

Belgische Senaat

Gewone Zitting 2002-2003



2-259

Plenaire vergaderingen
Donderdag 9 januari 2003

Ochtendvergadering

Handelingen

Session ordinaire 2002-2003

Sénat de Belgique

Annales

Séances plénières
Jeudi 9 janvier 2003

Séance du matin

2-259

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Afkortingen - Abréviations

AGALEV	Anders Gaan Leven
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
CDH	Centre Démocrate Humaniste
ECOLO	Écologistes
MR	Mouvement réformateur
PS	Parti Socialiste
SP.A	Socialistische Partij Anders
VL. BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU-ID	Volksunie-ID21

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Inhoudsopgave

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden (Stuk 2-1218) (Evocatieprocedure)	4
Voorstel tot terugzending.....	4
De hervorming van de politiediensten (Stuk 2-1188).....	4
Bespreking	4
Berichten van verhindering.....	27

Sommaire

Projet de loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football (Doc. 2-1218) (Procédure d'évocation)	4
Proposition de renvoi	4
La réforme des polices (Doc. 2-1188).....	4
Discussion	4
Excusés	27

Voorzitter: de heer Armand De Decker

(De vergadering wordt geopend om 10.15 uur.)

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden (Stuk 2-1218) (Evocatieprocedure)

Voorstel tot terugzending

Mevrouw Jeannine Leduc (VLD). – Ik vraag dit wetsontwerp terug te zenden naar de commissie die vandaag zal samenkomen om 15 uur. Er zijn nog enkele kleine technische problemen die moeten worden opgelost.

De voorzitter. – Ik ben het volkomen met u eens, temeer daar deze problemen wellicht op enkele minuten kunnen worden geregeld. In de plenaire vergadering kan dan een mondeling verslag worden uitgebracht, zodat vandaag nog over het ontwerp kan worden gestemd.

– Tot terugzending wordt besloten.

De hervorming van de politiediensten (Stuk 2-1188)

Bespreking

Mevrouw Marie Nagy (ECOLO), corapporteur. – *In de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden hebben burgemeesters, korpschefs en vertegenwoordigers van de federale politie en van de regering de evolutie toegelicht van de politiehervorming die bijna een jaar geleden werd doorgevoerd, en de wijze waarop problemen gerezen zijn en opgelost werden of nog worden.*

Het leek ons belangrijk de bij deze hervorming betrokken personen te horen en aanbevelingen te formuleren ten behoeve van de regering. We hebben deze aanbevelingen al kunnen bespreken met verschillende vertegenwoordigers van de regering en de federale politie. Het zijn pertinente aanbevelingen en de Senaat wenst dan ook dat ze gevolg krijgen.

De 55 aanbevelingen zijn thematisch gegroepeerd. De eerste aanbeveling is een voorstel om de KUL-norm te wijzigen en te verfijnen. Alle vertegenwoordigers die we hebben gehoord, vonden het belangrijk dat de financiering van de politiezones op objectieve wijze gebeurt en dat de norm wordt aangepast aan nieuwe en geschiktere parameters en daardoor beter overeenstemt met de realiteit.

De commissie wijst er de regering ook op dat de financiële problemen verder moeten worden onderzocht. De minister van Binnenlandse Zaken heeft zich er immers toe verbonden dat de hervorming budgettair neutraal zou zijn voor de gemeentefinanciën.

De volledige meerkost van de politiehervorming moet door de federale regering worden gedragen, niet alleen voor 2002 en 2003, maar ook in de toekomst. Er moet overeenstemming worden bereikt over het begrip 'aanvaardbare meerkost' die de federale overheid moet dragen. De investeringen voor

Présidence de M. Armand De Decker

(La séance est ouverte à 10 h 15.)

Projet de loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football (Doc. 2-1218) (Procédure d'évocation)

Proposition de renvoi

Mme Jeannine Leduc (VLD). – *Je demande de renvoyer ce projet de loi à la commission qui se réunira aujourd'hui à 15 heures. Il reste en effet quelques petits problèmes techniques à résoudre.*

M. le président. – Je suis entièrement d'accord avec vous, d'autant que la question pourra sans doute être réglée en quelques minutes. Le projet fera ensuite l'objet d'un rapport oral en séance publique et sera soumis au vote aujourd'hui même.

– Le renvoi est ordonné.

La réforme des polices (Doc. 2-1188)

Discussion

Mme Marie Nagy (ECOLO), corapporteuse. – Nous avons eu l'occasion en commission de l'Intérieur d'entendre de nombreuses personnes, notamment des bourgmestres, des chefs de corps, des représentants de la police fédérale et du gouvernement, nous expliquer l'évolution de la réforme des polices depuis pratiquement un an et la manière dont les problèmes se sont posés et ont été résolus ou sont en voie de l'être.

Il nous a semblé important, pour un sujet qui concerne au plus haut point l'ensemble des citoyens, d'examiner l'évaluation faite par les acteurs, d'entendre ceux-ci et de formuler des recommandations à l'intention du gouvernement. Nous avons d'ailleurs eu l'occasion de discuter de ces dernières avec différents représentants du gouvernement et de la police fédérale. Je crois que l'on peut affirmer aujourd'hui que ces recommandations sont pertinentes et le Sénat souhaiterait vivement qu'il y ait un suivi de celles-ci.

Les 55 recommandations sont regroupées par thèmes. La première d'entre elles est une proposition de modification et d'affinage de la norme KUL. Il était important pour l'ensemble des représentants que nous avons entendus que l'on objective la manière dont les zones de police sont financées et que l'on veille à ce que la norme soit modulée en fonction de nouveaux paramètres plus fonctionnels, de façon à ce qu'elle soit mieux adaptée à la réalité.

La commission attire aussi l'attention du gouvernement sur la poursuite de l'examen des problèmes financiers opérationnels. Il est en effet indispensable de rappeler l'engagement du ministre de l'Intérieur quant au respect du principe de neutralité budgétaire pour les finances des communes.

Le surcoût total de la réforme des polices doit être pris en charge par le gouvernement fédéral, non seulement pour 2002

nieuwe voertuigen en ander materiaal zijn recurrente investeringen, terwijl de momenteel geplande financiering eenmalig is. De commissie beveelt aan het nodige geld vrij te maken voor de volledige werking van de politiediensten en een meerjareninvesteringsplan op te stellen om een operationele planning mogelijk te maken.

De commissie voor de Binnenlandse Zaken beveelt budgettaire maatregelen aan om de personeelsformatie van de politiezones te kunnen opvullen. Thans zijn er plaatsen onbezet, wat problemen doet rijzen voor de aanwezigheid van de buurtpolitie.

Wat de sociale maatregelen betreft, moeten de discrepanties inzake pensioenregeling tussen de leden van de vroegere korpsen in eerste instantie worden gemilderd en vervolgens zo snel mogelijk worden weggewerkt. De impact van de statutaire bepalingen van het Mammoetbesluit moet worden onderzocht en gekoppeld aan een aantal realiteiten op het vlak van jaarlijkse inzetbaarheid van het personeel, rekening houdend met ziekteperioden, vakantie, opleiding, enzovoort. De sociale bijdragen moeten worden geïntegreerd in de basisdotatie en er moet worden gezocht naar een genuanceerd verdeelsysteem dat rekening houdt met de financiële draagkracht van de verschillende gemeenten.

De commissie wijst de minister op het grote aantal circulaires die naar de zonechefs en de burgemeesters worden gestuurd. De stijl van die circulaires is schimmig en dubbelzinnig en bovendien staan ze bol van juridische vergissingen. De commissie vraagt de minister de nodige maatregelen te nemen om de circulaires in de toekomst duidelijker en begrijpelijker op te stellen.

De activiteiten op het terrein mogen zo weinig mogelijk lijden onder de administratieve verplichtingen die aan deze activiteiten zijn verbonden. Het oprichten van een aparte lokale administratieve dienst moet worden overwogen, na evaluatie van de huidige aanwending van de middelen en de mensen waarover de zones beschikken.

De taken die nu door de politie worden uitgevoerd maar die niet de specifieke inzet van politiemensen vergen, zoals de controle van parkeermeters, zouden minstens gedeeltelijk moeten worden geprivatiseerd, als dit de effectiviteit van de politiediensten in de uitoefening van hun kerntaken verhoogt en weinig of geen meerkost meebrengt. De commissie beveelt eveneens aan om de inzet van hulpagenten van politie en van preventie- en veiligheidsambtenaren verder uit te bouwen. De commissie beveelt aan dat de administratieve structuren van de politie worden vereenvoudigd, de controlemechanismen worden versoepeld en de administratieve diensten van de lokale en de federale politie een betere informaticainfrastructuur krijgen.

Er waren ook veel opmerkingen over de taakverdeling en de afspraken tussen lokale en federale politie. De commissie stelt vast dat de concrete uitvoering van de politiehervorming op lokaal niveau ertoe leidt dat het aantal agenten op straat vermindert, terwijl een van de basisdoelstellingen van die hervorming net een gemeenschapsgerichte politie is. De federale taken en verplichtingen van de lokale politie perken hun capaciteit op lokaal niveau in. De commissie vraagt de minister dan ook een mechanisme uit te werken om de werklust te compenseren die werd verplaatst van het federale

et 2003, mais aussi pour les années suivantes. Il convient de se mettre d'accord sur le sens de la notion de « surcoût acceptable » à la charge de l'État fédéral. Les investissements pour les futurs véhicules et autres matériels constituent des investissements récurrents alors que le financement prévu actuellement est ponctuel. La commission recommande donc que soient dégagés les crédits nécessaires au fonctionnement intégral des services de police et que soit établi un plan pluriannuel d'investissements qui permette la planification opérationnelle.

La commission de l'Intérieur recommande que soient prises les mesures, notamment budgétaires, qui permettront de remplir le cadre des zones de police. Ceux-ci ne sont actuellement pas remplis, ce qui pose des difficultés quant à la présence effective de la police de proximité. Cette préoccupation est très largement partagée.

En ce qui concerne les mesures sociales, les divergences dans les régimes de pension des membres des anciens corps doivent, dans un premier temps, être atténuées et ensuite éliminées dès que possible. Les incidences des dispositions statutaires de l'arrêté mammoth doivent être examinées et reliées à certaines réalités relatives à la disponibilité opérationnelle annuelle du personnel, compte tenu des jours de maladie, de congé, de formation, etc. Les cotisations sociales doivent être intégrées dans la dotation de base. Un système nuancé de répartition devra être trouvé ; il devra tenir compte des capacités financières des diverses communes.

La commission attire l'attention du ministre sur le nombre important des circulaires adressées aux chefs de zones et aux bourgmestres. En outre, le style de ces circulaires est particulièrement obscur et ambigu et elles contiennent de nombreuses erreurs juridiques. La commission demande au ministre de prendre les mesures nécessaires pour qu'à l'avenir, les circulaires soient rédigées de manière claire et compréhensible. Les activités sur le terrain doivent souffrir le moins possible des obligations administratives qui y sont liées. Il y a lieu d'envisager la création d'un service administratif local distinct, après évaluation de l'utilisation actuelle des moyens et des hommes dont disposent les zones.

Les tâches qui sont accomplies par la police mais qui ne nécessitent pas spécifiquement l'intervention des policiers doivent être sous-traitées, en partie au moins, au secteur privé – cela concerne par exemple le contrôle des parcmètres –, dans la mesure où l'efficacité des services de police, dans l'exercice de leurs missions essentielles, se trouverait renforcée sans pour autant entraîner de dépense supplémentaire. La commission recommande également de développer le recours aux agents auxiliaires de police et aux agents de prévention et de sécurité. La commission recommande la simplification des structures administratives des services de police, l'assouplissement des mécanismes de contrôle et l'informatisation accrue des services administratifs de la police fédérale et locale.

La répartition et les accords entre les polices locale et fédérale ont fait l'objet de différentes interventions. La commission constate que l'application concrète de la réforme des polices au niveau local a pour effet de réduire le nombre de policiers dans les rues, ce qui va à l'encontre de l'un des objectifs fondamentaux de la réforme des polices : disposer d'une police de proximité. En effet, les missions et les obligations

niveau naar de lokale politie.

De circulaire waarin men de gehypothekeerde capaciteiten berekent, moet volledig worden herzien, met behoud van een voldoende personeelsbezetting om de algemene openbare veiligheid in alle gevallen te garanderen. De zones moeten voldoende middelen krijgen om in de weekends toezicht te houden op de verkeersveiligheid.

Het probleem van de taakverdeling bij de economische politie, de centrale dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie, moet nog worden opgelost. Het parket mag de minder belangrijke financiële en economische opdrachten niet aan de lokale politie toewijzen wanneer het gaat om zeer ingewikkelde zaken.

De personeelsleden die op federaal niveau overbodig zijn, moeten worden overgeheveld naar het lokaal niveau voor hulp bij taken die door de federale politie aan de lokale politie worden opgelegd en die niet tot het normale takenpakket behoren. Er moet een balans worden opgemaakt van de modi operandi van de vroegere rijkswacht en politie, om de beste als standaard te kiezen.

Er is een discussie ten gronde nodig over de overname door het lokaal niveau van federale taken. De wederzijdse bijstandsregeling tussen beide niveaus moet verder worden verfijnd, vooral wat de rol van de DirCo betreft.

Om het lokale niveau te ontlasten, moet zo snel mogelijk een veiligheidskorps worden opgezet dat instaat voor de voorleiding en begeleiding van gedetineerden. De regering heeft deze aanbeveling al gevolgd.

De commissie beveelt aan de hiërarchie van de diensten die zich bezighouden met terrorisme te vereenvoudigen en die diensten op het terrein aanzienlijk te versterken, om eventuele geïmproviseerde discussies over de aanwezigheid van andere dan politiediensten te voorkomen.

Wat de arrondissementele informatiekruispunten en de communicatie- en informatiecentra betreft, moet de federale overheid regels vastleggen omtrent de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de controle op die regels.

De databanken en informaticasystemen van de voormalige politie en rijkswacht moeten zo snel mogelijk geheel geïntegreerd worden en compatibel worden gemaakt. Het bedrag voor investeringen in informatica moet periodiek worden geëvalueerd en aangepast aan de snel wijzigende behoeften die verband houden met nieuwe vormen van criminaliteit en de komst van nieuwe informaticasystemen.

Mevrouw Erika Thijs (CD&V), corapporteur. – Ik dank collega Nagy voor het eerste deel van het verslag. Dat verslag werd opgesteld door meerderheid en oppositie en werd unaniem goedgekeurd. We zijn het dus eens over de aanbevelingen.

Het netwerk ASTRID veroorzaakt aanzienlijke kosten voor de

fédérales que doivent accomplir les services de police locale portent atteinte aux capacités locales. Dès lors, la commission demande au ministre de prévoir un mécanisme de compensation de la charge de travail transférée à la police locale au profit des autorités fédérales.

La circulaire relative au calcul de la capacité hypothéquée doit être revue en profondeur, de manière à prévoir dans tous les cas le maintien d'effectifs suffisants pour pouvoir garantir la sécurité publique générale. Les zones doivent être dotées de moyens suffisants pour assurer le contrôle et la sécurité routière durant les week-ends.

La question de la répartition des tâches à la police économique, office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée, doit être réglée. Les missions financières et économiques de moindre importance ne peuvent pas être confiées par le parquet à la police locale lorsqu'il s'agit d'affaires particulièrement complexes.

Les agents superflus au niveau fédéral doivent être transférés au niveau local pour aider aux tâches imposées par la police fédérale à la police locale lorsque les missions en question sortent du cadre des missions normales. Il y a lieu d'analyser les différents modes opératoires autrefois en usage à la police et à la gendarmerie afin de choisir comme norme le meilleur.

Une discussion finale s'impose sur la reprise des missions fédérales par le niveau local. Le régime d'assistance mutuelle entre les deux niveaux doit encore être affiné, en particulier pour ce qui concerne le rôle des DIRCO.

En vue de soulager le niveau local, il convient de mettre sur pied dès que possible un corps de sécurité qui sera chargé de la présentation et de la surveillance des détenus. Cette recommandation me semble d'ailleurs déjà avoir été suivie par le gouvernement.

La commission recommande une simplification de la hiérarchie des services qui s'occupent du terrorisme et un renforcement considérable de ces services sur le terrain afin d'éviter peut-être des discussions improvisées sur la présence de forces autres que la police.

En ce qui concerne les carrefours d'informatique d'arrondissement et les centres de communication et d'information, les autorités fédérales doivent définir des règles sur la protection de la vie privée et sur le contrôle de ces règles.

Les bases de données et les systèmes informatiques de l'ex-police et de l'ex-gendarmerie doivent être totalement intégrés et rendus compatibles les uns avec les autres le plus rapidement possible. Il faudrait évaluer et adapter périodiquement les crédits annuels qui sont affectés aux investissements informatiques pour tenir compte de l'évolution rapide des besoins en la matière liés aux nouvelles formes de criminalité et à l'apparition de nouveaux systèmes informatiques.

Mme Erika Thijs (CD&V), corapporteuse. – Ce rapport a été élaboré conjointement par la majorité et l'opposition et a été adopté à l'unanimité. Nous sommes donc d'accord sur ses recommandations.

Le réseau ASTRID impose des frais considérables aux communes. Ces frais sont malheureusement imposés en même

gemeenten. Ongelukkigerwijze worden die kosten tegelijk met de hervorming opgedrongen.

Wij bevelen aan dat, wanneer NV ASTRID het binnen enkele jaren nodig acht de computers te vervangen, de federale overheid deze kosten zou dragen.

Met betrekking tot de implementering van ASTRID beveelt de commissie aan op de federale begroting een bijzondere dotatie te voorzien om de kosten van de steden en gemeenten te dekken. Verschillende gemeenten hebben berekend dat de kostprijs van ASTRID zo hoog is dat die niet kan worden gedragen zonder de steun van de federale overheid.

De mogelijkheden van het ASTRID-systeem dienen ten volle te worden benut. Er dient onderzocht te worden of en tegen welke kost een uitbreiding naar andere hulpdiensten mogelijk is, zodat alle hulpdiensten worden gelijkgeschakeld.

In verband met de Computer Crime Unit, is de commissie van mening dat de administratieve taken opnieuw moeten worden onderzocht en dat deze eenheid moet worden ontlast van louter administratief werk. De taak van de Computer Crime Unit is immers in feite het opsporen van criminaliteit, zoals kinderpornonetwerken.

De operationele benodigheden van de Computer Crime Unit dienen specifiek halfjaarlijks te worden nagegaan, gelet op de snelle evolutie in deze sector. Als de Computer Crime Unit niet even snel evolueert, raken ze achterop. Er moeten bovendien specifieke opleidingsmodules worden ingericht voor het personeel van de Computer Crime Unit.

Alle commissieleden vonden de dienstverlening aan de bevolking een belangrijk onderdeel. De politiezones moeten voldoende middelen krijgen om ook in de weekends toezicht te houden op de verkeersveiligheid. Tijdens de eindejaarperiode kunnen niet overal even grondig verkeerscontroles worden georganiseerd wegens de weekenddienst.

De verhoging van het aantal vrije dagen van 24 naar 36 mag niet leiden tot een verlies van eenheden op het terrein. Er moet 's nachts minstens evenveel politiepersoneel op de baan zijn als vóór de hervorming. Politiechefs zeggen dat ze 's nachts niet meer kunnen zorgen voor voldoende personeel. De onderbezetting in kleinere korpsen mag niet leiden tot een aantasting van de capaciteit in de grotere zones of van de capaciteit van de federale dotaties.

Aanbeveling 38 stipuleert dat de activiteiten op het terrein zo weinig mogelijk dienen te lijden onder de administratieve verplichtingen die aan deze activiteiten zijn verbonden. Het oprichten ten dien einde van een aparte administratieve dienst moet worden overwogen. Mijnheer de minister, voor dat punt wordt uw bijzondere aandacht gevraagd.

Als voorbeeld hiervan werd aangehaald dat een politieagent elk uur op een geëigend formulier verslag moet uitbrengen over zijn activiteiten. De commissie was van mening dat van een politieagent die de aanwervingsprocedure heeft doorlopen, toch mag worden verwacht dat hij zijn taak naar behoren volbrengt. De verwerking van al die activiteitennota's op provinciaal en federaal niveau leidt immers onvermijdelijk tot meer bureaucratie.

In aanbeveling 39 wordt aangedrongen op een snellere

temps que la réforme.

Lorsque la SA ASTRID jugera nécessaire de remplacer les ordinateurs, nous recommandons que ces frais soient pris en charge par l'autorité fédérale.

Quant à l'implémentation du système ASTRID, la commission recommande de prévoir une dotation particulière au budget fédéral pour couvrir les frais des villes et communes.

Différentes communes sont incapables de supporter ces frais sans aide du pouvoir fédéral.

Les possibilités du système ASTRID doivent être exploitées pleinement. Il convient d'examiner si une extension à d'autres services de secours est possible.

Quant à la Computer Crime Unit, la commission estime que ses missions administratives doivent être réexaminées et qu'elle doit être déchargée du travail purement administratif. La mission de cette unité est en effet de traquer la criminalité, comme les réseaux de pornographie infantine.

Il convient de soumettre les fournitures opérationnelles de la Computer Crime Unit à un contrôle spécifique semestriel de manière à pouvoir tenir compte de l'évolution rapide dans ce secteur. Des modules de formation spécifiques devront être prévus pour le personnel de cette unité.

Tous les commissaires considèrent que le service à la population est capital. Les zones de police doivent être dotées de moyens suffisants pour assurer des contrôles de sécurité routière les week-ends.

L'augmentation du nombre de jours de congé qui passe de 24 à 36 ne peut conduire à une perte d'unités sur le terrain. Les effectifs présents la nuit sur le terrain doivent être au moins aussi nombreux qu'avant la réforme. L'insuffisance des effectifs des corps de petite taille ne peut aucunement porter atteinte à la capacité dans les grandes zones ou des dotations fédérales.

La recommandation n° 38 prévoit que les activités de terrain doivent souffrir le moins possible des obligations administratives liées à ces activités. Il faudra envisager à cet effet la création d'un service administratif distinct, point sur lequel nous attirons l'attention du ministre.

Un policier doit ainsi toutes les heures faire le rapport de ses activités sur un formulaire ad hoc. Un policier qui est arrivé au terme de la procédure de recrutement est pourtant censé bien remplir sa mission. Le traitement de ces notes d'activités à l'échelon provincial et fédéral entraîne inévitablement une plus grande bureaucratie.

La recommandation n° 39 insiste sur une uniformisation plus rapide des insignes et des uniformes, du matériel et des bâtiments.

Au point 40, la commission recommande de réclamer une indemnité de 75 à 100% du coût réel pour les missions d'escorte de transports de fonds. Les banques font aujourd'hui de plantureux bénéfices et les pouvoirs publics ne sont pas une œuvre caritative.

Quant à la formation des policiers, la commission insiste sur une amélioration des procédures de recrutement. Un effort véritable de recrutement et de promotion des femmes et des allochtones doit également être consenti. Le corps de police

uniformisering van de kentekens en de uniformen, van het materiaal en de gebouwen.

In aanbeveling 40 beveelt de commissie aan een vergoeding te vorderen voor de begeleiding van geldtransporten ten belope van 75 à 100% van de reële kost. De banken verdienen vandaag heel veel centen, maar de overheid komt heel veel centen tekort. Evenmin als de banken, is de overheid geen liefdadigheidsinstelling. In Nederland en Duitsland worden overigens soortgelijke discussies gevoerd.

Wat de vorming van politieagenten betreft, dringt de commissie aan op betere aanwervingsprocedures. Verder moeten er ook inspanningen worden geleverd om vrouwen en allochtonen aan te werven en meer promotiekansen te bieden. Het politiekorps moet een afspiegeling zijn van de maatschappij waarin het optreedt.

Daarenboven moet de burger kunnen rekenen op een politie die zijn persoonlijke levenssfeer eerbiedigt en hem een discrete, doch doelmatige bescherming biedt. Daarom moet de politie stelregels als rechtvaardigheid en gelijkheid opnieuw onderschrijven. Dat houdt in dat het personeel en vooral het leidinggevend personeel zeer waakzaam is voor uitingen van discriminerend gedrag of racisme zowel in de samenleving als in eigen rangen.

Sommigen beweren dat de politie vaak racistisch is. Mocht dit waar zijn, dan moet het korps daaraan zelf verhelpen. Vrouwen en allochtonen aanwerven en meer promotiekansen bieden is ook in dit verband zeer belangrijk.

De opleiding van de politieagenten dient te worden gecontroleerd. Er moet worden nagegaan welke punten in de vroegere politie- en rijkswachtopleidingen moet behouden blijven en welke moeten worden geschrapt. De opleiding moet niet alleen eenvormig worden, het moet ook een goede opleiding zijn.

Er moet blijvende aandacht worden besteed aan de permanente opleiding van politieagenten. Deze permanente opleiding kan bestaan uit bijscholing of uit vervolmaking. Het korps moet de opleiding zelf invullen, rekening houdend met zijn specifieke noden.

De commissie beveelt de minister aan om door te gaan met de permanente evaluatie en de opleiding van agenten door het Vast Secretariaat voor het preventiebeleid om het hoofd te kunnen bieden aan de steeds groter wordende vraag van professionalisering in de sector.

De commissie benadrukt de noodzaak van de voortzetting van de preventie- en veiligheidscontracten, die onmiskenbare instrumenten zijn voor de steden en de gemeenten. Het meerjarenbeleid, waartoe de eerste minister het startsein heeft gegeven na de beslissing van de ministerraad van 21 december 2001, moet worden voortgezet.

Voorts pleit de commissie voor het behoud van een coherente aanpak van de federale en de gewestelijke cofinanciering, waarbij de bevoegdheden van de deelgebieden worden in acht genomen.

De commissie verzoekt de minister van Binnenlandse Zaken het nodige personeel ter beschikking te stellen voor het Vast Secretariaat voor het preventiebeleid, dat de preventie- en veiligheidscontracten moet voorbereiden, opvolgen en

doit être le reflet de la société.

Le citoyen doit pouvoir compter sur une police qui, tout en respectant sa vie privée, lui assure une protection discrète mais efficace. La police doit donc souscrire aux valeurs de justice et d'égalité. Cela implique dans le chef de ses agents et en premier lieu de ses responsables une vigilance extrême face aux manifestations de discrimination et de racisme, tant dans la société qu'au sein même de la police.

Il conviendra de contrôler la formation des agents de police et de vérifier quels sont les points des anciennes formations de policier et de gendarme à conserver ou à abandonner. La formation doit non seulement être uniformisée mais aussi être de bonne qualité.

Il faut continuer à assurer aux agents de police une formation permanente, laquelle peut prendre la forme d'un perfectionnement et d'un recyclage. C'est le corps lui-même qui doit déterminer le contenu de cette formation en fonction de ses besoins spécifiques.

La commission recommande au ministre la poursuite de l'évaluation continue et de la formation des agents par le Secrétariat permanent à la politique de prévention, afin de répondre aux besoins grandissants de professionnalisme dans ce secteur.

La commission insiste sur la nécessité d'assurer la poursuite des contrats de sécurité et de prévention, outils indispensables aux villes et communes. La politique pluriannuelle amorcée par la décision du Conseil des ministres du 21 décembre 2001 doit être poursuivie.

En outre, la commission recommande le maintien d'une approche cohérente dans les cofinancements fédéraux régionaux, tenant compte des compétences des entités fédérées concernées.

La commission demande au ministre de l'Intérieur d'affecter les moyens indispensables en personnel au Secrétariat permanent à la politique de prévention qui doit assurer la préparation, le suivi et l'évaluation des contrats de sécurité et de prévention. Ce Secrétariat doit analyser les statistiques de criminalité à la lumière des phénomènes criminels repris dans les 73 contrats de sécurité et de prévention.

Enfin, la commission recommande au ministre de l'Intérieur d'élaborer une circulaire qui expose l'approche de prévention communale et l'approche policière zonale. Le ministre doit tenir compte de l'actuelle inflation de circulaires – plus de 260 à ce jour – et rassembler l'information pour les zones de police.

À propos du fonctionnement de la police, la commission recommande que les interventions policières aient des objectifs proactifs plutôt que de répondre réactivement aux événements. Il faudra que la formation intègre cet élément.

La lutte contre la grande criminalité, la criminalité organisée et la traite des êtres humains doit être une priorité de la police et de la justice. Il faut une bonne collaboration entre les deux services. Des enquêtes récentes montrent que des progrès importants ont été réalisés sur ce plan mais il faut encore renforcer les actions et la collaboration.

La commission de l'Intérieur et des Affaires administratives recommande que soient définis avec précision les

evalueren. Het Vast Secretariaat moet de misdaadstatistieken analyseren in het licht van de misdaadfenomenen die zijn opgenomen in de 73 preventie- en veiligheidscontracten.

Ten slotte beveelt de commissie de minister van Binnenlandse Zaken aan een omzendbrief op te stellen waarin het gemeentelijk preventiebeleid en de zonale politieaanpak worden uiteengezet. De minister dient rekening te houden met de huidige inflatie aan omzendingen – tot op heden meer dan 260 – en de informatie voor de politiezones bundelen.

Wat de werking van de politie betreft, beveelt de commissie aan dat politieacties een proactieve doelstelling moeten hebben in plaats van een reactie te zijn op gebeurtenissen. Daarmee moet ook bij de opleiding rekening worden gehouden.

De strijd tegen de zware en de georganiseerde misdaad en de mensenhandel moeten zowel voor politie als voor justitie een prioriteit zijn. Tussen beide diensten moet een goed samenwerkingsverband bestaan. Uit recente onderzoeken blijkt dat er op dat vlak al heel wat vooruitgang is geboekt, maar de acties en de samenwerking moeten nog intensiever worden.

De commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden beveelt aan dat duidelijk moet worden bepaald wat de prerogatieven van de gerechtelijke autoriteiten zijn en binnen welk kader ze efficiënt en nauw met de bevoegde politiediensten moeten samenwerken.

De minister moet een daadwerkelijke controle uitoefenen op de hoge politiefunctarissen aan wie hij machtigingen verstrekt.

De rol van de wijkagenten moet worden opgewaardeerd. Ze moeten in de eerste plaats gemeenschapsgerichte taken uitvoeren en ze moeten daartoe worden gemotiveerd en speciaal worden opgeleid. De bevolking moet duidelijk worden ingelicht over de rol van de wijkagenten. Weinig mensen kennen de wijkagent bij wie ze terecht kunnen.

Met betrekking tot de gemeenschapsgerichte politietaken vraagt de commissie de minister toe te zien op de goede werking van de wachtdiensten van de politie 's nachts en in het weekend. Om de politiediensten ononderbroken te kunnen voortzetten, moeten er meer manschappen ter beschikking zijn.

De rapporteurs oordeelden het nuttiger de aanbevelingen te formuleren in plaats van louter verslag uit te brengen van de hoorzittingen. De aanbevelingen zijn immers het resultaat van de hoorzittingen. Ze zijn een samenvatting van de verzuchtingen van de commissieleden en van de mensen die op de hoorzittingen werden uitgenodigd. Het verslag werd eenparig goedgekeurd door de negen aanwezige leden.

Mevrouw Jeannine Leduc (VLD). – Ik dank de rapporteurs voor hun inzet en hun terreinkennis. Na heel wat moeilijke jaren en de zaak-Dutroux zagen velen de noodzaak in van een anders georganiseerde en meer functionele politie. Elke hervorming heeft haar positieve kanten, maar er moet ook geleidelijk worden ervaren waar er moet worden bijgestuurd. Daarom komen de aanbevelingen op hun tijd. Het verslag geeft de feitelijke toestand goed weer. Ik betreur echter dat bepaalde personen in de berichtgeving aan de pers de

prérogatives des autorités judiciaires et le cadre d'une collaboration étroite et efficace avec les services de police compétents.

Le ministre doit exercer réellement le contrôle sur les délégations qu'il donne à de hauts fonctionnaires de police.

Le rôle des agents de quartier doit être valorisé. Ils doivent être de véritables agents de proximité formés à cet effet et des policiers volontaires et motivés. À cet égard, il importe d'informer la population du rôle des agents de quartier. Peu de gens savent à qui s'adresser.

Concernant la police de proximité, la commission demande au ministre de veiller au bon fonctionnement des services de police de garde la nuit et le week-end. Il est indispensable de renforcer les effectifs pour assurer le fonctionnement ininterrompu des services de police.

Les rapporteurs ont préféré formuler des recommandations plutôt que de faire un simple rapport des auditions. Les recommandations sont en effet le résultat des auditions. Elles sont un résumé des aspirations des membres de la commission et des témoins auditionnés. Le rapport a été adopté à l'unanimité des neuf membres présents.

Mme Jeannine Leduc (VLD). – *Je remercie les rapporteurs. L'affaire Dutroux a mis en évidence la nécessité d'une police mieux organisée et plus fonctionnelle. Même si chaque réforme a ses avantages, il faut aussi voir au fur et à mesure où des corrections s'imposent. C'est pourquoi les recommandations arrivent au moment opportun. Le rapport retrace bien la situation effective. Je regrette toutefois que ces recommandations aient été présentées dans la presse sous un jour négatif par certains, dont la présidente de la*

aanbevelingen in een negatief daglicht hebben gesteld. Ik denk daarbij meer bepaald aan onze commissievoorzitter en ik zal haar dat ook persoonlijk zeggen. Wat in een bepaalde pers is geschreven, stemt niet overeen met de werkelijkheid.

Vorig jaar heeft de commissie tal van hoorzittingen georganiseerd met burgemeesters en korpschefs omdat we wilden horen wat er in de steden en gemeenten leefde. We wilden ook weten wat de vertegenwoordigers van steden en gemeenten dachten. Uit die gedachtewisseling kwam stevast naar voor dat de politiehervorming heel veel geld kost en dat de invoering van het eenheidsstatuut zowel financiële als praktische problemen geeft. Het is ook duidelijk dat de situatie in Vlaanderen en Wallonië heel anders lag.

De VLD is geenszins blind voor de grieven van de lokale overheden, al worden ze door sommige burgemeesters overdreven. We kunnen echter de lange reeks van federale inspanningen om de financiële gevolgen in de mate van het mogelijke te compenseren niet negeren. De federale regering stelt werkelijk alles in het werk om de hervorming van de politiediensten zo goed mogelijk te begeleiden. Ik wil in het bijzonder de minister van Binnenlandse Zaken en de eerste minister en zijn kabinet daarvoor danken.

De KUL-norm blijft tot op heden de objectieve parameter waarop de federale dotatie wordt bepaald, maar er wordt rekening gehouden met de financiële draagkracht van de politiezone. De ene zone is de andere niet. Zo ligt de politiezone van de gemeente waar ik woon op de grens van drie arrondissementen en drie provincies en vlak bij de taalgrens. Die zone moet dus speciale inspanningen doen. In grote steden moeten andere inspanningen worden gedaan dan in landelijke gebieden, in grenssteden andere dan in steden in de provincie. Er wordt ook rekening gehouden met de inspanningen die in het verleden werden verricht en met de nood aan een systeem van solidariteit tussen meer en minder behoeftige zones. De veiligheidscontracten worden opgenomen in de federale dotatie.

Met de vertegenwoordigers van de Vereniging van steden en gemeenten werd in juni 2002 een akkoord bereikt omtrent de invulling van de term 'aanvaardbare meerkost'.

Voor een aantal extra kosten werd een akkoord bereikt. Zo komt er een toelage voor de bijzondere rekenplichtige, een toelage voor de werkingskosten van de politieraad; een regeling voor de burgerlijke aansprakelijkheid en voor de participatie van de politiezones in de Arrondissementele Informatiekruispunten en de Communicatie- en Informatiecentra die wordt beperkt tot 1,89% van het zonaal beschikbare personeelseffectief.

Daarnaast werd het akkoord van 6 maart 2001 bekrachtigd. De federale regering staat in voor de stijging van de wedden en de toelagen ingevolge het eenheidsstatuut, alsook voor een deel van de loon- en werkingskosten van de overgedragen rijkswachters. De minister van Sociale Zaken heeft zich geëngageerd op het vlak van de patronale bijdragen.

Het koninklijk besluit van 30 maart 2001 houdende de regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, het zogenaamde Mammoetbesluit, had inderdaad een aantal neveneffecten die oorspronkelijk niet goed werden ingeschat. In overleg met de vakbonden werden de arbeidsregeling en de diverse weddetoelagen dan ook

commission.

L'année dernière, la commission a organisé de nombreuses auditions de bourgmestres et de chefs de corps afin de prendre le pouls des villes et communes. Le coût très élevé de la réforme et les problèmes financiers et pratiques engendrés par l'introduction du statut unique ont chaque fois été mis en évidence. Certes, la situation était très différente en Flandre et en Wallonie.

Le VLD n'est pas sourd aux griefs des autorités locales. Nous ne pouvons toutefois nier les efforts consentis par le pouvoir fédéral pour compenser autant que possible les conséquences financières de la réforme. J'en remercie particulièrement le ministre de l'Intérieur et le premier ministre.

La norme de KUL reste encore toujours le paramètre objectif sur la base duquel la dotation fédérale est déterminée mais il est aussi tenu compte des capacités financières de la zone de police. Les efforts à fournir sont différents dans les grandes villes et dans les régions rurales, dans les villes frontalières et dans les autres. On tient également compte des efforts consentis dans le passé et de la nécessité d'un système de solidarité entre les zones nanties et celles qui le sont moins. Les contrats de sécurité sont intégrés dans la dotation fédérale.

La définition des termes « surcoût acceptable » a fait l'objet en juin 2002 d'un accord avec les représentants de l'Union des villes et communes.

Un accord a été conclu pour certains surcoûts. Une subvention sera ainsi accordée pour le comptable spécial et pour les frais de fonctionnement et un règlement est trouvé pour la responsabilité civile et la participation des zones de police aux Carrefours d'information au niveau d'arrondissement et aux Centres d'Information et de Communication.

L'accord du 6 mars 2001 a été entériné. Le gouvernement fédéral prend en charge l'augmentation des salaires et des subventions découlant du statut unique ainsi qu'une partie des coûts salariaux et des frais de fonctionnement des gendarmes transférés. Le ministre des Affaires sociales s'est engagé quant aux cotisations patronales.

L'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, appelé arrêté mammoth, a effectivement eu des effets secondaires que l'on n'avait pas bien estimés au départ. Le régime de travail et les différentes subventions-traitements ont donc été revus.

Pour limiter la perte de capacité opérationnelle, le gouvernement prend les initiatives suivantes.

L'extension de la Direction de la réserve générale sera étudiée, ce qui doit permettre de réduire le pourcentage de la capacité hypothéquée.

Le projet de loi portant création de la fonction d'agent de sécurité en vue de l'exécution des missions de police des cours et tribunaux et de transfert des détenus a déjà été adopté par la Chambre. Il est maintenant examiné par la commission du Sénat. La police locale sera déchargée du transfert des détenus, tâche qui prenait beaucoup de temps.

La lutte contre la criminalité économique et financière est

herzien.

Om het verlies aan operationele capaciteit verder te beperken, neemt de regering volgende initiatieven.

De uitbreiding van de directie Algemene Reserve zal worden onderzocht, wat het percentage gehypothekeerde capaciteit moet doen verminderen.

Het wetsontwerp houdende de inrichting van de functie van veiligheidsbeambte met het oog op de uitvoering van taken die betrekking hebben de politie van hoven en rechtbanken en de overbrenging van gevangenen, werd reeds goedgekeurd door de Kamer. Het wordt nu besproken in de Senaatscommissie. De lokale politie zal worden ontlast van de tijdrovende bezigheid om gevangenen van en naar de rechtbanken te brengen.

De bestrijding van de economische en financiële criminaliteit wordt een opdracht van de federale politie.

Het wetsontwerp houdende verschillende bepalingen inzake verkeersveiligheid wordt momenteel besproken in de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden. Het moet de politiezones die extra initiatieven nemen op het vlak van verkeersveiligheid financiële boni geven via het gedeeltelijk terugvorderen van de door politiezones uitgeschreven verkeersboetes.

Daarnaast blijft de VLD benadrukken dat de politiezones bij het opstellen van hun zonaal veiligheidsplan een welbepaald aantal prioriteiten in aanmerking kunnen nemen, afhankelijk van hun personeelscapaciteit. Ze moeten dus niet alles doen. Voor sommige criminaliteitsfenomenen kan interzonale samenwerking worden aanbevolen.

De operationele inzetbaarheid van de lokale politie kan verder worden verhoogd door een duidelijke afbakening van het politionele takenpakket. Daarmee wordt tegemoetgekomen aan een doelstelling van het Federaal Veiligheidsplan. Het zo efficiënt mogelijk inzetten van politiefunctionarissen zal ook budgettair positieve gevolgen hebben. De door de regering in het vooruitzicht gestelde herwaardering van de hulpagenten zal ervoor zorgen dat die hulpagenten meer bevoegdheden krijgen in de politie van het wegverkeer. Daarnaast moeten zowel de federale als de lokale politie zich concentreren op hun kerntaken en het echte politiewerk. Dat kan door de administratie zo veel mogelijk te beperken en waar mogelijk over te laten aan burgerpersoneel. Op termijn kan zelfs worden overwogen om onder strikte voorwaarden bepaalde toezichtopdrachten toe te vertrouwen aan private bewakingsfirma's. De regering heeft daarover een voorontwerp voorbereid.

Op korte termijn heeft de regering al heel wat middelen vrijgemaakt om de hervorming van de politiediensten te begeleiden. Sommige problemen zijn echter van structurele aard en kunnen daarom niet in één beweging worden opgelost. We moeten beseffen dat de politiehervorming dagelijks moet worden opgevolgd en dat er voortdurend nieuwe aanbevelingen moeten worden gedaan, die moeten leiden tot correcties.

De ongelijke financiële inbreng van de gemeenten in de lokale politie is daarvan een voorbeeld. Landelijke gemeenten deden in het verleden immers systematisch een beroep op de territoriale rijkswachbrigades en investeerden te weinig in

désormais confiée à la police fédérale.

Le projet de loi portant diverses dispositions en matière de sécurité routière est actuellement examiné par la commission des Finances et des Affaires économiques. L'objectif est de récompenser financièrement les zones de police qui prennent des initiatives supplémentaires dans le domaine de la sécurité routière.

Le VLD continue par ailleurs à souligner que, lors de l'élaboration de leur plan zonal de sécurité, les zones de police peuvent prendre en considération un nombre déterminé de priorités en fonction de leurs effectifs. Elles ne doivent donc pas tout faire. La coopération interzonale peut être recommandée pour certains phénomènes criminels.

Il est possible de rendre la police locale plus opérationnelle en délimitant clairement les différentes missions policières, ce qui répond à un objectif du Plan fédéral de sécurité. L'intervention la plus efficace possible des fonctionnaires de police aura aussi des effets budgétaires positifs. La revalorisation des agents auxiliaires promise par le gouvernement leur permettra d'obtenir davantage de compétences dans la police de la circulation. La police fédérale et la police locale doivent en outre se concentrer sur leurs missions centrales et sur le véritable travail policier. Il faut à cette fin limiter le plus possible les tâches administratives et si possible les confier à du personnel civil. On peut même envisager à terme de confier moyennant des conditions strictes certaines missions de surveillance à des sociétés de gardiennage privées. Le gouvernement a préparé un projet à cet effet.

Le gouvernement a déjà dégagé d'importants moyens à court terme pour assurer l'accompagnement de la réforme des polices. Certains problèmes sont toutefois de nature structurelle et ne peuvent être résolus en un tournemain. Nous ne devons pas oublier que la réforme doit être suivie au jour le jour et que de nouvelles recommandations donnant lieu à des corrections doivent être formulées continuellement.

La contribution financière inégale des communes à la police locale en est un exemple. Dans le passé, les communes rurales faisaient systématiquement appel aux brigades territoriales de gendarmerie et investissaient trop peu dans leur propre police. Les différences entre les villes sont aussi sensibles.

Parfois on observe en outre encore une différence culturelle entre les anciens corps. L'élimination de cette différence est aussi un travail de longue haleine. La formation uniforme renforcera certes l'esprit de corps. Au cours des auditions, nous avons constaté que la rivalité entre les anciens corps existe toujours et que certains policiers se préoccupent davantage d'eux-mêmes que de leurs missions.

En 1999, l'ambition du gouvernement était de réaliser intégralement la réforme des polices. C'était certainement un bon choix. La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré structuré à deux niveaux ne pouvait rester lettre morte. L'opération s'est avérée difficile. Il fallait en effet remplacer en quatre ans une structure policière vieille de deux siècles. Nous sommes sur la bonne voie et les résultats sur le terrain sont déjà perceptibles.

Le VLD constate avec satisfaction qu'en dépit des difficultés,

een eigen politie. De gemiddelde uitgaven per inwoner voor de lokale politie ligt in een stad soms vier keer hoger dan de gemiddelde uitgaven per inwoner in een gemeente. Ook tussen steden zijn verschillen merkbaar.

Daarnaast bestaat hier en daar nog een cultuurverschil tussen de vroegere korpsen. Dat verschil wegwerken is eveneens een werk van lange adem en vergt wellicht een generatie. De uniforme opleiding zal de korpsgeest wel versterken. Tijdens de hoorzittingen hebben we opgemerkt dat de rivaliteit tussen de vroegere korpsen nog bestaat en dat sommige politiemensen meer met zichzelf bezig zijn dan met de taken die hun zijn opgelegd.

Het was in 1999 de ambitie van de regering om de politiehervorming integraal uit te voeren. Dat was zeker een goede keuze. De wet van 7 december 1998 tot oprichting van een geïntegreerde politiedienst op twee niveaus mocht geen dode letter blijven. Dat bleek een moeilijke operatie te zijn met de nodige complicaties. Binnen een termijn van een kleine vier jaar moest immers een twee eeuwen oude politiestructuur worden vervangen, een inhaaloperatie die niet veel landen ons zullen nadoen. We zijn op de goede weg en de resultaten op het terrein zijn al merkbaar. De politiehervorming in Nederland heeft meer dan tien jaar in beslag genomen en ook daar is het werk niet af.

De VLD stelt tevreden vast dat ondanks de moeilijkheden de regering alles in het werk stelt en heeft gesteld om alle mogelijke hindernissen weg te werken.

We eindigen dan ook graag met een oproep tot de regering om de inspanningen niet te staken en roepen tegelijkertijd de politiezones op om actief en constructief mee te werken aan de verdere hervorming. De burger verdient een optimaal functionerende lokale en federale politie. Een korps dat bijzonder goed betaald is, mag zich ook speciaal inspannen om zijn opdracht waar te maken.

De heer Wim Verreycken (VL. BLOK). – Het verheugt me dat nu ook de meerderheid voor één keer toegeeft dat niet alles goed gaat in het land. Deze houding staat in schril contrast tot de houding van de eerste minister, die er zelfs aan denkt de Brabançonne te vervangen door *Tout va très bien, Madame la Marquise*. Volgens hem zien immers enkel domoren, kankeraars en verzuurden, niet in dat paarsgroen alleen maar weldaden over de bevolking uitstrooit. Het zijn kniesoren die vaststellen dat de hoera-ministers onder de wilde aansporingen van hoera-Verhofstadt een politiehervorming hebben uitgewerkt die niet tot de voorgespiegelde resultaten heeft geleid.

De voorzitter van de commissie riep, opgejaagd door een onweerstaanbare drang tot profilering, de media samen om de aanbevelingen toe te lichten. Het verheugt me dat nu ook de VLD problemen heeft met deze manier van optreden. Met een wellust een betere zaak waardig vertelde de voorzitter meteen dat de aanbevelingen unaniem waren goedgekeurd, met uitzondering van Wim Verreycken, die afwezig was. Natuurlijk lezen alleen kommaneukeners het verslag, waarin staat dat bij de stemming zes leden afwezig waren, die niet bij naam worden genoemd.

Ik was inderdaad een van de zes afwezigen. Terwijl de commissie vergaderde, liep het politieke proces tegen het Vlaams Blok. De eerste minister had het centrum-Leman, een

le gouvernement a mis tout en œuvre pour lever tous les obstacles possibles.

Nous terminons donc en appelant le gouvernement à ne pas relâcher ses efforts et les zones de police à collaborer activement et de manière constructive à la poursuite de la réforme. Le citoyen mérite une police locale et fédérale fonctionnant de manière optimale. Un corps particulièrement bien rémunéré peut aussi faire un effort particulier pour bien remplir sa mission.

M. Wim Verreycken (VL. BLOK). – *Je me réjouis que pour une fois, la majorité admette elle aussi que tout ne va pas bien dans notre pays. Cette attitude contraste violemment avec celle du premier ministre qui songe même à remplacer la Brabançonne par « Tout va très bien, Madame la Marquise ». Pour lui, il faut être un nigaud, un râleur ou un aigri pour ne pas voir que l'arc-en-ciel est le grand bienfaiteur de la population. Il faut être ronchon pour observer que les ministres triomphalistes, exhortés par le triomphaliste Verhofstadt, ont mis sur pied une réforme des polices qui n'a pas donné les résultats escomptés.*

La présidente de la commission, irrésistiblement poussée à se profiler, a réuni les médias pour expliquer les recommandations. Je me réjouis que le VLD conteste également cette façon d'agir. La présidente a déclaré que les recommandations avaient été adoptées à l'unanimité à l'exception de Wim Verreycken, absent. Bien entendu, seuls les pinailleurs ont lu le rapport où il est dit sans citer de noms que six membres étaient absents lors du vote.

J'étais en effet un des six car je suivais le procès politique à l'encontre du Vlaams Blok accusé de racisme. Le premier ministre avait chargé le centre Leman, un de ses services, de faire éliminer un parti de l'opposition par le tribunal. Au moment où le président du VLD déclarait aux médias que les chômeurs étrangers de longue durée risquaient de voir leurs

van zijn diensten, opgedragen een oppositiepartij door de rechtbank uit te schakelen. Op het ogenblik dat de voorzitter van de VLD in de media vertelde dat langdurig werkloze vreemdelingen desnoods met een korting op hun steun rekening zouden moeten houden, werd het Vlaams Blok door de diensten van de eerste minister, eveneens van de VLD, om exact dezelfde uitspraak voor de rechtbank van racisme beschuldigd.

De eerste minister en zijn ambtenaar, de heer Leman, waren te laf om de rechtszaak te volgen. Zij bleven tijdens het hele geding afwezig. Ik niet. De eerste minister eist een boekverbranding van boeken die door nationalistische tijdschriften van een onafhankelijkheidspartij en hij draagt zijn ambtenaren op om een oppositiepartij door de rechtbank te doen uitschakelen. Ik meende dat ik in dit geval in de rechtszaal aanwezig moest zijn en me niet mocht verbergen in duistere commissiezaaltjes.

Mevrouw Jeannine Leduc (VLD). – De heer Verreycken heeft het hier niet over de aanbevelingen inzake de politiehervorming, maar over al dan niet onterechte aanklachten. Als hij de aanbevelingen zo belangrijk vond, dan had hij maar in de commissie aanwezig moeten zijn. Ik wens dit niet langer te aanhoren! (*Mevrouw Leduc verlaat de zaal*)

De heer Wim Verreycken (VL. BLOK). – Mevrouw Leduc moet maar eens nakijken hoe vaak ik in het verslag word geciteerd!

Waarschijnlijk was de voorzitter van de commissie, tevens burgemeester van een Waalse gemeente, ook boos omdat ik het had aangedurfd in de commissie te wijzen op de communautaire aspecten van de politiehervorming. Uit een analyse van de lijst van 196 politiezones en het solidariteitsmechanisme blijkt inderdaad Vlaanderen voor dat dit mechanisme 46% van de kosten betaalt en 30% ontvangt, terwijl Wallonië 16% bijdraagt en 70% ontvangt. De voorzitter was over die analyse zeer ontstemd. De minister verwees naar een nieuwe lijst met een aangepaste solidariteitstoelage, maar ik wacht nog altijd op die beloofde lijst.

Ik maakte ook opmerkingen over de naleving van de tweetaligheidsvereiste in sommige zones, waarop de medewerker van de eerste minister verklaarde dat hij de commissieleden een geactualiseerde nota zou bezorgen. Ik wacht nog steeds en heb nog geen van beide documenten ontvangen.

In dit land is het blijkbaar verboden vragen te stellen over de communautaire aspecten van een dossier. Zolang de commissieleden braafjes vanuit een Belgische invalshoek technische opmerkingen maken, is er niets aan de hand. Maar wie een Vlaamse visie ontwikkelt, wordt om de oren geslagen met de heilige solidariteit waaraan niet mag worden getornd. In dit dossier, net als in vele andere, heeft solidariteit een verschillende betekenis naargelang de gekozen taal. In het Nederlands betekent het 'geven' en in het Frans 'krijgen'.

Het is dan ook hoog tijd dat het veiligheidsbeleid wordt gesplitst. Wij hebben niets aan een leugenachtige Belgische eerste minister die met een vodge papier komt aandraven om te verklaren dat de criminaliteit daalde, maar onmiddellijk door experts wordt tegengesproken. Wij hebben ook niets aan

allocations réduites, le Vlaams Blok était accusé de racisme pour avoir dit exactement la même chose.

Le premier ministre et son fonctionnaire, M. Leman, étaient trop lâches pour suivre l'affaire au tribunal. Le premier ministre exige de brûler des livres écrits par des nationalistes et veut censurer les revues d'un parti indépendantiste. J'ai estimé que dans ces conditions, je devais assister à l'audience plutôt que de me cacher dans d'obscures salles de commission.

Mme Jeannine Leduc (VLD). – *M. Verreycken ne parle pas des recommandations mais d'accusations fondées ou non. S'il estimait ces recommandations si importantes, il n'avait qu'à être présent en commission. Je ne veux pas en entendre davantage ! (Mme Leduc quitte l'hémicycle)*

M. Wim Verreycken (VL. BLOK). – *Que Mme Leduc aille voir combien de fois je suis cité dans le rapport !*

Probablement la présidente de la commission, également bourgmestre d'une commune wallonne, était-elle également furieuse parce que j'avais osé évoquer en commission les aspects communautaires de la réforme des polices. Il apparaît en effet que la Flandre assume 46% du coût du mécanisme de solidarité et reçoit 30% tandis que la Wallonie y contribue pour 16% et en reçoit 70%. La présidente était très contrariée par cette analyse. Le ministre a renvoyé à une nouvelle liste adaptée que j'attends toujours.

J'ai aussi fait des remarques sur le respect des critères de bilinguisme dans certaines zones. Le collaborateur du premier ministre a déclaré qu'il transmettrait une note actualisée aux membres de la commission. Celle-là aussi je l'attends toujours.

Dans ce pays, il est manifestement interdit d'évoquer les aspects communautaires d'un dossier. Dans celui-ci comme dans beaucoup d'autres, solidarité ne veut pas dire la même chose dans les deux langues : en néerlandais, le mot signifie donner et en français recevoir.

Il est donc grand temps de scinder la politique de sécurité. Nous n'avons que faire d'un premier ministre belge qui vient annoncer une baisse de la criminalité alors que des experts affirment le contraire, d'un ministre de l'Intérieur belge qui inonde les chefs de corps de circulaires contradictoires truffées d'erreurs juridiques ou d'un ministre de la Justice belge incapable de mettre fin aux interminables procès-verbaux des parquets.

Dans ce pays, même une réforme des polices peut mener à un énième transfert de moyens de la Flandre à la Wallonie. Il y a un contraste flagrant entre les communes wallonnes qui négligeaient autrefois leurs corps de police et faisaient appel à la gendarmerie et les communes flamandes qui donnaient

een Belgische minister van Binnenlandse Zaken die de politiechefs overspoelt met omzendbrieven die elkaar tegenspreken en die volgens de media bol staan van de juridische fouten. Wij hebben ook niets aan een Belgische minister van Justitie die zijn parketten er niet toe kan bewegen af te zien van de eis tot het schrijven van oeverloze processen-verbaal.

In dit land kan zelfs een politiehervorming leiden tot een zoveelste transfer van middelen van Vlaanderen naar Wallonië. Er is dus een volkomen tegenstrijd tussen de Waalse gemeenten, die in het verleden hun politiekorpsen verwaarloosden en een beroep deden op de rijkswacht, en de Vlaamse gemeenten, die hun politiekorpsen wel voldoende middelen en mensen bezorgden. Deze tegenstrijd kan enkel worden opgelost door de deelstaten alle bevoegdheden te geven, zodat ze enkel naar het federale vlak kunnen doorschuiven wat ze wensen door te schuiven, en niet omgekeerd. Indien ik goed ben ingelicht, is ook de partij van de verdwenen mevrouw Leduc het daarmee eens, gezien de confederalistische visie van het VLD-congres.

In het eerste nummer van januari 2003 van *Lokaal*, het blad van de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten, bestuurd door leden van alle 'gewoontepartijen', lees ik onder de titel *Een jaar lokale politie, een feest?* dat "... de schoonmoederhouding van de federale overheid veel te ingrijpend is. De lokale politie krijgt allerlei regeltjes opgelegd." Een burgemeester zegt: "Ik hoop dat we in 2003 niet nog meer door de strot geduwd krijgen." Ter attentie van Justitie meent de korpschef van een zone: "Eén uur controleren betekent dat die politiemensen voor de rest van de dag processen-verbaal schrijven. Dat is in onze informaticawereld toch puur Kafka." De burgemeester besluit: "Ik betwijfel of de hervormde politie beter werkt of zal werken dan vroeger." De zonechef meent dan weer: "De burgemeesters worden financieel platgedrukt zodat al stemmen opgaan voor een eenheidspolitie voor het hele land."

Deze vrees zou wel eens niet onterecht kunnen zijn. Het zou me niks verbazen mocht er een verborgen agenda bestaan die gericht is op een Belgische recuperatie ten nadele van de gemeenschappen en vooral van de kleinere entiteiten zoals de gemeenten.

Voor het Vlaams Blok moet het veiligheidsbeleid, met zijn gemeenschapsgeoriënteerde verschillen in aanpak, worden geregionaliseerd. Alleen dan zullen we Kafka kunnen terugdringen, de Belgische schoonmoeder terug naar af sturen en de financiële transfer stoppen.

Wij kunnen de sfeer van de aanbevelingen bijtreden, want ze zijn immers een aanklacht tegen de hoerapolitiek van paarsgroen. De aanbevelingen tonen aan dat de eerste fasen van de politiehervorming mislukten, omdat België zich niet spiegelde aan het Nederlandse voorbeeld, waar men eerst zorgde voor de centen en de richtsnoeren en pas daarna voor de hervorming.

Het gedwongen huwelijk tussen politie en rijkswacht doet me denken aan een van de vele lapsussen van de Kamervoorzitter, die de geschiedenis zal ingaan als de kampioen van de taalkundige lapsussen. In zijn halfroond kondigde iemand zijn stemafspraak aan met het woord 'paireren', waarna de heer De Croo verklaarde dat de heer X

suffisamment de moyens et d'hommes à leurs corps de police. Cela ne peut être résolue qu'en dotant les entités fédérées de toutes les compétences. Après le congrès du VLD, le parti de Mme Leduc semble aussi de cet avis.

Je ne serais nullement étonné qu'il y ait un agenda prévoyant une récupération belge au détriment des Communautés et plus précisément des petites entités telles que les communes.

Pour le Vlaams Blok, c'est seulement en régionalisant la politique de sécurité que nous pourrions mettre fin aux transferts financiers.

Nous approuvons le ton des recommandations car elles sont une mise en accusation de la politique triomphaliste de l'arc-en-ciel. Elles montrent que les premières phases de la réforme des polices ont échoué parce que la Belgique n'a pas suivi l'exemple des Pays-Bas où on s'était d'abord occupé du financement et des directives avant de réformer.

Le mariage forcé de la police et de la gendarmerie ne pouvait qu'échouer et provoquer des frustrations. Une préparation sérieuse aurait rendu superflues toutes ces recommandations.

Concernant les recommandations sur le racisme dans la police, j'estime qu'elle négligerait scandaleusement sa mission de protection si par crainte d'incorrection politique elle allait chercher des criminels à l'ouest tout en sachant très bien par expérience qu'ils sont pour la plupart à l'est. Ce n'est pas une question de racisme mais de travail de recherche qui montre où se trouve la criminalité.

La recommandation incitant la police à recruter des femmes et des allochtones me pose également problème : la police compte déjà pas mal de femmes et j'ai l'impression qu'elles ne sont qu'un prétexte pour éviter de citer les seuls allochtones.

On veut augmenter le nombre d'allochtones dans la police pour que les différents groupes de la société y soient représentés alors qu'on trouverait caricatural de recruter sur la base de critères physiques spécifiques comme le poids ou la taille. Par ailleurs, comment déterminer si le détenteur d'une carte d'identité belge est un allochtone ? En se basant sur la couleur de la peau ? La religion ? Le nom ? Tous ces critères sont contraires à la loi contre le racisme ! Je me demande comment on pourra recruter davantage d'allochtones sans savoir comment les définir.

Ces dernières recommandations ne me semblent pas de nature à améliorer le fonctionnement des services de police alors que notre mission première est la protection du citoyen. Si l'État ne remplit pas sa tâche, on verra se multiplier les comités de sécurité, les réseaux d'observation du voisinage et les services de surveillance privés qui remplaceront la police, en attendant le retour de la garde civique.

J'adhère donc au ton des recommandations mais j'en rejette certaines tout en désapprouvant l'ensemble parce qu'une fois de plus le problème des transferts du nord au sud a été escamoté.

met de heer Y 'gepaard' had. Een dergelijke 'paring', zonder vooraf afgesproken en duidelijk omschreven regels, moet mislukken en leidt tot frustraties. Als dat nog moest worden aangetoond, is dat nu gebeurd. Een grondige voorbereiding – geen nabeschouwing – had al deze aanbevelingen onnodig kunnen maken.

Uiteraard heb ik zo mijn bedenkingen bij sommige aanbevelingen. Ik denk hier aan de aanbeveling over het racisme bij de politie. Racisme bij de politie heb ik in Borgerhout ook meegemaakt en ik ben ervan overtuigd dat de agenten ten velde hun beschermende opdracht schromelijk zouden verwaarlozen indien ze vanuit hun ervaring zouden weten dat de meeste criminelen in het Oosten te vinden zijn, maar – uit de vrees voor een of ander stigma van politieke incorrectheid – in het Westen zouden gaan zoeken. Dat zou een schande zijn en dat heeft niets met racisme te maken, maar alles met onderzoekswerk dat aantoonde waar de criminaliteit te vinden is.

Ik heb ook een probleem met de aanbeveling over de o zo noodzakelijke inspanning om vrouwen en allochtonen aan te werven. Dat is overtrokken. Ik heb trouwens de indruk dat de vrouwen hier enkel opduiken het om niet alleen maar over allochtonen te moeten hebben, want er zijn al heel wat vrouwen bij de politie, die meer dan behoorlijk hun mannetje staan. Voor hen moeten zeker geen speciale maatregelen worden getroffen. Om een afspiegeling van de maatschappij te vormen worden echter nog maar eens de allochtonen opgevoerd. Iedereen zou het een karikatuur vinden wanneer iemand moest voorstellen om evenveel grote en kleine, dikke en dunne agenten aan te werven, maar bij allochtonen mag dat plots wel. Hoe zal worden bepaald of een houder van een Belgische identiteitskaart allochtoon is? Aan de hand van de huidskleur? De godsdienst? Dat is allebei strijdig met de wet op het racisme! Zal men afgaan op de naam? Ook dat zal strijdig worden bevonden met de wet op het racisme. Ik weet dus niet hoe meer allochtonen kunnen worden aangeworven zonder te weten hoe ze te definiëren.

Deze laatste aanbevelingen lijken me dan ook enkel een politiek correct schaamlapje te zijn en geen aanbevelingen die tot doel hebben de werking van de politiediensten te verbeteren. Dat moet nochtans onze eerste opdracht zijn: de werking verbeteren om de burger beter te beschermen. De burgerwachten uit de vorige eeuwen werden vervangen door een overheidsmonopolie op geweld, op ordehandhaving, op bescherming. Wanneer de staat er niet in slaagt om dat monopolie zo in te vullen dat de burger zich opnieuw veilig weet, dan zullen steeds meer veiligheidscomités, buurtobservatienetwerken en privé-bewakingsdiensten politievervangend optreden. Dat fenomeen zien we nu al opduiken en zal alleen maar toenemen, tot er opnieuw, zoals eeuwen geleden, burgerwachten zullen zijn omdat de overheid haar taak slecht uitvoert.

Ik zeg dus ja aan de sfeer van de aanbevelingen, omdat zij een gezonde en terechte kritiek op paarsgroen vormen; ik zeg nee aan sommige afzonderlijke aanbevelingen; en ik keur het geheel af omdat men er in de aanbevelingen weer eens voor terugschrikt de problematiek van de transfers van noord naar zuid aan te kaarten en vooral aan te klagen.

(Voorzitter: de heer Jean-Marie Happart, ondervoorzitter.)

(M. Jean-Marie Happart, vice-président, prend place au

Mevrouw Erika Thijs (CD&V), corapporteur. – Voor de CD&V is het belangrijk dat de KUL-norm periodiek wordt aangepast aan de gewijzigde omstandigheden. De maatschappij evolueert immers voortdurend. Wil men voldoende aandacht kunnen besteden aan de veiligheid, dan moeten ook de parameters regelmatig worden geëvalueerd.

Specifiek voor grensgemeenten dient bijvoorbeeld te worden nagegaan of het personeelsbestand wel afgestemd is op de grenscriminaliteit. Zo is het belangrijk de drugsproblematiek in de KUL-norm op te nemen.

De eerste minister beloofde destijds in de commissie dat er op 1 september 2001 een eerste beoordeling van het mechanisme zou plaatsvinden. Er zou nu een akkoord zijn over de parameters en het financieringsmechanisme. De geraamde cijfers per zone worden doorgestuurd voor nazicht en het financieringsmechanisme wordt bij wet vastgelegd. Het zal daarenboven worden beoordeeld door een commissie voor voortgangscontrole, die in september 2003 een eerste verslag zal indienen. Als uit dit verslag blijkt dat er gegronde redenen zijn voor aanpassing, kunnen daartoe voorstellen in het parlement worden ingediend.

Ik hoop dat de eerste minister zijn belofte houdt en indien nodig de KUL-norm aanpast en dat de betrokken politionele overheden inspraak krijgen.

Het is evenwel niet ernstig dat voor een aanpassing telkens opnieuw een wetgevend initiatief nodig is. Dat zorgt voor vertraging en complicaties. Er moeten basisvoorwaarden inzake omstandigheden en tijd worden vastgelegd, zodat de zekerheid bestaat dat er vanaf 2004 jaarlijks, na overleg, een verplichte aanpassing plaatsvindt op uitvoerend niveau, in plaats van een eventuele en ongestructureerde aanpassing op wetgevend niveau.

De CD&V eist dan ook dat er voor het einde van de legislatuur garanties komen dat de federale regering vanaf 2004 de federale middelen niet herleidt en de gemeenten niet in de kou laat staan. Heel wat parlementsleden zijn ook actief in de gemeenten. Zij stellen vast dat het bijzonder moeilijk is om de eindjes aan mekaar te knopen. Als de federale overheid de gemeenten vanaf 2004 laat vallen, dan betekent dit het failliet voor vele gemeenten. Er is immers geen reden om aan te nemen dat in de toekomst hun investeringsniveau zal wijzigen. Er zal constant moeten worden geëvalueerd en vooruit worden gegaan. Daarom moet de meerkost van de hervorming ook in de toekomst door de federale overheid worden gedragen, gelet op de door de minister van Binnenlandse Zaken vooropgestelde financiële neutraliteit van de hervorming van de gemeenten.

Ik wil het nog even hebben over 'meer blauw op straat', wat ook in de aanbevelingen aan bod komt. Bij de lancering van de politiehervorming werd altijd gezegd dat dit een van de belangrijkste doelstellingen was. We zien echter niet veel meer politiemensen op straat. De politiediensten zitten nog altijd opgescheept met tal van administratieve verplichtingen en moeten zich nog altijd bezighouden met zaken die weinig met hun kerntaken te maken hebben.

Een eerste aanzet om hun aantal taken te verlichten is de wetgeving op de veiligheidsbeambten, die nog niet zo lang

fauteuil présidentiel.)

Mme Erika Thijs (CD&V), corapporteuse. – Pour le CD&V, il importe que la norme KUL soit actualisée à intervalles réguliers en fonction de l'évolution permanente de la société. Il faut donc une évaluation régulière des paramètres.

Dans le cas des communes frontalières, il faut par exemple vérifier que les effectifs sont bien adaptés à la criminalité frontalière. La norme KUL doit prendre en compte la question de la drogue.

À l'époque, le premier ministre avait promis en commission une première appréciation du système en septembre 2001. Il y aurait à présent un accord sur les paramètres et le mécanisme de financement. L'estimation chiffrée par zone est soumise à contrôle et le mécanisme de financement est fixé par la loi. Celui-ci sera en outre évalué par une commission de suivi qui déposera un premier rapport en septembre 2003. S'il en ressort qu'une adaptation est nécessaire, des propositions pourront être déposées dans ce sens au parlement.

J'espère que le premier ministre tiendra sa promesse d'adapter la norme KUL si nécessaire et que les autorités policières concernées auront voix au chapitre.

L'obligation de prendre une initiative légale chaque fois qu'une adaptation s'impose est une source de retard et de complication. Des conditions de base doivent être fixées en vue d'instaurer à l'échelon exécutif une adaptation obligatoire à partir de 2004.

Le CD&V demande également au gouvernement fédéral de s'engager avant la fin de la législature à ne pas réduire les moyens octroyés aux communes et à ne pas abandonner celles-ci à leur triste sort à partir de 2004. Les nombreux parlementaires qui ont aussi des responsabilités à l'échelon communal savent en effet combien la situation des communes est difficile. Le surcoût occasionné par la réforme doit continuer à être supporté par l'autorité fédérale compte tenu de la neutralité financière de l'opération soulignée par le ministre de l'Intérieur.

Les recommandations parlent aussi de « plus de bleu dans les rues ». L'augmentation de la présence policière a toujours été présentée comme l'un des principaux objectifs de la réforme des polices. Nous constatons toutefois peu de changement. Les services de police sont toujours accaparés par de nombreuses tâches administratives et d'autres activités fort éloignées de leur mission première.

La loi relative aux agents de sécurité discutée naguère en commission de l'Intérieur et des Affaires administratives offre une première ébauche de solution du problème. Le gouvernement ne dispose malheureusement pas des fonds requis pour l'exécution de cette loi : un quart seulement des 600 agents nécessaires pourront être engagés. L'établissement de services administratifs distincts constitue une deuxième piste.

Le fait d'avoir porté de 24 à 36 les jours de congé entraîne aussi une diminution de la présence policière dans les rues. Le groupe CD&V a proposé en commission de l'Intérieur et des Affaires administratives d'offrir aux agents le choix entre les douze jours de congé ou une prime complémentaire.

geleden in de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden werd behandeld. We stellen jammer genoeg vast dat de regering niet over de nodige fondsen beschikt om deze wet uit te voeren. Ze kan maar een vierde van de noodzakelijke zeshonderd ambtenaren aanstellen. Om een verdere administratieve taakverlichting mogelijk te maken moet werk worden gemaakt van de oprichting van aparte administratieve diensten.

Bovendien heeft ook de verhoging van het aantal vakantiedagen voor de politiemensen van 24 tot 36, tot gevolg dat het aantal agenten op straat vermindert. Dat is ook de pers niet ontgaan, al tekent ze daar een licht vertekend beeld van. In de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden heeft de CD&V-fractie voorgesteld de politieagenten te laten kiezen tussen de opname van de twaalf vakantiedagen of ze te presteren mits een bijkomende premie. Misschien zijn er een heleboel agenten die dat wel willen. Waarom zouden we hen die keuze niet laten? Ik kan me niet voorstellen dat de bijkomende premie een grote meerkost betekent, aangezien nu ook vaak overuren moeten worden betaald.

Wat de efficiënte interzonale politiesamenwerking betreft wil ik het volgende zeggen. Sommige politiezones die alleen plattelandsgemeenten omvatten, zoals die van Zuid-Limburg, zijn erg klein en moeten grensoverschrijdend werken. Vooral daar komt het erop aan de schaarse middelen efficiënt in te zetten. Daarover publiceerde het vakblad van de politie *Politiejournaal & politieofficier* van november vorig jaar een interessant artikel van Luc Gheysen, bestuurlijk directeur-coördinator van het arrondissement Brugge. Hij heeft het daarin over een lovenswaardig initiatief tot interzonale samenwerking. De doelstellingen van dat initiatief zijn onder meer het verhogen van de rentabiliteit en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

De auteur schrijft: "Alhoewel velen ervan overtuigd zijn dat goede afspraken hieromtrent zeer performant zouden kunnen zijn om de capaciteitsproblemen van de lokale politie op onverwachte piekmomenten en/of, voor sommige specialistische taken op te lossen, heeft de wetgever hierover niets in de WPG geschreven. Anderzijds maken de dwingende richtlijnen MFO-1 en MFO-2 er wel gewag van. Het gevolg van deze onduidelijke vertrekpositie is dat in heel wat regio's van ons land diverse initiatieven worden genomen die, gezien ze door geen enkele instantie gestroomlijnd worden, uitmonden in zeer uiteenlopende systemen waarvan de werkbaarheid en doelmatigheid niet altijd evident zijn."

Als één van de basisvoorwaarden voor het welslagen van dergelijke initiatieven stelt de schrijver dat de bestuurlijke overheden de bereidheid moeten tonen om het engagement te formaliseren door het bijvoorbeeld in te schrijven in een lokaal veiligheidsplan.

Waar wordt nog op gewacht om zones op gestructureerde wijze regulerend bij te staan en eventueel te verplichten onder bepaalde voorwaarden en op grond van vooraf bepaalde patronen over te gaan tot interzonale samenwerking?

Dagelijks horen we dat sommige politiezones al jaren op die manier samenwerken, maar hiervoor een wettelijke basis wensen. Samenwerken heeft tot gevolg dat de middelen efficiënt kunnen worden ingezet.

Concernant la coopération policière interzonale efficiente, elle s'impose surtout pour certaines zones de police particulièrement restreintes qui englobent des communes rurales.

Le Journal de la police et officier de police de novembre 2002 contient un article intéressant de Luc Gheysen, directeur-coordonateur administratif de l'arrondissement de Bruges, qui évoque une initiative louable en matière de coopération interzonale. Cette initiative vise notamment à augmenter la rentabilité et à améliorer la qualité des services.

L'auteur déplore l'absence de dispositions légales en matière de fonctionnement opérationnel. De telles dispositions permettraient de résoudre les problèmes de capacité de la police en cas d'imprévu et, ou de missions spécialisées. Cette indétermination encourage la prise d'initiatives diverses qui donnent lieu à des systèmes disparates dont l'efficacité n'est pas toujours évidente.

La réussite de telles initiatives repose selon l'auteur sur plusieurs conditions de base, notamment la volonté des autorités publiques de formaliser l'engagement pris par exemple en l'inscrivant dans un plan de sécurité local.

Qu'attend-on pour offrir un soutien structuré aux zones de police et le cas échéant pour imposer la coopération interzonale à des conditions déterminées et sur la base de modèles préétablis ? Certaines zones de police qui collaborent ainsi depuis des années souhaitent une telle base légale.

Il importe que chacun contribue à la réforme des polices de sorte que les adaptations nécessaires puissent être mises en œuvre.

Het is belangrijk dat iedereen meewerkt aan de politiehervorming zodat de nodige aanpassingen kunnen worden gerealiseerd.

Mevrouw Marie Nagy (ECOLO), corapporteur. – *Na dit verslag wil ik een aantal overwegingen uiten namens mijn fractie.*

Ik onderschrijf de conclusies en de aanbevelingen van het verslag, maar wil daar enkele persoonlijke verduidelijkingen aan toevoegen.

In tegenstelling tot wat mevrouw Thijs zei, ben ik geen lokale mandataris en heb ik altijd gepleit voor een duidelijk onderscheid tussen de verschillende bestuurslagen. Ik begrijp dat er een federale visie op de hervorming bestaat. Toch werd ik getroffen door het feit dat verschillende burgemeesters en zonechefs een correcte analyse hebben gemaakt van de moeilijkheden en van de mogelijke oplossingen.

Voor een federale hervorming en de uitbouw van een federale en zonale structuur moet men weten wat de verwachtingen zijn op lokaal en op federaal niveau. Ook uit de hoorzittingen bleek dat een te bureaucratische aanpak in dat verband een probleem vormt.

Gelet op het kostenplaatje van de hervorming, mag men ook een betere werking verwachten. Een globale visie is noodzakelijk, maar op dat punt dit betreft is men wellicht iets te ver gegaan, aangezien de lokale politie blijkbaar niet meer in dialoog kan treden met de administratieve diensten van de federale politie. Ik hoop dat dit probleem zal kunnen worden opgelost dankzij een positieve politieke impuls.

Dan kom ik tot de inspanningen inzake opleiding. Het voorgestelde evaluatiesysteem dat voor iedereen gelijk is, lijkt mij positief. Omdat de problemen in onze maatschappij steeds complexer worden, moeten politieagenten ook hoger opgeleid zijn en aan een aantal eisen voldoen. De opleiding moet dus verbeterd worden.

De decentralisering van de toegang tot de opleiding moet overwogen worden, alsook de mogelijkheid om volgens bepaalde sociologische kenmerken te rekruteren. Om het vertrouwen van de burger in de politie te versterken moeten de politiekorpsen duidelijk en vlot door de burger aanspreekbaar zijn.

Ik ben helemaal gewonnen voor de idee om meer vrouwen bij de politie in te schakelen, omdat ik vind dat de korpsen een betere afspiegeling moeten zijn van de inwoners van de zone.

Krachtens de wet op de gelijkheid van kansen kunnen positieve maatregelen worden genomen om door een evenwichtige vertegenwoordiging in de politiekorpsen tot echte gelijkheid te komen. Hierdoor zal de dialoog tussen de burgers en de politie worden versterkt.

De nadruk werd gelegd op de budgettaire moeilijkheden die de politiezones zouden hebben gekend mocht de regering niet de nodige maatregelen hebben genomen. Hierdoor is minder aandacht besteed aan andere aspecten van de hervorming en aan de noodzaak om de verdelingswijze van de hypothecaire lasten, de wijze waarop de band met de rondzendbrieven en de richtlijnen van de federale politie wordt georganiseerd en de verdeling tussen lokale en federale politie te verfijnen.

Nu we een duidelijker beeld hebben van de budgettaire lasten,

Mme Marie Nagy (ECOLO), corapporteuse. – *Après le rapport, j'exprimerai, au nom de mon groupe, quelques éléments de réflexion particuliers. Je souscris aux recommandations et conclusions du rapport mais je souhaite apporter certains éclairages personnels en la matière.*

Contrairement à ce qu'a dit ma collègue, Mme Thijs, je ne suis pas mandataire locale et j'ai toujours plaidé pour une distinction claire entre les différents niveaux de responsabilités. Je conçois parfaitement une vision de la réforme à l'échelle fédérale. J'ai cependant été frappée par la qualité des interventions des différents bourgmestres et chefs de zone qui ont procédé à une analyse correcte de leurs difficultés et des solutions à y apporter.

La mise en œuvre d'une réforme au niveau fédéral et l'élaboration d'une structure, à la fois zonale et fédérale, nécessitent de distinguer les attentes des acteurs locaux et fédéraux. À cet égard, et ce point de vue est conforté par plusieurs témoignages que nous avons entendus dans le cadre des auditions, l'approche par trop bureaucratique et rigide adoptée en la matière constitue une difficulté.

La charge financière que représente cette réforme, implique un certain fonctionnement. Certes, il convient de tenir compte d'une vision d'ensemble, mais il semble que l'on ait adopté une attitude quelque peu excessive à cet égard, les autorités locales ayant perdu une certaine capacité de dialogue, notamment avec les autorités administratives de la police fédérale. J'espère que ce problème, clairement mis en évidence lors des auditions et abordé dans les recommandations, pourra être résolu grâce à une impulsion politique positive.

J'en viens à l'effort de formation. Le système proposé, à savoir une évaluation identique pour tous, me semble très positif. Notre société étant confrontée à des problèmes complexes, les agents de police doivent avoir un niveau de formation plus élevé et pouvoir répondre à certaines exigences. Un effort doit donc être assuré en matière de formation.

La décentralisation de l'accès à la formation mérite également d'être prise en considération, de même que la possibilité de recruter selon des caractéristiques sociologiques déterminées. En vue d'instaurer, de rétablir ou d'accroître la confiance, la proximité, les bonnes relations entre les citoyens et la police, il faut assurer une certaine forme de représentativité au sein des corps de police.

Pour ma part, je souscris pleinement à l'idée d'accroître le nombre de femmes dans les corps de police parce que je considère que ceux-ci doivent refléter les origines des populations présentes dans les différentes zones.

La loi sur l'égalité des chances admet tout à fait l'idée d'avoir des discriminations ou des approches positives pour parvenir à une véritable égalité par une représentation équilibrée dans les corps de police, ce qui permettrait aussi, selon moi, de renforcer le dialogue entre les citoyens et les forces de police.

La mise en évidence des difficultés budgétaires que les zones auraient rencontrées, si le gouvernement n'avait pas pris les

kunnen we ons concentreren op de kwalitatieve verbetering van de politiehervorming. De zones moeten zekerheid krijgen over de budgettaire middelen die ter beschikking worden gesteld. Dit is in de commissie meermaals gezegd, maar het is belangrijk dit hier te herhalen om hen gerust te stellen en aan te moedigen de andere problemen aan te pakken.

Bij de mensen op het terrein en de verantwoordelijken is de vaste wil aanwezig om de politiehervorming te doen slagen.

We leven in een pre-electoraal klimaat. De nadruk leggen op veiligheid kan stemmen opleveren, maar houdt ook risico's in die niet altijd voldoende worden ingeschat. We hebben in de commissie voorbeelden gezien van hoe dit kan worden misbruikt.

We kunnen pas zeggen dat de hervorming afgerond of geslaagd is als de verantwoordelijken ons kunnen meedelen dat het doel van de community policing is bereikt met gedecentraliseerde commissariaten die permanent open zijn. Dit zal tijd vergen en de kosten van de operatie zullen niet onmiddellijk duidelijk zijn.

Het parlement moet de evolutie van de hervorming volgen. Wij zullen de minister op de hoogte houden van wat wij van zijn evaluatie vinden. Wij wensen immers dat deze hervorming een succes wordt.

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken. – *Ik dank de drie rapporteurs voor hun uitstekend verslag. Ook al is hij vandaag verhinderd, toch ben ik blij dat minstens één man betrokken blijft bij de politiehervorming, althans wat het Senaatsverslag betreft!*

Zonder gekheid nu. Het verheugt mij dat er meer vrouwen bij de politie zijn en dat de korpsen, dankzij de inschakeling van allochtonen, een betere afspiegeling zijn van onze maatschappij anno 2000.

Niet alleen de structuren worden hervormd, er wordt ook aan de geest en de cultuur binnen de korpsen gewerkt. De politie zal repressieve taken moeten blijven vervullen, maar stelt zich steeds meer ten dienste van de bevolking. Deze houding past in haar preventieve rol en bevordert een gedegen aanpak van een aantal fenomenen inzake openbare orde en criminaliteit.

Ik heb met belangstelling kennis genomen van de aanbevelingen van de commissie voor de Binnenlandse Zaken inzake de politiehervorming enerzijds en van de standpunten van de verschillende fracties anderzijds. Ook al heerst er niet altijd een consensus, toch zijn het elementen die het

mesures qui s'imposaient, a peut-être un peu masqué les autres aspects de la réforme et la nécessité d'affiner la manière dont les charges hypothécaires sont distribuées, la manière d'organiser le lien avec les circulaires et les instructions données par la police fédérale, ainsi que la répartition entre polices locales et police fédérale.

Nous avons à présent une vision un peu plus claire de la charge budgétaire et, dès lors, nous pouvons nous concentrer davantage sur l'amélioration qualitative de la réforme des polices. Il est important de rassurer les zones quant à la pérennisation des moyens budgétaires mis à disposition. Cela a été dit à plusieurs reprises en commission, notamment lors de l'audition de M. De Ruyver, mais il est important de l'affirmer politiquement pour rassurer les responsables de zones et les encourager à remédier aux autres problèmes.

J'insiste d'ailleurs sur la volonté manifeste des hommes et des responsables d'accomplir du bon travail et de réussir à mettre la réforme des polices en place.

Nous vivons dans un climat de précarité préélectorale. Dans ce contexte, le fait d'agiter une espèce d'épouvantail sur la sécurité peut rapporter gros mais avec des dangers que l'on ne mesure pas toujours suffisamment. Nous avons eu un exemple de l'utilisation pervertie que l'on peut faire des discussions sur le sujet alors que les auditions et les échanges en commission de l'Intérieur se sont avérés sérieux, empreints du souci d'améliorer et d'approfondir les résultats.

Nous ne pouvons parler de finalisation ou d'accomplissement de la réforme que quand les différents responsables seront en mesure de nous dire que l'objectif d'obtenir une police de proximité, avec des commissariats décentralisés et ouverts en permanence, est atteint. Cela prendra probablement un certain temps et nous ne mesurons peut-être pas encore tout à fait le coût de cette opération.

Le parlement doit donc rester attentif à l'évolution de la réforme. En ce qui nous concerne, nous ne manquerons pas de faire part au ministre des appréciations que nous faisons sur sa propre évaluation car nous voulons que cette réforme soit un succès.

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur. – Je voudrais tout d'abord remercier les deux corapporteuses, ainsi que le corapporteur, aujourd'hui empêché, de la qualité, tant du travail accompli que du rapport. Petite note humoristique : je me réjouis qu'un homme reste associé à la réforme des polices, en tout cas dans le rapport du Sénat...

Plus sérieusement, je me réjouis aussi, non seulement de la féminisation croissante des corps de police, mais aussi de l'image de plus en plus fidèle – grâce, notamment, à la représentation allochtone – que ceux-ci donnent de la société belge des années 2000.

Notre police traverse donc une phase de changement, non seulement sur le plan des structures, mais aussi dans son esprit et dans sa culture. Outre les tâches répressives qu'elle devra malheureusement continuer à exercer, cette nouvelle police se met de plus en plus au service de la population ; toujours à l'écoute de celle-ci, elle essaie de la rencontrer de la manière la plus adéquate possible. Cette attitude, qui fait partie de son rôle préventif, nous permettra de peser de manière significative sur un certain nombre de phénomènes,

overwegen waard zijn.

Het aantal aanbevelingen is zeer groot en vele vaststellingen zullen aanleiding geven tot reacties vanwege het lokale niveau. We hebben inderdaad geopteerd voor een geïntegreerd systeem waarin verantwoordelijkheid wordt gedragen op twee niveaus. Op het lokale niveau verloopt de invoering van de politiehervorming dus volgens een strategische visie op organisatie en werkwijze.

Ik ben blij dat de aanbevelingen grotendeels een uitnodiging zijn om op de ingeslagen weg verder te gaan en dat ze tegelijk bevestigen dat we op de goede weg zijn.

De hervorming is geen eindpunt. Hoewel we al goed opgeschoten zijn, blijft nog een lange weg te gaan, omdat het over zulk een complexe opdracht gaat.

Ik zal u de lijst van teksten en handelingen besparen die de afgelopen twee jaar nodig waren om de politie op twee niveaus te structureren zoals dat vandaag het geval is. Het nieuwe politielandschap heb ik samen met de zowat 45.000 agenten en andere politiemedewerkers tot stand gebracht, terwijl ze dagdagelijks de veiligheid van onze medeburgers zijn blijven verzekeren.

(Voorzitter: de heer Armand De Decker.)

Ik geef toe dat de hervorming zeer snel werd uitgevoerd. Door sommigen werd me dat verweten, anderen voorspelden een fiasco.

Ik ben blij dat de commissie voor de Binnenlandse Zaken het met mij eens is dat die voorspelling niet uitgekomen is, aangezien de politiehervorming een feit is.

De 196 zones zijn sneller dan verwacht geïnstalleerd. Twee jaar geleden zag de federale politie het daglicht. De integratie van het personeel van drie verschillende korpsen met hun eigen cultuur is op harmonieuze wijze verlopen.

Een voorwaarde voor die integratie was wel dat er eerst een nieuw statuut werd uitgewerkt dat minstens even goed moest zijn als de vorige. Het is in feite veel beter. Dat is een goede zaak, want de politie vervult een moeilijke en vaak ondankbare taak.

We hebben het recht en zelfs de plicht om veeleisend te zijn bij de rekrutering en bijscholing van het personeel. Goede wil en toewijding zijn niet voldoende voor de aanpak van steeds complexere maatschappelijke en veiligheidsproblemen.

Amper opgericht hebben de twee politieniveaus al getoond waartoe ze in staat zijn. Ze hebben zonder problemen de belangrijke taken uitgevoerd die hen de voorbije twee jaar te

tant en matière d'ordre public que de criminalité.

J'ai, en tout cas, pris connaissance avec beaucoup d'intérêt, d'une part, des recommandations de la commission de l'Intérieur en matière de réforme des polices et, d'autre part, des interventions des différents groupes. Même si les réflexions des uns et des autres n'ont pas toujours donné lieu à un consensus, elles constituent en tout cas des éléments de réflexion intéressants pour le ministre et ses services.

Le nombre de recommandations est, bien entendu, important et de nombreux constats devront entraîner des réactions de la part des autorités concernées, surtout à l'échelon local. Nous nous sommes en effet prononcés en faveur de deux niveaux de pouvoir, certes intégrés, mais caractérisés par deux niveaux de responsabilités. Sur le plan local, la mise en œuvre de cette réforme des polices implique donc une vision stratégique quant à l'organisation et à la manière de procéder.

Je me réjouis toutefois du fait que, dans l'ensemble, ces recommandations constituent une invitation à poursuivre dans la direction que j'ai suivie jusqu'à présent ; cela me conforte dans le sentiment d'être sur la bonne voie.

Je précise d'entrée de jeu que cette réforme n'est pas un point d'aboutissement. Si nous sommes probablement moins avancés que nous ne pouvions l'espérer, nous avons déjà bien progressé, compte tenu de la complexité de la tâche.

Je vous épargnerai la liste interminables des textes que j'ai dû élaborer et des actes importants que j'ai dû poser au cours des deux années écoulées pour que les deux niveaux de police soient, aujourd'hui, une réalité bien établie. Ce nouveau paysage policier, c'est avec les quelque 45.000 policiers – et non-policiers – que j'ai réussi à le mettre en place, tandis que ces derniers continuaient à garantir, au quotidien, la sécurité de nos concitoyens.

(M. Armand De Decker, président, prend place au fauteuil présidentiel.)

La réforme a été menée au pas de charge – je le reconnais – et d'aucuns me l'ont parfois reproché, tandis que d'autres oiseaux de mauvais augure me prédisaient l'échec à coup sûr.

Je suis heureux de constater qu'aujourd'hui les membres de la commission de l'Intérieur s'accordent avec moi pour dire que ces oiseaux-là avaient « tout faux », puisque la réforme des polices est une réalité.

Les 196 zones de police sont en place, bien plus vite que prévu. La police fédérale a vu le jour il y a deux ans. L'intégration des personnels s'est passée de manière harmonieuse et sans heurts, alors que les mauvaises langues prévoient les pires difficultés à faire travailler ensemble des policiers issus de trois cultures différentes. Une fois encore la réalité leur a donné tort.

Bien sûr, cette intégration a d'abord supposé que l'on dote ces policiers d'un nouveau statut, lequel ne pouvait pas être moins bon que les statuts précédents ; il est même sérieusement amélioré et l'on doit s'en féliciter. En effet, les policiers font un métier difficile, dans des circonstances souvent ingrates ; il fallait en tenir compte.

En outre, nous avons le droit et même le devoir de nous montrer exigeants dans le recrutement et dans les formations ultérieures. Ce service à la population est particulier. Il ne

beurt vielen: het EK voetbal, het Europees voorzitterschap, de euro en diverse grote manifestaties.

Naar aanleiding van talrijke operaties van geïntegreerde politie hebben ze aangetoond dat ze in staat zijn om samen te werken. Dat er belangrijke resultaten geboekt werden, toont ook aan dat onze politie zeer alert is en actief optreedt waar dat nodig is.

Zo werden geslaagde operaties opgezet tegen car- en homejackings, waaraan tot honderd lokale en federale politieagenten deelnamen, soms in landelijk gelegen zones. Dat is iets waar de voormalige kleine gemeentepolitiekorpsen en de kleine rijkswachtbrigades niet van hadden durven dromen. Dergelijke operaties worden beurtelings over het gehele land gehouden en zorgen voor een groter veiligheidsgevoel bij de bevolking. Ze zullen voor een gevoel van onveiligheid zorgen bij de gangsters, die weten dat op elk ogenblik een geïntegreerde politieactie kan worden gevoerd.

Alle politiekorpsen kunnen nu rekenen op een reeks ondersteunende maatregelen. Het kan gaan om gerichte steun, bijvoorbeeld door de terbeschikkingstelling van bijzonder middelen zoals een helikopter of een vliegtuig. Zo hebben de helikopters tijdens de eerst elf maanden van 2002 2.399 uur gevlogen, waarvan 1.954 voor de lokale politie.

Ook kan materiaal ter beschikking worden gesteld. Er is veel gesproken over informatica: de federale overheid zou de uitrusting van het lokale niveau te laat hebben geleverd. Begin 2001 beschikte nog geen enkele politiezone over de nodige informatica om correct te werken op lokaal vlak. Op mijn uitdrukkelijke vraag heeft de federale politie 166 zones uitgerust met de nieuwe ISLP server en in de andere zones werd de bestaande server geüpdatet. Alle 196 zones hebben toegang tot het intranet van de geïntegreerde politie, Hilde genaamd.

Wat de bijstand inzake personeel betreft kan de lokale politie dankzij de mobiliteit binnen de geïntegreerde politie uit een veel grotere vijver vissen dan vroeger. Elke politieagent in dienst kan zich aanmelden voor alle vacante betrekkingen. Hetzelfde geldt voor de pas afgestudeerden van de politiescholen, die op kosten van de federale overheid een verbeterde opleiding krijgen. Die afgestudeerden worden vervolgens ter beschikking gesteld van de volledig uitgeruste zones.

Ik wens de algemene directie personeel te feliciteren met haar opmerkelijke en snelle optreden inzake die mobiliteit die, wat ook moge worden beweerd, een positieve invloed heeft op de motivatie van de personeelsleden, van wie velen reeds jaren op deze maatregel wachtten.

suffit pas de faire preuve de bonne volonté et de dévouement. La société est toujours plus complexe et les problèmes de sécurité de plus en plus ardues.

À peine nés, les deux niveaux de police ont déjà démontré de quoi ils étaient capables. Ils ont parfaitement géré les responsabilités qui étaient les leurs à l'occasion des grands événements que notre pays a connus au cours des deux années écoulées : eurofoot, présidence européenne, accompagnement de l'arrivée de l'euro, grandes manifestations, etc.

Ils ont en outre montré leur capacité à coopérer dans la réalisation d'opérations de police intégrée très nombreuses ces derniers mois. Celles-ci ont permis d'obtenir des résultats significatifs et de montrer – on parle beaucoup de proximité – que nous disposons de forces de police extrêmement importantes, présentes et agissantes. La police de proximité, ce n'est pas de voir deux policiers se promener là où il ne se passe jamais rien. La véritable proximité est assurée par des policiers qui ont la capacité d'intervenir là où les problèmes se posent.

Ainsi, des opérations de police axées sur la lutte contre les car- et home-jacking, mettant en œuvre jusqu'à cent policiers locaux et fédéraux sur le territoire de zones parfois rurales ont été réalisées avec succès. Hier, les petits corps de police communale et les petites brigades de gendarmerie n'auraient même jamais osé en rêver. Ces opérations qui se multiplient sur l'ensemble du territoire de manière tournante sont des éléments de sécurisation de la population. Elles provoqueront un sentiment d'insécurité, et je m'en réjouis, chez les truands qui sauront désormais qu'à tout moment des opérations de police importantes, intégrées, coordonnées pourront être menées.

Tous les corps de police peuvent maintenant compter sur une série d'appuis que doit leur fournir la police locale. Cela peut être sous la forme d'appuis ponctuels, par la mise à disposition de moyens spéciaux, tels que des hélicoptères ou des avions. Pour illustrer mon propos, je soulignerai qu'au cours des onze premiers mois de 2002, nos hélicoptères ont volé durant 2.399 heures dont 1.954 pour le compte des polices locales.

Cela peut être aussi sous la forme de mise à disposition de matériel. On a beaucoup parlé d'informatique, en affirmant que le fédéral serait en retard de livraison pour équiper correctement le niveau local désormais prétendument démuné à la suite de la réforme des polices. Sachez qu'à l'aube de l'année 2001, aucune zone de police ne disposait de la configuration informatique nécessaire pour pouvoir fonctionner correctement au niveau local. À ma demande expresse, les services de la police fédérale ont équipé 166 zones du nouveau serveur ISLP et les 30 autres ont vu leur serveur existant remis à niveau. Le réseau Intranet de la police intégrée, connu sous le nom de Hilde, est désormais accessible aux 196 zones de police.

En matière d'apport en personnel, les polices locales peuvent désormais, grâce à la mobilité au sein de l'ensemble de la police intégrée, puiser dans un vivier sans commune mesure avec la situation antérieure. Tous les policiers en service peuvent, en effet, postuler pour tous les emplois ouverts et il en va de même pour tous les aspirants formés dans quelque école de police que ce soit, où ils reçoivent au frais du fédéral

Mevrouw Marie Nagy (ECOLO), corapporteur. – *De mobiliteit vertoont positieve aspecten, maar kan tot problemen leiden in de grote steden. De betrokkene kan in Antwerpen, Charleroi, Brussel of Luik werken met bijna identieke financiële voorwaarden en een identieke vakantieregeling, maar in veel moeilijkere arbeidsomstandigheden. De mobiliteit kan in grote steden tot moeilijkheden leiden op het vlak van aanwerving en het behoud van de manschappen in de zone. Het is in grote steden moeilijk om de formatie opgevuld te krijgen.*

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken. – *Die vrees bestaat, maar wordt niet bevestigd. In zones als Antwerpen, Charleroi of Luik blijft een vlucht naar rustiger zones niet alleen uit, maar er melden zich integendeel kandidaten aan om de korpsen aan te vullen en te versterken. In het Brussels Gewest is er wel een probleem. We hebben dan ook speciale maatregelen genomen en we hopen dat de problemen dit jaar kunnen worden opgelost.*

Wat de taakverdeling betreft, hebben we bovenop wat geïntegreerd is en moet worden geïntegreerd – de filosofie van de hervorming – aanzienlijke vooruitgang geboekt. Voor de burger is alles duidelijk: de lokale politie staat in voor de volledige community policing en vervult overal dezelfde taken. Overal is er een onthaalbureau, een 24-uursdienst en zijn 24 uur op 24 interventiebrigades aanwezig. Overal is er een dienst voor de opvang van slachtoffers en overal is er een verkeersbrigade. Ook dat is een grote stap vooruit.

Iedereen moet vertrouwd worden gemaakt met deze nieuwe praktijk, maar het is duidelijk dat de federale politie een zeer belangrijke rol speelt op internationaal vlak. Veel misdrijven zijn internationale fenomenen.

De federale gerechtelijke politie beschikt over 4.000 manschappen voor de strijd tegen het grote banditisme. Ze speelt ook een grote rol in het kader van de handhaving van de openbare orde. Het wordt niet voldoende benadrukt, maar de federale politie biedt op heel wat domeinen steun aan de lokale politie. Zowel het vragen als het verlenen van steun zijn een reflex geworden.

Dan heb ik nog de volgende opmerkingen bij enkele van de aanbevelingen.

We zijn ons terdege bewust van de beperkingen van de KUL-norm. Die dateert van 1999 en er werd geen rekening gehouden met de manier waarop een politiekorps

une formation dont le niveau a été amélioré. Ces mêmes aspirants sont ensuite mis à la disposition des zones complètement équipées.

Je voudrais féliciter la direction générale des Ressources humaines, au sujet de laquelle j'ai entendu des propos injustes, pour son remarquable et très rapide travail de mise en œuvre de cette mobilité qui, contrairement à ce qui a été dit, a contribué à la motivation des personnels parce qu'un grand nombre d'entre eux attendait cela depuis des années.

Mme Marie Nagy (ECOLO), corapporteuse. – Si cette possibilité de mobilité comporte des aspects positifs, elle peut aussi être une source de difficultés dans les grandes villes. L'intéressé peut se retrouver à Anvers, Charleroi, Bruxelles ou Liège, avec pratiquement les mêmes conditions financières et le même régime de congés, mais dans une situation de travail parfois bien plus complexe et nettement plus difficile. Dans la gestion de la police des grandes villes, la mobilité peut être source de difficultés pour le recrutement et surtout pour le maintien des policiers dans la zone. Les problèmes de recrutement en vue d'avoir un cadre complet sont réels dans les zones urbaines. Peut-être ne ressort-il pas suffisamment de nos discussions qu'au-delà de son aspect positif, la mobilité est susceptible de compliquer la gestion des zones urbaines dont les problèmes ne sont pas du même type que ceux de zones plus paisibles. La mobilité est à double tranchant.

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur. – C'est une crainte que nous avons, madame, mais qui n'a pas été confirmée par les faits puisque dans des zones comme celles d'Anvers, Charleroi ou Liège, non seulement il n'y a pas eu d'hémorragie pour aller vers des cieux plus tranquilles mais, au contraire, des candidatures ont été posées pour renforcer les corps de police et compléter les cadres. Par contre, il existe un vrai problème dans la région bruxelloise et nous avons pris des mesures spécifiques en espérant qu'elles permettront de résoudre les difficultés dans l'année à venir.

En ce qui concerne la répartition des tâches, au-delà de ce qui est intégré et doit être intégré, puisque telle est la philosophie de la réforme, nous avons réalisé des progrès importants. Désormais, les choses sont tout à fait claires pour les citoyens, avec une police locale qui accomplit la totalité du service de proximité – on ne doit plus s'interroger pour savoir à quel service il faut s'adresser – et avec une égalité en ce qui concerne les fonctionnalités qui doivent être remplies. Partout, il y a un bureau d'accueil, une permanence 24 heures sur 24, des brigades d'intervention 24 heures sur 24, partout un service d'accueil aux victimes est organisé, partout, il y a des brigades de circulation. Cela aussi, c'est un progrès considérable.

Chacun doit encore faire l'apprentissage de cette nouvelle pratique, mais il est clair que la police fédérale joue un rôle très important au plan international. En effet, beaucoup d'actes criminels sont des phénomènes internationaux.

La police judiciaire fédérale dispose maintenant, avec des services renforcés, de près de 4.000 hommes pour lutter contre la grande criminalité. Elle joue également un rôle important dans le cadre des grands problèmes d'ordre public. On ne le souligne pas suffisamment, mais l'appui de la police fédérale aux polices locales dans toute une série de domaines est désormais une réalité. Tant la demande d'appui que

dagdagelijks moet werken. Het gaat om een berekeningswijze en een manier om de financiële middelen te verdelen. Er werd van uitgegaan dat, op basis van een aantal parameters en indien iedereen vanaf het begin op dezelfde wijze te werk gaat, de manschappen op een bepaalde wijze worden verdeeld.

In de loop van 2003 zal ik over twee nieuwe instrumenten kunnen beschikken om deze berekening bij te stellen. Die instrumenten zullen zeker hun waarde bewijzen bij de globale evaluatie van de politiediensten in september 2003. Het gaat in de eerste plaats om een bijgewerkte KUL-norm, waarbij ook de factoren die vroeger slecht waren ingeschat, correct in rekening worden gebracht.

Mevrouw Thijs heeft een goed voorbeeld gegeven. De politiezones in grensgebieden, waarvan er in ons land veel zijn, zijn een parameter die in de KUL-norm is opgenomen. De vraag is of er voldoende rekening mee is gehouden. Het zal in de toekomst een functionele norm zijn die aangeeft hoeveel manschappen een korps nodig heeft voor een goede werking.

Op financieel vlak heb ik het al vaak gehad over de oplossing die we in maart 2001 hebben uitgewerkt voor de verdeling van de federale enveloppe. Deze oplossing werd in november 2001 voor een eerste maal toegepast teneinde de zogenaamde sociale dotatie voor de werkgeversbijdragen voor de overgeplaatste rijkswachters evenwichtig te verdelen. Begin 2002 hebben we samen met de politiezones en de algemene inspectie van de federale en de lokale politie kunnen nagaan welke aanvaardbare meerkosten de politiehervorming op lokaal vlak met zich meebracht. Deze toetsing heeft geleid tot een tweede verfijning in maart 2002. Meteen kregen de politiezones een laatste kans om de regering mee te delen met welke objectieve problemen ze werden geconfronteerd. De regering verklaarde bereid te zijn om samen met de zones naar operationele en financiële oplossingen te zoeken. We hebben onze belofte gehouden en naast deze oplossingen hebben we op 6 december jongstleden nog eens 40 miljoen euro vrijgemaakt om deze financiële moeilijkheden aan te pakken. Ik zal de exacte cijfers niet herhalen, maar de lokale politiezones hebben heel wat geld gekregen.

Deze aanzienlijke kosten vloeien trouwens niet alleen voort uit de politiehervorming op zich, maar ook uit de wil van de regering om tegelijkertijd de middelen te versterken van hen die in het verleden belangrijke investeringen hebben gedaan inzake veiligheid.

Ik wil iedereen nogmaals geruststellen: het gaat om recurrente middelen.

Wat de sociale maatregelen betreft, beklemtoont een van de aanbevelingen de regeling van de arbeidstijd in het nieuwe statuut. Begin 2002 hebben we, met de vakbondsorganisaties van het politiepersoneel, vastgesteld dat die bepalingen een keurslijf vormden dat de goede werking van het lokale politiekorps en van bepaalde federale politiediensten verstoort. Dankzij vruchtbare vakbondsonderhandelingen kon dat keurslijf een beetje lossen worden gemaakt. Daardoor konden de politiechefs wat soepeler optreden, evenwel zonder de fundamentele verworvenheden van het personeel in het gedrang te brengen. De discussie is nog niet volledig

l'octroi de celui-ci sont devenus un réflexe.

Je tiens maintenant à formuler les observations suivantes au sujet de quelques-unes de vos recommandations.

Nous sommes tous parfaitement conscients des limites de la norme KUL. Celle-ci a été élaborée en 1999, par communes, sans tenir compte de la manière dont devait fonctionner au quotidien un corps de police. Il s'agit simplement d'un calcul de régression et d'un mode de répartition des moyens de financement, partant du principe qu'à partir d'un certain nombre de paramètres, si tout le monde avait agi de façon identique dès le départ, la répartition des effectifs se serait opérée d'une certaine manière.

Dans le courant de l'année 2003, je disposerai de deux nouveaux outils qui me permettront d'affiner la réflexion et qui auront toute leur valeur lors de l'évaluation globale de la réforme des polices en septembre 2003. Il s'agira d'abord d'une norme KUL mise à jour, dans laquelle on aura pris soin de pondérer correctement des facteurs qui avaient peut-être été mal évalués.

L'exemple que vous avez cité, madame Thijs, est excellent puisque les zones frontalières, qui sont nombreuses dans un petit pays comme le nôtre, sont des paramètres que l'on retrouve dans la norme KUL. La question qui se pose consiste à savoir si l'on en a suffisamment tenu compte pour le calcul auquel je viens de faire référence. Il s'agira à l'avenir d'une norme fonctionnelle donnant des indications sur l'effectif nécessaire pour qu'un corps de police de tel type fonctionne correctement. En fait, ce que nous avons assuré pour l'instant, c'est une transition.

Sur le plan financier, j'ai eu l'occasion de m'exprimer plusieurs fois à propos de la solution technique élaborée en mars 2001 en vue de procéder à la répartition de l'enveloppe fédérale. Cette solution a été remise une première fois sur le métier en novembre 2001 afin d'effectuer une répartition plus juste de la dotation dite sociale destinée à prendre en charge les cotisations patronales de toutes natures propres aux gendarmes transférés. Le début de l'année 2002 nous a donné l'occasion de vérifier, avec les zones de police et le concours de l'inspection générale de la police fédérale et des polices locales, quels étaient les surcoûts réels admissibles résultant de la réforme des polices sur le plan local. Cette vérification s'est traduite en un deuxième correctif de l'épure au mois de mars 2002. D'emblée, une dernière possibilité avait été donnée aux zones de police de faire connaître au gouvernement l'une ou l'autre situation problématique objective à laquelle elles étaient confrontées. Le gouvernement s'était engagé à rechercher, avec ces zones, les pistes de solutions opérationnelles et financières. Cet engagement a été tenu et, en plus de ces pistes, le gouvernement a dégagé, le 6 décembre dernier, 40 millions d'euros supplémentaires pour rencontrer ces difficultés financières. Je ne répéterai pas les chiffres que j'ai déjà cités à plusieurs reprises au Parlement, mais on peut affirmer que des moyens supplémentaires considérables ont été accordés aux zones de police locale.

Je rappelle au passage que ces coûts importants ne résultent pas seulement de la réforme des polices en soi, mais aussi de la volonté du gouvernement, dans le même temps, de renforcer les moyens de ceux qui, dans le passé, avaient

gesloten, want we maken nu een totale evaluatie van het mammoetstatuut. Dat waren we bij de onderhandelingen trouwens overeengekomen met de vakbondsorganisaties.

Wat de administratieve werking betreft, klaagt u over enige bureaucrativering die leidt tot een administratieve overlast. Dezelfde vaststelling kwam tot uiting na de doorlichting van de federale politie die ik in 2001 en 2002 had gevraagd. Wij trekken daar nu de lessen uit voor de beide politieniveaus. Ik heb daar veel aandacht voor.

Er worden ook nog veel administratieve taken vervuld door de politieagenten, terwijl daarvoor administratief personeel zou moeten worden ingeschakeld. In de wet van 7 december 1998 op de geïntegreerde politiedienst wordt aanbevolen dat 15 tot 20% van de formatie zou bestaan uit personeelsleden die geen agenten zijn. Ik moedig de lokale politiekorpsen elke dag aan om in die richting te gaan. Ik nodig ook de federale politie uit dat te doen, en ze doet daarvoor haar best.

In dezelfde zin verheugt het mij dat in uw aanbevelingen 12, 13 en 14 wordt geopperd dat bepaalde taken kunnen worden uitgevoerd door andere personeelsleden dan politieagenten. Het is niet de bedoeling politietaken aan andere personeelsleden toe te vertrouwen, maar wel om echte politieagenten vrij te stellen van een aantal taken, zodat ze optimaal kunnen worden ingezet. Dat past in de eigenlijke organisatie van de politiediensten, maar ook in bepaalde wetsontwerpen waarvoor ik het initiatief heb genomen. Ik denk bijvoorbeeld aan de hulpagenten, die een tussenkorps vormen, maar ook aan alles rond bewaking en de voorstellen die onlangs door één van mijn collega's werden geformuleerd. Het is helemaal niet de bedoeling die personen politietaken toe te vertrouwen maar wel om de politie efficiënter te laten werken. Het is dwaas te beweren dat de politiehervorming mislukt is omdat men de agenten wil vrijstellen van taken die niet echt politietaken zijn. De doelstelling van de politiehervorming is juist te kunnen beschikken over agenten die kunnen optreden waar het nodig is en dat alleen zij dat mogen. Dat is niet nieuw, ik zeg dat al bijna vier jaar en ik stel vast dat mijn standpunt hoe langer hoe meer wordt gedeeld.

Over de concrete werking van de lokale politie en de integratie van de twee politieniveaus zal in 2003 een totale evaluatie worden gemaakt. De resultaten daarvan worden tegen september 2003 verwacht. Ondertussen hebben wij echter niet stilgezeten. Het veiligheidskorps dat in eerste instantie belast wordt met het overbrengen van gedetineerden zal spoedig worden opgericht, zodat de lokale politie wordt ontlast. Ik hoop overigens dat we meer dan de 150 mensen krijgen die door de minister van Landsverdediging werden beloofd.

De regeling van de gehypothekeerde capaciteit wordt volledig herzien, want de beperkingen van het huidige systeem zijn aan het licht gekomen.

Wat de verdeling van de taken van de gerechtelijke politie over de twee politieniveaus betreft, heeft de minister van Justitie in 2002 een richtlijn uitgevaardigd waarin wordt voorzien in een aanpassingsperiode om de lokale politie in staat te stellen de nodige knowhow te verwerven om bepaalde dossiers te kunnen behandelen. Ondertussen geven de

accompli des efforts significatifs d'investissement en faveur de la sécurité.

Je voudrais, une fois de plus, rassurer tout le monde : il s'agit de moyens récurrents.

Dans le cadre des mesures sociales, l'une de vos recommandations met en exergue le régime du temps de travail porté par le nouveau statut. Au début de 2002, nous avons pu constater, avec les organisations syndicales du personnel policier, que ces dispositions constituaient un carcan perturbant le bon fonctionnement des corps de police locale mais aussi de certains services de la police fédérale. De fructueuses négociations syndicales ont permis de desserrer quelque peu ce carcan pour offrir une certaine souplesse aux responsables policiers, sans toutefois remettre en cause les acquis fondamentaux du personnel. La discussion n'est pas définitivement close puisque nous sommes en train de procéder à une évaluation globale du statut mammoth, ainsi que nous nous y étions engagés envers les organisations syndicales lorsque nous l'avions négocié.

Au nombre de vos recommandations en matière de fonctionnement administratif, vous dénoncez une certaine bureaucratisation se traduisant par une surcharge administrative. C'est ce même constat qu'a dressé l'audit de la police fédérale auquel j'ai demandé que l'on procède en 2001 et 2002. Nous sommes occupés à en tirer les leçons pour les deux niveaux de police. Bien entendu, j'y suis très attentif.

Dans le même ordre d'idées, une multitude de tâches administratives sont encore accomplies par les policiers alors qu'elles devraient l'être par du personnel administratif. Les développements consacrés dans la loi du 7 décembre 1998 sur la police intégrée recommandent un pourcentage de 15 à 20% de personnel non policier au sein des effectifs. On est encore loin du compte. Mais j'encourage tous les jours les corps de police locale à progresser dans cette direction. J'invite également la police fédérale à faire de même, et elle s'y emploie. Dans la même logique, je suis heureux de relever, dans vos recommandations 12, 13 et 14, qu'il convient de s'interroger sur un ensemble de tâches qui peuvent être exécutées par d'autres personnes que des policiers. Il ne s'agit pas de confier des missions de police à des non-policiers mais de libérer les vrais policiers d'une série de tâches, et donc de pouvoir utiliser de manière optimale ces vrais policiers. Cela s'inscrit dans l'organisation propre des services policiers mais aussi, comme certains l'ont rappelé, dans plusieurs projets de loi dont j'ai pris l'initiative. Je pense aux auxiliaires de police qui constituent un corps intermédiaire mais également à tout ce qui concerne le gardiennage et les propositions qui ont été formulées voici peu par un de mes collègues. Il ne s'agit pas du tout qu'une des personnes que je viens d'énumérer, accomplisse des tâches de police. Il s'agit au contraire d'accroître l'efficacité des policiers. Je trouve sots ceux qui prétendent que, parce que l'on veut décharger les policiers de tâches qui ne sont pas policières, la réforme des polices serait un échec. Je crois qu'il s'agit au contraire de l'objectif de la réforme des polices : disposer de policiers capables d'intervenir là où c'est nécessaire. Ils doivent être les seuls à pouvoir le faire. Tout cela n'a rien de nouveau. Voilà près de quatre ans que je l'affirme et je constate que de plus en plus de personnes partagent mon point de vue. Je ne peux que m'en réjouir.

arrondissementale juridische diensten van de federale politie maximale steun.

Op het vlak van de politie in het algemeen, vooral de administratieve politie, heb ik bij circulaire de interzonale samenwerking aangemoedigd. Ik heb daarnet gewezen op de noodzaak om over een dienst voor slachtofferopvang te beschikken. Gelet op het aantal te behandelen zaken is het perfect mogelijk dat zulk een dienst op sommige plaatsen werkt voor twee zones, in het kader van een welbepaalde samenwerking.

In het kader van de evaluatie die we moeten maken, moeten we, naast die samenwerking, ook nadenken over de minimale omvang van een aantal zones en het aantal personeelsleden, zodat ze echt efficiënt kunnen werken en al hun taken kunnen uitvoeren.

Wat de informatieverwerking bij de politie betreft, heb ik samen met mijn collega van Justitie het controleorgaan van de algemene nationale gegevensbank van politiegegevens opgericht. We hebben ook een lijvige ministeriële richtlijn uitgevaardigd met betrekking tot de politie-informatie, die uiteraard een essentieel element is. Ik heb ook nog een richtlijn ondertekend met betrekking tot de organisatie en de werking van de informatiekruispunten. Ook daar zijn de problemen voelbaar. In politiezaken is de informatie hoe langer hoe meer een essentieel element, zowel wat de toegang tot die informatie betreft als de snelle behandeling ervan en de lessen die we eruit kunnen trekken.

Ons land had nog geen statistisch systeem die naam waardig. We zullen dit jaar een bank, een data warehouse opzetten, die het ons mogelijk zal maken de evolutie van de criminaliteit in real time te volgen, in elke straat van het land.

Wat de opleiding van de politieagenten betreft, meen ik dat de waaier van bijkomende en gespecialiseerde opleidingen nooit zo ruim is geweest. Ook de basisopleiding werd verbeterd en er werden meer middelen voor uitgetrokken. De permanente opleiding is voortaan een voorwaarde om toegang te krijgen tot hogere weddenshalen.

Er is helemaal geen tekort aan kandidaten om toe te treden tot het politiekorps.

Ik begrijp niet goed de draagwijdte van aanbeveling 53 met betrekking tot de machtigingen die ik zou verstrekken aan hoge politiefunctionarissen. Ik ben minstens tweemaal strenger dan mijn voorganger ten opzichte van de rijkswacht, zowel op financieel gebied als wat het beheer betreft. Ik denk wel dat de politie voldoende autonoom moet kunnen optreden binnen het kader van de richtlijnen van de overheid, dat de diensten hun verantwoordelijkheid op zich moeten nemen en een echte politiestrategie moeten ontwikkelen. De overheid moet niet voor agent spelen, ze moet richtlijnen geven. De politiediensten moeten pro-actief optreden, vindingrijk en actief zijn binnen de hun toegekende macht. Het zou absurd zijn alles opnieuw te willen centraliseren en te geloven dat een minister of een burgemeester efficiënter kan zijn dan de politiediensten.

Alles is nog niet perfect. Dat zou trouwens verbazingwekkend zijn. De politiehervorming werd immers zeer snel uitgevoerd.

Toch mogen we fier zijn op wat we in deze regeerperiode hebben verwezenlijkt. Ik dank trouwens alle leden van de

Quant au fonctionnement concret de la police locale et à l'articulation des deux niveaux de police, j'ai déjà dit que l'année 2003 serait mise à profit pour procéder à une évaluation globale dont les résultats devraient être connus en septembre 2003. Cela ne veut pas dire que nous sommes restés inactifs dans l'intervalle. Le corps de sécurité, chargé dans un premier temps du transfert de détenus – j'espère que nous aurons plus que les 150 hommes qui nous ont été accordés par le ministre de la Défense – verra bientôt le jour pour soulager les corps de police locale.

Le régime de mise en œuvre des capacités hypothéquées fait l'objet d'une révision de fond car le système actuel a montré ses limites.

La répartition des missions de police judiciaire entre les deux niveaux de police fait l'objet d'une directive du ministre de la Justice, prise en 2002, qui prévoit une période d'adaptation pour permettre à la police locale d'acquies progressivement le *know-how* nécessaire pour se charger du traitement de certains dossiers. Entre-temps les services judiciaires d'arrondissement de la police fédérale fourniront un appui maximal.

Sur le plan de la police en général et, notamment, de la police administrative, j'ai, en effet, par une circulaire, encouragé la coopération interzonale. J'ai souligné tout à l'heure la nécessité d'avoir un service d'accueil aux victimes. Dans certains endroits, compte tenu du volume des affaires à traiter, on peut parfaitement imaginer un service de ce type pour deux zones dans le cadre d'une coopération bien comprise.

Il est vrai que, dans le cadre de l'évaluation à laquelle nous devons procéder, il faudra aussi réfléchir, au-delà de cette coopération, à la taille minimale d'un certain nombre de zones et donc de l'effectif employé dans ces zones, afin de leur permettre d'être réellement efficaces et d'assumer la totalité des fonctionnalités.

En matière de traitement de l'information policière, j'ai mis en place, avec mon collègue de la Justice, l'organe de contrôle de la banque nationale générale de données policières. Nous avons également édicté une volumineuse directive ministérielle relative à l'information policière qui est, évidemment, un élément tout à fait essentiel. Je viens encore de signer une directive relative à l'organisation et au fonctionnement des carrefours d'information que l'on appelle FILIA. Sur ce front aussi les problèmes sont tangibles. De plus en plus, en matière policière, l'information est un élément essentiel, tant du point de vue de l'accessibilité et de son traitement rapide que des enseignements que l'on peut en tirer.

Nous n'avons pas, dans ce pays, un système statistique digne de ce nom. Nous allons mettre en œuvre dès cette année une banque, une *data warehouse*, qui nous permettra d'évaluer en temps réel l'évolution de la criminalité, non seulement dans le pays et dans les communes mais aussi dans chaque rue du Royaume.

En ce qui concerne la formation des policiers, je crois pouvoir dire que l'éventail des formations complémentaires et de spécialisation qui leur est offert n'a jamais été aussi étendu. J'ai déjà eu l'occasion de dire que la formation de base avait été améliorée et que les moyens avaient sensiblement augmentés. Quant à la formation permanente, elle est

politiediensten die me hierbij hebben gesteund en ondertussen elke dag hun moeilijk werk zijn blijven doen. Ik ben me bewust van de ongerustheid en de psychologische problemen waarmee deze belangrijke hervorming hen confronteert.

Er zal uiteraard wel altijd iemand ontevreden zijn, maar ook dat is normaal bij een zo belangrijke hervorming.

Ik ontmoet talrijke Europese ministers op JBZ-raden. Ik geloof echt dat tal van andere landen met groeiende belangstelling de hervorming van onze politiediensten volgen. We mogen ons daarover verheugen, vooral na het zeer slechte imago dat we in het buitenland hadden gekregen.

Als senator of minister mogen we nooit volledig tevreden zijn. We zullen wel altijd een verzuurde geest vinden die ons verwijt dat we die laatste circulaire, die het werk afmaakt, nog niet hebben opgesteld. Toch heb ik geen reden om beschaamd te zijn.

Ik vind echt dat veiligheid geen inzet mag zijn van partijpolitiek. Veiligheid is een belangrijk politiek en zelfs maatschappelijk probleem, in de zin dat de maatschappij verandert, de gevaren toenemen, het onvoorstelbare elke dag gebeurt. Daar moeten we uiteraard rekening mee houden.

Ik heb de wet op de politiehervorming zonder verpinken goedgekeurd toen ik nog lid was van de oppositie. Als minister werd ik belast met de uitvoering van die wet. Ik doe dat eveneens zonder verpinken, maar in de geest van de Octopusakkoorden.

Dat zal niet veranderen in de komende maanden, waarin ik trouwens nog een en ander moet regelen. Wat dat betreft, verandert een politicus die zijn verantwoordelijkheid wil opnemen niet van houding eenmaal de verkiezingsdatum bekend is. Hij moet er integendeel voor zorgen dat er redelijke, democratische en ernstige instrumenten ter beschikking worden gesteld om meer veiligheid te garanderen. De bevolking koestert immers grote verwachtingen.

In tegenstelling tot wat sommigen gezegd of geschreven hebben, vond ik het een hele eer deze hervorming uit te voeren. We beschikken nu over een instrument. Niet alleen de ministers, maar ook de politieagenten zelf en de lokale overheden moeten het alle kansen geven.

Ik geloof dat de burgers de komende jaren zullen zien dat dit een fundamentele hervorming is, die gericht is op meer veiligheid voor ons allen.

désormais une condition à l'accès aux échelles barémiques supérieures.

Le recrutement de futurs policiers ne souffre d'aucun déficit, bien au contraire.

Je ne saisis pas très bien la portée de la recommandation n° 53 relative aux délégations que j'octroierais à de hauts fonctionnaires de police. Par rapport à ce qui se faisait anciennement à l'égard de la gendarmerie, je dois vous dire que je suis au moins deux fois plus sévère que mon prédécesseur, tant dans le domaine financier que dans le domaine de la gestion. En revanche, je pense vraiment que la police doit disposer d'une autonomie significative dans le cadre des directives prises par l'autorité, que ses services doivent prendre leurs responsabilités et les assumer et qu'ils doivent développer une véritable stratégie policière. Ce n'est pas à l'autorité de jouer au policier, c'est à l'autorité de fixer les directives et aux services de police d'être pro-actifs, imaginatifs, actifs dans le cadre des pouvoirs qui leur sont conférés. Ce serait une absurdité de vouloir tout recentraliser et de croire qu'un ministre ou un bourgmestre peut se substituer à l'efficacité des services.

Au terme de cette brève réponse, vous ne me ferez pas dire ce que je n'ai pas dit. Bien entendu, tout n'est pas encore parfait. Le contraire serait étonnant, compte tenu de la rapidité avec laquelle nous avons travaillé pour mettre en place ce nouveau paysage policier.

Il n'en demeure pas moins que nous pouvons être fiers de ce qui a été réalisé au cours de cette législature. Je voudrais d'ailleurs profiter de l'occasion pour remercier tous les membres des services de police de m'avoir soutenu dans cette entreprise, tout en effectuant chaque jour leur travail difficile. Je mesure l'inquiétude et les problèmes d'ordre psychologique que ces personnes ont pu rencontrer dans le cadre d'une réforme aussi importante.

Bien entendu, on peut toujours trouver quelqu'un d'insatisfait ou qui n'est pas d'accord. Mais ces comportements font partie des choses tout à fait normales dans le cadre de la mise en œuvre d'une réforme aussi importante.

Je rencontre de nombreux ministres européens à l'occasion des conseils JAI et je crois vraiment que nombre de pays étrangers scrutent avec un intérêt grandissant les progrès de notre réforme des services de police. Je crois qu'il faut s'en féliciter, surtout après l'image détestable que nous avons donnée de nous à l'extérieur, en cette matière.

C'est votre devoir de sénateurs, comme le mien, de ne jamais être totalement satisfaits. Mais, bien sûr, on trouvera toujours quelque esprit chagrin ou aigri – je l'avais d'ailleurs annoncé dans ma première déclaration à la Chambre – pour me reprocher de ne pas avoir encore pris la dernière circulaire terminant l'œuvre entreprise. Quoi qu'il en soit, quand je vois l'immensité du travail accompli, il n'y a rien qui me fasse rougir.

Je pense vraiment que la sécurité ne peut être un enjeu politique. C'est évidemment un problème politique majeur, voire de société, dans la mesure où celle-ci change, où les périls grandissent, où l'inimaginable se produit au quotidien. Nous devons évidemment en tenir compte.

Je dois vous dire que j'ai voté la loi de réforme sans état

– **De bespreking is gesloten.**

– **De stemming over de aanbevelingen van de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden heeft later plaats.**

De voorzitter. – De vraag om uitleg van de heer Dallemagne over “de fusie van de oproepnummers 100 en 101” wordt uitgesteld.

We zetten onze werkzaamheden voort vanmiddag om 15 uur.

(De vergadering wordt gesloten om 12.10 uur.)

Berichten van verhindering

Afwezig met bericht van verhindering: de heer Maertens, om gezondheidsredenen, en de heer Wille, in het buitenland.

– **Voor kennisgeving aangenomen.**

d’âme, alors que j’étais dans l’opposition. Nos actes nous suivent, dit-on, et, comme ministre de l’Intérieur, j’ai été chargé de mettre en œuvre cette loi, à nouveau sans état d’âme, mais dans le même esprit que celui qui avait présidé aux travaux d’Octopus.

Je ne changerai pas d’état d’esprit dans les quelques mois qui viennent, et pendant lesquels je dois d’ailleurs encore faire un certain nombre de choses. Dans ces domaines, la date connue des élections ne doit pas faire changer un homme politique d’attitude si ce dernier veut vraiment assumer ses responsabilités. Il doit, au contraire, veiller à mettre en œuvre des mécanismes raisonnables, démocratiques et sérieux qui assurent plus de sécurité. Il y a effectivement une grande attente dans la population. Si l’approche des élections favorise certaines conversions dans cet esprit, je ne pourrai, bien entendu, que m’en réjouir.

Contrairement à ce que certains ont pu dire ou écrire, cela a été pour moi un très grand honneur de mettre en œuvre cette réforme. Aujourd’hui, l’instrument existe mais, non seulement les ministres, mais aussi les policiers eux-mêmes et les autorités locales, vont devoir lui donner toutes ses potentialités.

Je crois que les citoyens verront, dans les années qui viennent, qu’il s’agit d’une réforme tout à fait fondamentale, ayant pour objectif davantage de sécurité pour chacun d’eux.

– **La discussion est close.**

– **Il sera procédé ultérieurement au vote sur les recommandations de la commission de l’Intérieur et des Affaires administratives.**

M. le président. – La demande d’explications de M. Dallemagne sur « la fusion des appels 100 et 101 » est reportée à une date ultérieure.

Nous poursuivrons nos travaux cet après-midi à 15 h.

(La séance est levée à 12 h 10.)

Excusés

M. Maertens, pour raisons de santé, et M. Wille, à l’étranger, demandent d’excuser leur absence à la présente séance.

– **Pris pour information.**