

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2001-2002**


---

15 JANUARI 2002

---

**Wetsontwerp tot beteugeling van het kennelijk onrechtmatig beroep bij de afdeling administratie van de Raad van State**

---

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR MEVROUW VAN RIET

---

**I. UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN**

Dit wetsontwerp is aan de Senaat overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers, nadat het daar op 25 januari 2001 is aangenomen (zie stuk Kamer, nr. 50-101/013).

Het parlementair initiatief ertoe is genomen door volksvertegenwoordiger Servaes Verherstraeten.

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzius, de heer Dallemagne, de dames de Bethune, De Schamphelaere, Leduc, de heer Moureaux, de dames Nagy, Thijs, de heer Wille en mevrouw Van Riet, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de dames Bouarfa, Kaçar, de heer Monfils en mevrouw Pehlivan.

3. Andere senator : de heer D'Hooghe.

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**

**2-638 - 2000/2001 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2001-2002**


---

15 JANVIER 2002

---

**Projet de loi sanctionnant le recours manifestement abusif à la section d'administration du Conseil d'État**

---

**RAPPORT**

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR ET  
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR MME VAN RIET

---

**I. EXPOSÉ DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR**

Le projet de loi en discussion a été transmis au Sénat par la Chambre des représentants, après y avoir été adopté le 25 janvier 2001 (voir doc. Chambre, n° 50-101/013).

Il provient d'une initiative parlementaire du député Servais Verherstraeten.

---

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzius, M. Dallemagne, Mmes de Bethune, De Schamphelaere, Leduc, M. Moureaux, Mmes Nagy, Thijs, M. Wille et Mme Van Riet, rapporteuse.

2. Membres suppléants : Mmes Bouarfa, Kaçar, M. Monfils et Mme Pehlivan.

3. Autre sénateur : M. D'Hooghe.

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**2-638 - 2000/2001 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Aangezien het tot doel heeft de gecoördineerde wetten op de Raad van State te wijzigen, betreft dit wetsontwerp een verplicht bicamerale materie overeenkomstig artikel 77, eerste lid, 8<sup>o</sup>, van de Grondwet.

Zoals het opschrift al aangeeft, wil dit wetsontwerp het kennelijk onrechtmatig beroep bij de afdeling administratie van de Raad van State beteugelen.

Op die manier wil het wetsontwerp bijdragen tot de vermindering van de gerechtelijke achterstand bij de Raad van State.

Het wetsontwerp is uitgebreid besproken door de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken.

Die besprekingen hebben geleid tot een uitstekende tekst.

Op basis van deze tekst kan de Raad van State, als hij na inzage van het verslag van de auditeur vindt dat een geldboete wegens kennelijk onrechtmatig beroep verantwoord kan zijn, in zijn arrest daartoe een hoorzitting bepalen op een nabije datum. Tijdens die hoorzitting bepaalt de Kamer waarvoor de zaak aanhangig was, het bedrag van deze boete.

Het arrest dat de datum van de hoorzitting vaststelt, wordt betekend aan de verzoeker en aan de tegenpartij.

De kennisgeving roept de partijen impliciet op om op deze terechtzitting te verschijnen.

Het arrest dat de geldboete uitspreekt, geldt in elk geval als op tegenspraak gewezen.

Volgens dit ontwerp bedraagt de geldboete 5 000 tot 100 000 frank.

De geldboete wordt geïnd overeenkomstig artikel 36, § 4, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, waarin een fonds voor het beheer van de dwangsommen is opgericht.

De opbrengst van de geldboete wordt in dat fonds gestort en gaat dus niet naar de tegenpartij die de geldboete heeft gevorderd tegen de eiser.

De bedragen van de boete kunnen bij koninklijk besluit worden aangepast aan de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen.

Het ontwerp bevat bovendien een overgangsbepaling, volgens welke de procedures die zijn ingesteld vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet en die op die datum aan de gang zijn, alsook de latere akten van deze procedures in hetzelfde geding, geen aanleiding geven tot geldboete wegens een kennelijk onrechtmatig beroep.

De minister van Binnenlandse Zaken vraagt de commissie dit wetsontwerp aan te nemen, met voorbehoud van een technische correctie die erin bestaat de boetes om te zetten in euro.

Comme il vise à modifier les lois coordonnées sur le Conseil d'État, il relève du bicaméralisme obligatoire conformément à l'article 77, alinéa 1<sup>er</sup>, 8<sup>o</sup> de la Constitution.

Comme son intitulé l'indique, le projet de loi vise à sanctionner le recours manifestement abusif à la section d'administration du Conseil d'État.

De par l'objectif qu'il poursuit, il est de nature à contribuer à la résorption de l'arriéré juridictionnel au Conseil d'État.

Le projet de loi a donné lieu à de longs débats en commission de l'Intérieur de la Chambre.

Ces débats ont débouché sur un texte qu'il convient de qualifier d'excellent.

Suivant le texte proposé, si au vu du rapport de l'auditeur, le Conseil d'État estime qu'une amende pour recours manifestement abusif peut être justifiée, l'arrêt qu'il prononce en ce sens fixe une audience à une date rapprochée, lors de laquelle la chambre saisie de l'affaire déterminera le montant de l'amende.

L'arrêt qui fixe la date de cette audience est notifié au requérant et à la partie adverse.

Cette notification emporte convocation des parties à comparaître à ladite audience.

L'arrêt qui prononce l'amende est en tout cas réputé contradictoire.

Selon le projet, l'amende s'élève à un montant compris entre 5 000 et 100 000 francs.

Elle est recouvrée conformément à l'article 36, § 4, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, qui a institué un fonds de gestion des astreintes.

Le produit de l'amende est versé à ce fonds et non à la partie adverse qui l'aurait sollicitée à l'encontre du requérant.

Les montants prévus pour l'amende peuvent être adaptés par arrêté royal en fonction de l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

Le projet contient en outre une disposition transitoire selon laquelle les procédures introduites avant la date d'entrée en vigueur de la loi en projet et pendant à cette date, de même que les actes ultérieurs de ces procédures en les mêmes causes, ne peuvent donner lieu à une amende pour recours manifestement abusif.

Le ministre de l'Intérieur invite la commission à adopter le projet de loi qui lui est soumis, sous réserve d'une correction technique qui consisterait à convertir les amendes en euros.

**II. BESPREKING**

Mevrouw De Schamphelaere vindt dat dit parlementaire initiatief uitgedroeid is tot een belangrijk wetsontwerp.

Ze verheugt zich erover dat de Raad van State, net zoals de hoven en rechtbanken, de mogelijkheid krijgt om betugelend op te treden tegen tergende en roekeloze gedingen.

**III. STEMMING OVER DE ARTIKELEN**

## Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

## Artikel 2

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden, mits een technische verbetering wordt aangebracht die erin bestaat de woorden «5 000 tot 100 000 frank» te vervangen door de woorden «125 tot 2 500 euro».

## Artikel 3

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

**IV. STEMMING OVER HET GEHEEL**

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*

Iris VAN RIET.

*De voorzitter,*

Anne-Marie LIZIN.

**II. DISCUSSION**

Mme De Schamphelaere estime que le texte à l'examen, qui est issu d'une initiative parlementaire, est devenu un projet de loi important.

Elle se réjouit que le Conseil d'État ait dorénavant, tout comme les cours et tribunaux, la possibilité de juguler les procédures vexatoires et téméraires.

**III. VOTE SUR LES ARTICLES**Article 1<sup>er</sup>

L'article est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

## Article 2

L'article est adopté à l'unanimité des 9 membres présents, moyennant une correction technique, qui consiste à remplacer les mots «5 000 à 100 000 francs», par les mots «125 à 2 500 euros».

## Article 3

L'article est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

**IV. VOTE SUR L'ENSEMBLE**

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*La rapporteuse,*

Iris VAN RIET.

*La présidente,*

Anne-Marie LIZIN.