

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 2006-2007**

25 AVRIL 2007

Projet de loi-programme*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. CORNIL

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen qui relève de la procédure bicamérale facultative a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 2006-2007**

25 APRIL 2007

Ontwerp van programmawet*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER CORNIL

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitter : Annemie Van de Casteele.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Fatma Pehlivan.
VLD	Nele Lijnen, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
PS	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Franco Seminara.
MR	Jihane Annane, Jacques Brotchi, Marc Wilmots.
CD&V	Wouter Beke, Mia De Schamphelaere.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Wim Verreycken.
CDH	Clotilde Nyssens.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwerkerke.
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde.
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Etienne Schouppe, Jan Steverlynck, Elke Tindemans.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire.
Christian Brotcome, Francis Delpérée.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2427 - 2006/2007 :**

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Rapport.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2427 - 2006/2007 :**

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Verslag.

projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 51-3058/1). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 25 avril par 88 voix contre 38 et a été transmis le même jour au Sénat, qui l'a évoqué immédiatement.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, qui a été saisie des articles 13 à 65 et 185, a entamé la discussion de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le projet de loi en question durant ses réunions des 17, 18 et 25 avril 2007, en présence de Mme S. Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, de M. B. Tobback, ministre de l'Environnement et des Pensions, de M. P. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, de M. Ch. Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, et de M. R. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.

Plusieurs sénateurs ont exprimé leur mécontentement à propos de la méthode de travail utilisée, qui oblige les diverses commissions du Sénat à examiner en toute hâte une multitude de dispositions urgentes dont bon nombre sont lourdes de conséquences sur le plan social. Toute discussion approfondie est ainsi impossible, si bien qu'il faudra certainement introduire par la suite des dispositions rectificatives dans une prochaine loi-programme ou un prochain projet de loi « portant des dispositions diverses ».

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, commente les dispositions du titre III du projet de loi, qui concerne les Affaires sociales.

Les articles 13 à 27 composent le chapitre premier intitulé « Allocations familiales — Octroi d'un supplément mensuel à certaines familles monoparentales ».

Ce chapitre crée, dans le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés, un supplément dû spécifiquement aux familles monoparentales dont les revenus ne dépassent pas le plafond conditionnant l'octroi des suppléments sociaux.

L'octroi de ce supplément aux familles monoparentales est raisonnablement justifié étant donné qu'une seule personne s'occupe de l'éducation de l'enfant sans pouvoir partager les différentes charges liées à cette

Kamer, nr. 51-3058/1). Het werd door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 25 april met 88 tegen 38 stemmen en op diezelfde dag overgezonden aan de Senaat, die het onmiddellijk heeft geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat door de artikelen 13 tot 65 en 185, de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 17, 18 en 25 april 2007 in aanwezigheid van mevrouw S. Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw, van de heer B. Tobback, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen, van de heer P. Vanvelthoven, minister van Werk, van de heer Ch. Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen en van de heer R. Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

Verschillende senatoren hebben hun ongenoegen geuit over de gevolgde werkwijze, waarbij tal van dringende bepalingen, vaak met verstrekkende maatschappelijke gevolgen, op een draffe door de verschillende commissies in de Senaat dienen te worden behandeld. Dit maakt een grondige bespreking onmogelijk, met als gevolg dat achteraf tal van rechtzettingbepalingen moeten worden ingelast in een volgende programmawet of in een volgend wetsontwerp « houdende diverse bepalingen ».

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleiding door de heer Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

De heer Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft een toelichting bij de bepalingen van Titel III van het wetsontwerp, dat betrekking heeft op Sociale Zaken.

De artikelen 13 tot 27 vormen het eerste hoofdstuk, met als titel: « Kinderbijslag — Toekenning van een maandelijks bijslag aan sommige eenoudergezinnen »

Dit hoofdstuk voert in de kinderbijslagregeling voor werknemers een toeslag in, die specifiek verschuldigd is voor eenoudergezinnen wier inkomen lager ligt dan het maximumbedrag dat als voorwaarde geldt voor de toekenning van de sociale toeslagen.

De toekenning van deze toeslag aan eenoudergezinnen is redelijk te verantwoorden, aangezien slechts één persoon instaat voor de opvoeding van het kind zonder de verschillende lasten verbonden aan deze

éducation avec une personne avec laquelle elle est mariée ou forme un ménage de fait.

De plus, dans le cadre de la lutte contre la pauvreté (*cf.* les études sur le risque accru de pauvreté), il est nécessaire de soutenir principalement les familles monoparentales les plus nécessiteuses.

Ce fait a d'ailleurs été mis en avant dans une publication du Conseil Central de l'Économie: la «lettre mensuelle Socio-économique» de janvier 2007. Cette publication reprenait une étude européenne de 2004 intitulée «*Statistics on Income and Living Conditions*» abordant le RISQUE DE PAUVRETÉ.

On pouvait constater que si le risque de pauvreté moyen en Belgique est de 15%, une catégorie spécifique se démarque de la moyenne en atteignant un risque de pauvreté de 34%. Cette catégorie est précisément celle des familles monoparentales.

Voilà pourquoi le présent projet vise à allouer un supplément social à ces familles monoparentales encore plus menacées que les autres, à savoir celles dont les revenus ne dépassent pas le plafond conditionnant l'octroi des suppléments sociaux (à savoir 1 740,15 euros brut par mois).

Le supplément octroyé est de 20 euros par mois et par enfant.

Le Chapitre 2 (art. 28 et 29) a trait au Cadastre des allocations familiales.

Ce chapitre est issu d'une initiative de membres de la commission de la Chambre.

Ces dispositions s'appliquent aux employeurs du secteur public qui :

— paient eux-mêmes les allocations familiales à tout ou partie de leur personnel;

— ET qui n'auront pas intégré au 1^{er} octobre 2008 dans le Cadastre des allocations familiales les données prévues par la loi-programme du 20 juillet 2006.

La gestion et le paiement des allocations familiales de ces employeurs seront automatiquement transférés à l'O.N.A.F.T.S. à partir du 1^{er} octobre 2008.

Ces employeurs rembourseront à l'O.N.A.F.T.S. les allocations familiales payées en faveur de leur personnel, montant augmenté de frais d'administration.

Passons à présent au chapitre III qui est composé uniquement de l'article 30.

Cet article vise à introduire une base légale pour le transfert de moyens financiers de l'INAMI vers l'Institut des vétérans — Institut national des invalides

opvoeding te kunnen delen met een persoon waarmee hij of zij gehuwd is of een feitelijk gezin vormt.

Daarenboven is het, in het raam van de bestrijding van de armoede (*cf.* de studies omtrent het armoederisico), noodzakelijk om vooral de meest behoeftige eenoudergezinnen te ondersteunen.

Dat is trouwens door de Centrale Raad voor het bedrijfsleven aangehaald in de «Sociaal-Economische Nieuwsbrief» van januari 2007. Daarin wordt de Europese studie «*Statistics on Income and Living Conditions*» uit 2004 overgenomen, over het armoederisico.

Men kan vaststellen dat het armoederisico in België gemiddeld 15% bedraagt, maar dat een specifieke categorie een armoederisico bereikt van maar liefst 34%. Dat zijn precies de eenoudergezinnen.

Dit ontwerp strekt er dan ook toe die eenoudergezinnen die het nog moeilijker hebben dan de andere, dus met inkomsten die niet hoger liggen dan het maximum om in aanmerking te komen voor sociale toeslagen (1 740 euro bruto per maand), een sociale bijslag toe te kennen

Zij krijgen 20 euro per maand per kind.

Hoofdstuk II (art. 28 en 29) heeft betrekking op het Kadaster van de kinderbijslag.

Het hoofdstuk spruit uit een initiatief van leden van de Kamercommissie voort.

Deze bepalingen zijn van toepassing op werkgevers uit de openbare sector die :

— zelf de gezinsbijslagen van een deel van of al hun personeel betalen;

— en die tegen 1 oktober 2008 de gegevens bepaald in de programmawet van 20 juli 2006 nog niet hebben ingevoegd in het Kadaster van de kinderbijslag.

Het beheer en de betaling van de kinderbijslag van deze werkgevers zal vanaf 1 oktober 2008 automatisch worden overgedragen aan de RKW.

Deze werkgevers moeten aan de RKW de kinderbijslag voor hun personeel terugbetalen, vermeerderd met de administratiekosten.

De minister bespreekt vervolgens hoofdstuk III, dat enkel uit artikel 30 bestaat.

Dit artikel heeft ten doel een wettelijke basis voor de financiële overdracht van middelen van de RIZIV naar het Instituut voor Veteranen — Nationaal In-

de guerre, anciens combattants et victimes de guerre. Ce transfert n'induit pas de charge supplémentaire puisqu'il est compensé dans le cadre des frais de gestion de l'INAMI. Il s'agit ici de financer l'impact d'une loi dernièrement approuvée par le Sénat.

En effet, dorénavant, la gratuité des soins sera assurée aux volontaires de guerre comptant au moins 6 mois de reconnaissance nationale et non plus 9 mois.

Le ministre commente ensuite l'article 31 qui constitue le chapitre IV.

Ce chapitre vise à préciser l'origine des moyens attribués à l'ONSS au titre de soutien à la recherche fondamentale. Certains contacts ont indiqué que, sans cette précision, le financement prévu par la loi n'était pas applicable.

Le texte est donc modifié en vue de reproduire la décision prise lors du conclave, telle qu'elle figure dans l'exposé général (doc. Chambre, n° 2703/001).

Passons à présent au chapitre V intitulé « Agence fédérale des médicaments ». Celui-ci se compose de trois articles, respectivement les articles 32, 33 et 34. Ce chapitre V reprend des modifications à deux législations qui entrent dans les missions de l'Agence des Médicaments. Chaque modification fait l'objet d'une section séparée.

La première section modifie la loi sur l'expérimentation sur la personne humaine. La deuxième section modifie la loi relative au sang et aux dérivés du sang d'origine humaine.

Section première :

La loi relative aux expérimentations sur la personne humaine a été modifiée en peu de temps par deux lois, celles des 13 et 27 décembre 2006. La modification apportée par la deuxième loi n'avait pas tenu compte de la modification apportée par la première. Cela a eu pour conséquence que certaines dispositions ont été supprimées par mégarde et ajoutées au mauvais endroit. Bref, étant dénué de sens, le texte coordonné est incompréhensible.

Cette section remplace l'article 30 par une disposition tenant compte de la justification et des dispositions de l'exposé des motifs qui commentaient les modifications apportées par les lois des 13 et 27 décembre 2006. L'erreur technique est ainsi corrigée.

stituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-Strijders en Oorlogsslachtoffers in te voeren. Deze overdracht leidt geen aanvullende last af aangezien dit binnen de beheerskosten van de RIZIV wordt gecompenseerd. Het gaat er hier om het effect van een pas door de Senaat goedgekeurde wet te financieren.

Van nu af aan zullen de oorlogsvrijwilligers van de kosteloze geneeskundige verzorging genieten voorzover zij een nationale erkentelijkheid tellen van minstens 6 maanden en niet meer 9 maanden.

De minister bespreekt vervolgens hoofdstuk IV, dat enkel uit artikel 31 bestaat.

Dit hoofdstuk heeft ten doel de oorsprong van de middelen aan te geven die aan de RSZ voor ondersteuning van het fundamentele onderzoek worden toegekend. Er blijkt uit bepaalde contacten dat bij afwezigheid van deze precisering de financiering voorzien door de wet niet van toepassing is.

De tekst wordt dus gewijzigd teneinde de beslissing die bij het conclaaf werd genomen weer te geven zoals in de algemene toelichting vermeld (DOC 51 2703/001).

De minister bespreekt vervolgens hoofdstuk V, « Federaal Agentschap voor geneesmiddelen ». Dat bestaat uit de artikelen 32, 33 en 34 en bevat de wijzigingen in twee wetten inzake de opdrachten van het Agentschap voor geneesmiddelen. De wijzigingen staan in afzonderlijke afdelingen.

De eerste afdeling wijzigt de wet inzake experimenten op de menselijke persoon. De tweede afdeling brengt wijzigingen aan in de wet betreffende bloed en bloederivaten van menselijke oorsprong.

Eerste afdeling :

De wet inzake experimenten op de menselijke persoon werd in korte tijd twee keer gewijzigd : bij de wet van 13 december 2006 en bij die van 27 december 2006. De tweede wijziging had geen rekening gehouden met de eerste. Als gevolg ervan werd per vergissing tekst verwijderd en werd op een verkeerde plaats tekst toegevoegd. De gecoördineerde tekst is dan ook onbegrijpelijk geworden.

Deze afdeling voert artikel 30 in in de vorm die het zou moeten hebben op basis van de verantwoording en de memorie van toelichting bij de de wet van 13 december en de wet 27 december 2006. De technische vergissing wordt hier dus hersteld.

Deuxième section :

La deuxième section modifie la loi relative au sang et aux dérivés du sang d'origine humaine.

Lors de la création de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé (AFMPS), sa compétence a été étendue à la loi du 5 juillet 1994 relative au sang et aux dérivés du sang. C'est pour cette raison que le budget 2007 de l'agence reprend le paiement du subside destiné au paiement des tests NAT HIV1 et HCV.

Pour rappel, ces tests doivent être effectués sur le sang destiné à être transfusé afin de dépister certaines maladies, et ce, même à un degré de développement précoce. Depuis que le législateur a imposé ces tests, l'État en a supporté le coût par le biais d'un subside payé par le SPF Santé publique.

Donc, les crédits nécessaires ont été prévus au budget 2007 de l'agence, mais la base légale permettant à l'AFMPS de payer ce subside fait défaut. Ce chapitre va donc compléter la loi relative au sang en stipulant que l'État supporte le coût desdits tests, par le biais d'un subside et que ce subside est payé par l'AFMPS qui reçoit les crédits destinés à cet effet dans sa dotation.

Le chapitre VI reprend les articles 35, 36 et 37. Ces articles visent à fournir la base légale à la création du Conseil Supérieur de la Santé. Cet organe est destiné à remplacer le Comité Supérieur d'Hygiène. La création d'une base légale de création répond à un souhait du Conseil d'État.

Le Chapitre VIII vise à prévoir des mesures en faveur de certains secteurs pouvant occuper des travailleurs occasionnels.

Les articles 40 et 41 ont trait au secteur des champignons.

Dans le cadre de l'accord interprofessionnel, une mesure d'aide d'un montant de 400 000 EUROS a été prévue pour ce secteur.

La mesure initiale consistait en une aide fiscale. Vu les problèmes rencontrés avec la Commission européenne, les partenaires sociaux ont demandé que le montant en cause soit attribué au Fonds sectoriel.

Le gouvernement réserve une suite favorable à cette demande en liant le versement du montant à la conclusion d'une convention collective de travail renforçant les primes à l'emploi actuellement octroyées par le Fonds sectoriel.

L'aide accordée à ce secteur étant liquidée par la Gestion Globale de la sécurité sociale, le financement alternatif est augmenté à due concurrence.

Tweede afdeling :

De tweede afdeling bevat wijzigingen aan de wet betreffende bloed en bloedderivaten van menselijke oorsprong.

Bij de oprichting van het FAGG is zijn bevoegdheid uitgebreid tot de wet van 5 juli 1994 betreffende bloed en bloedderivaten van menselijke oorsprong. Daarom bevat de begroting 2007 van het agentschap de betaling van subsidies voor de NAT HIV1 en NAT HCV testen.

Deze testen moeten worden uitgevoerd op bloed dat voor transfusie bestemd is, om zelfs in een heel vroeg stadium bepaalde ziekten op te sporen. De wetgever heeft deze tests opgelegd en sedertdien draagt de Staat via een subsidie van de FOD Volksgezondheid er de kosten van.

De nodige kredieten zijn dus wel begroot in het budget 2007 van het agentschap, maar de wettelijke grondslag om de subsidie te betalen, ontbreekt nog. Dit hoofdstuk vult de wet betreffende het bloed aan door te bepalen dat de Staat de kosten voor deze tests draagt via een subsidie en dat die subsidie wordt betaald door het FAGG, dat daartoe in zijn dotatie kredieten ontvangt.

Hoofdstuk VI bevat de artikelen 35, 36 en 37, die een wettelijke grondslag geven aan de oprichting van een Hoge Gezondheidsraad. Deze raad moet de bestaande Hoge Gezondheidsraad vervangen. De Raad van State wenste een wettelijke grondslag voor de oprichting.

Hoofdstuk VIII bevat maatregelen ten gunste van bepaalde sectoren die gelegenheidswerknemers tewerkstellen.

De artikelen 40 en 41 hebben betrekking op de champignonsector.

In het raam van een interprofessioneel akkoord is 400 000 euro voor deze sector vrijgemaakt.

De oorspronkelijke maatregel bestond uit fiscale hulp. Gelet op de problemen met de Europese Commissie hebben de sociale partners gevraagd dat het bedrag zou worden toegewezen aan het sectoraal fonds.

De regering komt aan die vraag tegemoet door de storting van het geld te verbinden aan het afsluiten van een collectieve arbeidsovereenkomst waarin de tewerkstellingspremies die momenteel door het sectoraal fonds worden uitgekeerd, worden verhoogd.

Aangezien de hulp aan de sector door het algemeen beheer van de sociale zekerheid wordt geschrapt, wordt de alternatieve financiering verhoogd.

Les articles 42 à 48 concernent les secteurs qui occupent des travailleurs occasionnels, en application de la réglementation relative à la sécurité sociale.

La réglementation opère une distinction entre deux types de travailleurs occasionnels: les travailleurs occasionnels qui ne sont pas soumis à toutes les branches de la sécurité sociale et ceux qui le sont.

Les dispositions proposées ont trait à ce deuxième type de « travailleurs occasionnels ».

Elles fournissent la base juridique nécessaire pour pouvoir prendre des mesures.

Le gouvernement n'a pas l'intention d'utiliser toutes les possibilités prévues dans ces articles.

Avec effet au 1^{er} avril 2007, le gouvernement souhaite mettre en œuvre deux mesures :

— l'octroi d'une intervention dans les frais d'administration résultant du recours à un secrétariat social agréé d'employeurs.

Cette intervention serait accordée pour tous les travailleurs des employeurs des secteurs concernés qui ont recours à un secrétariat social et ce, sans limite de temps. L'intervention ne serait donc pas limitée aux travailleurs occasionnels. Elle s'élèvera à 10 euros par trimestre et par travailleur E.T.P.

— la modification de la réglementation relative à la réduction structurelle de cotisations.

Actuellement, le bénéfice de la réduction suppose que le travailleur atteigne un seuil de prestations trimestrielles chez l'employeur. Ce seuil est fixé à 27,5 %.

Ce seuil ne s'appliquera pas à tous les travailleurs (tant les occasionnels que les autres travailleurs; tant les employés que les ouvriers; tant les travailleurs déclarés sur base forfaitaire que ceux déclarés sur base des rémunérations réelles) des secteurs dans lesquels les travailleurs occasionnels sont soumis à tous les régimes de sécurité sociale.

Le chapitre 9 concerne les cotisations de sécurité sociale et les retenues sur les prépensions et sur les indemnités « Canada Dry ».

La loi du 27 décembre 2006 portant dispositions diverses (I) fixait l'entrée en vigueur du nouveau régime au 1^{er} avril 2007.

À la demande des partenaires sociaux et des secrétariats sociaux, l'amendement en question prévoit de reporter l'entrée en vigueur à une date à déterminer par le Roi.

De artikelen 42 tot 48 hebben betrekking op de sectoren die bij toepassing van de reglementering sociale zekerheid gelegenheidswerknemers tewerkstellen.

De reglementering maakt een onderscheid tussen 2 types gelegenheidswerknemers: sommige gelegenheidswerknemers zijn niet onderworpen aan alle takken van de sociale zekerheid en anderen wel.

De voorgestelde bepalingen hebben betrekking op die laatste « gelegenheidswerknemers ».

Zij voorzien de nodige juridische basis om maatregelen te kunnen treffen.

De regering heeft geenszins de bedoeling alle mogelijkheden in deze artikelen te benutten.

Vanaf 1 april 2007 wil de regering twee maatregelen uitvoeren :

— het verlenen van een bijdrage in de administratiekosten die veroorzaakt worden doordat een beroep wordt gedaan op een erkend sociaal secretariaat voor werkgevers.

Deze bijdrage zal verleend worden voor alle werknemers van de werknemers uit de betrokken sectoren die een beroep doen op een sociaal secretariaat, zonder tijdslimiet. De bijdrage zal dus niet beperkt blijven tot gelegenheidswerknemers. Zij zal 10 euro per trimester bedragen per voltijds equivalent.

— wijziging aan de regelgeving inzake de structurele vermindering van de bijdragen.

Momenteel moet de werknemer een trimestriële prestatiedrempel bij de werkgever halen. Deze drempel is vastgelegd op 27,5 %.

Hij zal niet van toepassing zijn op alle werknemers (gelegenheids- en andere werknemers; arbeiders en bedienden; werknemers aangegeven op forfaitaire basis en aangegeven op reële basis) van de sectoren waarin gelegenheidswerknemers onderworpen zijn aan de socialezekerheidsstelsels.

Het hoofdstuk 9 heeft betrekking op de sociale zekerheidsbijdragen en inhoudingen op de brugpensioenen en de Canada Dry.

De wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I) voorzagt dat de nieuwe regeling op 1 april 2007 in werking trad.

Op vraag van de sociale partners en van de sociale secretariaten voorziet het amendement een uitstel van de inwerkingtreding tot een door de Koning te bepalen datum.

L'Office national des pensions et les employeurs ont demandé de modifier le moment de la déclaration et du versement de la retenue visée à l'arrêté royal n° 33.

Au lieu d'une déclaration et d'un versement mensuels, la disposition proposée prévoit une déclaration et un versement trimestriels.

B. Exposé introductif de M. Tobback, ministre de l'Environnement et des Pensions

M. Tobback, ministre de l'Environnement et des Pensions, commente les dispositions du titre IV du projet de loi, qui concerne, d'une part, les pensions et, en particulier, la coordination des articles 26, 26*bis* et 26*ter* de la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et, d'autre part, les transferts entre régimes de pension.

En effet, alors que l'article 50 de la loi du 28 avril 2003 fixe un certain nombre de paramètres en ce qui concerne la rente qui, pour donner lieu à déduction fiscale, ne doit pas excéder 80 % de la dernière rémunération, l'article 26*bis* de cette même loi précise que c'est la CBFA qui doit fixer ces paramètres. C'est pourquoi l'article 21 du projet de loi-programme tend à clarifier les choses en intégrant les paramètres dans la loi du 28 avril 2003, étant entendu toutefois que le Roi peut en fixer d'autres, après concertation en Conseil des ministres. Le ministre attire l'attention sur le fait que la Chambre des représentants a adopté un amendement à l'article 21 du projet de loi-programme qui vise à mettre le texte de loi en conformité avec la situation réelle (doc. Chambre, n° 51-3058/011).

L'article 52 du projet de loi-programme introduit une adaptation terminologique dans la loi du 5 août 1968 établissant certaines relations entre les régimes de pension du secteur public et ceux du secteur privé.

C. Exposé introductif de Mme Laruelle, ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes

Mme Laruelle, ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes, commente les dispositions du titre V du projet de loi, qui concerne les Classes moyennes.

L'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants prévoit l'octroi, sous certaines conditions, d'une prestation financière mensuelle pendant une durée maximale de six mois. Selon que l'intéressé a ou non des personnes à charge, le montant mensuel de cette

De R.V.P. en de werkgevers hebben een wijziging van het tijdstip van aangifte en van doorstorting van de inhouding voorzien bij het koninklijk besluit nummer 33 gevraagd.

In plaats van maandelijks aangifte en storting voorziet de voorgestelde bepaling een trimestriële aangifte en storting.

B. Inleiding door de heer Tobback, minister van Leefmilieu en Pensioenen

De heer Tobback, minister van Leefmilieu en Pensioenen, geeft een toelichting bij de bepalingen van Titel IV van het wetsontwerp dat betrekking heeft op pensioenen, en meer in het bijzonder op de coördinatie van de artikelen 26, 26*bis* en 26*ter* van de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen, enerzijds, en anderzijds op de overdracht tussen de pensioenstelsels.

Artikel 50 van de wet van 28 april 2003 bepaalt immers een aantal parameters in verband met de rente die die niet meer dan 80 % mag bedragen van het eindloon om in aanmerking te komen voor een fiscale aftrek, terwijl artikel 26*bis* van diezelfde wet stelt dat de parameters door de CBFA moeten worden bepaald. Daarom wordt nu in artikel 21 van het ontwerp van programmawet duidelijkheid gecreëerd door de parameters in de wet 28 april 2003 op te nemen, weliswaar met dien verstande dat aan de Koning de bevoegdheid wordt verleend om andere parameters te bepalen na overleg in de Ministerraad. De minister vestigt er de aandacht op dat de Kamer van volksvertegenwoordigers een amendement heeft aangenomen op artikel 21 van het ontwerp van programmawet om de wettekst in overeenstemming te brengen met de feitelijke toestand (stuk Kamer, nr. 51-3058/011).

Artikel 52 van het ontwerp van programmawet voert een terminologische aanpassing door in de wet van 5 augustus 1968 tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en de privésector.

C. Inleiding door mevrouw Laruelle, minister van Landbouw en Middenstand

Mevrouw Laruelle, minister van Landbouw en Middenstand, geeft toelichting bij Titel V van het wetsontwerp, dat betrekking heeft op Middenstand.

Het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen voorziet de toekenning, onder bepaalde voorwaarden, van een maandelijks financiële uitkering tijdens een maximale duur van zes maanden. Afhankelijk van het feit of de betrokkene

prestation s'élève, à l'indice actuel, à 888,78 euros ou à 592,52 euros pendant les deux premiers mois, et à 740,65 euros ou à 444,39 euros pendant les quatre derniers mois.

Dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, le gouvernement se propose de porter, à partir du 1^{er} juillet 2007, le montant de cette prestation au même montant que celui de la pension minimum pour travailleurs indépendants, au taux « ménage » ou « isolé » selon le cas, pendant une période de douze mois maximum.

Compte tenu des relèvements prévus pour la pension minimum des travailleurs indépendants au 1^{er} avril et au 1^{er} décembre 2007, le montant de la prestation financière s'élèvera, à partir de juillet 2007, respectivement à 1 005,48 euros ou à 754,29 euros, et, à partir de décembre 2007, à 1 040,56 euros ou à 782,94 euros, selon le cas. Pour le reste, la ministre renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi tel qu'il a été déposé à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 51-3058/001, p. 15 et 16).

D. Exposé introductif de M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi

M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, commente les dispositions du Titre VI du projet de loi relatives à l'Emploi.

Chapitre 1^{er} — Procédure d'enregistrement pour le secteur de la construction

(Modification de l'article 30bis de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs)

À la suite d'un arrêt du 9 novembre 2006 de la Cour européenne de Justice, le système d'enregistrement des entrepreneurs et ses conséquences ont dû faire l'objet d'un réexamen approfondi. L'obligation de retenue ne peut plus avoir un caractère automatique, préventif et général.

La nouvelle réglementation simplifie l'enregistrement et le dissocie des retenues et de la responsabilité solidaire. À l'avenir, l'enregistrement sera effectué sur une base volontaire et deviendra un label de qualité pour les entrepreneurs sérieux qui bénéficieront de ce fait de certains avantages, comme par exemple la réduction de TVA à 6%. La procédure d'enregistrement est également simplifiée grâce à l'intervention d'un guichet d'entreprises qui assurera la transmission du dossier aux commissions d'enregistrement provinciales compétentes. Pour les entreprises étrangères,

wel of geen personen ten laste heeft, is het bedrag van deze uitkering, aan de huidige index, 888,78 euro of 592,52 euro tijdens de eerste twee maanden, en 740,65 euro of 444,39 euro tijdens de laatste vier maanden.

In het kader van de strijd tegen de armoede beoogt de regering om, vanaf 1 juli 2007, het bedrag van deze uitkering te verhogen tot hetzelfde bedrag als dat van het minimumpensioen voor zelfstandigen, als « gezin » of als « alleenstaande » naargelang het geval, tijdens een periode van maximum twaalf maanden.

Rekening houdend met de voorziene verhogingen voor het minimumpensioen der zelfstandigen op 1 april en op 1 december 2007, zal het bedrag van de financiële uitkering vanaf juli 2007 respectievelijk 1 005,48 euro of 754,29 euro zijn, en vanaf december 2007, 1 040,56 euro of 782,94 euro, naargelang het geval. Voor het overige verwijst de minister naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp, zoals het werd ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers (stuk Kamer, nr. 51-3058/001, p. 15 en 16).

D. Inleiding door de heer Vanvelthoven, minister van Werk

De heer Vanvelthoven, minister van Werk, geeft toelichting bij de bepalingen van Titel VI van het wetsontwerp met betrekking tot Werk.

Hoofdstuk 1 — Registratieprocedure voor de Bouwsector

(Wijziging van artikel 30bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders)

Ingevolge een arrest van het Europees Hof van Justitie van 9 november 2006 diende het systeem van het registreren van aannemers en de gevolgen hiervan grondig herbekend te worden. De inhoudingsplicht mag niet langer automatisch, preventief en algemeen gebeuren.

In de nieuwe reglementering wordt de registratie vereenvoudigd en losgekoppeld van de inhoudingen en de hoofdelijke aansprakelijkheid. De registratie zal in de toekomst op basis van vrijwilligheid gebeuren en een kwaliteitslabel worden voor bona fide aannemers die daardoor bepaalde voordelen genieten: bijvoorbeeld het verlaagde BTW-tarief van 6%. De registratieprocedure wordt ook vereenvoudigd door te werken met een ondernemingsloket dat zal instaan voor het verzenden van het dossier naar de bevoegde provinciale registratiecommissies. Voor buitenlandse onder-

une commission d'enregistrement centrale sera installée.

Les retenues et la responsabilité solidaire ne seront plus appliquées qu'en cas de dettes effectives. Le principe qui préside à la nouvelle réglementation est en effet que le commettant ou l'entrepreneur doit effectuer une retenue uniquement en cas d'existence réelle de dettes sociales (ou fiscales) dans le chef du cocontractant au moment où la facture doit être payée. Il pourra s'en assurer en consultant un site Internet qui sera créé à cet effet.

La retenue obligatoire est limitée au montant de la dette avec un maximum de 50% du montant de la facture. La responsabilité solidaire ne peut être engagée que lorsque les retenues ne sont pas correctement effectuées.

L'ancienne responsabilité solidaire en chaîne automatique ne pouvait, aux termes de l'arrêt, être maintenue. À l'avenir, la dette solidaire sera toutefois elle aussi considérée, dans le cadre de la loi en projet, comme une dette sociale ou fiscale. Il en résulte une nouvelle forme de responsabilité en chaîne, mais qui aura moins de conséquences inattendues pour les entrepreneurs sérieux. S'il effectue correctement les retenues, un entrepreneur ne court en effet aucun risque.

Chapitre 2 — Absence du travail en vue de fournir des soins d'accueil

Ce chapitre a comme objectif de reconnaître au travailleur un droit de s'absenter du travail dans le cadre d'un placement familial. Il peut être fait usage de ce droit par famille d'accueil pendant maximum 5 jour par année civile. Le Roi peut toutefois, après avis du Conseil national du travail, augmenter d'une manière générale ce nombre de jours. À partir du 1^{er} janvier 2008, le nombre de jours est augmenté à 10 par le Roi, après avis du Conseil national du travail. Une indemnité payée par l'ONEm est octroyée au travailleur qui utilise ce droit.

Chapitre 3 — Bonus de démarrage et de stage

Ce chapitre prévoit la base légale pour le financement du bonus de démarrage et de stage à partir de la gestion globale de l'ONSS vers l'ONEm pour l'exercice 2007. Le montant requis est prévu dans les budgets tant de la gestion globale de la sécurité sociale que de l'ONEm.

Il a été convenu d'évaluer l'impact budgétaire de la mesure à l'occasion de la confection du budget 2008. Cet accord figure dans l'exposé des motifs. En fonction des besoins, le financement pourra à partir

nemingen zal een centrale registratiecommissie worden geïnstalleerd.

Inhoudingen en hoofdelijke aansprakelijkheid zullen nog uitsluitend toegepast worden als er werkelijk schulden zijn. In de nieuwe regelgeving geldt immers het principe dat de opdrachtgever of aannemer slechts inhoudingen dient uit te voeren in het geval van het reële bestaan van sociale (of fiscale) schulden in hoofde van de medecontractant op het moment dat een factuur dient betaald te worden. Dit zal kunnen nagegaan worden op een website die daarvoor zal ontworpen worden.

De verplichte inhouding is beperkt tot het bedrag van de schuld met een maximum van 50% van het factuurbedrag. De hoofdelijke aansprakelijkheid kan enkel toegepast worden als de inhoudingen niet correct werden uitgevoerd.

De automatische oude hoofdelijke ketenaansprakelijkheid kon volgens het arrest niet langer behouden blijven. In de toekomst wordt echter ook de hoofdelijke schuld in het kader van deze wet voortaan beschouwd als een sociale of fiscale schuld. Hierdoor ontstaat een nieuwe vorm van ketenaansprakelijkheid, maar die minder onverwachte gevolgen zal hebben voor bona fide ondernemers. Indien men immers correct inhoudingen doet loopt een aannemer geen enkel risico.

Hoofdstuk 2 — Afwezigheid van het werk met het oog op het verstrekken van pleegzorgen

Het hoofdstuk strekt ertoe te erkennen dat de werknemer het recht heeft afwezig te blijven van zijn werk voor pleegouderschap. Hij kan dit doen gedurende ten hoogste 5 dagen per kalenderjaar. De Koning kan na advies van de Nationale Arbeidsraad dit aantal dagen verhogen. Vanaf 1 januari 2008 verhoogt de Koning na advies van de Nationale Arbeidsraad het aantal dagen tot 10. De RVA betaalt de werknemer die van dit recht gebruik maakt, een vergoeding.

Hoofdstuk 3 — Start- en stagebonus

Dit hoofdstuk vormt de wettelijke grondslag voor de financiering van de start- en stagebonus. Voor 2007 is het benodigde bedrag opgenomen in de begroting van zowel het algemeen beheer van de sociale zekerheid als van de RVA.

Er is overeengekomen de budgettaire gevolgen te evalueren bij de opmaak van de begroting over 2008. Die overeenkomst staat in de memorie van toelichting. Vanaf dan kan de financiering op dezelfde manier als

de ce moment s'effectuer de la même manière qu'en 2007 ou un financement alternatif pourra être décidé.

Chapitre 4 — Financement de l'ONEm dans le cadre de l'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes sous la forme de titres-services

Lors du Conseil des ministres extraordinaire qui s'est tenu à Louvain les 17 et 18 mars 2007, le gouvernement a pris la décision de porter de 70 à 105 le nombre de titres-services gratuits octroyés aux travailleuses indépendantes dans le cadre de l'aide à la maternité. L'exécution de cette décision se fera par voie d'arrêté royal.

L'ONEm doit cependant pouvoir disposer des moyens nécessaires pour permettre cette augmentation. La part de l'État fédéral dans chaque titre-service utilisé est en effet payée par l'intermédiaire de l'ONEm. Ce financement est réglé, à cet égard, par une majoration, pour 2007 et 2008, du montant prélevé sur le produit de la taxe annuelle sur les opérations d'assurance.

Pour être certain que cet avantage au profit des indépendants ne soit pas à charge de l'ONEm et ne grève donc pas le régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés, le projet instaure la possibilité de prévoir des moyens supplémentaires par le biais d'un financement alternatif.

E. Exposé introductif de M. Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances

M. Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, rappelle qu'un Fonds social chauffage a été créé sous la forme d'une ASBL, qui se charge du paiement d'avances aux CPAS et, par la suite, des décomptes pour les interventions des CPAS dans une allocation pour l'achat de gasoil dans le but de chauffer un logement privé. Le gouvernement fédéral intervient dans ce domaine en calculant les décomptes par CPAS. Dans un souci de bonne gestion, il est nécessaire de développer un programme informatique. Les nouvelles allocations devant être payées aux CPAS à partir du mois de septembre, il va sans dire qu'il convient de faire diligence pour lancer ce projet d'informatisation le plus rapidement possible.

À cet effet, l'on veut faire appel à Smals, principalement pour que les flux de données puissent passer par la Banque-carrefour de la sécurité sociale. Le problème est que les statuts de Smals prévoient que cette société ne peut travailler que pour les pouvoirs

in 2007 plaatshebben, of kan een alternatieve financiering worden uitgewerkt.

Hoofdstuk 4 — Financiering RVA in het kader van de moederschapshulp ten gunste van zelfstandige vrouwen onder de vorm van dienstencheques

Tijdens de bijzondere Ministerraad in Leuven in het weekend van 17 en 18 maart 2007, nam de regering de beslissing om het aantal gratis dienstencheques voor vrouwelijke zelfstandigen in het kader van moederschapshulp te verhogen van 70 naar 105 dienstencheques. De uitvoering van deze beslissing gebeurt bij koninklijk besluit.

Om deze uitbreiding mogelijk te maken, dient de RVA echter wel over de nodige middelen te beschikken. Via de RVA wordt immers het aandeel van de Federale Staat bij elke gebruikte dienstencheque betaald. Deze financiering wordt hierbij geregeld door het bedrag voorafgenomen op de opbrengst van de jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen te verhogen voor 2007 en 2008.

Om er zeker van te zijn dat dit voordeel ten gunste van de zelfstandigen niet ten laste valt van de RVA en dus het systeem van de sociale zekerheid voor werknemers, wordt de mogelijkheid gecreëerd om via alternatieve financiering bijkomend in middelen te voorzien.

E. Inleiding door de heer Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

De heer Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen, herinnert eraan dat een Sociaal Verwarmingfonds werd opgericht onder de vorm van een VZW, die aan de OCMW's voorschotten betaalt en daarna ook de afrekeningen voor de tussenkomsten die de OCMW's gedaan hebben met betrekking tot een toelage voor het aanschaffen van huisbrandolie voor de verwarming van een privé-woning. De federale overheid komt hierin tussen door de afrekeningen per OCMW op te maken. Om een en ander beheersbaar te houden, is het noodzakelijk dat een informaticaprogramma geschreven wordt. Aangezien de nieuwe toelagen aan de OCMW's vanaf september betaald moeten worden, is het duidelijk dat bekwame spoed vereist is om dit informatiseringsproject zo snel mogelijk aan te vatten.

Het probleem is evenwel dat men hiervoor een beroep wil doen op de Smals, voornamelijk om de gegevensstromen verder te kunnen laten transiteren via de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, maar dat de statuten van de Smals bepalen dat die maat-

publics (et donc pas pour l'ASBL Fonds social chauffage), alors que le conseil d'administration de l'ASBL Fonds social chauffage a donné son accord pour que celui-ci prenne en charge le coût de développement du programme informatique en question.

La modification légale proposée a pour but de permettre à l'ASBL Fonds social chauffage, par le biais de la création d'un crédit variable, de verser (sur un compte de recettes) un montant qui servira à payer la Smals dans le cadre du projet « fonds mazout ». Les CPAS doivent être en mesure d'introduire leurs données via un site Internet et de les envoyer au SPP qui se chargera des contrôles et qui pourra, par la même application, charger l'ASBL de payer ou de rembourser certains montants aux CPAS. Telle est la portée du chapitre IV du titre VIII du projet de loi-programme.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Affaires sociales et Santé publique

Mme Van de Castele fait observer que plusieurs études ont montré que la pauvreté se concentre souvent dans les familles monoparentales, généralement celles avec une femme comme seul parent. L'intervenante préconise depuis longtemps de faire un effort supplémentaire à l'intention de cette catégorie de travailleurs, par exemple au niveau de l'accès à la garde des enfants. Elle trouve cependant que l'on peut se demander s'il est davantage justifié d'octroyer un supplément d'allocations familiales de 20 euros aux parents isolés plutôt qu'aux couples dont les deux conjoints travaillent à l'extérieur mais qui doivent néanmoins se satisfaire d'un bas revenu. Elle renvoie à l'avis du Conseil d'État qui a lui aussi fait remarquer que le risque de discrimination n'est pas illusoire. Du reste, qu'en est-il du supplément d'allocations familiales pour les travailleurs indépendants isolés qui ont des enfants à charge ?

M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé, répond qu'ils bénéficieront de la même mesure. Tout cela sera réglé par arrêté royal.

Mme Van de Castele applaudit à la mesure relative à l'abaissement de la retenue sur les allocations de remplacement de revenu pour les personnes qui doivent être admises en institution. Cela vaut-il aussi pour les établissements psychiatriques ? Les patients psychiatriques sont en effet souvent traités différemment sans que l'on puisse donner une justification suffisante à cette distinction. Or, il est inexact que les patients psychiatriques doivent par définition séjourner longuement dans un établissement *ad hoc*.

schappij enkel en alleen voor de overheid kan werken (en dus niet voor de VZW Sociaal Verwarmingfonds) terwijl de raad van bestuur van de VZW verwarmingfonds het eens is om de kost voor de ontwikkeling van dit programma te laten dragen door dit fonds.

De voorgestelde wetswijziging moet, middels de creatie van een variabel krediet, mogelijk maken dat de VZW Sociaal Verwarmingsfonds een som zou kunnen storten (op een ontvangstenrekening), die aangewend kan worden om de Smals te betalen in het kader van het project « stookoliefonds ». Aldus moeten de OCMW's in de gelegenheid worden gesteld om via een website hun gegevens in te vullen en sturen naar de POD, die daarop de controles kan uitvoeren en via dezelfde toepassing ook aan de VZW kan opdragen om bepaalde bedragen (terug) te betalen aan de OCMW's. Dit is de draagwijdte van Hoofdstuk IV van Titel VIII van het ontwerp van programmawet.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Sociale Zaken en Volksgezondheid

Mevrouw Van de Castele wijst erop dat uit vele studies blijkt dat armoede zich vaak concentreert bij eenoudergezinnen, vaak met een vrouw als alleenstaande ouder. Spreekster pleit er dan ook al lang voor om voor deze categorie een extra inspanning te doen, bijvoorbeeld op het vlak van de toegang tot kinderopvang. Zij meent evenwel dat men zich de vraag kan stellen of de 20 euro bijkomende kinderbijslag voor alleenstaande ouders meer gerechtvaardigd is dan wanneer deze zou worden toegekend aan een paar waarvan beide ouders uit werken gaan, maar niettemin nog steeds met een laag inkomen moeten rondkomen. Zij verwijst naar het advies van de Raad van State, die eveneens opmerkte dat hier het gevaar voor discriminatie niet denkbeeldig is. Hoe zit het overigens met de extra kinderbijslag voor alleenstaande zelfstandigen met kinderen ten laste ?

De heer Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, antwoordt dat zij van dezelfde maatregel zullen kunnen genieten. Een en ander zal worden geregeld bij koninklijk besluit.

Mevrouw Van de Castele juicht de maatregel met betrekking tot de verlaging de inhouding op de inkomensvervangende tegemoetkoming voor mensen die naar een instelling moeten gaan toe. Geldt dit ook voor psychiatrie instellingen ? Vaak worden psychiatrie patiënten immers op een verschillende wijze behandeld zonder dat hiervoor een afdoende motivering kan worden gegeven. Nochtans is het niet zo dat een psychiatrie patiënt per definitie langdurig in een instelling moet verblijven.

Enfin, l'oratrice demande de vérifier si, au lieu de financer les tests NAT selon les modalités définies à l'article 33 du projet, il ne serait pas préférable de coller au maximum à l'évolution de la science et, dès lors, de financer l'inactivation des pathogènes plutôt que les tests. On doit évoluer vers les méthodes les plus sûres. S'il est vrai que l'on doit toujours faire une évaluation coût-profit, il semblerait toutefois que sur le terrain, on obtienne apparemment d'excellents résultats avec le système « Intercept » d'inactivation de pathogènes. Si l'on généralise son utilisation, il sera sans doute souhaitable de vérifier s'il ne vaut pas mieux abandonner les tests au profit de cette inactivation.

Est-il vrai que ces divers types d'actes médicaux devaient auparavant être financés par les institutions chargées de la collecte de sang ?

Le ministre répond que le financement a toujours été assuré par le SPF Santé publique qui accorde des subventions aux institutions chargées des collectes de sang telles que la Croix-Rouge.

B. Classes moyennes et Agriculture

Mme Van de Castele applaudit à la mesure proposée par la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture et se joint à Unizo pour la féliciter des différents efforts qu'elle a fournis au cours de la législature qui s'achève au niveau de l'amélioration du statut social des travailleurs indépendants.

C. Emploi

Mme Van de Castele demande si le projet de loi-programme règle la problématique de la responsabilité solidaire dans son intégralité ou seulement en partie. Le ministre a déclaré précédemment que cet élément était le dernier aspect à régler avant que l'on puisse ouvrir totalement le marché du travail aux travailleurs des pays d'Europe de l'Est qui ont rejoint l'Union européenne en 2004. Plusieurs organisations demandent avec insistance que l'on ouvre nos frontières aussi vite que possible pour pouvoir combler les pénuries sur le marché du travail en Flandre. Le projet à l'examen lève-t-il les derniers obstacles ?

M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, répond que les dispositions du projet de loi-programme qui révisent l'article 30*bis* de la loi du 27 juin 1969 concernant la sécurité sociale des travailleurs, en ce qui concerne la législation sociale, et le Code des impôts sur les revenus, en ce qui concerne le volet

Ten slotte vraagt spreekster te onderzoeken of het niet beter is om, eerder dan de NAT-testen te financieren zoals voorzien in artikel 33 van het ontwerp, de stand van de wetenschap zoveel als mogelijk te volgen en derhalve niet zozeer het testen dan wel inactiveren van pathogenen te financieren. Men dient te evolueren naar de meest veilige methodes. Weliswaar moet men steeds de kost afwegen ten opzichte van de winst die wordt gemaakt, maar op het terrein worden naar verluidt zeer goede resultaten geboekt met het zogenaamde « Intercept-systeem » van pathogeen-inactivering. Wanneer het gebruik hiervan zo worden uitgebreid, is het wellicht wenselijk om na te gaan of men niet beter afstapt van testen en overstapt naar dergelijke inactivering.

Klopt het dat een en ander vroeger diende gefinancierd te worden door de instellingen voor het bloed ?

De minister antwoordt dat de financiering steeds is gebeurd door de FOD Volksgezondheid die subsidies toekent aan de instellingen voor het bloed van het Rode Kruis.

B. Middenstand en Landbouw

Mevrouw Van de Castele juicht de door de minister van Middenstand en Landbouw voorgestelde maatregel toe en sluit zich aan bij de felicitaties van Unizo voor de verschillende inspanningen die zij de voorbije legislatuur heeft geleverd op het vlak van de verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

C. Werk

Mevrouw Van de Castele informeert of de problematiek van de hoofdelijke aansprakelijkheid volledig wordt geregeld in het ontwerp van programmawet, dan wel slechts gedeeltelijk. Vroeger verklaarde de minister dat dit element het laatste aspect was dat moest geregeld worden alvorens men de arbeidsmarkt volledig kon openstellen voor werknemers uit de Oosteuropese lidstaten die in 2004 zijn toegetreden tot de Europese Unie. Verschillende organisaties dringen erop aan om onze grenzen zo snel als mogelijk open te stellen omwille van de kraptes op de arbeidsmarkt in Vlaanderen. Ruimt voorliggend ontwerp de laatste obstakels uit de weg ?

De heer Vanvelthoven, minister van Werk, antwoordt dat de bepalingen in het ontwerp van programmawet, die artikel 30*bis* van de wet van 27 juni 1969 met betrekking tot de sociale zekerheid van werknemers voor wat de sociale wetgeving betreft en het Wetboek van de inkomstenbelastingen herzien wat

fiscal, n'ont pas de lien direct avec la problématique de l'ouverture des frontières.

Les dispositions proposées concernent la coresponsabilité des commettants, dans le secteur de la construction, qui concluent des contrats avec des sous-traitants qui ont des dettes sociales et fiscales envers le fisc et l'ONSS. Par conséquent, il ne s'agit donc pas ici de dettes salariales. Le commettant peut se dégager de cette responsabilité au moyen de retenues. D'ailleurs, cette responsabilité existait déjà auparavant et elle allait même plus loin. Cependant, notre pays doit adapter sa législation à la suite de l'arrêt de la Cour européenne de justice du 9 novembre 2006, qui considère que la procédure d'enregistrement existante était trop compliquée et trop fastidieuse et que son non-respect était assorti de sanctions énormes. Quiconque n'était pas enregistré, était pratiquement considéré par définition comme un fraudeur, avant même que le moindre élément ait pu être prouvé. La Cour européenne de justice a trouvé la chose inadmissible car constitutive d'une discrimination entre les entrepreneurs belges et étrangers.

L'an passé, le gouvernement a subordonné l'ouverture de notre marché du travail aux travailleurs des nouveaux États membres d'Europe de l'Est à quatre conditions, dont la responsabilité solidaire au niveau des dettes salariales est la plus contestée. Concrètement, il s'agissait de la responsabilité des entrepreneurs dans l'exploitation de travailleurs étrangers faiblement rémunérés, comme, par exemple, un entrepreneur belge faisant appel à un sous-traitant polonais qui emploie des travailleurs polonais en Belgique, mais en les payant moins que les salaires belges. Évidemment, l'ouvrier polonais gagnera encore plus qu'en Pologne et il ne s'en plaindra pas; le commettant ne se plaindra pas non plus parce qu'il peut ainsi se soustraire aux conditions salariales et de travail en vigueur en Belgique. Une responsabilité solidaire est prévue pour remédier à cette situation.

Tout cela a déjà été discuté avec les interlocuteurs sociaux et un accord semble être en vue. Certaines procédures judiciaires doivent aussi être modifiées. Il faut pour cela l'avis de la ministre de la Justice, ce qui ne semble pas réalisable à court terme. L'on espère que certains points pourront tout de même être coulés dans une réglementation légale qui puisse entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2008. La date butoir précédente — le 1^{er} décembre 2007 — semble de plus en plus difficile à respecter. Enfin, le ministre rappelle que les mesures transitoires à l'égard des pays d'Europe de l'Est qui viennent d'adhérer récemment à l'Union européenne prennent fin, par définition, en 2009.

Mme Van de Casteele souligne le risque qu'un entrepreneur principal ne puisse pas toujours évaluer précisément le salaire que le sous-traitant paie à son

betreft het fiscale luik, geen rechtstreeks verband houden met de problematiek van de openstelling van de grenzen.

De voorgestelde bepalingen betreffen de medeaansprakelijkheid van opdrachtgevers in de bouwsector die contracten afsluiten met onderaannemers die sociale en fiscale schulden hebben aan de fiscus of aan de RSZ. Het gaat hier dus niet over loonschulden. De opdrachtgever kan zich van die aansprakelijkheid bevrijden door middel van inhoudingen. Deze aansprakelijkheid bestond overigens vroeger ook al en was zelfs meer verregaand. Ons land dient evenwel zijn wetgeving aan te passen als gevolg van het arrest van het Europees Hof van Justitie van 9 november 2006 omdat de bestaande registratieprocedure te ingewikkeld en te zwaar was en aan de niet naleving ervan enorme sancties waren gekoppeld. Men beschouwde eenieder die niet geregistreerd was bijna per definitie als een fraudeur, alvorens ook maar één element kon worden bewezen, en dit ging te ver volgens het Europees Hof omdat het Belgische en buitenlandse aannemers discrimineerde.

De openstelling van de grenzen van onze arbeidsmarkt voor de werknemers uit de nieuwe, Oosteuropese lidstaten, werd door de regering vorig jaar gekoppeld aan een viertal voorwaarden, waarvan de hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden de meest omstreden is. Concreet ging het om aansprakelijkheid van aannemers voor de uitbuiting van buitenlandse werknemers door het betalen van lage lonen, zoals bijvoorbeeld een Belgische aannemer die een beroep doet op een Poolse onderaannemer die Poolse werknemers in België tewerkstelt, maar ze onder de Belgische lonen uitbetaalt. Vanzelfsprekend zal de Poolse arbeider nog steeds meer verdienen dan in Polen en zal hij daarover niet klagen, en omdat de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden niet worden gerespecteerd zal ook de opdrachtgever niet klagen. Om hieraan iets te doen, wordt voorzien in een hoofdelijke aansprakelijkheid.

Een en ander werd reeds met de sociale gesprekspartners besproken en een akkoord lijkt niet veraf te zijn. Enkele gerechtelijke procedures dienen eveneens te worden hervormd. Hiervoor is het advies van de minister van Justitie nodig, en dit lijkt op korte termijn niet haalbaar. Hopelijk kan een en ander toch in een wettelijke regeling worden omgezet, zodat deze in werking kan treden vanaf 1 januari 2008. De eerder vooropgestelde datum — 1 december 2007 — lijkt steeds moeilijker haalbaar. De minister herinnert er ten slotte aan dat de overgangsmaatregelen ten aanzien van de nieuwe, Oosteuropese lidstaten van de Europese Unie per definitie aflopen in 2009.

Mevrouw Van de Casteele wijst op het gevaar dat een hoofdaannemer niet altijd precies kan inschatten welke lonen de onderaannemer aan zijn personeel

personnel. Dans le secteur de la construction, on doit souvent réagir promptement aux évolutions du marché et l'on a souvent recours à des solutions provisoires, par exemple.

IV. VOTES

La commission approuve à l'unanimité des 9 membres présents les articles, dont elle a été saisie, du projet de loi n° 3-2427, tel qu'il a été transmis par la Chambre des représentants.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral.

Le rapporteur,
Jean CORNIL.

La présidente,
Annemie VAN de CASTEELE.

uitbetaalt. In de bouwsector moet vaak snel worden ingespeeld op de veranderende markt en wordt bijvoorbeeld vaak met tijdelijke constructies gewerkt.

IV. STEMMINGEN

De commissie stemt met eenparigheid van de 9 aanwezige leden in met de aan de commissie toegewezen artikelen uit het wetsontwerp nr. 3-2427, zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteur,
Jean CORNIL.

De voorzitter,
Annemie VAN de CASTEELE.