

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

22 MARS 2007

Projet de loi modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques et la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. BEKE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

22 MAART 2007

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen en van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER BEKE

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Ludwig Vandenhove.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Wouter Beke, Marc Van Peel.
Vlaams Belang	Yves Buysse, Nele Jansegers.
CDH	Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Jean Cornil, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Mia De Schampheleere, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Christian Brotcome, Clotilde Nyssens.

Voir :

Documents du Sénat :

3-2139 - 2006/2007 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-2139 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. INTRODUCTION

Le présent projet a été déposé comme proposition de loi bicamérale à la Chambre des représentants par son président, M. Herman De Croo (doc. Chambre 51-2996/1), le 15 mars 2007.

Il a été voté en séance plénière de la Chambre le 22 mars 2007 et examiné par la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives du Sénat le même jour.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER-MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, M. PATRICK DEWAELE

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, M. Patrick Dewael, souligne que le projet de loi à l'examen est le résultat d'une initiative parlementaire.

Les modifications proposées à la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques sont le résultat d'un accord au sein du groupe de travail où étaient représentés tous les groupes parlementaires qui siègent à la Commission de contrôle des dépenses électorales.

Le projet de loi vise un objectif triple :

1° maintenir l'analogie avec la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du parlement européen et avec la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone;

2° transposer les recommandations que la commission de contrôle a formulées;

3° apporter quelques corrections matérielles à la législation existante.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Van Hauthem constate que le projet apporte à la législation sur les dépenses électorales plusieurs précisions indispensables, mais il trouve que le Parlement aurait pu apporter ces modifications beaucoup plus tôt. Ce projet tente de répondre à l'évolution rapide des technologies.

I. INLEIDING

Dit ontwerp werd op 15 maart 2007 ingediend als bicameraal wetsvoorstel in de Kamer van volksvertegenwoordigers (stuk Kamer 51-2996/1) door de voorzitter, de heer Herman De Croo.

Het voorstel werd aangenomen tijdens de plenaire vergadering van de Kamer op 22 maart 2007 en diezelfde dag behandeld door de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden van de Senaat.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAELE, VICE-EERSTE-MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, heeft benadrukt dat het voorliggende wetsontwerp het resultaat van een parlementair initiatief is.

De voorgestelde wijzigingen van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen zijn het resultaat van een akkoord binnen de werkgroep, waarin alle parlementaire fracties die zitting hebben in de Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven, vertegenwoordigd waren.

Dit wetsontwerp streeft drie doelen na :

1° het behoud van de analogie met de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement en met de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap;

2° de omzetting van de aanbevelingen die de controlecommissie heeft geformuleerd;

3° enkele materiële verbeteringen in de bestaande wetgeving aanbrengen.

III. ALGEMENE BESPREKING

Senator Van Hauthem stelt vast dat het ontwerp een aantal noodzakelijke verduidelijkingen brengt in de wetgeving inzake verkiezingsuitgaven maar meent dat het Parlement dit al veel eerder had kunnen doen. Dit ontwerp probeert een antwoord te geven op de snelle technologische evolutie.

En outre, le projet rectifie aussi plusieurs anomalies de la législation, que son groupe avait depuis longtemps épinglées. Ainsi, l'une des dispositions de la loi obligeait les partis à inscrire dans leurs statuts, pour le 31 décembre au plus tard, un engagement de respecter la CEDH. Le législateur rectifie aujourd'hui cette disposition car elle empêchait les nouveaux partis de bénéficier d'un financement.

M. Delpérée souligne que la commission de contrôle des dépenses électorales avait reconnu unanimement la nécessité de revenir, dès le début de la législature suivante, sur les problèmes liés à internet et aux autres nouveaux moyens de communication. La formulation proposée dans le projet de loi apporte une solution provisoire, compte tenu de la proximité des élections, mais ne résout certainement pas tous les problèmes.

M. Beke confirme que le projet repose sur un consensus des membres de la commission de contrôle. Il propose de réfléchir, lors d'une prochaine législature, à la manière de légiférer en matière de dépenses électorales. À chaque fois, le législateur tente d'adapter la législation aux circonstances nouvelles, mais il oublie la finalité de la législation. Celle-ci est, d'une part, de limiter les dépenses électorales et, d'autre part, d'éviter que l'électeur ne soit influencé par des moyens qui n'ont rien à voir avec la politique.

Un vade-mecum décrivant les pratiques autorisées et celles qui ne le sont pas en vue d'une participation aux élections est en cours d'élaboration, mais l'accouchement est difficile.

Cet excès de réglementation pose la question de savoir s'il ne faudrait pas tout reprendre à zéro. Son groupe est en tout cas demandeur. Il était légitime de légiférer, mais il faut en même temps vérifier si les moyens sont encore en adéquation avec l'objectif poursuivi.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Articles 2 à 20

Ces articles sont adoptés chacun à l'unanimité des 10 membres présents.

Vote sur l'ensemble du projet de loi

Daarnaast worden met het ontwerp ook een aantal anomalieën in de wetgeving rechtgezet die door zijn fractie reeds lang zijn aangekaart. Zo bestond er een bepaling die partijen verplichtte om het respect voor het EVRM voor 1995 in hun statuten op te nemen. Dat deze bepaling voor gevolg had dat nieuwe partijen niet in aanmerking konden komen voor partijfinanciering wordt nu pas rechtgezet.

Senator Delpérée benadrukt dat binnen de controlecommissie voor de verkiezingsuitgaven unanimiteit bestond om vanaf het begin van de volgende legislatuur terug te komen op de problemen rond Internet en andere nieuwe communicatiemiddelen. De formulering die in het wetsontwerp wordt voorgesteld biedt, gelet op de nabijheid van de verkiezingen, een voorlopige oplossing maar lost zeker niet alle problemen op.

Senator Beke beaamt dat het ontwerp op een consensus berust die in de controlecommissie is bereikt. Hij stelt voor dat in een volgende legislatuur wordt nagedacht over de wijze waarop inzake verkiezingsuitgaven gelegifereerd wordt. Telkens probeert men de wetgeving aan nieuwe omstandigheden aan te passen zonder te denken aan de finaliteit van de wetgeving. Deze finaliteit is een beperking van de verkiezingsuitgaven enerzijds en het voorkomen van beïnvloeding van de kiezer met middelen die niets met politiek te maken hebben anderzijds.

Intussen wordt aan een moeilijk te doorworstelen vademecum gewerkt om te weten op welke manier men al dan niet aan verkiezingen kan deelnemen.

Deze overreglementering doet de vraag rijzen of een en ander niet eens opnieuw moet worden bekeken. Zijn fractie is daar in elk geval vragende partij voor. De redenen voor een reglementering waren legitiem maar er moet onderzocht worden of doel en middelen nog met elkaar in overeenstemming zijn.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Artikelen 2 tot en met 20

Deze artikelen worden telkens eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Stemming over het geheel van het ontwerp

L'ensemble du projet de loi a été adopté à la même unanimité des 10 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,
Wouter BEKE.

Le président,
Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 51-2996/004)**

Het geheel van het ontwerp van wet wordt eveneens eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Wouter BEKE.

De voorzitter,
Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 51-2996/004)**