

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

27 FÉVRIER 2007

Projet de loi portant assentiment aux Actes internationaux suivants :

- 1° Accord modifiant l'Accord de partenariat entre les membres du Groupe des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, d'une part, et la Communauté européenne et ses États membres, d'autre part, signé à Cotonou le 23 juin 2000, et à l'Acte final, faits à Luxembourg le 25 juin 2005;
- 2° Accord interne entre les représentants des gouvernements des États membres, réunis au sein du Conseil, modifiant l'Accord interne du 18 septembre 2000 relatif aux mesures à prendre et aux procédures à suivre pour la mise en œuvre de l'Accord de partenariat ACP-CE, fait à Luxembourg le 10 avril 2006;
- 3° Accord interne entre les représentants des gouvernements des États membres, réunis au sein du Conseil, relatif au financement des aides de la Communauté au titre du cadre financier pluriannuel pour la période 2008-2013 conformément à l'Accord de partenariat ACP-CE et à l'affectation des aides financières destinées aux pays et territoires d'outre-mer auxquels s'appliquent les dispositions de la quatrième partie du Traité CE, fait à Bruxelles le 17 juillet 2006

Voir:

Documents du Sénat :

3-2034 - 2006/2007 :

N° 1 : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

27 FEBRUARI 2007

Wetsontwerp houdende instemming met volgende Internationale Akten :

- 1° Overeenkomst tot wijziging van de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de Groep van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar Lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000, en met de Slotakte, gedaan te Luxemburg op 25 juni 2005;
- 2° Intern akkoord tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, houdende wijziging van het Intern akkoord van 18 september 2000 inzake maatregelen en procedures voor de uitvoering van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst, gedaan te Luxemburg op 10 april 2006;
- 3° Intern akkoord tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de financiering van de steun van de Gemeenschap binnen het meerjarig financieel kader voor 2008-2013 voor de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en de toewijzing van financiële bijstand ten behoeve van de landen en gebieden overzee waarop de bepalingen van deel vier van het EG-Verdrag van toepassing zijn, gedaan te Brussel op 17 juli 2006

Zie:

Stukken van de Senaat :

3-2034 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. GALAND

I. Introduction

La commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 27 février 2007.

II. Exposé introductif du représentant du ministre des affaires étrangères

La présente modification fait sien l'héritage de Lomé et de Cotonou dans son ensemble. La Convention de Lomé avait été signée en 1975 par 46 pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique et par les 9 États membres de l'Union européenne. Progressivement, l'Union européenne s'élargit pour passer à 27 membres tandis que le nombre d'États ACP partenaires passe de 46 à 77 (bientôt 78).

La coopération est fondée sur le partenariat qui reconnaît l'égalité entre les parties signataires tel qu'en attestent les institutions conjointes. La stratégie se veut d'emblée globale et cohérente, avec le système commercial non réciproque — avec des protocoles par produits — et des mécanismes de stabilisation des recettes d'exportation des produits primaires.

Après la chute du mur de Berlin en 1989 et les bouleversements qui s'en sont suivis, il a été fait référence pour la première fois dans la Convention de Lomé, du respect des droits de l'homme.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER GALAND

I. Inleiding

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 februari 2007.

II. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken

Deze gewijzigde tekst betreft de overeenkomsten van Lomé en Cotonou. De Overeenkomst van Lomé werd in 1975 ondertekend door 46 landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan en door de 9 lidstaten van de Europese Unie. De Europese Unie bestaat intussen uit 25 lidstaten (weldra 27) en het aantal ACS-landen is van 46 naar 77 (weldra 78) gestegen.

De grondslag van de samenwerking is het partnerschap dat berust op de gelijkheid tussen de partnerlanden. De gezamenlijke instellingen zijn hiervan het bewijs. Van bij de aanvang werd gekozen voor een alomvattende en coherente strategie, met het systeem van niet-wederkerige handelspreferenties — met protocollen per product — en stabilisatiemechanismen voor de terugname-overeenkomsten van basisproducten.

Na de val van de muur van Berlijn in 1989 en de daaropvolgende omwentelingen werd in de Overeenkomst van Lomé IV voor het eerst gewag gemaakt van de eerbiediging van de mensenrechten.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Elke Tindemans.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

L'accord de Cotonou renforce et consolide cette évolution tout en définissant cinq piliers interdépendants: une dimension politique approfondie, une participation accrue de la société civile, une approche plus stratégique de la coopération centrée sur la lutte contre la pauvreté, la négociation et la conclusion d'Accords de Partenariat Économique (APE), une amélioration de la coopération financière.

L'Accord de Cotonou, qui est un accord global et innovant, a été signé le 23 juin 2000 à Cotonou et est conclu pour une période de vingt ans (2000-2020). Il est entré en vigueur le 1^{er} avril 2003, après une longue période de ratification, et est révisable tous les cinq ans.

Les négociations pour la révision de l'Accord de Cotonou ont été conclues sous la présidence conjointe du Luxembourg et du Cap Vert le 23 février 2005 à Bruxelles, et le traité modificatif a été formellement signé le 25 juin 2005 à Luxembourg. Il s'agit de la première révision quinquennale prévue par l'article 95 de l'Accord de Cotonou.

La révision ne remet en question ni l'acquis du Partenariat ACP-CE, ni sa spécificité. Elle vise essentiellement à en améliorer l'efficacité, à rencontrer de nouveaux besoins politiques et sécuritaires et à renouveler les instruments de coopération financière.

Les négociations ministérielles ACP-CE se sont clôturées par un accord global sur les trois principales questions en suspens: le libellé de l'article 11 § 6 de l'Accord de Cotonou relatif à la Cour Pénale Internationale (demande de l'UE), l'adoption d'une clause de non-prolifération des armes de destruction massive comme élément essentiel de l'Accord (requête UE), l'ampleur du cadre financier pluriannuel de coopération ACP-CE (demande ACP).

La principale difficulté, au cours de la phase finale des négociations, a porté sur le cadre financier, dès lors qu'en attendant la fin des travaux sur les perspectives financières, les États membres de l'UE n'étaient pas en mesure de proposer un montant pour le Protocole financier 10^e Fonds Européen de Développement (FED) et ce, pour la première fois depuis 30 ans.

L'accord s'est dégagé sur base d'une déclaration du Conseil de l'UE stipulant l'éligibilité des États ACP à des ressources additionnelles telles que l'aide humanitaire d'urgence, la sécurité alimentaire, les maladies liées à la pauvreté, le soutien à la mise en œuvre des

De Overeenkomst van Cotonou versterkt en bezeugt deze ontwikkeling met vijf onderling verbonden pijlers: een diepgaander politieke dimensie, een sterkere betrokkenheid van de civiele samenleving, een meer strategische benadering van de samenwerking met meer aandacht voor armoedebestrijding, het onderhandelen over en het sluiten van economische partnerschapsovereenkomsten (EPA), een betere financiële samenwerking.

De Overeenkomst van Cotonou is een alomvattende en vernieuwende overeenkomst. Ze werd op 23 juni 2000 in Cotonou gesloten voor twintig jaar (2000-2020), met de mogelijkheid van een vijfjaarlijkse herziening en trad na een lange ratificatieperiode op 1 april 2003 in werking.

De onderhandelingen met het oog op de herziening van de Overeenkomst van Cotonou werden op 23 februari 2005 in Brussel afgerond onder het gezamenlijke voorzitterschap van Luxemburg en Kaapverdië. De gewijzigde overeenkomst werd op 25 juni 2005 in Luxemburg getekend. Het is de eerste van de vijfjaarlijkse herzieningen waarin artikel 95 van de Overeenkomst van Cotonou voorziet.

De herziening stelt het acquis of het specifieke karakter van het partnerschap ACS-EG niet ter discussie. Ze is in hoofdzaak gericht op meer doeltreffendheid, het afbakenen van nieuwe noden op het gebied van politiek en veiligheid en het vernieuwen van de instrumenten voor financiële samenwerking.

De uitkomst van de onderhandelingen op ministerieel niveau tussen de ACS en de EG was een alomvattende overeenkomst over drie kwesties waarover nog geen uitsluitel bestond, met name het bepaalde in artikel 11, § 6, van de Overeenkomst van Cotonou over het internationaal strafhof (op vraag van de EU); de goedkeuring van een clause inzake de niet-verspreiding van massavernietigingswapens als essentieel onderdeel van de overeenkomst (op vraag van de EU); de omvang van het meerjarig financieel kader voor de ACS-EU-samenwerking (op vraag van de ACS).

In de slotfase van de onderhandelingen was het financiële kader het grootste struikelblok. In afwachting van het beëindigen van de werkzaamheden over de financiële perspectieven, hadden de EU-lidstaten voor het eerst in 30 jaar nog geen cijfer klaar voor het financieel protocol (10e EOF).

Het is dan toch tot een overeenkomst gekomen op grond van een verklaring waarin de Raad van de EU voorziet in de mogelijkheid voor de ACS-Staten om steun te ontvangen uit andere middelen zoals humanitaire noodhulp, voedselzekerheid, armoedegerela-

accords de Partenariat Économique et aux mesures envisagées suite à la réforme du marché du sucre.

Le 16 décembre 2005, le Conseil européen a fixé la durée exacte de la période couverte (six ans), le montant (22 682 millions d'euros, hors fonds propres de la BEI) et l'instrument de financement d'un 10^e FED par opposition à une budgétisation possible de la coopération financière EU-ACP.

L'Accord interne relatif aux procédures à suivre pour la mise en œuvre de l'accord modifiant l'Accord de Cotonou a été signé le 10 avril 2006 à Luxembourg.

Le 2 juin 2006 à Port Moresby (Papouasie-Nouvelle-Guinée), les ministres ACP-UE ont décidé de fixer le cadre financier pluriannuel en faveur des pays ACP pour la période 2008-2013 à 23 966 millions d'euros (Protocole financier du 10^e FED), dont 21 966 millions d'euros au titre du 10^e FED et 2 000 millions d'euros de la Banque européenne d'Investissement (BEI) sous forme de prêts sur ressources propres.

Le Conseil des ministres ACP-CE de Port Moresby a également adopté trois déclarations, à savoir : une déclaration UE sur les APE, une déclaration de la Communauté sur les fonds désengagés et une déclaration de la Communauté relative aux bonifications d'intérêt dans le secteur du sucre.

L'Accord interne financier relatif au financement des aides de la Communauté au titre du cadre financier pluriannuel (2008-2013) pour les pays ACP et les PTOM a été signé lors du CAGRE du 17 juillet 2006. Il institue un 10^e FED, doté de 22 682 millions d'euros, soit 21 966 millions d'euros alloués au groupe des États ACP, 286 M euro pour les Pays et Territoires d'Outre Mer et 430 M euro pour les dépenses administratives.

Les 21 966 millions d'euros alloués aux États ACP serviront à financer les instruments de coopération ci-après :

- 17 766 millions d'euros pour les programmes indicatifs nationaux et régionaux;
- 2 700 millions d'euros pour le financement de la coopération intra-ACP et inter-régionale;
- 1 500 millions d'euros pour le financement de la Facilité d'Investissement de la BEI.

La Belgique contribue à concurrence de 800 674 600 euros, soit 3,53 % du total de 22 682 millions d'euros. Pour rappel, la contribution de notre

teerde ziekten, steun voor de tenuitvoerlegging van overeenkomsten inzake economisch partnerschap, steun voor beoogde maatregelen na de hervorming van de suikermarkt.

Op 16 december 2005 heeft de Europese Raad de duur van de gedekte periode (zes jaar), het bedrag (22 682 miljoen euro, naast de eigen middelen van de EIB) en het instrument voor de financiering van een 10e EOF vastgelegd, dit in tegenstelling tot een eventuele opnemings- en begrotings- van de financiële samenwerking EU-ACS.

Het intern akkoord over de procedures die dienen gevolgd te worden voor de tenuitvoerlegging van de Overeenkomst van Cotonou, werd op 10 april 2006 in Luxemburg ondertekend.

Op 2 juni 2006 in Port Moresby (Papoea-Nieuw-Guinea), hebben de ministers van de ACS-EU het meerjarig financieel kader voor de ACS-landen voor de periode 2008-2013 vastgelegd op 23 966 miljoen euro (financieel protocol van het 10e EOF). Dit bedrag wordt opgesplitst in 21 966 miljoen euro uit hoofde van het 10e EOF en 2 000 miljoen euro voor leningen uit eigen middelen van de Europese Investeringsbank (EIB).

In Port Moresby nam de Raad van ministers ACS-EU ook drie verklaringen aan : een verklaring van de EU over de economische partnerschapsovereenkomsten, een verklaring van de Gemeenschap over de vrijgemaakte fondsen en een verklaring van de Gemeenschap over rentesubsidies voor suiker.

Het intern financieel akkoord inzake de financiering van de bijstand van de Gemeenschap uit hoofde van het meerjarig financieel kader (2008-2013) voor de ACS-landen en de landen en gebieden overzee (LGO) werd ondertekend op de RAZEB van 17 juli 2006. Het akkoord stelt een 10e EOF in dat beschikt over een bedrag van 22 682 miljoen euro dat als volgt wordt verdeeld : 21 966 miljoen euro voor de ACS-Staten, 286 miljoen euro voor de landen en gebieden overzee en 430 miljoen euro voor administratieve uitgaven.

Het aan de ACS-Staten uitgekeerde bedrag van 21 966 miljoen euro dient voor de financiering van de volgende samenwerkingsinstrumenten :

- 17 766 miljoen euro voor de nationale en regionale indicatieve programma's;
- 2 700 miljoen euro voor de financiering van de intra-ACS-samenwerking en de interregionale samenwerking;
- 1 500 miljoen euro voor de financiering van de investeringsfaciliteit van de EIB.

De Belgische bijdrage bedraagt 800 674 600 euro, dat is 3,53 % van het totale bedrag van 22 682 miljoen euro. De bijdrage van België aan het 9e EOF (2000-

pays au 9^e FED (2000 — 2005) s'élevait à 541 millions d'euros, soit 3,92 % de l'ensemble (13,8 milliards d'euros).

III. Discussion générale

M. Galand fait observer que les pays ACP ont l'impression que les normes fixées par les APE ne leur permettent pas d'entrer dans les négociations. La Belgique doit tenir compte des réalités locales et réagir de manière proactive pour mettre en place une coopération régionale efficace. La problématique par exemple des forêts tropicales ne s'arrête pas aux frontières des pays concernés. Il faut au plus vite résoudre la contradiction entre, d'une part, les pays ACP et, d'autre part, les pays APE pour que le présent projet de loi portant des accords internationaux puisse ressortir tous ses effets.

Les montants que l'Union européenne réserve à la coopération au développement sont très modestes. L'Union européenne et notre pays doivent élaborer une politique globale cohérente en la matière, soumise à certaines conditions en matière des droits de l'homme et de bonne gouvernance mais qui reste toutefois crédible.

Si on veut sauvegarder les résultats des négociations et du processus de partenariat, il faut obtenir de l'OMC une prolongation des dérogations notamment de la période intérimaire.

La BEI est également impliquée dans la mise en œuvre des accords de Lomé. Dans ce cadre, les grands investissements en matière d'infrastructure dans ce cadre pourraient dépasser les frontières des pays et passer au niveau de la coopération régionale. A-t-on des informations complémentaires à cet égard? Combien de pays ont ratifié les accords repris dans ce projet?

Mme de Bethune renvoie à l'avis du Conseil d'État (doc. Sénat, n^o 3-2034/1, 82), selon lequel il convient que le parlement fédéral puisse débattre de l'emploi des moyens financiers prévus à l'article 1^{er} et être informé d'une modification des montants concernés. Les remarques formulées par le Conseil d'État ont-elles été prises en compte?

Notre pays a dégagé un montant considérable pour le futur FED, qui représente cependant un pourcentage inférieur par rapport à l'enveloppe globale. Peut-on expliquer cette diminution par le fait que notre pays réduit ses efforts dans ce domaine? L'intervenante demande instamment des réponses claires.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que l'Irlande, la Slovaquie, la Finlande, la Suède et la Hongrie ont déjà ratifié les accords. Vu que

2005) bedroeg 541 miljoen euro, dat is 3,92 % van het totale bedrag (13,8 miljard euro).

III. Algemene bespreking

De heer Galand merkt op dat de ACS-landen de indruk hebben dat de normen die door de EPA worden vastgelegd hun niet de mogelijkheid bieden in onderhandeling te treden. België moet rekening houden met de lokale realiteit en proactief reageren om een efficiënte regionale samenwerking op te zetten. De problematiek van de tropische bossen bijvoorbeeld stopt niet aan de grenzen van de betrokken landen. De tegenstrijdigheid tussen de ACS-landen enerzijds en de EPA-landen anderzijds moet zo snel mogelijk worden opgelost, zodat deze wetsontwerpen inzake internationale akkoorden voluit in werking kunnen treden.

De bedragen die de Europese Unie aan ontwikkelingssamenwerking toewijst, zijn zeer bescheiden. De Europese Unie en ons land moeten terzake een coherent algemeen beleid uitwerken, dat onderworpen is aan bepaalde voorwaarden inzake mensenrechten en behoorlijk bestuur, maar toch geloofwaardig blijft.

Indien we de resultaten van de onderhandelingen en het partnerschapsproces willen veiligstellen, moeten we van de WTO een verlenging van de afwijkingen, met name van de overgangperiode, verkrijgen.

De EIB is ook betrokken bij de uitvoering van de Lomé-akkoorden. De grote investeringen op het vlak van infrastructuur zouden in dat kader de landsgrenzen kunnen overstijgen en naar het niveau van regionale samenwerking kunnen worden getild. Heeft men hierover aanvullende informatie? Hoeveel landen hebben de akkoorden die in dit ontwerp zijn opgenomen, bekrachtigd?

Mevrouw de Bethune verwijst naar het advies van de Raad van State (stuk Senaat, nr. 3-2034/1, 82), waarbij gesteld wordt dat de aanwending van de financiële middelen voorzien door artikel 1 een parlementair debat vereist en ook een wijziging van deze bedragen dient medegedeeld te worden aan het federale parlement. Is men tegemoetgekomen aan de opmerkingen van de Raad van State?

Voor de toekomstige EOF heeft ons land een belangrijk bedrag ter beschikking gesteld maar dit is echter een lager percentage op de globale enveloppe. Kan dit soms verklaard worden door een verminderde inspanning van ons land op dit vlak? Spreekster dringt aan op duidelijke antwoorden.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat Ierland, Slovaakije, Finland, Zweden en Hongarije de akkoorden reeds

l'Accord révisé et les deux accords internes doivent entrer en vigueur avant le 1^{er} janvier 2008, il faut agir le plus rapidement possible. Tous les États membres doivent avoir déposé leurs instruments de ratification pour fin novembre 2007 au plus tard.

L'effort financier de la Belgique au sein des FED reste stable. Les chiffres tiennent compte de l'effet de l'élargissement de l'UE.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères renvoie à la réunion du 12 mars 2007 de la commission spéciale « Mondialisation » du Sénat relative aux ressources naturelles, à laquelle participera le ministre des Affaires étrangères et où le thème dont il est question en l'occurrence sera également abordé.

IV. Votes

Les articles 1 à 4, ainsi que le projet de loi dans son ensemble, sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur Pierre GALAND. François ROELANTS du VIVIER.
Le président,

*
* *

Texte adopté par la commission

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(Voir : doc. Sénat, n° 3-2034/1 - 2006/2007)**

hebben bekrachtigd. Aangezien de herziene Overeenkomst en de twee interne akkoorden in werking moeten treden vóór 1 januari 2008, moet er zo snel mogelijk worden gehandeld. Alle lidstaten moeten hun akten van bekrachtiging uiterlijk tegen eind november 2007 hebben neergelegd.

De financiële inspanning van België binnen de EOF blijft stabiel. De cijfers houden rekening met het effect van de uitbreiding van de EU.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken verwijst naar de vergadering van de speciale Senaatscommissie « Globalisering » over de natuurlijke rijkdommen op 12 maart 2007 waarop de minister van Buitenlandse Zaken zal aanwezig zijn en waarop dit onderwerp ook ter sprake zal komen.

IV. Stemmingen

De artikelen 1 tot 4 alsook het wetsontwerp in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur, Pierre GALAND. François ROELANTS du VIVIER.
De voorzitter,

*
* *

Tekst aangenomen door de commissie

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(Zie : stuk Senaat, nr. 3-2034/1 - 2006/2007)**