

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

22 JUIN 2004

Projet de loi-programme
(Articles 61 et 62, 91 à 98 et 109 à 111)

Procédure d'évocation

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME **FATMA PEHLIVAN**

INTRODUCTION

Le projet de loi facultativement bicaméral qui fait l'objet du présent rapport est issu d'un projet de loi du gouvernement déposé initialement à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 51-1138/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 10 juin 2004, par 83 voix contre 5 et 2 abstentions.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

22 JUNI 2004

Ontwerp van programmawet
(Artikelen 61 en 62, 91 tot 98 en 109 tot 111)

Evocatieprocedure

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **FATMA PEHLIVAN**

INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-1138/1).

Het werd op 10 juni 2004 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 83 stemmen tegen 5 bij 2 onthoudingen.

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Ludwig Vandenhove

A. Membres/Leden :

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fatma Pehlivan, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde, Paul Wille.
PS	Sfia Bouarfa, Anne-Marie Lizin, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Erika Thijs, Marc Van Peel.
VLAAMS BLOK	Yves Buysse, Wim Verreycken.
CDH	Christian Brotcorne.

B. Suppléants/Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Caroline Gennez, Lionel Vandenberghe, Myriam Vanlerberghe.
Hugo Coveliers, Jacques Germeaux, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
Jean Cornil, Jean-Marie Happart, Jean-François Istasse, Christiane Vienne.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Nathalie de T'Serclaes, Alain Zenner.
Sabine de Bethune, Mia De Schamphelaere, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Frank Vanhecke.
Clotilde Nyssens, René Thissen.

Voir:

Documents du Sénat :

3-742 - 2003/2004 :

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.
- N°s 3 à 5 : Rapports.

Zie:

Stukken van de Senaat :

3-742 - 2003/2004 :

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
- Nr. 2 : Amendementen.
- Nrs. 3 tot 5 : Verslagen.

Il a été transmis au Sénat le 11 juin 2004 et évoqué le 15 juin 2004.

La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 22 juin 2004.

Les articles du projet de loi qui ont été envoyés à la commission sont les articles 61 et 62, 91 à 98 et 109 à 111.

I. DISCUSSION

A. Articles 61 et 62

Les articles 61 et 62 concernent les mesures de sécurité dans les chemins de fer. Ces questions, qui relèvent de la compétence de M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques, n'ont donné lieu à aucune discussion en commission.

B. Articles 91 à 96

1. *Exposé introductif de M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur*

Les articles 91 à 96 couvrent les quatre matières suivantes :

— création d'un fonds pour les centres d'appel d'urgence :

L'article 91 donne exécution à une décision du Conseil des ministres du 30 et 31 mars 2004 pour la mise en place de centres d'appel d'urgence avec du personnel neutre.

Afin de mettre en place cette structure, un fonds spécial est créé : le Fonds spécial pour les centres intégrés d'appel d'urgence.

L'article 91, § 1^{er}, qui crée ce fonds, fait référence à la base légale applicable en la matière.

L'article 91, § 2, précise dans quelle rubrique le fonds est classé. La deuxième partie de ce paragraphe définit les recettes et les dépenses du fonds.

L'article 91, § 3, dispose que le Roi crée une structure de gestion pour ce fonds. Cette structure garantit que les disciplines relatives à l'Intérieur et à la Santé publique seront prises en compte dans les limites des compétences légales de chaque département.

— création d'un service de l'État à gestion séparée :

Het werd op 11 juni 2004 overgezonden aan de Senaat en op 15 juni 2004 geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 juni 2004.

De naar de commissie verwezen artikelen van het wetsontwerp zijn : de artikelen 61 en 62, de artikelen 91-98 en de artikelen 109-111.

I. BESPREKING

A. Artikelen 61 en 62

De artikelen 61 en 62 hebben betrekking op maatregelen inzake de veiligheid bij de spoorwegen. Deze aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de heer Johan Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Begroting en overheidsbedrijven, behoren, gaven in de commissie geen aanleiding tot bespreking.

B. Artikelen 91 tot en met 96

1. *Inleidende uiteenzetting door de heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken*

De artikelen 91 tot en met 96 bevatten de volgende vier aangelegenheden :

— oprichting van een fonds ten behoeve van de centra van de dringende oproepen :

Artikel 91 voert een beslissing uit van de Minister-raad van 30 en 31 maart 2004 om centra voor dringende oproepen met neutraal personeel op te richten.

Daartoe wordt een bijzonder fonds opgericht : het Bijzonder Fonds voor de geïntegreerde centra van de dringende oproepen.

De oprichting van dit fonds gebeurt in artikel 91, § 1, met verwijzing naar de wettelijke basis die geldt voor de oprichting van een dergelijk fonds.

Artikel 91, § 2, definieert onder welke rubriek het fonds wordt ondergebracht. In een tweede gedeelte van deze paragraaf worden enerzijds de inkomsten van het fonds gedefinieerd, en anderzijds de uitgaven van het fonds bepaald.

In artikel 91, § 3, wordt bepaald dat de Koning een beheersstructuur voor het fonds zal oprichten. Deze beheersstructuur garandeert dat de disciplines van Binnenlandse Zaken en Volksgezondheid in aanmerking worden genomen binnen de krijtlijnen van de bevoegdheden die voor elk departement wettelijk zijn voorzien.

— oprichting van een staatsdienst met afzonderlijk beheer :

Un service de l'État à gestion séparée est créé pour la gestion des cartes d'identité et du Registre national des personnes physiques. Un arrêté royal déterminera les modalités d'exécution.

— modification de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques :

- les signatures manuscrites du titulaire et du fonctionnaire communal ne se trouvent pas dans la puce de la carte d'identité électronique. La loi modificative du 25 mars 2003 prévoyait erronément que les signatures du titulaire et du fonctionnaire communal seraient également lisibles de manière électronique. Il ressort toutefois clairement du nouvel article 6, § 2, de la loi du 19 juillet 1991 précitée que ces signatures ne seront visibles qu'à l'œil nu.

- la deuxième modification vise à reprendre les services de renseignements et de sécurité (administration de la Sûreté de l'État et Service général des renseignements et de la sécurité des Forces armées) parmi les exceptions à la règle selon laquelle le titulaire de la carte a le droit de connaître toutes les autorités, organismes et personnes qui ont, au cours des six mois écoulés, consulté ou mis à jour ses données au registre de la population ou au Registre national des personnes physiques;

— modification de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques :

L'article 96 du projet de loi modifie la loi du 8 août 1983 relative au Registre national. Le ministre fédéral et les ministres régionaux qui sont compétents en matière d'environnement et le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme reçoivent l'accès aux informations relatives aux étrangers inscrits dans le registre d'attente.

2. Discussion générale

a. Questions et observations d'une membre

En ce qui concerne l'article 96 du projet de loi, Mme Thijs aimerait savoir à quelles fins les ministres de l'Environnement pourront utiliser les données consignées dans le registre d'attente.

Elle estime également que la disposition autorisant les seuls collaborateurs de l'Observatoire des migrations du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme à consulter ces données, devrait figurer non seulement dans l'exposé des motifs mais aussi, explicitement, dans le texte de la loi.

Er wordt een Staatsdienst met afzonderlijk beheer opgericht voor het beheer van de identiteitskaarten en van het Rijksregister van de natuurlijke personen. De uitvoeringsbepalingen zullen worden vastgelegd in een koninklijk besluit.

— wijzigingen van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen :

- de handgeschreven handtekening van de houder en van de gemeentelijke ambtenaar komt niet voor op de chip van de elektronische identiteitskaart. In de wijzigingswet van 25 maart 2003 was verkeerdelijk opgenomen dat de handtekening ook elektronisch leesbaar zou zijn. Uit het nieuwe artikel 6, § 2, van de wet van 19 juli 1991 blijkt echter duidelijk dat de handtekening van de houder en van de gemeentelijke ambtenaar alleen met het blote oog zichtbaar zal zijn;

- de tweede wijziging beoogt de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (bestuur Veiligheid van de Staat en de Algemene Dienst inlichting en veiligheid van de Krijgsmacht) op te nemen in de uitzonderingen op de regel dat de houder van de kaart recht op kennisname heeft van alle overheden, instellingen en personen die gedurende de laatste zes maanden zijn gegevens bij het bevolkingsregister of het Rijksregister van de natuurlijke personen hebben geraadpleegd of bijgewerkt;

— wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen :

Artikel 96 van het wetsontwerp wijzigt de wet van 8 augustus 1983 over het Rijksregister. De federale minister en de gewestelijke ministers tot wier bevoegdheid het leefmilieu behoort, evenals het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, krijgen toegang tot gegevens over vreemdelingen die zijn ingeschreven in het wachtregister.

2. Algemene bespreking

a. Vragen/opmerkingen van een lid

Mevrouw Thijs wenst, met betrekking tot artikel 96 van het wetsontwerp, te vernemen waarvoor de ministers van leefmilieu de gegevens uit het wachtregister zullen mogen gebruiken.

Tevens is zij van oordeel dat de bepaling dat alleen de medewerkers van de dienst Observatorium voor Migraties van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding gemachtigd zullen worden om deze gegevens in te zien, niet alleen in de memorie van toelichting, maar ook in de tekst van de wet als dusdanig moet worden opgenomen.

b. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur explique que les ministres fédéraux et régionaux ont uniquement accès aux données relatives aux étrangers inscrits dans le registre d'attente, dans le cadre du remboursement des redevances perçues en vertu de la loi du 26 mars 1971 sur la protection des eaux de surface contre la pollution.

Il souligne ensuite que l'accès à ces données au sein du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme se limite aux collaborateurs du service de l'Observatoire des migrations. Cet observatoire ne pourra utiliser ces données que dans le but de veiller au respect des droits fondamentaux des étrangers, d'informer les pouvoirs publics de la nature et de l'ampleur des flux migratoires et de stimuler la lutte contre le trafic des êtres humains et ce, naturellement, sous le contrôle de la Commission de la protection de la vie privée.

Enfin, le ministre précise qu'en ce qui concerne la consultation des données visées à l'article 96 en projet, aucune distinction n'est établie entre agents statutaires et contractuels. Selon lui, cette distinction n'a aucune importance, pour autant que l'intéressé exécute la loi comme il se doit. À cet égard, il évoque en outre la Banque-carrefour de la sécurité sociale, où l'on traite également des données sensibles, sans pour autant établir une telle distinction.

c. Réplique

Mme Thijs maintient que la déclaration du ministre dans l'exposé des motifs concernant la limitation de l'accès du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme aux collaborateurs du service de l'Observatoire des migrations aurait dû figurer dans le texte proprement dit de la loi.

C. Articles 97, 98 et 109 à 111

Les articles 97, 98 et 109 à 111 relèvent de la compétence de Mme Marie Arena, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances.

Les articles 97 et 98 visent à permettre la poursuite de la réforme de la modernisation de la fonction publique: il deviendra ainsi possible d'intégrer les agents revêtus d'un grade de rang 16 ou 17 dans la nouvelle carrière du niveau A.

Les articles 109 à 111 concernent l'intégration sociale et visent à clarifier les règles de compétence en

b. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken verduidelijkt dat de federale en regionale ministers slechts toegang hebben tot de gegevens over vreemdelingen die in het wachtregister zijn ingeschreven, in het kader van de terugbetaling van de retributies die geheven worden krachtens de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

Vervolgens benadrukt hij dat de toegang van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding tot deze gegevens beperkt is tot de medewerkers van de dienst Observatorium voor migraties. Dit Observatorium zal deze gegevens slechts kunnen aanwenden in het kader van de bewaking van de grondrechten van de vreemdelingen, het informeren van de overheid over de aard en de grootte van de migratiestromen en het stimuleren van de bestrijding van de mensenhandel. Vanzelfsprekend gebeurt dit alles onder het toezicht van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Ten slotte wijst de minister erop dat er bij de raadpleging van de in het ontworpen artikel 96 bedoelde gegevens geen onderscheid wordt gemaakt tussen vastbenoemde en contractuele ambtenaren. Dit onderscheid is volgens de minister niet belangrijk voor zover betrokkene de wet naar behoren uitvoert. In dit kader verwijst hij bovendien naar de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid waar ook met gevoelige gegevens gewerkt wordt en waar dit onderscheid niet bestaat.

c. Repliek

Mevrouw Thijs blijft erbij dat de verklaring van de minister in de memorie van toelichting met betrekking tot de beperking van de toegang van het Centrum voor gelijke kansen en voor racismebestrijding tot de medewerkers van de dienst «Observatorium voor Migraties», beter in de wettekst zelf wordt opgenomen.

C. Artikelen 97 en 98 en 109 tot en met 111

De artikelen 97 en 98 en 109 tot en met 111 behoren tot de bevoegdheid van mevrouw Marie Arena, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen.

De artikelen 97 en 98 strekken ertoe de hervorming van de modernisering van het openbaar ambt voort te zetten: zo wordt het mogelijk gemaakt de ambtenaren die een graad van rang 16 of 17 bekleden, in de nieuwe loopbaan van niveau A op te nemen.

De artikelen 109 tot en met 111 hebben betrekking op de maatschappelijke integratie en beogen de

matière d'aide sociale en faveur des illégaux et, par conséquent, à rendre plus cohérent le bloc de compétences de l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (Fedasil).

Aucune de ces dispositions n'a donné lieu à discussion en commission.

II. VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble des articles envoyés à la commission a été adopté par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Fatma PEHLIVAN.

Le président,
Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
transmis par la Chambre des représentants
(voir doc. Chambre, n° 51 - 1138/029)**

bevoegdheidsregels inzake maatschappelijke hulp voor illegalen te verduidelijken en bijgevolg het bevoegdheidspakket van het Federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers (Fedasil) meer coherent te maken.

Geen van deze bepalingen gaven in de commissie aanleiding tot bespreking.

II. STEMMING OVER HET GEHEEL

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen, werd aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur,
Fatma PEHLIVAN.

De voorzitter,
Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 51 - 1138/029)**