

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

17 AVRIL 2007

Projet de loi relatif à la sécurité civile

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. BROTCORNE

Art. 17

Compléter cet article dont le texte actuel formera le § 1^{er} par un § 2 rédigé comme suit :

« § 2 — Par dérogation au paragraphe précédent, le conseil de zone peut décider, lors de sa réunion d'installation, par un vote à la majorité de ses membres, qu'il ne sera pas créé de collège de zone. Dans ce cas, le conseil exerce seul l'intégralité des compétences de la zone.

Pour l'application de l'alinéa précédent :

1^o au sens de la présente loi, les mots « président du collège » doivent se lire comme « président du conseil »;

2^o les articles 22 al. 4, 25 al. 4, 26, par. 1^{er} al. 1^{er}, 26, par. 2, al. 3, 26, par. 2 al. 4, 27, 28, 29, 34, 36, 39, 43 al 1^{er}, 43 al 4, 45, 46 al 3, 47, 48, 50, 54, 55 al 2 à 6, 56, 57, 58 al 1, 2 et 4, 59, 60, 61, 72 al 1^{er}, 72 al 4, 73, par. 1^{er}, al 5, 73, par. 2 al 4, 73, par. 3, 74, 76, 77,

Voir :

Documents du Sénat :

3-2403 - 2006/2007 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

17 APRIL 2007

Wetsontwerp betreffende de civiele veiligheid

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER BROTCORNE

Art. 19

Dit artikel waarvan de huidige tekst § 1 wordt aanvullen met een § 2, luidende :

« § 2 — In afwijking van de voorgaande paragraaf, kan de zoneraad tijdens zijn installatievergadering bij meerderheid van zijn leden beslissen om niet over te gaan tot de oprichting van een zonecollege. In dat geval oefent de zoneraad integraal alle bevoegdheden van het zonecollege uit.

Voor de toepassing van het vorige lid :

1^o moeten in de zin van de huidige wet de woorden « voorzitter van het college » worden gelezen als « voorzitter van de raad »;

2^o zijn de artikelen 22, vierde lid, 25, vierde lid, 26, § 1, eerste lid, 26, § 2, derde lid, 26, § 2, vierde lid, 27, 28, 29, 34, 36, 39, 43, eerste lid, 43, vierde lid, 45, 46, derde lid, 47, 48, 50, 54, 55, tweede tot zesde lid, 56, 57, 58, eerste, tweede en vierde lid, 59, 60, 61, 72,

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-2403 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

78, par. 2, 81, par. 2 et 3, 82, 86 al. 2, 87, 88, 89, 90 al 2 et 3, 91, 106 al 1 à 3, 107, 108, 111 al 1^{er} et 3, 112, par. 1^{er} al 2 et 3, 112, par. 1^{er} al 4, 112, par. 2, 120 et 121 sont d'application conforme au conseil de zone ».

Justification

Le présent amendement a pour but de mettre en place un système d'organes le plus souple possible en laissant la possibilité pour le conseil de la zone de décider qu'il peut se passer de la création d'un collège de zone, si la majorité des bourgmestres de la zone l'estiment préférable. Cette décision peut être prise à chaque début de mandat du conseil de zone.

En effet, certaines zones pourraient considérer qu'il est difficile d'atteindre un accord zonal avec le nombre limité de bourgmestres prévus au collège, et que la participation de toutes les communes aux décisions de la zone est préférable, pour garantir l'implication maximale des bourgmestres.

N° 2 DE M. BROTCORNE

Art. 24

Remplacer l'article par la disposition suivante :

« La zone est gérée par un conseil le conseil est composé de deux membres parlementaires. Les conseillers représentants les communes sont désignés respectivement à la proportionnelle de l'ensemble des conseils communaux des communes composant la zone de secours conformément aux articles 167 et 168 du Code électoral. »

Justification

L'article 24 du projet fixe la composition du conseil de zone. Le conseil est exclusivement composé des bourgmestres des communes présentes au sein de la zone.

Le présent amendement vise à modifier la composition du conseil de zone dans l'objectif d'assurer la représentation optimale des forces démocratiques présentes au sein des différents conseils communaux, ainsi que des majorités et des oppositions.

N° 3 DE M. BROTCORNE

Art. 67

À l'alinéa 2, 1^{ère} phrase remplacer les mots « en application de cette loi » par les mots « pour le financement de chaque zone ».

eerste lid, 72, vierde lid, 73, § 1, vijfde lid, 73, § 2, vierde lid, 73, § 3, 74, 76, 77, 78, § 2, 81, § 2 en 3, 82, 86, tweede lid, 87, 88, 89, 90, tweede en derde lid, 91, 106, eerste tot derde lid, 107, 108, 111, eerste en derde lid, 112, § 1, tweede en derde lid, 112, § 1, vierde lid, 112, § 2, 120 en 121 van overeenkomstige toepassing op de zoneraad ».

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe een zo soepel mogelijk systeem van organen in het leven te roepen waarbij de zoneraad mag beslissen om niet over te gaan tot de oprichting van een zonecollege als de meerderheid van de burgermeesters van de zone daaraan de voorkeur geven. Die beslissing kan telkens bij de aanvang van het mandaat van de zoneraad worden genomen.

In bepaalde zones kan men het moeilijk vinden om een akkoord te bereiken op het niveau van de zone gezien het beperkte aantal burgemeesters in het college. Men kan er dan de voorkeur aan geven alle gemeenten te laten deelnemen aan de besluitvorming in de zone en zo een maximale betrokkenheid van de burgemeesters te waarborgen.

Nr. 2 VAN DE HEER BROTCORNE

Art. 24

Dit artikel vervangen als volgt :

« De zone wordt bestuurd door een raad. De raad is samengesteld uit twee leden per gemeente. De raadsleden die de gemeente vertegenwoordigen worden respectievelijk aangewezen naar evenredigheid van het geheel van de gemeenteraden van de gemeenten die de hulpverleningszone vormen overeenkomstig de artikelen 167 en 168 van het Kieswetboek. »

Verantwoording

Artikel 24 regelt de samenstelling van de zoneraad. De raad is alleen samengesteld uit de burgemeesters van de gemeenten van de zone.

Dit amendement strekt ertoe de samenstelling van de zoneraad te wijzigen opdat de democratische krachten van de gemeenteraden (en van de verschillende meerderheden en opposities) zo goed mogelijk vertegenwoordigd zijn.

Nr. 3 VAN DE HEER BROTCORNE

Art. 67

In het tweede lid, eerste zin, de woorden « voor de toepassing van deze wet » vervangen door de woorden « voor de financiering van elke zone ».

Justification

Le présent amendement vise à préciser que les apports financiers de l'autorité fédérale et des autorités locales ne concernent pas que la présente loi — qui pourrait être entendue dans un sens restrictif — mais bien l'ensemble du budget de la zone d'incendie, lequel devra certainement couvrir à court ou moyen terme des surcoûts liés à des revalorisations statutaires, barémiques et autres, issues indirectement mais certainement, de la présente loi de base.

N° 4 DE M. BROTCORNE

Art. 72

Supprimer cet article.

Justification

Afin de respecter l'article 65, le gouvernement ne peut prévoir l'opportunité de faire supporter par les communes les surcoûts de la réforme.

Christian BROTCORNE.

N° 5 DE M. BEKE ET MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 19

Compléter cet article, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, par un § 2, libellé comme suit :

« § 2. *Au cours de sa séance d'installation, le conseil de zone peut décider, par dérogation au paragraphe précédent, à la majorité de ses membres, de ne pas procéder à la création d'un collège de zone. Dans ce cas, le conseil de zone exerce toutes les compétences du collège de zone.*

En application de l'alinéa 1^{er} :

1^o au sens de la présente loi, on lira « président du conseil » au lieu de « président du collège »;

2^o les articles 22, alinéa 4; 25, alinéa 4; 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}; 26, § 2, alinéas 3 et 4; 27; 28; 29; 34; 36; 39; 43, alinéa 1^{er}; 43, alinéa 4; 45, 46, alinéa 3; 47; 48; 50; 54; 55, alinéas 2 à 6; 56; 57; 58, alinéas 1^{er}, 2 et 4; 59; 60; 61; 72, alinéas 1^{er} et 4; 73, § 1^{er}, alinéa 5; 73, § 2, alinéa 4; 73, § 3; 74; 76; 77; 78, § 2; 81, §§ 2 et 3; 82; 86, alinéa 2; 87; 88; 89; 90, alinéas 2 et 3; 91; 106, alinéas 1^{er} à 3; 107; 108; 111, alinéas 1^{er} et 3; 112, § 1^{er}, alinéas 2 à 4; 112, § 2; 120 et 121 s'appliquent au conseil de zone. ».

Verantwoording

Dit amendement wil duidelijk stellen dat de financiële inbreng van de federale overheid en van de gemeenten niet alleen betrekking heeft op deze wet, die als beperkend zou kunnen worden opgevat, maar ook op het budget in zijn geheel van de brandweerzone die op korte of middellange termijn zal moeten dienen om de meerkosten te dekken veroorzaakt door verhogingen in statuut, loonschaal of andere, die weliswaar zijdelings doch zonder enige twijfel toe te schrijven zijn aan deze basiswet.

Nr. 4 VAN DE HEER BROTCORNE

Art. 72

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Om niet aan artikel 65 te raken mag de regering de meerkosten van de hervorming niet proberen af te wentelen op de gemeenten.

Nr. 5 VAN DE HEER BEKE EN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 19

Dit artikel, waarvan de huidige tekst § 1 wordt, aanvullen met een § 2, luidende :

« § 2. *De zoneraad kan tijdens zijn installatievergadering beslissen om, in afwijking van voorgaande paragraaf, bij meerderheid van zijn leden, niet over te gaan tot de creatie van een zonecollege. In dat geval oefent de zoneraad integraal alle bevoegdheden van het zonecollege uit.*

In toepassing van het eerste lid :

1^o in de zin van de huidige wet, moeten de woorden « voorzitter van het college » gelezen worden als « voorzitter van de raad »;

2^o de artikels 22, vierde lid; 25, vierde lid; 26, § 1, eerste lid; 26, § 2, derde lid; 26, § 2, vierde lid; 27; 28; 29; 34; 36; 39; 43, eerste lid; 43, vierde lid; 45; 46, derde lid; 47; 48; 50; 54; 55, tweede tot zesde lid; 56; 57; 58, eerste, tweede en vierde lid; 59; 60; 61; 72, eerste lid; 72, vierde lid; 73, § 1, vijfde lid; 73, § 2, vierde lid; 73, § 3; 74; 76; 77; 78, § 2; 81, §§ 2 en 3; 82; 86, tweede lid; 87; 88; 89; 90, tweede en derde lid; 91; 106, leden 1 tot 3; 107; 108; 111, eerste en derde lid; 112, § 1, tweede en derde lid; 112, § 1, vierde lid; 112, § 2; 120 en 121 zijn van toepassing op de zoneraad. ».

Justification

La composition des organes de direction de la zone de secours est essentielle pour le fonctionnement démocratique des services d'incendie. Le présent amendement vise à prévoir un processus décisionnel aussi souple que possible.

Le principe essentiel qui préside au présent amendement est de permettre au conseil de zone de décider, avec une majorité de bourgmestres, de ne pas procéder à la création d'un collège de zone. Certaines zones peuvent décider qu'il leur est possible de prendre des décisions avec le nombre de bourgmestres concernés. Ou bien on peut considérer que toutes les communes doivent être associées aux décisions des organes de zone, et qu'une implication maximale des bourgmestres est donc nécessaire.

Le choix de ne pas créer de collège de zone ne peut être opéré que lors de la séance d'installation du conseil de zone, et ce, pour éviter que cette possibilité ne soit utilisée en guise de motion de méfiance à l'encontre du collège existant. Pour rappel, dans les zones de police, tous les bourgmestres sont de plein droit membres du collège de police, lequel constitue le véritable organe décisionnel pour le fonctionnement quotidien de la zone. L'objectif du présent amendement est de faire en sorte que les bourgmestres puissent exercer pleinement leurs responsabilités en matière de sécurité publique. À cet égard, nous rappelons les recommandations de la Commission Paulus de janvier 2006, aux termes desquelles « il faudra prêter une attention particulière à [...] la nécessité de la forte implication des autorités locales. L'exécution des missions de base sera exclusivement réalisée au niveau local (communal). Le bourgmestre restera responsable des missions qui sont effectuées sur le territoire de sa commune et peut en être tenu pour responsable. Ceci implique que les bourgmestres (ainsi que les mandataires locaux) devront continuer à déterminer les grandes lignes de la politique de sécurité civile (sur le territoire communal). »

N° 6 DE M. BEKE ET MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 67

À l'alinéa 2, 1^{ère} phrase remplacer les mots « en application de cette loi » par les mots « pour le financement de chaque zone ».

Justification

Cet article est capital pour l'équilibre financier de la réforme en projet. Non seulement les autorités fédérales ont promis aux pouvoirs locaux que cette réforme ne pouvait générer de coûts supplémentaires, mais elles se sont également engagées à ce que le rapport des coûts de la sécurité civile évolue vers un rééquilibrage 50/50. Cet article concrétise cette dernière promesse, fût-ce à mots couverts. Cet engagement a encore été réitéré lors du Conseil des ministres du 9 février 2007. Aucune commune ne devra payer davantage jusqu'à ce que la répartition 50/50 soit atteinte. Plus important encore, les promesses financières du gouvernement s'appliquent au coût d'un nouveau statut éventuel pour les pompiers.

Le présent amendement vise à préciser ces promesses. Les mots « en application de cette loi » sont trop restrictifs. Les efforts financiers du gouvernement fédéral s'appliquent à tous les coûts supplémentaires qu'entraînera, directement ou indirectement, la réforme. On songe, par exemple, au surcoût certain qu'occasionneront les modifications du statut des pompiers.

Verantwoording

De samenstelling van de bestuursorganen van de hulpverleningszone zijn essentieel voor een democratische werking van een brandweerdienst. Dit amendement heeft tot doel een zo soepel mogelijk systeem van besluitvorming te voorzien.

Het essentiële principe bij dit amendement is de zoneraad de mogelijkheid te geven om, met een meerderheid van de burgemeesters, te beslissen niet over te gaan tot de oprichting van een zonecollege. Sommige zones kunnen beslissen dat zij het mogelijk achten om tot besluitvorming te komen met het aantal betrokken burgemeesters. Of men kan van oordeel zijn dat alle gemeenten betrokken moeten worden bij de beslissingen van de zoneorganen en dus een maximale betrokkenheid nodig wordt geacht van de burgemeesters.

De keuze om een zonecollege niet op te richten geldt enkel bij de installatievergadering van de zoneraad. Dit is om te vermijden dat men deze mogelijkheid gaat gebruiken als vorm van motie van wantrouwen tegenover het bestaande college. Ter herinnering wijzen wij erop dat in de politiezones alle burgemeesters van rechtswege lid zijn van het politiecollege, dewelke het echte beslissingsorgaan is voor de dagelijkse werking van de zone. Het doel van dit amendement is ervoor te zorgen dat de burgemeesters ten volle hun verantwoordelijkheid inzake openbare veiligheid kunnen uitoefenen. In dit kader herhalen wij de aanbevelingen van de commissie Paulus van januari 2006 volgens dewelke « dient men bijzondere aandacht te hebben voor [...] de noodzaak aan een sterke betrokkenheid van de lokale besturen. De uitvoering van de basisbrandweezorg speelt zich immers uitsluitend af op het lokale (gemeentelijke) niveau. De burgemeester draagt de verantwoordelijkheid voor de civiele veiligheidszorg binnen de gemeente en kan aansprakelijk gesteld worden. Dit betekent dat de burgemeesters (en de andere lokale mandatarissen) in staat moeten blijven de hoofdlijnen van het (gemeentelijk) civiele veiligheidsbeleid te bepalen. »

Nr. 6 VAN DE HEER BEKE EN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 67

In het tweede lid, eerste zin, de woorden « die voor de toepassing van deze wet » vervangen door de woorden « die voor de financiering van elke zone »;

Verantwoording

Dit artikel is van groot belang voor het financiële evenwicht van deze hervorming. Niet alleen is er aan de lokale besturen beloofd dat deze hervorming geen meerkost mag betekenen, ook is er toegezegd dat de verhouding van de kosten voor de civiele veiligheid moet evolueren naar een 50/50-kostenverdeling. Dit artikel omschrijft deze laatste belofte. Al is het in bedekte termen. Deze belofte werd nogmaals herhaald tijdens de Ministerraad van 9 februari 2007. Geen enkele gemeente zal meer moeten betalen tot de 50/50-kostenverdeling is bereikt. En vooral, dat de kosten van een eventueel nieuw statuut voor de brandweerlieden vallen onder de financiële beloften van de regering.

Dit amendement strekt ertoe deze beloften scherp te stellen. De bepaling « die voor de toepassing van deze wet » is te restrictief. De financiële inspanningen van de federale regering gelden voor elke meerkost die deze hervorming, direct of indirect, met zich meebrengt. Dan denken wij bijvoorbeeld aan de zekere meerkost die wijzigingen in het statuut van de brandweerlieden met zich zal meebrengen.

La réforme des polices nous a appris que ce type de réforme engendre une série de coûts cachés :

— frais administratifs lors de la constitution de la personnalité juridique;

— frais de déménagement, de réorganisation et de rationalisation de l'administration;

— coûts afférents au transfert des bâtiments;

— coûts afférents au transfert de biens mobiliers;

— coûts afférents à la mise en place d'une nouvelle comptabilité;

— augmentation des coûts de personnel indépendamment des modifications du statut (matériel de bureau, calog, réorganisation de l'organigramme, électronique, modification des procédures internes, consultance, ...).

N° 7 DE M. BEKE ET MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 71

Supprimer cet article.

Justification

La confirmation des arrêtés royaux par une loi empêchera le Parlement de se prononcer encore sur le contenu des choix faits en matière de financement. Le Parlement sera uniquement en mesure d'entériner ou de rejeter l'ensemble, ce qui remet une nouvelle fois aux calendes grecques l'adoption du régime de financement. De cette manière, le gouvernement met vraiment le couteau sous la gorge des parlementaires.

La seule conséquence pratique de cette méthode sera que les plaintes potentiellement fondées concernant le futur régime de financement ne seront pas susceptibles d'un recours devant le Conseil d'État. Ce procédé utilisé à maintes reprises par le gouvernement actuel est inacceptable, ce qui nous pousse à demander la suppression de l'article en question.

N° 8 DE M. BEKE ET MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 107

À l'alinéa 2, insérer les mots « ou au responsable du poste qui dessert sa commune » entre les mots « commandant de la zone » et les mots « afin que celui-ci prenne les dispositions nécessaires ».

De politiehervorming heeft ons geleerd dat een dergelijke hervorming verschillende verborgen kosten met zich meebrengt :

— administratiekosten bij de oprichting van de rechtspersoon;

— kosten voor verhuizing, reorganisatie en rationalisering van de administratie;

— de kosten verbonden aan de transfer van gebouwen;

— de kosten verbonden aan de transfer van roerend goed;

— de kosten verbonden aan de installatie van een nieuwe boekhouding;

— verhoging van de personeelskosten los van de statutwijzigingen (bureaumateriaal, calog, reorganisatie van organogram, elektronica, wijziging interne procedures, consultancy, ...).

Nr. 7 VAN DE HEER BEKE EN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 71

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

De bekrachtiging door een wet van de KB's zorgt er niet voor dat het Parlement zich alsnog inhoudelijk zal kunnen uitspreken over de genomen keuzes betreffende de financiering. Het zal slechts in staat zijn als geheel te bekrachtigen of te verwerpen, waardoor de financieringsregeling nog maar eens op de lange baan wordt geschoven. Op deze wijze zet de regering feitelijk het mes op de keel van de parlementsleden.

Het enige praktische gevolg zal zijn dat potentieel gerechtvaardigde klachten betreffende de toekomstige financieringsregeling ontnomen worden van hun recht hiertegen op te komen bij de Raad van State. Dergelijke, door deze regering herhaaldelijk toegepaste, methode is onaanvaardbaar en derhalve vragen wij schrapping van dit artikel.

Nr.8 VAN DE HEER BEKE EN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 107

In het tweede lid, tussen de woorden « zonecommandant » en « om de nodige voorzieningen te treffen » de woorden « of de verantwoordelijke voor de post die zijn gemeente bedient » invoegen.

Justification

En application de l'article 107, le bourgmestre doit adresser une demande au commandant de la zone afin que celui-ci prenne les dispositions nécessaires. Toutefois, lorsqu'il s'agit de demander l'aide des services d'incendie pour des tâches appartenant aux missions de base des services d'incendie, les auteurs du présent amendement estiment qu'il ne faudrait pas systématiquement, à cet effet, emprunter la longue voie hiérarchique et passer par le commandant de la zone.

Dans ce cas, le bourgmestre pourrait aussi tout simplement s'adresser au responsable du poste qui dessert sa commune pour exécuter ces tâches.

Verantwoording

De burgemeester moet bij toepassing van artikel 107 een verzoek richten aan de zonecommandant om de nodige voorzieningen te treffen. Wanneer dit echter gaat om de hulp in te roepen van de brandweerdiensten voor die taken behorende tot de basisbrandweezorg, lijkt het indieners van dit amendement nodig dat hiervoor niet steeds de lange hiërarchische weg naar de zonecommandant moet gemaakt worden.

In dat geval zou de burgemeester eenvoudig ook de verantwoordelijke van de post die zijn gemeente bedient kunnen aanspreken om deze taken uit te voeren.

Wouter BEKE.

Mia DE SCHAMPHELAERE.