

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2008-2009

16 DECEMBER 2008

**Ontwerp van programmawet***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW ZRIHEN

**I. INLEIDING**

Voorliggend wetsontwerp werd op 24 november 2008 in de Kamer van volksvertegenwoordigers

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2008-2009

16 DÉCEMBRE 2008

**Projet de loi-programme***Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR  
MME ZRIHEN

**I. INTRODUCTION**

Le projet de loi à l'examen a été déposé le 24 novembre 2008 à la Chambre des représentants

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Président :** Wouter Beke.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Hugo Vandenberghe, Els Van Hoof, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Richard Fournaux.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht, Roland Duchatelet.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever.
PS	Joëlle Kapompolé, Christiane Vienne.
SP.A-VI. Pro	Bart Martens, André Van Nieuwkerke.
CDH	Vanessa Matz.
Écolo	José Daras.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Luc Van den Brande, Pol Van Den Driessche.  
Jacques Brotchi, Alain Courtois, François Roelants du Vivier, Dominique Tilmans.  
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Martine Taelman.  
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers.  
Sfia Bouarfa, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.  
Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe.  
Anne Delvaux, Jean-Paul Procureur.  
Marcel Cheron, Carine Russo.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1050 - 2008/2009 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.  
Nr. 3 : Verslag

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1050 - 2008/2009 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.  
N° 3 : Rapport.

ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-1607/1).

Dit ontwerp werd er op 11 december 2008 aangenomen door de plenaire vergadering met 87 tegen 54 stemmen en op 12 december 2008 overgezonden aan de Senaat. Het werd nog diezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft de onderdelen van dit wetsontwerp die naar haar werden verwezen, besproken tijdens haar vergaderingen van 10 en 16 december 2008.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN EN ALGEMENE BESPREKING

### A. Titel 1. Algemene bepaling

### B. Titel 2. Begroting

*a. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de eerste minister*

De heer Wathelet geeft aan dat een aantal van de voorliggende artikelen betrekking hebben op het belangrijke project FEDCOM. Immers, de spreker herinnert eraan dat alle operationele voorwaarden om de begrotings- en boekhoudkundige hervorming samenhangend te doen ingaan, vervuld moeten zijn op de dag van de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat. In het bijzonder kan het nieuwe informaticasysteem voor het boekhoudkundige beheer (FEDCOM) niet vóór 1 januari 2009 worden geïnstalleerd, maar vanaf 1 januari 2009 wordt FEDCOM een realiteit en zullen er twee systemen draaien.

Alleen de vijf FOD's die aan het proefproject hebben deelgenomen (de FOD Kanselarij, de FOD Informatie- en Communicatietechnologie, de FOD Personeel en Organisatie, de FOD Budget en Beheerscontrole en de FOD Volksgezondheid), zullen in het begrotingsjaar 2009 toegang hebben tot het FEDCOM-platform. De andere FOD's en POD's, alsook de federale politie en Landsverdediging (via interface) zullen op hun beurt toegang krijgen tot FEDCOM na drie installatierondes, gespreid over drie jaar.

De wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat zal in werking treden op 1 januari 2012, en niet

en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 52-1607/1).

Il y a été adopté en séance plénière le 11 décembre 2008, par 87 voix contre 54, et transmis au Sénat le 12 novembre 2008. Il a été évoqué le jour même.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen de ce projet avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné les parties du projet de loi dont elle a été saisie au cours de ses réunions des 10 et 16 décembre 2008.

## II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS ET DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Titre 1<sup>er</sup>. Disposition générale

### B. Titre 2. Budget

*a. Exposé introductif du secrétaire d'État au Budget, adjoint au premier ministre*

M. Wathelet indique que plusieurs des articles à l'examen concernent l'important projet FEDCOM. L'intervenant rappelle que la mise en œuvre cohérente de la réforme budgétaire et comptable implique que toutes les conditions opérationnelles soient réunies à la date d'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral. En particulier, la mise en place du nouveau système informatique de gestion de la comptabilité (FEDCOM) ne pourra pas être réalisée avant le 1<sup>er</sup> janvier 2009, mais à partir de cette date, FEDCOM sera une réalité et deux systèmes tourneront en parallèle.

Seuls les cinq SPF de la phase pilote (le SPF Chancellerie, le SPF Technologie de l'information et de la communication, le SPF Personnel et Organisation, le SPF Budget et Contrôle de gestion et le SPF Santé publique) entreront dans le périmètre FEDCOM avec l'année budgétaire 2009. Les autres SPF et SPP ainsi que la Police fédérale et la Défense (par le biais d'un interface) entreront à leur tour dans le périmètre FEDCOM au cours de déploiements répartis en trois vagues étalées sur trois ans.

L'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État est fixée au 1<sup>er</sup> janvier 2012, au lieu du 1<sup>er</sup> janvier

op 1 januari 2009. Er wordt evenwel verzocht in drie afwijkingen te voorzien om die bepalingen te kunnen toepassen vanaf het begrotingsjaar 2009 :

1° Voor de stuur-FOD's wordt gevraagd dat de volgende bepalingen op 1 januari 2009 in werking treden :

— Titel II van de wet — bepalingen van toepassing op alle diensten;

— Titel III van de wet — hoofdstuk 1;

— Titel IV van de wet — de jaarrekeningen van de federale Staat;

— Titel V van de wet — de diverse bepalingen betreffende de verjaring van schuldvorderingen, de vervreemding van goederen, de controle op de toekenning en de aanwending van subsidies;

— Titel VI van de wet — de opheffings- en slotbepalingen;

2° Voor de FOD's en de POD's die op 1 januari 2009 geen toegang hebben tot het FEDCOM-platform, wordt gevraagd dat de volgende bepalingen op 1 januari 2009 in werking treden :

— Titel II van de wet — de artikelen 19, 21 en 26 zijn van toepassing op alle diensten;

— Titel III — Hoofdstuk 1;

3° Er wordt gevraagd te anticiperen op een koninklijk besluit dat krachtens artikel 66 moet worden uitgevaardigd om de minister van Financiën in staat te stellen voorschotten te verlenen om bepaalde uitgaven te dekken.

In verband met de voorliggende bepalingen geeft de spreker aan dat de regering gehoor heeft gegeven aan een aantal opmerkingen van het Rekenhof ter zake. Daarom heeft ze onlangs verschillende koninklijke besluiten aangenomen die ertoe strekken het FEDCOM-project beter te kunnen invoeren.

Een volgend gedeelte betreft de bepalingen die tot doel hebben geleidelijk aan uitvoering te verlenen aan de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

De algemene regel bestaat erin de wet op 1 januari 2010 in werking te doen treden, behalve voor de FOD's die ter zake proefprojecten uitvoeren, waarvoor de wet op 1 januari 2009 in werking zou treden.

2009. Trois dérogations sont toutefois demandées en vue de leur application à partir du budget 2009 :

1° Pour les SPF pilotes, l'entrée en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2009 est demandée pour les dispositions suivantes :

— Titre II de la loi — dispositions applicables à tous les services;

— Titre III de la loi — Chapitre 1<sup>er</sup>;

— Titre IV de la loi — les comptes annuels de l'État fédéral;

— Titre V de la loi — les dispositions diverses relatives à la prescription des créances, à l'aliénation des biens, au contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions;

— Titre VI de la loi — les dispositions finales et abrogatoires;

2° Pour les SPF et SPP hors du périmètre FEDCOM au 1<sup>er</sup> janvier 2009, l'entrée en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2009 est prévue pour les dispositions suivantes :

— Titre II de la loi — les articles 19, 21 et 26 sont applicables à tous les services;

— Titre III — Chapitre 1<sup>er</sup>;

3° L'anticipation d'un arrêté royal à prendre en vertu de l'article 66 en vue de permettre au ministre des Finances d'accorder des avances pour couvrir certaines dépenses.

En ce qui concerne les dispositions à l'examen, l'intervenant indique que le gouvernement a donné suite à une série d'observations de la Cour des comptes en la matière. C'est pourquoi il a récemment adopté plusieurs arrêtés royaux tendant à faciliter la mise en œuvre du projet FEDCOM.

Une partie suivante concerne les dispositions qui ont pour objet la mise en œuvre progressive de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes.

La règle générale est de faire entrer la loi en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2010, sauf pour les SPF pilotes, pour lesquels la loi entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2009.

Tot slot geeft de staatssecretaris aan dat de wet van 22 mei 2003 niet expliciet is over de controle van de vastleggingen. Voorgesteld wordt de huidige werking van de controle van de vastleggingen te behouden. Het statuut van de controleurs van de vastleggingen blijft ongewijzigd. Met name inzake administratieve sancties blijven ze justitiabele van het Rekenhof.

Om iedere twijfel weg te nemen, handhaaft het ontwerp van programmawet alle bepalingen van het koninklijk besluit van 31 mei 1966 houdende regeling van de controle op de vastlegging van de uitgaven in de diensten van algemeen bestuur van de Staat.

#### *b. Bespreking*

De bepalingen geven geen aanleiding tot enige algemene bespreking.

### **C. Titel 3. Mobiliteit en vervoer**

#### *1. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister*

De staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister, legt uit dat het eerste hoofdstuk betrekking heeft op de luchtvaart en op Belgocontrol. Bij zijn oprichting in 1998 kreeg Belgocontrol de gebouwen en terreinen van de Regie der Luchtwegen, waaronder met name het Communicatie Centrum Noord (CCN), om zijn administratieve diensten in onder te brengen in het centrum van Brussel. Intussen heeft Belgocontrol zijn diensten samengebracht op zijn vestiging in Steenokkerzeel en werd het gebouw verkocht met een grote meerwaarde. Na controle van de financiën van Belgocontrol legt de Staat aan Belgocontrol een verplichte bijdrage van 10 miljoen euro op vanwege de meerwaarde gerealiseerd bij de verkoop van het gebouw Communicatie Centrum Noord (CCN), te storten uiterlijk op 31 december 2008. Dit ontwerp bevat daartoe de wettelijke grondslag.

Een tweede hoofdstuk handelt vervolgens over de oprichting van een Fonds betreffende de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal. België is door de Europese Commissie in gebreke gesteld wegens het ontbreken van budgettaire onafhankelijkheid van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer. Om verdere stappen van de Europese Commissie tegen België te voorkomen, is het noodzakelijk om de kredieten voor de personeelsuitgaven en de werkingskosten van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal te isoleren. Tot nog toe waren de werkingskosten geïntegreerd in het geheel

Enfin, le secrétaire d'État précise que la loi du 22 mai 2003 n'est pas explicite sur le contrôle des engagements. Il est proposé de maintenir à l'avenir le contrôle des engagements dans son fonctionnement actuel. Le statut des contrôleurs des engagements n'est pas modifié. Ils restent notamment justiciables de la Cour des comptes en matière de sanctions administratives.

En vue de dissiper tout doute, le projet de loi-programme maintient en vigueur l'intégralité des dispositions de l'arrêté royal du 31 mai 1966 portant règlement du contrôle de l'engagement des dépenses dans les services d'administration générale de l'État.

#### *b. Discussion*

Les dispositions en question ne donnent lieu à aucune discussion générale.

### **C. Titre 3. Mobilité et transports**

#### *1. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre*

Le secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre explique que le premier chapitre concerne le transport aérien et Belgocontrol. Lors de sa création en 1998, Belgocontrol a reçu des bâtiments et des terrains provenant de la Régie des Voies Aériennes dont notamment le Centre de Communication Nord (CCN) pour héberger ses services administratifs au centre de Bruxelles. Depuis lors, Belgocontrol a regroupé ses activités sur le site de Steenokkerzeel et a vendu ce bâtiment en réalisant une importante plus-value. Après avoir vérifié l'état des finances de Belgocontrol, le gouvernement a décidé d'imposer à Belgocontrol une contribution obligatoire de 10 millions d'euros en raison de cette plus-value, à verser au plus tard le 31 décembre 2008. Le projet de loi qui vous est soumis en constitue la base légale.

Un deuxième chapitre traite ensuite de la création d'un Fonds relatif au fonctionnement du Service de régulation du transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National. La Belgique est déclarée en défaut par la Commission européenne en raison de l'absence d'indépendance budgétaire du Service régulateur du transport ferroviaire. Pour se prémunir contre d'autres mesures de la Commission européenne à l'encontre de la Belgique, il est nécessaire d'isoler les crédits afférents aux dépenses de personnel et aux frais de fonctionnement du Service de régulation du transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National. Jusqu'à présent, les frais de fonctionnement étaient intégrés dans

van de werkingskosten van de FOD Mobiliteit en Vervoer.

Inzake hoofdstuk 3, het gecombineerd vervoer per spoor, legt de staatssecretaris uit dat de subsidiëring van het gecombineerd vervoer bestaat sedert midden 2005.

Op basis van een analyse uitgevoerd door een consultant, wordt een nieuw stelsel voorgesteld voor de subsidiëring van :

- het tussenhavenlijk vervoer,
- het binnenlands spoorvervoer,
- de nieuwe internationale spoorwegverbindingen.

Het zal worden toegepast van 2009 tot 2012 met een kostprijs van 25 miljoen euro per jaar, dus een totale kostprijs van 100 miljoen euro.

De volumes van het tussenhavenlijk vervoer maken dat de subsidie per kist de helft bedraagt van de subsidie voor het binnenlands spoorvervoer.

Het nieuwe subsidiëringstelsel (25 miljoen euro per jaar) is jaar na jaar degressief. Er wordt gerekend op het «volume»-effect om het krediet op te gebruiken. Het systeem is degressief zodat het tegen 2012 ten einde loopt en de sector geleidelijk aan zonder financiële steun kan werken.

Het Vlaams Gewest en de Antwerpse haven ijveren voor subsidiëring van het tussenhavenlijk vervoer. Als tegemoetkoming aan Antwerpen zal de regering in haar uitvoeringsbesluit een mechanisme voorstellen waarmee het vervoer binnen de haven in rekening wordt gebracht voor de berekening van de subsidie voor het internationaal spoorvervoer.

Het laatste hoofdstuk strekt ertoe de wet van 19 december 2006 te wijzigen. De nationale veiligheidsdienst — de DVIS in België — beschikt momenteel over een dotatie van 2 890 000 euro voor personeels- en werkingskosten, die wordt gefinancierd door een inhouding bij de drie ondernemingen van de NMBS-groep.

Vanaf 2009 plant de DVIS een uitbreiding van zijn activiteiten en bijgevolg van zijn personeelsformatie, van 25 naar 34 VTE, waardoor de totale kostprijs zal oplopen tot 3 761 000 euro en dus een bijkomende financiering van 871 000 euro zal vergen.

Er wordt voorgesteld deze bijkomende kosten volledig te financieren via nieuwe bijdragen van de spoorweginfrastructuurbeheerder en de spoorwegondernemingen.

l'ensemble des frais de fonctionnement du SPF Mobilité et Transports.

En ce qui concerne le chapitre 3, la promotion du transport combiné ferroviaire, le secrétaire d'État explique que le subventionnement du transport combiné existe depuis mi-2005.

Sur la base d'une analyse réalisée par un consultant, un nouveau régime est proposé visant :

- à subventionner le transport ferroviaire interportuaire,
- le transport intérieur ferroviaire,
- les nouvelles relations ferroviaires internationales.

Il sera d'application de 2009 à 2012 sur la base de 25 millions € par an soit au total 100 millions €.

En ce qui concerne le transport ferroviaire interportuaire, les volumes transportés sont tels que la subvention par caisse sera la moitié de celle du transport ferroviaire intérieur.

Le régime de subventionnement nouveau (25 millions € par an) sera dégressif année par année. Mais l'on compte sur un effet «volume» pour épuiser le crédit. La raison de cette dégressivité est de mettre fin au système fin 2012 et d'habituer ainsi progressivement le secteur à travailler sans subvention financière.

La région flamande et le port d'Anvers poussent à une subvention de l'intraportuaire. Toutefois, pour rencontrer les préoccupations d'Anvers, le gouvernement proposera dans le règlement d'application de la loi, un mécanisme qui permet de prendre en compte pour le calcul de la subvention du transport ferré international, les parcours ferroviaires à l'intérieur du port.

Le dernier chapitre vise à modifier la loi du 19 décembre 2006. L'autorité nationale de sécurité — en Belgique le SSICF — dispose actuellement d'une dotation de 2 890 000 € destinée à couvrir tous ses frais de personnel et de fonctionnement, dotation qui est financée par compensation sur les 3 entreprises du groupe SNCB.

À partir de 2009, le SSICF prévoit une extension de ses activités qui nécessite d'augmenter son plan de personnel de 25 à 34 ETP ce qui portera le coût total du fonctionnement à 3 761 000 euros soit un besoin de financement complémentaire de 871 000 euros.

Il est proposé de compenser intégralement ce besoin complémentaire de 871 000 euros par la perception de redevances auprès des entreprises ferroviaires et du gestionnaire de l'infrastructure.

*b. Bespreking*

De voorliggende bepalingen hebben geen aanleiding gegeven tot enige bespreking.

**D. Titel 4. Energie***Inleidende uiteenzetting door de minister van Klimaat en Energie*

De minister van Klimaat en Energie licht toe dat het in de voorgestelde hoofdstukken 1, 2, 4, 5 en 6 gaat over de forfaitaire verlagingen van 105 euro voor stookolie, aardgas en elektriciteit voor gezinnen met een belastbaar netto-inkomen van minder dan 26 000 euro per jaar en over de financiering van die verlagingen door de oprichting van 2 begrotingsfondsen. Die zullen worden gestijfd respectievelijk via een fonds voor het passief BP1/BP2 en het werkingskapitaal van Belgoprocess en door federale belastingen op de elektriciteit. Die laatste zullen worden geïnd via de transportnetwerkbeheerder (Elia), die daartoe bijkomende administratieve kosten mag aanrekenen die gemaximeerd eventueel zullen zijn.

Die maatregel strekt ertoe Elia toe te staan de federale bijdrage te factureren aan de DNB's, die ze op hun beurt doorrekenen aan de leveranciers, die ze zelf aan de eindgebruikers doorrekenen. Daarbij houden ze rekening met de verlagingen voor de ondernemingen via sectorakkoorden en met bepaalde vrijstellingen voor klanten die groene elektriciteit kopen (die niet bijdragen tot het Kyotofonds of tot het kernuitstap-fonds).

Het doel van deze bepaling uit hoofdstuk 3 betreffende de verbetering van het wettelijk kader van forfaitaire kortingen op gas en elektriciteit, zoals deze reeds bestaan sinds 1 juli 2008, is het versterken van de wettelijke basis van het bestaande stelsel en het beantwoorden van de opmerkingen van de commissie voor het privéleven met betrekking tot het uitwisselen van geïnfomatiseerde gegevens tussen de FOD Economie, het Rijksregister, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de FOD Financiën.

Gezien het bijzondere statuut van het IRE, wordt in hoofdstuk 7 voorgesteld de Koning in staat te stellen om bij een besluit vastgesteld in de Ministerraad, alle mogelijkheden in verband met extra budgetten vast te stellen ten belope van 9,6 miljoen euro.

Het voorgestelde hoofdstuk 8 betreft een btw-rechtzetting van APETRA via een toewijzingsfonds dat zal worden opgericht door de FOD Financiën. De btw die APETRA thans op de bijdragen betaalt zal via een toewijzingsfonds opgericht bij de FOD Financiën teruggeven worden aan APETRA omdat het gaat om een dubbele betaling van btw (die btw is immers al eens doorgestort door de petroleumhandelaren). In dit

*b. Discussion*

Les dispositions en question n'ont pas donné lieu à discussion.

**D. Titre 4. Énergie***Exposé introductif du ministre du Climat et de l'Énergie*

Le ministre du Climat et de l'Énergie précise que les chapitres 1<sup>er</sup>, 2, 4, 5 et 6 proposés concernent les réductions forfaitaires de 105 euros pour le mazout, le gaz naturel et l'électricité en faveur des ménages ayant un revenu net imposable ne dépassant pas 26 000 euros par an ainsi que leur financement par la création de deux fonds budgétaires. Ils seront alimentés respectivement par le biais d'un fonds pour les passifs nucléaires BP1/BP2 et du fonds de roulement de Belgoprocess ainsi que par des taxes fédérales sur l'électricité dont la perception sera effectuée par le biais du gestionnaire de réseau de transport (ELIA), qui pourra à cet effet facturer des frais administratifs supplémentaires, éventuellement plafonnés.

Cette mesure a pour but de permettre à Elia de facturer la contribution fédérale aux GRD qui, eux-mêmes, la répercutent sur les fournisseurs, lesquels, à leur tour, la répercutent sur les consommateurs finaux et ce, en tenant compte des réductions octroyées aux entreprises dans le cadre d'accords de branche et de certaines exonérations accordées aux clients qui achètent de l'électricité verte (qui ne contribuent pas au fonds Kyoto ni au fonds de dénucléarisation).

La mesure prévue au chapitre 3, à savoir l'amélioration du cadre légal des réductions forfaitaires sur le gaz et l'électricité en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2008, a pour but de renforcer le fondement légal du régime existant et de répondre aux observations formulées par la commission de la protection de la vie privée en ce qui concerne l'échange de données informatisées entre le SPF Économie, le Registre national, la Banque-carrefour de la sécurité sociale et le SPF Finances.

Eu égard au statut particulier de l'IRE, il est proposé, au chapitre 7, d'habiliter le Roi à déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, toutes les possibilités de dégager des budgets supplémentaires à concurrence de 9,6 millions d'euros.

Le chapitre 8 proposé concerne l'ajustement, par le biais d'un fonds d'allocation à créer par le SPF Finances, des paiements de TVA effectués par APETRA. La TVA actuellement payée par APETRA sur les contributions sera remboursée à cette dernière par le biais d'un fonds d'allocation créé au sein du SPF Finances. En effet, il s'agit en l'espèce d'un double paiement de la TVA (car ce montant a déjà été versé

verband vinden er reeds voorbereidende vergaderingen plaats om te komen tot een protocol tussen de administraties Energie, Financiën en APETRA.

Een laatste hoofdstuk heeft betrekking op de repartitiebijdrage (dat zijn de 250 miljoen euro) en de uitbreiding van de taken en de bevoegdheden van de CREG. Bedoeling is ten laste van SYNATOM een verplichting van openbare dienst in het leven te roepen zodat die onderneming aan de Staat de 250 miljoen euro voorschiet die naderhand van de kernexploitanten zullen worden gerecupereerd.

Aan die twee elektriciteitsproducenten zal ook een verplichting van openbare dienst worden opgelegd, met name de 250 miljoen euro betalen aan SYNATOM.

Dankzij dat bedrag zal de Staat zijn energiebeleid kunnen financieren, de bevoorradingszekerheid van ons land kunnen versterken, de ongebreidelde stijging van de energieprijzen kunnen bestrijden en de concurrentie op de zogenaamde vrijgemaakte markt kunnen verbeteren.

Voorts kent dit hoofdstuk aan de CREG nog ruimere bevoegdheden toe voor het opsporen en vaststellen van overtredingen, zodat ze haar taak van monitoring van de werking en van de prijzen op de energiemarkt correct kan vervullen. Dat zal de CREG in staat stellen zich ervan te vergewissen dat de bijdrage van 250 miljoen euro niet wordt verhaald op de factuur van de eindgebruikers.

#### *b. Bespreking*

De heer Collas stelt vast dat voorliggende bepalingen er onder andere toe strekken om een federale bijdrage op de elektriciteit in te voeren die eigenlijk reeds bestaat. Is het de bedoeling dat de transportnetwerkbeheerder die zal innen? Wat is de bedoeling van deze nieuwe aanpak? Welke voordelen kan die bieden? Is het de meest eenvoudige manier om deze gelden dan toe te wijzen aan een begrotingsfonds? Waaraan zullen vervolgens de middelen van dat begrotingsfonds worden toegekend?

De voorzitter vraagt in welke mate de forfaitaire vermindering van 105 euro voor stookolie, aardgas en elektriciteit voor gezinnen met een belastbaar nettoinkomen van minder dan 26 000 euro per jaar rekening houdt met de prijsdaling van de olieprijs die recent op de wereldmarkt heeft plaatsgevonden. Is deze maatregel nog wel relevant? Welke is de maatschappelijke nood op dit ogenblik?

In verband met het IRE wenst de spreker te vernemen welke de huidige toestand is van de radio-

par les négociants en pétrole). Des réunions préparatoires sont d'ores et déjà en cours en vue de parvenir à la conclusion d'un protocole entre APETRA et les administrations de l'Énergie et des Finances.

Un dernier chapitre porte sur la contribution de répartition (c'est-à-dire les 250 millions d'euros) et l'extension des tâches et des compétences de la CREG. Il s'agit de créer une obligation de service public à charge de SYNATOM pour que cette dernière avance à l'État les 250 millions d'euros qui seront récupérés par la suite auprès des exploitants nucléaires.

Ces deux producteurs d'électricité se verront également imposer une obligation de service public, à savoir verser les 250 millions d'euros à SYNATOM.

Ce montant permettra à l'État de financer sa politique énergétique, de renforcer la sécurité d'approvisionnement de notre pays, de combattre la flambée des prix de l'énergie et d'améliorer la concurrence sur ce marché soi-disant libéralisé.

Par ailleurs, ce chapitre confère à la CREG des compétences encore plus étendues en ce qui concerne la recherche et la constatation des infractions afin de lui permettre d'exercer correctement sa mission de contrôle du fonctionnement du marché de l'énergie et des prix qui y sont pratiqués. La CREG pourra ainsi s'assurer que la contribution de 250 millions d'euros n'est pas répercutée sur la facture des clients finaux.

#### *b. Discussion*

M. Collas constate que les dispositions à l'examen visent entre autres à instaurer une contribution fédérale sur l'électricité, alors qu'en réalité, celle-ci existe déjà. Est-ce le gestionnaire de réseau de transport qui sera censé percevoir cette contribution? Quelle est le but de la nouvelle procédure? Quels sont les avantages qu'elle offre? Est-ce la manière la plus simple d'attribuer ces moyens à un fonds budgétaire? À quoi les moyens de ce fonds budgétaire seront-ils ensuite affectés?

Le président demande dans quelle mesure la réduction forfaitaire de 105 euros sur la facture de mazout de chauffage, de gaz naturel et d'électricité dont peuvent bénéficier les ménages ayant un revenu annuel net imposable inférieur à 26 000 euros tient compte de la baisse récente des cours pétroliers sur le marché mondial. Cette mesure est-elle encore pertinente? Quels sont actuellement les besoins à cet égard?

En ce qui concerne l'IRE, l'intervenant souhaite savoir quelle est la situation actuelle des radio-

isotopen. Is het probleem in de bevoorrading intussen opgelost?

De minister van Klimaat en Energie verduidelijkt dat het voorgestelde systeem voor de bijdrage op de elektriciteit niet het huidige bestaande systeem wil vervangen, maar dat het enkel wil tegemoetkomen aan opmerkingen die het Rekenhof ter zake heeft geformuleerd. Immers, tijdens de periode 2006-2007 werd 17 miljoen euro die geïnd had moeten zijn, niet ontvangen. Na analyse werd duidelijk dat het huidige iningssysteem veel te gedecentraliseerd is opgesteld en het is om hieraan tegemoet te komen dat de voorgestelde bepalingen, waarbij Elia coördinator van de inning wordt, werden opgesteld. Voor de consumenten die in het verleden reeds correct hun bijdrage betaalden, heeft deze maatregel geen enkel effect.

Wat de vraag van de heer Beke over de maatschappelijke relevantie van de forfaitaire vermindering van 105 euro betreft, herinnert de minister eraan dat er bijvoorbeeld voor stookolie een minimumprijs van 0,56 euro per liter werd bepaald. Enkel indien de prijs van de stookolie daarover gaat, is er een tegemoetkoming voorzien. Momenteel is de marktprijs voor stookolie lager en is het stookoliefonds niet meer actief. Echter, het is de bedoeling om vanaf 2009 in een minimale tegemoetkoming te voorzien om een discriminatie tussen de verschillende bevoorradingsmanieren, namelijk gas, stookolie en elektriciteit, te voorkomen. Spreker verklaart dat de vraag over de maatschappelijke relevantie van een dergelijke tegemoetkoming zeker gesteld mag worden. Op basis van de gemiddelde prijzen echter is de kostprijs van de gemiddelde factuur de laatste jaren met 300 euro gestegen. In dit kader is de overheidstussenkomst van 105 euro dus zeker relatief.

In verband met het IRE geeft de minister aan dat de instelling onlangs de toestemming heeft verkregen om de productie van isotopen opnieuw op te starten. Momenteel zijn er geen indicaties van mogelijke problemen. Spreker verduidelijkt nog dat de voorgestelde kapitaalinjectie aan het IRE zal vermijden dat er thesaurieproblemen zullen optreden. In dit kader wordt opgemerkt dat ook het SCK een dergelijke kapitaalinjectie zal kunnen genieten. Voorstellen worden hier nog ingewacht.

De heer Collas is verheugd over de tegemoetkoming voor het IRE. Ons land beschikt immers over een belangrijke kennis in verband met deze materie en het is belangrijk, ook al is de spreker eigenlijk een stevige voorstander van hernieuwbare energie, dat deze behouden blijft en wordt gevaloriseerd.

De minister merkt nog op dat naar de energiebevoorrading en energiemix toe een groep experts werd aangesteld die op basis van vier belangrijke verslagen die hierover de laatste jaren werden opge-

isotopes. Le problème de l'approvisionnement a-t-il été résolu?

Le ministre du Climat et de l'Énergie précise que le système proposé pour la contribution sur l'électricité ne vise pas à remplacer le système actuel, mais qu'il vise uniquement à répondre aux remarques que la Cour des comptes a formulées en la matière. En effet, les 17 millions qui auraient dû être perçus au cours de la période 2006-2007 ne l'ont pas été. Après analyse, il est apparu clairement que le système actuel de perception est beaucoup trop décentralisé et c'est pour y remédier que l'on a élaboré les dispositions proposées qui chargent Elia de jouer le rôle de coordinateur de la perception. Cette mesure n'a aucun effet pour les consommateurs qui payaient déjà correctement leur contribution par le passé.

En ce qui concerne la question de M. Beke relative à la pertinence sociale de la réduction forfaitaire de 105 euros, le ministre rappelle que pour le mazout de chauffage, par exemple, un prix minimum de 0,56 euro par litre a été fixé. Pour qu'il y ait une intervention, il faut que le prix du mazout de chauffage dépasse ce montant. Actuellement, le prix du mazout de chauffage sur le marché est inférieur à ce minimum et le fonds mazout n'est plus activé. Mais le but est de prévoir une intervention minimale à partir de 2009 afin d'empêcher une discrimination entre les différents modes d'approvisionnement, à savoir: le gaz, le mazout de chauffage et l'électricité. L'intervenant déclare que la question sur la pertinence sociale d'une telle intervention peut certainement être posée. Mais si l'on se base sur les prix moyens, on constate que le coût de la facture moyenne a augmenté de 300 euros ces dernières années. Dans ce cadre, l'intervention des pouvoirs publics de 105 euros est donc certainement relative.

Quant à l'IRE, le ministre déclare que l'institut a reçu dernièrement l'autorisation de redémarrer la production d'isotopes. Rien n'indique à ce stade l'existence de problèmes éventuels. L'intervenant précise encore que l'injection de capital proposée dans l'IRE évitera que des problèmes de trésorerie ne surviennent. À cet égard, il est à remarquer que le CEN pourra également bénéficier d'une telle injection de capital. L'on attend toujours des propositions en la matière.

M. Collas se réjouit de l'intervention en faveur de l'IRE. Notre pays dispose, en effet, de connaissances importantes en la matière et il importe de les conserver et de les valoriser, même si l'intervenant est en réalité un fervent partisan des énergies renouvelables.

Le ministre signale en outre qu'en ce qui concerne l'approvisionnement et le bouquet énergétiques, on a désigné un groupe d'experts qui élaborera, sur la base de quatre rapports importants rédigés au cours des



steld, een consensus zal opstellen over de te volgen weg.

## E. Titel 8. Financiën

*Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën*

De staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën, licht kort de artikelen die onder de bevoegdheid van Financiën ressorteren, toe.

### 1) Hoofdstuk 1 — Woon-werkverkeer

Momenteel worden de terugbetalingen van de reiskosten voor woon-werkverkeer, anders dan met het openbaar vervoer of met een gemeenschappelijk vervoer van personeelsleden dat door de werkgever of door een groep van werkgevers wordt georganiseerd, vastgesteld op 125 euro vóór indexering. Ze zullen worden verdubbeld en opgetrokken tot 250 euro. Na indexering zal dit bedrag dus waarschijnlijk op 350 euro worden vastgesteld, naargelang van de indexeringscoëfficiënt die weldra voor het aanslagjaar 2010 zal worden bepaald.

### 2) Hoofdstuk 2 — Strijd tegen de fiscale fraude

Ter versterking van de strijd tegen de fiscale fraude worden de aanslag- en verjaringstermijnen inzake inkomstenbelastingen en btw in geval van fraude met twee jaar verlengd. Voortaan beschikt de belasting-administratie over een termijn van zeven jaar ingeval van fraude.

### 3) Hoofdstuk 3 — Betere inning

De bestaande compensatiemaatregel tussen de inkomstenbelastingen en de btw wordt uitgebreid naar het geheel van belastingen of niet-fiscale schuldvorderingen waarvan de inning en de invordering worden verzekerd door de FOD Financiën. Deze uitbreiding kadert in de verdere modernisering van de inning en invorderingsprocessen waarbij een « balans van vorderingen en schulden » wordt gecreëerd, die voor de belastingplichtige een globaal overzicht van zijn schulden en vorderingen tegenover de FOD Financiën zal geven.

dernières années, un consensus sur l'orientation à prendre.

## E. Titre 8. Finances

*Exposé introductif du secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances*

Le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances expose brièvement les articles qui ressortissent à la compétence des Finances.

### 1) Chapitre 1<sup>er</sup> — Déplacement du domicile au lieu de travail

Actuellement, les remboursements des frais de déplacement pour le déplacement du domicile au lieu de travail autrement qu'avec un transport public ou un transport collectif des membres du personnel organisé par l'employeur ou par un groupe d'employeurs est fixé à 125 euros avant indexation. Ils seront doublés et passeront ainsi à 250 euros. Après indexation, on arrivera donc vraisemblablement à 350 euros, en fonction du coefficient d'indexation qui sera fixé d'ici peu pour l'exercice d'imposition 2009.

### 2) Chapitre 2 — Lutte contre la fraude fiscale

Afin de renforcer la lutte contre la fraude fiscale, les délais d'imposition et de prescription en matière d'impôts sur les revenus et de TVA sont prolongés de deux ans en cas de fraude. Désormais, l'administration fiscale dispose d'un délai de sept ans en cas de fraude.

### 3) Chapitre 3 — Meilleure perception

L'actuelle mesure de compensation entre les impôts sur les revenus et la TVA est étendue à l'ensemble des impôts ou des créances non fiscales dont la perception et le recouvrement sont assurés par le SPF Finances. Cet élargissement s'inscrit dans le processus de modernisation du système de perception et de recouvrement au sein duquel est créé un « bilan des créances et dettes » qui donnera au contribuable un aperçu global de ses dettes et créances envers le SPF Finances.

#### 4) Hoofdstuk 4 — Dochteronderneming van een bevaki

Dit hoofdstuk heeft tot doel toe te laten dat een dochteronderneming van een bevaki die geen openbaar beroep doet op het spaarwezen als een bevaki wordt aangemerkt.

Een dergelijke dochterbevaki zou de vorm moeten aannemen van een institutionele beleggingsvennootschap met een vast aantal rechten van deelneming, zoals bedoeld in artikel 102 van de wet van 20 juli 2004 betreffende bepaalde vormen van collectief beheer van beleggingsportefeuilles.

#### 5) Hoofdstuk 5 — Wijziging van de programmawet van 27 december 2004 betreffende de belasting van energieproducten en elektriciteit

Dit hoofdstuk maakt het mogelijk om het op 31 december 2007 opgeheven cliquetsysteem opnieuw in te stellen met ingang van 1 januari 2009 voor een maximumbedrag van 28 EUR/1000 liter voor ongelode benzine 95 en 98 RON en 35 EUR/1000 liter voor gasolie voor gebruik in voertuigen.

#### 6) Hoofdstuk 6 — Bekrachtiging van een koninklijk besluit genomen ter uitvoering van artikel 2 van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit

Dit artikel onderwerpt aan de wettelijke bekrachtiging het koninklijk besluit van 14 november 2008 tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit, wat betreft de bescherming van de deposito's en de levensverzekeringen, en tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.

#### *b. Bespreking*

De heer Beke verklaart dat de strijd tegen de fiscale fraude enerzijds uit de juiste regelgeving bestaat, maar dat anderzijds de organisatie zodanig moet worden afgestemd dat de controle gemakkelijk kan gebeuren. Anders hebben aanpassingen zoals ze hier worden voorgesteld, weinig zin.

In verband met de aanpassing van het woonwerkverkeer en het optrekken van het fiscaal vrij-

#### 4) Chapitre 4 — Filiale d'une SICAFI

Le présent chapitre vise à permettre à la filiale d'une sicafi qui ne recueille pas ses moyens financiers directement auprès du public d'être considérée comme une sicafi.

Cette sicafi filiale devrait prendre la forme d'une société d'investissement à nombre fixe de parts institutionnelle, telle que visée par l'article 102 de la loi du 20 juillet 2004 relative à certaines formes de gestion collective de portefeuilles d'investissement.

#### 5) Chapitre 5 — Modification de la loi-programme du 27 décembre 2004 concernant la taxation des produits énergétiques et de l'électricité

Ce chapitre permet de réinstaurer à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2009 le système de cliquet supprimé le 31 décembre 2007, avec un montant maximum de 28 EUR/1 000 litres pour les essences sans plomb de 95 et 98 octanes et de 35 EUR/1 000 litres pour le gasoil routier.

#### 6) Chapitre 6 — Confirmation d'un arrêté royal pris en exécution de l'article 2 de la loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière

Cet article soumet à la confirmation légale l'arrêté royal du 14 novembre 2008 portant exécution de la loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière, en ce qui concerne la protection des dépôts et des assurances sur la vie, et modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.

#### *b. Discussion*

M. Beke déclare que pour lutter contre la fraude fiscale, il faut, d'une part, avoir une réglementation adaptée et, d'autre part, penser l'organisation de manière à faciliter les contrôles. Dans le cas contraire, des modifications telles que celles qui sont proposées ici n'ont pas beaucoup de sens.

En ce qui concerne la modification apportée dans le cadre des déplacements du domicile au lieu de travail

gestelde bedrag tot 250 euro, geeft de voorzitter aan dat het optrekken van dit bedrag gebeurde in een context van stijgende olieprijs en vanuit het oogpunt dat hiervoor een compensatie moest gebeuren. In welke mate houdt deze redenering in de huidige marktomstandigheden stand? Past deze maatregel in het huidige interprofessioneel akkoord en de maatregelen die daar werden voorgesteld?

De heer Clerfayt stelt dat de maatregel van het optrekken van de vrijstelling ook moet gezien worden als een maatregel om de koopkracht van de werkenden te ondersteunen. Ook in de huidige marktomstandigheden is deze doelstelling meer dan ooit belangrijk. Wat vervolgens de interprofessionele onderhandelingen betreft, merkt de staatssecretaris op dat er momenteel nog geen akkoord is bereikt.

In verband met de eerste opmerking van de voorzitter, wenst de spreker te verduidelijken dat de regering een studie over effectiviteit van de fiscale controle heeft aangevraagd. De resultaten ervan zullen worden afgewacht.

De heer Daras wenst te vernemen hoe de in hoofdstuk 4 voorgestelde maatregel 50 miljoen aan bijkomende ontvangsten kan opleveren. Immers, volgens de inlichtingen van de spreker heeft een goed beheerde Bevaki geen belastbare basis. Hoe is deze opbrengst dus mogelijk wanneer men het fiscaal gunstige statuut uitbreidt tot de dochterondernemingen?

De heer Clerfayt verklaart dat de opbrengst van de maatregel wordt gegenereerd door het gegeven dat vennootschappen een exittaks moeten betalen wanneer ze het statuut van een bevaki wensen aan te nemen. De opbrengst van deze belasting wordt op ongeveer 50 miljoen euro geschat.

#### **F. Titel 9. Zelfstandigen, KMO's en voedselveiligheid (partim)**

Hoofdstuk 7. Wijziging van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein

*a. Inleidende uiteenzetting door de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid*

Artikelen 212 tot 225

De minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid verklaart dat de naar deze commissie verwezen artikelen wijzigingen betreffen aan de wet van 3 december 2005 betreffende de

et le relèvement du montant de l'exonération fiscale à 250 euros, le président indique que l'augmentation de ce montant s'est faite dans un contexte de renchérissement des prix pétroliers qu'il fallait compenser. Ce raisonnement a-t-il encore lieu d'être dans les conditions actuelles du marché? Cette initiative cadre-t-elle avec l'accord interprofessionnel actuel et les mesures qui y ont été proposées?

M. Clerfayt affirme qu'il faut également considérer le relèvement de l'exonération comme une mesure destinée à soutenir le pouvoir d'achat des travailleurs. Même dans les conditions actuelles du marché, cet objectif est plus important que jamais. D'autre part, en ce qui concerne les négociations interprofessionnelles, le secrétaire d'État souligne que l'accord n'est pas encore finalisé.

En ce qui concerne la première observation du président, l'intervenant tient à préciser que le gouvernement a demandé une étude sur l'effectivité du contrôle fiscal. Les conclusions de cette étude seront prises en compte.

M. Daras aimerait savoir comment la mesure proposée au chapitre 4 pourra rapporter 50 millions de recettes supplémentaires. D'après les renseignements dont il dispose, une sicafi bien gérée n'entraîne aucune base imposable. Comment pourra-t-on dès lors générer de telles recettes alors que le statut fiscal favorable est étendu aux filiales?

M. Clerfayt déclare que le produit de la mesure est généré par le fait que les sociétés qui souhaitent adopter le statut de sicafi doivent payer une taxe de sortie. Le produit de cette taxe est estimé à environ 50 millions d'euros.

#### **F. Titre 9. Indépendants, PME et Sécurité alimentaire (partim)**

Chapitre 7. Modification de la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public

*a. Exposé introductif de la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique*

Articles 212 à 225

La ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique déclare que les articles envoyés à la présente commission portent sur des modifications à la loi du 3 décembre 2005

uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein.

Immers, reeds snel na de inwerkingtreding van de wet kwamen er heel wat moeilijkheden en onvolkomenheden aan het licht en het is de bedoeling om hieraan te remediëren. De voorgestelde maatregelen situeren zich op verschillende vlakken :

1. Het bedrag van de vergoeding wordt verhoogd naar 70 euro per vergoedingsdag. Het bedrag van 44,2 euro per dag, dat naar analogie met de vergoeding voor economische werkloosheid werd bepaald, was te ontoereikend opdat de zelfstandige zijn verplichtingen zou kunnen nakomen.

2. Wachtijd vooraleer een zelfstandige recht heeft op een vergoeding wordt teruggebracht van 14 dagen naar 7 dagen. Daarbij is de inkomenscompensatievergoeding pas verschuldigd vanaf de achste dag volgend op de sluitingsdatum van de gehinderde inrichting. Spreekster is van mening dat dit systeem rechtvaardiger is dan het huidige. Momenteel is er immers slechts een recht op vergoeding na 14 dagen sluiting en krijgt men dan zijn vergoeding vanaf de eerste dag. Daardoor immers is er een belangrijk verschil in vergoeding tussen inrichtingen die 13 dagen met een sluiting worden geconfronteerd en deze die 15 dagen tot een sluiting overgaan.

### 3. Hervorming van de financieringsprocedure

De oorspronkelijke financieringsmethode was niet erg geliefd bij de lokale besturen en zorgde voor juridische onzekerheid. Daarom is beslist de financieringswijze te vervangen en voortaan een beroep te doen op de bouwheren. Bovendien wordt er in bijkomende budgettaire middelen voorzien. De ontwerpbegroting 2009 voorziet immers in een bijkomende dotatie van 1 miljoen euro aan het Participatiefonds met het oog op de hervorming van de wet van 3 december 2005 en de financiering ervan.

### 4. Aanpassing van de informatieprocedure

De huidige informatieprocedure leek in de praktijk moeilijk toepasbaar en daarom wordt voorgesteld om deze te vereenvoudigen. De informatieplicht blijft evenwel bestaan voor werken die worden uitgevoerd binnen een straal van één kilometer van de betrokken inrichting.

### 5. Vereenvoudiging van de aanvraagprocedure

Er wordt voorgesteld om de aanvraagprocedure terug te brengen tot twee stappen: enerzijds het verkrijgen van een hinderattest van de gemeente en anderzijds de indiening van de aanvraag voor vergoeding bij het Participatiefonds, dat op die basis onderzoekt in welke mate de hinder de onderneming van de zelfstandige hindert.

instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public.

En effet, peu de temps après l'entrée en vigueur de la loi, de nombreuses difficultés et lacunes étaient déjà constatées. Le but est à présent d'y remédier. Les mesures proposées se situent dans différents domaines :

1. Le montant de l'indemnité est porté à 70 euros par jour. Le montant de 44,2 euros par jour, qui avait été fixé par analogie avec l'indemnité pour chômage économique, était trop faible pour que l'indépendant puisse s'acquitter de ses obligations.

2. Le délai d'attente avant qu'un indépendant puisse bénéficier d'une indemnité est ramené de 14 à 7 jours. L'indemnité compensatoire de pertes de revenus n'est due qu'à partir du huitième jour qui suit la date de fermeture de l'établissement entravé. L'intervenante est d'avis que ce système est plus équitable que le système actuel. En effet, à l'heure actuelle, ce n'est que 14 jours après la fermeture qu'il y a un droit à l'indemnité et celle-ci est versée à partir du premier jour. Il existe de ce fait une différence importante en termes d'indemnité entre les établissements qui sont confrontés à une fermeture pendant 13 jours et ceux qui procèdent à une fermeture durant 15 jours.

### 3. Réforme de la procédure de financement

Le régime initial était très impopulaire auprès des pouvoirs locaux et était entouré d'une certaine insécurité juridique. C'est pourquoi il a été décidé de remplacer le mode de financement et de faire désormais appel aux maîtres de l'ouvrage. En outre, des moyens budgétaires complémentaires sont prévus. Le projet de budget 2009 prévoit une dotation supplémentaire d'un million d'euros au Fonds de participation en vue de la réforme de la loi du 3 décembre 2005 et de son financement.

### 4. Adaptation de la procédure d'information

Car la procédure d'information actuelle paraissant difficilement applicable dans la pratique, on a proposé de la simplifier. L'obligation d'information est toutefois maintenue pour des travaux qui sont effectués dans un rayon d'un kilomètre de l'établissement concerné.

### 5. Simplification de la procédure de demande

Il est proposé de ramener cette procédure à deux étapes: d'une part, l'obtention de l'attestation de nuisance auprès de la commune et, d'autre part, l'introduction de la demande d'indemnisation auprès du Fonds de participation, qui analyse sur cette base dans quelle mesure les nuisances entravent l'établissement du travailleur indépendant.

*b. Bespreking*

De heer Collas vraagt in welke mate de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen de voorbije maanden succes heeft gehad.

De voorzitter is zeer verheugd over de voorgestelde wijzigingen. Hij verwijst in dit kader naar zijn wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein (St. Senaat, 4-988/1), en dat in belangrijke mate dezelfde doelstelling beoogt.

Op de vraag van de heer Collas antwoordt de minister dat er momenteel zo'n 200 zelfstandigen hebben genoten van een inkomenscompensatievergoeding op een totaal van 300 aanvragen, voor een bedrag van ongeveer 300 000 euro.

**V. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN**

## Artikel 65

De heren Martens en Van Nieuwkerke dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-1050/2, amendement nr. 5) dat ertoe strekt de eerste twee alinea's van het voorgestelde artikel 65 te vervangen opdat de opbrengst van de repartitiebijdrage gevestigd ten laste van de kernexploitanten een andere bestemming zou krijgen. Immers, het bedrag zou niet meer worden besteed om de algemene begroting te spijzen maar het zou wel worden geheralloceerd om de huidige federale bijdrage op gas en elektriciteit te verlagen en ter financiering van de investeringen in energiebesparing. Op die manier immers komt de opbrengst ervan de consument ten goede, die in het verleden ook met zeer hoge energietarieven werd geconfronteerd. Verder verwijst de spreker naar zijn schriftelijke verantwoording.

De heren Martens en Van Nieuwkerke dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-1050/2, amendement nr. 6) dat ertoe strekt de voorgestelde alinea 3 zodanig aan te passen dat de voorgestelde heffing een geregeld geïnde heffing wordt waarbij ook het recurrente bedrag aan de index van de consumptieprijzen wordt aangepast. Spreker merkt hierbij nog op dat het voorgestelde amendement een voorlopige oplossing vormt dat een meer structurele oplossing, namelijk een meer structurele afoming van de *windfall profits*, niet in de weg zal staan. In die zin kijkt het lid met veel interesse uit naar het voorstel van de heer Van Quickenborne terzake.

De heer Clerfayt, staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën, repliceert dat het globale bedrag van de repartitiebijdrage is voor het jaar 2008 vastgesteld op 250 miljoen euro. Voor het jaar 2009

*b. Discussion*

M. Collas demande quel est le volume des indemnités compensatoires de pertes de revenus versées ces derniers mois aux indépendants.

Le président se déclare très satisfait des modifications proposées. Il renvoie à cet égard à sa proposition de loi modifiant la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public (doc. Sénat, 4-988/1), qui poursuivait en grande partie le même objectif.

En réponse à la question de M. Collas, la ministre précise qu'à ce jour, quelque 200 indépendants ont bénéficié d'une indemnité compensatoire de pertes de revenus sur un total de 300 demandes et ce, pour un montant d'environ 300 000 euros.

**V. DISCUSSION DES AMENDEMENTS**

## Article 65

M. Martens et Van Nieuwkerke déposent un amendement (doc. Sénat, n° 4-1050/2, amendement n° 5), qui vise à remplacer les deux premiers alinéas de l'article 65 proposé, afin de changer l'affectation du produit de la contribution de répartition à charge des exploitants nucléaires. En effet, le montant en question serait destiné non plus à alimenter le budget général, mais à réduire la cotisation fédérale actuelle sur le gaz et l'électricité et à financer les investissements en économie d'énergie. Ce produit bénéficierait ainsi au consommateur, qui a, lui aussi, été confronté dans le passé à des tarifs énergétiques très élevés. Pour le reste, l'intervenant renvoie à sa justification écrite.

MM. Martens et Van Nieuwkerke déposent un amendement (doc. Sénat, n° 4-1050/2, amendement n° 6), qui vise à adapter l'alinéa 3 proposé de telle manière que la contribution proposée devienne une redevance prélevée de manière régulière et que la contribution récurrente soit également adaptée en fonction de l'indice des prix à la consommation. L'intervenant souligne en outre que l'amendement proposé constitue une solution provisoire qui ne fera pas obstacle à une solution plus structurelle, à savoir un écrémage plus structurel des *windfall profits*. Dans cette optique, il dit attendre avec beaucoup d'intérêt la proposition de M. Van Quickenborne en la matière.

M. Clerfayt, secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances, réplique que le montant global de la contribution de répartition a été fixé à 250 millions d'euros pour l'année 2008. Un montant identique est

wordt in hetzelfde bedrag voorzien. Het gaat telkens om een one-shot-operatie, net zoals de in het relanceplan geplande korting van 30 € op de energiefactuur van de verbruikers. In 2009 zal het effect van deze maatregelen worden geëvalueerd.

Met betrekking tot de verlichting van de energiefactuur van de verbruikers wordt in een korting van 30 euro per gezin voorzien. Daarbovenop komen er voornamelijk fiscale maatregelen waardoor de gezinnen energiebesparende investeringen in hun huizen kunnen recupereren en tezelfder tijd hun energiefactuur kunnen verminderen. In de toekomst zullen er nog maatregelen in die richting worden genomen. De Raad van State heeft daar in zijn advies met betrekking tot de energiekorting trouwens op aangedrongen. Zo worden er momenteel formules van groene lening uitgewerkt met derden-investeerders, die de gezinnen in staat moeten stellen energiebesparende investeringen te doen, zonder dat ze hun persoonlijk budget daar al te zeer voor moeten aanspreken. Aangezien al deze fiscale stimuli zwaar doorwegen op de federale begroting, dient de budgettaire impact ervan door deze programmawet te worden opgevangen.

Bij wijze van intermezzo werpt de heer Beke op dat een andere beleidsoptie erin bestaat deze materie over te hevelen naar de gewesten.

De staatssecretaris merkt op dat die optie de bespreking van deze programmawet overstijgt. Bovendien lost de loutere overheveling van deze bevoegdheid in se niets op. Het probleem wordt enkel verschoven. Voorts mag niet uit het oog worden verloren dat kredietverlening vooralsnog een federale bevoegdheid is.

#### Artikel 66

De heren Martens en Van Nieuwkerke dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-1050/2, amendement nr. 7) dat ertoe strekt de producenten die hun bijdrage niet betalen een hogere geldboete op te leggen. Daartoe zou het percentage voor de berekening opgetrokken worden van 2% naar 5%.

De heer Clerfayt, staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën, verklaart dat het boetebedrag van 2% het verschuldigde bedrag met nalatighedsinterest, niet vervangt. In geval van laattijdige betaling wordt het door de kernexploitant verschuldigde bedrag met 2% vermeerderd en zal hij dus 102% dienen te betalen.

#### Artikel 67

De heren Martens en Van Nieuwkerke dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-1050/2, amendement nr. 8) dat ertoe strekt het voorgestelde artikel aan

prévu pour 2009. Il s'agit à chaque fois d'une opération *one-shot*, comme c'est le cas de la réduction de 30 € sur la facture énergétique des consommateurs, prévue dans le plan de relance. L'effet de ces mesures sera évalué en 2009.

En ce qui concerne l'allégement de la facture énergétique des consommateurs, il est prévu une réduction de 30 euros par ménage. À cela s'ajoutent principalement des mesures fiscales qui permettront aux ménages de récupérer les investissements en économie d'énergie qu'ils auront réalisés dans leur habitation, et de réduire dans le même temps leur facture d'énergie. D'autres mesures en ce sens seront encore prises à l'avenir. Le Conseil d'État a d'ailleurs insisté sur ce point dans son avis relatif à la réduction de la facture énergétique. C'est ainsi que sont actuellement élaborées, avec des tiers investisseurs, des formules de prêt vert qui devraient permettre aux ménages de réaliser des investissements en économie d'énergie sans trop grever leur budget personnel. Étant donné le poids que représentent tous ces incitatifs fiscaux pour le budget fédéral, il faut que la loi-programme à l'examen intègre leur impact budgétaire.

M. Beke signale au passage qu'une autre option politique serait de transférer cette matière aux régions.

Le secrétaire d'État souligne que cette question sort du cadre de discussion de la loi-programme. En outre, le transfert pur et simple de cette compétence ne résoudrait rien en soi et ne ferait que déplacer le problème. Enfin, il ne faut pas perdre de vue que l'octroi de crédit constitue toujours une compétence fédérale.

#### Article 66

MM. Martens et Van Nieuwkerke déposent un amendement (doc. Sénat, n° 4-1050/2, amendement n° 7), qui vise à augmenter l'amende infligée aux producteurs qui ne paient pas leur contribution. Le taux servant au calcul de l'amende serait relevé de 2 à 5%.

M. Clerfayt, secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances, précise que le montant de l'amende de 2% ne remplace pas le montant dû, intérêt de retard compris. En cas de retard de paiement, le montant dû par l'exploitant nucléaire est majoré de 2%, et l'exploitant devra donc payer 102%.

#### Article 67

MM. Martens et Van Nieuwkerke déposent un amendement (doc. Sénat, n° 4-1050/2, amendement n° 8) visant à compléter l'article proposé par un

te vullen met een § 2. Het is immers de bedoeling om de definitie van dominante markspeler te introduceren in de wetgeving en daarenboven wordt er bepaald dat, op voorstel van de regulator, er maximumprijzen kunnen worden vastgelegd voor de dominante markspelers. Door deze werkwijze kan immers worden voorkomen dat de repartitiebijdrage ten laste van de kernexploitanten integraal wordt doorgerekend aan de consumenten en dat het verwordt tot een verkapte vorm van belasting aan de consument. De voorgestelde maatregel is bedoeld als overgangsmaatregel die van toepassing is totdat de dominante speler zijn marktaandeel heeft laten afkalven tot beneden de 37%.

De heer Clerfayt, staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën, verklaart dat indien er zich op de elektriciteitsmarkt prijsproblemen voordoen, dan zal de CREG de regering zeker de nodige aanbevelingen doen.

De heer Martens vraagt of de CREG over voldoende instrumenten beschikt om de prijzen van de producenten te ontleden. Kunnen ze bijvoorbeeld in de prijzen van de leveranciers kijken hoe de prijzen worden bepaald opdat de 250 miljoen euro die nu wordt opgehaald niet in de tarieven zou worden doorgerekend? Spreker is immers van mening dat dit in de huidige wetgeving niet is voorzien en dat zijn amendement hiervoor een zeer goed alternatief is.

#### Artikel 67/1 (nieuw)

De heren Martens en Van Nieuwkerke dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-1050/2, amendement nr. 9) dat ertoe strekt de principes van de dominante markspeler en de maximumprijzen eveneens in te voeren voor de gasector.

Spreker verwijst verder naar zijn toelichting bij amendement nr. 8.

De heer Clerfayt, staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën, verwijst naar zijn antwoord bij het vorige amendement.

#### Artikel 216/1 (nieuw)

De heren Martens en Van Nieuwkerke dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-1050/2, amendement nr. 10) dat ertoe strekt in een uitkering te voorzien voor zelfstandigen die hinder ondervinden van werken aan het openbaar domein, maar er alles aan doen om open te blijven. Meer algemeen is de spreker van mening dat de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken aan het openbaar

paragraphe 2 et ayant pour objet d'introduire dans la législation la définition de ce qu'il faut entendre par «acteur dominant du marché» et de préciser, de surcroît, que, sur la proposition du régulateur, des prix maximaux peuvent être fixés pour les acteurs dominants du marché. En effet, cette procédure permettra d'éviter que la contribution de répartition à charge des exploitants nucléaires ne soit intégralement répercutée sur les consommateurs et qu'elle ne devienne une forme de taxe déguisée à charge du consommateur. La mesure proposée est une mesure à vocation transitoire qui restera d'application jusqu'au moment où la part de marché de l'acteur dominant tombera en dessous de 37%.

M. Clerfayt, secrétaire d'État, adjoint au ministre des Finances, déclare que si des problèmes de prix surviennent sur le marché de l'électricité, la CREG ne manquera pas d'adresser au gouvernement les recommandations qui s'imposent.

M. Martens demande si la CREG dispose de suffisamment d'instruments pour analyser les prix des producteurs. Peut-elle savoir comment les prix sont fixés, en se basant par exemple sur les prix pratiqués par les fournisseurs, afin d'éviter que le montant de 250 millions d'euros réclamé au titre de la contribution ne soit répercuté dans les tarifs? En effet, l'intervenant est d'avis que cela n'est pas prévu dans la législation actuelle et que son amendement constitue une excellente alternative à cet effet.

#### Article 67/1 (nouveau)

MM. Martens et Van Nieuwkerke déposent un amendement (doc. Sénat, n° 4-1050/2, amendement n° 9) qui vise à également instaurer dans le secteur du gaz les principes d'acteur dominant du marché et de prix maximaux.

L'intervenant fait référence à sa justification de l'amendement n° 8.

M. Clerfayt, secrétaire d'État, adjoint au ministre des Finances, renvoie à la réponse qu'il a donnée à propos de l'amendement précédent.

#### Article 216/1 (nouveau)

MM. Martens et Van Nieuwkerke déposent un amendement (doc. Sénat, n° 4-1050/2, amendement n° 10) qui vise à prévoir une indemnité en faveur des indépendants qui subissent des nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public, mais qui font tout ce qu'ils peuvent pour maintenir leur établissement ouvert. De manière plus générale, l'intervenant est d'avis que la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépen-

domein, eigenlijk een onwerkbaar gedrocht is. Spreker laakt het gegeven dat de regering, via een programwawet, dit gedrocht wenst bij te schaven. Graag was de spreker overgegaan tot een volwaardig parlementair debat hierover, waarna de bepalingen fundamenteel zouden kunnen worden herschreven.

#### Artikel 218

De heren Martens en Van Nieuwkerke dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-1050/2, amendement nr. 12) dat beoogt de wet van 5 december 2005 aan te passen aan het door het vorige amendement voorgestelde principe van gehinderde zelfstandigen die ook bij niet sluiting van een vergoeding kunnen genieten.

#### Artikel 220

De heer Van Nieuwkerke dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-1050/2, amendement nr. 12) dat ertoe strekt de vergoeding in geval van sluiting te verhogen en het dubbele te laten bedragen van de vergoeding voor zelfstandigen die ernstig worden gehinderd maar niet moeten overgaan tot een sluiting. Bovendien is het de bedoeling dat de vergoeding wordt toegekend vanaf de eerste dag van sluiting of van ernstige hinder.

Tot slot merkt de spreker nog op dat er een solidaire bijdrage vanuit de begroting wordt voorzien om deze inkomenscompensatievergoedingen te betalen. Vanwaar komt dat bedrag? Volstaat dat bedrag om de gerechtigde zelfstandigen geurende 1 jaar van een uitkering te voorzien? Moet deze dotatie ook de kosten dekken? Wat indien de dotatie niet volstaat? Gaat het hier om een gesloten of een open enveloppe? Wordt er bovendien ook gewerkt aan de preventie van de hinder?

Wat de 3 hierboven vermelde amendementen betreft, repliceert de heer Clerfayt, staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën, als volgt:

De federale Staat zal vanaf 1 januari 2009 jaarlijks een dotatie van 1 000 000 euro aan het Participatiefonds storten. In het licht daarvan is een evaluatie van het stelsel van de compensatievergoedingen op dit ogenblik voorbarig. Pas na verloop van tijd zal kunnen worden nagegaan of de uitgetrokken dotatie en de hiermee gefinancierde inkomenscompensatievergoedingen toereikend zijn en, in ontkennend geval, of er budgettaire ruimte is om de dotatie op te trekken.

Het voorstel om in een uitkering te voorzien voor zelfstandigen die hun zaak niet wensen te sluiten, maar

dants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public n'est en fait qu'une monstruosité impraticable. L'intervenant réproouve le projet du gouvernement de rendre ce texte plus digeste au moyen d'une loi-programme et considère qu'il aurait été préférable de remanier fondamentalement les dispositions de la loi précitée à l'issue d'un débat parlementaire digne de ce nom.

#### Article 218

MM. Martens et Van Nieuwkerke déposent un amendement (doc. Sénat, n° 4-1050/2, amendement n° 12) qui vise à adapter la loi du 5 décembre 2005 afin de tenir compte du principe proposé par l'amendement précédent selon lequel les indépendants qui subissent des nuisances ont droit aussi à une indemnité, même s'ils ne ferment pas leur établissement.

#### Article 220

M. Van Nieuwkerke dépose un amendement (doc. Sénat, n° 4-1050/2, amendement n° 12) qui vise à augmenter l'indemnité en cas de fermeture et à doubler le montant de celle-ci pour les indépendants qui subissent de graves nuisances, mais qui ne doivent pas procéder à une fermeture. En outre, l'objectif est de faire en sorte que l'indemnité soit accordée à partir du premier jour de fermeture ou de nuisances graves.

Enfin, l'intervenant relève encore que le budget prévoit une cotisation de solidarité pour payer ces indemnités compensatoires de pertes de revenu. D'où vient ce montant? Suffira-t-il pour garantir aux indépendants concernés le paiement d'une indemnité pendant un an? Cette dotation doit-elle également couvrir les frais? *Quid* si la dotation ne suffit pas? S'agit-il ici d'une enveloppe fermée ou d'une enveloppe ouverte? Fait-on aussi quelque chose sur le plan de la prévention des nuisances?

En ce qui concerne les trois amendements mentionnés ci-dessus, M. Clerfayt, secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances, réplique ce qui suit:

À partir du 1<sup>er</sup> janvier 2009, l'État fédéral versera chaque année une dotation d'un million d'euros au Fonds de participation. Il est dès lors prématuré à ce stade d'évaluer le régime des indemnités compensatoires. Ce n'est qu'après quelque temps qu'il sera possible de vérifier si la dotation octroyée et les indemnités compensatoires de perte de revenus financées grâce à elle sont suffisantes et, dans la négative, s'il existe une marge budgétaire permettant de relever la dotation.

La proposition de prévoir une indemnité pour les indépendants qui ne souhaitent pas fermer leur



toch hinder ondervinden, stuit op controleproblemen. Daarom geeft de regering er de voorkeur aan om op dat vlak vooralsnog niet aan het huidige vergoedingsstelsel te raken. Eventuele toepassingsproblemen zullen bij de geplande evaluatie sowieso aan het licht komen. Op dat ogenblik kan dan over een eventuele bijsturing worden beslist.

Een van de indieners van de amendementen, de heer Van Nieuwkerke, is verbijsterd over het feit dat de regering bereid is om voor een dergelijke maatregel belastinggeld op te hoesten. De regeling van de compensatievergoeding brengt voor de zelfstandige een administratieve rompslomp mee die zeer formalistisch is. Zo zijn er sinds de invoering van de regeling op 1 januari 2007 165 aanvragen geweigerd wegens vormgebreken: in 28 gevallen ontbrak het hinderattest van de gemeentelijke administratie; voor 43 dossiers werd de verzendingsdatum niet gerespecteerd; 36 aanvragen werden laattijdig ingediend enzovoort. Daarbij komt dat de zelfstandige zijn zaak moet sluiten om op de vergoeding aanspraak te kunnen maken. Dat gaat in tegen de handelsgeest van elke rechtgeaarde zelfstandige die zijn zaak te allen prijze wenst open te houden. De wet van 3 december 2005 is bijgevolg niets anders dan een lege doos. Daarom zou de overheid er beter aan doen te investeren opdat de zelfstandigen hun zaak open kunnen houden. De amendementen nrs. 5 tot 12 geven daartoe een aanzet. Bovendien is de door de regering beloofde evaluatie over een jaar tijdverlies. De negatieve conclusie staat immers nu al vast.

De heer Van Gaever sluit zich hierbij aan. Hij meent dat zelfstandigen die door openbare werken worden gehinderd, daar achteraf het meeste baat bij hebben. Daarom moet de overheid er enkel voor zorgen dat die hinder zo veel mogelijk beperkt blijft. Bovendien wegen de relatief kleine compensatievergoedingen niet op tegen de kostprijs van de toepassing van de wet van 3 december 2005. Daarom zou ze beter worden opgeheven.

## VI. STEMMINGEN

De amendementen nrs. 5 tot 12 worden elk verworpen met 3 tegen 9 stemmen, bij 1 onthouding.

Het geheel van de artikelen verwezen naar deze commissie, zijnde deze opgenomen in de Titels 1 tot 4, 8 en 9 (Hfst. 7), wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

\*  
\* \*

établissement, mais qui subissent quand même des nuisances, se heurte à des problèmes de contrôle. C'est pourquoi le gouvernement préfère ne pas toucher pour l'instant au régime actuel des indemnités. L'évaluation prévue fera de toute manière apparaître les problèmes d'application éventuels. Ce n'est qu'alors que l'on pourra décider d'éventuellement rectifier le tir.

Un des auteurs des amendements, M. Van Nieuwkerke, est stupéfait que le gouvernement soit prêt à déboursier l'argent du contribuable pour une telle mesure. Le régime de l'indemnité compensatoire entraîne pour l'indépendant des tracasseries administratives très formalistes. Ainsi, depuis l'entrée en vigueur du régime au 1<sup>er</sup> janvier 2007, quelque 165 demandes ont été refusées pour vices de forme: dans 28 cas, l'attestation de nuisances de l'administration communale était manquante; dans 43 dossiers, c'est la date d'envoi qui n'avait pas été respectée; 36 demandes ont été introduites tardivement, etc. À cela s'ajoute le fait que l'indépendant doit fermer son établissement pour pouvoir prétendre à l'indemnité. C'est contraire à l'esprit commercial de tout indépendant qui se respecte et qui souhaite à tout prix maintenir son établissement ouvert. Par conséquent, la loi du 3 décembre 2005 n'est rien d'autre qu'une coquille vide. Les pouvoirs publics feraient donc mieux d'investir pour que les indépendants ne soient pas obligés de fermer leur établissement. Les amendements n<sup>os</sup> 5 à 12 vont dans ce sens. De plus, l'évaluation que le gouvernement promet d'effectuer dans un an est une perte de temps. En effet, la conclusion négative est d'ores et déjà établie.

M. Van Gaever se rallie à ce qui vient d'être dit. Il est d'avis que les indépendants qui subissent des nuisances liées à la réalisation de travaux publics sont ceux qui en retireront le plus grand bénéfice par la suite. C'est la raison pour laquelle les pouvoirs publics doivent se borner à limiter ces nuisances au maximum. De plus, les indemnités compensatoires relativement faibles sont sans commune mesure par rapport au coût de l'application de la loi du 3 décembre 2005, qu'il vaudrait donc mieux abroger.

## VI. VOTES

Les amendements n<sup>os</sup> 5 à 12 sont rejetés chacun séparément par 3 voix contre 9 et 1 abstention.

L'ensemble des articles envoyés à la présente commission, c'est-à-dire les articles contenus dans les titres 1<sup>er</sup> à 4, 8 et 9 (chap. 7), sont adoptés par 10 voix contre 3 et 1 abstention.

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

*De rapporteur,*  
Olga ZRIHEN.

*De voorzitter,*  
Wouter BEKE.

\*  
\* \*

**De teksten van de door de commissie  
aangenomen artikelen  
zijn dezelfde als die overgezonden  
door de Kamer van volksvertegenwoordigers  
(stuk Kamer, nr. 52-1607/23 - 2008/2009).**

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*La rapporteuse,*  
Olga ZRIHEN.

*Le président,*  
Wouter BEKE.

\*  
\* \*

**Le texte des articles  
adoptés par la commission  
est identique à celui transmis  
par la Chambre des représentants  
(doc. Chambre, n° 52-1607/23 - 2008/2009).**