

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

26 september 2002

ACTIVITEITENVERSLAG 2001

**van het Vast Comité van Toezicht
op de politiediensten**

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
BELAST MET DE PARLEMENTAIRE BEGELEIDING
VAN HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP
DE POLITIEDIENSTEN
(VAST COMITÉ P)
EN DE COMMISSIE BELAST MET DE PARLEMEN-
TAIRE BEGELEIDING VAN HET VAST COMITÉ VAN
TOEZICHT OP DE INLICHTINGEN- EN VEILIG-
HEIDSDIENSTEN (VAST COMITÉ I)
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Hugo VANDENBERGHE (S)** EN **Tony VAN
PARYS**, MEVROUW **Anne-Marie LIZIN (S)**
EN DE HEER **Daniel BACQUELAINE**

DEEL I

INHOUD

DEEL I

I. Inleidende uiteenzetting van het Vast Comité P	3
II. Bespreking	4
Bijlage	13

DEEL II

Bijlage (vervolg)	249
-------------------	-----

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

26 septembre 2002

RAPPORT D'ACTIVITÉS 2001

**du Comité permanent de contrôle
des services de police**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
SPÉCIALE CHARGÉE DE L'ACCOMPAGNEMENT
PARLEMENTAIRE DU COMITÉ PERMANENT DE
CONTRÔLE DES SERVICE DE POLICE
(COMITÉ PERMANENT P) ET DE LA COMMISSION
CHARGÉE DE L'ACCOMPAGNEMENT
PARLEMENTAIRE DU COMITÉ PERMANENT DE
CONTRÔLE DES SERVICES DE RENSEIGNEMENTS
ET DE SÉCURITÉ (COMITÉ PERMANENT R)
PAR
MM. **Hugo VANDENBERGHE (S)** ET **Tony VAN PARYS**,
MME **Anne-Marie LIZIN (S)**
ET M. **Daniel BACQUELAINE**

VOLUME I

SOMMAIRE

VOLUME I

I. Exposé introductif du Comité permanent P	3
II. Discussion	4
Annexe	13

VOLUME II

Annexe (suite)	249
----------------	-----

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitters / Présidents :

Herman De Croo en/et Armand De Decker

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Hugo Coveliers.
CD&V Tony Van Parys.
Agalev-Ecolo Géraldine Pelzer-Salandra.
PS Guy Larcier.
MR Daniel Bacquelaine.
Vlaams Blok Filip De Man.
SPA Ludwig Vandenhove.

A. — Vaste leden Senaat/ Membres titulaires Sénat:

Martine Taelman.
Hugo Vandenberghe.
Marc Hordies.
Anne-Marie Lizin.
Armand De Decker.

Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative :

CDH Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig het artikel 66bis, §3, 1°, van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten, hebben uw commissies dit activiteitenverslag (dat opgenomen is als bijlage bij dit verslag) besproken tijdens hun gemeenschappelijke vergaderingen van 22 mei en 9 juli 2002 in aanwezigheid van de leden van het Vast Comité P¹.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN HET VAST COMITÉ P

De heer André Vandoren, voorzitter van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, stelt vooreerst dat onderhavig activiteitenverslag niet alleen qua vorm maar ook qua inhoud het resultaat is van een verandering en van een evolutie.

Het Vast Comité moet inderdaad het niveau van «klachtenbureau» overstijgen. Het dient zich hoofdzakelijk te bekommeren om en toezicht uit te oefenen op de wijze waarop het politiebeleid, zoals bepaald door het Parlement en de uitvoerende macht, ten uitvoer wordt gelegd.

Om dit doel te bereiken dient het vooreerst over voldoende informatie te beschikken om zo uit te groeien tot het observatorium van de politiediensten. Dit veronderstelt echter dat al de betrokken actoren de regels in verband met informatie-uitwisseling respecteren.

Het comité moet tevens in staat zijn de beschikbare gegevens zo te analyseren dat de nodige aanbevelingen geformuleerd kunnen worden, dat de vastgestelde disfuncties verholpen kunnen worden en dat de algemene werking van de politiediensten verbeterd kan worden.

Deze analyses en aanbevelingen kunnen echter niet zonder een wetenschappelijke onderbouw. Daarom werden - met het oog op het scheppen van een basis waaraan de toekomstige gegevens getoetst kunnen worden - de activiteiten van het comité gedurende de voorbije jaren geanalyseerd, enerzijds, en werden van de Dienst Enquêtes bijzondere inspanningen gevraagd qua vorming inzake management en kwaliteitscontrole, anderzijds.

¹ Het Vast Comité P is samengesteld als volgt:

- de heer André Vandoren, voorzitter;
- de heer Guy Cumps, ondervoorzitter;
- de heer Rik Vandeputte, raadsheer;
- de heer Gil.L. Bourdoux, raadsheer;
- de heer Walter Peeters, raadsheer.

De griffier van het Comité, de heer Carmelo Zaiti, was ook op de vergadering van 22 mei 2002 aanwezig.

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 66bis, § 3, 1°, de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements, vos commissions ont examiné ce rapport d'activités (qui est annexé au présent rapport) au cours de leurs réunions communes du 22 mai et du 9 juillet 2002, en présence des membres du Comité permanent P¹.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU COMITÉ PERMANENT P

M. André Vandoren, président du Comité permanent de contrôle des services de police, commence par souligner que le rapport d'activités à l'examen est, tant sur le plan de la forme que sur celui du contenu, le résultat d'un changement et d'une évolution.

Le Comité permanent doit en effet dépasser le stade d'«organisme de gestion et de traitement des plaintes». Il doit essentiellement examiner et contrôler la manière dont la politique policière définie par le Parlement et le pouvoir exécutif est mise en œuvre.

Pour atteindre cet objectif, il doit avant tout disposer des informations nécessaires pour devenir l'observatoire des services de police. Cela suppose cependant que tous les acteurs concernés respectent les règles relatives à l'échange d'information.

Le comité doit également être en mesure d'analyser les données disponibles de manière à pouvoir formuler les recommandations nécessaires, à pouvoir remédier aux dysfonctionnements constatés et à pouvoir améliorer le fonctionnement général des services de police.

Une telle analyse et les recommandations qui en découlent doivent être réalisées avec un maximum d'esprit scientifique. Aussi le Comité s'est-il attaché – en vue de créer une base avec laquelle les données futures pourront être confrontées – à réaliser une analyse en profondeur de ses activités au cours des dernières années. Des efforts particuliers ont par ailleurs été demandés au Service d'enquêtes en ce qui concerne la formation en matière de gestion et de contrôle de la qualité.

¹ Le Comité permanent P est composé comme suit :

- M. André Vandoren, président ;
- M. Guy Cumps, vice-président ;
- M. Rik Vandeputte, conseiller ;
- M. Gil.L. Bourdoux, conseiller ;
- M. Walter Peeters, conseiller.

Le greffier du Comité, M. Carmelo Zaiti, assistait également à la réunion du 22 mai 2002.

Een dergelijke werkwijze maakt het mogelijk om zich - door middel van thematische onderzoeken - te buigen over processen en procedures. De rechten van de burger, de doelmatigheid van de politiediensten, de vragen van het Parlement en de prioriteiten van het Nationaal Veiligheidsplan zullen de leidraad vormen bij deze onderzoeken.

Het Vast Comité P wenst deze onderzoeken met een positieve ingesteldheid uit te voeren en zo - met een bijzondere aandacht voor de burger - op een objectieve en transparante wijze bij te dragen tot de optimalisering van het politielandschap.

*

Daarnaast overloopt de spreker de structuur van het activiteitenverslag:

- het eerste deel vormt het verslag als dusdanig;
- het tweede deel is de weergave van het globaal en permanent toezicht door het Comité op de politiediensten;
- het derde deel geeft een overzicht van de voornaamste onderzoeken die in 2001 werden uitgevoerd;
- het vierde deel bevat de bijlagen.

II. — **BESPREKING**

A. *Vragen en opmerkingen van de leden*

Een lid wenst te vernemen in welke mate het definitief verslag gedepersonaliseerd zal worden ten opzichte van de versie die voorligt en die krachtens artikel 9 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten vertrouwelijk is.

Voorts informeert het - in het licht van de politiehervorming - naar het lot van de protocollen die in het verleden tussen het Vast Comité P en diverse gemeentelijke korpsen werden afgesloten.

*

* *

Een tweede lid verheugt er zich over dat het Activiteitenverslag de diepgaande analyse bevat van een aantal belangrijke *items*. Het bestempelt de eerder geringe aandacht van de begeleidingscommissies voor dit verslag dan ook als omgekeerd evenredig met het belang ervan.

Une telle méthodologie permet de se pencher, au moyen d'enquêtes thématiques, sur les processus et procédures. Les droits du citoyen, l'efficacité des services de police, les demandes du Parlement et les priorités fixées par le plan national de sécurité serviront de fil conducteur lors de ces enquêtes.

Le Comité permanent P entend effectuer ces enquêtes en s'inscrivant dans une logique d'approche positive et contribuer ainsi - en accordant une attention particulière au citoyen - d'une manière objective et transparente à optimiser le paysage policier.

*

L'intervenant détaille par ailleurs la structure du rapport d'activités:

- la première partie est le rapport en tant que tel;
- la deuxième partie concerne le contrôle global et permanent exercé par le Comité sur les services de police;
- la troisième partie fournit un aperçu des principales enquêtes menées en 2001;
- la quatrième partie contient les annexes.

II. — **DISCUSSION**

A. *Questions et observations des membres*

Un membre demande dans quelle mesure le rapport définitif sera personnalisé contrairement à la version qui a été soumise et qui est confidentielle en vertu de l'article 9 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements.

Il s'informe pour le reste, eu égard à la réforme des services de police, sur le sort qui sera réservé aux protocoles qui ont été conclus par le passé entre le Comité P et différents corps communaux.

*

* *

Un deuxième membre se réjouit qu'un certain nombre de thèmes importants fassent l'objet d'une analyse approfondie dans le rapport d'activités. Il estime que l'attention plutôt limitée que les commissions d'accompagnement accordent à ce rapport est dès lors inversement proportionnelle à l'importance dudit rapport.

Voorts informeert het naar de stand van zaken met betrekking tot het protocol tussen het Vast Comité P en de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie.

Daarnaast wenst het te vernemen uit welke hoek de kritiek geleverd werd op het proactief optreden van het Vast Comité P in het kader van Euro 2000. Het beledigen door leden van een politiedienst van de instantie die geroepen is om – in naam van het Parlement – toezicht uit te oefenen op deze diensten, getuigt immers van een schrijnend gebrek aan loyaliteit.

Vervolgens wil het weten met welke bedoeling de bedenking dat bij het behandelen van bepaalde tuchtdossiers de middelen niet altijd in verhouding staan tot de resultaten van het onderzoek in het verslag opgenomen werd.

Verder wijst het op de over het verslag verspreide knelpunten die zijn opgedoken ingevolge de concrete implementering van de politiehervorming op het terrein.

Ten slotte is het van oordeel dat de geografische evolutie van de criminaliteit de grootst mogelijke aandacht verdient. Door hun grotendeels lokale organisatie is het voor de politiediensten immers niet evident om op dergelijke algemene ontwikkelingen afdoende te reageren.

*
* *

Een derde lid verwelkomt het uiterst volledige verslag van het Vast Comité P. Toch meent het te mogen suggereren om in de toekomst misschien minder descriptief te werk te gaan en veeleer de algemene werklijnen voor te stellen.

Daarnaast is het van oordeel dat de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie in de mogelijkheid moet gesteld worden om haar werking langs duidelijk andere lijnen dan die van het Vast Comité P te ontwikkelen, enerzijds, en dat haar bevoegdheden geenszins mogen worden uitgehouden, anderzijds.

Vervolgens wenst het meer duidelijkheid inzake de houding van het Vast Comité P ten aanzien van anonieme klachten.

Bovendien betwijfelt het lid de conclusie van het hoofdstuk over de prostitutie en de mensenhandel. In tegenstelling tot het advies van het Comité P is de

Il s'informe par ailleurs de l'état de la question en ce qui concerne le protocole conclu entre le Comité permanent P et l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale.

Il demande en outre de qui émanent les critiques formulées à l'encontre de l'intervention proactive du Comité permanent P dans le cadre de l'Euro 2000. Les injures proférées par des membres d'un service de police à l'encontre de l'instance qui est appelée à contrôler – au nom du Parlement – les services de police témoignent en effet d'un manque aigu de loyauté.

Il demande ensuite dans quel but l'observation selon laquelle, lors du traitement de certains dossiers disciplinaires, les moyens ne sont pas toujours proportionnels aux résultats de l'enquête, a été reprise dans le rapport.

Il attire par ailleurs l'attention sur les problèmes qui se sont posés par suite de la mise en œuvre de la réforme des services de police et dont il est fait état tout au long du rapport.

Il estime enfin que l'évolution géographique de la criminalité mérite une attention toute particulière. En raison de leur organisation généralement locale, les services de police ne sont en effet souvent pas en mesure de réagir efficacement à de telles évolutions générales.

*
* *

Un troisième membre salue le rapport très circonstancié du Comité permanent P. Il tient néanmoins à suggérer, pour l'avenir, de réaliser un travail moins descriptif, qui présenterait davantage les grandes lignes d'action.

Il estime par ailleurs que, d'une part, l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale doit avoir la possibilité de développer ses activités par le biais d'autres filières claires que celle du Comité permanent P et que, d'autre part, ses compétences ne peuvent nullement être vidées de leur substance.

Il souhaite ensuite une clarification en ce qui concerne l'attitude du Comité permanent P à l'égard des plaintes anonymes.

De plus, le membre exprime des doutes concernant la conclusion du chapitre relatif à la prostitution et la traite des êtres humains. En effet, contrairement à

situatie geenszins onder controle. De aandacht wordt inzonderheid gevestigd op het vraagstuk inzake de «geïmporteerde» prostitutie in het centrum van Luik. Uit een gesprek met de handelaars uit de betrokken wijk is het volgende gebleken:

- de meeste van de 60 à 70 prostituees zijn afkomstig uit Sierra Leone: zij weten niet waar ze zich bevinden (zij kennen de naam van de stad niet, zelfs niet van het land) en spreken de taal niet; de meeste van hen worden per auto vanuit Antwerpen naar Luik gebracht (in tegenstelling tot de Albanese vrouwen, die precies naar Antwerpen vertrekken);
- het politieel optreden spitst zich toe op de verkeerde mensen: er wordt alleen gevraagd naar de papieren van de prostituees, terwijl de pooiers en zelfs de chauffeurs die de prostituees vervoeren ongemoeid worden gelaten;
- de wijk verloedert snel ingevolge dat verschijnsel;
- aangezien zich in die wijk een Turkse moskee bevindt, bestaat voortdurend het gevaar dat ernstige conflicten ontstaan.

Vermits de wettelijke bepalingen inzake het souteneurschap kennelijk niet gelden in Luik, wordt erop aangedrongen dat het onderzoek inzake de prostitutie niet als gesloten zou worden beschouwd. Meer in het bijzonder moet worden nagegaan of de magistraten gerechtelijke dossiers kunnen aanleggen op grond van de informatie die de politiediensten aan de justitie hebben bezorgd.

Ten slotte wenst het – met betrekking tot de problematiek van de mensenhandel – te vernemen in welke Oost-Vlaamse stad het toezichtsonderzoek 2472/95 uitgevoerd werd, dat blijkbaar tot een aantal wijzigingen ten goede geleid heeft.

*
* *

Een vierde lid betreurt eveneens de al te geringe aandacht van het Parlement voor het verslag van het Vast Comité P.

Daarnaast is het van oordeel dat de Provinciale Verkeerseenheden (PVE's) momenteel in een te beperkt kader ingezet worden. Inderdaad, in plaats van hoofdzakelijk met verkeersinbreuken op de snelwegen bezig te zijn, zouden deze gespecialiseerde manschappen op een systematische manier ingeschakeld moeten worden in de strijd tegen met name autodiefstal en mensensmokkel waarbij ook in belangrijke mate van de snelwegen gebruik gemaakt wordt. Daarom lijkt het

l'avis du Comité P, la situation n'est pas sous contrôle. Il est attiré plus spécifiquement l'attention sur la problématique de la prostitution «importée» dans le centre de Liège. À l'issue d'un entretien avec les commercants du quartier concerné, il s'est avéré que:

- la plupart des 60 à 70 prostituées sont Sierra Léonaises: elles ne savent pas où elles sont (elles ne connaissent pas le nom de la ville ni même du pays) et elles ne connaissent pas la langue; la plupart d'entre elles sont amenées en voiture d'Anvers (par contre, les Albanaises partent sur Anvers);
- l'action policière se trompe de cible: elle se borne à demander les papiers des prostituées sans s'occuper ni des proxénètes ni même des chauffeurs qui conduisent les prostituées;
- le quartier se dégrade rapidement à la suite de ce phénomène;
- vu la présence d'une mosquée turque dans le quartier, le risque de conflits graves est permanent.

Dès lors, comme la loi sur le proxénitisme paraît ne pas être d'application à Liège, il est insisté à ce que l'enquête sur la prostitution ne soit pas considérée comme clôturée. Plus spécifiquement, il y a lieu d'examiner si les données remises à la justice par les services de police permettent aux juges d'ouvrir des dossiers judiciaires.

Enfin, il demande – en ce qui concerne la problématique du commerce d'êtres humains – dans quelle ville de Flandre orientale a été effectuée l'enquête de contrôle 2472/95, qui a visiblement donné lieu à une série de modifications.

*
* *

Un quatrième membre déplore également le trop peu d'attention accordée par le Parlement au rapport du Comité permanent P.

Il considère par ailleurs que les Unités provinciales de circulation (UPC) sont actuellement engagées dans un cadre trop restreint. En effet, au lieu de s'occuper principalement des infractions au Code de la route sur les autoroutes, ces hommes spécialisés devraient être affectés systématiquement à la lutte contre, notamment, le vol de voitures et le trafic d'êtres humains, des infractions pour lesquelles les autoroutes sont également utilisées dans une large mesure. C'est pour-

aangewezen de mogelijkheid te onderzoeken om elke PVE met een gerechtelijke sectie te versterken.

Verder acht het lid het onontbeerlijk dat het Vast Comité P tijdig verslag uitbrengt over de kinderziektes van de politiehervorming in het algemeen en van de informatiedoorstroming in het bijzonder.

Vervolgens wenst het in het raam van het werken met informanten meer informatie betreffende het protocolakkoord tussen de nationale informantenbeheerders en de federale procureur, enerzijds, en de verzekeringsmaatschappijen, anderzijds. Daarenboven zou het nuttig zijn als het Vast Comité P zou kunnen aangeven waar bijkomend wetgevend initiatief noodzakelijk geacht wordt betreffende dit *item* in het bijzonder en de gehele problematiek in het algemeen.

Ten slotte suggereert het lid om het activiteitenverslag van het Vast Comité P op een gestructureerde manier aan de verschillende politieoverheden ter beschikking te stellen.

*
* *

Een vijfde lid betreurt op zijn beurt dat – ondanks de tijdige indiening - het Activiteitenverslag 2001 van het Vast Comité P nu pas besproken kan worden.

Daarnaast is het van oordeel dat er voor dit comité een belangrijke rol weggelegd is bij de permanente evaluatie - in een parlementair kader - van de politiehervorming. Deze evaluatie gebeurt momenteel immers nog al té sporadisch en oppervlakkig en betreft daarenboven nog al te zeer de financiële kant ervan.

Tevens stelt het voor om de relatieve onbekendheid van het comité bij de politiediensten en -overheden weg te werken door het organiseren van ontmoetingen met burgemeesters en korpschefs die bij voorkeur op provinciale leest geschoeid zouden kunnen worden.

*
* *

Een laatste lid deelt de mening van de vorige sprekers dat een werkmethode moet gevonden worden om aan dit verslag het gevolg te geven dat het verdient. Daarbij is men echter in grote mate afhankelijk van de goede wil van de deelnemers aan het debat.

quoi il se recommande d'examiner la possibilité de renforcer chaque UPC par une section judiciaire.

Il juge par ailleurs indispensable que le Comité permanent P fasse rapport en temps utile sur les maladies de jeunesse de la réforme de la police et, en particulier, de la transmission des informations.

Il demande ensuite, dans le cadre du recours à des indicateurs, un complément d'informations sur le protocole d'accord entre les gestionnaires d'indicateurs actifs au niveau national et le procureur fédéral, d'une part, et les compagnies d'assurances, d'autre part. En outre, il serait utile que le Comité permanent P puisse indiquer à quel égard une initiative législative supplémentaire est jugée nécessaire concernant ce point, en particulier, et concernant l'ensemble de la problématique, en général.

Enfin, le membre suggère de mettre, d'une manière structurée, le rapport d'activités du Comité permanent P à la disposition des différentes autorités de police.

*
* *

Un cinquième membre déplore à son tour que – bien qu'il ait été déposé dans les délais – le rapport d'activités 2001 du Comité permanent P ne soit examiné qu'à présent.

Il estime par ailleurs que ce comité peut jouer un rôle important en matière d'évaluation permanente – dans le cadre parlementaire – de la réforme des polices. Pour l'instant, cette évaluation est par trop sporadique et superficielle et porte en outre de façon excessive sur l'aspect financier de la réforme.

Le comité n'étant guère connu auprès des services de police et des autorités policières, il propose par ailleurs de remédier à ce problème en organisant des rencontres avec les bourgmestres et les chefs de corps, rencontres qui auraient lieu de préférence au niveau provincial.

*
* *

Un dernier membre estime, à l'instar des intervenants précédents, qu'il convient de développer une méthode de travail afin que ce rapport se voie réserver la suite qu'il mérite. À cet égard, on dépend cependant largement de la bonne volonté des participants au débat.

Voorts zou – naast het exhaustieve verslag - een beknopte weergave van de voornaamste pijnpunten en van de daarbij gesuggereerde oplossingen niet onwelkom zijn.

Tevens vraagt het zich met betrekking tot de toezichtsonderzoeken af waarom de behandeling van ogenschijnlijk minder belangrijke klachten soms zo lang aansleept.

Ten slotte is het spijtig te moeten vaststellen dat uit de lezing van het verslag niet altijd even duidelijk blijkt op welke feitelijke en/of gerechtelijke gegevens een toezichtsonderzoek gestoeld is.

B. Antwoorden van het Vast Comité P

De heer Gil.L. Bourdoux, raadsheer bij het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, legt uit dat de versie van het activiteitenverslag, die als bijlage aan het parlementair document zal gehecht worden, zoveel mogelijk gedepersonaliseerd zal worden. Namen van personen worden in geen geval vermeld. Bepaalde delen kunnen – op vraag van één van de partijen of desgevallend van het Parlement – niet in dit document opgenomen worden. Hierbij wordt benadrukt dat de betrokkenen op de hoogte gebracht worden van de bevindingen van het Comité.

*

De korpschefs werden aangeschreven in verband met hun intenties betreffende de eerder afgesloten protocollen met de korpsen van de gemeentepolitie die nu tot hun politiezone behoren. Een afzonderlijk verslag hierover zal aan het Parlement overgemaakt worden.

*

De heer Guy Cumps, ondervoorzitter van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, deelt mee dat het protocolakkoord met de Inspectie-generaal van de federale politie en van de lokale politie op 8 juli 2002 ondertekend werd. De samenwerking tussen het Vast Comité P en deze inspectie verloopt vlekkeloos. Het is dus niet waarschijnlijk dat er achter de vertraging bij de ondertekening van het protocol door de minister van Binnenlandse Zaken iets anders dan praktische redenen gezocht dient te worden.

De heer Gil.L. Bourdoux, raadsheer bij het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, voegt daaraan toe dat de specificiteit van het Vast Comité P erin be-

Il apprécierait par ailleurs de disposer, en plus du rapport exhaustif, d'un résumé des principaux problèmes et des solutions suggérées pour y remédier.

En ce qui concerne les enquêtes de contrôle, il se demande également pourquoi le traitement de plaintes apparemment mineures prend quelquefois tant de temps.

Enfin, il est regrettable de devoir constater que la lecture du rapport ne permet pas toujours de déterminer précisément quelles sont les données factuelles et/ou judiciaires à la base d'une enquête de contrôle.

B. Réponses du Comité permanent P

M. Gil.L. Bourdoux, conseiller au Comité permanent de contrôle des services de police, précise que la version du rapport d'activités qui sera jointe en annexe au document parlementaire sera autant que possible dépersonnalisée. Les noms de personnes ne sont mentionnés en aucun cas. Certains extraits peuvent – à la demande d'une des parties ou, le cas échéant, du Parlement – ne pas être reprises dans ce document. Il y a lieu de souligner à cet égard que les intéressés sont informés des conclusions auxquelles le Comité est arrivé.

*

Une lettre a été adressée aux chefs de corps en ce qui concerne leurs intentions à propos des protocoles qui ont été conclus précédemment avec les corps de la police communale qui relèvent à présent de leur zone de police. Un rapport séparé sera adressé au Parlement.

*

M. Guy Cumps, vice-président du Comité permanent de contrôle des services de police, précise que l'accord de protocole conclu avec l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale a été signé le 8 juillet 2002. La collaboration entre le Comité permanent P et cette inspection ne pose aucun problème. Il est donc peu probable que d'autres motifs que ceux d'ordre pratique soient à la base du retard enregistré pour la signature du protocole par le ministre de l'Intérieur.

M. Gil.L. Bourdoux, conseiller au Comité permanent de contrôle des services de police, ajoute que la spécificité du Comité permanent P réside dans le fait qu'il

staat dat het – in dienst van het Parlement – een extern toezicht uitoefent op de politiediensten. Men zal er zich echter moeten voor hoeden dat de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie zich opstelt als een tweede dienst van extern toezicht al is zij een autonome dienst ten opzichte van de geïntegreerde politie.

Alhoewel met name de doorverwijzingsregeling voor klachten deel uitmaakt van het recent afgesloten protocol, lijkt het aangewezen deze regeling in de wet op te nemen zodat er geen enkel risico bestaat dat klachten ingevolge misverstanden onbehandeld blijven. In zowel het protocol als het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt wordt een zekere hiërarchie geschapen wat de klachten betreft: een aantal klachten dient inderdaad door de diensten intern toezicht van de diverse korpsen behandeld te worden, andere zijn voor de Algemene Inspectie bestemd en ten slotte volgt – op enige afstand – het Vast Comité P.

In deze context van bevoegdheidsafbakening herinnert de spreker eraan dat de minister van Justitie krachtens artikel 143^{ter} van het Gerechtelijk Wetboek instaat voor de richtlijnen aangaande het strafrechtelijk beleid. Bij brief van 4 december 2000 heeft het Vast Comité P aan de minister van Justitie zijn voorstel bezorgd betreffende de taakverdeling tussen de bovengenoemde algemene inspectie en de Dienst Enquêtes van het comité inzake de onderzoeken naar de wanbedrijven en misdaden die leden van de politiediensten ten laste worden gelegd. Deze brief is tot op heden eveneens zonder antwoord gebleven. Vanzelfsprekend komt ook deze situatie de nagestreefde transparantie met de basis niet ten goede ook al zijn er op praktische basis contacten met het College van Procureurs-generaal en met de Raad van Procureurs des Konings en de Algemene Directie. De contacten met deze laatste zijn volop bezig.

Daarenboven hoopt de spreker dat het - zowel op operationeel als op statutair vlak - systematisch negeren van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P, niet opzettelijk is. In dit kader verwijst hij onder meer naar het feit dat voor de politiemensen die naar de Vaste Commissie van de lokale politie gedetacheerd werden, de tuchtaspecten geregeld werden terwijl dit niet het geval is voor de politiemensen die naar de Dienst Enquêtes werden gedetacheerd, enerzijds, en naar de problematiek van de toegang tot de verschillende gegevensbanken, anderzijds.

exerce – au service du Parlement – un contrôle externe sur les services de police. Il faudra toutefois veiller à ce que l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale ne se positionne comme un second service de contrôle externe tout en étant un service autonome par rapport à la police intégrée.

Bien que la réglementation en matière de transfert des plaintes relève précisément du protocole récemment conclu, il paraît souhaitable de reprendre cette réglementation dans la loi, de manière à éviter le risque que, suite à des malentendus, des plaintes ne soient pas traitées. Tant dans le protocole que dans la proposition de loi modifiant la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements et la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, il a été établi une certaine hiérarchie en ce qui concerne les plaintes : un certain nombre de plaintes doivent en effet être traitées par les services de contrôle interne des différents corps, d'autres sont destinées à l'Inspection générale et enfin vient – à quelque distance –, le Comité permanent P.

Dans ce contexte de délimitation des compétences, l'intervenant rappelle qu'en vertu de l'article 143^{ter} du Code judiciaire, le ministre de la Justice arrête les directives de politique criminelle. Par courrier du 4 décembre 2000, le Comité permanent P a transmis au ministre sa proposition relative à la répartition des tâches entre l'inspection générale précitée et le Service d'enquêtes du comité en ce qui concerne les enquêtes sur les crimes et délits mis à charge des membres des services de police. Jusqu'à présent, cette lettre est également restée sans réponse. Il est clair que cette situation ne favorise pas la transparence recherchée avec la base, même si, sur le plan pratique, il y a des contacts avec le Collège des procureurs généraux et le Conseil des procureurs du Roi et l'Inspection générale. Des contacts sont toujours en cours avec cette dernière.

L'intervenant espère en outre que l'oubli systématique du service d'Enquêtes du Comité permanent P – tant sur le plan opérationnel que sur le plan statutaire – n'est pas intentionnel. Dans ce cadre, il renvoie notamment, d'une part, au fait que les aspects disciplinaires ont été réglés pour les policiers qui ont été détachés à la Commission permanente de la police locale, alors qu'il ne l'ont pas été pour les policiers détachés au Service d'enquêtes et, d'autre part, au problème de l'accès aux différentes banques de données.

*

De heer Guy Cumps, ondervoorzitter van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, verduidelijkt dat de kritiek op het proactief optreden van het comité geuit werd door een ondergeschikte. Het Vast Comité hecht er geen ander dan documentair belang aan en beschouwt de zaak dan ook als gesloten.

*

De heer Gil.L. Bourdoux, raadsheer bij het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, herinnert eraan dat – zoals in het verleden werd overeengekomen – de politiehervorming van op enige afstand gevolgd wordt. Het comité heeft immers geenszins de bedoeling om in overdreven mate in dit proces tussen te komen. Eerlang worden toezichtsonderzoeken ingesteld naar een aantal specifieke items betreffende deze materie.

*

De heer Guy Cumps, ondervoorzitter van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, poneert dat men anonieme klachten niet zomaar onontvankelijk kan verklaren. Zij kunnen inderdaad de veruitwendiging zijn van onderliggende problemen. Toch dient men dergelijke zaken met de uiterste voorzichtigheid te benaderen omdat men niet zeker is van de zuivere bedoelingen van de correspondent.

*

De heer Gil.L. Bourdoux, raadsheer bij het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, verduidelijkt dat het toezichtsonderzoek naar de prostitutie vertrok van een aantal individuele klachten en initieel gericht was op het werk van de lokale politie op dit vlak. Het tweede luik van dit onderzoek, dat begin dit jaar werd opgestart, betreft het werk van de federale politie inzake de pooiers. Het systematisch horen van handelaars(bonden) vormt een nieuw methodologisch element in dit type analyse.

*

Het versterken van elke PVE met een gerechtelijke cel in het kader van de strijd tegen de mensenhandel/smokkel en autodiefstal is slechts verantwoord indien uitsluitend het opdrijven van de efficiëntie van deze eenheden beoogd wordt. Voor het ogenblik kan gesteld worden dat de politie van het wegverkeer (PVE's, spoorwegpolitie, ...) in het algemeen beter georganiseerd is dan tijdens de referentieperiode van het verslag.

*

M. Guy Cumps, vice-président du Comité permanent de contrôle des services de police, précise que la critique concernant l'action proactive du comité a été formulée par un subordonné. Le Comité permanent n'y attache qu'une importance documentaire et considère dès lors que l'incident est clos.

*

M. Gil.L. Bourdoux, conseiller au Comité permanent de contrôle des services de police, rappelle que – ainsi qu'il a été convenu par le passé – la réforme des polices est suivie à une certaine distance. Le comité n'a en effet nullement l'intention d'intervenir dans ce processus de manière intempestive. Des enquêtes de contrôle seront ouvertes prochainement au sujet d'une série de points spécifiques concernant cette matière.

*

M. Guy Cumps, vice-président du Comité permanent de contrôle des services de police, estime que l'on ne peut déclarer tout simplement irrecevables des plaintes anonymes. Elles peuvent en effet constituer l'expression de problèmes sous-jacents. Il faut cependant aborder de telles questions avec la plus grande prudence, étant donné que l'on n'est pas certain de la pureté des intentions du correspondant.

*

M. Gil.L. Bourdoux, conseiller au Comité permanent de contrôle des services de police, précise que l'enquête de contrôle concernant la prostitution était fondée sur une série de plaintes individuelles et se focalisait initialement sur le travail de la police locale à ce niveau. Le deuxième volet de cette enquête, qui a été entamé au début de cette année, concerne le travail de la police fédérale relatif aux souteneurs. L'audition systématique (d'unions) de commerçants constitue un nouvel élément méthodologique de ce type d'analyse.

*

L'adjonction d'une cellule judiciaire à chaque UPC dans le cadre de la lutte contre la traite/le trafic d'êtres humains et les vols de voitures ne se justifie que si le seul but est d'accroître l'efficacité de ces unités. À l'heure actuelle, on peut dire que la police de la circulation (UPC, police des chemins de fer, ...) est, en règle générale, mieux organisée que pendant la période de référence prise en compte dans le rapport.

*

Ten slotte herhaalt de spreker met betrekking tot de vorm van het verslag dat er – ingevolge de reacties op het vorige verslag – geopteerd werd voor een bundeling van de essentiële teksten in een apart deel I. Deel II bevat de zogenaamde «nulmeting», die gedurende de volgende 2 à 3 jaar als vergelijkingsbasis zal dienen bij het opmaken van de analyses. De Delen III en IV bevatten de concrete gegevens waarop de teksten van Deel I gestoeld zijn. De openbare versie van het verslag zal op de *website* van het Comité geraadpleegd kunnen worden; zij zal eveneens in voldoende mate over de betrokken politieke en gerechtelijke instanties verspreid worden. Hierbij wordt natuurlijk de nodige aandacht geschonken aan de *privacy* van de betrokkenen.

C. Replieken

Een lid stelt voor dat het Vast Comité P een lijst zou opstellen van de hangende *items* waarvoor respectievelijk de oplossing nakend is, er nog onderhandelingen nodig zijn en er geen vooruitgang geboekt wordt. Verder volgens kunnen de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie uitgenodigd worden om daarover de nodige uitleg te verstrekken. Het is immers onmogelijk het unieke systeem dat België heeft ontworpen, in het buitenland te verdedigen indien dit van binnenuit uitgehouden wordt.

De rapporteurs,

Hugo VANDENBERGHE (S)
Tony VAN PARYS
Anne-Marie LIZIN (S)
Daniel BACQUELAINE

De voorzitters,

Herman DE CROO
Armand DE DECKER

BIJLAGE

Activiteitenverslag 2001. (Het vierde deel kan geraadpleegd worden op de website van het Vast Comité P: www.comitép.be).

*

L'intervenant répète enfin, en ce qui concerne la forme du rapport, qu'il a été décidé – par suite des réactions au précédent rapport – de regrouper les textes essentiels dans une partie distincte. La partie II comprend le zéro tage, qui servira de base de comparaison au cours des 2 à 3 prochaines années lors de l'élaboration des analyses. Les parties III et IV comprennent les données concrètes sur lesquelles se fondent les textes de la partie I. La version publique du rapport pourra être consultée sur le site du Comité ; elle sera aussi distribuée en suffisance dans les instances policières et judiciaires concernées. La vie privée des personnes concernées fait évidemment l'objet d'une attention particulière.

C. Répliques

Un membre propose que le Comité permanent P établisse une liste des dossiers en souffrance pour lesquelles une solution est imminente, de ceux qui doivent encore faire l'objet de négociations et de ceux qui sont bloqués. Les ministres de l'Intérieur et de la Justice pourront ensuite être invités à fournir les explications qui s'imposent à ce sujet. Il est en effet impossible de défendre à l'étranger le système unique qui a été mis au point en Belgique s'il est vidé de sa substance de l'intérieur.

Les rapporteurs,

Hugo VANDENBERGHE (S)
Tony VAN PARYS
Anne-Marie LIZIN (S)
Daniel BACQUELAINE

Les présidents,

Herman DE CROO
Armand DE DECKER

ANNEXE

Rapport d'activités 2001. (La quatrième partie est à consulter sur le site internet du Comité permanent P : www.comitep.be).