

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2002-2003**


---

26 MAART 2003

**Voorstel van resolutie over een programma voor de georganiseerde opsporing van baarmoederhalskanker**

---

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER REMANS**

---

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken in aanwezigheid van de minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieutijdens haar vergadering van 19 maart 2003. Tijdens diezelfde vergadering werden ook drie vragen om uitleg over datzelfde onderwerp besproken (Zie stuk 2-9 COM).

**I. TOELICHTING DOOR DE INDIENSTER VAN DE RESOLUTIE**

Mevrouw de Bethune verklaart dat de voorliggende tekst in de overwegingen achtereenvolgens ver-

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cornil, ondervoorzitter; Barbeaux, de dames Bouarfa, De Roeck, de heren Destexhe, Galand, Malmendier, mevrouw Van Riet en de heer Remans, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heer Dallemagne, mevrouw de Bethune, de heer Malcorps en mevrouw Vanlerberghe.
3. Andere senatoren : de heren Vankrunkelsven en Moens.

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**

**2-1503 - 2002/2003 :**

- Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw de Bethune c.s.  
Nr. 2 : Amendementen.

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2002-2003**


---

26 MARS 2003

**Proposition de résolution relative à un programme de dépistage organisé du cancer du col de l'utérus**

---

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR M. REMANS**

---

La commission a discuté la proposition de résolution à l'examen, en présence du ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, au cours de sa réunion du 19 mars 2003. Durant cette même réunion, ont été également développées trois demandes d'explication portant sur le même sujet (voir le doc. 2-9 COM).

**I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION**

Mme de Bethune déclare que dans ses considérants, le texte à l'examen fait référence, successivement, à

---

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Cornil, vice-président; Barbeaux, Mmes Bouarfa, De Roeck, MM. Destexhe, Galand, Malmendier, Mme Van Riet et M. Remans, rapporteur.
2. Membres suppléants : M. Dallemagne, Mme de Bethune, M. Malcorps et Mme Vanlerberghe.
3. Autres sénateurs : MM. Vankrunkelsven et Moens.

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**2-1503 - 2002/2003 :**

- N° 1 : Proposition de résolution de Mme de Bethune et consorts.  
N° 2 : Amendements.

wijst naar een door de Kamer van volksvertegenwoordigers in 2001 aangenomen resolutie over baarmoederhalskankerscreening, naar de steun van de Europese Unie voor screening van baarmoederhalskanker en naar de deskundigheid terzake van het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV). Vervolgens wordt de federale regering gevraagd twee belangrijke initiatieven te nemen: in de eerste plaats de voorbereiding van een programma van georganiseerde screening naar baarmoederhalskanker, dat van start kan gaan in de volgende regeerperiode en dat bij voorkeur zoveel mogelijk de kanalen van de lopende campagne van borstkankerscreening volgt; in de tweede plaats wordt gevraagd een bedrag van 159 000 euro vrij te maken om de voorgaande activiteiten te financieren en de cofinanciering door de Europese Unie mogelijk te maken.

De indienster wijst er tenslotte op dat de resolutie door leden van verschillende fracties werd medeondertekend.

## II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Vankrunkelsven vindt het belangrijk dat de resolutie een concrete doelstelling bevat betreffende de reductie van het aantal gevallen van baarmoederhalskanker. Hij zal een amendement indienen om dit in de tekst van de resolutie in te schrijven.

Volgens de heer Galand zijn de uitwerking van een gericht wetenschappelijk programma en van onderzoek, en de vrijmaking van een bedrag om dit te financieren, de twee belangrijkste onderdelen van de tekst en het is om deze reden dat hij de resolutie mede heeft ondertekend.

Het belang van het snel opstarten van de screening wordt benadrukt door de heer Dallemagne. Het einde van de legislatuur mag niet als excuus worden gebruikt om te wachten. Alhoewel de kans dat er in 2003 al effectief tot screening kan worden overgegaan klein is, is een snelle financiering noodzakelijk om alles in gereedheid te kunnen brengen. De onder punt 2 gevraagde 159 000 euro moeten dus wel degelijk beschikbaar worden gesteld voor het jaar 2003.

De heer Tavernier, minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, kan zich wat de grond van de zaak betreft achter de doelstellingen van deze resolutie scharen. Hij formuleert niettemin twee bedenkingen. Vooreerst meent hij dat, in het kader van de bestaande bevoegdheden, de resolutie uitdrukkelijk zou moeten verwijzen naar de interministeriële conferentie waar het noodzakelijke overleg plaatsvindt tussen de verschillende bevoegde overheden die in deze materie moeten samenwerken en prioriteiten vastleggen.

Door hier geen rekening mee te houden, wordt de indruk gewekt over bevoegdheden te beschikken die er eigenlijk niet zijn. Dit sluit uiteraard niet uit dat aan

une résolution relative au dépistage du cancer du col de l'utérus, adoptée en 2001 par la Chambre des représentants, au soutien de l'Union européenne au dépistage du cancer du col de l'utérus et à l'expertise dont dispose en la matière l'Institut scientifique de santé publique (ISP). Ce texte demande ensuite au gouvernement de prendre deux initiatives importantes: premièrement, de préparer un programme de dépistage organisé du cancer du col de l'utérus, qui puisse être lancé au cours de la prochaine législature et qui emprunterait, de préférence et dans la mesure du possible, les mêmes canaux que la campagne actuelle de dépistage du cancer du sein; et deuxièmement, de dégager un montant de 159 000 euros pour financer les activités susvisées et permettre le cofinancement par l'Union européenne.

Enfin, l'auteur attire l'attention sur le fait que la résolution a été cosignée par des membres de plusieurs groupes politiques.

## II. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Vankrunkelsven estime important que la résolution contienne un objectif concret en ce qui concerne la réduction du nombre de cas de cancer du col de l'utérus. Il déposera un amendement visant à inscrire cet objectif dans le texte de la résolution.

Selon M. Galand, l'élaboration d'un programme scientifique spécifique et l'organisation du dépistage ainsi que la mise à disposition d'un montant qui permettrait de les financer constituent les deux éléments principaux du texte; c'est la raison pour laquelle il a cosigné la résolution.

M. Dallemagne souligne qu'il est important d'entamer rapidement le dépistage. On ne saurait prétexter la fin de la législature pour ne rien faire. Même s'il est peu probable que l'on puisse commencer effectivement le dépistage dès 2003, il faut un financement rapide pour pouvoir effectuer tous les préparatifs nécessaires. Les 159 000 euros demandés au point 2 doivent donc bel et bien être mis à disposition pour l'année 2003.

M. Tavernier, ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, souscrit, sur le fond, aux objectifs de la résolution à l'examen. Il formule néanmoins deux remarques. Tout d'abord, il estime qu'en l'état actuel des compétences, il faudrait faire explicitement référence, dans la résolution, à la conférence interministerielle où a lieu la concertation indispensable entre les diverses autorités compétentes qui doivent collaborer et fixer des priorités en la matière.

Sans cela on donnerait l'impression de disposer de compétences que l'on n'a pas vraiment. Il n'en est évidemment pas moins possible pour autant de

de bevoegde minister, lid van de interministeriële conferentie, wordt gevraagd iets op deze conferentie te berde te brengen. In de tweede plaats wijst hij er op dat de begroting voor het lopende jaar niet voorziet in het gevraagde bedrag van 159 000 euro. Dit zal dus pas kunnen in een volgende begrotingsaanpassing die niet meer kan plaatsvinden in de huidige legislatuur en onder de huidige regering.

Bovendien stelt zich ook daar de vraag wie dit zal betalen. Ook hiervoor verwijst de minister naar de interministeriële conferentie. De resolutie gaat volgens hem te ver door dit zomaar aan de federale overheid te vragen.

Mevrouw de Bethune wijst er op dat het Parlement niet gebonden is door een interministeriële conferentie. De parlementsleden worden trouwens niet op de hoogte gehouden van de vergaderingen en de eventuele resultaten hiervan.

## II. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

De heer Vankrunkelsven dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1503/2, amendement nr. 1) dat ertoe strekt de tekst van de resolutie aan te vullen met een concrete doelstelling, namelijk de reductie van het aantal nieuwe gevallen van baarmoederhalskanker binnen vijf jaar tot 5 per 100 000 vrouwen. Deze norm wordt in bepaalde landen gehaald en is dus realistisch.

De heer Dallemagne dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1503/2, amendement nr. 2) dat ertoe strekt in het punt 2 van de resolutie de woorden «voor het jaar 2003» toe te voegen na het bedrag van 159 000 euro, dit om te verduidelijken dat er reeds in het lopende jaar budgettaire ruimte moet worden vrijgemaakt om alle voorbereidingen te treffen om zo snel mogelijk tot een effectieve screening te kunnen overgaan.

De minister meent dat dit amendement niet zinvol is, gelet op het feit dat dit bedrag niet voorzien is in het huidige budget en er dus moet worden gewacht tot een volgende begrotingsronde om dit eventueel te kunnen inschrijven. Dit kan echter niet meer in de huidige legislatuur en daarom vraagt de minister het voorliggende amendement niet te stemmen.

Mevrouw de Bethune dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1503/2, amendement nr. 3) dat ertoe strekt een punt 1.6. in de resolutie in te voegen waarbij aan de federale regering wordt gevraagd het programma tot screening van baarmoederhalskanker aan de orde te brengen in de interministeriële conferentie.

Dit amendement houdt rekening met de door de minister geformuleerde bedenkingen.

demande au ministre compétent, qui est membre de la conférence interministérielle, d'aborder tel ou tel point à cette conférence. L'intervenant fait ensuite remarquer que le budget de l'année en cours ne prévoit pas le montant demandé de 159 000 euros. Celui-ci ne pourra donc être dégagé qu'à l'occasion d'un prochain ajustement budgétaire, lequel ne pourra plus avoir lieu au cours de la présente législature, sous le gouvernement actuel.

En outre, il se demande qui va payer. Ici également, le ministre renvoie à la conférence interministérielle. Selon lui, la résolution va trop loin en réclamant tout simplement un tel financement à l'autorité fédérale.

Mme de Bethune attire l'attention sur le fait que le Parlement n'est pas lié par l'existence d'une conférence interministérielle. Les parlementaires ne sont du reste pas informés de réunions de cette conférence ni de leurs résultats éventuels.

## II. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

M. Vankrunkelsven dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1503/2, amendement n° 1), qui vise à compléter le texte de la résolution en y inscrivant un objectif concret, qui serait de réduire le nombre de nouveaux cas de cancer du col de l'utérus à 5 pour 100 000 femmes d'ici cinq ans. Certains pays ont réussi à atteindre cette norme, qui est donc réaliste.

M. Dallemagne dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1503/2, amendement n° 2) qui vise à ajouter, au point 2 de la résolution, les mots «pour l'année 2003» après le montant de 159 000 euros, afin de préciser qu'il faut dégager dès cette année une marge budgétaire permettant d'effectuer tous les préparatifs en vue de procéder le plus rapidement possible à un dépistage efficace.

Le ministre estime que cet amendement n'a pas de sens, puisque ce montant n'a pas été prévu au budget actuel et qu'il faudra donc attendre une prochaine négociation budgétaire pour pouvoir éventuellement l'inscrire. Cela ne sera toutefois plus possible au cours de la présente législature et le ministre demande donc le rejet de l'amendement à l'examen.

Mme de Bethune dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1503/2, amendement n° 3) qui vise à insérer dans la résolution un point 1.6., par lequel on demande au gouvernement fédéral de mettre un programme de dépistage du cancer du col de l'utérus à l'ordre du jour de la conférence interministérielle.

Cet amendement tient compte des remarques qui ont été formulées par le ministre.

**IV. STEMMINGEN**

Amendement nr. 1 van de heer Vankrunkelsven wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Amendement nr. 2 van de heer Dallemagne wordt bij staking van stemmen verworpen met 4 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Mevrouw de Bethune trekt haar amendement nr. 3 in.

Het voorstel van resolutie in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

*De rapporteur,*

Jan REMANS.

*De voorzitter,*

Jean CORNIL.

**IV. VOTES**

L'amendement n° 1 de M. Vankrunkelsven est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

L'amendement n° 2 de M. Dallemagne est rejeté par 4 voix contre 4 et 1 abstention.

Mme de Bethune retire son amendement n° 3.

L'ensemble de la proposition de résolution a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

*Le rapporteur,*

Jan REMANS.

*Le président,*

Jean CORNIL.