

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

11 DÉCEMBRE 2006

Proposition visant à insérer dans le règlement du Sénat un article 86^{ter} instituant un Comité d'avis pour le développement durable

(Déposée par MM. Philippe Mahoux et Jean Cornil)

DÉVELOPPEMENTS

À l'heure où l'homme épuise les ressources de la planète plus vite qu'elles ne peuvent se renouveler, il devient absolument prioritaire d'œuvrer en faveur d'un développement durable, soit « *un développement qui répond aux besoins du présent sans compromettre la capacité des générations futures de répondre aux leurs* » (1).

Depuis la conférence de Rio de 1992, la communauté internationale reconnaît le développement durable comme un objectif fondamental. De plus en plus de pays s'efforcent de manière concrète à intégrer le développement social et économique et la protection de l'environnement.

La Belgique a rapidement pris des mesures destinées à remplir les engagements de Rio. La loi du 5 mai 1997 a donné le signal de départ de la coordination de la politique fédérale en matière de développement durable. Cette loi prévoit que le développement de la Belgique sera cadré par un plan fédéral de développement durable soumis à consultation et actualisé tous les quatre ans.

Peu de temps après, l'accord de gouvernement de 2003 annonce que le développement durable sera une des questions prioritaires de la politique belge. C'est

(1) Définition proposée en 1987 par la *Commission mondiale sur l'environnement et le développement* dans le Rapport Brundtland.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

11 DECEMBER 2006

Voorstel tot invoeging in het Reglement van de Senaat van een artikel 86^{ter} tot oprichting van een Adviescomité voor duurzame ontwikkeling

(Ingediend door de heren Philippe Mahoux en Jean Cornil)

TOELICHTING

Nu de mens de natuurlijke bronnen van de planeet sneller uitput dan ze zich kunnen vernieuwen, wordt het absoluut noodzakelijk om te streven naar duurzame ontwikkeling, dat wil zeggen « ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder de behoeften van de toekomstige generaties in gevaar te brengen » (1).

Tijdens de conferentie van Rio in 1992 heeft de internationale gemeenschap duurzame ontwikkeling erkend als een fundamentele doelstelling. Meer en meer landen nemen concrete maatregelen om de sociale en economische ontwikkeling te verzoenen met de bescherming van het milieu.

België heeft snel maatregelen genomen om de in Rio aangegane verbintenissen na te komen. De wet van 5 mei 1997 gaf de aanzet tot de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling. Deze wet bepaalt dat de ontwikkeling in België in goede banen zal worden geleid door een federaal plan inzake duurzame ontwikkeling waarover om de vier jaar overleg plaatsvindt en dat dan up-to-date wordt gebracht.

Enige tijd later werd in het regeerakkoord van 2003 aangekondigd dat de duurzame ontwikkeling een van de prioritaire doelstellingen wordt van het Belgisch

(1) Definitie voorgesteld in 1987 door de World Commission on Environment and Development in het Brundtlandrapport.

dans cet esprit que le Sénat a voté, le 13 juillet 2006, une modification de la Constitution visant à y inscrire le développement durable en tant que principe intégrateur à la lumière duquel toutes les politiques devront être menées (1). Concrètement, cela signifie que, pour toute décision, chaque pouvoir public, — de la commune à l'État fédéral —, devra tenir compte de cette ligne de conduite fondée sur trois composantes équilibrées: l'économique, le social et l'environnemental.

Par ce vote, le Sénat veut éveiller les consciences sur les responsabilités qui incombent à l'humanité en inscrivant dans la Constitution un mode de gouvernance qui s'inscrit dans le long terme et dans une perception globale et intégrée.

Le développement durable est une matière transversale qui touche la plupart des domaines de compétences (le social, l'emploi, la santé, l'économie, l'énergie, la mobilité, etc), que l'on ne peut donc confier exclusivement à une seule des commissions déjà existantes.

Il est donc proposé de créer un Comité d'avis pour le développement durable qui sera chargé du suivi et de l'évaluation d'initiatives législatives du point de vue du respect de ces trois composantes équilibrées: l'économique, le social et l'environnemental.

Ce Comité donnera à la législation et à la politique des impulsions axées sur la réalisation d'un développement qui correspond aux besoins du présent sans compromettre la capacité des générations futures à se développer, et ce, en usant de sa compétence consultative et en prenant lui-même des initiatives.

Il pourra ainsi rédiger des avis et des rapports tant de sa propre initiative qu'à la demande d'autres commissions sénatoriales.

Cette fois encore, en créant un Comité d'avis pour le développement durable, le Sénat fait œuvre de pionnier et participe ainsi au bien-être des générations futures.

Comme disait Antoine de Saint-Exupéry: «*Nous n'héritons pas de la Terre de nos ancêtres, nous l'empruntons à nos enfants*».

Philippe MAHOUX.
Jean CORNIL.

(1) Projet visant à insérer un titre 1^{er}bis et un article 7bis en vue d'inscrire dans la Constitution le développement durable comme objectif de politique générale pour l'État fédéral, les communautés et les régions (Doc. Parl. 3-1778).

beleid. Op 13 juli 2006 heeft de Senaat dan ook een grondwetswijziging goedgekeurd die ertoe strekte de duurzame ontwikkeling in de Grondwet in te schrijven als een integrerend beginsel dat bij alle beleidsmaatregelen in acht moet worden genomen (1). Concreet betekent dat dat elke overheid — van de gemeente tot de federale Staat — zich bij elke beslissing die zij neemt moet baseren op deze gedragslijn, die berust op drie componenten, die onderling in evenwicht zijn: het economische, het sociale en het milieu-aspect.

Door de goedkeuring van deze tekst wil de Senaat de mensen bewust maken van hun verantwoordelijkheid door in de Grondwet een beleidslijn in te schrijven die gericht is op de lange termijn en op een algemene en geïntegreerde perceptie.

Duurzame ontwikkeling is een veelomvattende materie die raakpunten heeft met de meeste bevoegdheidsdomeinen (de sociale sector, werkgelegenheid, volksgezondheid, economie, energie, mobiliteit, enz.), en die men dus niet uitsluitend aan een van de reeds bestaande commissies kan opdragen.

Daarom wordt voorgesteld een Adviescomité voor duurzame ontwikkeling op te richten, dat belast zal worden met het toezicht op en de evaluatie van wetgevende initiatieven met betrekking tot de inachtneming van de drie componenten, die onderling in evenwicht zijn: het economische, het sociale en het milieu-aspect.

Dit Comité zal de wetgevende en de uitvoerende macht impulsen geven in de richting van een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder de behoeften van de toekomstige generaties in gevaar te brengen, door gebruik te maken van zijn raadgevende bevoegdheid en door zelf initiatieven te nemen.

Het Comité kan op eigen initiatief of op verzoek van andere senaatscommissies adviezen en verslagen opstellen.

Door een Adviescomité voor duurzame ontwikkeling op te richten, verricht de Senaat nogmaals pionierswerk en draagt hij bij tot het welzijn van de toekomstige generaties.

Zoals Antoine de Saint-Exupéry zei: «*Nous n'héritons pas de la Terre de nos ancêtres, nous l'empruntons à nos enfants*».

(1) Ontwerp tot invoeging van een titel Ibis en een artikel 7bis om duurzame ontwikkeling als algemene beleidsdoelstelling voor de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten in de Grondwet in te schrijven (stuk Senaat, 3-1778).

PROPOSITION

Il est inséré dans le titre V du règlement du Sénat un Chapitre III^{ter}, intitulé «Du Comité d'avis pour le développement durable», comprenant un article 86^{ter}, rédigé comme suit :

« Art. 86^{ter}. — 1. Après chaque renouvellement du Sénat, l'assemblée nomme en son sein, pour la durée de la législature, un comité d'avis chargé d'examiner les questions relatives au développement durable.

Il est composé de quinze membres, qui sont désignés de la manière prévue à l'article 21.

2. Le comité nomme en son sein, pour la durée de la session, un président, un premier vice-président et un deuxième vice-président.

3. Le membre du comité empêché d'assister à une réunion peut se faire remplacer par un membre de son groupe. Il en informe le président.

4. Le comité a pour mission de donner des avis sur les questions relatives au développement durable, soit à la demande du président du Sénat, conformément aux dispositions de l'article 24, soit de sa propre initiative.

5. Pour le surplus, et dans les limites des attributions que lui reconnaît la présente disposition, le comité organise ses travaux et délibère conformément aux dispositions applicables aux commissions permanentes. »

24 novembre 2006.

Philippe MAHOUX.
Jean CORNIL.

VOORSTEL

In titel V van het Reglement van de Senaat wordt een hoofdstuk III^{ter} ingevoegd, met als opschrift «Adviescomité voor duurzame ontwikkeling», dat een artikel 86^{ter} bevat, luidende :

« Art. 86^{ter}. — 1. Na iedere vernieuwing van de Senaat benoemt de vergadering voor de gehele zittingsperiode uit haar midden een adviescomité dat belast is met het onderzoek van de aangelegenheden die duurzame ontwikkeling betreffen.

Het is samengesteld uit vijftien leden die worden aangewezen op de wijze bepaald in artikel 21.

2. Het comité benoemt onder zijn leden, voor de duur van de zitting een voorzitter, een eerste ondervoorzitter en een tweede ondervoorzitter.

3. Het lid van het comité dat een vergadering niet kan bijwonen, kan zich laten vervangen door een lid van zijn of haar fractie. Het lid stelt de voorzitter van die vervanging in kennis.

4. Het comité heeft tot taak, op verzoek van de voorzitter van de Senaat overeenkomstig het bepaalde in artikel 24 of op eigen initiatief, adviezen te verstrekken over aangelegenheden betreffende duurzame ontwikkeling.

5. Voor het overige, en binnen de perken van de in deze bepaling omschreven bevoegdheden, regelt het comité zijn werkzaamheden en beraadslaagt het overeenkomstig de bepalingen die op de vaste commissies van toepassing zijn. »

24 november 2006.