliteit.

— Wet van 2 juni 2006 tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten wat betreft de benoeming in de graad van aanstelling van bepaalde personeelsleden van de algemene directie van de gerechtelijke politie.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

5 FÉVRIER 2009

Proposition de loi modifiant la partie XII de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, confirmée par la loi-programme du 30 décembre 2001

(Déposée par M. Dirk Claes et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

L'arrêt 102/2003 du 22 juillet 2003 de la Cour constitutionnelle a annulé un certain nombre d'articles de l'arrêté royal portant le statut du personnel de la police intégrée, donnant lieu à des adaptations statutaires.

De nombreuses modifications ont été apportées à la position juridique du personnel opérationnel des services de police.

— Loi du 3 juillet 2005 portant modification de certains aspects du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police.

À la suite de cette loi, quelque deux mille trois cents inspecteurs principaux, titulaires d'un brevet, ont pu être promus commissaire sans conditions complémentaires; certains officiers ont pu inclure une allocation de garde théorique dans leur insertion barémique; de nombreux brevets ont pu être valorisés par une promotion dans le cadre de la mobilité.

— Loi du 2 juin 2006 modifiant l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police en ce qui concerne la nomination dans le grade de commissionnement de certains membres du personnel de la direction générale de la police judiciaire.

Personeelsleden met een brevet van de bewakings- en opsporingsbrigade van de rijkswacht (BOB) konden hierdoor worden aangesteld in een hogere graad.

— Wet van 20 juni 2006 tot wijziging van bepaalde teksten betreffende de geïntegreerde politie.

Reorganiseerde de top en de centrale diensten van de federale politie en paste de loopbaan van mandaathouders aan.

— Wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en houdende diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten.

Door deze wet werden tientallen personeelsleden, onder meer van het Comité P en van de Algemene Inspectie, benoemd tot hoofdcommissaris zonder bijkomende opleidingsvoorwaarden.

Er moet evenwel worden vastgesteld dat, spijts verschillende arresten van het Grondwettelijk Hof, de wetgever nog niet alle onevenwichtige en discriminerende toestanden heeft rechtgezet.

Uit deze arresten (nrs. 102/2003, 180/2006, 12/2007, 27/2007, 94/2008, 153/2008) blijkt dat de verschillende politiekorpsen op een evenwichtige wijze dienden geïntegreerd te worden in een eenge maakte politie en dat de wetgever geacht wordt hierbij billijkheid en coherentie na te streven om ongelijke situaties te vermijden. (Parl. St., Kamer, 2006-2007, DOC 51-2947/003, p. 1-2).

De door de wetgever genomen maatregelen dienen redelijk en objectief verantwoord te zijn.

In de huidige situatie zijn de officieren uit de voormalige korpsen van rijkswacht, gemeentepolitie en gerechtelijke politie ingedeeld en ingeschaald in lagere of hogere officieren, te weten de respectieve graden van commissaris of hoofdcommissaris.

Zo zijn de commissaris-korpschef van een gemeente klasse 17 en een commissaris (niet-korpschef) van een gemeente klasse 20 ingedeeld bij de lagere officieren en kregen zij de «nieuwe» graad van commissaris.

Deze indeling en inschaling gebeurde naar verluidt op grond van een aantal criteria zoals de loonschaal, de klasse van gemeente, en de proportionaliteitsverhoudingen tussen de verschillende korpsen.

Officieren van de rijkswacht werden vanaf de graad van majoor ingedeeld bij de hogere officieren en kregen de nieuwe graad van hoofdcommissaris.

Uit een grondige vergelijking van de aangehaalde criteria blijkt dat de commissaris-korpschef klasse 17

Cette loi a permis aux membres du personnel titulaires d'un brevet de la brigade de surveillance et de recherche de la gendarmerie (BSR) d'être commissionnés à un grade supérieur.

— Loi du 20 juin 2006 portant modification de divers textes relatifs à la police intégrée.

Cette loi a réorganisé le sommet et les services centraux de la police fédérale et a adapté la carrière des mandataires.

— Loi du 15 mai 2007 sur l'Inspection générale et portant des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police.

Du fait de cette loi, des dizaines de membres du personnel, notamment du Comité P et de l'Inspection générale, ont été nommés au grade de commissaire divisionnaire sans conditions complémentaires de formation.

Force est cependant de constater que le législateur n'a pas encore remédié à tous les déséquilibres et discriminations, en dépit de différents arrêts de la Cour constitutionnelle.

Il ressort des arrêts concernés (n^{os} 102/2003, 180/2006, 12/2007, 27/2007, 94/2008, 153/2008) que les différents corps de police ont dû être intégrés de façon équilibrée dans un corps de police unique et que le législateur est présumé rechercher l'équité et la cohérence à cet égard afin d'éviter les inégalités (doc. Chambre, 2006-2007, DOC 51-2947/003, pp. 1-2).

Il faut que les mesures prises par le législateur soient raisonnablement et objectivement justifiées.

Dans la situation actuelle, les officiers des anciens corps de gendarmerie, de police communale et de police judiciaire sont répartis et insérés en officiers inférieurs ou supérieurs, c'est-à-dire les grades respectifs de commissaire ou de commissaire divisionnaire.

Le commissaire-chef de corps d'une commune de classe 17 et un commissaire (qui n'est pas chef de corps) d'une commune de classe 20 ont été répartis dans les officiers inférieurs et ont reçu le «nouveau» grade de commissaire.

Il semblerait qu'il ait été procédé à cette répartition et insertion en fonction d'un certain nombre de critères, tels que l'échelle barémique, la classe de la commune, et le rapport de proportionnalité entre les différents corps.

Les officiers de la gendarmerie ont été répartis dans les officiers supérieurs à partir du grade de major et ont reçu le nouveau grade de commissaire divisionnaire.

Il ressort d'une comparaison détaillée des critères cités que le commissaire-chef de corps de classe 17 et

en de commissaris klasse 20 dienden ingedeeld te worden bij de hogere officieren om volgende redenen :

1. hun oude loonschaal lag hoger dan die van majoor en stemde overeen met de loonschaal van luitenant-kolonel;

2. bij de gemeentepolitie was vanaf de klasse 17 een diploma niveau 1 vereist voor de functie van commissaris, zodat er een duidelijk onderscheid bestond tussen gemeenten klasse 12 t/m 16 en gemeenten klasse 17 t/m 22;

3. van de gemeentepolitie werden op 1 april 2001 op een totaal van 19 800 personeelsleden slechts 172 officieren ingeschaald als hoofdcommissaris, terwijl van de rijkswacht op een totaal van 15 500 personeelsleden 205 officieren werden ingeschaald als hoofdcommissaris.

In een streven naar evenwichtige, billijke en coherente behandeling kan worden aangehaald dat deze twee categorieën van commissarissen van ex-gemeentepolitie ook nooit de mogelijkheid hebben gehad hun wachttoelage volledig te benutten bij de baremische inschaling.

Volgens de artikelen 9 en 35 van de wet van 3 juli 2005, die een inschaling mét een theoretische forfaitaire wachttoelage in het leven riep voor leden van de voormalige rijkswacht en gerechtelijke politie, had een volledige inschaling met wachttoelage nochtans de bedoeling moeten zijn. (Parl. St., Kamer, 2004-2005, DOC 51-1680/001, p. 9-11).

Dat de commissaris-korpschef klasse 17 en de commissaris klasse 20 ingedeeld horen te worden bij de hoofdcommissarissen blijkt ook uit het koninklijk besluit van 27 januari 2008 tot goedkeuring van het reglement betreffende het verlenen van eervolle onderscheidingen in de Nationale Orden aan de leden van de geïntegreerde politiediensten.

Bijlage 2 van dit koninklijk besluit, punt 4A, vermeldt formeel dat de commissaris die na 1 april 2001 de schaal O4*bis* of O4*bis* ir heeft bekomen, de onderscheiding bekomt die toegekend wordt aan de hoofdcommissaris O5 en O6.

Om discriminerende toestanden te verhelpen en een evenwichtige en billijke inschaling te bekomen wordt voorgesteld om de wet te wijzigen.

Dirk CLAES.
Philippe MOUREAUX.
Marc ELSSEN.

*
* *

le commissaire classe 20 devaient être répartis dans les officiers supérieurs pour les raisons suivantes :

1. leur ancienne échelle barémique était supérieure à celle de major et correspondait à l'échelle barémique de lieutenant-colonel;

2. dans la police communale, un diplôme de niveau 1 était requis à partir de la classe 17 pour la fonction de commissaire de sorte qu'il existait une distinction claire entre les communes de classe 12 à 16, d'une part, et les communes de classe 17 à 22, d'autre part;

3. sur un total de 19 800 membres du personnel de la police communale, seuls 172 officiers ont été insérés au grade de commissaire divisionnaire le 1^{er} avril 2001, tandis que, sur un total de 15 500 membres du personnel de la gendarmerie, 205 officiers ont été insérés au grade de commissaire divisionnaire.

Dans un souci d'équilibre, d'équité et de cohérence, l'on peut mentionner que ces deux catégories de commissaires de l'ancienne police communale n'ont jamais eu la possibilité non plus de valoriser pleinement leur allocation de garde dans leur insertion barémique.

En vertu des articles 9 et 35 de la loi du 3 juillet 2005, qui a créé une insertion avec une allocation de garde forfaitaire théorique pour les membres des anciennes gendarmerie et police judiciaire, on aurait toutefois dû procéder à une insertion complète avec une allocation de garde (doc. Chambre, 2004-2005, DOC 51-1680/001, pp. 9-11).

Il ressort également de l'arrêté royal du 27 janvier 2008 portant approbation du règlement relatif à l'attribution de distinctions honorifiques dans les Ordres nationaux aux membres des services de la police intégrée qu'il convient également d'insérer le commissaire-chef de corps de classe 17 et le commissaire de classe 20 dans les commissaires divisionnaires.

Le point 4A de l'annexe 2 de cet arrêté royal mentionne formellement que le commissaire qui a obtenu l'échelle O4*bis* ou O4*bis* ir après le 1^{er} avril 2001 obtient la distinction qui est octroyée au commissaire divisionnaire O5 et O6.

Il est proposé de modifier la loi afin de remédier aux discriminations et de réaliser une insertion équilibrée et équitable.

*
* *

WETSVOORSTEL

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Wijzigingen van deel XII van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, bekrachtigd bij artikel 131 van de wet van 30 december 2001

Art. 2

In tabel D1 van bijlage 11 RPPol worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de 3e kolom wordt punt 3.21 vervangen als volgt:

«3.21 Commissaris van politie (korpchef) klasse 12 — 16 (24)»;

2° in de 4^e kolom wordt onder punt 3.21 geschrapt:

«PB 25: 1 301 674 — 1 903 660 (3)

PB 33: 1 316 621 — 1 938 309 (3)

AP 6.10: 1 316 621 — 1 938 309 (4)

AP 6.11: 1 398 707 — 2 065 562 (5)

AP 6.12: 1 483 970 — 2 186 450 (5)»;

3° in de 3e kolom wordt punt 3.22 vervangen als volgt:

«3.22 Commissaris van politie (niet korpchef) klasse 19 (24)»;

4° in de 4e kolom wordt onder punt 3.22 geschrapt:

«PB 25: 1 301 674 — 1 903 660 (3)

AP 6.2: 1 301 674 — 1 903 660 (4)(5)».

Art. 3

In tabel D2 van bijlage 11 RPPol worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de 3^e kolom wordt punt 3.6 vervangen als volgt:

PROPOSITION DE LOI

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Modifications de la partie XII de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, confirmée par l'article 131 de la loi du 30 décembre 2001

Art. 2

Dans le tableau D1 de l'annexe 11 PJPoI, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans la 3^e colonne, le point 3.21 est remplacé comme suit:

«3.21 Commissaire de police (chef de corps) classe 12 — 16 (24)»;

2° dans la 4^e colonne, les dispositions suivantes sont supprimées au point 3.21:

«PB 25: 1 301 674 — 1 903 660 (3)

PB 33: 1 316 621 — 1 938 309 (3)

AP 6.10: 1 316 621 — 1 938 309 (4)

AP 6.11: 1 398 707 — 2 065 562 (5)

AP 6.12: 1 483 970 — 2 186 450 (5)»;

3° dans la 3^e colonne, le point 3.22 est remplacé comme suit:

«3.22 Commissaire de police (non chef de corps) classe 19 (24)»;

4° dans la 4^e colonne, les dispositions suivantes sont supprimées au point 3.22:

«PB 25: 1 301 674 — 1 903 660 (3)

AP 6.2: 1 301 674 — 1 903 660 (4)(5)»;

Art. 3

Dans le tableau D2 de l'annexe 11 PJPoI, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans la 3^e colonne, le point 3.6 est remplacé comme suit:

« Commissaris van politie (korpschef) klasse 17 — 18 (24) »;

2° in de 4e kolom wordt onder punt 3.6 toegevoegd:

« PB 25 : 1 301 674 — 1 903 660 (3)

PB 33 : 1 316 621 — 1 938 309 (3)

AP 6.10 : 1 316 621 — 1 938 309 (4)

AP 6.11 : 1 398 707 — 2 065 562 (5)

AP 6.12 : 1 483 970 — 2 186 450 (5) »;

3° in de 3e kolom wordt punt 3.7 vervangen als volgt:

« Commissaris van politie (niet-korpschef) klasse 20 — 21 (24) »;

4° in de 4e kolom wordt onder punt 3.7 toegevoegd:

« PB 25 : 1 301 674 — 1 903 660 (3)

AP 6.2 : 1 301 674 — 1 903 660 (4)(5) ».

9 december 2008.

Dirk CLAES.
Philippe MOUREAUX.
Marc ELSEN.

« Commissaire de police (chef de corps) classe 17 — 18 (24) »;

2° dans la 4^e colonne, les dispositions suivantes sont ajoutées au point 3.6:

« PB 25 : 1 301 674 — 1 903 660 (3)

PB 33 : 1 316 621 — 1 938 309 (3)

AP 6.10 : 1 316 621 — 1 938 309 (4)

AP 6.11 : 1 398 707 — 2 065 562 (5)

AP 6.12 : 1 483 970 — 2 186 450 (5) »;

3° dans la 3^e colonne, le point 3.7 est remplacé comme suit:

« Commissaire de police (non chef de corps) classe 20 — 21 (24) »;

4° dans la 4^e colonne, les dispositions suivantes sont ajoutées au point 3.7:

« PB 25 : 1 301 674 — 1 903 660 (3)

AP 6.2 : 1 301 674 — 1 903 660 (4)(5) »;

9 décembre 2008.