

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

16 DECEMBER 2008

Ontwerp van programmawet*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN PARYS

I. PROCEDURE

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd op
24 november 2008 in de Kamer van volksvertegen-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

16 DÉCEMBRE 2008

Projet de loi-programme*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. VAN PARYS

I. PROCÉDURE

Le présent projet de loi qui relève de la procédure
bicamérale facultative a été déposé, le 24 novembre

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Patrik Vankrunkelsven.

Leden / Membres :

CD&V	Sabine de Bethune, Hugo Vandenberghe, Pol Van den Driessche, Tony Van Parys.
MR	Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.
Open Vld Vlaams Belang PS SP.A-VI. Pro	Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven. Hugo Coveliers, Anke Van dermeersch. Christophe Collignon, Philippe Mahoux. Geert Lambert, Guy Swennen.
CDH Écolo	Vanessa Matz. Carine Russo.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Elke Tindemans, Els Van Hoof.
Berni Collas, Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Roland Duchatelet, Marc Verwilghen, Paul Wille.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Joris Van Hauthem.
Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Moureaux.
Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwerkerke.
Francis Delpérée, Jean-Paul Procureur.
José Daras, Josy Dubié.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1050 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 tot 6 : Verslagen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1050 - 2007/2008 :**

N° 1 : Projet de loi évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 à 6 : Rapports.

woordigers als een wetsontwerp van de regering ingediend (stuk Kamer, nr. 52-1607/1). Het werd op 11 december 2008 door de Kamer aangenomen en onmiddellijk naar de Senaat overgezonden. Het werd geëvoceerd op 12 december 2008.

De commissie voor de Justitie, waaraan de artikelen 267 tot 269 werden voorgelegd, heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 10 en 16 december 2008, in aanwezigheid van de minister van Justitie.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

Hoofdstuk 5 van Titel 10 van het wetsontwerp bevat wijzigingen aan de wet van 2 augustus 1974 betreffende de wedden van de titularissen van sommige openbare ambten, van de bedienars van de erkende erediensten en van de afgevaardigden van de Centrale Vrijzinnige Raad.

II.1. Algemeen

De parochieassistenten krijgen door deze bepalingen een definitief statuut.

Door de wet diverse bepalingen van 24 juli 2008 werd het kader reeds voor de tweede maal opgetrokken met 40 eenheden (eerste keer op 11 juli 2005), maar in uitdovende formatie, zodat weggevallen eenheden niet vervangen werden. De Raad van State achtte dit uitdovend kader ongrondwettig nu zij door de kerk daadwerkelijk worden gezien als bedienaars (niet-gewijde) en dit dus een inmenging was in de vrijheid van godsdienst (art. 21, al. 1 : « De Staat heeft niet het recht zich te bemoeien met de benoeming of de installatie der bedienaren van enige eredienst of hun te verbieden briefwisseling te houden met hun overheid en de akten van deze overheid openbaar te maken, onverminderd, in laatstgenoemd geval, de gewone aansprakelijkheid inzake drukpers en openbaarmaking. » en 181, § 1, GW. « De wedden en pensioenen van de bedienaren der erediensten komen ten laste van de Staat; de daartoe vereiste bedragen worden jaarlijks op de begroting uitgetrokken. »).

Reeds eerder werd bij notificatie van 20 maart 2008 beslist een einde te stellen aan het uitdovend karakter en via een werkgroep beleidscoördinatie zoveel mogelijk een einde te stellen aan discriminaties inzake

2008, à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 52-1607/1). Il a été adopté par la Chambre le 11 décembre 2008 et immédiatement transmis au Sénat. Il a été évoqué le 12 décembre 2008.

La commission de la Justice, qui a été saisie des articles 267 à 269, a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 10 et 16 décembre 2008, en présence du ministre de la Justice.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen de ce projet avant le vote final à la Chambre des représentants.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

Le chapitre 5 du titre 10 du projet de loi apporte des modifications à la loi du 2 août 1974 relative aux traitements des titulaires de certaines fonctions publiques, des ministres des cultes reconnus et des délégués du Conseil central laïque.

II.1. Généralités

Ces dispositions visent à conférer un statut définitif aux assistants paroissiaux.

Conformément à la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses, on a procédé à une seconde extension du cadre à concurrence de 40 unités (la première extension a eu lieu le 11 juillet 2005) mais sur une base extinctive, ce qui signifie que les unités qui disparaissent ne sont pas remplacées. Le Conseil d'État a estimé que ce cadre d'extinction était inconstitutionnel étant donné que les assistants paroissiaux sont de fait considérés par l'église comme des ministres du culte (non consacrés) et qu'il y avait là une ingérence dans la liberté de culte (article 21, alinéa 1^{er} : « L'État n'a le droit d'intervenir ni dans la nomination ni dans l'installation des ministres d'un culte quelconque, ni de défendre à ceux-ci de correspondre avec leurs supérieurs, et de publier leurs actes, sauf, en ce dernier cas, la responsabilité ordinaire en matière de presse et de publication. » et article 181, § 1^{er}, de la Constitution : « Les traitements et pensions des ministres des cultes sont à la charge de l'État; les sommes nécessaires pour y faire face sont annuellement portées au budget. »)

Il avait déjà été décidé précédemment, par notification du 20 mars 2008, de mettre fin au caractère d'extinction du cadre et de créer un groupe de travail « coordination politique » en vue de supprimer autant

bedienaars en vertegenwoordigers van de Centrale Vrijzinnige Raad. De PS voegde daar tijdens de IKW diverse bepalingen aan toe dat het kader van 341 vast blijft tot de Commissie herziening wetgeving erediens- ten haar eindrapport zal hebben neergelegd, en dat daarna het aantal opnieuw geëvalueerd kan worden.

II.2. Cijfers

Parochieassistenten staan de pastoors bij in alle taken die niet rechtstreeks met de sacramenten te maken hebben: ze mogen wel het epistel voorlezen, maar niet de consecratie of het huwelijk voltrekken. Momenteel zijn er 281 parochieassistenten waarvan 270 voltijdse. Daarnaast zijn er 2 507 pastoors en onderpatoors en 157 hogere geestelijken. Het theoretisch kader van de katholieke erediensten bedraagt 6 797.

Beide groepen (patoors zowel als parochieassistenten) verdienen 22 013 euro bruto per jaar, maar de pastoors krijgen extra huisvesting hierbij. Sommige parochieassistenten die twee parochies of zelfs meer doen, kunnen indien het bisdom dit wenst sedert de wet van 24 juli 2008 (diverse bepalingen) aan 150 % van het brutoloon vergoed worden, zoals de pastoors.

Er is sedert langere tijd een duidelijke erosie van het aantal bedienaars van de katholieke eredienst.

Het theoretisch kader is praktisch niet geëvolueerd sedert het jaar 2000. Op grond van de beschikbare informaticagegevens van de FOD Justitie is er een minieme verhoging geweest van het theoretisch kader van 6933 plaatsen naar 6936 plaatsen.

De reële invulling van het kader laat evenwel een heel ander beeld zien, zoals blijkt uit onderstaande tabel (overzicht van alle functies bij elkaar en dus de parochieassistenten inbegrepen):

JAAR	Aantal voltijdse equivalenten	Aantal fysieke personen
2000	4 057	3 562
2005	3 610	3 059
2008 (1 maart)	3 381	2 832
2008 (30 november)	3 332	2 788

Hieruit blijkt dat het aantal fysieke personen in 8 jaar afgenomen is met 779 eenheden, ondanks de benoeming van om en bij de 270 parochieassistenten.

que possible les discriminations en ce qui concerne les ministres des cultes et les représentants du Conseil central laïque. Lors des réunions du groupe de travail intercabinets, le PS a demandé que l'on ajoute plusieurs dispositions afin de faire en sorte que le nombre de 341 places d'assistants paroissiaux inscrites au cadre reste fixe jusqu'à ce que la commission de révision rende son rapport définitif, étant entendu que le nombre pourrait à nouveau être évalué par la suite.

II.2. Chiffres

Les assistants paroissiaux aident les curés dans toutes les tâches qui ne sont pas directement liées aux sacrements: ils peuvent lire l'épître mais ne peuvent pas accomplir la consécration ni célébrer le sacrement du mariage. À l'heure actuelle, on compte 281 assistants paroissiaux, dont 270 travaillent à temps plein. En outre, il y a 2 507 curés et vicaires et 157 ecclésiastiques exerçant des fonctions supérieures. Le cadre théorique des cultes catholiques comprend 6 797 unités.

Les deux groupes (à savoir les curés et les assistants paroissiaux) gagnent 22 013 euros bruts par an, mais les curés bénéficient en plus d'un logement. La loi du 24 juillet 2008 (portant des dispositions diverses) prévoit que certains assistants paroissiaux actifs dans deux paroisses, voire plus, peuvent, si l'évêché est d'accord, être rémunérés à 150 % du salaire brut, tout comme les curés.

On assiste depuis de longues années à une nette érosion du nombre de ministres du culte catholique.

Le cadre théorique n'a quasiment pas évolué depuis l'année 2000. D'après les données informatiques disponibles au SPF Justice, le nombre de places inscrites au cadre théorique aurait très faiblement augmenté, passant de 6 399 à 6 936 unités.

Toutefois, dans les faits, les chiffres sont beaucoup moins favorables, comme en atteste le tableau figurant ci-dessous (aperçu de toutes les fonctions confondues, y compris donc les assistants paroissiaux):

ANNÉE	Nombre d'équivalents temps plein	Nombre de personnes physiques
2000	4 057	3 562
2005	3 610	3 059
2008 (1 ^{er} mars)	3 381	2 832
2008 (30 novembre)	3 332	2 788

Il ressort de ce tableau que le nombre de personnes physiques a diminué de 779 unités en 8 ans, malgré la nomination d'environ 270 assistants paroissiaux.

Dezelfde vermindering kan worden vastgesteld wat betreft de voltijdse equivalenten. Tussen 2000 en vandaag stellen we een vermindering vast van 725 voltijdse equivalenten.

De maximale norm, voorzien in het eerste voorstel tot programmawet van maart 2008 (701 parochieassistenten met voltijdse of deeltijdse betrekking, hetgeen niet werd aanvaard) compenseert dus nog niet de helft van de afname waaronder de katholieke eredienst lijdt sedert de situatie van het jaar 2000. De afkalving van het aantal bedienaars (*in casu* pastoors en onderpatoors) is evenwel al veel langer bezig, en zet zich gestaag voort.

Gelet op het feit dat er de laatste acht jaar gemiddeld een 100-tal personen wegvielen, dekt deze verhoging maar een fractie van het verlies van effectieven in dezelfde periode.

Volgend jaar geeft Justitie in totaal 104 miljoen euro uit aan de lonen van de bedienaren van de erediensten. 88,92 % gaat naar de erediensten. 88 % daarvan gaat 76 % naar de katholieke eredienst. De laïciteit ontvangt 10 046 360 € of 11,08 %.

II.3. Priesters en parochieassistenten : maatschappelijke aspecten binnen een pluralistisch wereldbeeld

De voorstellen die in de wet diverse bepalingen zijn uitgewerkt met betrekking tot de wijziging van een aantal bepalingen van de wet van 2 augustus 1974 dringen zich op omwille van de gewijzigde maatschappelijke omstandigheden, meer bepaald de hedendaagse visie van de katholieke kerk op de bediening van de erediensten.

Dat artikel 181 van de Grondwet de wedden en de pensioenen van de bedienaren der erkende erediensten en van de afgevaardigden van de niet-confessionele levensbeschouwing ten laste legt van de Staat, heeft als rechtsgrond dat de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwing door hun erkenning beantwoorden aan een maatschappelijke behoefte waaraan de Staat zijn bescherming moet verlenen.

Meer bepaald met betrekking tot de geloofsovertuigingen die erkend zijn, gebeurde dit omwille van de maatschappelijke waarde van de eredienst of de niet-confessionele beschouwing als een dienst aan de gemeenschap.

De maatschappelijke waarde van de eredienst voor de bevolking in een pluralistische samenleving is veelzijdig: enerzijds door in de nabijheid van de gelovigen van de katholieke eredienst de liturgie en

On constate une diminution similaire en ce qui concerne le nombre d'équivalents temps plein, qui a fondu de 725 unités entre 2000 et ce jour.

La norme maximale prévue dans la première proposition de loi-programme de mars 2008 (701 assistants paroissiaux à temps plein ou à temps partiel, ce qui n'a pas été accepté) ne compense donc même pas la moitié de la diminution enregistrée par le culte catholique depuis l'an 2000. L'érosion du nombre de ministres du culte (en l'occurrence, les curés et les vicaires) remonte toutefois à beaucoup plus longtemps et se poursuit de façon constante.

Compte tenu de la perte moyenne annuelle d'une centaine d'unités qui a été enregistrée au cours des huit dernières années, cette augmentation ne couvre qu'une partie de la perte des effectifs au cours de la même période.

L'année prochaine, la Justice consacra au total 104 millions d'euros aux rémunérations des ministres des cultes. 88,92 % du total seront alloués aux cultes. Le culte catholique se verra attribuer environ 76 % du budget. La laïcité recevra 10 046 360 €, soit 11,08 % de l'enveloppe totale.

II.3. Les prêtres et les assistants paroissiaux : aspects sociaux dans une vision du monde pluraliste

Les propositions élaborées dans la loi portant des dispositions diverses quant à la modification d'un certain nombre de dispositions de la loi du 2 août 1974 s'imposent en raison de l'évolution de la société et en particulier, de la vision actuelle de l'Église catholique sur le ministère des cultes.

L'article 181 de la Constitution, qui prévoit que les traitements et pensions des ministres des cultes reconnus ainsi que des délégués des organisations qui offrent une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle sont à la charge de l'État, pose comme fondement juridique que les cultes et les conceptions philosophiques non confessionnelles répondent, par leur reconnaissance, à un besoin social que l'État se doit de protéger.

En ce qui concerne tout spécialement les confessions religieuses reconnues, cette prise en charge par l'État se justifie par la valeur sociale du culte ou de la conception philosophique non confessionnelle en tant que service à la collectivité.

La valeur sociale du culte pour la population dans une société pluraliste a de multiples facettes : assurer, d'une part, la liturgie et l'administration des sacrements auprès des croyants du culte catholique et, d'autre part,

het toedienen van de sacramenten te verzekeren, anderzijds door geestelijke bijstand, zoals dit evenzeer het geval is voor de niet-confessionele levensbeschouwingen.

Deze geestelijke bijstand die in de schoot van de katholieke religie en van andere religies verleend wordt, is nog steeds een belangrijke opdracht voor de verscheidene geloofsgemeenschappen, en wordt ingepast in de brede waaier van religieuze en pastorale dienstverlening die evenzeer door de katholieke kerk als door andere religies wordt aangeboden.

De eigentijdse dienstverlening die de katholieke kerk in het kader van de eredienst aanbiedt, en die getuigt van een overduidelijk moderne en modernistische visie op religie, heeft zowel een maatschappelijke als een religieuze dimensie en concretiseert zich in het hulp bieden aan personen die geestelijk in nood zijn of op zoek zijn naar religieuze zingeving, in pastoraal voor jongeren, zieken, ouderen, en in een bijzondere aandacht voor alle zwakken in de hedendaagse maatschappij.

Parochieassistenten werken samen met de klassieke bedienaars aan dit maatschappelijk dienstwerk van de katholieke kerk, op grond van een eigen zending die ze vanwege deze kerk ontvangen hebben.

In de praktijk nemen parochieassistenten dit maatschappelijk dienstwerk op zich in parochies of in welbepaalde pastorale entiteiten waar ze de bevolkingsgroepen waarvoor ze zich in het kader van hun opdracht willen voor inzetten, het meest nabij zijn.

Voor deze «toenemende en onontbeerlijke betrokkenheid van leken bij het bedienen van de eredienst» wordt ook gepleit in het verslag van de Commissie van Wijzen (VERSLAG, p. 5). De Commissie komt tot de conclusie «dat in een eigentijds beleid ten overstaan van de erediensten het criterium van de wijding niet meer als enig criterium kan worden gebruikt voor de toekenning van de kwaliteit van bedienaar van de eredienst» (VERSLAG, p. 125, Aanbeveling 8.2.5).

III. BESPREKING

De artikelen 267 tot 269 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

l'assistance morale, comme c'est également le cas pour les conceptions non confessionnelles.

Cette assistance spirituelle qui est assurée au sein de la religion catholique et des autres religions constitue encore aujourd'hui une mission importante pour les diverses communautés confessionnelles; elle s'inscrit dans le large éventail des services religieux et pastoraux qui sont proposés aussi bien par l'Église catholique que par d'autres religions.

Le service que l'Église catholique offre aujourd'hui dans le cadre du culte, et qui témoigne d'une vision résolument moderne et moderniste de la religion, a une dimension autant sociale que religieuse et s'exprime concrètement dans l'aide aux personnes en quête de spiritualité ou de sens religieux, dans la pastorale des jeunes, des malades et des personnes âgées, et dans une attention particulière à toutes les personnes vulnérables de notre société contemporaine.

Les assistants paroissiaux collaborent avec les ministres du cultes classiques à ce service social de l'Église catholique, sur la base d'une mission propre dont ils sont investis par cette Église.

Dans la pratique, les assistants paroissiaux assument ce service social en paroisse ou au sein d'entités pastorales clairement définies, où ils sont les plus proches des groupes de population pour lesquels ils souhaitent s'engager dans le cadre de leur mission.

Le rapport de la Commission des sages plaide également pour cette «participation croissante — et indispensable — de laïcs dans l'administration du culte» (RAPPORT, p. 3). Et la Commission de conclure que «dans l'optique d'une politique contemporaine à l'égard des cultes, le critère de l'ordination ne peut plus être utilisé comme seul critère attributif de la qualité de ministre du culte» (RAPPORT, p. 116, recommandation 8.2.5.).

III. DISCUSSION

Les articles 267 à 269 ne donnent lieu à aucune observation.

