

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 2000-2001

 11 APRIL 2001

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van titel II van de Grondwet, om nieuwe bepalingen in te voegen die de bescherming moeten verzekeren van de rechten en vrijheden gewaarborgd door het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden

(Verklaring van de wetgevende macht, zie « Belgisch Staatsblad » nr. 88 van 5 mei 1999)

Herziening van artikel 10 van de Grondwet, om een lid toe te voegen betreffende het recht op gelijkheid van Vlamingen en Walen

VOORSTEL VAN DE HEER WIM VERREYCKEN

TOELICHTING

De bedoeling van dit voorstel is de opdracht van de opstellers van de herzieningsverklaring in te vullen

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2000-2001

 11 AVRIL 2001

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer des dispositions nouvelles permettant d'assurer la protection des droits et libertés garantis par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales

(Déclaration du pouvoir législatif, voir le « Moniteur belge » n° 88 du 5 mai 1999)

Révision de l'article 10 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa relatif au droit des Wallons et des Flamands à l'égalité

PROPOSITION DE M. WIM VERREYCKEN

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition vise à remplir la mission des auteurs de la déclaration de révision en ajoutant à

door een bepaling aan de Grondwet toe te voegen die de gelijkheid tussen Vlamingen en Walen zou opleggen. Het bestaande artikel 10 van de Grondwet («De Belgen zijn gelijk voor de wet») blijkt immers onduidelijk.

Deze onduidelijkheid bleek toen onlangs aan dit artikel werd toegevoegd dat «de gelijkheid van vrouwen en mannen is gewaarborgd». In de verklarende nota van de regering klonk het toen: «Het gelijkheidsbeginsel voor alle Belgen voor de wet wordt bekrachtigd in artikel 10, eerste lid, van de Grondwet. Dit beginsel omvat het principe van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen. In de feiten stelt men vast dat het geslacht een ongelijkheidsfactor blijft. Mannen en vrouwen beschikken in België niet over dezelfde opportuniteiten, en dit gebrek aan evenwicht kan men vaststellen ten nadele van de vrouwen in elk domein: het maatschappelijke, het culturele, het economische en het politieke leven.» Loutere vervanging van de woorden «het geslacht» door «de volkse identiteit» en van «mannen en vrouwen» door «Walen en Vlamingen» toont aan dat de argumentatie van de regering naadloos overdraagbaar is.

Niet enkel de klaarblijkelijke onduidelijkheid van het grondwetsartikel, maar ook de strijdigheid met de gelijkheidsartikelen in het EVRM en met de Universele Verklaring van de rechten van de mens, vormt een reden tot herziening van het grondwetsartikel. In de Universele Verklaring wordt de noodzakelijke gelijkheid benadrukt. In artikel 2 wordt onder meer het onderscheid op grond van taal of politieke opinie afgewezen. Bovendien bepaalt artikel 21 dat «de wil van het volk» wordt geacht tot uiting te komen bij «rechtvaardig ingerichte verkiezingen (...) volgens het stelsel van gelijk algemeen stemrecht».

Het beginsel van gelijk algemeen stemrecht wordt door België niet gehanteerd. Met de woorden van de regering: het principe is er wel, maar in de feiten stelt men de ongelijkheid vast. Die ongelijkheid blijkt het duidelijkst bij de verkiezingen voor het Europees Parlement. In 1999 werden door het Nederlands Kiescollege 3 532 315 stemmen uitgebracht, en daarvoor werden 14 zetels toegewezen. Het Franse Kiescollege was goed voor 2 313 818 stemmen, en 10 zetels. Een Vlaamse zetel kost dus 276 601 stemmen, een Waalse 231 382 stemmen. Het deelsysteem toegepast op deze stemmenaantallen zorgt, in een watervaleffect, voor een verdere ongelijkheid. Zo kostte één Ecolozetel 175 105 stemmen (525 316 stemmen = 3 zetels) en één Vlaams-Bloketel 292 146 stemmen (584 392 stemmen = 2 zetels). Zestigduizend stemmen méér zorgden dus voor een zetel minder.

Het beginsel van gelijke verdeling van «lusten en lasten» wordt evenmin door België gehanteerd. De (minimalistische) berekeningen van KBC in *Econo-*

la Constitution une disposition qui impose l'égalité entre les Wallons et les Flamands. L'actuel article 10 de la Constitution («Les Belges sont égaux devant la loi») manque en effet de clarté.

Ce manque de clarté est apparu lorsque l'on a ajouté récemment à cet article «le droit des femmes et des hommes à l'égalité est garanti». Cette modification était justifiée dans la note explicative du gouvernement dans les termes suivants: «Le principe d'égalité des Belges devant la loi est consacré par l'article 10, alinéa premier, de la Constitution. Ce principe contient celui de l'égalité des hommes et des femmes. Dans les faits, l'on constate que le sexe demeure un facteur d'inégalité. Les hommes et les femmes ne disposent pas, en Belgique, des mêmes opportunités, et ce déséquilibre s'observe au détriment des femmes dans tous les domaines: vie sociale, culturelle, économique et politique.» Le simple remplacement des mots «le sexe» par «l'identité populaire» et des mots «les hommes et les femmes» par les «Wallons et les Flamands» montre que l'argumentation du gouvernement est transposable sans difficultés.

Non seulement le manque de clarté manifeste de l'article de la Constitution, mais aussi son incompatibilité avec les articles relatifs à l'égalité de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et avec la Déclaration universelle des droits de l'homme donnent matière à réviser l'article de la Constitution. La nécessité de l'égalité est soulignée dans la Déclaration universelle des droits de l'homme. L'article 2 rejette notamment toute distinction fondée sur la langue ou l'opinion politique. En outre, l'article 21 dispose que «la volonté du peuple» doit s'exprimer par des élections honnêtes (...), au suffrage universel égal (...).

Le principe du suffrage universel égal n'est pas appliqué par la Belgique. Pour reprendre les termes du gouvernement: le principe existe bel et bien mais on constate une inégalité dans les faits. Cette inégalité est démontrée de la manière la plus criante par les élections au parlement européen. En 1999, 3 532 315 voix ont été émises par le Collège électoral néerlandophone, ce qui s'est traduit par l'attribution de 14 sièges. Le Collège électoral francophone a récolté 2 313 818 voix et 10 sièges. Un siège flamand équivaut donc à 276 601 voix et un siège wallon à 231 382 voix. Le sous-système appliqué à ces nombres de voix suscite une autre inégalité par un effet de cascade. C'est ainsi qu'un siège Écolo équivalait à 175 105 voix (525 316 voix = 3 sièges) et un siège Vlaams Blok à 292 146 voix (584 392 voix = 2 sièges). L'obtention de soixante mille voix de plus s'est donc soldée par un siège de moins.

Le principe de la répartition égale des «avantages et des inconvénients» n'est pas non plus appliqué par la Belgique. Les calculs (minimalistes) de la KBC dans

misch Financiële Berichten van november 2000 beginnen met de volgende openingszin: «In 1999 bereikte de transfer vanuit Vlaanderen naar de andere gewesten in het kader van de Belgische publieke financiën een orde van grootte van 200 miljard frank». KBC stelt vast dat deze transfers de volgende jaren kunnen dalen, maar vanaf 2010 opnieuw explosief zullen stijgen. Het toekomstperspectief toont een stijging aan met 5% van 2010 tot 2020 en met 17% van 2020 tot 2030. Deze stijging is mede te wijten aan de Belgische weigering om het toerekeningsprincipe te hanteren. Reeds in 1988 toonden de professoren Van Rompuy en Bilsen (*Leuvense Economische Standpunten* 45, 1988) aan dat Wallonië 60% van de schuldgroei tussen 1975 en 1985 veroorzaakte, Vlaanderen 30% en Brussel 10%. De toenmalige solidariteit die Vlaanderen werd opgelegd door de toerekening van de rentelasten bedroeg 140 miljard frank. Vlamingen genieten dus in belangrijk mindere mate dan Walen van de opbrengst van hun arbeid.

Het zou me te ver voeren om alle ongelijkheden op te sommen. Als laatste voorbeeld moge volstaan dat Vlamingen en Walen zelfs niet als gelijken onderworpen zijn aan de verkeerswetten, aangezien we vaststellen dat alle beteugelingcamera's in Vlaanderen opgesteld zijn, en geen enkele in Wallonië.

Om al deze redenen meen ik dat er goede redenen bestaan om de onderstaande gelijkheidsbepaling grondwettelijke kracht te geven.

Wim VERREYCKEN.

*
* *

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 10 van de Grondwet wordt aangevuld met het volgende lid:

«De gelijkheid van Vlamingen en Walen is gewaarborgd. De wet, het decreet en de regel, bedoeld in artikel 134 van de Grondwet, waarborgen deze gelijkheid.»

Wim VERREYCKEN.

Economisch Financiële Berichten de novembre 2000 débutent par la phrase d'introduction suivante: «En 1999, le transfert de la Flandre vers les autres régions dans le cadre des finances publiques belges a atteint un ordre de grandeur de 200 milliards de francs». La KBC prévoit que ces transferts pourraient diminuer au cours des prochaines années, mais qu'ils connaîtront à nouveau une croissance explosive à partir de 2010. Les projections laissent prévoir une augmentation de 5% entre 2010 et 2020 et de 17% entre 2020 et 2030. Cette augmentation est également due au refus de la Belgique d'appliquer le principe de l'imputation. Les professeurs Van Rompuy et Bilsen (*Leuvense Economische Standpunten* 45, 1988) ont déjà montré en 1988, qu'entre 1975 et 1985, la Wallonie avait été responsable de 60% de l'accroissement de la dette, la Flandre de 30% et Bruxelles de 10%. La solidarité qui a été imposée à la Flandre à l'époque par l'imputation des charges de la dette s'est élevée à 140 milliards de francs. Les Flamands bénéficient donc du produit de leur travail dans une mesure beaucoup moindre que les Wallons.

L'énumération de toutes les inégalités me mènerait trop loin. Il devrait suffire de mentionner comme dernier exemple que les Flamands et les Wallons ne sont même pas égaux devant le code de la route puisque l'on constate que tous les radars automatiques sont installés en Flandre et qu'il n'y en a aucun en Wallonie.

C'est pour tous ces motifs que j'estime qu'il existe de bonnes raisons d'insérer l'article ci-après dans la Constitution.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

L'article 10 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant:

«Le droit des Flamands et des Wallons à l'égalité est garanti. La loi, le décret et la règle visée à l'article 134 garantissent cette égalité.»