

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

17 JULI 2001

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van artikel 28 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

(Ingediend door de heren Jean-François Istasse, Philippe Monfils en mevrouw Anne-Marie Lizin)

TOELICHTING

Dit voorstel heeft tot doel het risico te verkleinen dat tussentijdse verkiezingen moeten worden georganiseerd om een vacante plaats in te vullen, wanneer de reserve aan opvolgers is uitgeput. Het strekt ertoe om de partijen die kandidaat zijn bij de verkiezing van de Waalse Gewestraad en de Vlaamse Raad toe te staan meer kandidaten op hun lijst op te nemen dan er leden te verkiezen zijn.

Om een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten te bevorderen en beter rekening te houden met de voorkeurstemmen uitgebracht door de kiezer, is de overdracht van de lijststemmen naar de kandidaten die de eerste plaatsen op de lijst innemen door de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen tot de helft teruggebracht. Daarnaast is het systeem van de kandidaat-opvolgers afgeschaft. Niet-gekozen kandidaten worden automatisch opvolgers.

Door niet langer kandidaat-opvolgers voor te stellen aan de kiezer, heeft de wetgever het aantal kandidaten op de lijsten sterk verminderd.

In bepaalde gevallen is hun aantal ingekrompen tot twee per lijst (arrondissement Neufchâteau/Virton voor de verkiezing van het Waals Parlement).

Dit kleine aantal kandidaten biedt de kiezer een onvoldoende keuze, vooral indien men ervan uitgaat

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

17 JUILLET 2001

Proposition de loi spéciale modifiant l'article 28 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

(Déposée par MM. Jean-François Istasse, Philippe Monfils et Mme Anne-Marie Lizin)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition a pour objet de diminuer la probabilité de devoir procéder à une élection partielle destinée à pourvoir à une vacance au cas où la réserve d'élus suppléants serait épuisée. Elle vise à permettre aux candidats à l'élection pour le Conseil régional wallon et le Conseil flamand de faire figurer sur leur liste un nombre de candidats supérieur à celui des membres à élire.

Afin de permettre une plus grande égalité de chances entre les candidats et de tenir compte davantage des voix de préférence exprimées par l'électeur, la loi spéciale de réformes institutionnelles a réduit de moitié le fait de reporter les voix exprimées en case de tête sur les candidats qui occupent les premières places de la liste. Elle a supprimé, dans la foulée, le système des candidats suppléants, les candidats non élus devenant suppléants automatiquement.

En supprimant la présentation de candidats suppléants pour l'électeur, le législateur a réduit fortement le nombre de candidats figurant sur les listes.

Dans certains cas, ce nombre est même réduit à deux par liste (cas de l'arrondissement de Neufchâteau/Virton pour l'élection du Parlement wallon).

Ce petit nombre de candidats ne donne pas à l'électeur un choix suffisant si l'on prend en considé-

dat de kandidaten op de lijst de verschillende stromingen in de kieskring moeten vertegenwoordigen en dat het aantal vrouwen en jongeren op de lijst moet toenemen.

Een ander risico is dat bij gebrek aan opvolgers steeds vaker tussentijdse verkiezingen moeten plaatsvinden. Een lid kan overlijden of ontslag nemen wegens onder meer een ernstige ziekte. Een gekozen kandidaat kan aangewezen worden voor een ministerambt en zijn opvolgers kunnen om een of andere reden weigeren zijn plaats in te nemen. Deze risico's zijn vooral groot in kieskringen met een gering aantal verkozenen.

Bovendien heeft een lijst die niet meer over opvolgers beschikt, geen enkele waarborg dat hij zijn zetel terugkrijgt na de tussentijdse verkiezing. Dit wijzigt de aard van de stemming, die bij de volledige verkiezing van de verkozenen van de kieskring nog evenredig was. De Raad van State heeft daar ook al op gewezen in zijn advies van 28 juni 2000 over het voorontwerp van bijzondere wet, dat de indieners met dit voorstel willen wijzigen (stuk Kamer, nr. 1050/001, 1999-2000, blz. 20 en 21).

In dit voorstel wordt de tekst overgenomen die de Raad van State naar voren schoof in zijn advies van 3 april 2000 over het voorontwerp van wet tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de federale wetgevende Kamers en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap (stuk Kamer, nr. 667/001, 1999-2000, blz. 32).

Tijdens de bespreking van dit wetsontwerp in de Kamer, verklaarde de minister dat in het oorspronkelijke ontwerp betreffende de Kamer en de Senaat wel was voorzien in een oplossing voor dit probleem. De regering gaf er evenwel de voorkeur aan, het Parlement te laten oordelen over de relevantie van een maatregel terzake (stuk Kamer, nr. 667/004, 1999-2000, blz. 4). Aan de vooravond van de plaatselijke verkiezingen heeft de meerderheid in het Parlement zich niet over dit onderwerp uitgesproken. Er werd opnieuw aan herinnerd tijdens de besprekingen in de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken op 19 juni 2001 en in de plenaire vergadering van 5 juli 2001 (1) over het ontwerp van bijzondere wet.

Dit voorstel strekt ertoe het aantal kandidaten op te trekken op de lijsten voor de verkiezingen van het Waals Parlement en van het Vlaams Parlement. Er wordt voorgesteld dit aantal met 30% op te trekken, met een minimumaantal van drie bijkomende kandidaten.

In de kleinste kieskringen brengt dit het aantal kandidaten op vijf per volledige lijst.

(1) Stuk Senaat, *Handelingen*, nr. 2-134.

ration la nécessité de faire figurer des candidats représentant les diverses entités de la circonscription ou encore l'objectif d'augmenter les candidatures féminines ou jeunes.

Un autre problème est de voir se multiplier le nombre d'élections partielles faute de suppléants. Outre les cas de décès ou de démission suite à une maladie grave ou autres, ceci peut se produire à la suite du désistement de suppléants appelés à siéger, par exemple, à la suite de la nomination d'un élu en qualité de ministre. Ces risques sont particulièrement élevés dans les circonscriptions disposant d'un petit nombre d'élus.

En outre, la liste qui ne possède plus de suppléant n'a aucune garantie de retrouver son siège à l'issue d'une élection partielle, ce qui modifie la nature du scrutin qui était proportionnel lors de l'élection complète des élus de la circonscription. Ce problème avait été soulevé, dans le même sens, par le Conseil d'État dans son avis donné le 28 juin 2000 sur l'avant-projet de loi spéciale que cette proposition tend à modifier (doc. Chambre, n° 1050/001, 1999-2000, pp. 20 et 21).

La présente proposition reprend le texte proposé par le Conseil d'État dans son avis du 3 avril 2000 sur l'avant-projet de loi visant à réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et à supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection des Chambres législatives fédérales et du Conseil de la Communauté germanophone (doc. Chambre, n° 667/001, 1999-2000, p. 32).

Lors de la discussion à la Chambre de ce projet de loi, le ministre de l'Intérieur a déclaré que, dans son projet initial qui concernait la Chambre et le Sénat, il avait prévu de remédier à ce problème. Toutefois, le gouvernement avait préféré laisser au Parlement le soin d'apprécier l'opportunité de prendre une mesure en ce sens (doc. Chambre, n° 667/004, 1999-2000, p. 4). À la veille des élections locales, la majorité du Parlement ne s'est pas prononcée à ce sujet. Cela fut rappelé également lors du débat en commission de l'Intérieur du Sénat, le 19 juin 2001, et en séance plénière, le 5 juillet 2001 (1), sur le projet de loi spéciale.

La présente proposition de loi vise à augmenter le nombre de candidats figurant sur les listes lors des élections du Parlement wallon et du Parlement flamand. Il est proposé d'augmenter ce nombre de 30%, avec un minimum de candidats supplémentaires de trois.

Dès lors, dans les plus petites circonscriptions, le nombre de candidats serait de cinq par liste complète.

(1) Doc. Sénat, *Annales*, n° 2-134.

Dit aantal vormt een bovengrens, en geen verplichting voor de lijsten, die dus niet noodzakelijk volledig moeten zijn om te kunnen worden ingediend.

Daar komt nog bij dat de indieners het niet nodig achten het reeds hoge aantal kandidaten voor de verkiezing van de Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nog op te trekken.

Ten slotte dient erop gewezen dat artikel 14*bis*, eerste lid, van de wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, ingevoegd bij de wet van 24 mei 1994, hier niet wordt gewijzigd. Deze bepaling aangaande de vertegenwoordiging van beide geslachten moet bij bijzondere wet worden gewijzigd na de lopende herziening van de grondwetsartikelen 10 en 10*bis*.

Wat het Waals Parlement betreft:

Hierna volgt het maximum aantal kandidaten per kieskring voor elke lijst, op het ogenblik waarop dit voorstel wordt ingediend (tussen haakjes: het huidige aantal zetels):

Bergen	9 (6)
Doornik-Aat-Moeskroen	10 (7)
Charleroi	13 (10)
Zinnik	7 (4)
Thuin	6 (3)
Luik	18 (14)
Hoei-Borgworm	7 (4)
Verviers	9 (6)
Aarlen ⁽¹⁾	6 (3)
Neufchâteau-Virton	5 (2)
Namen	9 (6)
Dinant-Philippeville	6 (3)
Nijvel	10 (7)

Wat het Vlaams Parlement betreft:

Antwerpen	25 (19)
Mechelen-Turnhout	18 (14)
Halle-Vilvoorde	14 (11)
Leuven	12 (9)
Hasselt-Tongeren-Maaseik	20 (15)
Gent-Eeklo	16 (12)
Sint-Niklaas-Dendermonde	11 (8)
Aalst-Oudenaarde	11 (8)
Brugge	8 (5)
Kortrijk-Roeselare-Tielt	13 (10)
Veurne-Diksmuide-Oostende-Ieper	10 (7)

(1) Aarlen-Marche-en-Famenne-Bastenaken.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit voorstel van bijzondere wet is verplicht bica-meraal overeenkomstig de artikelen 118, § 1, en 77,

Il faut observer que ce nombre constitue un plafond, sans obligation d'être atteint par une liste, qui ne doit donc pas nécessairement être complète pour pouvoir être déposée.

En outre, les auteurs n'ont pas estimé utile d'augmenter le nombre — déjà élevé — de candidats à l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale.

À noter enfin que l'article 14*bis*, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, inséré par la loi du 24 mai 1994, n'est pas modifié ici. Cette disposition, qui concerne la représentation des deux sexes, devrait être modifiée par une loi particulière à l'issue de la révision en cours des articles 10 et 10*bis* de la Constitution.

Pour ce qui concerne le Parlement wallon:

Le nombre de candidats maximum par circonscription, pour chaque liste, serait le suivant, au moment où cette proposition est déposée (entre parenthèses: le nombre actuel de sièges à pourvoir):

Mons	9 (6)
Tournai-Ath-Mouscron	10 (7)
Charleroi	13 (10)
Soignies	7 (4)
Thuin	6 (3)
Liège	18 (14)
Huy-Waremme	7 (4)
Verviers	9 (6)
Arlon ⁽¹⁾	6 (3)
Neufchâteau-Virton	5 (2)
Namur	9 (6)
Dinant-Philippeville	6 (3)
Nivelles	10 (7)

Pour ce qui concerne le Parlement flamand:

Anvers	25 (19)
Malines-Turnhout	18 (14)
Hal-Vilvorde	14 (11)
Louvain	12 (9)
Hasselt-Tongres-Maaseik	20 (15)
Gand-Eeklo	16 (12)
Saint-Nicolas-Termonde	11 (8)
Alost-Audenarde	11 (8)
Bruges	8 (5)
Courtrai-Roulers-Tielt	13 (10)
Furnes-Dixmude-Ostende-Ypres	10 (7)

(1) Arlon-Marche-en-Famenne-Bastogne.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

La présente proposition de loi spéciale est bicamérale obligatoire par référence aux articles 118, § 1^{er},

eerste lid, 3^o en 4^o, van de Grondwet. Bovendien moet het worden aangenomen met de bijzondere meerderheid bedoeld in artikel 4 van de Grondwet.

Artikel 2

De voorgestelde bepaling sluit aan bij artikel 28, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, vervangen door artikel 21 van de bijzondere wet van 16 juli 1993.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 28, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 en gewijzigd bij de bijzondere wet van ..., wordt vervangen als volgt:

« Indien het aantal te verkiezen leden gelijk is aan of kleiner is dan elf, is het maximum aantal kandidaten dat een lijst kan tellen, gelijk aan het aantal te verkiezen leden, vermeerderd met drie.

Indien het aantal te verkiezen leden groter is dan elf, is het maximum aantal kandidaten dat een lijst kan tellen, gelijk aan honderddertig percent van het aantal te verkiezen leden.

Indien het aldus berekende maximum aantal decimalen bevat, wordt het afgerond naar boven of naar beneden, naargelang die decimalen al dan niet 0,5 bereiken. »

et 77, alinéa 1^{er}, 3^o et 4^o, de la Constitution. Elle doit en outre être adoptée à la majorité spéciale prévue à l'article 4 de la Constitution.

Article 2

La règle proposée a son siège dans l'article 28, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, remplacé par l'article 21 de la loi spéciale du 16 juillet 1993.

Jean-François ISTASSE.
Philippe MONFILS.
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 28 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993 et modifié par la loi spéciale du ..., l'alinéa 2 est remplacé par les alinéas suivants :

« Si le nombre de membres à élire est égal ou inférieur à onze, le nombre maximal de candidats que peut comporter une liste est égal au nombre de membres à élire, majoré de trois.

Si le nombre de membres à élire est supérieur à onze, le nombre maximal de candidats que peut comporter une liste est égal à cent trente pour cent du nombre de membres à élire.

Si ce nombre maximal ainsi calculé comporte des décimales, il est arrondi à l'unité supérieure ou inférieure selon que ces décimales atteignent ou non 0,5. »

Jean-François ISTASSE.
Philippe MONFILS.
Anne-Marie LIZIN.