

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2000-2001

29 MAART 2001

**Ontwerp van bijzondere wet houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen**

## AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

Art. 2

**Dit artikel doen vervallen.**

Verantwoording

De verruiming van de gewestelijke bevoegdheden op het vlak van de landbouw is strijdig met de plechtige beloften die alle democratische Franstalige partijen hebben gedaan om tijdens de huidige zittingsperiode geen stappen meer te verzetten voor de staatshervorming. Om deze belofte aan de Franstalige kiezers na te komen, moet deze bepaling die de gewestelijke bevoegdheden aanzienlijk verruimt, vervallen.

Bovendien zal de geplande bevoegheidsoverdracht onvermijdelijk leiden tot een beknotting van de Belgische inbreng in het gemeenschappelijk landbouwbeleid aangezien het rouleringssysteem van het voorzitterschap van de Belgische afvaardiging door de gewesten de noodzakelijke samenhang en continuïteit van de Belgische standpunten niet kan verzekeren. Ook zal de verplichting tot onthouding bij oneenigheid tussen de gewesten leiden tot

*Zie:*

**Stukken van de Senaat:**

**2-709 - 2000/2001:**

Nr. 1: Ontwerp van bijzondere wet.

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

29 MARS 2001

**Projet de loi spéciale portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés**

## AMENDEMENTS

Nº 1 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

Art. 2

**Supprimer cet article.**

Justification

L'accroissement des compétences régionales en matière d'agriculture est contraire aux engagements solennels pris par l'ensemble des partis francophones démocratiques de ne procéder à aucune étape supplémentaire dans la réforme de l'État au cours de la présente législature. En vue de respecter l'engagement pris vis-à-vis des électeurs francophones, il y a lieu d'omettre cette disposition qui accroît substantiellement les compétences régionales.

Au surplus, le transfert de compétences projeté conduira inéluctablement à une perte d'influence de la Belgique au plan de la politique agricole commune dans la mesure où le régime de présidence tournante de la délégation belge par les régions ne permettra pas d'assurer la nécessaire cohérence et continuité des positions belges et où l'obligation d'abstention imposée en cas de désaccord entre les régions conduira à de fréquentes abstentions. Considérant que

*Voir:*

**Documents du Sénat:**

**2-709 - 2000/2001:**

Nº 1: Projet de loi spéciale.

veelvuldige onthoudingen. Overwegende dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid veruit het grootste Europese budget voor zijn rekening neemt, zal dit verlies aan invloed van België in een bepaald domein gepaard gaan met invloedsverlies in alle domeinen van het Europese beleid.

#### Nr. 2 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

##### Art. 2

**In § 1, V, eerste lid, van het voorgestelde artikel 6, de woorden «en de zeevisserij» doen vervallen.**

##### Verantwoording

Volgens de interpretatie van de Raad van State blijkt uit artikel 5 van de Grondwet dat de territoriale wateren geen deel uitmaken van het Vlaamse grondgebied, dat op basis van het grondgebied van de provincies omschreven wordt. De bevoegdheidsoverdracht op het vlak van de zeevisserij — die als wij het wel hebben op zee bedreven wordt — leidt er ofwel toe dat aan Vlaanderen een extraterritoriale bevoegdheid verleend wordt, ofwel dat het Vlaamse grondgebied tot de territoriale wateren uitgebreid wordt, wat in het vergelijkend recht een novum zou zijn. Voor ons is dit des te meer onaanvaardbaar daar uit de samenwerkingsovereenkomst die hierover gesloten werd, blijkt dat de bevoegdheid op het vlak van de zeevisserij alleen aan het Vlaamse Gewest wordt overgedragen, met uitsluiting van de twee andere gewesten. Hieruit volgt dat de gewesten niet meer op gelijke voet behandeld worden en dat in de Europese Ministerraad, het Vlaamse Gewest ten opzichte van het Waalse Gewest over een bijkomende troef zal beschikken, en dat het die troef ten eigen bate zal aanwenden.

#### Nr. 3 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

##### Art. 2

**In het voorgestelde artikel 6, § 1, V, eerste lid, punt 1, de woorden «met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen» doen vervallen.**

##### Verantwoording

De ontwerpbeperking maakt de federale bevoegdheid afhankelijk van cumulatieve voorwaarden. Omdat de federale overheid bevoegd kan zijn, moeten de normen niet alleen betrekking hebben op de kwaliteit van de grondstoffen of de plantaardige producten maar moeten zij ook tot doel hebben de veiligheid van de voedselketen te waarborgen. Zoals de Raad van State in zijn advies terecht opmerkt, ontstaat door de toevoeging van de tweede voorwaarde — omdat die naar een doel verwijst — een gevaar voor bevoegdheidsconflicten. Daar de bevoegdheid niet alleen betrekking heeft op de normen maar ook op de controle van die normen, worden conflicten onvermijdelijk, aangezien de gewestelijke controleurs dezelfde controles zullen uitvoeren als de federale die van de gewestelijke alleen zullen verschillen op het vlak van de doelstelling. Het lijkt ons dan ook noodzakelijk het doel van de uitoefening van de bevoegdheid te schrappen om die bevoegdheid inhoudelijk te kunnen afbakenen.

la politique agricole commune représente de loin le premier budget européen, cette perte d'influence de la Belgique dans un domaine spécifique se traduira par une perte d'influence dans tous les domaines et la politique européenne.

#### Nº 2 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

##### Art. 2

**À l'article 6, § 1<sup>er</sup>, V, premier alinéa, proposé, supprimer les mots «et la pêche maritime».**

##### Justification

Il ressort de l'article 5 de la Constitution, tel qu'interprété par le Conseil d'État notamment, que la mer territoriale ne fait pas partie du territoire flamand qui est défini par rapport au territoire des provinces. Le transfert de la compétence en matière de pêche maritime — qui sauf erreur de notre part se pratique en mer — aboutit soit à attribuer une compétence extraterritoriale à la Flandre soit à étendre le territoire de la Flandre à la mer territoriale, ce qui constituerait une première en droit comparé. Ceci est d'autant plus inacceptable pour nous qu'il ressort de l'accord de coopération conclu en la matière que la compétence en matière de pêche maritime est transférée à la seule Région flamande, à l'exclusion des deux autres régions. Il résulte de ce fait que les régions ne sont plus traitées de manière égale et que la Région flamande disposera au niveau du Conseil des ministres européens d'un atout supplémentaire par rapport à la région wallonne, qu'elle utilisera à son seul profit.

#### Nº 3 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

##### Art. 2

**À l'article 6, § 1<sup>er</sup>, premier alinéa, point 1, proposé, supprimer les mots «en vue d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire».**

##### Justification

La disposition en projet subordonne la compétence fédérale à des conditions cumulatives. Pour que le fédéral soit compétent, il faut que les normes soient non seulement relatives à la qualité des matières premières ou des produits végétaux, mais également qu'elles aient pour objectif d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire. Ainsi que le relève à juste titre le Conseil d'État dans son avis, l'adjonction de la deuxième condition, en ce qu'elle se réfère à un objectif, est de nature à susciter des conflits de compétences. En outre, dès lors que la compétence porte non seulement sur les normes, mais également sur le contrôle des normes, les conflits deviennent inévitables puisque les contrôleurs régionaux effectueront des contrôles identiques aux contrôles fédéraux qui ne se distingueront de ceux-ci que par l'objectif qu'ils poursuivent. Il nous paraît dès lors nécessaire de supprimer l'objectif de l'exercice de la compétence en vue de définir le contenu de celle-ci.

## Nr. 4 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

## Art. 2

**In het voorgestelde artikel 6, § 1, V, eerste lid, punt 2, de woorden** «met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen» **doen vervallen.**

## Verantwoording

De ontwerpbeperking maakt de federale bevoegdheid afhankelijk van cumulatieve voorwaarden. Opdat de federale overheid bevoegd kan zijn, moeten de normen niet alleen betrekking hebben op het dierenwelzijn en de kwaliteit van de dierlijke producten maar moeten zij ook tot doel hebben de veiligheid van de voedselketen te waarborgen. Zoals de Raad van State in zijn advies terecht opmerkt, ontstaat door de toevoeging van de tweede voorwaarde — omdat die naar een doel verwijst — een gevaar voor bevoegdheidsconflicten. Daar de bevoegdheid niet alleen betrekking heeft op de normen maar ook op de controle van die normen, worden conflicten onvermijdelijk, aangezien de gewestelijke controles dezelfde controles zullen uitvoeren als de federale die van de gewestelijke alleen zullen verschillen op het vlak van de doelstelling. Het lijkt ons dan ook noodzakelijk het doel van de uitoefening van de bevoegdheid te schrappen om die bevoegdheid inhoudelijk te kunnen afbakenen. De gegrondheid van deze analyse werd bevestigd door de mond- en klauwzeercri-sis die, indien dit amendement niet wordt aangenomen, zou behoren tot de bevoegdheid van de gewesten met alle complicaties van dien onder meer door de invoering van wegcontroles aan de grens van de gewesten.

## Nr. 5 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

## Art. 2

**In het voorgestelde artikel 6, § 1, V, eerste lid, punt 4, vervangen door de volgende bepaling:**

«4. De uitvoering van de verrichtingen en opdrachten vereist voor de toepassing van de verordeningen, aanbevelingen en richtlijnen van de Europese Unie, inzonderheid van die welke voor het prijsbeleid en de marktordening noodzakelijk zijn.»

## Verantwoording

Volgens de Raad van State verdient het aanbeveling om de uitzonderingen op de bevoegdheid van de gewesten te formuleren in de vorm van aangelegenheden, niet in de vorm van instellingen.

In plaats van het BIRB te vermelden, kan met andere woorden beter verwezen worden naar de aangelegenheden waarvoor het BIRB bevoegd is.

In dit verband bepaalt artikel 2 van de wet van 10 november 1967 dat het BIRB in de sector van de landbouwproducten belast is met de uitvoering van de verrichtingen en opdrachten vereist voor de toepassing van de verordeningen, aanbevelingen en richtlijnen van de Europese Unie, inzonderheid van die welke voor de marktordening noodzakelijk zijn, en van de verrichtingen welke tot de werkzaamheden van het Landbouwfonds behoren.

## Nº 4 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

## Art. 2

**À l'article 6, § 1<sup>er</sup>, premier alinéa, point 2, proposé, supprimer les mots** «en vue d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire».

## Justification

La disposition en projet subordonne la compétence fédérale à des conditions cumulatives. Pour que le fédéral soit compétent, il faut que les normes soient non seulement relatives à la santé ou au bien-être des animaux ou à la qualité des produits d'origine animale, mais également qu'elles aient pour objectif d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire. Ainsi que le relève à juste titre le Conseil d'État dans son avis, l'adjonction de la deuxième condition, en ce qu'elle se réfère à un objectif, est de nature à susciter des conflits de compétences. En outre, dès lors que la compétence porte non seulement sur les normes, mais également sur le contrôle des normes, les conflits deviennent inévitables puisque les contrôleurs régionaux effectueront des contrôles identiques aux contrôles fédéraux qui ne se distingueront de ceux-ci que par l'objectif qu'ils poursuivent. Il nous paraît dès lors nécessaire de supprimer l'objectif de l'exercice de la compétence en vue de définir le contenu de celle-ci. Le bien-fondé de cette analyse a été confirmé par la crise de la fièvre aphteuse qui, si le présent amendement n'est pas retenu, relèverait de la compétence des régions avec toutes les complications qui en résulteraient notamment à travers l'instauration de contrôles routiers à la frontière des régions.

## Nº 5 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

## Art. 2

**À l'article 6, § 1<sup>er</sup>, V, premier alinéa, proposé, remplacer le point 4 par la disposition suivante :**

«4. À l'exécution des opérations et des missions nécessaires pour l'application des règlements, recommandations et directives de la Communauté européenne, notamment celles nécessitées par la politique des prix et des marchés.»

## Justification

Selon le Conseil d'État, il est recommandé de formuler les exceptions à la compétence des régions en termes de matières et non en termes d'institutions.

Aussi, plutôt que de mentionner le BIRB en tant que tel, il est préférable de faire référence aux matières qui relèvent de l'institution BIRB.

À ce titre, l'article 2 de la loi du 10 novembre 1967 stipule que le BIRB est chargé d'exécuter, dans le secteur des produits agricoles, les opérations et les missions nécessaires pour l'application des règlements, recommandations et directives de la Communauté économique européenne, notamment celles nécessitées par l'organisation des marchés ainsi que les opérations relevant du Fonds agricole.

Het is dus belangrijk dat de opdrachten van het huidige BIRB rechtstreeks worden opgenomen in de bijzondere wet.

## Nr. 6 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

### Art. 2

#### **In het voorgestelde artikel 6, § 1, V, eerste lid, een punt 5 toevoegen, luidende:**

« 5. de voorbereiding van, de onderhandelingen over en de toepassing van de steunmaatregelen op landbouwproducenten in het kader van het marktbeleid en het gemeenschappelijk landbouwbeleid. »

### Verantwoording

Dit wetsontwerp bepaalt dat het BIRB tot de federale bevoegdheid blijft behoren. Deze institutionele en beleidsbeslissing wordt verantwoord door het feit dat het BIRB de Europese steun uitbetaalt die voortvloeit uit het prijs- en marktbeleid voor de economische marktdeelnemers. Het huidige DG 3, dat wil zeggen het bestuur voor het landbouwproductiebeheer, zou evenwel geregionaliseerd worden.

Dit verschil in behandeling is niet logisch daar de opdrachten en de doelstellingen van het BIRB en van het DG 3 in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid gelijklopen. Het enige verschil is dat zij zich tot een ander publiek richten.

Het BIRB is immers verantwoordelijk voor het beheer van de landbouwmarkten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid alsook voor de toekenning en uitbetaling van de steunmaatregelen van de economische marktdeelnemers. Het DG 3 is verantwoordelijk voor het landbouwproductiebeheer in het kader van het marktbeleid en het gemeenschappelijk landbouwbeleid en voor de toekenning en uitbetaling van steunmaatregelen aan de landbouwers.

Heeft het BIRB een invloed op het aanbod van landbouwproducten via het interventiemechanisme, op de afzet van landbouwproducten via het interventiemechanisme, op de binnenlandse markt via steunmaatregelen en op de buitenlandse markt via het mechanisme van de restitutie bij uitvoer, dan heeft het DG 3 weer invloed op het aanbod van landbouwproducten via de voorschriften inzake productiebeheersing, dat wil zeggen de bovengrenzen en de quota.

Voor het BIRB is de restitutie bij uitvoer een steunmaatregel voor de exportindustrie die het mogelijk maakt het verschil tussen de Europese hogere prijs en de wereldprijs te compenseren. Voor het DG 3 vormen de steunmaatregelen een compensatie voor het inkomstenverlies van de landbouwers ten gevolge van een daling van de Europese prijzen die aansluiting zoeken bij de wereldprijs.

Door te bepalen dat de opdrachten en doelstellingen van het DG 3 naar het voorbeeld van die van het BIRB tot de federale bevoegdheid blijven behoren, pleiten wij voor het behoud van één enkel geïntegreerd beheers- en controlessysteem op federaal niveau voor het gehele gemeenschappelijke landbouwbeleid.

Het behoud van de bevoegdheid als een federale bevoegdheid wordt ook verantwoord door het feit dat in economische aangelegenheden het prijs- en inkomensbeleid een federale bevoegdheid is en blijft.

Il importe donc que les missions de l'actuel BIRB soit directement incluses dans la loi spéciale.

## Nº 6 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

### Art. 2

#### **À l'article 6, § 1<sup>er</sup>, V, premier alinéa, proposé, ajouter un point 5, rédigé comme suit :**

« 5. à la préparation, la négociation et l'application des mesures d'aides aux producteurs agricoles, dans le cadre de la politique des marchés et de la politique agricole commune. »

### Justification

Le présent projet de loi mentionne que le BIRB reste de compétence fédérale. Cette décision institutionnelle et politique est justifiée par le fait que le BIRB est l'organisme payeur des aides européennes découlant de la politique des prix et des marchés pour les opérateurs économiques. Or, l'actuel DG 3, c'est-à-dire l'administration de la gestion de la politique agricole serait quant à elle régionalisée.

Cette différence de traitement est illogique eu égard à la similitude des missions et des objectifs du BIRB et de la DG 3 dans le cadre de la politique agricole commune. La seule différence se situe au niveau du public concerné.

En effet, si le BIRB est responsable de la gestion des marchés agricoles, dans le cadre de la politique agricole commune d'administrer les mesures d'aides aux opérateurs économiques, la DG3 et corrélativement responsable de la gestion de la production agricole, dans le cadre de la gestion des marchés et de la politique agricole commune et de l'administration des mesures d'aides octroyées aux agriculteurs.

Si le BIRB a une action sur l'offre de produits agricoles par le mécanisme d'intervention, l'écoulement des produits agricoles par le mécanisme d'intervention, sur le marché intérieur par des mécanismes de mesures d'aides et sur le marché extérieur par le mécanisme de restitution à l'exportation, la DG3 a corrélativement une action sur l'offre de produits agricoles par les règles de maîtrise de la production, c'est-à-dire les plafonds et les quotas.

Pour le BIRB, la restitution à l'exportation est une aide à l'industrie exportatrice qui permet de compenser la différence entre le prix plus élevé européen par rapport au prix mondial; pour la DG3, les mesures d'aides sont des aides compensatoires aux pertes de revenus des agriculteurs suite à une baisse des prix européens pour les rapprocher du prix mondial.

En définissant que les missions et objectifs de la DG 3 restent, à l'instar de ceux de la BIRB, de compétence fédérale, nous plaidons pour le maintien d'un seul système intégré de gestion de contrôle au niveau fédéral pour l'ensemble de la politique agricole commune.

Le maintien de compétence au niveau fédéral se justifie analogiquement par le fait qu'en matière économique, la politique des prix et des revenus est et demeure de compétence fédérale.

**Nr. 7 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.****Art. 2**

**Hettweelid van § 1, V, van het voorgestelde artikel 6 doen vervallen.**

**Verantwoording**

De bevoegdheid inzake dierenwelzijn die aan de federale overheid wordt verleend, wordt door dit lid volledig uitgehouden aangezien er op het vlak van dierenwelzijn slechts weinige maatregelen gelden die geen gevolgen hebben voor het landbouwbeleid. De beknotting van de federale bevoegdheid die dit lid invoert, moet dus afgeschaft worden.

**Nr. 8 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.****Art. 3**

**Dit artikel doen vervallen.**

**Verantwoording**

Deze bepaling is strijdig met de verbintenis die alle Franstalige partijen voor de verkiezingen hebben aangegaan om tijdens deze zittingsperiode geen nieuwe institutionele hervormingen door te voeren. Bovendien heeft deze bepaling alleen tot doel de federale bevoegdheden met betrekking tot de coördinatie van de gewesten af te schaffen en niet om de gewestelijke bevoegdheden uit te breiden. Aan de federale overheid worden zo bevoegdheden ontfutseld die de internationale uitstraling van de gewesten kunnen vergroten.

Bovendien zal deze bepaling leiden tot nog meer versnippering van de middelen en overlapping van de opdrachten van de verschillende gewesten, wat het imago van ons land en zijn gewesten in het buitenland alleen kan schaden, terwijl deze regering dat imago toch net wilde herstellen en verbeteren.

Ten slotte blijkt uit een interessante enquête bij een groot aantal ondernemingen uit de drie gewesten van dit land dat de meeste actoren van de sector tegen deze bepaling gekant zijn.

**Nr. 9 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.****Art. 4**

**Dit artikel doen vervallen.**

**Verantwoording**

Deze bepaling is strijdig met de verbintenis die alle Franstalige partijen vóór de verkiezingen hebben aangegaan om tijdens deze zittingsperiode geen nieuwe institutionele hervormingen door te voeren.

**Nº 7 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS****Art. 2**

**Supprimer le deuxième alinéa de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, V, proposé.**

**Justification**

L'octroi de la compétence en matière de bien-être animal au fédéral est entièrement vidé de sa substance par ce dernier alinéa puisque les mesures en matière de bien-être animal qui n'ont pas d'incidence sur la politique agricole sont loin d'être légion. Il y a donc lieu de supprimer la limitation qui est ainsi apportée à la compétence fédérale par cet alinéa.

**Nº 8 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS****Art. 3**

**Supprimer cet article.**

**Justification**

Cette disposition est contraire aux engagements pris par l'ensemble des partis francophones avant les élections de ne pas procéder à de nouvelles réformes institutionnelles durant la présente législature. Au surplus, cette disposition a pour seul objet de supprimer les compétences fédérales de coordination des régions et non d'augmenter les compétences régionales. Il s'agit donc de priver le fédéral de compétences offrant une visibilité internationale au profit des régions.

De plus, cette disposition conduira à un éparpillement supplémentaire des moyens et à des doubles emplois entre les missions des différentes régions, ce qui portera atteinte à l'image de notre pays et de ses régions à l'étranger, alors que l'un des objectifs majeurs du gouvernement était précisément de restaurer cette image et de l'améliorer.

Enfin, cette disposition soulève l'hostilité de la plupart des acteurs du secteur comme l'a démontré un très intéressant sondage réalisé auprès d'un grand nombre d'entreprises des trois régions du pays.

**Nº 9 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS****Art. 4**

**Supprimer cet article.**

**Justification**

Cette disposition est contraire aux engagements pris par l'ensemble des partis francophones avant les élections de ne pas procéder à de nouvelles réformes institutionnelles durant la présente législature.

Bovendien is deze bepaling volgens het advies van de Raad van State in de verenigde kamers manifest strijdig met artikel 162 van de Grondwet. Dankzij het gezamenlijk optreden van de PSC en de PS tijdens de vorige zittingsperiode, is deze bepaling niet voor herziening vatbaar verklaard.

Als we een dergelijke schending van de Grondwet toestaan, zetten we de deur wijd open voor de schending van andere grondwetsbepalingen ook van die welke de minderheden beschermen.

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 10 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 9 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 4

**Aan het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, 1<sup>o</sup>, een zesde streepje toevoegen, luidende :**

«— *de samenstelling, de organisatie, de bevoegdheid en de werking van de gemeentelijke instellingen bedoeld in de artikelen 7 en 8 van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken.* »

Verantwoording

Het is onaanvaardbaar dat een gewest naar eigen goeddunken de gemeentewet kan wijzigen wat betreft de gemeenten met een sterke minderheid of met een meerderheid die een andere taal spreekt dan die van het betrokken gewest, temeer daar België de raamovereenkomst van de Raad van Europa voor de bescherming van de minderheden niet heeft geratificeerd.

Daarenboven moet worden vastgesteld dat de waarborgen die geboden worden door de zogenaamde pacificatielaw niet voldoende zijn, gelet op de pesterijen waarvan sommige gemeenten met taalminderheden het slachtoffer zijn sedert de uitoefening van het toezicht naar de gewesten is gegaan.

Het is dus raadzaam dat de federale wetgever die bevoegdheid blijft uitoefenen opdat elke taalgroep de minderheden in die gemeenten kan blijven respecteren.

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 11 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 9 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 4

**In het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII:**

- aan het 1<sup>o</sup> een zesde gedachtestreepje toevoegen, luidende : «— *de benoeming van de burgemeesters en provinciegouverneurs*»;
- het vierde lid van het 1<sup>o</sup> doen vervallen;
- het 5<sup>o</sup> doen vervallen.

Verantwoording

Gezien de taak van de burgemeesters en gouverneurs als vertegenwoordigers van de federale overheid, is het aangewezen dat de federale overheid uitsluitend bevoegd blijft voor hun benoeming.

De plus, cette disposition viole manifestement l'article 162 de la Constitution, selon l'avis du Conseil d'État rendu par les chambres réunies de la haute juridiction. Or cette disposition n'est pas soumise à révision grâce à l'action conjointe du PSC et du PS lors de la précédente législature.

Nous ne pouvons cautionner une telle violation de la Constitution sous peine d'ouvrir la porte à la violation d'autres dispositions constitutionnelles et notamment celles qui protègent les minorités.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE N° 10 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT N° 9 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 4

**À l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 1<sup>o</sup>, proposé, ajouter un sixième tiret contenant la disposition suivante :**

«— *de la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions communales visées aux articles 7 et 8 des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative.* »

Justification

Il n'est pas acceptable qu'une région puisse modifier comme elle l'entend la loi communale pour ce qui concerne les communes où réside une forte minorité ou une majorité de personnes parlant une autre langue que celle de cette région et ce, d'autant plus que la Belgique n'a pas ratifié la Convention-cadre du Conseil de l'Europe pour la protection des minorités.

En outre, force est de constater que les garanties offertes par la loi dite de «pacification» ne sont pas suffisantes vu le harcèlement que subissent certaines communes accueillant des minorités linguistiques depuis la régionalisation de l'exercice de la tutelle.

Il convient donc de laisser cette compétence au législateur fédéral afin que chaque groupe linguistique puisse préserver le respect des minorités dans ces communes.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE N° 11 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT N° 9 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 4

**À l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII proposé :**

- au 1<sup>o</sup> ajouter un sixième tiret, rédigé comme suit : «— *de la nomination des bourgmestres et gouverneurs de provinces*»;
- supprimer l'alinéa 4, du 1<sup>o</sup>;
- supprimer l'alinéa 5<sup>o</sup>.

Justification

Compte tenu du rôle des bourgmestres et des gouverneurs comme représentants du pouvoir fédéral, il convient de maintenir leur nomination exclusivement par le pouvoir fédéral.

Het schrappen van het vierde lid van deze bepaling vloeit voort uit de benoeming van de burgemeester door de Koning en uit de tuchtrechtelijke bevoegdheid over de burgemeesters die moet toekomen aan de benoemende overheid.

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 12 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 9 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 4

**In het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, de volgende wijzigingen aanbrengen :**

- A. in het 1º tussen het tweede en het derde lid een nieuw lid invoegen, luidende : « de burgemeesters en provinciegouverneurs worden door de Koning benoemd op advies van het gewest waartoe de betrokken gemeente of provincie behoort. »;**
- B. het vierde lid van het 1º doen vervallen;**
- C. het 5º doen vervallen.**

Verantwoording

*Cf. verantwoording van amendement nr. 11.*

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 13 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 9 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 4

**Het vierde lid van het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, 1º, wijzigen als volgt :**

- A. De woorden «de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant» doen vervallen.**
- B. Dit lid aanvullen als volgt :**

*«De adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant en de burgemeesters van de gemeenten bedoeld in de artikelen 7 en 8 van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, worden benoemd door de Koning. »*

Verantwoording

Het heeft geen zin te bepalen dat de Vlaamse regering de adjunct van de gouverneur van Vlaams-Brabant kan benoemen. Dienst belangrijkste taak bestaat er immers in erop toe te zien dat de Vlaamse regering de taalwetten naleeft.

La suppression de l'alinéa 4 de cette disposition est le corollaire de la nomination du bourgmestre et du gouverneur par le Roi de même que la compétence disciplinaire sur les bourgmestres qui doit revenir à l'autorité qui nomme.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE N° 12 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT N° 9 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 4

**À l'article 6, § 1er, VIII, 1º, proposé, apporter les modifications suivantes :**

- A. insérer entre le second et le troisième alinéa, un nouvel alinéa, rédigé comme suit : « les bourgmestres et gouverneurs de province sont nommés par le Roi sur l'avis de la région sur le territoire de laquelle se situe la commune ou la province concernée. »;**
- B. supprimer l'alinéa 4 du 1º;**
- C. supprimer le 5º.**

Justification

Il est renvoyé à la justification de l'amendement n° 11.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE N° 13 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT N° 9 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 4

**Au quatrième alinéa de l'article 6, § 1er, VIII, 1º, proposé, apporter les modifications suivantes :**

- A. Supprimer les mots «l'adjoint du gouverneur de la province de Brabant flamand».**
- B. Compléter cet alinéa par la disposition suivante :**

*«L'adjoint du gouverneur de la province de Brabant flamand ainsi que les bourgmestres des communes visées par les articles 7 et 8 des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative sont nommés par le Roi. »*

Justification

Il n'est pas acceptable que le gouvernement flamand dispose du pouvoir de nommer le gouverneur adjoint du Brabant flamand dont la tâche principale est de contrôler le respect des lois linguistiques par le gouvernement flamand.

SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 14 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 9 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

Art. 4

**In het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, 2º, de woorden «in artikel 7» vervangen door de woorden «in de artikelen 7 en 8».**

Verantwoording

Het is niet logisch de gemeenten bedoeld in artikel 8 van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken niet op te nemen bij de uitzonderingen op de principiële bevoegdheid van de gewesten inzake de wijziging van de gemeentegrenzen als die gemeenten een bijzondere regeling genieten ter bescherming van de minderheden.

SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 15 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP HET AMENDEMENT Nr. 9 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

Art. 4

**In het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, het 4º doen vervallen.**

Verantwoording

De verkiezbaarheidsvooraarden en het kiesstelsel zijn essentiële elementen van onze democratie en het is onaanvaardbaar dat die in de verschillende gewesten op verschillende wijze geregeld zouden worden.

In de memorie van toelichting bij het ontwerp (blz. 17) wordt overigens ten onrechte beweerd dat de gewesten het actief en passief stemrecht kunnen toekennen aan niet-Europeanen. De samenlezing van artikel 8 van de Grondwet en van het nieuwe artikel 19 van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen sluit deze bevoegdheid van de gewesten uit aangezien artikel 8 deze materie voorbehoudt aan de federale wetgever en deze bepaling dateert van na augustus 1980.

SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 16 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP HET AMENDEMENT Nr. 9 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

Art. 4

**Aan het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, 1º, een zesde gedachtestripje toevoegen, luidende :**

**A. «— de regelingen die opgenomen zijn in artikel 1 van de nieuwe gemeentewet, ».**

AMENDEMENT SUBSIDIAIRE № 14 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT № 9 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

Art. 4

**À l'article 6, § 1er, VIII, 2º, proposé, entre les mots «des communes visées à l'article 7» et les mots «des lois sur l'emploi des langues en matière administrative», insérer les mots «et 8.»**

Justification

Il n'y a pas de raison de ne pas inclure les communes visées à l'article 8 des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative dans les exceptions à la compétence de principe des régions concernant les modifications des limites des communes, dès lors que ces communes sont également dotées d'un régime spécial en vue de la protection des minorités.

AMENDEMENT SUBSIDIAIRE № 15 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT № 9 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

Art. 4

**Supprimer le 4º de l'article 6, § 1er, VIII, proposé.**

Justification

La définition des conditions d'éligibilité et le mode de scrutin constituent des éléments essentiels de notre démocratie dont on ne peut accepter qu'ils soient réglés de manière différente dans les différentes régions.

Il est à noter que, contrairement à ce que précise l'exposé des motifs du projet (p. 17), les régions ne pourront accorder le droit de vote et d'éligibilité aux non-Européens. En effet, la combinaison de l'article 8 de la Constitution, et de l'article 19 nouveau de la LSRI, exclut la compétence des régions puisque l'article 8 réserve la matière à la loi et que cette disposition est postérieure à août 1980.

AMENDEMENT SUBSIDIAIRE № 16 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT № 9 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

Art. 4

**À l'article 6, § 1er, VIII, 1º, proposé, ajouter un sixième tiret contenant les modifications suivantes :**

**A. «— des règles inscrites à l'article 1er de la nouvelle loi communale, ».**

**B.** «— de regelingen die opgenomen zijn in artikel 2 van de nieuwe gemeentewet,».

**C.** «— de regelingen die opgenomen zijn in de artikelen 14bis en 18 van de nieuwe gemeentewet,».

**D.** «— de regelingen die opgenomen zijn in artikel 80 van de nieuwe gemeentewet,».

**E.** «— de regelingen die opgenomen zijn in artikel 154 van de nieuwe gemeentewet,».

**F.** «— de regelingen die opgenomen zijn in de artikelen 156 tot 169 van de nieuwe gemeentewet,».

**G.** «— de regelingen die opgenomen zijn in artikel 260 van de nieuwe gemeentewet,».

**H.** «— de regelingen die opgenomen zijn in artikel 275 van de nieuwe gemeentewet,».

**I.** In het tweede gedachte streepje van het eerst lid van het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, 1<sup>o</sup>, tussen de woorden «de artikelen 5, 5bis, 70, 3<sup>o</sup>» en de woorden «en 8<sup>o</sup>, 126,» het woord «, 4<sup>o</sup>» invoegen.

**J.** In het tweede gedachte streepje van het eerst lid van het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, 1<sup>o</sup>, tussen de woorden «de artikelen 5, 5bis, 70, 3<sup>o</sup> en 8<sup>o</sup>» en het woord «126,» het woord «104,» invoegen.

**K.** In het tweede gedachte streepje van het eerst lid van het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, 1<sup>o</sup>, tussen de woorden «5, 5bis, 70, 3<sup>o</sup> en 8<sup>o</sup>,» en het woord «126,» de woorden «112bis» toevoegen.

**L.** In het tweede gedachte streepje van het eerst lid van het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, 1<sup>o</sup>, tussen de woorden «5, 5bis, 70, 3<sup>o</sup> en 8<sup>o</sup>,» en het woord «126,» het getal «123» toevoegen.

**M.** Aan het eerste lid van het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, 1<sup>o</sup>, een zesde gedachte streepje toevoegen, luidende: «— de regelingen die opgenomen zijn in artikel 7 van de gemeentekieswet».

#### Verantwoording

A. Voor artikel 1 van de gemeentewet moet een uitzondering worden gemaakt omdat in elke gemeente een gemeentebestuur moet blijven bestaan, samengesteld uit de raadsleden, de burgemeester en de schepenen. De federale overheid zal immers geen zeggenschap meer hebben over de gemeentelijke organen, zelfs niet over hun bestaan. Men moet beletten dat de gewesten het gemeentebestuur afschaffen zodat de federale Staat en de gemeenschappen daarop een beroep kunnen blijven doen.

B. Er moeten nog steeds om de zes jaar gemeenteraadsverkiezingen worden gehouden. Als de gewesten bevoegd worden om de periodiciteit van de gemeenteraadsverkiezingen los van elkaar te regelen, kan dat het beeld dat de burgers hebben van de politieke instellingen in de war brengen.

**B.** «— des règles inscrites à l'article 2 de la nouvelle loi communale,».

**C.** «— des règles inscrites aux articles 14bis et 18 de la nouvelle loi communale,».

**D.** «— des règles inscrites à l'article 80 de la nouvelle loi communale,».

**E.** «— des règles inscrites à l'article 154 de la nouvelle loi communale,».

**F.** «— des règles inscrites aux articles 156 à 169 de la nouvelle loi communale,».

**G.** «— des règles inscrites à l'article 260 de la nouvelle loi communale,».

**H.** «— des règles inscrites à l'article 275 de la nouvelle loi communale,».

**I.** Au deuxième tiret de l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 1<sup>o</sup>, proposé, ajouter entre les mots «articles 5, 5bis, 70, 3<sup>o</sup>» et les mots «et 8<sup>o</sup>, 126,» le mot «, 4<sup>o</sup>».

**J.** Au deuxième tiret de l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 1<sup>o</sup>, proposé, ajouter entre les mots «articles 5, 5bis, 70, 3<sup>o</sup> en 8<sup>o</sup>» et le mot «126,» le mot «104,».

**K.** Au deuxième tiret de l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 1<sup>o</sup>, proposé, ajouter entre les mots «5, 5bis, 70, 3<sup>o</sup> et 8<sup>o</sup>,» et le mot «126,» les mots «112bis».

**L.** Au deuxième tiret de l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 1<sup>o</sup>, proposé, ajouter entre les mots «5, 5bis, 70, 3<sup>o</sup> et 8<sup>o</sup>,» et le mot «126,» le mot «123».

**M.** À l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 1<sup>o</sup>, ajouter un sixième tiret contenant la disposition suivante : «— les règles inscrites à l'article 7 de la loi électorale communale».

#### Justification

A. L'exclusion du contenu de l'article 1<sup>er</sup> de la loi communale se justifie par la nécessité de maintenir dans chaque commune un corps communal composé de conseillers, d'échevins et d'un bourgmestre. En effet, le fédéral n'aura plus la maîtrise des organes communaux, ni de leur existence même. Dès lors, il convient d'empêcher les régions de supprimer le corps communal et de préserver le recours de l'État et des communautés à ce corps.

B. Il convient de préserver la périodicité des élections communales tous les six ans. En effet, si les régions sont compétentes pour dissocier la périodicité des élections communales, cela pourrait compliquer la perception des citoyens de leurs institutions politiques.

C. Het concept van de burgemeester of de schepen «die verhindert is», moet federaal (en dus eenvormig) blijven, vooral wanneer het om federale ministers gaat.

D. De formulering van de eed die de gemeentelijke mandatarissen afleggen, heeft een symbolische waarde. De inhoud van die eed, vastgesteld bij wet overeenkomstig artikel 192 van de Grondwet dat het aan de wet overlaat om de formule vast te stellen, moet niet letterlijk maar symbolisch worden opgevat.

De getrouwheid aan de Koning betekent niet de aanhankelijkheid aan zijn persoon, maar de eerbied voor de instellingen die het Staatshoofd belichaamt, de gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk betekent dat men zich ertoe verbindt de Belgische grondwettelijke en wettelijke orde te eerbiedigen. Dat betekent eveneens dat de rechtsregels die de plaatselijke verkozene mee zal helpen opstellen in overeenstemming moeten zijn met de wetten, regels en besluiten van de hogere overheden (beginsel van de hiërarchie van de rechtsregels).

E. De benoeming van het personeel van de burgerlijke stand door de ambtenaar van de burgerlijke stand moet behouden blijven teneinde de decentralisering van deze opdracht te waarborgen.

F. De regels met betrekking tot het gemeentepersoneel moeten tot de bevoegdheid van de federale wetgever blijven behoren ten einde een zekere gemeentelijke autonomie te waarborgen. Deze bepalingen bekraftigen het sociaal statuut van het personeel en het bestaan van een Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten.

G. De federale overheid moet zelf bevoegd blijven om de opcentiemen op de rijksbelastingen vast te stellen.

H. De schrijfwijze van de namen van gemeenten en gehuchten moet op federaal niveau worden vastgesteld aangezien deze kwestie niet alleen de gewesten aanbelangt. Als de gewesten daarvoor bevoegd worden, kunnen hun eventuele wijzigingen voor coördinatieproblemen zorgen tussen de verschillende betrokken diensten.

I. Deze overdracht van bevoegdheden aan de gewesten impliqueert ook de overdracht van de provinciehuizen, met inbegrip van de lokalen van de gouverneur en hun onderhoud. De federale overheid moet bevoegd blijven met betrekking tot de huisvesting van de gouverneur en zijn diensten in de provinciehuizen.

J. De gouverneur moet blijven deelnemen aan de vergaderingen van de bestendige deputatie en die blijven voorzitten. Daarom mogen de gewesten niet bevoegd worden om artikel 104 van de provinciewet te wijzigen.

K. De controle van het Rekenhof, dat onder de bevoegdheid van de Kamer van volksvertegenwoordigers valt, moet behouden blijven. Daarom mogen de gewesten niet de bevoegdheid krijgen om artikel 112bis van de provinciewet te wijzigen.

L. Om te voorkomen dat de gouverneur helemaal van de werking van de provinciale instellingen wordt weggetrokken moet de federale overheid bevoegd blijven om het recht van de gouverneur om de vergaderingen van de provincieraad bij te wonen, te vrijwaren. Daarom mogen de gewesten niet bevoegd worden om artikel 123 van de provinciewet te wijzigen.

C. Il convient de garder fédérale (et donc uniforme) la notion de bourgmestre et d'échevin empêché, spécialement lorsqu'ils seront ministres fédéraux.

D. La formule de la prestation de serment des mandataires communaux est une question de portée symbolique. La formule de serment, arrêtée par la loi en vertu de l'article 192 de la Constitution qui réserve à la loi le soin d'en déterminer la formule, ne signifie pas qu'il faille prendre les mots à la lettre, mais bien ce qu'ils symbolisent.

En effet, la fidélité au Roi ne signifie pas l'allégeance personnelle, mais bien le respect des institutions incarnées dans la personne du Chef de l'État; l'obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge signifie l'engagement de respecter l'ordre constitutionnel et légal belge. Cela confirme également que les règles de droit auxquelles contribuera l'élu local devront respecter les lois, règlements, arrêtés des autorités supérieures (principe de la hiérarchie des normes).

E. La nomination des employés de l'état civil par l'officier de l'état civil doit être préservée afin de garantir la décentralisation de cette mission.

F. Les règles relatives au personnel communal doivent relever de la compétence du législateur fédéral afin de garantir une certaine autonomie communale. Ces dispositions confirment le statut social du personnel et l'existence de l'Office national de sécurité sociale des administrations et des pouvoirs locaux.

G. Il convient de laisser la compétence en matière de fixation de la perception par l'État des centimes additionnels aux autorités fédérales elles-mêmes.

H. La détermination de l'orthographe des noms des communes et hameaux doit être réglée au niveau fédéral dès lors que cette question n'intéresse pas uniquement les régions. Un tel pouvoir de modification dans le chef des régions risquerait de poser un problème de coordination avec les diverses administrations concernées par un tel changement.

I. Le transfert de cette compétence aux régions implique le transfert des bâtiments des palais provinciaux, y compris les locaux occupés par le gouverneur et leur entretien. Il convient de préserver cette compétence au profit des autorités fédérales pour déterminer les modalités de logement du gouvernement et de ses services dans les bâtiments du palais provincial.

J. Il convient de préserver la participation et la présidence du gouverneur à la députation permanente et, partant, d'exclure de la compétence régionale la modification de l'article 104 de la loi provinciale.

K. Il convient de maintenir le contrôle de la Cour des comptes qui dépend d'ailleurs uniquement de la Chambre des représentants et, partant, d'exclure de la compétence des régions la modification de l'article 112bis de la loi provinciale.

L. Afin d'éviter que le gouverneur ne soit complètement détaché du fonctionnement des institutions provinciales, les autorités fédérales doivent conserver la compétence de maintenir le droit du gouverneur d'assister aux réunions du Conseil. Partant, il convient d'exclure de la compétence des régions la modification de l'article 123 de la loi provinciale.

M. De federale overheid moet bevoegd blijven om de datum van de gemeenteraadsverkiezingen vast te stellen zodat de bestaande samenzang van de periodiciteit van de verkiezingen in ons land niet verloren gaat.

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 17 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 9 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 4

**In het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, het 5º vervangen als volgt:** «*5º het tuchtstelsel voor de burgemeesters*».

Verantwoording

Krachtens artikel 160 van de Grondwet is de wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State een aangelegenheid waarvoor de gewone wetgever en dus niet de bijzondere wetgever bevoegd is. Dit amendement wil de door het ontwerp ingestelde procedure niet ter discussie stellen, maar wel de gebruikte wetgevingstechniek.

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 18 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 9 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 4

**In het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, het 5º vervangen als volgt:**

«*5º het tuchtstelsel voor de burgemeesters, met dien verstande dat de burgemeester, die bij de algemene vergadering van de afdeling administratie van de Raad van State een beroep in hoogste aanleg instelt tegen een tegen hem uitgesproken tuchtsanctie die niet gebaseerd is op zijn kennelijk wangedrag, wegens de niet-naleving van een wet, een decreet of een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel, een reglement of een administratieve handeling, de Kamer kan verzoeken een prejudiciële vraag te stellen aan het Arbitragehof, dat zal nagaan of de wet, het decreet of de in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel die de grondslag vormt voor het reglement of de administratieve handeling, geen overtreding vormt van artikel 16bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen of artikel 5bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen; het Arbitragehof doet uitspraak binnen een termijn van zestig dagen; het beroep van de burgemeester is opschortend; de Raad van State doet uitspraak over het beroep binnen een termijn van zestig dagen vanaf de dag waarop het beroep ingesteld werd; of indien de verwijzing naar het Arbitragehof wordt gevraagd doet de Raad uitspraak binnen zestig dagen na de uitspraak van het Arbitragehof.»*

M. Il est nécessaire que la détermination de la date des élections communales reste fédérale afin de garder la logique de cohérence actuelle de la périodicité des élections dans notre État.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE N° 17 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT N° 9 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 4

**Remplacer le 5º de l'article 6, § 1er, VIII, proposé, par ce qui suit:** «*5º le régime disciplinaire des bourgmestres*».

Justification

En vertu de l'article 160 de la Constitution, la modification des lois coordonnées sur le Conseil d'État est une matière réservée au législateur ordinaire à l'exclusion du législateur spécial. Le présent amendement ne tend pas à remettre en cause la procédure ainsi instituée par le projet mais bien à remettre en cause le procédé législatif utilisé.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE N° 18 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT N° 9 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 4

**Remplacer le 5º de l'article 6, § 1er, VIII, proposé, par ce qui suit :**

«*5º le régime disciplinaire des bourgmestres, étant entendu que le bourgmestre qui introduit auprès de l'assemblée générale de la section administration du Conseil d'État, un recours en dernier ressort contre la sanction disciplinaire prononcée contre lui et qui n'est pas basée sur son inconduite notoire, pour cause de non-respect d'une loi, d'un décret ou d'un règle visée à l'article 134 de la Constitution, d'un règlement ou d'un acte administratif, peut demander qu'elle pose une question préjudicielle à la Cour d'arbitrage qui vérifiera si la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 de la Constitution qui est à la base du règlement ou de l'acte administratif ne constitue pas une violation de l'article 16bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles ou de l'article 5bis de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises; la Cour d'arbitrage statue dans un délai de 60 jours; le recours du bourgmestre est suspensif; le Conseil d'État statue sur le recours dans un délai de 60 jours à dater de l'introduction du recours; ou, si le renvoi à la Cour d'arbitrage est demandé, le Conseil d'État statue dans les 60 jours de la décision de la Cour d'arbitrage.»*

## Verantwoording

Er moet worden bepaald dat de paritaire algemene vergadering van de afdeling administratie van de Raad van State bevoegd is voor het beroep dat bij de Raad van State wordt ingesteld. In het verleden is immers gebleken dat sommige eentalige kamers van de Raad van State niet altijd de nodige objectiviteit en onpartijdigheid hebben gewaarborgd met betrekking tot het onderzoek van geschillen betreffende de gemeenten met een bijzonder statut.

Het vermelden van de verplichting voor de Raad van State om zich te voegen naar het arrest van het Arbitragehof over de prejudiciële vraag, is slechts een overbodige franje aangezien die verplichting reeds is opgenomen in artikel 28 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof.

Duidelijkheidshalve moet worden bepaald dat de termijn van 60 dagen, binnen welke de Raad van State uitspraak moet doen wanneer aan het Arbitragehof geen enkele prejudiciële vraag werd gesteld, loopt vanaf de dag waarop het beroep werd ingesteld.

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 19 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 9 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

## Art. 4

**In het voorgestelde artikel 6, § 1, VIII, het 6<sup>o</sup> doen vervallen.**

## Verantwoording

De nauwe band tussen het statut van de kerkfabrieken en de financiering van de erediensten verantwoordt dat de federale overheid bevoegd blijft voor dit homogene blok van bevoegdheden.

**Nr. 20 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

## Art. 4bis (nieuw)

**Een artikel 4bis (nieuw) invoegen, luidende:**

*«Art. 4bis. — Artikel 15 van de nieuwe gemeente-wet wordt aangevuld met een § 3, luidende :*

*«§ 3. De bepaling in § 2 wordt echter alleen toegepast indien uit de verkiezingen blijkt dat meer dan één taalgroep in aanmerking komt voor vertegenwoordiging in het college van burgemeester en schepenen.»*

## Verantwoording

In sommige van de in artikel 15, § 2, van de nieuwe gemeente-wet bedoelde gemeenten is er geen enkele schepen van de minderheidstaalgroep verkozen. De doelstelling van de zogenoemde pacificatiwet van 9 augustus 1988 om taalminderheden te

## Justification

Il convient de prévoir que les recours introduits devant le Conseil d'État relèvent de la compétence de l'assemblée générale paritaire de cette haute juridiction administrative. En effet, le passé a démontré que certaines chambres unilingues du Conseil d'État n'offraient pas toutes les garanties d'objectivité et d'impartialité en ce qui concerne l'examen du contentieux relatif aux communes à statut particulier.

La mention de l'obligation faite au Conseil d'État de se conformer à larrêt rendu sur question préjudiciale par la Cour d'arbitrage n'est qu'une grossière redondance puisque cette obligation est déjà prévue à l'article 28 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage.

Par souci de précision, il convient de préciser que le délai de 60 jours dans lequel le Conseil d'État doit statuer lorsqu'aucune question préjudiciale n'a été posée à la Cour d'arbitrage se calcule à dater de l'introduction du recours.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE N° 19 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT N° 9 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

## Art. 4

**Supprimer le 6<sup>o</sup> de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, proposé.**

## Justification

Le lien étroit entre le statut des fabriques d'église et le financement des cultes justifie le maintien de ce bloc homogène de compétences au niveau fédéral.

**N° 20 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

## Art. 4bis (nouveau)

**Insérer un article 4bis (nouveau) rédigé comme suit:**

*«Art. 4bis. — L'article 15 de la nouvelle loi communale est complété par un § 3 (nouveau), rédigé comme suit:*

*«§ 3. Toutefois, la disposition du § 2 ne s'applique qu'à la condition qu'il ressorte des élections que plus d'un groupe linguistique soient susceptibles d'être représentés au sein du collège des bourgmestre et échevins.»*

## Justification

Dans certaines des communes visées à l'article 15, § 2, de la nouvelle loi communale, force est de constater que l'objectif de protection des minorités linguistiques recherché par la loi dite de pacification du 9 août 1988 n'est pas atteint puisqu'aucun échevin

beschermen wordt dus niet gehaald. Er is dus geen enkele objectieve reden meer om af te wijken van de algemene regeling van de nieuwe gemeentewet.

De regeling stelt voor om de afwijking voor de rechtstreekse verkiezing van schepenen enkel toe te passen als dit werkelijk bijdraagt tot de bescherming van de taalminderheden.

**Nr. 21 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 4ter (nieuw)

**Een artikel 4ter (nieuw) invoegen, luidende:**

«Art. 4ter. — Artikel 107 van de nieuwe gemeente-wet wordt aangevuld met een nieuwe paragraaf, luidende :

«§ 2. De bepaling in de vorige paragraaf wordt echter alleen toegepast indien artikel 15, § 2, van toepassing is.»

Verantwoording

De specifieke regel volgens welke het college van burgemeester en schepenen bij consensus beslist, heeft tot doel te voorkomen dat één taalgroep systematisch het onderspit moet delven. Die regel is niet langer verantwoord wanneer alle leden van het college van burgemeester en schepenen tot dezelfde taalgroep behoren.

Dit systeem vertraagt daarenboven de werkzaamheden van het college daar elk lid over een vetorecht beschikt en de burgemeester systematisch kan verplichten de dossiers voor te leggen aan de gemeenteraad. Deze praktijk is in strijd met een goed bestuur van de gemeente.

Dit instrument ter bescherming van de minderheden is in sommige gevallen, een politiek chantagemiddel geworden. Deze toestand druist in tegen de geest van de zogeheten pacificatiwet.

Bijgevolg dient deze specifieke regeling alleen te worden toegepast wanneer de leden van het college tot verschillende taalgroepen behoren.

**Nr. 22 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 5

**Dit artikel doen vervallen.**

Verantwoording

De wijziging van artikel 6, § 2bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is enkel gemotiveerd door de overdracht aan de gewesten van de principiële bevoegdheid inzake het landbouwbeleid. Aangezien deze overdracht niet gelegen komt, en artikel 2 bijgevolg moet vervallen, moet ook dit artikel van het ontwerp vervallen.

du groupe linguistique minoritaire n'est élu. Dès lors, il n'y a plus de raison objective de déroger au système général de la nouvelle loi communale.

Le système proposé permet de n'appliquer le régime dérogatoire de l'élection directe des échevins que lorsque celui-ci aboutit effectivement à protéger les minorités linguistiques.

**Nº 21 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 4ter (nouveau)

**Insérer un article 4ter (nouveau) rédigé comme suit:**

«Art. 4ter. — L'article 107 de la nouvelle loi communale est complété par un alinéa nouveau, rédigé comme suit :

«§ 2. Toutefois, la disposition contenue au paragraphe précédent n'est applicable que lorsque l'article 15, § 2, s'applique.»

Justification

La règle spécifique du consensus a pour but d'éviter la mise en minorité systématique d'un groupe linguistique. Elle ne justifie plus en cas d'homogénéité linguistique du collège des bourgmestre et échevins.

En outre, ce système ralentit les travaux du collège dans la mesure où chaque membre dispose d'un droit de véto et peut obliger le bourgmestre à renvoyer systématiquement les dossiers au conseil communal. Cette pratique est contraire à une gestion saine et rapide de l'intérêt communal.

Cet instrument de protection des minorités est parfois devenu un moyen de chantage politique, cette situation est contraire à l'esprit de la loi de pacification.

Partant, il convient de n'appliquer ce système spécifique que dans l'hypothèse où le collège n'est pas homogène sur le plan linguistique.

**Nº 22 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 5

**Supprimer cet article.**

Justification

La modification de l'article 6, § 2bis, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles n'est justifiée que par le transfert de la compétence de principe en matière de politique agricole aux régions. Compte tenu de l'inopportunité de ce transfert et donc de la suppression de l'article 2 du présent projet, il y a lieu de supprimer également la présente disposition du projet.

Nr. 23 VAN MEVROUW **WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 6

**Dit artikel doen vervallen.**

Verantwoording

Deze bepaling is strijdig met de verbintenis die alle Franstalige partijen voor de verkiezingen hebben aangegaan om tijdens deze zittingsperiode geen nieuwe institutionele hervormingen door te voeren.

Bovendien meent de Raad van State, in zijn advies in verenigde kamers, dat deze bepaling geen rechtsgevolgen heeft en dus niet thuishoort in een wetsontwerp.

Zelfs als deze bepaling wel enig rechts- of politiek gevolg zou hebben, moet zij nog geschrapt worden omdat zij een proces incluidt van regionalisering van de ontwikkelingshulp dat zal leiden tot een verdere versnippering van de middelen, die nu al niet beantwoorden aan de verbintissen die België op internationaal niveau heeft aangegaan en omdat zij de federale regering een van de belangrijkste instrumenten van haar buitenlands beleid ontneemt. De regionalisering is niet verenigbaar met de noden van de ontwikkelingslanden en dient het imago van België in het buitenland niet.

Nr. 24 VAN MEVROUW **WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 6

**In het voorgestelde artikel 6ter, tweede lid, tussen de woorden «Een bijzondere werkgroep» en de woorden «wordt opgericht», de woorden «, samengesteld uit personen met minstens vijf jaar ervaring op het gebied van ontwikkelingssamenwerking, » invullen.**

Verantwoording

Om rekening te houden met het advies van de Raad van State, die de oorspronkelijke tekst heel onnauwkeurig vindt, en om de nauwkeurigheid te vergroten van de wijzigingen die de regering heeft aangebracht ingevolge dit advies van de Raad van State, dient de samenstelling van de werkgroep opgericht door artikel 6 verduidelijkt te worden.

Gezien de complexiteit en de gevoeligheid van een materie als de ontwikkelingssamenwerking, dient deze werkgroep uit bekwame en ervaren mensen te bestaan.

Bovendien is het essentieel de werkmethodes van deze personen duidelijk vast te leggen, alsook de regelmaat en de plaats van hun vergaderingen. Dit amendement schept meer duidelijkheid op dit vlak.

Nr. 25 VAN MEVROUW **WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 6

**In het voorgestelde artikel 6ter, tweede lid, tussen de woorden «Een bijzondere werkgroep» en de**

Nº 23 DE MME **WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 6

**Supprimer cet article.**

Justification

Cette disposition est contraire aux engagements pris par l'ensemble des partis francophones avant les élections de ne pas procéder à de nouvelles réformes institutionnelles durant la présente législature.

En outre, cette disposition est, ainsi que le relèvent dans leur avis rendu les chambres réunies du Conseil d'État, dépourvue d'effet juridique et ne trouve donc pas sa place dans un projet de loi.

Enfin et surtout, dans l'hypothèse où cette disposition ne serait pas totalement dépourvue d'effet soit juridique soit politique, cette disposition devrait être omise dans la mesure où elle entame un processus de régionalisation de la coopération au développement qui morcellera des moyens déjà inférieurs aux engagements pris au plan international par la Belgique et où elle prive le gouvernement fédéral d'un des principaux instruments de sa politique extérieure. Une telle régionalisation n'est donc compatible ni avec les besoins des pays en voie de développement ni avec ceux de l'image de la Belgique à l'étranger.

Nº 24 DE MME **WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 6

**À l'article 6ter, alinéa 2, proposé, entre les mots «groupe de travail spécial» et les mots «est constitué» insérer les mots «composé de personnes ayant au moins cinq années d'expérience dans le domaine de la coopération au développement».**

Justification

En vue de tenir compte de l'avis du Conseil d'État qui estime le texte initial excessivement imprécis et afin d'accroître la précision apportée par les modifications du gouvernement suite à l'avis du Conseil d'État, il y a lieu de préciser la composition du groupe de travail instauré par l'article 6.

À cet égard, compte tenu de la complexité et de la sensibilité de la matière que constitue la coopération au développement, il y a lieu de composer le groupe de travail de personnes compétentes et expérimentées.

En outre, il est essentiel de préciser les méthodes selon lesquelles ces personnes travailleront, la fréquence de leurs réunions et leur lieu de réunion. Le présent amendement apporte une précision à cet égard.

Nº 25 DE MME **WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 6

**À l'article 6ter, alinéa 2, proposé, entre les mots «groupe de travail spécial» et les mots «est consti-**

**woorden** «wordt opgericht», **de woorden** «, *samen-gesteld uit personen met minstens zes jaar ervaring op het gebied van ontwikkelingssamenwerking*, » **invoegen.**

#### Verantwoording

Om rekening te houden met het advies van de Raad van State, die de oorspronkelijke tekst heel onnauwkeurig vindt, en om de nauwkeurigheid te vergroten van de wijzigingen die de regering heeft aangebracht ingevolge dit advies van de Raad van State, dient de samenstelling van de werkgroep opgericht door artikel 6 verduidelijkt te worden.

Gezien de complexiteit en de gevoeligheid van een materie als de ontwikkelingssamenwerking, dient deze werkgroep uit bekwame en ervaren mensen te bestaan. Zes jaar ervaring lijkt ons meer aangewezen om aan onze eis van bekwaamheid te voldoen.

Bovendien is het essentieel de werkmethodes van deze personen duidelijk vast te leggen, alsook de regelmaat en de plaats van hun vergaderingen. Dit amendement schept meer duidelijkheid op dit vlak.

Nr. 26 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

#### Art. 6

**In het voorgestelde artikel 6ter, tweede lid, tussen de woorden** «Een bijzondere werkgroep» **en de woorden** «wordt opgericht», **de woorden** «, *met inachtneming van het taalevenwicht samengesteld uit personen met minstens vijf jaar ervaring op het gebied van ontwikkelingssamenwerking*, » **invoegen.**

#### Verantwoording

Om rekening te houden met het advies van de Raad van State, die de oorspronkelijke tekst heel onnauwkeurig vindt, en om de nauwkeurigheid te vergroten van de wijzigingen die de regering heeft aangebracht ingevolge dit advies van de Raad van State, dient de samenstelling van de werkgroep opgericht door artikel 6 verduidelijkt te worden.

Gezien de complexiteit en de gevoeligheid van een materie als de ontwikkelingssamenwerking, dient deze werkgroep uit bekwame en ervaren mensen te bestaan.

Bovendien is het essentieel de werkmethodes van deze personen duidelijk vast te leggen, alsook de regelmaat en de plaats van hun vergaderingen.

Dit amendement strekt ertoe te bepalen dat de samenstelling van de werkgroep rekening moet houden met de regels inzake het taalevenwicht.

Nr. 27 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

#### Art. 6

**In het voorgestelde artikel 6ter, tweede lid, tussen de woorden** «Een bijzondere werkgroep» **en de**

**tué», insérer les mots** «composé de personnes ayant au moins six années d'expérience dans le domaine de la coopération au développement».

#### Justification

En vue de tenir compte de l'avis du Conseil d'État qui estime le texte initial excessivement imprécis et afin d'accroître la précision apportée par les modifications du gouvernement suite à l'avis du Conseil d'État, il y a lieu de préciser la composition du groupe de travail instauré par l'article 6.

À cet égard, compte tenu de la complexité et de la sensibilité de la matière que constitue la coopération au développement, il y a lieu de composer le groupe de travail de personnes compétentes et expérimentées. Une expérience de six ans nous paraît mieux à même de rencontrer notre exigence de compétence.

En outre, il est essentiel de préciser les méthodes selon lesquelles ces personnes travailleront, la fréquence de leurs réunions et leur lieu de réunion. Le présent amendement apporte une précision à cet égard.

Nº 26 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

#### Art. 6

**À l'article 6ter, alinéa 2, proposé, entre les mots** «groupe de travail spécial» **et les mots** «est constitué», **insérer les mots** «composé, dans le respect de la parité linguistique de personnes ayant au moins cinq années d'expérience dans le domaine de la coopération au développement».

#### Justification

En vue de tenir compte de l'avis du Conseil d'État qui estime le texte initial excessivement imprécis et afin d'accroître la précision apportée par les modifications du gouvernement suite à l'avis du Conseil d'État, il y a lieu de préciser la composition du groupe de travail instauré par l'article 6.

À cet égard, compte tenu de la complexité et de la sensibilité de la matière que constitue la coopération au développement, il y a lieu de composer le groupe de travail de personnes compétentes et expérimentées.

En outre, il est essentiel de préciser les méthodes selon lesquelles ces personnes travailleront, la fréquence de leurs réunions et leur lieu de réunion.

Le présent amendement vise à préciser que le groupe de travail doit être paritaire sur le plan linguistique.

Nº 27 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

#### Art. 6

**À l'article 6ter, alinéa 2, proposé, entre les mots** «groupe de travail spécial» **et les mots** «est consti-

**woorden** «wordt opgericht», **de woorden** «, met inachtneming van het taalevenwicht samengesteld uit personen met minstens vijf jaar ervaring op het gebied van ontwikkelingssamenwerking, waarvan minstens vier jaar in het buitenland» **invoegen**.

#### Verantwoording

Om rekening te houden met het advies van de Raad van State, die de oorspronkelijke tekst heel onnauwkeurig vindt, en om de nauwkeurigheid te vergroten van de wijzigingen die de regering heeft aangebracht ingevolge dit advies van de Raad van State, dient de samenstelling van de werkgroep opgericht door artikel 6 verduidelijkt te worden.

Gezien de complexiteit en de gevoeligheid van een materie als de ontwikkelingssamenwerking, dient deze werkgroep uit bekwame en ervaren mensen te bestaan. Daarom lijkt het ons nuttig te bepalen dat de leden van de werkgroep over een rijke ervaring moeten beschikken wat betreft de ontwikkelingssamenwerking in het buitenland.

Bovendien is het essentieel de werkmethodes van deze personen duidelijk vast te leggen, alsook de regelmaat en de plaats van hun vergaderingen.

Nr. 28 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

#### Art. 6

**In het voorgestelde artikel 6ter, tweede lid, tussen de woorden** «wordt opgericht» **en de woorden** «die tot taak heeft» **de woorden** «die bijeenkomt in de Lambermontstraat 1, 1000 Brussel en» **invoegen**.

#### Verantwoording

Om rekening te houden met het advies van de Raad van State, die de oorspronkelijke tekst heel onnauwkeurig vindt, en om de nauwkeurigheid te vergroten van de wijzigingen die de regering heeft aangebracht ingevolge dit advies van de Raad van State, dient de samenstelling van de werkgroep opgericht door artikel 6 verduidelijkt te worden.

Gezien de complexiteit en de gevoeligheid van een materie als de ontwikkelingssamenwerking, dient deze werkgroep uit bekwame en ervaren mensen te bestaan.

Bovendien is het essentieel de werkmethodes van deze personen duidelijk vast te leggen, alsook de regelmaat en de plaats van hun vergaderingen.

Dit amendement schept duidelijkheid over de plaats waar de werkgroep dient samen te komen. Aangezien «Lambermont» een «symbool» is geworden voor de «communautaire vrede», is het aangewezen dat de werkgroep vergadert op deze symbolische plaats, in de hoop dat de «geest» van de «communautaire vrede» er over de onderhandelaars blijft waaien.

Nr. 29 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

#### Art. 6

**In het voorgestelde artikel 6ter, tweede lid, tussen de woorden** «wordt opgericht» **en de woorden** «die

tué», **insérer les mots** «composé, dans le respect de la parité linguistique de personnes ayant au moins cinq années d'expérience dans le domaine de la coopération au développement dont au moins quatre à l'étranger».

#### Justification

En vue de tenir compte de l'avis du Conseil d'État qui estime le texte initial excessivement imprécis et afin d'accroître la précision apportée par les modifications du gouvernement suite à l'avis du Conseil d'État, il y a lieu de préciser la composition du groupe de travail instauré par l'article 6.

À cet égard, compte tenu de la complexité et de la sensibilité de la matière que constitue la coopération au développement, il y a lieu de composer le groupe de travail de personnes compétentes et expérimentées. À cet égard, il nous paraît important de prévoir que les membres du groupe de travail disposent d'une importante expérience de la coopération à l'étranger.

En outre, il est essentiel de préciser les méthodes selon lesquelles ces personnes travailleront, la fréquence de leurs réunions et leur lieu de réunion.

Nº 28 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

#### Art. 6

**À l'article 6ter, alinéa 2, proposé, entre les mots** «groupe de travail spécial» **et les mots** «est constitué» **insérer les mots** «qui se réunira au 1 rue Lambermont à 1000 Bruxelles».

#### Justification

En vue de tenir compte de l'avis du Conseil d'État qui estime le texte initial excessivement imprécis et afin d'accroître la précision apportée par les modifications du gouvernement suite à l'avis du Conseil d'État, il y a lieu de préciser la composition du groupe de travail instauré par l'article 6.

À cet égard, compte tenu de la complexité et de la sensibilité de la matière que constitue la coopération au développement, il y a lieu de composer le groupe de travail de personnes compétentes et expérimentées.

En outre, il est essentiel de préciser les méthodes selon lesquelles ces personnes travailleront, la fréquence de leurs réunions et leur lieu de réunion.

Le présent amendement apporte une précision quant au lieu où doit se réunir le groupe de travail. Le «Lambermont» ayant acquis le statut de «symbole» de la «pacification communautaire», il y a lieu de réunir le groupe de travail dans ce lieu symbolique dans l'espoir que le «souffle» de la «pacification communautaire» continuera d'y inspirer les négociateurs.

Nº 29 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

#### Art. 6

**À l'article 6ter, alinéa 2, proposé, entre les mots** «groupe de travail spécial» **et les mots** «est constitué»

tot taak heeft», **de woorden «die hoogstens tweemaal per jaar bijeenkomt en» invoegen.**

#### Verantwoording

Om rekening te houden met het advies van de Raad van State, die de oorspronkelijke tekst heel onnauwkeurig vindt, en om de nauwkeurigheid te vergroten van de wijzigingen die de regering heeft aangebracht ingevolge dit advies van de Raad van State, dient de samenstelling van de werkgroep opgericht door artikel 6 verduidelijkt te worden.

Gezien de complexiteit en de gevoeligheid van een materie als de ontwikkelingssamenwerking, dient deze werkgroep uit bekwame en ervaren mensen te bestaan, die in een tempo moeten kunnen werken dat hun werkzaamheden op het vlak van ontwikkelingssamenwerking niet te zeer belast.

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 30 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 29 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

#### Art. 6

**In het voorgestelde artikel 6ter, tweede lid, tussen de woorden «wordt opgericht» en de woorden «die tot taak heeft», de woorden «die hoogstens driemaal per jaar bijeenkomt en» invoegen.**

#### Verantwoording

Om rekening te houden met het advies van de Raad van State, die de oorspronkelijke tekst heel onnauwkeurig vindt, en om de nauwkeurigheid te vergroten van de wijzigingen die de regering heeft aangebracht ingevolge dit advies van de Raad van State, dient de samenstelling van de werkgroep opgericht door artikel 6 verduidelijkt te worden.

Gezien de complexiteit en de gevoeligheid van een materie als de ontwikkelingssamenwerking, dient deze werkgroep uit bekwame en ervaren mensen te bestaan.

Bovendien is het essentieel de werkmethodes van deze personen duidelijk vast te leggen, alsook de regelmaat en de plaats van hun vergaderingen.

Dit amendement wordt ingediend als een subsidiair amendement op het voorgaande. Een regelmaat van drie vergaderingen per jaar zou de werkzaamheden van de leden van de werkgroep niet te zeer moeten beladen.

**Nr. 31 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

#### Art. 6

**In het voorgestelde artikel 6ter, eerstelid, de woorden «vanaf 1 januari 2004» doen vervallen.**

#### Verantwoording

Gezien het tempo waarin de werkgroep moet vergaderen en de complexiteit van haar taak, lijkt het moeilijk een deadline vast te

**insérer les mots «qui se réunira pas plus de deux fois par an».**

#### Justification

En vue de tenir compte de l'avis du Conseil d'État qui estime le texte initial excessivement imprécis et afin d'accroître la précision apportée par les modifications du gouvernement suite à l'avis du Conseil d'État, il y a lieu de préciser la composition du groupe de travail instauré par l'article 6.

À cet égard, compte tenu de la complexité et de la sensibilité de la matière que constitue la coopération au développement, il y a lieu de composer le groupe de travail de personnes compétentes et expérimentées et de leur permettre de travailler à un rythme qui n'hypothèque pas excessivement la réalisation de leur travail dans le domaine de la coopération au développement.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE N° 30 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT N° 29 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

#### Art. 6

**À l'article 6ter, alinéa 2, proposé, entre les mots «groupe de travail spécial» et les mots «est constitué» insérer les mots «qui ne se réunira pas plus de trois fois par an».**

#### Justification

En vue de tenir compte de l'avis du Conseil d'État qui estime le texte initial excessivement imprécis et afin d'accroître la précision apportée par les modifications du gouvernement suite à l'avis du Conseil d'État, il y a lieu de préciser la composition du groupe de travail instauré par l'article 6.

À cet égard, compte tenu de la complexité et de la sensibilité de la matière que constitue la coopération au développement, il y a lieu de composer le groupe de travail de personnes compétentes et expérimentées.

En outre, il est essentiel de préciser les méthodes selon lesquelles ces personnes travailleront, la fréquence de leurs réunions et leur lieu de réunion.

Le présent amendement est introduit à titre subsidiaire par rapport au précédent. Un rythme de trois fois par an est susceptible de ne pas hypothéquer excessivement le travail des membres du groupe de travail.

**N° 31 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

#### Art. 6

**À l'article 6ter, premier alinéa, proposé, supprimer les mots «dès le premier janvier 2004».**

#### Justification

Compte tenu du rythme auquel doit se réunir le groupe de travail et de la complexité de sa tâche, il paraît difficile de prévoir

leggen voor de werkzaamheden. Daarom dient men zich niet vast te pinnen op termijnen, die trouwens niet afdwingbaar zijn.

**Nr. 32 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 6

**In het voorgestelde artikel 6ter, tweede lid, de woorden «en uiterlijk tegen 31 december 2002» doen vervallen.**

Verantwoording

Gezien het tempo waarin de werkgroep moet vergaderen en de complexiteit van haar taak, lijkt het moeilijk een deadline vast te leggen voor de werkzaamheden. Daarom dient men zich niet vast te pinnen op termijnen, die trouwens niet afdwingbaar zijn.

**Nr. 33 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 7

**Dit artikel doen vervallen.**

Verantwoording

Deze bepaling is strijdig met de verbintenis die alle Franstalige partijen voor de verkiezingen hebben aangegaan om tijdens deze zittingsperiode geen nieuwe institutionele hervormingen door te voeren.

Bovendien is de regionalisering van de organisatie en de uitvoering van het administratief toezicht op de gemeenten van het Duitstalige Gewest en van de organisatie van het administratief toezicht op de gemeenten Komen-Waasten en Voeren niet wenselijk.

De ervaring met de Brusselse randgemeenten heeft aangetoond dat de toezichtsbevoegdheid kan worden gebruikt om de communautaire vrede te verstoren.

In dit ontwerp wordt op onhandige wijze getracht om door middel van een aantal bepalingen uit zijn pacificatielaw bepaalde bevoegdheden voor te behouden voor de federale overheid. Die «waarborgen» zullen eventuele pesterijen op taalvlak in deze gemeenten niet kunnen tegenhouden. Als men de taalkundige diversiteit in dit land werkelijk wil doen eerbiedigen, moet de federale bevoegdheid met betrekking tot deze gemeenten definitief worden vastgelegd.

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 34 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 33 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 7

**In het voorgestelde artikel 7, § 1, laatste lid, de woorden «tot en met 266» vervangen door de woorden «tot en met 269».**

l'échéance de ses travaux. Il paraît donc inopportun de s'enfermer dans des délais qui, en outre, ne sont pas sanctionnés.

**Nº 32 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 6

**À l'article 6ter, deuxième alinéa, proposé, supprimer les mots «et au plus tard pour le 31 décembre 2002».**

Justification

Compte tenu du rythme auquel doit se réunir le groupe de travail et de la complexité de sa tâche, il paraît difficile de prévoir l'échéance de ses travaux. Il paraît donc inopportun de s'enfermer dans des délais qui, en outre, ne sont pas sanctionnés.

**Nº 33 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 7

**Supprimer cet article.**

Justification

Cette disposition est contraire aux engagements pris par l'ensemble des partis francophones avant les élections de ne pas procéder à de nouvelles réformes institutionnelles durant la présente législature.

En outre, la régionalisation de l'organisation et de l'exercice de la tutelle administrative sur les communes de la région de langue allemande et la régionalisation de l'organisation de la tutelle administrative sur les communes de Comines-Warneton et de Fourons, n'est pas opportune.

En effet, l'expérience relative aux communes de la périphérie bruxelloise prouve à quel point la compétence de tutelle peut être un instrument compromettant la pacification communautaire.

La réserve de compétences au profit des autorités fédérales et maladroitement opérée par le projet, par le truchement de certaines dispositions de la loi dite «de pacification»: ces «garanties» ne pourront faire écran au risque de harcèlement linguistique que sont susceptibles de subir ces communes. Il convient de consacrer définitivement la compétence fédérale sur ces communes, il y a respect effectif de la diversité linguistique.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE Nº 34 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT Nº 33 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 7

**À l'article 7, § 1er, dernier alinéa, proposé, remplacer les mots «à 266» par les mots «à 269».**

## Verantwoording

De garanties die voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeren bepaald worden in de artikelen 267 tot en met 269 van de nieuwe gemeentewet, zijn niet opgenomen in het wetsontwerp van de regering. Het is dus raadzaam deze erin op te nemen.

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 35 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 33 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

## Art. 7

**In het voorgestelde artikel 7, § 1, een lid toevoegen, luidende:**

*«De bevoegdheid van het college van provincie-gouverneurs als bepaald in artikel 131bis van de provinciewet geldt voor de gemeenten bedoeld in artikel 7 van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, alsook voor de gemeenten Voeren en Komen-Waasten.»*

## Verantwoording

Het college van gouverneurs dat een paritair orgaan is en dat moet dienen als buffer tussen de gewestelijke toezichthoudende overheid en de gemeenten Voeren en Komen-Waasten, moet diezelfde rol kunnen spelen voor de zogenaamde randgemeenten bedoeld in artikel 7 van de wet op het gebruik van de talen in bestuurszaken. Er is immers geen enkele reden om die twee groepen gemeenten verschillend te behandelen. Zij moeten immers allemaal beschermd worden tegen de vaak willekeurige beslissingen van de gewestelijke toezichthoudende overheid.

**Nr. 36 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

## Art. 8

**Dit artikel doen vervallen.**

## Verantwoording

Deze bepaling is overbodig of ongrondwettig volgens het advies van de verenigde kamers van de Raad van State. Ze moet dus worden geschrapt.

Bovendien is ze slechts te verantwoorden door de regionalisering van de provinciewet en de gemeentewet die zelf ongrondwettig is en derhalve moet de bepaling dus worden geschrapt.

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 37 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 36 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

## Art. 8

**In het voorgestelde artikel 7bis de woorden «tot en met 266» vervangen door de woorden «tot en met 269».**

## Justification

Les garanties offertes aux communes de Comines-Warneton et Fourons par les articles 267 à 269 de la nouvelle loi communale ne sont pas reprises dans le projet du gouvernement. Il convient donc de les y inscrire.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE N° 35 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT N° 33 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

## Art. 7

**Compléter l'article 7, § 1<sup>er</sup>, proposé, par un alinéa nouveau, rédigé comme suit:**

*«La compétence du collège des gouverneurs de province prévu par l'article 131bis de la loi provinciale vaut pour les communes visées à l'article 7 des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative comme pour les communes de Fourons et Comines-Warneton.»*

## Justification

Le collège des gouverneurs, organe paritaire, chargé de jouer un rôle de tampon entre l'autorité de tutelle régionale et les communes de Fourons et Comines-Warneton, doit pouvoir jouer le même rôle pour les communes dites «périphériques» visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues. Il n'y a en effet aucune raison de traiter différemment ces différentes communes qui doivent toutes être protégées contre les décisions parfois arbitraires de la tutelle régionale.

**N° 36 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

## Art. 8

**Supprimer cet article.**

## Justification

Cette disposition est dépourvue d'effet utile ou est inconstitutionnelle selon l'avis des chambres réunies du Conseil d'État. Elle doit donc être omise.

De plus, elle n'est justifiée que par la régionalisation des lois organiques des provinces et des communes qui est elle-même inconstitutionnelle et doit donc également être omise.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE N° 37 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT N° 36 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

## Art. 8

**À l'article 7bis proposé, remplacer les mots «à 266» par les mots «à 269».**

## Verantwoording

De garanties die voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeften bepaald worden in de artikelen 267 tot en met 269 van de nieuwe gemeentewet, zijn niet opgenomen in het wetsontwerp van de regering. Aangezien deze artikelen afwijkingen voor beide gemeenten bevatten, is het raadzaam deze op te nemen in de bepaling.

**Nr. 38 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

## Art. 9

**In het voorgestelde artikel 16bis tussende woorden «en administratieve handelingen» en de woorden «mogen geen afbreuk doen» de woorden «of circulaires» invoegen.**

## Verantwoording

De laatste jaren is gebleken dat de faciliteiten het meest onder vuur worden genomen in de circulaires van de Vlaamse regering. De faciliteiten moeten daar tegen worden beschermd.

**Nr. 39 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

## Art. 9

**In het voorgestelde artikel 16bis de woorden «aan de op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze bepaling bestaande garanties» vervangen door de woorden «aan de garanties zoals zij werden geïnterpreteerd voordat de circulaires door de Vlaamse regering werden aangenomen».**

## Verantwoording

Het concept van «op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze bepaling bestaande garanties» is dubbelzinnig omdat het ook kan slaan op de interpretatie van deze garanties in de circulaires Peeters, Maertens en Vandenbrande. Deze circulaires moeten uitdrukkelijk worden uitgesloten. Het arrest van de Raad van State betreffende de beroepen tegen de circulaires, dat die beroepen verwijst naar een uitsluitend Nederlandstalige Kamer roept twijfels op aangaande de objectiviteit van het arrest dat uiteindelijk over die circulaires zal worden gewezen. Daarom moeten de garanties die vóór de betrokken circulaires bestonden, worden bekragtigd zonder rekening te houden met de latere, unilaterale ontwaarding ervan.

**Nr. 40 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

## Art. 10

**In het voorgestelde artikel 16ter de woorden «of de Raad van State» doen vervallen.**

## Justification

Les garanties offertes aux communes de Comines-Warneton et Fourons par les articles 267 à 269 de la nouvelle loi communale ne sont pas reprises dans le projet du gouvernement. Comme elles instaurent un traitement dérogatoire de ces communes, il y a lieu de les inscrire dans la présente disposition.

**Nº 38 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

## Art. 9

**À l'article 16bis proposé, entre les mots «actes administratifs» et les mots «ne peuvent» insérer les mots «ou circulaires».**

## Justification

Les dernières années ont montré que les plus graves atteintes aux facilités ont été portées par le biais de circulaires administratives du gouvernement flamand. Il importe donc de protéger les facilités contre ce type d'atteintes.

**Nº 39 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

## Art. 9

**À l'article 16bis proposé, remplacer les mots «existantes au moment de l'entrée en vigueur de la présente disposition» par les mots «telles qu'elles étaient interprétées avant les circulaires adoptées par le gouvernement flamand».**

## Justification

La notion de garanties existantes au moment de l'entrée en vigueur de la présente disposition est ambiguë en ce qu'elle risque d'être interprétée comme intégrant l'interprétation de ces garanties données par le gouvernement flamand dans les circulaires dites Peeters, Maertens et Vandenbrande. Il y a donc lieu d'exclure ces circulaires de cette notion. En outre, l'arrêt rendu par le Conseil d'État concernant les recours introduits contre ces circulaires en ce qu'il renvoie le recours devant une chambre unilingue flamande permet des doutes quant à l'objectivité de l'arrêt qui sera rendu concernant ces circulaires. Il y a donc lieu de confirmer les garanties existantes avant les circulaires en question sans tenir compte de leur dénaturation unilatérale ultérieure.

**Nº 40 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

## Art. 10

**À l'article 16ter proposé, supprimer les mots «ou le Conseil d'État».**

## Verantwoording

Dit wetsontwerp is een ontwerp van bijzondere wet. Uit artikel 160 van de Grondwet blijkt dat de gewone wetgever en niet de bijzondere wetgever bevoegd is inzake de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Daar deze bepaling ongrondwettig is en de geldigheid van het ingevoerde rechtsmiddel ondermijnt, is het raadzaam deze bepaling uit voorliggend ontwerp te lichten en onder te brengen in een voorstel of ontwerp van gewone wet.

Nr. 41 VAN MEVROUW **WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 11

**Dit artikel doen vervallen.**

## Verantwoording

De door deze bepaling voorgestelde wijziging van artikel 19 heeft tot gevolg dat een groot aantal bevoegdhedenverdelende bepalingen uit de Grondwet worden gelicht en aan de bijzondere wetgever worden opgedragen. De procedure tot herziening van de Grondwet is bijzonder democratisch omdat de kiezer zich dankzij de voorgeschreven ontbinding van de Kamers kan uitspreken over de voorgenomen herziening. Die overdracht naar de bijzondere wetgever betekent dus een achteruitgang op het vlak van de participatieve democratie. Daar dienen we ons tegen te verzetten.

Nr. 42 VAN MEVROUW **WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 14

**In het voorgestelde artikel 80, de woorden «in artikel 7» vervangen door de woorden «in de artikelen 7 en 8».**

## Verantwoording

De *status quo* waarin deze bepaling voorziet ten opzichte van het oude artikel 80 voor de gemeenten bedoeld in artikel 7 van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, moet van overeenkomstige toepassing zijn op de gemeenten bedoeld in artikel 8 van deze wet.

Nr. 43 VAN MEVROUW **WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 15

**Dit artikel doen vervallen.**

## Verantwoording

Deze bepaling is noodzakelijk geworden door de bevoegdhedsoverdrachten die eerder aanleiding geven tot problemen dan tot oplossingen. Gelet op de amendementen die zijn ingediend met de bedoeling die overdrachten te schrappen, is deze bepaling over-

## Justification

Le présent projet de loi est un projet de loi spéciale. Or, il ressort de l'article 160 de la Constitution que les lois coordonnées sur le Conseil d'État relèvent de la compétence du législateur ordinaire et non du législateur spécial. Afin d'éviter cette inconstitutionnalité qui serait de nature à miner la validité du nouveau recours ainsi créé, il y a lieu de distraire cette disposition du présent projet et de la transférer vers un projet ou une proposition de loi ordinaire.

Nº 41 DE MME **WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 11

**Supprimer cet article.**

## Justification

La modification de l'article 19 proposée par cette disposition a pour effet de vider la Constitution d'un grand nombre de dispositions répartitrices de compétences au profit du législateur spécial. Compte tenu du caractère particulièrement démocratique de la procédure de révision de la Constitution qui permet aux électeurs de se prononcer sur la révision envisagée par le biais de la dissolution des chambres qu'elle prévoit, un tel transfert apparaît comme un recul en termes de démocratie participative. Il y a donc lieu de s'opposer à ce recul.

Nº 42 DE MME **WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 14

**À l'article 80 proposé, remplacer les mots «à l'article 7», par les mots «aux articles 7 et 8».**

## Justification

Le *status quo* que maintient cette disposition par rapport à l'article 80 ancien pour ce qui concerne les communes visées à l'article 7 des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative doit également valoir de la même manière pour les communes visées à l'article 8 de cette loi.

Nº 43 DE MME **WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 15

**Supprimer cet article.**

## Justification

Cette disposition est rendue nécessaire par des transferts de compétence qui suscitent des difficultés plutôt que d'en résoudre. Compte tenu des amendements déposés pour supprimer ces transferts, cette disposition est devenue superfétatoire et doit donc être

bodig geworden en moet ze dus worden geschrapt. Bovendien leidt die bepaling ertoe dat de verdeling van de bevoegdheden afhankelijk gemaakt wordt van de inhoud van de samenwerkingsakkoorden. Deze werkwijze is niet in overeenstemming met het doel van een samenwerkingsakkoord noch met artikel 39 van de Grondwet, dat de bijzondere wetgever bevoegd verklaart voor de verdeling van de bevoegdheden over de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen. Bovendien is er geen duidelijke juridische regeling met betrekking tot die samenwerkingsakkoorden en niet in het minst wat betreft de opzegging ervan. Het is dus van belang dat zo weinig mogelijk terug gegrepen wordt naar die akkoorden en dat de inhoud van die akkoorden zoveel mogelijk in de tekst van de bijzondere wet wordt opgenomen.

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 44 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 43 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 15, § 1

**In § 2 van het voorgestelde artikel 92bis, een letter f) toevoegen, luidende:**

«f) op de kerkfabrieken waarvan de grenzen die van een gewest overschrijden».

Verantwoording

De territoriale bevoegdheid van een aantal kerkfabrieken overschrijdt ruimschoots de grenzen van een gewest. Dat geldt onder meer voor de kerkfabriek van de Sint-Michielskathedraal van Brussel, waarvan de bevoegdheid zich over drie gewesten uitstrekken en die onder vier provincies valt.

Vooraf moet derhalve duidelijk zijn welke overheid subsidieert en welke overheid toezicht uitoefent in het kader van het samenwerkingsakkoord dat er moet komen vóór de bevoegdheid naar de gewesten gaat.

**SUBSIDIAIR AMENDEMENT Nr. 45 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S. OP AMENDEMENT Nr. 43 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 15

**Paragraaf 3 doen vervallen.**

Verantwoording

De bepaling volgens welke de Nationale Plantentuin van België wordt overgedragen nadat hierover een samenwerkingsakkoord is gesloten tussen de gemeenschappen, is strijdig met de formele verbintenis die in 1973 zijn aangegaan en volgens welke de instelling weliswaar fysiek werd overgedragen aan het Vlaamse Gewest maar toch een federaal statuut bleef behouden. Deze bepaling schendt een eerder gesloten akkoord.

Het akkoord dat reeds gesloten is in het overlegcomité stemt daarenboven niet overeen met de bevoegdheidsverdeling die is opgenomen in het wetsontwerp.

omise. En outre, cette disposition aboutit à faire dépendre en fait la répartition des compétences du contenu des accords de coopération. Cette manière de procéder n'est conforme ni à l'esprit qui a présidé à l'élaboration du concept d'accord de coopération ni à l'article 39 de la Constitution qui réserve au législateur spécial le soin de procéder à la répartition des compétences entre le fédéral et les régions et les communautés. De plus, le régime juridique des accords de coopération n'est pas clair notamment pour ce qui concerne la dénonciation de ces accords. Il importe donc de limiter autant que possible le recours à ces accords et de transférer dans la mesure du possible le contenu de ces accords dans le texte de la loi spéciale.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE № 44 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT № 43 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 15, § 1<sup>er</sup>

**À l'article 92bis, § 2, proposé, ajouter un littera f), rédigé comme suit :**

«f) aux fabriques d'église dont les limites dépassent les limites d'une région».

Justification

Il existe un certain nombre de fabriques d'église dont la compétence territoriale dépasse largement les limites d'une région. C'est notamment le cas de la fabrique de la cathédrale Saint-Michel de Bruxelles dont la compétence s'étend aux trois régions et qui relève de quatre provinces.

Il importe donc de déterminer quel sera le décret applicable, quelles sont les autorités subsidiantes et quelles sont les autorités de tutelle dans le cadre d'un accord de coopération qui doit être conclu avant le transfert de la compétence aux régions.

**AMENDEMENT SUBSIDIAIRE № 45 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS À L'AMENDEMENT № 43 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 15

**Supprimer le § 3.**

Justification

La disposition selon laquelle le Jardin botanique national de Belgique est transféré après qu'un accord de coopération aura été conclu à ce sujet entre les communautés est contraire aux engagements formels pris en 1973, selon lesquels l'institution, tout en étant transférée physiquement en Région flamande, garderait un statut fédéral. Cette disposition viole un accord préalable.

En outre, l'accord déjà conclu au sein du Comité de concertation ne correspond pas à la séparation des compétences évoquée dans le projet de loi.

Nr. 46 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

Art. 17

**In het voorgestelde artikel 5terde woorden «of de Raad van State» doen vervallen.**

Verantwoording

Dit wetsontwerp is een ontwerp van bijzondere wet. Uit artikel 160 van de Grondwet blijkt dat de gewone wetgever en niet de bijzondere wetgever bevoegd is inzake de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Daar deze bepaling ongrondwettig is en de geldigheid van het ingevoerde rechtsmiddel ondermijnt, is het raadzaam deze bepaling uit voorliggend ontwerp te lichten en onder te brengen in een voorstel of ontwerp van gewone wet.

Nr. 47 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

Art. 19bis (nieuw)

**Een artikel 19bis (nieuw) invoegen, luidende:**

«Art. 19bis. — In de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt een artikel 93bis ingevoegd, luidende:

«Art. 93bis. — Wanneer een beroep wordt ingesteld op basis van artikel 6, § 1, VIII, 5<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, is alleen de paritaire samengestelde algemene vergadering van de afdeling administratie van de Raad van State bevoegd.»

Verantwoording

Er wordt verwezen naar de verantwoording van het subsidiair amendement nr. 16, C.

Nr. 48 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN C.S.

Art. 19ter (nieuw)

**Een artikel 19ter (nieuw) invoegen, luidende:**

«Art. 19ter. — In de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt een artikel 17bis ingevoegd, luidende:

«Art. 17bis. — Wanneer een beroep wordt ingesteld op basis van artikel 16ter van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 of op basis van artikel 5bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instel-

Nº 46 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

Art. 17

**À l'article 5ter proposé, supprimer les mots «ou le Conseil d'État».**

Justification

Le présent projet de loi est un projet de loi spéciale. Or, il ressort de l'article 160 de la Constitution que les lois coordonnées sur le Conseil d'État relèvent de la compétence du législateur ordinaire et non du législateur spécial. Afin d'éviter cette inconstitutionnalité qui serait de nature à miner la validité du nouveau recours ainsi créé, il y a lieu de distraire cette disposition du présent projet et de la transférer vers un projet ou une proposition de loi ordinaire.

Nº 47 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

Art. 19bis (nouveau)

**Insérer un article 19bis(nouveau), rédigé comme suit:**

«Art. 19bis. — Dans les lois coordonnées sur le Conseil d'État est inséré un article 93bis, rédigé comme suit:

«Art. 93bis. — Lorsqu'un recours est introduit sur base de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 5<sup>o</sup>, de la loi spéciale de réforme institutionnelle du 8 août 1980, seule l'assemblée générale paritaire de la section administration du Conseil d'État est compétente.»

Justification

Il est renvoyé à la justification de l'amendement subsidiaire n° 16, C.

Nº 48 DE MME WILLAME-BOONEN ET CONSORTS

Art. 19ter (nouveau)

**Insérer un article 19ter(nouveau), rédigé comme suit:**

«Art. 19ter. — Dans les lois coordonnées sur le Conseil d'État est inséré un article 17bis, rédigé comme suit:

«Art. 17bis. — Lorsqu'un recours est introduit sur base de l'article 16ter de la loi spéciale de réforme institutionnelle du 8 août 1980 ou sur base de l'article 5bis de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, seule l'assemblée

*lingen, is alleen de paritair samengestelde algemene vergadering van de afdeling administratie van de Raad van State bevoegd. »*

Verantwoording

Zie verantwoording van amendement nr. 47.

Nr. 49 VAN MEVROUW **WILLAME-BOONEN C.S.**

Art. 20

**Dit artikel doen vervallen.**

Verantwoording

Deze bepaling is uitsluitend gebaseerd op de overdracht van de bevoegdheid inzake het tuchtstatuut van de burgemeesters aan de gewesten ten gevolge van de regionalisering van de gemeentewet. Die regionalisering is ongrondwettig en mag niet worden doorgevoerd. Deze bepaling wordt dan overbodig.

*paritaire de la section administration du Conseil d'État est compétente. »*

Justification

Il est renvoyé à la justification de l'amendement n° 47.

N° 49 DE MME **WILLAME-BOONEN ET CONSORTS**

Art. 20

**Supprimer cet article.**

Justification

Cette disposition est uniquement justifiée par le transfert de la compétence en matière de statut disciplinaire des bourgmestres aux régions qui découle de la régionalisation de la loi communale. Cette régionalisation étant inconstitutionnelle, elle doit être omise. Par voie de conséquence cette disposition devient sans objet.

Magdeleine WILLAME-BOONEN.  
Michel BARBEAUX.  
René THISSEN.