

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2007-2008

---

4 JANUARI 2008

---

## Wetsvoorstel tot verhoging van de minimumuitkeringen voor alleenstaande invaliden en invalide gezinshoofden

(Ingediend door mevrouw Nahima Lanjri c.s.)

---

### TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel neemt — met aanpassingen — de tekst over van DOC 51 1106/001.

In 2001 voerde de Christelijke Mutualiteit een enquête uit, waarbij de financiële en sociale situatie van de invaliden in België onderzocht werd. Daaruit bleek dat bepaalde groepen invaliden daadwerkelijk beperkte middelen hebben om van te leven. Dit is vooral het geval voor alleenstaande invaliden en éenoudergezinnen. Zo beschikt 50 % van de alleenstaanden over een inkomen van minder dan 743 euro per maand, terwijl 50 % van de gezinshoofden een inkomen heeft van minder dan 1 239 euro per maand om van te leven. Binnen deze groepen is het aandeel van de gerechtigden op een verhoogde tegemoetkoming trouwens zeer hoog, wat een bevestiging is van de opgegeven inkomenscategorieën.

Het beschikken over beperkte middelen heeft duidelijk gevolgen voor de levenskwaliteit van de bevroegde invaliden.

Ze zien zich gedwongen om te besparen op heel wat uitgaven. Bepaalde uitgaven zijn voor sommigen zelfs (bijna) niet meer mogelijk. Ook andere parameters wijzen op een reële situatie van bestaansonzekerheid. Ongeveer 58 % heeft het moeilijk of zeer moeilijk om met het beschikbaar inkomen rond te komen. Voor invaliden die alleen wonen is dit 72 %, het percentage loopt op tot 81 % voor de alleenstaande invaliden met kinderen ten laste. Voor deze gezinstypes zijn de besparingen bovendien dwingend. Zij kunnen dus beschouwd worden als de meest kwetsbare groep. Gelukkig kunnen velen in nood terugvallen op solidariteit vanuit de familie en van daarbuiten.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2007-2008

---

4 JANVIER 2008

---

## Proposition de loi relevant les allocations minimales dont bénéficient les invalides isolés et les chefs de ménage invalides

(Déposée par Mme Nahima Lanjri et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi reprend — moyennant quelques adaptations — le texte du DOC 51 1106/001.

En 2001, les Mutualités chrétiennes ont réalisé une enquête sur la situation sociale et financière des invalides en Belgique, qui a montré que certains invalides bénéficiaient réellement de moyens très limités pour vivre, en particulier les invalides isolés et les familles monoparentales. Ainsi, 50 % des invalides isolés disposent d'un revenu inférieur à 743 euros par mois et 50 % des chefs de ménage disposent d'un revenu mensuel de moins de 1 239 euros. Au sein de ces groupes, le pourcentage des titulaires ayant droit à une intervention majorée est du reste très élevé, ce qui confirme nos indications relatives aux catégories de revenus.

Le fait de disposer de moyens limités a manifestement une incidence sur la qualité de vie des invalides interrogés.

Ceux-ci se voient obligés de rogner sur de nombreuses dépenses. Certains ne peuvent même (pratiquement) plus engager certaines dépenses. D'autres paramètres témoignent, eux aussi, d'une véritable situation de précarité. Environ 58 % des personnes concernées ont des difficultés ou de grosses difficultés à assurer leur subsistance avec le revenu dont elles disposent. Pour les invalides vivant seuls, ce pourcentage représente 72 % et atteint 81 % pour les invalides isolés ayant des enfants à charge. Pour ces types de ménages, il est en outre plus impérieux de faire des économies. Ils peuvent donc être considérés comme le groupe le plus vulnérable. Heureusement, de nombreux invalides dans le besoin peuvent compter sur l'aide de leur famille ou de tiers.

Algemeen gesproken, is voor de invaliden uit het onderzoek ook vastgesteld dat ze te kampen hebben met een zeker sociaal isolement.

Er moet gestreefd worden naar een verbetering van de levenskwaliteit van invaliden. Dit kan onder meer door een verhoging van hun inkomen. Hierbij dient bijzondere aandacht te gaan naar de meest kwetsbaren binnen de groep invaliden. Vooral gezinshoofden, alleenstaanden en invaliden die als één-ouder met een minimumuitkering instaan voor één of meer kinderen, zitten in een uiterst kritieke situatie.

Dit wetsvoorstel wil de inkomenssituatie van invaliden verbeteren door de minimumuitkeringen voor regelmatige werknemers te verhogen voor alleenstaande invaliden en invalide gezinshoofden, en voegt tevens een nieuwe tussencategorie toe, met name die van invaliden waarvan de partner of echtgenoot een inkomen heeft dat hoger ligt dan het grensbedrag dat vermeld is in artikel 225 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, maar dat lager ligt dan het gewaarborgd minimuminkomen. Het wetsvoorstel kent aan deze nieuwe categorie het bedrag voor alleenstaanden toe.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 2

Vele invaliden ontvangen slechts de minimumuitkering. Deze dient de garantie te bieden op een minimale bestaanszekerheid. Om die bestaanszekerheid te vergroten, wordt in dit artikel het minimumdagbedrag (in het stelsel van de regelmatige werknemers) voor de invalide gezinshoofden en de alleenstaande invaliden opgetrokken.

Tevens wordt een nieuwe tussencategorie ingevoerd van invaliden waarvan de partner of echtgenoot een inkomen heeft dat hoger ligt dan het grensbedrag dat vermeld is in artikel 225 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen maar dat lager ligt dan het gewaarborgd minimuminkomen.

De minima worden opgetrokken :

— van 43,32 euro (36,9715 gekoppeld aan index 103,14) tot 49,81 euro (42,51 gekoppeld aan index 103,14) voor de invaliden met personen ten laste die voldoen aan de inkomensgrens van artikel 225. Op maandbasis is dit een verhoging van 1 126,32 euro tot 1 295,06 euro of een verhoging met 15 %;

D'un point de vue général, on a aussi constaté que les invalides visés par l'enquête souffrent d'un certain isolement social.

Il faut s'efforcer d'améliorer la qualité de vie des invalides, notamment en augmentant leurs revenus. La situation est particulièrement critique pour les chefs de ménage, les isolés et les invalides ne disposant que d'une allocation minimale et devant s'occuper, seuls, d'un ou de plusieurs enfants.

La présente proposition de loi tend à améliorer la situation financière des invalides en majorant le montant des allocations minimales des travailleurs réguliers pour les invalides isolés et les chefs de ménage invalides, et ajoute également une nouvelle catégorie intermédiaire, à savoir celle des invalides dont le partenaire ou conjoint dispose d'un revenu supérieur au plafond fixé à l'article 225 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, mais inférieur au revenu minimum garanti. La proposition de loi octroie à cette nouvelle catégorie le montant destiné aux isolés.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Un grand nombre d'invalides ne perçoivent que l'indemnité minimale, qui doit garantir un minimum de sécurité d'existence. Afin d'accroître cette sécurité d'existence, cet article prévoit une majoration du montant journalier minimum (dans le régime des travailleurs réguliers) pour les chefs de ménage invalides et les invalides isolés.

Il est en outre instauré une nouvelle catégorie intermédiaire pour les invalides dont le partenaire ou le conjoint perçoit un revenu supérieur au plafond mentionné à l'article 225 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, mais inférieur au revenu minimum garanti.

Les minima sont relevés :

— de 43,32 euros (36,9715 euros liés à l'indice 103,14) à 49,81 euros (42,51 euros liés à l'indice 103,14) pour les invalides ayant des personnes à charge dont les revenus ne dépassent pas le plafond mentionné à l'article 225. Sur base mensuelle, cela signifie que l'indemnité passe de 1 126,32 euros à 1 295,06 euros, soit une augmentation de 15 %;

— van 34,67 euro (29,5865 gekoppeld aan index 103,14) tot 36,00 euro (30,72 gekoppeld aan index 103,14) voor de invaliden zonder gezinslast die hun enig inkomen verliezen. Op maandbasis is dit een verhoging van 901,42 euro naar 936 euro of een verhoging met 3,8%;

— van 30,01 (26,1294 gekoppeld aan index 103,14) tot 36,00 euro (30,72 gekoppeld aan index 103,14) voor de nieuwe categorie die voorheen als samenwonende zou worden beschouwd omwille van het overschrijden van de inkomensgrens. Zolang het inkomen van de partner of de echtgenoot beneden het gewaarborgd minimuminkomen ligt, worden zij in het huidige voorstel onderscheiden van de categorie samenwonenden en wordt een minimum toegekend dat gelijk is aan het minimum voor alleenstaande invaliden. Op maandbasis is dit een verhoging van 780,26 euro naar 936 euro, maar deze verhoging met 20% is uiteraard het gevolg van het invoeren van een nieuwe categorie.

— van 30,01 (26,1294 gekoppeld aan index 103,14) tot 32,25 (28,17 gekoppeld aan index 103,14) voor de invaliden die feitelijk samenwonen met een partner, echtgenoot of desgevallend andere personen en waarvan deze laatste een inkomen heeft dat boven de grens ligt van artikel 225 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996, maar dat maar tevens boven de grens is van het gewaarborgd minimuminkomen. Op maandbasis is dit een verhoging van 780,26 euro naar 841,1 euro of een verhoging van 7,8%.

#### Verhoging minima voor invaliden (dagbedragen regelmatige werknemers)

— de 34,67 euros (29,5865 euros liés à l'indice 103,14) à 36,00 euros (30,72 euros liés à l'indice 103,14) pour les invalides sans enfants à charge qui perdent leur unique revenu. Sur base mensuelle, cela signifie que l'indemnité passe de 901,42 euros à 936 euros, soit une augmentation de 3,8%;

— de 30,01 euros (26,1294 euros liés à l'indice 103,14) à 36,00 euros (30,72 euros liés à l'indice 103,14) pour les invalides de la nouvelle catégorie qui, en raison du dépassement du plafond de revenu, auraient été considérés autrefois comme cohabitant. Tant que le revenu de leur partenaire ou de leur conjoint est inférieur au revenu minimum garanti, ces invalides sont distraits de la catégorie des cohabitants dans la présente proposition et il leur est octroyé un minimum qui équivaut au minimum que perçoivent les invalides isolés. Sur base mensuelle, cela signifie que l'indemnité passe de 780,26 euros à 936 euros, mais cette augmentation de 20% résulte bien entendu de l'instauration d'une nouvelle catégorie.

— de 30,01 euros (26,1294 euros liés à l'indice 103,14) à 32,35 euros (28,17 euros liés à l'indice 103,14) pour les invalides qui cohabitent de fait avec un partenaire, un conjoint ou, le cas échéant, une autre personne ayant un revenu supérieur au plafond prévu à l'article 225 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 mais à peine supérieur au plafond du revenu minimum garanti. Sur base mensuelle, cela signifie que l'indemnité passe de 780,26 euros à 841,1 euros, soit une augmentation de 7,8%.

#### Augmentation minima des invalides (montants journaliers travailleurs réguliers)

Categorie. — <i>Catégorie</i>	A. Huidig minimum. — <i>A. Minimum actuel</i>		B. Wetsvoorstel. — <i>B. Proposition de loi</i>		% Verhoging. — % <i>Augmen- tation</i>
	Geïndexeerd. — <i>Indexé</i>	Niet geïndexeerd. — <i>Non indexé</i>	Geïndexeerd. — <i>Indexé</i>	Niet geïndexeerd. — <i>Non indexé</i>	
Gezinshoofd (inkomen partner onder de grens). — <i>Chef de ménage (revenu partenaire sous le plafond)</i>	42,32	36,97	49,81	42,51	15%
Alleenstaande. — <i>Isolé</i>	34,67	29,59	36,00	30,72	3,8%
Nieuwe categorie: samenwonende met partnerinkomen beneden GGMM. — <i>Nouvelle catégorie: cohabitant avec revenu partenaire sous RMI</i>	30,01	26,13	36,00	30,72	20%
Samenwonenden. — <i>Cohabitants</i>	30,01	26,13	32,35	28,17	7,8%

Nahima LANJRI.  
Wouter BEKE.  
Els SCHELFHOUT.  
Etienne SCHOUPPE.

\*  
\* \*

\*  
\* \*

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 214, § 1, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 14 juni 2001, 11 november 2002, 19 februari 2003 en 11 juli 2003, wordt vervangen als volgt:

« Art. 214. — § 1. Het minimumdagbedrag van de invaliditeitsuitkering toe te kennen aan de gerechtigden die de hoedanigheid hebben van regelmatig werknemer, wordt als volgt vastgesteld:

1° voor de gerechtigden die worden beschouwd als werknemers met persoon ten laste is het minimumdagbedrag gelijk aan 42,51 euro;

2° voor de gerechtigden die niet worden beschouwd als werknemers met persoon ten laste, is het minimum dagbedrag:

a) voor de in artikel 226 bedoelde gerechtigden, gelijk aan 30,72 euro;

b) voor de niet in artikel 226 bedoelde gerechtigden, gelijk aan 28,17 euro.

Indien echter de niet in artikel 226 bedoelde gerechtigde samenwoont met een persoon zoals bedoeld in artikel 225, § 1, eerste lid, 1°, 2°, 3° of 4°, waarvan het inkomen kleiner of gelijk is aan het gemiddeld minimummaandinkomen, zoals bedoeld in de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 gesloten in de Nationale Arbeidsraad, is het minimumdagbedrag gelijk aan 30,72 euro.

Voor de toepassing van deze bepaling, wordt rekening gehouden met het inkomen overeenkomstig de nadere regels bedoeld in artikel 225, §§ 2 en 3, zonder rekening te houden met de erin vermelde grenzen.

De in het vorige lid bedoelde bedragen worden gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14 van kracht op 1 juni 1999 (basis 1996 = 100) en wordt aan de schommelingen van het prijsindexcijfer aangepast overeenkomstig de bepalingen vermeld in artikel 237.

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 214, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, modifié par les arrêtés royaux des 14 juin 2001, 11 novembre 2002, 19 février 2003, 11 juillet 2003 et 6 juillet 2004, est remplacé par la disposition suivante:

« Art. 214. — § 1<sup>er</sup>. Le montant journalier minimum de l'indemnité d'invalidité accordée aux titulaires qui ont la qualité de travailleur régulier est fixé comme suit:

1° pour les titulaires qui sont considérés comme travailleurs avec personne à charge, le montant journalier minimum est égal à 42,51 euros;

2° pour les titulaires qui ne sont pas considérés comme travailleurs avec personne à charge, le montant journalier minimum est égal:

a) pour les titulaires visés à l'article 226, à 30,72 euros;

b) pour les titulaires non visés à l'article 226, à 28,17 euros;

Si, toutefois, le titulaire non visé à l'article 226 cohabite avec une personne visée à l'article 225, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, 2°, 3° ou 4°, dont le revenu est inférieur ou égal au revenu minimum mensuel moyen visé dans la convention collective de travail n° 43 du Conseil national du travail, le montant journalier minimum est égal à 30,72 euros.

Pour l'application de cette disposition, il est tenu compte du revenu conformément aux modalités prévues à l'article 225, §§ 2 et 3, sans tenir compte des plafonds qui y sont mentionnés.

Les montants visés à l'alinéa précédent sont liés à l'indice-pivot 103,14 en vigueur au 1<sup>er</sup> juin 1999 (base 1996 = 100) et sont adaptés aux fluctuations de l'indice des prix, conformément aux dispositions visées à l'article 237.

Dit minimumbedrag dagbedrag wordt pas toegekend vanaf de datum waarop de in artikel 224 bedoelde invalide die geen personen ten laste heeft, de leeftijd van 21 jaar bereikt. ».

30 juli 2007.

Nahima LANJRI.  
Wouter BEKE.  
Els SCHELFHOUT.  
Etienne SCHOUPPE.

Ce montant journalier minimum n'est accordé qu'à la date à laquelle l'invalide qui n'a pas de personne à charge, visé à l'article 224, atteint l'âge de 21 ans. ».

30 juillet 2007.