

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

25 AVRIL 2007

## Projet de loi portant exécution de l'accord interprofessionnel pour la période 2007-2008

*Procédure d'évocation*

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
M. BEKE

#### I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 51-3011/1). Il a

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

25 APRIL 2007

## Wetsontwerp houdende uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008

*Evocatieprocedure*

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER BEKE

#### I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-3011/1). Het werd door de Kamer van

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Présidente / Voorzitter :** Annemie Van de Casteele.

**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Fatma Pehlivan.
VLD	Nele Lijnen, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
PS	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Franco Seminara.
MR	Jihane Annane, Jacques Brotchi, Marc Wilmots.
CD&V	Wouter Beke, Mia De Schamphelaere.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Wim Verreycken.
CDH	Clotilde Nyssens.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Mimount Bousakla, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwerkerke.  
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde.  
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.  
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.  
Etienne Schoupe, Jan Steverlynck, Elke Tindemans.  
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire.  
Christian Brotcome, Francis Delpérée.

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

3-2436 - 2006/2007 :

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Rapport.

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**

3-2436 - 2006/2007 :

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Verslag.

été adopté à l'unanimité le 25 avril 2007 par la Chambre des représentants et transmis le même jour au Sénat, qui l'a immédiatement évoqué.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, saisie des articles 2 à 24, a entamé la discussion de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions des 17, 18 et 25 avril 2007, en présence de M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'EMPLOI

M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, estime qu'il est déjà très positif en soi qu'un accord soit intervenu. La concertation interprofessionnelle ne pouvait se permettre un nouvel échec. Le précédent accord interprofessionnel n'a en effet pas été signé et le pacte de solidarité entre les générations n'a pas été accepté par tous. La concertation n'a de sens que si elle débouche sur un résultat. Il est heureux que les interlocuteurs sociaux en aient pris conscience et qu'ils aient tout mis en œuvre afin d'aboutir cette fois.

Il est important qu'un accord ait finalement été conclu sur les dossiers relevant du pacte de solidarité entre les générations (jours assimilés, crédit-temps et métiers lourds). L'esprit du pacte de solidarité entre les générations est ainsi respecté, si bien que le gouvernement apportera bien entendu son entière collaboration à sa mise en œuvre.

Il est par contre regrettable que quelques dossiers n'aient pu faire l'objet d'une ébauche d'accord. Le gouvernement avait en effet demandé qu'il soit pris position en ce qui concerne les entreprises de *pooling* et le congé d'accueil. L'accord interprofessionnel est muet à ce sujet.

L'accord s'intéresse en revanche, à juste titre, à un certain nombre d'aspects qui vont au-delà du côté purement matériel, mais également à la qualité du travail. Il est très positif que des accords aient été conclus en vue d'améliorer l'égalité hommes-femmes et la diversité. Il faut prendre les partenaires sociaux au mot lorsqu'ils déclarent qu'ils prendront eux-mêmes l'initiative.

Il va de soi que le ministre de l'Emploi ne peut que se réjouir d'entendre que les partenaires sociaux sont disposés à répondre à l'appel qu'il a lancé il y a quelques semaines en vue de développer une politique en matière d'alcool et de drogue.

volksvertegenwoordigers eenparig aangenomen op 25 april en op diezelfde dag overgezonden aan de Senaat, die het onmiddellijk heeft geëvoeerd.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat door de artikelen 2 tot 24, tot de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 17, 18 en 25 april 2007 in aanwezigheid van de heer Vanvelthoven, minister van Werk.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

De heer Vanvelthoven, minister van Werk, is van oordeel dat het op zich al heel positief is dat er een overeenkomst gekomen is. Het interprofessioneel overleg kon zich geen nieuwe mislukking veroorloven. Het vorige IPA werd immers niet ondertekend en het generatiepact werd niet door iedereen aanvaard. Overleg heeft maar zin als het ook resultaat oplevert. De sociale partners hebben dat gelukkig beseft en er alles aan gedaan om deze keer wel over de streep te geraken.

Belangrijk is dat uiteindelijk een akkoord bereikt is over de dossiers uit het generatiepact (gelijkgestelde dagen, tijdskrediet en zware beroepen). De geest van het generatiepact wordt daarbij gerespecteerd, zodat de regering uiteraard haar volledige medewerking zal verlenen om dit ook uit te voeren.

Het is wel spijtig dat over een paar dossiers dan weer geen begin van een afspraak gemaakt werd. De regering had namelijk een stelling gevraagd inzake poolingbedrijven en pleegzorgverlof. Er is niets van in het IPA terug te vinden.

Het akkoord heeft dan weer heel terecht aandacht voor een aantal aspecten die verder gaan dan het puur materiële, maar ook voor de kwaliteit van de arbeid. Het is zeer positief dat afspraken gemaakt worden over meer gendergelijkheid en diversiteit. Men moet de sociale partners bij hun woord nemen als ze zeggen dat ze het initiatief willen nemen.

De minister kan, als minister van Werk, natuurlijk alleen maar toejuichen dat de partners bereid zijn om in te gaan op zijn uitnodiging van enkele weken geleden om een alcohol- en drugbeleid uit te werken.

Il est aussi important que les partenaires donnent suite à l'appel du ministre visant à prendre au sérieux la directive-cadre européenne qui rend difficile l'application de barèmes liés à l'âge. Nous devons élaborer un règlement convenable, sinon on se retrouvera dans de grandes difficultés. Il n'est absolument pas impossible qu'à un moment donné, certaines CCT ne puissent plus être déclarées généralement obligatoires. La concertation sociale sectorielle a donc reçu une mission fort importante.

En ce qui concerne le congé-éducation payé, il a été convenu que la cotisation des employeurs serait relevée de 0,04%. Il s'agit d'un doublement. Le système du congé-éducation payé existe depuis environ 20 ans sans qu'il y ait eu une seule augmentation de la cotisation patronale. Il va sans dire que le gouvernement respectera son engagement de fournir une contribution identique à celle des employeurs.

En ce qui concerne l'éducation et la formation, des engagements contractés antérieurement ont été réitérés. Le ministre part du principe que cette fois-ci, les secteurs concrétiseront ces engagements dans leurs accords sectoriels.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

#### A. Questions et remarques des membres

M. Beke souligne qu'il est demandé aux travailleurs de notre pays de consentir à une certaine modération salariale, ce qui est compréhensible. En revanche, il est moins compréhensible que ceux qui le demandent, c'est-à-dire les membres de la haute direction des entreprises, s'attribuent parfois eux-mêmes des indemnités royales. On parle à cet égard d'une culture des salaires mirobolants. Cela choque de nombreux travailleurs : ils doivent souvent travailler plus longtemps et plus dur, dans des conditions sociales moins favorables, au nom de la compétitivité de leurs entreprises, sans que cela leur rapporte quelque chose, comme par exemple dans le cas d'Opel, à Anvers. Dans le même temps, la haute direction de ces entreprises s'attribue des parts bénéficiaires plantureuses. De plus en plus de personnes, y compris des personnes issues du monde politique, estiment que cette situation n'est plus tenable. Heureusement, de telles pratiques intolérables ne se rencontrent pas dans le secteur public, mais l'on peut se demander quand le gouvernement prendra ses responsabilités en la matière vis-à-vis du secteur privé.

L'intervenant émet par ailleurs des réserves à propos de la dispense de versement du précompte professionnel comme moyen de réduire les coûts salariaux. En matière de coûts salariaux, l'on peut établir une comparaison avec un matelas à eau : chaque fois

Het is tevens van belang dat de partners gehoor geven aan de oproep van de minister van Werk om de Europese kaderrichtlijn, die de toepassing van «loon volgens leeftijd» bemoeilijkt, ernstig te nemen. Er moet een behoorlijke regeling worden uitgewerkt, zoniet kunnen grote problemen worden verwacht. Het is beslist niet ondenkbaar dat bepaalde cao's op een gegeven ogenblik niet langer algemeen verbindend kunnen worden verklaard. Voor het sectoraal sociaal overleg is dus voortaan een uiterst belangrijke taak weggelegd.

Met betrekking tot het betaald educatief verlof werd overeengekomen dat de werkgeversbijdrage met 0,04% zou worden opgetrokken. Dat is een verdubbeling. De regeling van het betaald educatief verlof bestaat sinds ongeveer 20 jaar, zonder dat de werkgeversbijdrage in die tijdspanne ooit werd verhoogd. Uiteraard zal de regering haar belofte nakomen om evenveel bij te dragen als de werkgevers.

Wat het onderwijs en de opleiding betreft, werden voordien aangegane verbintenissen opnieuw bevestigd. De minister gaat ervan uit dat de sectoren die verbintenissen ditmaal zullen vastleggen in hun sectorale overeenkomsten.

### III. ALGEMENE BESPREKING

#### A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Beke wijst erop dat aan de werknemers in ons land wordt gevraagd een zekere loonmatiging in acht te nemen, wat te begrijpen is. Minder te begrijpen is dat diegenen die zulks vragen — de topmanagers van de bedrijven — zichzelf soms bedienen met royale vergoedingen. Men spreekt in dat verband van een «graacultuur». Dat stoot vele mensen tegen de borst : zij moeten vaak langer en harder werken tegen slechtere sociale voorwaarden omwille van de competitiviteit van hun bedrijf zonder dat dit iets oplevert, zoals bijvoorbeeld bij Opel in Antwerpen. Tegelijk kent de top van die bedrijven zichzelf riante winstuitkeringen toe. Steeds meer mensen, ook vanuit politieke hoek, menen dat dit onhoudbaar is. Gelukkig zijn dergelijke wantoestanden niet aan de orde in de overheidssector, maar wanneer zal de regering haar verantwoordelijkheid op dit vlak nemen ten aanzien van de private sector?

Spreeker heeft vervolgens bedenkingen bij de niet-doorstorting van de bedrijfsvoorheffing als een manier om de loonkosten te drukken. Wanneer het gaat om de loonkosten, kan men de vergelijking maken met een waterbed : telkens als er een probleem is, gaat men

qu'on rencontre un problème, on s'assied dessus, pour se rendre compte ensuite qu'il resurgit ailleurs. L'on crée ainsi toute une mosaïque de toutes sortes de petites et de grandes mesures, pour toutes sortes de secteurs, en prévoyant chaque fois des exceptions. La transparence a dès lors complètement disparu du système. La mesure proposée s'inscrit dans la même politique et l'on est en droit de se demander sérieusement dans quelle mesure une telle situation est encore tenable.

M. Beke invoque par ailleurs un arrêt de la Cour européenne de justice qui stipule que l'âge ne peut plus être utilisé comme critère pour la fixation des salaires. En effet, ce critère a été jugé discriminatoire. Pour répondre à cette critique, l'on souhaite désormais prendre en compte le critère de l'ancienneté. Où en est le gouvernement en la matière? Est-on certain de la cohérence juridique de ce critère?

Le membre souhaiterait également connaître l'état d'avancement des activités du groupe de travail chargé d'élaborer une proposition sur l'élimination des écarts qui existent entre ouvriers et employés. D'un côté, les employés profitent de certains avantages sociaux qui, de l'autre côté, ne peuvent être accordés aux ouvriers.

L'intervenant fait par ailleurs référence à quelques mesures prises dans la sphère de l'écofiscalité, comme la taxe sur les emballages ou couverts en plastique, qui pourrait provoquer une hausse plus rapide de l'inflation. Plus l'inflation augmente, moins la norme salariale convenue constitue une réelle augmentation de salaire pour les travailleurs. Lorsqu'ils en viennent à favoriser eux-mêmes l'inflation, les pouvoirs publics demandent donc aux travailleurs de payer à deux reprises: une première fois en acquittant les taxes supplémentaires et une seconde fois en renonçant à une réelle augmentation de salaire.

Enfin, M. Beke souhaiterait obtenir des précisions quant à la question de savoir si la prime à l'innovation sera intégrée dans la déclaration multifonctionnelle. Si c'est le cas, il faudra également acquitter une cotisation de sécurité sociale. Ceci n'était peut-être pas le but poursuivi par le gouvernement, ni par les partenaires sociaux, parce que cela impliquerait un coût supplémentaire pour l'employeur.

Mme Van de Castele est également d'avis qu'il faut mener le débat sur les salaires mirobolants, qui est au fond un débat sur la tension salariale. Elle souligne toutefois qu'il faudra de toute manière tenir compte de l'offre et de la demande sur un marché privé, et que le débat sur les salaires démesurés devra également porter sur d'autres secteurs que celui de l'entreprise, comme celui des sports et du spectacle. L'on peut discuter de la manière dont il convient d'écarter les salaires exorbitants, mais aussi évoquer la question de savoir si, dans des secteurs capables de dégager de

erop zitten, om dan telkens vast te stellen dat het elders opnieuw opduikt. Aldus is een ganse mozaïek ontstaan van allerhande kleine en grote maatregelen voor deze of gene sector, met telkens uitzonderingen. De transparantie is aldus volledig verdwenen uit het systeem. De voorgestelde maatregel kadert in hetzelfde beleid en men dient zich ernstig af te vragen in hoeverre dit allemaal houdbaar is.

Voorts verwijst de heer Beke naar een arrest van het Europees Hof van Justitie, volgens hetwelk de leeftijd als criterium niet langer mag worden gehanteerd bij de loonvorming. Dit wordt immers als discriminerend ervaren. Om hieraan tegemoet te komen, wenst men nu over te stappen naar de anciënniteit. Hoe ver staat de regering hiermee? Is men er zeker van dat dit criterium wél als juridisch sluitend wordt beschouwd?

Het lid wenst eveneens te vernemen hoe ver de werkzaamheden zijn gevorderd van de werkgroep die een voorstel zal uitwerken over het wegwerken van de verschillen tussen arbeiders en bedienden. Aan de ene kant genieten bedienden van sommige sociale voordelen, waarvan de arbeiders aan de andere kant niet kunnen genieten.

Verder verwijst spreker naar enkele maatregelen in de sfeer van de eco-fiscaliteit, zoals bijvoorbeeld de belasting op plastic verpakkingen of bestek, die ervoor kunnen zorgen dat de inflatie sneller stijgt. Hoe meer dit het geval is, hoe minder de afgesproken loonnorm een reële loonsverhoging voor de werknemers inhoudt. Wanneer de overheid de inflatie nu zélf in de hand zou werken, vraagt zij aan de werknemers dan ook om tweemaal te betalen: een maal omwille van de extra heffingen en een andere keer om de reële loonstijging te laten vallen.

Ten slotte wenst de heer Beke meer klaarheid te krijgen over de vraag of de innovatiepremie thuis hoort in de multifunctionele aangifte. Indien dit het geval is, is er ook een sociale zekerheidsbijdrage verschuldigd. Wellicht is dit niet de bedoeling geweest van de regering, noch van de sociale partners, omdat dit extra kosten voor de werkgever met zich zou meebrengen.

Mevrouw Van de Castele meent eveneens dat het debat over de «graacultuur» — in wezen een debat over de loonspanning — moet worden gevoerd. Zij wijst er evenwel op dat men hoe dan ook moet rekening houden met vraag en aanbod op een private markt, en dat het debat over de «graacultuur» ook moet worden gevoerd in andere sectoren dan enkel het bedrijfsleven, zoals de sport- en amusementssector. Men kan enerzijds spreken over de wijze waarop de exorbitant hoge lonen moeten worden afgetopt, maar anderzijds ook over de vraag of in sectoren waarin

gros bénéfiques, il n'y a pas lieu, en général, de mieux payer les travailleurs. Ceci risque d'encore accentuer l'écart entre les différentes catégories de travailleurs. L'intervenante souligne en outre qu'il n'est pas question de salaires faramineux dans les petites et moyennes entreprises. Le problème semble dès lors se poser avec moins d'acuité qu'on nous le présente actuellement. Nous avons besoin de données objectives pour pouvoir mener le débat de manière correcte.

Mme Van de Castele estime positif que le projet de loi à l'examen continue à mettre en œuvre les accords conclus dans le cadre du Pacte de solidarité entre les générations. D'aucuns, y compris des membres de la commission des Affaires sociales du Sénat, estimaient même qu'il fallait aller encore plus loin que ce qui avait été convenu dans ce Pacte. Le projet de loi contient ainsi une disposition en vertu de laquelle les accords conclus en matière de prépension seront reconduits tacitement pour la durée de l'accord interprofessionnel. Le projet de loi ne remet-il pas en cause le Pacte de solidarité entre les générations, dans lequel il a été convenu qu'il fallait prévoir des mesures de reclassement professionnel pour toute personne licenciée, afin d'activer les demandeurs d'emploi? Employeurs et travailleurs pouvaient en effet se rejoindre dans les deux dossiers parce que les régimes existants leur convenaient à tous les deux, fût-ce pour des raisons divergentes. Dans ce domaine, ne retombe-t-on pas un peu trop dans les vieilles habitudes?

L'intervenante demande par ailleurs quelques précisions au sujet des dispositions relatives aux jours assimilés et aux métiers dits pénibles.

## B. Réponses du ministre

M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, fournit les réponses suivantes aux questions posées.

En ce qui concerne les prépensions, les régimes existants sont prolongés jusqu'en 2010 suivant les conditions d'ancienneté actuelles, et ce, conformément aux accords conclus dans le Pacte de solidarité entre les générations. À partir de 2010, ces conditions d'ancienneté seront progressivement revues à la hausse. Il s'agit concrètement des prépensions dans le secteur de la métallurgie et le secteur chimique, où la prépension est possible à partir de 55 ans, moyennant une ancienneté de 38 ans. Il en va de même pour la prépension à mi-temps.

La grande réforme du système des prépensions conventionnelles fait l'objet d'un projet d'arrêté royal qui a été soumis au Conseil d'État pour avis urgent. Ce projet d'arrêté royal prévoit le relèvement des conditions d'âge et d'ancienneté.

grote winsten kunnen worden gemaakt de werknemers in het algemeen niet beter moeten betaald worden. Dit laatste dreigt het onderscheid tussen verschillende categorieën werknemers nog te vergroten. Spreekster wijst er bovendien op dat er in de kleine en middelgrote ondernemingen geen sprake is van een «graaicultuur». Het probleem lijkt haar dan ook minder groot te zijn dan thans wordt voorgehouden. Objectieve gegevens zijn nodig om het debat op een goede wijze te kunnen voeren.

Mevrouw Van de Castele meent dat het positief is dat voorliggend wetsontwerp verder uitvoering geeft aan de afspraken omtrent het Generatiepact. Sommigen — ook in de commissie voor de Sociale Aangelegenheden van de Senaat — meenden zelfs dat men nog verder diende te gaan dan wat daarin werd afgesproken. Zo bevat het wetsontwerp een bepaling volgens dewelke de afspraken inzake het brugpensioen stilzwijgend worden verlengd voor de duur van het interprofessioneel akkoord. Doet het wetsontwerp geen afbreuk aan het Generatiepact, waarin werd afgesproken dat outplacement moest worden voorzien voor elkeen die wordt ontslagen, teneinde de werkzoekenden te activeren? In beide dossiers konden werkgevers en werknemers mekaar immers vinden omdat de bestaande regelingen hen beiden goed uitkwam, zij het om uiteenlopende redenen. Vervalt men hier niet te veel in de oude gewoonten?

Voorts vraagt spreekster enige toelichting bij de bepalingen omtrent gelijkgestelde dagen en de zogenaamde «zware beroepen».

## B. Antwoorden van de minister

De heer Vanvelthoven, minister van Werk, geeft de volgende antwoorden op de gestelde vragen.

Wat de brugpensioenen betreft worden, overeenkomstig de afspraken die gemaakt werden in het Generatiepact, de bestaande regelingen verlengd tot 2010 volgens de huidige anciënniteitsvereisten. Vanaf 2010 zullen deze anciënniteitsvereisten geleidelijk aan worden opgetrokken. Concreet gaat het om de brugpensioenen in de metaal- en de chemiesector, waarin brugpensioen mogelijk is vanaf 55 jaar, mits men een loopbaan van 38 jaar heeft. Hetzelfde geldt voor het halftijds brugpensioen.

De grote hervorming van het stelsel van de conventionele brugpensioenen maakt het voorwerp uit van een ontwerp van koninklijk besluit, dat thans voor dringend advies aan de Raad van State werd voorgelegd. De optrekking van de leeftijds- en anciënniteitsvereisten zijn hierin vervat.

Dans le cadre de l'accord interprofessionnel, on s'est toutefois entendu sur les périodes assimilées et sur les métiers dits pénibles. En ce qui concerne les périodes assimilées, les partenaires sociaux sont convenus de fusionner les systèmes existants — 3 ans pour le chômage ou crédit-temps — et un système complémentaire — 3 ans pour l'accueil des enfants de moins de 3 ans — en un système unique de 6 ans, dont une partie est comptée en jours. Cette dernière mesure est positive pour ceux qui ont pris un crédit-temps à temps partiel, car on le calculait jusqu'à présent en années civiles. Si cet accord a été accepté par le gouvernement, c'est parce que les calculs ont montré qu'il s'inscrivait dans le cadre budgétaire que celui-ci avait prévu.

Alors que, jusqu'il y a peu, le reclassement professionnel était un droit pour les travailleurs licenciés de plus de 45 ans et que ce droit faisait souvent l'objet d'un « rachat », il a effectivement été convenu dans le Pacte de solidarité entre les générations de transformer ce droit en une obligation dont le non-respect serait sanctionné par une exclusion temporaire ou définitive du droit aux allocations de chômage. Les partenaires sociaux sont toutefois d'accord sur le fait qu'un investissement aussi coûteux dans le reclassement professionnel n'est pas toujours souhaitable, par exemple pour un travailleur qui, après un an de chômage, peut être dispensé de l'obligation d'être disponible sur le marché du travail parce qu'il aura alors 38 ans d'ancienneté et peut donc prétendre à la prépension, ou parce qu'il est médicalement inapte à travailler dans le secteur de la construction, ou encore parce qu'il aura à son actif plus de 20 années de prestations de nuit, etc. Le projet de loi à l'examen confère à cette convention entre partenaires sociaux une base légale qui doit permettre de régler toutes les modalités par arrêté royal.

Il a également été convenu de tendre vers un financement plus solidaire des frais de reclassement professionnel, ce qui permettrait de réduire les coûts à charge de chaque employeur considéré individuellement.

Le ministre précise clairement que la fixation des salaires sur la base de l'âge doit disparaître à terme et que cette pratique n'est provisoirement admissible que si elle peut être justifiée. Les partenaires sociaux doivent s'engager en faveur de la suppression des barèmes basés sur l'âge. Entre-temps, chaque travailleur a la possibilité de saisir le tribunal du travail, qui appréciera au cas par cas si la fixation des salaires sur la base de l'âge peut être justifiée de manière objective et qui pourra poser, le cas échéant, une question préjudicielle.

En ce qui concerne les rémunérations des *top managers* dans le secteur privé, le ministre réitère un

In het interprofessioneel akkoord werden wel afspraken gemaakt over de gelijkgestelde periodes en over de zogenaamde « zware beroepen ». Wat de gelijkgestelde periodes betreft, hebben de sociale gesprekspartners afgesproken om de bestaande systemen — 3 jaar voor de werkloosheid of tijdskrediet — en een bijkomend systeem — 3 jaar voor de opvang van kinderen jonger dan 3 jaar — samen te voegen in één systeem van 6 jaar, waarvan een gedeelte wordt geteld in dagen. Dit laatste is een positieve maatregel voor wie deeltijds tijdskrediet heeft genomen vermits dit tot nog toe werd berekend in kalenderjaren. Deze afspraak werd door de regering aanvaard omdat, zo is gebleken uit berekeningen, ze binnen het budgettaire kader viel dat door de regering werd vooropgesteld.

Het klopt dat, waar tot voor kort outplacement een recht was voor ontslagen werknemers, ouder dan 45 jaar, en dat dit recht vaak werd « afgekocht », in het Generatiepact werd afgesproken dat dit zou worden omgevormd tot een verplichting, met een tijdelijke of zelfs definitieve uitsluiting van het recht op werkloosheidsuitkeringen als een sanctie voor de niet-naleving van deze verplichting. De sociale partners zijn het er evenwel over eens dat een dergelijke dure investering in outplacement niet steeds wenselijk is, bijvoorbeeld voor een werknemer die na één jaar werkloosheid kan worden vrijgesteld van de verplichting om beschikbaar te zijn op de arbeidsmarkt omdat hij dan 38 jaar anciënniteit zal hebben en in aanmerking komt voor een brugpensioen, of omdat hij medisch ongeschikt is voor de bouw, of omdat hij meer dan 20 jaar nachtprestaties zal hebben, en dergelijke. Aan deze afspraak tussen de sociale partners wordt door voorliggend wetsontwerp een wettelijke basis verleend die moet toelaten dat een en ander verder bij koninklijk besluit wordt geregeld.

Tevens werd afgesproken om te streven naar een meer solidaire financiering van de kosten van outplacement, waardoor de kosten voor een individuele werkgever kunnen dalen.

De minister stelt duidelijk dat de loonvorming op basis van leeftijd op termijn moet verdwijnen en dat zulks voorlopig slechts kan aanvaard worden voor zover hiervoor een rechtvaardiging kan worden gegeven. De sociale partners moeten zich engageren dat de barema's, gebaseerd op leeftijd, zullen verdwijnen. In afwachting daarvan kan elke individuele werknemer naar de arbeidsrechtbank stappen, die zal oordelen of er voor de loonvorming op basis van leeftijd een objectieve verantwoording kan worden gegeven, en die desgevallend een prejudiciële vraag kan stellen.

Wat de lonen van de topmanagers in de private sector betreft, herhaalt de minister een eerder inge-

point de vue qu'il a déjà défendu, à savoir que cette question devra faire l'objet d'un large débat social au cours de la prochaine législature. Toute improvisation est exclue en l'espèce. Le ministre évoque certaines initiatives existantes, comme le « code Lippens », qui recommande d'inclure au moins, dans les rapports annuels des entreprises aux parties prenantes, les critères sur la base desquels les salaires sont fixés. Les Pays-Bas ont déjà mis au point un code de déontologie doté d'un ancrage légal, qui prévoit comme norme indicative une indemnité de rupture équivalente à une année de salaire. Il s'y avère toutefois qu'une telle mesure ne résout pas tous les problèmes et qu'elle donne même lieu à une surenchère. Le ministre évoque par ailleurs les initiatives du secrétaire d'État aux Entreprises publiques en la matière.

Le ministre reconnaît que le non-versement du précompte professionnel est parfois utilisé comme alternative à une réduction des charges. L'inconvénient de ce système est qu'il risque de compromettre le financement de la sécurité sociale, même si la diminution des recettes résultant des réductions de charges a été largement compensée par une augmentation du financement alternatif. La méthode consistant à ne pas verser le précompte professionnel est une alternative pour laquelle on opte de plus en plus souvent. L'avenir montrera lequel des deux systèmes est le plus souhaitable. Le ministre reconnaît qu'il y a un risque d'enchevêtrement de mesures en tous genres; il développera un site portail qui présentera une indication objective du coût salarial.

Les partenaires sociaux sont convenus une fois encore de supprimer les différences entre ouvriers et employés et ont proposé un calendrier à cet effet. Le ministre a fait savoir de son côté que ce calendrier devrait être respecté et qu'il ne s'opposerait plus, par la suite, aux initiatives émanant du Parlement.

Enfin, le ministre renvoie à la justification de l'amendement déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants en ce qui concerne la prime à l'innovation (doc. Chambre, n° 51-3011/002, p. 2).

#### IV. VOTES

La commission approuve à l'unanimité des 9 membres présents les articles, dont elle a été saisie, du projet de loi n° 3-2436, tel qu'il a été transmis par la Chambre des représentants.

\*  
\* \*

nomen standpunt, met name dat over deze aangelegenheid tijdens de volgende legislatuur een breed maatschappelijk debat moet worden gevoerd. Improvisatie is hier uit den boze. De minister verwijst naar reeds bestaande initiatieven, zoals bijvoorbeeld de zogenaamde « code-Lippens » die aanbeveelt om in de jaarverslagen van de ondernemingen aan de « stakeholders » minstens de criteria op te nemen op basis waarvan de lonen worden vastgesteld. In Nederland werd reeds een deontologische code ontworpen, die een wettelijke verankering heeft gekregen, waarin een verbrekingsvergoeding van één jaar loon als indicatieve norm naar voor wordt geschoven. Weliswaar blijkt ook daar dat dit niet alle problemen oplost en zelfs leidt tot opbod. De minister verwijst ook naar de initiatieven van de staatssecretaris voor Overheidsbedrijven terzake.

De minister erkent dat de niet-doorstorting van de bedrijfsvoorheffing soms wordt gebruikt als een alternatief voor lastenvermindering. Dit laatste systeem heeft als nadeel dat de financiering van de sociale zekerheid in het gedrang dreigt te komen, hoewel de mindere inkomsten als gevolg van lastenverlagingen ruimschoots werden gecompenseerd door een verhoging van de alternatieve financiering. De methode van de niet-doorstorting van de bedrijfsvoorheffing is een alternatief, waarvoor steeds meer wordt geopteerd. De toekomst zal uitwijzen welk van beide systemen het meest wenselijk is. De minister erkent dat een wirwar van allerhande maatregelen dreigt te ontstaan en zal een portaalsite ontwerpen die voor een objectieve weergave van de loonkost zal zorgen.

De sociale partners hebben andermaal afgesproken om de verschillen tussen arbeiders en bedienden weg te werken en hebben hiervoor een tijdschema voorop gesteld. De minister heeft van zijn kant laten weten dat dit schema dient gerespecteerd te worden en zich nadien niet langer zal verzetten tegen initiatieven die vanuit het parlement worden genomen.

Ten slotte verwijst de minister naar de verantwoording van het amendement dat door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend met betrekking tot de innovatiepremie (stuk Kamer, nr. 51-3011/002, p. 2).

#### III. STEMMINGEN

De commissie stemt met eenparigheid van de 9 aanwezige leden in met de aan de commissie toegewezen artikelen uit het wetsontwerp nr. 3-2436, zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden.

\*  
\* \*

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral.

*Le rapporteur,*  
Wouter BEKE.

*La présidente,*  
Annemie VAN de CASTEELE.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 51-3011/010)**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

*De rapporteur,*  
Wouter BEKE.

*De voorzitter,*  
Annemie VAN de CASTEELE.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 51-3011/010)**