

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

11 MAI 2004

Proposition de résolution relative à la gratuité des démarches imposées aux chercheurs d'emploi par l'ONEm dans le cadre de la politique gouvernementale d'activation du comportement de recherche

(Déposée par Mme Christiane Vienne
et M. Jean Cornil)

DÉVELOPPEMENTS

La politique d'activation du comportement de recherche des demandeurs d'emploi dessinée par le gouvernement fédéral réforme en profondeur les règles applicables en matière de chômage.

Le demandeur d'emploi a, encore plus qu'avant, l'obligation de chercher activement du travail.

En effet, pour préserver son droit aux allocations de chômage, le demandeur d'emploi doit démontrer à l'organisme de contrôle, l'ONEm, qu'il fournit suffisamment d'efforts dans sa recherche d'un emploi.

Dans cette perspective, des entretiens entre le demandeur d'emploi et l'ONEm sont organisés.

Le premier entretien a pour but de dresser un bilan des efforts consentis par le demandeur d'emploi pour s'intégrer dans le marché du travail en tenant compte de la réalité du marché de l'emploi dans la subrégion de son domicile, de son âge, de sa situation sociale et familiale, de son niveau de formation, des possibilités de déplacement et d'éventuels éléments de discrimination.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

11 MEI 2004

Voorstel van resolutie betreffende de kosteloosheid van de handelingen die de RVA werkzoekenden kan opleggen in het kader van het regeringsbeleid inzake de activering van het zoekgedrag

(Ingediend door mevrouw Christiane Vienne
en de heer Jean Cornil)

TOELICHTING

Het voorgenomen beleid van de federale regering inzake de activering van het zoekgedrag van werkzoekenden hervormt de regelgeving inzake werkloosheid grondig.

Werkzoekenden moeten nog meer dan vroeger actief naar werk zoeken.

Om het recht op werkloosheidsuitkeringen te behouden, moeten ze tegenover het controleorgaan, de RVA, kunnen bewijzen dat ze voldoende inspanningen leveren om een baan te vinden.

In dat verband worden gesprekken georganiseerd tussen de werkzoekenden en de RVA.

Het eerste gesprek heeft tot doel de balans op te maken van de inspanningen die ze zich hebben getroost om aan werk te komen, rekening houdend met de toestand op de arbeidsmarkt in de regio waar ze wonen, met hun leeftijd, met hun sociale en hun gezinssituatie, hun opleidingsniveau, hun verplaatsingsmogelijkheden en eventuele aspecten die tot discriminatie kunnen leiden.

À l'issue de cet entretien, l'ONEm détermine si le demandeur d'emploi a fourni spontanément assez d'efforts pour rechercher un emploi.

S'il s'avère que les efforts fournis pas le demandeur d'emploi sont suffisants pour attester de sa volonté de s'intégrer, le second entretien avec l'ONEm du demandeur est fixé au plus tôt seize mois plus tard.

Par contre, s'il ressort de l'entretien que les efforts du demandeur d'emploi sont insuffisants, son attention sera attirée sur son obligation d'être plus actif.

L'ONEm passe alors un double accord avec le demandeur d'emploi :

— Le demandeur d'emploi est averti que, quatre mois plus tard, il sera à nouveau convoqué pour expliquer sa façon de chercher du travail.

— On attend du demandeur d'emploi un engagement clair, qui est fixé dans un contrat et qui spécifie les efforts concrets minimum qui sont attendus de lui au cours des quatre mois suivants sur la base d'une liste d'actions possibles et en tenant compte de la situation spécifique du demandeur d'emploi ainsi que des critères de l'emploi convenable existants.

Au cours du deuxième entretien, l'ONEm procède à une évaluation de la façon dont le demandeur d'emploi a respecté l'engagement qu'il avait pris lors du premier entretien.

En cas de réponse négative, une privation limitée du droit aux allocations de chômage est appliquée et un nouvel accord similaire au premier est passé avec le demandeur d'emploi.

Christiane VIENNE.
Jean CORNIL.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Article 1^{er}

Le Sénat,

A. considérant que les efforts accrus sollicités par l'ONEm de la part du demandeur d'emploi dans le cadre des nouvelles mesures annoncées par le gouver-

Na afloop van dat gesprek bepaalt de RVA of de werkzoekenden spontaan hard genoeg naar een baan hebben gezocht.

Als blijkt dat de betrokkenen inderdaad willen toetreden tot de arbeidsmarkt, zal het tweede gesprek met de RVA op zijn vroegst zestien maanden later plaatsvinden.

Wijst het eerste gesprek evenwel uit dat de ondernomen pogingen maar ondermaats zijn, dan krijgen de werkzoekenden te horen dat ze zeilen moet bijzetten.

De RVA sluit dan een tweevoudig akkoord met hen :

— De werkzoekenden krijgen te horen dat ze vier maanden later opnieuw zullen worden opgeroepen om hun zoekgedrag toe te lichten;

— Van de werkzoekenden wordt verwacht dat ze een duidelijke verbintenis aangaan, die in een overeenkomst wordt vastgesteld en die concreet verduidelijkt welke inspanningen ze minimaal te leveren hebben in de loop van de vier volgende maanden op basis van een lijst van mogelijke initiatieven. Daarbij wordt rekening gehouden met hun specifieke situatie alsook met de bestaande criteria inzake passend werk.

Tijdens het tweede gesprek beoordeelt de RVA hoe de werkzoekenden de verbintenis die ze tijdens het eerste gesprek zijn aangegaan, hebben uitgevoerd.

Als de beoordeling negatief uitvalt, volgt een beperkte intrekking van het recht op werkloosheidsuitkeringen en wordt een nieuw, vergelijkbaar akkoord met de werkzoekenden gesloten.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Artikel 1

De Senaat,

A. overwegende dat de verhoogde inspanningen, die de RVA van de werkzoekenden verwacht in het kader van de nieuwe, door de Regering aangekon-

nement pour l'activation du comportement de recherche représentent un coût non négligeable;

B. considérant qu'en effet, durant la période de quatre mois précédant le deuxième entretien, l'ONEm impose au demandeur d'emploi de répondre à un certain nombre d'offres d'emploi et d'envoyer des candidatures spontanées, de consulter au moins deux journaux régionaux et un journal local;

C. considérant qu'en outre, l'ONEm demande aux demandeurs d'emploi d'effectuer des copies des lettres de candidature de manière à prouver que les démarches ont bien été accomplies;

D. considérant que la recherche active d'un emploi amène d'autres frais tout aussi importants tels que des frais de transport pour se rendre aux entretiens d'embauche, des frais de timbres ou de recommandés pour les envois de candidatures, des frais administratifs lorsque l'intervention d'une administration communale est exigée (copie conforme, certificat de nationalité, certificat de bonne vie et mœurs ...), des frais de téléphone etc.;

E. considérant que ces frais auront des conséquences financières importantes pour les demandeurs d'emploi, alors que ceux-ci bénéficient déjà de revenus restreints;

F. considérant qu'il est dès lors souhaitable d'allouer une somme forfaitaire de cent euros aux demandeurs d'emploi afin de les aider financièrement à accomplir les obligations supplémentaires qui leurs sont imposées durant la période «test» de quatre mois précédant le second entretien;

G. considérant que les demandeurs d'emploi bénéficiant d'une allocation de chômage au taux cohabitant supérieure à cinq cents euros perçoivent une allocation de chômage raisonnable et partagent en outre le coût de la vie avec une autre personne;

H. considérant dès lors, que ces derniers subissent de manière plus limitée l'impact financier lié au coût des démarches imposées par l'ONEm;

demande au Gouvernement

1. que si, à l'issue du premier entretien avec le demandeur d'emploi faisant partie du groupe cible à convoquer, l'ONEm estime que le demandeur d'emploi n'a pas fourni suffisamment d'efforts dans sa recherche d'emploi et lui impose en conséquence d'être plus actif dans ses démarches au cours des quatre mois suivants, une somme de cent euros soit allouée par l'ONEm durant cette période à ce demandeur d'emploi afin de l'aider financièrement à accomplir les obligations supplémentaires qui lui sont imposées;

2. que cette mesure soit destinée aux demandeurs d'emploi bénéficiant d'allocations de chômage en tant qu'isolé ou en tant que chef de ménage;

digde maatregelen voor de activering van het zoekgedrag, niet te verwaarlozen kosten meebrengen;

B. overwegende dat de RVA tijdens de periode van vier maanden vóór het tweede gesprek de werkzoekenden verplicht om op een aantal werkaanbiedingen te antwoorden en spontane sollicitaties te versturen, en minstens twee regionale en één plaatselijk dagblad te raadplegen;

C. overwegende dat de RVA de werkzoekenden vraagt om kopieën te maken van de sollicitatiebrieven om te bewijzen dat ze de gevraagde inspanningen wel degelijk hebben geleverd;

D. overwegende dat het actief zoeken naar werk ook andere hoge kosten met zich meebrengt, zoals de verplaatsingskosten voor de sollicitatiegesprekken, de kosten van postzegels of aangetekend verzonden sollicitatiebrieven, de administratiekosten voor het optreden van de gemeentediensten (voor eensluidend verklaarde kopie, bewijs van nationaliteit en bewijs van goed zedelijk gedrag ...), telefoonkosten enz.;

E. overwegende dat dergelijke kosten aanzienlijke financiële gevolgen hebben voor werkzoekenden die toch al een beperkt inkomen hebben;

F. overwegende dat het daarom wenselijk is om een forfaitaire som van honderd euro toe te kennen aan de werkzoekenden teneinde hen financieel te helpen om de bijkomende verplichtingen uit te voeren die hen worden opgelegd tijdens de testperiode van vier maanden vóór het tweede gesprek;

G. overwegende dat samenwonende werkzoekenden met een werkloosheidsuitkering van meer dan vijfhonderd euro een redelijke uitkering krijgen en bovendien hun kosten delen met iemand anders;

H. overwegende dat de financiële gevolgen van de door de RVA opgelegde inspanningen daarom minder zwaar op hen wegen;

vraagt de Regering

1. dat als de RVA, na het eerste gesprek met werkzoekenden die deel uitmaken van de op te roepen doelgroep, meent dat zij zich niet voldoende inspanssen hebben om werk te vinden en hen daarom verplicht om actiever naar werk te zoeken tijdens de volgende vier maanden, aan die werkzoekenden tijdens die periode door de RVA een som van honderd euro wordt toegekend om hen financieel te helpen om de hen opgelegde bijkomende inspanningen te leveren;

2. die maatregel toe te passen op werkzoekenden die werkloosheidsuitkeringen krijgen als alleenstaande of als gezinshoofd;

3. que la mesure ne s'applique pas aux demandeurs d'emploi bénéficiant d'allocations de chômage en tant que cohabitant sauf si le montant de l'allocation de chômage est inférieure à cinq cents euros.

12 mars 2004.

Christiane VIENNE.
Jean CORNIL.

3. die maatregel niet toe te passen op werkzoekenden die werkloosheidsuitkeringen krijgen als samenwonende tenzij de werkloosheidsuitkering minder dan vijfhonderd euro bedraagt.

12 maart 2004.