

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

8 JULI 2008

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I)

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR
DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHE-
DEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **CLAES**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

8 JUILLET 2008

Projet de loi portant des dispositions diverses (I)

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. CLAES

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Philippe Moureaux.**Leden / Membres :**

CD& N-VA	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Richard Fournaux, Philippe Monfils.
Open VLD	Filip Anthuenis, Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Philippe Moureaux.
SP.A-VI. Pro	Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Marc Elsen.
Écolo	José Daras.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Yves Leterme, Etienne Schouppe, Helga Stevens, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven, Marc Verwilghen.
Jurgen Ceder, Hugo Coveliers, Joris Van Hauthem.
Christophe Collignon, Joëlle Kapompolé, Anne-Marie Lizin.
Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, André Van Nieuwkerke.
Georges Dallemagne, Francis Delpérée.
Marcel Cheron, Isabelle Durant.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-845 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-845 - 2007/2008 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

I. INLEIDING

Het voorliggende wetsontwerp, dat onder de optioneel bicamerale procedure valt, werd oorspronkelijk op 29 mei 2008 ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-1200/1).

Het werd op 3 juli door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen, met 77 tegen 26 stemmen bij 13 onthoudingen.

Het werd op 4 juli 2008 overgezonden aan de Senaat, en op diezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft het ontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 1 en 8 juli 2008.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER P. DEWAELE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

A. Artikelen 143 tot 145 : elektronische identiteitskaart voor Belgen in het buitenland

Vandaag de dag ontvangt de Belg die zich in de consulaire bevolkingsregisters van een ambassade of een consulaat laat inschrijven, een nieuwe en andere identiteitskaart. Het artikel 143 en volgende, als amendement ingediend door kamerlid Bruno Steegen c.s., werd in de Kamercommissie Binnenlandse Zaken op 11 juni 2008 eenparig aangenomen. Het beoogt de elektronische identiteitskaart (eID), voor de duur vermeld op de kaart en op dezelfde manier als in België, eveneens uit te reiken aan de Belg die in het buitenland verblijft. Ook blijft de eID geldig bij het vertrek van de Belg naar het buitenland, bij verhuis in het buitenland naar het ambtsgebied van een andere consulaire post, en bij terugkeer van de Belg naar België.

B. Artikel 146 : het sociaal secretariaat van de geïntegreerde politie

De minister verwijst naar de memorie van toelichting bij de wet.

Dit artikel betreft het sociaal secretariaat van de geïntegreerde politie, dat bij de wet van 2004 een autonome instelling geworden is, die gescheiden is van de federale politie en rechtstreeks ressorteert onder de minister van Binnenlandse Zaken.

Dit artikel zou de mogelijkheid bieden om voor de indienstneming van een directeur-hoofd van dienst van dat secretariaat, weliswaar voor de eerste aanwijzing, ook te putten uit de personeelsleden van het operationeel kader.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement le 29 mai 2008 (doc. Chambre, n° 52-1200/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 3 juillet, par 77 voix contre 26 et 13 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 4 juillet 2008 et évoqué le même jour.

La commission a examiné le projet au cours de ses réunions du 1^{er} et 8 juillet 2008.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. P. DEWAELE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

A. Articles 143 à 145 : carte d'identité électronique pour les Belges résidant à l'étranger

Actuellement, le Belge qui se fait inscrire dans les registres de la population consulaires d'une ambassade ou d'un consulat reçoit une nouvelle carte d'identité, différente de la sienne. Les articles 143 et suivants, qui résultent d'amendements déposés par le député Bruno Steegen et consorts, ont été adoptés à l'unanimité en commission de l'Intérieur de la Chambre le 11 juin 2008. Ils visent à faire en sorte que la carte d'identité électronique (eID) soit également délivrée au Belge qui réside à l'étranger, pour la durée mentionnée sur la carte et de la même manière qu'en Belgique. L'eID reste également valable en cas de départ d'un Belge à l'étranger, en cas de déménagement à l'étranger vers le ressort d'un autre poste consulaire et en cas de retour d'un Belge en Belgique.

B. Article 146 : le secrétariat social de la police intégrée

Le ministre se réfère à l'exposé des motifs du projet de loi.

Cet article porte sur le secrétariat social de la police intégrée, devenu par la loi de 2004 un organisme autonome, séparée de la police fédérale, sous la compétence directe du ministre de l'Intérieur.

Par cet article, il serait possible d'engager le directeur-chef de service de ce secrétariat, certes uniquement pour la première désignation, également parmi les membres du personnel du cadre opérationnel.

Dat wijkt af van het principe van de zogenaamde «calogisering», dat bepaalt dat de administratieve en logistieke taken door burgerpersoneel (CALOG-personeel) moeten worden uitgevoerd.

Als gevolg van de vroegere beslissing van de minister van Binnenlandse Zaken is er, als uitzondering op dat principe, al mee ingestemd dat operationeel personeel bepaalde sleutelfuncties mocht blijven uitvoeren. Die idee wordt door het onderhavige wetsontwerp uitgebreid tot de directeur.

Het streven naar continuïteit in de werking van die dienst, die van belang is voor de hele geïntegreerde politie, rechtvaardigt die maatregel. Vroeger bestond die dienst voornamelijk uit operationeel personeel. Als gevolg van de «calogisering» zijn veel van die operationele personeelsleden al vervangen door CALOG-personeel.

Rekening houdend met het dreigend verlies aan knowhow, zou de directeur, uitsluitend wat zijn eerste aanwijzing betreft, echter dus ook evengoed een lid van het operationeel personeel als een CALOG-personeelslid kunnen zijn.

De Raad van State heeft trouwens geen opmerking gemaakt over dat artikel.

C. Artikelen 147-155: de gemeenschapswachten

De wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht is in werking getreden op 9 juli 2007. Deze wet voorziet dat de steden en gemeenten die personen in dienst hebben voor activiteiten van gemeenschapswachten ten laatste op 9 januari 2008 een gemeenteraadsbesluit moesten opmaken tot instelling van de dienst gemeenschapswachten.

Er moeten nog een aantal toegangs- en uitoefeningsvoorwaarden vastgelegd worden in uitvoeringsbesluiten. Dit is het geval voor de opleiding van de gemeenschapswachten (inhoud van opleidingsmodules, aanwijzing opleidingsinstellingen, organisatie van de opleiding, enz ...), evenals voor de uniforme werkkleding en embleem.

Parallel aan het opstellen van deze uitvoeringsbesluiten, hebben bepaalde lokale overheden een aantal problemen opgeworpen die betrekking hebben op bepalingen van de wet zelf. Sommige bepalingen zouden niet te rijmen zijn met de huidige situatie op het terrein en bijgevolg moeilijk toe te passen om budgettaire of organisatorische redenen of omwille van het doelpubliek zelf:

- verplichting tot rechtstreekse aanwerving van de gemeenschapswachten door de gemeente;
- de algemene examenverplichting;

Ceci constitue une dérogation au principe de la «CALOGisation», qui stipulait que les tâches administratives et logistiques devaient être exécutées par du personnel civil («du personnel CALOG»).

Suite à la décision du ministre de l'Intérieur, il a déjà été admis, comme exception à ce principe, que certaines fonctions clés au sein de ce secrétariat social pouvaient rester occupées par des opérationnels. Cette idée est maintenant prolongée, par le présent avant-projet, pour le directeur.

Cette disposition se justifie par le souci de la continuité du fonctionnement de ce service, qui est d'importance pour l'ensemble de la police intégrée. Auparavant, ce service était surtout composé d'opérationnels. Suite à la CALOGisation, beaucoup de ces opérationnels ont déjà été remplacés par du personnel CALOG.

Compte tenu du fait qu'on risque de perdre du *knowhow*, le directeur, uniquement en ce qui concerne sa première désignation, pourrait donc être aussi bien un opérationnel qu'un CALOG.

Le Conseil d'État n'a pas formulé de remarques sur cet article.

C. Articles 147-155: les gardiens de la paix

La loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, qui est entrée en vigueur le 9 juillet 2007, prévoit que les villes et communes qui emploient des personnes en vue de l'exercice d'activités de gardien de la paix devaient aboutir, au plus tard le 9 janvier 2008, à une décision du conseil communal visant à créer un service des gardiens de la paix.

Un certain nombre de conditions d'accès et d'exercice doivent encore être fixées par la voie d'arrêtés d'exécution. Il en est ainsi de la formation des gardiens de la paix (contenu des modules de formation, désignation des organismes de formation, organisation de la formation, etc.) ainsi que de la tenue de travail uniforme et de l'emblème.

Parallèlement à l'élaboration de ces arrêtés d'exécution, certains pouvoirs locaux ont soulevé un certain nombre de problèmes en rapport avec les dispositions de la loi même. Certaines dispositions ne pourraient être conciliées avec la situation actuelle sur le terrain et seraient dès lors difficiles à mettre en application, soit pour des raisons d'ordre budgétaire ou organisationnel, soit en raison du public cible lui-même:

- obligation pour les communes de recruter directement les gardiens de la paix;
- obligation générale d'examen;

— beperking van de aan te wijzen opleidingsinstellingen;

— overgangsbepalingen.

Voor een vlotte overgang van de huidige situatie naar het nieuwe kader « gemeenschapswachten » en opdat deze wet zo vlug mogelijk zijn volledige effect kan ressorteren binnen de gemeenten, heeft de minister daarom een aantal dringende punctuele aanpassingen ontworpen :

a) de versoepeling van de opleidingsvoorwaarden :

— vrijstelling van examens, zij het dat de mogelijkheid blijft behouden (in aangewezen scholen) op vrijwillige basis voor zij die verder willen doorstromen naar de politie of de private bewakingssector;

— opleiding verplicht voor iedereen binnen het jaar na de eerste aanwijzing van een opleidingsinstelling;

— de opleidingen kunnen ook georganiseerd worden door provinciale en gewestelijke bestuurscholen;

b) de overgangsperiode voor de oprichting van de dienst gemeenschapswachten wordt verlengd met één jaar, tot 9 januari 2009;

c) het toepassingsgebied wordt uitgebreid tot personen in dienst van de gemeente met tussenkomst van een rechtspersoon die de gemeente creëert (vb. gemeentelijke VZW's) of met tussenkomst van plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA-ers). Gelet op het advies van de Raad van State moeten deze personen wel ter beschikking gesteld worden van de gemeente en hierover moet een overeenkomst worden afgesloten;

d) Het is gebleken dat het vaststellen van inbreuken op gemeentelijke retributiereglementen (andere dan in het kader van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet) veelal uitgevoerd worden door gemeentelijke personeelsleden die een andere functie hebben en van wie het takenpakket geen enkel verband houdt met de functie van gemeenschapswacht. Daarom lijkt het aangewezen om een onderscheid te maken tussen de basistaken van de gemeenschapswacht en de taken betreffende het vaststellen van inbreuken op gemeentelijke retributiereglementen die hij, als de gemeente dat wenst, kan uit te oefenen. Zo wordt artikel 3 van de wet van 15 mei 2007 opgesplitst in twee paragrafen : de eerste paragraaf met de basistaken van de functie van gemeenschapswacht en de tweede met de neventaken die hij mag uitvoeren. Voor de taken betreffende het vaststellen van inbreuken op gemeentelijke retributiereglementen, betekent dit dus dat de gemeente kan kiezen om die taken toe te vertrouwen aan de gemeenschapswachten en/of aan andere, daar-

— limitation des organismes de formation à désigner;

— dispositions transitoires.

Afin de faciliter la transition entre la situation actuelle et le nouveau cadre « gardiens de la paix » et afin que cette loi puisse produire pleinement ses effets dans les meilleurs délais au sein des communes, le ministre propose d'apporter d'urgence les adaptations ponctuelles suivantes :

a) l'assouplissement des conditions de formation :

— une dispense d'examens est prévue. Toutefois, les personnes désireuses de passer à la police ou dans le secteur du gardiennage privé conserveront la possibilité de présenter les examens sur une base volontaire (dans les écoles désignées);

— toute personne doit suivre la formation dispensée par un organisme de formation dans l'année de la première désignation;

— les formations pourront également être organisées par les écoles provinciales et régionales d'administration;

b) la prolongation d'un an de la période transitoire pour la création du service de gardiens de la paix, à savoir jusqu'au 9 janvier 2009;

c) le champ d'application est étendu aux personnes employées par la commune à l'intervention d'une personne morale que la commune crée (par exemple les ASBL communales) ou par le biais des agences locales pour l'emploi (ALE). Toutefois, conformément à l'avis du Conseil d'État, ces personnes doivent être mises à la disposition de la commune et un contrat doit être conclu à cet égard;

d) il est apparu que les constatations d'infractions aux règlements communaux en matière de redevance (en dehors du cadre de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale) sont généralement effectuées par des agents communaux qui ont une autre fonction et dont l'ensemble des tâches n'a aucun rapport avec la fonction de gardien de la paix. C'est pourquoi il paraît opportun d'établir une distinction entre les tâches de base du gardien de la paix et les tâches relatives au constat des infractions aux règlements communaux en matière de redevance qu'il peut effectuer si la commune le souhaite. L'article 3 de la loi du 15 mai 2007 est ainsi scindé en deux paragraphes : le premier énonçant les tâches de base de la fonction de gardien de la paix, et le second mentionnant les tâches accessoires que celui-ci peut effectuer. Cela signifie donc que, pour ce qui est des tâches de constatation des infractions aux règlements communaux en matière de redevance, la commune peut choisir de les confier aux gardiens de la paix et/ou à d'autres agents

toe aangewezen, gemeentelijke personeelsleden die niet de hoedanigheid van gemeenschapswacht hebben.

Het betreft dus een punctuele dringende wijziging op vraag van de lokale overheden. Een diepergaande evaluatie van de wet op de gemeenschapswachten, in overleg met de gemeenschappen en de gewesten, en zoals ook uitdrukkelijk is gestipuleerd in het regeerakkoord komt in een later stadium nog aan bod. Desgevallend zal een ruimer wetsontwerp tot wijziging van de wet gemeenschapswachten aan het palement worden voorgelegd.

D. Artikelen 156 — 157 : de Civiele veiligheid

Er worden in deze artikelen enkele wijzigingen doorgevoerd aan de de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

Artikel 156 wijzigt artikel 21 van voormelde wet op twee punten.

De eerste wijziging maakt het mogelijk dat ook administratieve en operationele structuren op provinciaal niveau worden uitgebouwd. Zonder deze wijziging was dit enkel op zonaal niveau mogelijk. Op deze manier kan er maximaal aan schaalvergroting gewerkt worden. Dit maakt het ook mogelijk om een brandweerdyspatching op provinciaal niveau te voorzien (*cf.* huidige provinciale 100-centra).

De tweede wijziging voorziet in de wijziging van het woord «vorderingen» door «oproepen». Dit is enkel de synchronisatie van de juiste terminologie tussen de programmawet die voorziet in de oprichting van het Agentschap 112 en de wet betreffende de civiele veiligheid.

Artikel 157 voorziet in de wijziging van artikel 224, het artikel dat de inwerkingtreding regelt. Er was voorzien in een systeem van een gefaseerde inwerkingtreding van de wet op de civiele veiligheid. Het hoeft geen betoog dat deze hervorming idealiter ook gefaseerd uitgevoerd dient te worden. Het is dan ook precies het belang van deze gefaseerde uitvoering dat de aandacht gevestigd heeft op een bepaling in de wet die nefaste gevolgen zou kunnen hebben voor deze gefaseerde inwerkingtreding. Het artikel 224 voorziet namelijk dat er enerzijds een aantal artikelen onmiddellijk in werking treden, en anderzijds dat alle overige artikelen van de wet in werking treden op het ogenblik van de oprichting van de zones. Het lijkt echter weinig opportuun de inwerkingtreding van een wet, die nog verschillende uitvoeringsbesluiten behoeft, afhankelijk te maken van een feitelijk gegeven, namelijk de oprichting van de zones. Om die reden zou deze bepaling dan ook beter gewijzigd worden door de Koning de datum van de inwerkingtreding te laten bepalen.

communaux, désignés à cet effet, qui n'ont pas la qualité de gardien de la paix.

Il s'agit donc d'une modification ponctuelle urgente demandée par les autorités locales. En concertation avec les communautés et les régions, et comme prévu explicitement dans l'accord de gouvernement, la loi relative aux gardiens de la paix fera encore l'objet d'une évaluation approfondie à un stade ultérieur. Le cas échéant, un projet de loi plus vaste modifiant cette loi sera soumis au parlement.

D. Articles 156-157 : la sécurité civile

Ces articles visent à apporter quelques modifications à la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.

L'article 156 modifie l'article 21 de la loi précitée sur deux points.

La première modification permet de mettre également sur pied au niveau provincial des structures administratives et opérationnelles, ce qui, jusqu'à présent, n'était possible qu'au niveau zonal. Cela permet également de réaliser autant que possible un accroissement d'échelle et on crée la possibilité de prévoir un dispatching d'incendie au niveau provincial (*cf.* les actuels centres provinciaux 100).

La deuxième modification tend à remplacer le mot «réquisitions» par le mot «appels». Il s'agit simplement d'harmoniser la terminologie de la loi-programme qui prévoit la création de l'Agence 112 et la terminologie de la loi relative à la sécurité civile.

L'article 157 prévoit la modification de l'article 224, qui règle l'entrée en vigueur. L'on avait initialement prévu un système d'entrée en vigueur de la loi relative à la sécurité civile en plusieurs phases. Il est évident que la réforme proposée devrait aussi, idéalement, être exécutée en phases. Dès lors, c'est précisément l'importance de cette exécution en phases qui a attiré l'attention sur une disposition dans la loi qui pourrait avoir des conséquences néfastes pour cette entrée en vigueur en phases. L'article 224 prévoit notamment, d'une part, qu'un certain nombre d'articles entrent immédiatement en vigueur et, d'autre part, que tous les autres articles de la loi entrent en vigueur au moment de la création des zones. Il semble cependant peu opportuun de faire en sorte que l'entrée en vigueur d'une loi nécessitant encore que différents arrêtés d'exécution soient pris, dépendre d'un fait réel, à savoir la création des zones. C'est la raison pour laquelle il serait préférable de modifier cette disposition en confiant au Roi le soin de fixer la date d'entrée en vigueur.

Na de verkiezingen van vorig jaar is er ook een lange periode van lopende zaken geweest, waardoor geen uitvoeringsbesluiten konden genomen worden. Hierdoor werd minstens een jaar vertraging opgelopen, het is ook goed dat de inwerkingtreding van bepaalde artikelen reeds vroeger kan gebeuren. Bijvoorbeeld de oprichting van de begeleidingscommissie. Analooq aan de taak die de «commissie De Ruyver» vervulde bij de politiehervorming, is er een gelijkaardig orgaan waarin steden en gemeenten alsook brandweerfederaties elkaar kunnen vinden.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Moureaux oordeelt dat de wijzigingen die aangebracht worden in het statuut van de gemeenschapswachten, de problemen waarmee zij te maken hebben grotendeels verhelpen. Er blijft echter een delicaat punt over, met name het lot van de wachten die niet rechtstreeks door een gemeente zijn tewerkgesteld. Het voorgestelde wetsontwerp is goed voor een aantal concrete gevallen, zoals het geval van de Stad Brussel die beschikt over een wachtdienst die als een VZW functioneert. Het Brussels Gewest echter heeft de gemeenten die over sociale woningen beschikken, toegestaan veiligheidswachten aan te werven wier werkgever dus de sociale huisvestingsmaatschappij is. Hun werk is in alle opzichten vergelijkbaar met dat van de gemeenschapswachten: zij dragen hetzelfde uniform, er bestaan overeenkomsten tussen de gemeenten en de huisvestingsmaatschappijen om hun werk te coördineren, en zij vallen onder dezelfde overheid. Jammer genoeg kunnen deze personen nog steeds geen statuut van gemeenschapswacht verkrijgen. Kan de minister zich over deze situatie uitspreken?

Senator Claes is het eens met het ontwerp zoals het door de Kamer geamendeerd werd. Wat de gemeenschapswachten betreft, merkt hij wel op dat de gemeentebesturen op informatie wachten. Hij vraagt dan ook dat de diensten van de minister in de loop van de maand september een infosessie zouden organiseren over wat mogelijk is. Het lijkt hem dat men de mogelijkheden onderschat, gelet op het feit dat de wetgeving regelmatig is gewijzigd.

Thans is bepaald dat de gemeenschapswachten kunnen worden ter beschikking gesteld door een gemeentedienst. Hij betreurt het dat het niet mogelijk is om dit eveneens via de politiezones te organiseren, zeker voor kleinere gemeentes zou dit een interessante mogelijkheid kunnen zijn.

Wat de mogelijkheid van de aanwerving van gemeenschapswachten door huisvestingsmaatschappijen betreft, wijst de minister erop dat men eveneens OCMW's of ziekenhuizen zou kunnen toelaten om

Les élections de l'année dernière ont été suivies d'une longue période d'affaires courantes, de sorte que les arrêtés d'exécution n'ont pas pu être pris, ce qui a occasionné un retard d'un an au moins; il s'indique par ailleurs de faire déjà entrer en vigueur certains articles, comme, par exemple, celui qui prévoit la création de la commission d'accompagnement. Celle-ci serait, par analogie avec la «commission De Ruyver» pour la réforme des polices, un organe au sein duquel les villes, les communes et les fédérations des services d'incendie peuvent se rencontrer.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Moureaux estime que les modifications apportées au statut des gardiens de la paix rencontrent dans une large mesure les difficultés rencontrées sur le terrain. Il reste cependant un point délicat, à savoir le sort des gardiens qui ne sont pas directement employés par une commune. Le projet de loi proposé convient certes pour certains cas pratiques, ainsi la Ville de Bruxelles qui dispose d'un service de gardiennage organisé sous forme d'une ASBL. En revanche, la Région bruxelloise a autorisé les communes ayant des logements sociaux à engager des gardiens de sécurité dont l'employeur est dès lors la société de logement social. Leur travail est totalement comparable à celui des gardiens de la paix: ils portent le même uniforme, des conventions ont été conclues entre les communes et les sociétés de logement pour qu'il y ait une coordination de leur travail, ils dépendent de la même autorité. Malheureusement, ces personnes ne pourront toujours pas disposer du statut de gardien de la paix. Le ministre peut-il s'exprimer sur ce cas de figure?

M. Claes se rallie au projet tel qu'il a été amendé par la Chambre. En ce qui concerne les gardiens de la paix, il relève toutefois que les administrations communales attendent de recevoir des informations. Il demande dès lors que les services du ministre organisent, durant le mois de septembre, une séance d'information sur ce qu'il est possible de faire. Il lui semble que l'on sous-estime les possibilités, compte tenu du fait que la législation a été régulièrement modifiée.

Il est prévu actuellement que les gardiens de la paix peuvent être mis à disposition par un service communal. Il déplore que cette mise à disposition ne puisse pas être organisée par le biais des zones de police, ce qui aurait pu être une possibilité intéressante en particulier pour les petites communes.

En ce qui concerne la possibilité donnée aux sociétés de logement de recruter des gardiens de la paix, le ministre souligne que l'on pourrait aussi permettre aux CPAS ou aux hôpitaux d'employer ce

dergelijk personeel in te zetten. Hij waarschuwt er evenwel voor dat men dan de wetgeving op de gemeenschapswachten uitholt en op het terrein komt van de wetgeving op de private bewakingsondernemingen. De doelstellingen van beide wetgevingen moeten toch wel uit elkaar gehouden worden.

In elk geval zullen deze mogelijkheden worden bekeken tijdens de evaluatie die in het regeerakkoord voorzien is en die in het najaar zal plaatshebben. Op grond van die evaluatie zullen de regering en het parlement hun positie kunnen bepalen.

Hij is het eens met senator Claes dat het goed is dat een informatieronde zou worden georganiseerd voor de gemeenten. Hij wijst erop dat er vorig jaar reeds een infosessie is gegeven voor de verantwoordelijken op het terrein. Een nadere informatie voor de gemeenten lijkt hem in elk geval nuttig. Op dit ogenblik bereid hij een omzendbrief voor die alvast veel duidelijkheid zal verschaffen.

Hij is echter geen voorstander van de organisatie van de gemeenschapswachten op het niveau van de politiezone. De bevoegdheidsafbakening over respectievelijk politie en gemeenschapswachten moet volgens hem behouden worden. Wel kan worden aangemoedigd dat er interzonaal wordt samengewerkt. De bevoegdheid om de contracten op te stellen moet echter bij de gemeenten blijven.

IV. STEMMING

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt goedgekeurd met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Dirk CLAES.

De voorzitter,

Philippe MOUREAUX.

type de personnel. Il prévient cependant qu'en agissant de la sorte, on viderait la législation sur les gardiens de la paix de son contenu et on empiéterait sur le terrain de la législation sur les entreprises de gardiennage privées. Or, il convient de distinguer les objectifs respectifs de ces deux législations.

Quoi qu'il en soit, ces possibilités seront examinées au cours de l'évaluation qui est prévue dans l'accord gouvernemental et qui aura lieu cet automne. C'est en fonction de cette évaluation que le gouvernement et le parlement pourront définir leur position.

À l'instar de M. Claes, le ministre estime qu'il serait opportun d'organiser une séance d'information pour les communes. Il indique qu'une telle séance d'information a déjà été organisée l'année dernière pour les responsables sur le terrain. En tout cas, il lui semble utile de fournir des informations plus précises aux communes. À l'heure actuelle, il prépare une circulaire qui clarifiera déjà de nombreux points.

En revanche, il s'oppose au fait que les services des gardiens de la paix soient organisés au niveau de la zone de police. Selon lui, il faut respecter les compétences respectives de la police et des gardiens de la paix. On pourrait certes encourager la coopération interzonale, mais l'établissement des contrats doit rester une compétence des communes.

IV. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Dirk CLAES.

Le président,

Philippe MOUREAUX.