

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

16 APRIL 2008

Wetsontwerp houdende begeleidende maatregelen met betrekking tot de instelling van een bijzondere onderhandelingsgroep, een vertegenwoordigingsorgaan en procedures betreffende de rol van de werknemers in de Europese coöperatieve vennootschap

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen met betrekking tot de instelling van een bijzondere onderhandelingsgroep, een vertegenwoordigingsorgaan en procedures betreffende de rol van de werknemers in de Europese coöperatieve vennootschap

Evocatieprocedure

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW VIENNE**

*Zie:***Stukken van de Senaat:****4-660 - 2007/2008:**

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

*Zie ook:***Stukken van de Senaat:****4-661 - 2007/2008:**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

16 AVRIL 2008

Projet de loi portant des mesures d'accompagnement en ce qui concerne l'institution d'un groupe spécial de négociation, d'un organe de représentation et de procédures relatives à l'implication des travailleurs au sein de la société coopérative européenne

Projet de loi portant des dispositions diverses en ce qui concerne l'institution d'un groupe spécial de négociation, d'un organe de représentation et de procédures relatives à l'implication des travailleurs au sein de la société coopérative européenne

Procédure d'évocation

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME VIENNE**

*Voir:***Documents du Sénat:****4-660 - 2007/2008:**

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

*Voir aussi:***Documents du Sénat:****4-661 - 2007/2008:**

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Rapport.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

| | |
|---------------|---|
| CD&V N-VA | Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Scheffhout. |
| MR | Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans. |
| Open VLD | Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven. |
| Vlaams Belang | Jurgen Ceder, Nele Jansegers. |
| PS | Sfia Bouarfa, Christiane Vienne. |
| SP.A-SPIRIT | Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe. |
| CDH | Anne Delvaux. |
| Écolo | Isabelle Durant. |

Plaatsvervangers / Suppléants :

Sabine de Bethune, Louis Ide, Etienne Schouppe, Helga Stevens, Elke Tindemans.
 Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.
 Margriet Hermans, Nele Lijnen, Paul Wille.
 Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.
 Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
 Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.
 Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.
 Josy Dubié, Carine Russo.

I. INLEIDING

Dit verslag betreft twee wetsontwerpen, waarvan het ene volgens de facultatief bicamerale procedure moet worden behandeld (stuk Senaat, nr. 4-660/1), en het andere volgens de verplicht bicamerale procedure (stuk Senaat, nr. 4-661/1). Beide verslagen zijn door de regering eerst in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nrs. 52-810/1 en 52-811/1).

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft beide wetsontwerpen op 19 maart 2008 aangenomen, telkens met 138 stemmen bij één onthouding.

Zij zijn naar de Senaat overgezonden op 20 maart 2008. Wetsontwerp nr. 52-810 is op 14 april 2008 geëvoceerd.

De commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 16 april 2008, in aanwezigheid van mevrouw Milquet, minister van Werk.

II. UITEENZETTING VAN DE MINISTER

Deze twee wetsontwerpen betreffende de rol van de werknemers in de Europese coöperatieve vennootschap hebben een identiek doel, maar regelen respectievelijk aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 en artikel 77 van de Grondwet.

Op 22 juli 2003 keurde de Europese Raad verordening nr. 1435/2003 betreffende het statuut van de Europese coöperatieve vennootschap (ECV) goed. Naar analogie van de Europese naamloze vennootschap wat de handelsvennootschappen betreft, moet een ECV ervoor zorgen dat de coöperatieve vennootschappen in de Europese Unie makkelijker buiten de eigen landsgrenzen actief kunnen zijn. Daartoe roept de verordening een Europese rechtsvorm in het leven. Tal van aspecten, waaronder de fiscaliteit, de concurrentie en de intellectuele eigendom, blijven echter ressorteren onder het nationaal recht. Dat geldt ook voor de rol van de werknemers binnen de ECV.

Eveneens op 22 juli 2003 keurde de Raad van ministers van Sociale Zaken immers een richtlijn goed tot aanvulling van de ECV-verordening. Bedoeling was te waarborgen dat de oprichting van een ECV de bestaande rol van de werknemers niet zou verzwakken. Naast die waarborg blijft ook alles wat onder het arbeidsrecht valt een nationale aangelegenheid. Voormelde richtlijn, die het nummer 2003/72/EG meekreeg, werd in het Belgisch recht omgezet via CAO nr. 88 van 30 januari 2007 — met zijn 39 bladzijden wellicht de langste CAO uit de geschiedenis.

I. INTRODUCTION

Le présent rapport porte sur deux projets de loi, l'un relevant de la procédure bicamérale facultative (doc. Sénat, n° 4-660/1), l'autre de la procédure bicamérale obligatoire (doc. Sénat, n° 4-661/1). Ils ont été déposés initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n^{os} 52-810/1 et 52-811/1).

Ils ont été adoptés à la Chambre des représentants le 19 mars 2008, respectivement par 138 voix et 1 abstention (projet de loi n° 52-810), et par 138 voix et 1 abstention (projet de loi n° 52-811).

Ils ont été transmis au Sénat le 20 mars 2008. Le projet de loi n° 52-810 a été évoqué le 14 avril 2008.

La commission a examiné les présents projets de loi au cours de sa réunion du 16 avril 2008, en présence de Mme Milquet, ministre de l'Emploi.

II. EXPOSÉ DU MINISTRE

L'objet des deux projets de loi relatifs à l'implication des travailleurs au sein de la société coopérative européenne est identique; ils règlent respectivement des matières visées à l'article 78 et à l'article 77 de la Constitution.

En date du 22 juillet 2003, le Conseil européen a adopté le règlement n° 1435/2003 prévoyant le statut de la Société coopérative européenne (SCE). Tout comme la Société anonyme européenne pour les sociétés commerciales, la SCE doit permettre aux coopératives de l'Union européenne d'opérer plus facilement au-delà des frontières nationales. À cette fin, le règlement a créé une forme juridique européenne. Toutefois, de nombreux aspects, notamment la fiscalité, la concurrence, la propriété intellectuelle, restent régis par le droit national. C'est également le cas de l'implication des travailleurs.

En effet, le même 22 juillet 2003, le Conseil des ministres des Affaires sociales a adopté une directive complétant le règlement de la SCE pour garantir que l'implication existante des travailleurs ne soit pas affaiblie par la création d'une SCE. En dehors de cette garantie, tout ce qui relève du droit du travail reste national. Cette directive 2003/72/CE a été transposée en droit belge par la CCT n° 88 du 30 janvier 2007 qui, avec ses 39 pages, est vraisemblablement la CCT la plus longue dans l'histoire du CNT.

Wel kan CAO nr. 88 pas in werking treden indien het Belgische recht toepasbaar wordt gemaakt op de ECV en indien bepaalde aspecten wettelijk zijn geregeld.

De twee ter goedkeuring aan het parlement voorgelegde wetsontwerpen zijn opgesteld rekening houdend met het eenparige advies van de sociale partners, dat als bijlage opgenomen is bij hun CAO nr. 88.

De rechtspositie van die vertegenwoordigers en hun bescherming tegen ontslag vallen dan weer onder het recht van het land van hun werkgever.

De aan de vertegenwoordigers van de werknemers te verstrekken informatie wordt gedetailleerd weergegeven in de CAO. Toch is dit wetsontwerp noodzakelijk om de geheimhouding van bepaalde gegevens wettelijk te waarborgen.

De lijst van die gegevens zal bij koninklijk besluit worden vastgesteld, met verwijzing naar de regelgeving over de economische en financiële informatie die aan de ondernemingsraden moet worden verschaft.

Het tweede wetsontwerp legt de procedure vast die moet worden gevolgd indien een geschil ontstaat over de geheime aard van specifieke gegevens.

België had de richtlijn vóór 18 augustus 2006 moeten omzetten, maar deed dit niet en werd bijgevolg door de Europese Commissie in gebreke gesteld. Teneinde bijzonder zware sancties te ontlopen, vraagt de minister dat deze «tweelingontwerpen» met bekwame spoed worden besproken.

III. BESPREKING

De heer Claes en mevrouw Lanjri merken op dat de Raad van State enkele opmerkingen had geformuleerd. Over het bicamerale ontwerp (stuk Senaat, nr. 4-661/1) stelt de Raad van State dat het niet duidelijk is waarom in artikel 4 van het ontwerp ook niet verwezen wordt naar de representatieve organisaties van kaderleden bedoeld in artikel 14, § 1, tweede lid, 5°, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven. Het ontzeggen van de bevoegdheid aan bepaalde representatieve organisaties om in rechte op te treden, dient objectief en redelijk verantwoordbaar te zijn in het licht van de grondwettelijke beginselen van de gelijkheid en niet-discriminatie. Kan de minister hier nog andere inlichtingen over geven dan het antwoord dat zij formuleerde in de memorie van toelichting bij het ontwerp (stuk Kamer, nr. 52-0810/1 en 0811/1, blz. 12 en 13)?

Inzake het geëvoceerde ontwerp (stuk Senaat, nr. 4-660/1) beoogt artikel 8 de omzetting van artikel 10, lid 1 en lid 2 van de richtlijn. Volgens de Raad van State zou deze omzetting niet correct gebeuren en zou

Or, cette CCT n° 88 ne peut sortir ses effets que pour autant que le droit belge ait été déclaré applicable à la SCE et que certaines dispositions aient été réglées par voie légale.

Les deux projets soumis à l'approbation du parlement ont été rédigés en tenant compte de l'avis unanime des partenaires sociaux accompagnant leur CCT n° 88.

Par contre, le statut de ces représentants et leur protection contre le licenciement relève de nouveau du pays de leur employeur.

Les informations à fournir aux représentants des travailleurs sont détaillées dans la CCT. Le projet de loi, de son côté, est nécessaire pour permettre d'invoquer la confidentialité de certaines informations.

La liste de ces informations sera dressée par arrêté royal, en référence à la réglementation sur les informations économiques et financières à fournir aux conseils d'entreprise.

Le deuxième projet de loi fixe la procédure à suivre pour trancher les différends sur le caractère confidentiel de telles ou telles informations.

La Belgique aurait dû transposer la directive avant le 18 août 2006. Elle a été mise en demeure par la Commission européenne. Dès lors, pour éviter des sanctions autrement plus lourdes, le ministre sollicite un examen rapide de ces projets.

III. DISCUSSION

M. Claes et Mme Lanjri font remarquer que le Conseil d'État a formulé plusieurs observations. En ce qui concerne le projet bicaméral (doc. Sénat, n° 4-661/1), le Conseil d'État affirme que l'on n'aperçoit pas pour quel motif l'article 4 du projet ne fait pas également référence aux organisations représentatives des cadres, visées à l'article 14, § 1^{er}, alinéa 2, 5°, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie. Refuser à certaines organisations représentatives la faculté d'agir en justice, doit pouvoir se justifier de manière objective et raisonnable au regard des principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination. La ministre pourrait-elle fournir de plus amples précisions par rapport à la réponse formulée dans l'exposé des motifs du projet (doc. Chambre, n^{os} 52-0810/1 et 0811/1, pp. 12 et 13)?

En ce qui concerne le projet évoqué (doc. Sénat, n° 4-660/1), l'article 8 vise à assurer la transposition des paragraphes 1 et 2 de l'article 10 de la directive. Selon le Conseil d'État, cette transposition serait

bovendien de omzetting van artikel 10, eerste paragraaf, derde alinea, ontbreken.

De tweede opmerking inzake dit ontwerp betreft de inlichtingen bedoeld in artikel 8, 2°. Het zou volgens de Raad van State de voorkeur verdienen dat de objectieve criteria waarnaar wordt verwezen, in het ontwerp zelf zouden worden opgenomen, teneinde duidelijk de grenzen van de aan de Koning gedelegeerde bevoegdheid aan te geven.

Mevrouw Durant wijst er op dat dit ontwerp, ondanks de opmerkingen van de Raad van State waarnaar hier wordt verwezen, een eenparig advies van de sociale partners heeft gekregen. Dit is toch ook een belangrijk gegeven in het beoordelen van de geschiktheid van de tekst.

Mevrouw Milquet, minister van Werk, antwoordt dat het ontwerp werd ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers door haar voorganger de heer Piette. De omzetting van artikel 10 van de richtlijn was volgens hem al gerealiseerd in de CAO en moest dus niet meer gebeuren in dit ontwerp. Wat betreft de opmerking over artikel 4 van het bicamerale ontwerp (stuk Senaat, nr. 4-661/1) verwijst zij naar de memorie van toelichting.

IV. STEMMINGEN

Wetsontwerp nr. 4-660 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

De artikelen 1 tot 7 van wetsontwerp nr. 4-661, en het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Christiane VIENNE.

De voorzitter,
Nahima LANJRI.

*
* *

De door de commissie aangenomen teksten zijn dezelfde als de teksten die de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft overgezonden (zie Kamerstukken nrs. 52-0810/003 en 52-0811/003).

incorrecte et de plus, l'article 10, paragraphe 1, alinéa 3, ne serait pas transposé.

La deuxième observation sur ce projet concerne les informations visées à l'article 8, 2°. Selon le Conseil d'État, il serait préférable d'indiquer dans le projet même les critères objectifs auxquels il est fait référence, afin de préciser les limites du pouvoir délégué au Roi.

Mme Durant fait remarquer que ce projet a recueilli l'avis unanime des interlocuteurs sociaux, en dépit des observations du Conseil d'État évoquées ci-dessus. Il s'agit là d'un élément important qui doit être pris en compte lorsque l'on se prononce sur l'adéquation du texte.

Mme Milquet, ministre de l'Emploi, répond que le projet a été déposé à la Chambre des représentants par son prédécesseur, M. Piette. Selon lui, l'article 10 de la directive avait déjà été transposé dans la CCT et il n'y avait dès lors plus lieu de le transposer à nouveau dans le projet à l'examen. En ce qui concerne l'observation formulée par rapport à l'article 4 du projet bicaméral (doc. Sénat, n° 4-661/1), elle renvoie à l'exposé des motifs.

IV. VOTES

Le projet de loi n° 4-660 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Les articles 1^{er} à 7 du projet de loi n° 4-661, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Christiane VIENNE.

La présidente,
Nahima LANJRI.

*
* *

Les textes adoptés par la commission sont identiques à ceux transmis par la Chambre des représentants (voir les doc. Chambre, n°s 52-0810/003 et 52-0811/003).