

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

12 MAI 2004

Proposition de loi modifiant la loi du 13 avril 1995 relative au contrat d'agence commerciale en vue de protéger les candidats et les membres des organes de concertation paritaire

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET
DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES
PAR M. **GALAND**

I. INTRODUCTION

La commission a examiné la proposition de loi au cours de ses réunions des 11 février, 28 avril, 5 et 12 mai 2004.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

12 MEI 2004

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 13 april 1995 betreffende de handels-agentuurovereenkomst met het oog op de bescherming van de kandidaten en de leden van de paritaire overlegorganen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **GALAND**

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 11 februari, 28 april, 5 en 12 mei 2004.

Composition/Samenstelling:

A. Membres/Leden:

SP.A-SPIRIT Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Caroline Gennez.
VLD Jean-Marie Dedecker, Didier Ramoudt, Luc Willems.
PS Pierre Galand, Francis Poty, Christiane Vienne.
MR Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Zenner.

CD&V Ludwig Caluwé, Etienne Schouppe.
VLAAMS BLOK Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.
CDH René Thissen.

B. Suppléants/Plaatsvervangers:

Christel Geerts, Patrick Hostekint, Staf Nimmegeers, Myriam Vanlerberghe.
Jacques Devolder, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven.
Jean Cornil, Jean-François Istasse, Anne-Marie Lizin.
Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier, Marc Wilmots.
Stefaan De Clerck, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Frank Vanhecke, Wim Verreycken.
Christian Brotcorne, Clotilde Nyssens.

*Voir:***Documents du Sénat:****3-435 - 2003/2004:**

N° 1: Proposition de loi de M. Willems et consorts.
N°s 2 et 3: Amendements.

*Zie:***Stukken van de Senaat:****3-435 - 2003/2004:**

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Willems c.s.
Nrs. 2 en 3: Amendementen.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

De nombreuses banques et compagnies d'assurances belges, notamment Fortis, ING, Argenta, Centea, la banque Axa, KBC-assurances et DVV-assurances, font appel à des agents indépendants pour distribuer leurs produits.

La relation entre les établissements bancaires et les compagnies d'assurances est régie par la loi du 4 mai 1999, qui a élargi le champ d'application de la loi du 13 avril 1995 relative au contrat d'agence commerciale aux agents qui travaillent dans le secteur financier, à savoir les agents d'assurances, les agents délégués des établissements de crédit, les agents des sociétés de bourse et les agents opérant sur une bourse de valeurs mobilières.

La rémunération de l'agent indépendant doit toujours être discutée individuellement, dans le cadre d'une concertation et elle consiste généralement en une rémunération par produit.

Quand la loi de 1995 relative au contrat d'agence commerciale a été rendue applicable également aux agents travaillant dans le secteur financier, celui-ci a insisté clairement pour que l'on mette sur pied des organes de concertation paritaire. Le secteur a mis l'accent sur l'évolution rapide du monde financier et la nécessité de pouvoir s'adapter à celle-ci pour ce qui est de la rémunération des agents. C'est pourquoi on a décidé de recourir à des organes de concertation paritaire composés de représentants élus, qui fixent l'adaptation des rémunérations pour l'ensemble du réseau de distribution d'un établissement bancaire ou d'une compagnie d'assurances.

En même temps, il a été convenu que les élus de ces organes paritaires de concertation auraient droit à une protection sociale leur permettant de résister à des pressions éventuelles exercées par les établissements bancaires ou les compagnies d'assurances, lorsque des décisions doivent être prises.

Le ministre de la Justice a soumis à cet effet un projet d'arrêté royal au Conseil d'État, mais celui-ci a estimé qu'il existait certes une base légale pour la création d'un organe de concertation paritaire, mais pas pour l'élaboration d'une protection sociale des candidats et des élus.

La proposition de loi à l'examen vise à combler cette lacune et à inscrire dans la loi la protection sociale des candidats et des élus aux organes de concertation paritaire.

Le texte de l'article 2 proposé est identique à celui qui avait été soumis à l'époque par le ministre au

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

Heel wat Belgische banken en verzekeringsmaatschappijen doen een beroep op zelfstandige agenten voor de distributie van hun producten, bijvoorbeeld: Fortis, ING, Argenta, Centea, Axa-bank, KBC-verzekeringen en DVV-verzekeringen.

De relatie tussen de bank- en verzekeringsinstelling en de zelfstandige agenten is geregeld door de wet van 4 mei 1999 die het toepassingsgebied van de wet van 13 april 1995 betreffende de handelsagentuurovereenkomst uitbreidde tot de agenten die actief zijn in de financiële sector, te weten de verzekeringsagenten, de door de kredietinstellingen gevolgmachtigde agenten, de agenten van de beursvennootschappen en de agenten die werkzaam zijn op een effectenbeurs.

De vergoedingen van de zelfstandige agent moeten altijd individueel, in onderling overleg, besproken worden en zijn meestal gebaseerd op een vergoeding per product.

Toen de wet van 1995 betreffende de handelsagentuurovereenkomst ook van toepassing werd op agenten die actief zijn in de financiële sector, heeft de financiële sector sterk aangedrongen op de organisatie van paritaire overlegorganen. De sector wees op de snelle evolutie in de financiële wereld en de noodzaak om hierop te kunnen inspelen wat betreft de vergoeding van de agenten. Daarom werd beslist om een beroep te doen op paritaire overlegorganen, zijnde verkozen vertegenwoordigers, die beslissen over de aanpassing van de vergoedingen voor het gehele distributienet van een bank- of verzekeringsinstelling.

Tegelijkertijd werd overeengekomen dat de verkozenen in die paritaire overlegorganen recht hebben op een sociale bescherming om te kunnen weerstaan aan de eventuele druk vanuit de bank- of verzekeringsinstelling wanneer moeilijke beslissingen moeten genomen worden.

De minister van Justitie heeft ten dien einde een ontwerp van koninklijk besluit neergelegd bij de Raad van State, maar de Raad was van oordeel dat er weliswaar een wettelijke basis voorhanden was voor de oprichting van een paritair overlegorgaan, evenwel niet voor de uitwerking van de sociale bescherming van de kandidaten en verkozenen.

Het voorliggende wetsvoorstel probeert deze leemte op te vangen en de sociale bescherming van de kandidaten of verkozenen voor een paritair overlegorgaan in de wet op te nemen.

De tekst van het voorgestelde artikel 2 is dezelfde als de tekst die destijds door de minister van Justitie

Conseil d'État sous la forme d'un projet d'arrêté royal, mais qui avait été rejeté faute de base légale.

Les représentants des agents sont élus pour une période de trois ans. Dès le dépôt de la candidature, il ne peut plus être mis fin au contrat d'agence commerciale pendant une période déterminée, à savoir six mois à compter de la candidature ou la durée du mandat si le candidat a été élu, sauf dans les cas exceptionnels prévus par la loi, c'est-à-dire si la résiliation est fondée sur des critères économiques objectifs qui sont appliqués de la même manière à tous les agents commerciaux ou en cas de manquement grave, par analogie aux dispositions relatives à la protection des membres des conseils d'entreprises.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Collas et Mme Vienne marquent leur accord sur le contenu et la finalité de la proposition de loi à l'examen. Il faut remédier au manque de protection sociale.

M. Schouppe dit pouvoir se rallier aussi à cet objectif. Même en supposant que l'on puisse prendre un arrêté royal sur la base d'un gentleman's agreement, ce ne serait pas la voie idéale dans la mesure où un tel arrêté, dépourvu de base légale, ne pourrait que poser problème en cas de contestation.

M. Schouppe se demande néanmoins si la proposition de loi répond entièrement aux aspirations de son auteur, c'est-à-dire si elle offre une sécurité juridique suffisante au niveau de la base légale.

M. Willems explique que la proposition de loi présente effectivement encore une lacune dans la mesure où elle prévoit une protection sociale pour les élus aux organes de concertation paritaire, mais pas pour les candidats. Dans l'intervalle, un amendement a été déposé en vue d'étendre la protection aux candidats.

De cette manière, les candidats bénéficieront d'une protection identique: dès l'instant où l'on se porte candidat, et jusqu'à la première réunion de l'organe de concertation paritaire, on bénéficie de la protection et le contrat ne peut être résilié, sauf en cas de fraude. Si l'établissement bancaire ou la compagnie d'assurances venait malgré tout à résilier le contrat, il faudrait verser une indemnité spéciale à l'intéressé.

als ontwerp van koninklijk besluit aan de Raad van State was voorgelegd, maar werd afgewezen bij gebrek aan wettelijke basis.

De afgevaardigden van de agenten worden verkozen voor een periode van drie jaar. Vanaf het ogenblik van de kandidaatstelling kan de agentuurovereenkomst gedurende een welbepaalde periode, zijnde zes maanden na de kandidaatstelling of gedurende het mandaat indien de kandidaat verkozen is, niet meer verbroken worden behalve voor wat betreft de uitzonderingen die in de wet voorzien zijn. Deze uitzonderingen zijn: wanneer de opzegging gebaseerd is op objectieve economische criteria die voor al de handelsagenten op dezelfde wijze worden toegepast of ingeval van een ernstige tekortkoming naar analogie van hetgeen ook geldt voor de bescherming van de leden van de ondernemingsraden.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Collas en mevrouw Vienne verklaren in te stemmen met de inhoud en de doelstelling van dit wetsvoorstel. Het gebrek aan sociale bescherming moet opgelost worden.

Ook de heer Schouppe kan zich akkoord verklaren met deze doelstelling. Zelfs al zou een koninklijk besluit kunnen genomen worden op basis van een gentleman's agreement, toch is dit niet de aangewezen weg want een dergelijk besluit zonder wettelijke basis geeft alleen maar aanleiding tot problemen ingeval van een juridisch dispuut.

De heer Schouppe vraagt zich wel af of het wetsvoorstel volledig tegemoet komt aan de verzuchtingen van de indiener, met andere woorden geeft dit wetsvoorstel voldoende rechtszekerheid over de wettelijk basis.

De heer Willems legt uit dat het wetsvoorstel inderdaad nog een leemte vertoont, omdat de sociale bescherming wel voorzien is voor de verkozenen in de paritaire overlegorganen, maar niet voor de kandidaten. Hiertoe is evenwel ondertussen een amendement ingediend dat de bescherming uitbreidt tot de kandidaten.

Op die wijze wordt dezelfde bescherming gegeven aan de kandidaten: vanaf het ogenblik dat ze zich kandidaat stellen tot en met de eerste zitting van het paritair overlegcomité zijn zij beschermd en kan hun overeenkomst niet verbroken worden behalve in geval van fraude. Indien de bank- of verzekeringsinstelling toch de overeenkomst zou verbreken, dan moet er een bijzondere vergoeding betaald worden aan de betrokkene.

Le texte à l'examen et l'amendement n° 1 correspondent à ce qui avait été convenu par le secteur, puis repris dans le projet d'arrêté royal et qui est maintenant proposé ici en vue d'établir la base légale voulue.

Le représentant de la ministre de la Justice déclare que la ministre approuve la proposition de loi à l'examen ainsi que l'amendement.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucune observation.

Article 2

M. Willems et consorts déposent l'amendement n° 1 qui tend à apporter à cet article les modifications suivantes :

A) Au § 4, alinéa 2, de l'article 18 proposé, remplacer les mots «en particulier» par les mots «par exemple»;

B) Au § 4, alinéa 3, de l'article 18 proposé, remplacer les mots «en l'absence de circonstances exceptionnelles» par les mots «en l'absence de manquement grave»;

C) Remplacer le § 5 de l'article 18 proposé par les dispositions suivantes :

«§ 5. Durant la période qui sépare le dépôt de candidature et la première réunion de l'organe de concertation paritaire nouvellement élu, le contrat d'agence commerciale conclu avec un candidat agent commercial ne peut être résilié unilatéralement par le commettant. Il en va de même du contrat d'agence commerciale conclu avec la personne morale dont le gérant ou l'administrateur délégué a posé sa candidature en tant que représentant des agents commerciaux.

Par dérogation aux dispositions de l'alinéa précédent, le contrat d'agence commerciale peut être résilié sans préavis par le commettant pour cause de circonstance exceptionnelle ou de manquement grave de l'agent commercial au sens de l'article 19, alinéa 1^{er}.

Si, en application de l'alinéa précédent, le commettant a résilié le contrat sans préavis sans qu'il y ait manquement grave de l'agent commercial au sens de l'article 19, alinéa 1^{er}, le commettant est tenu de payer à l'agent commercial une indemnité spéciale dont le montant est égal à une année de rémunération calculée conformément au § 3.

L'indemnité à laquelle l'agent commercial peut prétendre en application du présent article

De voorliggende tekst, met inbegrip van het amendement nr. 1, sluit aan bij hetgeen overeengekomen was in die sector, daarna hernomen in het ontwerp van koninklijk besluit en nu voorligt ten einde de wettelijke basis te voorzien.

De vertegenwoordiger van de minister van Justitie verklaart dat de minister instemt met het voorgelegde wetsvoorstel en het amendement.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2

De heer Willems c.s. dient amendement nr. 1 in dat ertoe strekt in dit artikel de volgende wijzigingen aan te brengen :

A) In het voorgestelde artikel 18, in de ontworpen § 4, tweede lid, het woord «inzonderheid» vervangen door het woord «bijvoorbeeld»;

B) In het voorgestelde artikel 18, in de ontworpen § 4, derde lid, de woorden «zonder een uitzonderlijke omstandigheid» vervangen door de woorden «zonder ernstige tekortkoming»;

C) In het voorgestelde artikel 18, de § 5 vervangen als volgt :

«§ 5. Vanaf zijn kandidaatstelling tot aan de eerste vergadering van het nieuw verkozen paritair overlegorgaan kan de handelsagentuurovereenkomst met een kandidaat-handelsagent niet eenzijdig worden beëindigd door de principaal. Hetzelfde geldt voor de handelsagentuurovereenkomst gesloten met de rechtspersoon waarvan de zaakvoerder of de afgevaardigde bestuurder zich kandidaat heeft gesteld als vertegenwoordiger van de handelsagenten.

In afwijking van hetgeen is bepaald in het vorige lid kan de handelsagentuurovereenkomst wel door de principaal met onmiddellijke ingang worden beëindigd omwille van een in artikel 19, eerste lid, bedoelde uitzonderlijke omstandigheid of ernstige tekortkoming van de handelsagent.

Indien de overeenkomst door de principaal met toepassing van het vorige lid met onmiddellijke ingang werd beëindigd zonder dat er sprake is van een ernstige tekortkoming van de handelsagent in de zin van artikel 19, eerste lid, is er door de principaal aan de handelsagent een bijzondere vergoeding verschuldigd waarvan het bedrag gelijk is aan één jaar vergoeding berekend overeenkomstig § 3.

De vergoeding waarop de handelsagent in toepassing van dit artikel recht heeft, beïnvloedt op geen

n'influence en aucune façon les droits que la présente loi reconnaît à l'agent commercial en cas de cessation du contrat d'agence commerciale.»

M. Willems répète que l'on rétablit ainsi le texte de la version originale du protocole signé par le secteur afin de ne pas provoquer de nouvelles discussions.

Le protocole en question, conclu au sein du secteur, a limité par ce paragraphe l'indemnité spéciale des candidats à un an, et non aux 18 mois dont il est question pour les élus.

En outre, le protocole n'a pas prévu que dans la période comprise entre le dépôt de candidature et la première réunion, les candidats pouvaient être licenciés sur la base de critères économiques objectifs.

M. Willems et consorts déposent ensuite l'amendement n° 2 (voir doc. Sénat, n° 3-435/3), qui tend uniquement à apporter encore quelques corrections techniques au texte.

Cet amendement ne suscite aucune observation.

Enfin, M. Willems et consorts déposent l'amendement n° 3, qui vise à compléter le § 4 de l'article 18 par un alinéa libellé comme suit: «Ces dispositions restent applicables pendant une période de six mois à compter de la fin du mandat au sein de l'organe de concertation paritaire. Le mandat prend fin à la date de la première réunion de l'organe de concertation paritaire nouvellement élu.»

M. Willems précise que cette disposition figurait à l'origine au § 5 proposé de l'article 18, mais que ce paragraphe ne concerne que les candidats à l'organe de concertation paritaire. Le texte proposé par l'amendement concerne toutefois les membres élus et doit dès lors figurer au § 4 proposé de l'article 18.

V. VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents. Les amendements n°s 2 et 3 sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

L'ensemble de la proposition de loi amendée a été adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Pierre GALAND.

Le président,
Jean-Marie DEDECKER.

enkele wijze de voor de handelsagent uit deze wet voortvloeiende rechten naar aanleiding van de beëindiging van de handelsagentuurovereenkomst.»

De heer Willems herhaalt dat op deze manier de tekst wordt hersteld in de originele versie van het door de sector ondertekend protocol teneinde geen nieuwe discussies te veroorzaken.

In dat protocol dat gesloten werd in de sector werd met deze paragraaf de bijzondere vergoeding van de kandidaten beperkt tot één jaar en niet tot 18 maanden waarvan sprake is voor verkozenen.

Bovendien werd in het protocol niet voorzien dat in de periode van kandidaatstelling tot aan de eerste vergadering de kandidaten konden worden opgezegd op basis van objectieve economische criteria.

De heer Willems c.s. dienen vervolgens het amendement nr. 2 (zie stuk Senaat, nr. 3-435/3) in dat er louter toe strekt nog enkele technische correcties in de tekst aan te brengen.

Dit amendement geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Ten slotte dienen de heer Willems c.s. het amendement nr. 3 in dat de voorgestelde § 4 van artikel 18 aanvult met een lid, dat luidt: «Deze bepalingen blijven van toepassing tijdens een periode van zes maanden vanaf de beëindiging van het mandaat in het paritair overlegorgaan. Het mandaat eindigt op de datum van de eerste vergadering van het nieuw verkozen paritair overlegorgaan.»

De heer Willems legt uit dat deze bepaling oorspronkelijk was opgenomen in de voorgestelde § 5 van artikel 18, maar deze paragraaf betreft uitsluitend de kandidaten voor het paritair overlegorgaan. De in het amendement voorgestelde tekst betreft evenwel de verkozen leden en moet dus opgenomen worden in de vierde paragraaf van artikel 18.

V. STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden. De amendementen nrs. 2 en 3 worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Het geamendeerde wetsvoorstel in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Pierre GALAND.

De voorzitter,
Jean-Marie DEDECKER.