

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

6 MAART 2001

Wetsontwerp tot wijziging van de artikelen 190, 194, 259bis-9, 259bis-10, 259octies en 371 van het Gerechtelijk Wetboek, tot invoeging van artikel 191bis in het Gerechtelijk Wetboek en tot wijziging van artikel 21 van de wet van 18 juli 1991 tot wijziging van de voorschriften van het Gerechtelijk Wetboek die betrekking hebben op de opleiding en werving van magistraten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **MAHOUX**

I. PROCEDURE

Dit wetsontwerp, dat een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, is door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: de heer Dubié, voorzitter; de dames De Schamphelaere, de T' Serclaes, de heer Istasse, de dames Kaçar, Leduc, de heren Mahoux, Monfils, mevrouw Nyssens, de heer Ramoudt, de dames Staveaux-Van Steenberge, Taelman, de heer Vandenberghe en mevrouw Vanlerberghe.

2. Plaatsvervangers: de heer Daif, de dames de Bethune, Laloy, de heer Malmendier, de dames Pehlivan, Van Riet en de heer Wille.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-639 - 2000/2001:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 tot 4: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

6 MARS 2001

Projet de loi modifiant les articles 190, 194, 259bis-9, 259bis-10, 259octies et 371 du Code judiciaire, insérant l'article 191bis dans le Code judiciaire et modifiant l'article 21 de la loi du 18 juillet 1991 modifiant les règles du Code judiciaire relatives à la formation et au recrutement des magistrats

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE
PAR M. **MAHOUX**

I. PROCÉDURE

Le présent projet de loi, qui règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution, a été adopté par la Chambre des représentants le 25 janvier 2001 par

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: M. Dubié, président; Mmes De Schamphelaere, de T' Serclaes, M. Istasse, Mmes Kaçar, Leduc, MM. Mahoux, Monfils, Mme Nyssens, M. Ramoudt, Mmes Staveaux-Van Steenberge, Taelman, M. Vandenberghe et Mme Vanlerberghe.

2. Membres suppléants: M. Daif, Mmes de Bethune, Laloy, M. Malmendier, Mmes Pehlivan, Van Riet et M. Wille.

Voir:

Documents du Sénat:

2-639 - 2000/2001:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N°s 2 à 4: Amendements.

25 januari 2001 met 84 tegen 49 stemmen en aan de Senaat overgezonden op 26 januari 2001.

Het is in aanwezigheid van de minister van Justitie door de commissie voor de Justitie besproken op 7, 14 en 21 februari, en op 6 maart 2001.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

Sinds enige tijd stelt men vast dat het moeilijk is om de plaatsen van substituut-procureur des Konings in de personeelsformatie in te vullen. Het gebeurt geregeld dat vacatures meermaals moeten worden bekendgemaakt bij gebrek aan kandidaten.

Doordat de personeelsformatie niet is ingevuld, stijgt de werklust van de aanwezige substituten, wat mogelijke kandidaten dan weer afschrikt. Dit wetsontwerp strekt ertoe deze vicieuze cirkel te doorbreken en de werving van magistraten te stimuleren.

1. Een aantal elementen van het initiële ontwerp (onder andere minimumleeftijd van 33 jaar voor magistraat van de zetel, aparte toegang tot ambt van substituut-procureur des Konings voor parketjuristen) werden ingevolge advies van de Hoge Raad voor de Justitie afgevoerd.

2. De volgende elementen werden in het wetsontwerp behouden:

a) De invoering van een vrijstelling van het examen beroepsbekwaamheid voor advocaten met 20 jaar ononderbroken balie-ervaring en voor personen die 15 jaar balie-ervaring hebben, gevolgd door 5 jaar uitoefening van een functie die een gedegen kennis van het recht vereist.

Deze personen kunnen door de Hoge Raad gemachtigd worden om zich kandidaat te stellen voor het ambt van rechter mits zij slagen in een mondeling evaluatie-examen, dat zal worden afgenomen door de Hoge Raad voor de Justitie.

Concreet zal de bevoegde benoemingscommissie eerst nagaan of de betrokkene in aanmerking komt (dus in de voorwaarden verkeert) om dit regime te kunnen genieten. Deze beslissing wordt genomen bij 3/4 meerderheid. Indien dit het geval is, wordt de betrokkene uitgenodigd voor het mondeling evaluatie-examen. Indien de betrokkene in dit examen slaagt (weerom 3/4 meerderheid vereist), zal hij gemachtigd worden om zich kandidaat te stellen voor het ambt van rechter. De bevoegdheden van de Hoge Raad worden in het licht hiervan aangepast.

b) De benoemingsvoorwaarden voor het ambt van substituut-procureur des Konings gespecialiseerd in fiscale zaken worden versoepeld. De formulering die terzake voor magistraten van de zetel wordt gehanteerd, wordt overgenomen. Dit moet de invulling van

84 voix contre 49 et transmis au Sénat le 26 janvier 2001.

Il a été discuté par la commission de la Justice, en présence du ministre de la Justice, les 7, 14 et 21 février ainsi que le 6 mars 2001.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

Depuis quelque temps l'on constate qu'il est difficile de remplir le cadre des substitués du procureur du Roi. Il arrive régulièrement que, faute de candidats, les avis annonçant des vacances de postes doivent être publiés à plusieurs reprises.

Le cadre n'étant pas rempli, il s'ensuit que la charge de travail des substitués en fonction augmente, ce qui ne manque pas de décourager des candidats potentiels. Le présent projet a pour but de briser ce cercle vicieux et de stimuler le recrutement des magistrats.

1. Certains éléments du projet de loi initial (entre autres l'âge minimum de 33 ans pour les magistrats du siège, l'accès séparé à la fonction de substitut du procureur du Roi pour les juristes du parquet) ont été retirés sur l'avis du Conseil supérieur de la justice.

2. Les éléments qui ont été conservés sont les suivants:

a) L'instauration d'une dispense de l'examen d'aptitude professionnelle pour les avocats ayant une expérience ininterrompue de 20 ans au barreau, ainsi que pour les personnes ayant une expérience de 15 ans au barreau suivie de 5 années d'exercice d'une fonction requérant une bonne connaissance du droit.

Le Conseil supérieur de la justice peut autoriser ces personnes à poser leur candidature à la fonction de juge si elles passent avec succès un examen oral d'évaluation par ledit conseil.

Concrètement, la commission de nomination compétente vérifiera d'abord si l'intéressé entre en ligne de compte pour bénéficier de ce régime (la commission vérifie s'il remplit les conditions). Cette décision est prise à la majorité des trois quarts. Si elle est positive, l'intéressé sera invité à l'examen oral d'évaluation. S'il réussit cet examen (la majorité des trois quarts est une fois de plus requise), il sera autorisé à poser sa candidature à la fonction de juge. Les compétences du Conseil supérieur de la justice seront adaptées dans ce sens.

b) L'assouplissement des conditions de nomination à la fonction de substitut du procureur du Roi spécialisé en matière fiscale. À ce sujet, on a repris la formulation utilisée en la matière pour les magistrats du siège. Cet assouplissement doit permettre de pour-

de plaatsen van substituut-procureur des Konings gespecialiseerd in fiscale zaken vergemakkelijken.

c) Wat de gerechtelijke stage betreft wordt er een verduidelijking aangebracht op het vlak van de buitenstage. Deze buitenstage kan vervuld worden in België of in landen van de Europese Unie.

d) Er komt een versoepeling van de prestaties die in aanmerking komen voor de berekening van de wedde-anciënniteit van griffiers. Net zoals dit voor magistraten het geval is, wordt de balie-ervaring die vier jaar overtreft meegeteld (voordien diende ze tien jaar te overtreffen).

e) Artikel 21, vierde lid, van de wet van 18 juli 1991 wordt versoepeld in die zin dat de benoemingscommissie niet langer verplicht wordt om bij unaniem gunstige adviezen voorrang te verlenen aan de laureaten van het examen inzake beroepsbekwaamheid of aan gerechtelijk stagiaires in plaats van aan de plaatsvervangende magistraten benoemd voor 1 oktober 1993. Er is wel een rem voorzien in die zin dat de versoepeling alleen maar geldt voor plaatsvervangers die in de loop van de vijf jaar die aan hun kandidatuur voorafgaan, regelmatig als vervanger zijn opgetreden.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

Een lid stelt vast dat de problemen met de werving van magistraten, vooral voor het openbaar ministerie, niet nieuw zijn, al is de situatie de laatste maanden dan verergerd. In het parket van Brussel ontbreken 27 substituten van de personeelsformatie. Spreekster vindt dit een structureel probleem. Zij betwijfelt dan ook of dit ontwerp een oplossing kan bieden, want het pakt niet de echte oorzaken van de kwaal aan.

Het ontwerp zet het evenwicht dat is bereikt met de wet van 18 juli 1991 betreffende de opleiding en werving van magistraten opnieuw op de helling. Deze wet voorziet in twee objectieve toegangswegen tot de magistratuur: het vergelijkend examen dat toegang geeft tot de gerechtelijke stage voor jonge juristen en het examen inzake beroepsbekwaamheid voor mensen met beroepservaring.

Het voorliggende ontwerp stelt de invoering voor van nieuwe toegangswegen tot de magistratuur, die niet dezelfde waarborgen bieden inzake objectiviteit en depolitisering, en wel voor de twee volgende categorieën:

Personen die gedurende ten minste 20 jaar het beroep van advocaat hebben uitgeoefend alsmede personen die dit beroep gedurende minstens vijftien jaar hebben uitgeoefend en daarna een juridische

voir plus facilement aux vacances pour les substituts du procureur du Roi spécialisés en matière fiscale.

c) Pour le stage judiciaire, le projet apporte une précision au sujet du stage extérieur. Ce stage extérieur peut être accompli en Belgique ou dans un des pays de l'Union européenne.

d) L'assouplissement des prestations entrant en ligne de compte pour le calcul de l'ancienneté de traitement des greffiers. Comme c'est le cas pour les magistrats, l'expérience au barreau excédant quatre années est prise en considération dans le calcul (auparavant, seule l'expérience excédant dix années était prise en compte).

e) L'assouplissement de l'article 21, alinéa 4, de la loi du 18 juillet 1991, dans le sens que la commission de nomination ne sera plus tenue, dans le cas d'avis unanimement favorables, d'accorder la préférence aux lauréats de l'examen d'aptitude professionnelle ou aux stagiaires judiciaires plutôt qu'aux magistrats suppléants nommés avant le 1^{er} octobre 1993. On a toutefois prévu un frein dans ce sens que l'assouplissement ne s'applique qu'aux suppléants qui, aux cours des cinq années précédant leur candidature, ont régulièrement exercé en cette qualité.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Observations des membres

Un membre constate que les problèmes de recrutement des magistrats, principalement pour le ministère public, ne sont pas nouveaux, même si la situation tend à s'aggraver ces derniers mois. Ainsi, pour le parquet de Bruxelles, il manque aujourd'hui 27 substituts par rapport au cadre. Il s'agit, pour l'intervenante, d'un problème structurel. Elle doute dès lors que le texte en projet y apporte une solution car il ne s'attaque pas aux véritables causes du mal.

Le projet met en péril l'équilibre mis en place par la loi du 18 juillet 1991 relative à la formation et au recrutement des magistrats. Cette loi prévoit deux voies d'accès objectives à la magistrature: le concours d'admission au stage pour les jeunes diplômés et l'examen d'aptitude professionnelle pour les personnes disposant d'une expérience professionnelle.

Le projet à l'examen propose de créer une nouvelle voie d'accès à la magistrature qui n'offre pas les mêmes garanties d'objectivité et de dépolitisation pour les deux catégories suivantes:

Les personnes qui ont exercé la profession d'avocat pendant au moins 20 ans ainsi que les personnes qui ont exercé pendant quinze ans au moins cette activité puis ont exercé une fonction juridique pendant cinq

functie gedurende vijf jaar hebben uitgeoefend, worden vrijgesteld van het examen inzake beroepsbekwaamheid, dat wordt vervangen door een mondeling examen.

Wat de plaatsvervangende rechters betreft, herinnert spreekster eraan dat plaatsvervangende rechters die vóór 1 oktober 1993 zijn benoemd, ingevolge artikel 21 van de wet van 18 juli 1991 geacht worden te zijn geslaagd voor het examen inzake de beroepsbekwaamheid. Als tegenwicht voor de invoering van deze fictie is destijds besloten dat de benoemingscommissie bij de voordracht voorrang moest geven aan kandidaten die effectief geslaagd waren voor het examen inzake beroepsbekwaamheid of die de gerechtelijke stage hadden doorlopen. Met dit wetsontwerp wordt de verplichte voorrang een facultatieve voorrang.

Het lid begrijpt niet waarom de twee hierboven genoemde categorieën van personen niet gewoon met het examen inzake de beroepsbekwaamheid tot de magistratuur kunnen toetreden. Het ontwerp wekt de indruk dat ervaren advocaten een soort vrijbrief krijgen om tot de magistratuur toe te treden. Men kan beter het examen inzake beroepsbekwaamheid aanpassen veeleer dan nieuwe toegangswegen creëren. Spreekster meent dat de inhoud van dit examen niet afgestemd is op ervaren kandidaten met vaak een zekere rijpheid.

Een lid deelt de bekommernis die aan de basis ligt van dit wetsontwerp: het tekort aan substituut-procureurs des Konings leidt ertoe dat vele dossiers gewoon niet meer worden onderzocht, wat in feite neerkomt op amnestie.

Spreekster verwijst naar het advies van de Hoge Raad voor de Justitie (Stuk Kamer, nr. 50-703/12, blz. 40 en volgende) en wijst op de oorzaken van het personeelstekort bij de parketten: de onzekerheid omtrent het statuut van de parketmagistraat, de penibele materiële werkomstandigheden van de parketmagistraten en de wijze waarop in een aantal parketten leiding wordt gegeven.

De Hoge Raad voor de Justitie stelt: «De voorgestelde maatregelen zijn zeker niet geschikt om deze dieper liggende oorzaken van de malaise weg te nemen. Een structureel probleem wordt niet aangepakt door punctuele maatregelen die enkel op korte termijn een kortstondig gunstig effect kunnen hebben, maar de fundamentele problematiek ongemoeid laten.»

Hoe gaat de minister in zijn beleid rekening houden met deze opmerkingen?

Over de voorgestelde maatregelen met betrekking tot de verruiming van het rekruteringsveld voor de zetel, vraagt spreker zich af of deze maatregelen nuttig zijn, aangezien vooral de parketten kampen met een

ans sont dispensées de l'examen d'aptitude professionnelle, lequel est remplacé par une épreuve orale.

En ce qui concerne les juges suppléants, l'intervenante rappelle qu'en vertu de l'article 21 de la loi du 18 juillet 1991, les juges suppléants nommés avant le 1^{er} octobre 1993 sont réputés avoir réussi l'examen d'aptitude professionnelle. Pour contrebalancer cette fiction, il avait été décidé à l'époque que la commission de nomination devait accorder, lors de la présentation, la priorité aux candidats ayant réussi l'examen d'aptitude professionnelle ou ayant accompli le stage judiciaire. Le projet propose de transformer cette priorité obligatoire en une faculté.

Le même membre ne comprend pas pourquoi l'accès à la magistrature des deux catégories de personnes visées ci-dessus ne pourrait se faire par la voie de l'examen d'aptitude professionnelle. Le projet donne l'impression que les avocats expérimentés ont des passe-droits pour accéder à la magistrature. Plutôt que de créer de nouvelles voies d'accès, il serait préférable d'adapter l'examen d'aptitude professionnelle. Elle pense que le contenu de cette épreuve n'est pas adapté pour des candidats expérimentés souvent plus mûrs.

Un commissaire partage la préoccupation qui est à la base du projet à l'examen: le manque de substituts du procureur du Roi a pour conséquence que de nombreux dossiers ne sont plus instruits, ce qui équivaut à une amnistie de fait.

L'intervenant, se référant à l'avis du Conseil supérieur de la Justice (doc. Chambre, n° 50-703/12, p. 40 et suivantes), rappelle les raisons pour lesquelles les parquets sont confrontés à un manque de personnel: l'incertitude à propos du statut du magistrat du parquet, les conditions matérielles pénibles dans lesquelles les magistrats des parquets doivent travailler ainsi que la manière dont certains parquets sont dirigés.

Selon le Conseil supérieur de la Justice, «les mesures proposées ne semblent pas de nature à supprimer les causes profondes du malaise actuel. Un problème structurel ne peut se résoudre par des mesures ponctuelles, seulement susceptibles d'avoir un effet positif à court terme, sans pour autant apporter de solutions aux problèmes fondamentaux».

Comment le ministre compte-t-il intégrer ces remarques dans sa politique?

En ce qui concerne les mesures proposées relatives à l'élargissement du champ de recrutement des magistrats du siège, l'intervenant s'interroge sur leur opportunité puisque le manque d'effectifs est surtout aigu

nijpend personeelstekort. Hij begrijpt dan ook niet waarom het ontwerp ook de toegang tot de zetel wil vergemakkelijken.

Spreeker voelt er wel wat voor om doorgewinterde advocaten te laten doorstromen naar de magistratuur, een maatregel die bijvoorbeeld in Engeland met succes wordt toegepast. Het ontwerp vraagt de wetgevende macht echter om te stemmen over het principe van een mondeling evaluatie-examen, zonder de minste waarborg in de wet over de inhoud van deze proef. Spreeker kan een dergelijke verkapte vorm van overdragen van bevoegdheden niet aanvaarden.

Dezelfde spreker betreurt bovendien de onnauwkeurige formulering van het voorgestelde artikel 191bis, § 1, waarin toegang wordt verleend tot het ambt van magistraat aan een advocaat met 15 jaar ervaring aan de balie die «vervolgens gedurende vijf jaar een functie heeft uitgeoefend die een gedegen kennis van het recht vereist». Een dergelijke bepaling biedt geen rechtszekerheid.

Hetzelfde lid wenst dat de Senaat onderzoekt of dit wetsontwerp strookt met de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie. In hun respectieve adviezen hebben de Raad van State (Stuk Kamer, 1999-2000, nr. 50-703/1) en de Hoge Raad voor de Justitie (Stuk Kamer, 2000-2001, nr. 50-703/12) hun twijfels geuit over de naleving van deze grondwettelijke beginselen, hoewel aan geen van beide instellingen gevraagd was dit probleem grondig te bestuderen. Daarom is het de taak van de Senaat om deze controle uit te voeren om te voorkomen dat achteraf beroep wordt ingesteld bij het Arbitragehof.

Spreeker vraagt welke objectieve redenen er zijn om een specifieke procedure te rechtvaardigen die bepaalde categorieën personen toelaat tot de magistratuur. Bovendien moet worden nagegaan of het gebruikte middel overeenstemt met het beoogde doel. Daarvoor is bijkomende informatie nodig over de selectiecriteria voor kandidaten en over de inhoud van de mondelinge proef.

Het lid vindt voorts 20 jaar ervaring bij de balie om te worden toegelaten tot de magistratuur overdreven. Hij wil dit terugbrengen tot 15 jaar, precies de anciënniteit die wordt bepaald in de artikelen 189 en 207 van het Gerechtelijk Wetboek, om benoemd te worden tot respectievelijk voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg en raadsheer in het hof van beroep.

Met betrekking tot de toegang tot de magistratuur van de plaatsvervangende rechters wijst het lid erop dat het «Nationaal Verbond van Magistraten van Eerste Aanleg wenst de voorrangregels behouden te zien. De plaatsvervangende rechters benoemd vóór 1 oktober 1993 hebben geen enkel examen afgelegd bij hun benoeming en hun hoedanigheid van plaatsvervangende rechter is bijgevolg geen garantie voor kwaliteit. Het staat deze plaatsvervangende rechters vrij om deel te nemen aan het examen inzake beroeps-

in les parquets. Il ne comprend dès lors pas les raisons pour lesquelles le projet veut également assouplir l'accès à la magistrature du siège.

Sur le fond, l'orateur se déclare favorable à l'idée de favoriser le passage vers la magistrature d'avocats chevronnés. Cette solution est appliquée avec succès en Angleterre. Le projet demande cependant au pouvoir législatif de voter le principe d'un examen oral d'évaluation sans qu'il soit prévu, dans la loi, un minimum de garanties quant au contenu de cette épreuve. L'intervenant ne peut accepter une telle délégalation de pouvoirs larvée.

Le même membre regrette en outre l'imprécision de l'article 191bis, § 1^{er}, proposé, qui prévoit l'accès à la fonction de magistrat pour des avocats comptant 15 années d'expérience au barreau et qui ont exercé «ensuite pendant 5 ans une fonction dont l'exercice nécessite une bonne connaissance du droit». Une telle disposition ne permet pas d'assurer la sécurité juridique.

Ce commissaire plaide également pour que le Sénat vérifie si le projet à l'examen est compatible avec les prescrits constitutionnels de l'égalité et de la non-discrimination. Dans leurs avis respectifs, le Conseil d'État (doc. Chambre, 1999-2000, n° 50-703/1) et le Conseil supérieur de la Justice (doc. Chambre, 2000-2001, n° 50-703/12) ont formulé des réserves quant au respect de ces principes constitutionnels, sans que les deux institutions n'aient été en mesure d'étudier à fond ce problème. Il appartient dès lors au Sénat d'assurer ce contrôle pour éviter tout recours ultérieur devant la Cour d'arbitrage.

À cet effet, l'intervenant demande quelles sont les raisons objectives qui justifient pour certaines catégories de personnes une procédure spécifique d'accès à la magistrature. Il faut en outre s'assurer que le moyen utilisé est proportionné à l'objectif visé, ce qui nécessite des informations complémentaires relatives aux critères de sélection des candidatures et au contenu de l'épreuve orale.

À titre subsidiaire, le membre considère que le critère de 20 années d'expérience au barreau pour accéder au siège est excessif. Il propose de réduire ce délai à 15 ans, qui est l'ancienneté retenue aux articles 189 et 207 du Code judiciaire pour pouvoir être nommé respectivement président du tribunal de première instance ou conseiller à la cour d'appel.

En ce qui concerne l'accès à la magistrature pour les magistrats suppléants, le membre souligne que «L'Union nationale des magistrats de première instance souhaite que cette règle ne soit pas modifiée. Les juges suppléants nommés avant le 1^{er} octobre 1993 n'ont présenté aucun examen ou concours avant leur nomination. Leur qualité de juge suppléant n'est dès lors pas une garantie de qualité. Il leur est loisible de se présenter à l'examen d'aptitude professionnelle. Cet examen doit toutefois être évalué et adapté afin de

bekwaamheid. Dit examen moet evenwel geëvalueerd worden en dient derwijze aangepast te zijn dat een goede kandidaat met een gedegen ervaring inderdaad ook moet kunnen slagen. De evaluatie en aanpassing van dit examen is een taak van de Hoge Raad voor de Justitie».

Spreker merkt overigens op dat indien men een versoepeling aanvaardt van de anciënniteitsvoorwaarden bij de overstap van het beroep van advocaat naar het ambt van rechter, waarbij de vereiste 20 jaar teruggebracht wordt tot 15 jaar, alle vóór 1 oktober 1993 benoemde plaatsvervangende magistraten naar de magistratuur kunnen overstappen via het mondeling examen, waardoor de wijziging van de voorrangregel bepaald in artikel 21 van de wet van 18 juli 1991 zou worden uitgesteld.

Naar aanleiding van de bespreking van het voorliggend ontwerp pleit het lid ervoor het in artikel 21, vierde lid, van de wet van 18 juli 1991 opgenomen vermoeden volgens hetwelk de referendarissen bij het Arbitragehof, de leden van het auditoraat bij de Raad van State en de leden van het coördinatiebureau bij de Raad van State geacht worden geslaagd te zijn voor het examen inzake beroepsbekwaamheid, uit te breiden tot de referendarissen bij het Hof van Cassatie. Spreker vraagt of de minister bereid is de discriminatie van de referendarissen bij het Hof van Cassatie op te heffen.

Hetzelfde lid is tenslotte van mening dat artikel 12 van het ontwerp volgens hetwelk de Koning voor elk artikel van deze wet de dag bepaalt waarop het in werking treedt, zowel in rechte als feitelijk onaanvaardbaar is.

Spreker is de mening toegedaan dat de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning veel te ruim is. Er moet tenminste worden bepaald op welke datum de wet uiterlijk in werking treedt, waarbij de Koning wordt gemachtigd een vroegere datum te bepalen. Is het logisch dat de regering het advies van de Raad van State gevraagd heeft binnen een termijn van drie dagen maar zelf geen datum van inwerkingtreding van de tekst heeft bepaald?

In zijn advies heeft de Raad van State het volgende opgemerkt (Stuk Kamer, nr. 50-703/1, blz. 17 en volgende, 1999-2000): «Gelet op de onzekerheid die blijft bestaan omtrent de inwerkingtreding van sommige gewijzigde bepalingen (...), dient erop te worden toegezien dat geen enkele van de wijzigingsbepalingen van het voorontwerp vóór de gewijzigde tekst in werking treedt. Dit zou immers onvermijdelijk een gedeeltelijke inwerkingtreding van sommige bepalingen tot gevolg hebben, die kan leiden tot rechtsonzekerheid (...).

Het verdient derhalve aanbeveling dat de wetgever de Koning machtigt om de datum van de inwerkingtreding van de wetsbepalingen vast te stellen».

permettre qu'un bon candidat ayant une expérience solide puisse le réussir. L'évaluation et l'adaptation de cet examen est une tâche du Conseil supérieur de la justice.»

L'intervenant fait par ailleurs remarquer que si l'on accepte d'assouplir les conditions d'ancienneté pour le passage des avocats vers la fonction de juge en les ramenant de 20 à 15 années, tous les magistrats suppléants nommés avant le 1^{er} octobre 1993 pourraient accéder à la magistrature par le biais de l'épreuve orale, ce qui rendrait la modification de la règle de priorité prévue à l'article 21 de la loi du 18 juillet 1991 sans objet.

Le membre plaide pour qu'à l'occasion du projet à l'examen, la présomption prévue à l'article 21, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 18 juillet 1991 selon laquelle les référendaires à la Cour d'arbitrage, les membres de l'auditorat au Conseil d'État et les membres du bureau de coordination au Conseil d'État sont sensés avoir réussi l'examen d'aptitude professionnelle, soit étendue aux référendaires à la Cour de cassation. L'intervenant demande si le ministre est disposé à supprimer la discrimination existant à l'encontre des référendaires à la Cour de cassation.

Le même membre estime enfin que l'article 12 du projet selon lequel «le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de chacune des dispositions de la présente loi» est inacceptable, tant en droit qu'en fait.

L'intervenant considère que la délégation au Roi est beaucoup trop large. Il faut, au minimum, prévoir une date butoir pour l'entrée en vigueur de la loi, tout en permettant au Roi d'anticiper celle-ci. Est-il logique que le gouvernement ait demandé l'avis du Conseil d'État dans un délai ne dépassant pas les trois jours mais qu'il ne prévoit pas de date d'entrée en vigueur du texte?

Dans son avis, le Conseil d'État (doc. Chambre, n° 50-703/1, p. 17 et suivantes, 1999-2000) faisait remarquer «Compte tenu de l'incertitude qui demeure à propos de l'entrée en vigueur de certaines dispositions modifiées (...), il y a lieu de veiller à ce qu'aucune des dispositions modificatives de l'avant-projet ne puisse entrer en vigueur avant l'entrée en vigueur du texte modifié. En effet, il résulterait inévitablement une entrée en vigueur partielle de certaines dispositions, pouvant générer une insécurité juridique (...).

Compte tenu de ces circonstances, il est conseillé au législateur d'habiliter le Roi à fixer la date d'entrée en vigueur des dispositions de la loi».

Dit feitelijk argument is vandaag achterhaald aanzien alle bepalingen die het ontwerp wil wijzigen, intussen van kracht zijn geworden.

Een lid sluit zich aan bij de kritiek van de vorige sprekers. Spreekster is ervan overtuigd dat de voorgestelde maatregelen geen oplossing zijn voor de structurele problemen waarmee de magistratuur kampt. Zij stelt vast dat op het ogenblik waarop van de advocaten aanzienlijke bijscholingsinspanningen worden geëist, de regering voorstelt het examen inzake beroepsbekwaamheid voor de ervaren advocaten af te schaffen. Waar is hier de samenhang?

Wat betreft de substituten gespecialiseerd in fiscale zaken, wijst spreekster op de moeilijkheden waarmee men in Antwerpen geconfronteerd wordt om een dergelijk substituit te benoemen. Wat is de toestand op dit ogenblik? Zij is overigens van mening dat een herwaardering van de loonschalen het ambt aantrekkelijker zou maken en veel doeltreffender zou zijn dan de voorgestelde specifieke maatregelen.

Een lid vraagt wat de minister denkt over de redenen van het tekort aan kandidaten voor een functie bij de magistratuur en meer bepaald bij het parket. Is dit te wijten aan de werklust, de bezoldiging, het geringe aanzien van de functie of de moeilijke toegang tot het beroep?

Spreker verklaart niet te begrijpen waarom sommige commissieleden vrezen dat de voorgestelde wijzigingen een stap achteruit zijn op het stuk van de depolitisering van de benoemingen van magistraten. De organisatie van het mondeling evaluatie-examen is immers opgedragen aan de Hoge Raad voor de Justitie en er werd voorzien in gekwalificeerde meerderheden, zowel voor de ontvankelijkheid van de kandidatuur als voor het slagen voor het examen.

Hetzelfde lid meent dat goed moet worden nagedacht over de specificiteit van de examens die toegang verlenen tot de magistratuur, meer bepaald over het examen inzake beroepsbekwaamheid. In vele getuigenissen wordt gewag gemaakt van een vergelijkend examen dat niet overeenstemt met wat men van een magistraat kan verwachten. Het is niet de bedoeling het examen makkelijker te maken, men moet erop toezien dat aan de hand van het examen de bekwaamheid van de kandidaten op een passende wijze kan worden beoordeeld.

Een lid meent dat de huidige problemen van de magistratuur hun oorsprong vinden in het gebrek aan middelen waarmee Justitie vele jaren lang werd geconfronteerd. Er is nu een inhaalbeweging gestart, maar die is nog onvoldoende. Een herwaardering van de weddeschalen van de magistraten zou de functie aantrekkelijker maken.

Voor een ander lid, is het ontwerp een stap in de goede richting. Spreekster begrijpt niet waarom de

Cet argument de fait est aujourd'hui dépassé puisque l'ensemble des dispositions que le projet entend modifier sont entre-temps entrées en vigueur.

Un membre se rallie aux critiques développées par les intervenants précédents. L'oratrice est convaincue que les mesures proposées n'apporteront pas une solution aux problèmes structurels auxquels la magistrature est confrontée. Elle constate qu'au moment où des efforts importants de formation continue sont exigés des avocats, le gouvernement propose de supprimer l'examen d'aptitude professionnelle pour les avocats chevronnés. Est-ce bien cohérent?

En ce qui concerne les substituts fiscaux, l'intervenante fait état des difficultés rencontrées à Anvers pour la nomination d'un tel substitut. Quelle est la situation sur ce point? Elle estime par ailleurs qu'une revalorisation des barèmes améliorerait l'attrait de la fonction et serait plus efficace que les mesures ponctuelles proposées.

Un membre demande quel est le sentiment du ministre par rapport aux raisons pour lesquelles il y a un manque de candidats pour une fonction dans la magistrature et plus spécifiquement pour le parquet. Est-ce dû à la charge de travail, la rémunération, le manque de considération de la fonction ou aux difficultés d'accès à la profession?

L'intervenant dit ne pas comprendre les craintes exprimées par certains commissaires selon lesquelles les modifications proposées représentent un recul par rapport à la dépolitisation des nominations de magistrats. En effet, l'examen oral d'évaluation est confié au Conseil supérieur de la justice et des majorités qualifiées sont prévues tant pour la recevabilité de la candidature que pour la réussite de l'examen.

Le même membre plaide pour une réflexion sur la spécificité des épreuves d'accès à la magistrature et plus particulièrement sur l'examen d'aptitude professionnelle. De nombreux témoignages font état d'un concours qui n'est pas conforme à ce que l'on peut attendre d'un magistrat. Le but ne doit pas être de rendre l'examen plus facile mais de veiller à ce qu'il permette, de façon adéquate, d'apprécier les capacités des récipiendaires.

Un membre estime que les problèmes actuels de la magistrature trouvent leur source dans le manque de moyens qui ont été consacrés à la Justice durant de nombreuses années. Un mouvement de rattrapage a été amorcé mais il est encore insuffisant. Une revalorisation des barèmes des magistrats augmenterait l'attrait de la fonction.

Pour un autre membre, le projet va dans le bon sens. L'intervenante ne comprend pas pourquoi le

wetgever de inhoud zou moeten bepalen van het mondelinge examen, dat de Hoge Raad voor de Justitie moet afnemen van de advocaten met een twintigjarige balie-ervaring. De wetgever heeft een onafhankelijke instelling opgericht om de benoeming van magistraten uit de politieke sfeer te halen. Het is derhalve de taak van die instelling om in alle onafhankelijkheid dat mondeling examen te organiseren.

Volgens een lid voorziet het ontwerp in een specifieke behandeling die de ervaren advocaten die naar de magistratuur willen overstappen, ten goede komt. In het kader van de controle op het naleven van het niet-discriminatiebeginsel moet de wetgever er zich van vergewissen dat het middel dat ten gunste van de advocaten wordt aangewend, zijn doel niet voorbij-schiet. Spreker is van mening dat het derhalve normaal is dat de wetgever de inhoud van het mondeling examen in grote trekken bepaalt. Gaat het om een test over de technische kennis van de kandidaten of om een examen dat bedoeld is om hun professionele bekwaamheid te beoordelen?

Een lid sluit zich aan bij de opmerkingen van de voorgaande spreker. Wat betreft het examen inzake beroepsbekwaamheid bepaalt de wet dat de verenigde benoemingscommissie van de Hoge Raad voor de Justitie de programma's voorbereidt. Dit examen is bedoeld om de voor de uitoefening van het ambt van magistraat noodzakelijke maturiteit en bekwaamheid te beoordelen. Na goedkeuring door de algemene vergadering worden de examenprogramma's bekrachtigd door de minister van Justitie en bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Daar staat tegenover dat de formule die wordt gebruikt in de voorliggende tekst, veel minder nauwkeurig is. Het is te vrezen dat het mondelinge examen op een al te inschikkelijke wijze afgenomen wordt.

Ten slotte vraagt spreekster zich af of het nodig is regels op te stellen voor een nieuwe toegangsmogelijkheid tot de magistratuur. Het koninklijk besluit betreffende de werving van magistraten bepaalt dat het examen inzake beroepsbekwaamheid uit een mondelinge proef bestaat, en eventueel uit een bijkomende schriftelijke proef. De oplossing die in het ontwerp voorgesteld wordt lijkt reeds toepasbaar op basis van de bestaande teksten.

Een lid begrijpt de vrees voor politisering niet wat betreft de mondelinge proef die door de Hoge Raad voor de Justitie georganiseerd wordt. Deze proef werd juist ingesteld om de benoeming van magistraten te depolitiseren. Voor de geloofwaardigheid van de instelling is het essentieel dat het examen op een ernstige en objectieve manier afgenomen wordt.

Volgens een lid werkt de nieuwe toegangsmogelijkheid tot de magistratuur die het ontwerp wil invoeren niet discriminerend aangezien zij voorbehouden is aan advocaten die 20 jaar lid zijn van de balie. In de

législateur devrait fixer le contenu de l'épreuve orale que le Conseil supérieur de la Justice fera passer aux avocats ayant une ancienneté de 20 années au barreau. Le législateur a institué un organe indépendant afin de dépolitiser les nominations de magistrats. Il appartient dès lors à cet organe d'organiser cette épreuve orale, en toute indépendance.

Pour un membre, le projet réserve un traitement spécifique en faveur des avocats expérimentés souhaitant accéder à la magistrature. Il faut, dans le cadre du contrôle du respect du principe de non-discrimination, que le législateur s'assure que le moyen utilisé en faveur des avocats est adéquat par rapport au but visé. L'intervenant estime qu'il est dès lors normal que le législateur définisse de manière générale le contenu de l'épreuve orale. S'agit-il d'un test portant sur les connaissances techniques des candidats ou d'une épreuve destinée à apprécier leur aptitude professionnelle?

Un membre se rallie aux remarques du préopinant. Pour l'examen d'aptitude professionnelle, la loi précise que c'est la commission de nomination réunie, au sein du Conseil supérieur de la Justice, qui prépare les programmes. Cet examen vise à évaluer la maturité et la capacité nécessaires à l'exercice de la fonction de magistrat. Après approbation par l'assemblée générale, les programmes d'examens sont ratifiés par le ministre de la Justice et publiés au *Moniteur belge*. Par contre, la formule utilisée dans le texte à l'examen est beaucoup moins précise quant à la nature de l'épreuve et l'on peut craindre un examen oral de complaisance.

L'intervenante se demande enfin s'il est nécessaire de légiférer pour instaurer une nouvelle voie d'accès à la magistrature. L'arrêté royal relatif au recrutement des magistrats précise que l'examen d'aptitude professionnelle comporte une épreuve orale et *peut* comporter en outre une épreuve écrite. La solution proposée dans le projet semble déjà possible en application des textes existant.

Un membre ne comprend pas les craintes de politisation à l'égard de l'épreuve orale organisée par le Conseil supérieur de la Justice. Ce dernier a été institué en vue de dépolitiser les nominations de magistrats. Il y va de la crédibilité de l'institution d'organiser une épreuve sérieuse et objective.

Pour un membre, la nouvelle voie d'accès à la magistrature que le projet veut instaurer n'est pas discriminatoire car elle est réservée à des avocats ayant 20 ans de barreau. Leur situation est à la base

grond is hun situatie erg verschillend van die van de kandidaten die zich voorbereiden op de magistratuur.

B. Antwoord van de minister — gedachtewisseling

Ontstaan van het ontwerp

Toen hij in functie trad heeft de minister contact opgenomen met het College van procureurs-generaal, het informeel College van procureurs des Konings en vele korpschefs van hoven en rechtbanken om hen te polsen omtrent de toestand in de magistratuur.

Bij deze gesprekken hebben de magistraten gewag gemaakt van de problemen die ontstaan door het aanzienlijk tekort aan kandidaten voor betrekkingen bij het parket, maar hebben zij ook de wens uitgesproken dat de «kweekvijver» voor magistraten van de zetel uitgebreid zou worden tot kandidaten met een zekere ervaring en rijpheid.

In het voorontwerp dat op 5 april 2000 goedgekeurd werd, stelde de regering vijf maatregelen voor om tegemoet te komen aan de grieven van de magistraten in het veld.

Ingevolge het advies van de Hoge Raad voor de Justitie van 28 juni 2000 (Stuk Kamer, nr. 50-703/12, blz. 40), heeft de Kamer het plan om een minimumleeftijd in te voeren om toegang te verkrijgen tot de magistratuur opgegeven, evenals de maatregel om de toegang van parketjuristen tot het ambt van magistraat van het openbaar ministerie te versoepelen. De Hoge Raad had een negatief advies uitgebracht over deze twee maatregelen. Daarentegen stemde de Hoge Raad in met de versoepeling van de voorwaarden voor de toegang tot de magistratuur van ervaren advocaten en plaatsvervangende rechters en van de benoemingsvoorwaarden van substituten gespecialiseerd in fiscale zaken.

Oorzaken van het personeelstekort bij het parket

De minister erkent dat er een tekort is aan kandidaten voor het parket en tracht er oplossingen voor te vinden:

— Wat de bezoldiging van de magistraten van het parket betreft, vermeldt de minister de volgende initiatieven: een wetsontwerp betreffende de bezoldiging van de substituten gespecialiseerd in fiscale zaken zal binnenkort bij het Parlement ingediend worden, een voorontwerp betreffende vergoedingen voor weekend- en nachtwerk is in voorbereiding en de regering zou binnenkort een voorontwerp moeten goedkeuren dat loontoeslag toekent aan parketmagistraten van grote steden omdat zij te kampen hebben met een uitgebreidere en beter georganiseerde criminaliteit.

très différente de celle des candidats qui ont vocation à devenir magistrat.

B. Réponse du ministre — échange de vues

Genèse du projet

Lors de son entrée en fonction, le ministre a noué des contacts avec le Collège des procureurs généraux, le Collège informel des procureurs du Roi et de nombreux chefs de corps de cours et tribunaux pour prendre le pouls de la magistrature.

Au cours de ces entretiens, les magistrats ont fait état des problèmes engendrés par le manque considérable de candidats pour les fonctions au parquet mais ils ont également émis le souhait que le vivier pour le recrutement de magistrats du siège puisse être étendu à des candidats bénéficiant d'une certaine expérience et maturité.

Dans l'avant-projet approuvé le 5 avril 2000, le gouvernement proposait cinq mesures pour rencontrer les remarques formulées par les magistrats du terrain.

À la suite de l'avis rendu par le Conseil supérieur de la Justice le 28 juin 2000 (doc. Chambre, n° 50-703/12, p. 40), la Chambre a retiré l'idée d'instaurer un âge minimum pour accéder à la magistrature ainsi que la mesure visant à assouplir l'accès des juristes de parquet à la fonction de magistrat du ministère public. Le Conseil supérieur avait formulé un avis négatif à l'égard de ces deux mesures. Par contre, le Conseil supérieur s'est déclaré favorable à l'assouplissement des conditions d'accès à la magistrature des avocats expérimentés et des juges suppléants ainsi que des conditions de nomination pour les substituts spécialisés en matière fiscale.

Raisons du manque d'effectifs au parquet

Le ministre reconnaît le problème du manque de candidats pour le parquet et s'emploie à y trouver des solutions:

— En ce qui concerne la rémunération des magistrats du parquet, le ministre fait état des initiatives suivantes: un projet de loi relative à la rémunération des substituts fiscaux sera déposé au Parlement sous peu, un avant-projet relatif aux compensations financières pour prestations de week-end et de nuit est actuellement en préparation et le gouvernement devrait approuver sous peu un avant-projet visant à attribuer des suppléments de traitement aux magistrats des parquets des grandes villes car ils doivent lutter contre une criminalité plus étendue et mieux organisée.

— Wat de arbeidsomstandigheden betreft, herinnert de minister eraan dat hij sinds zijn aanstelling 116 parketjuristen benoemd heeft wier taak erin bestaat het werk van de substituten te verlichten. Velen onder hen wensen parketmagistraat te worden en schrijven zich in voor het examen inzake beroepsbekwaamheid of het toelatingsexamen voor de gerechtelijke stage.

— Computerondersteuning voor de parketten is een prioriteit. Alle parketmagistraten zullen binnenkort over een computer kunnen beschikken met internettoegang en een e-mailadres.

Toegang tot de magistratuur van advocaten met meer dan 20 jaar balie-ervaring

Voor de minister biedt de voorgestelde procedure voldoende waarborgen voor de kwaliteit van de kandidaten. Naast de gekwalificeerde meerderheden voor het onderzoek naar de ontvankelijkheid van de kandidatuur en voor het slagen voor de mondelinge proef, onderstreept de minister het belang van het advies van de korpschef in de benoemingsprocedure. Deze laatste zal de werkelijke ervaring van de kandidaat bevestigen.

De inhoud van het mondelinge examen zal bepaald worden door de Hoge Raad voor de Justitie. De bedoeling is echter de technische kennis te evalueren maar ook — en vooral — de ervaring van de kandidaten, aangezien het juist deze ervaring is die een verrijking betekent voor de magistratuur.

De vrees van enkele leden dat het mondelinge evaluatie-examen zal leiden tot politieke benoemingen is ongegrond. De hele procedure staat onder toezicht van de Hoge Raad voor de Justitie.

Artikel 259bis-9, § 1, van het Gerechtelijk Wetboek, bepaalt dat de verenigde benoemingscommissie van de Hoge Raad voor de Justitie de programma's voor het examen inzake beroepsbekwaamheid en het vergelijkend toelatingsexamen tot de gerechtelijke stage voorbereidt. Deze examenprogramma's worden goedgekeurd door de algemene vergadering van de Hoge Raad voor de Justitie en nadien bekrachtigd door de minister van Justitie.

Dit ontwerp voorziet in eenzelfde procedure voor de opstelling van het mondeling evaluatie-examen om advocaten die 20 jaar ononderbroken aan de balie hebben gewerkt, toegang te geven tot de zetel.

In tegenstelling met wat sommige sprekers hebben beweerd, meent de minister dat het schriftelijk examen voor beroepsbekwaamheid perfect is aangepast aan het ambt van magistraat. Dit examen omvat een verhandeling over een juridisch ontwerp, de opstelling van een rechterlijke beslissing op basis van

— En ce qui concerne les conditions de travail, le ministre rappelle qu'il a nommé, depuis son installation, 116 juristes de parquet dont le rôle est de décharger les substituts. Parmi ceux-ci, nombreux sont ceux qui cherchent à devenir magistrat de parquet en s'inscrivant à l'examen d'aptitude professionnelle ou au concours d'admission au stage judiciaire.

— Le soutien informatique des parquets est une priorité. Tous les magistrats de parquet auront sous peu à leur disposition un ordinateur avec un accès à l'internet et une adresse électronique.

L'accès à la magistrature des avocats ayant plus de 20 ans d'expérience au barreau

Pour le ministre, la procédure proposée offre des garanties suffisantes quant à la qualité des candidats. Outre les majorités qualifiées prévues pour l'examen de la recevabilité de la candidature ainsi que pour la réussite de l'épreuve orale, le ministre insiste sur l'importance que revêtira l'avis du chef de corps dans la procédure de nomination. Ce dernier confirmera l'expérience effective du candidat.

Le contenu de l'examen oral sera arrêté par le Conseil supérieur de la Justice. Le but est cependant d'évaluer les connaissances techniques mais aussi — et surtout — l'expérience des candidats car c'est justement cette expérience qui représentera un enrichissement pour la magistrature.

Les craintes exprimées par certains commissaires que l'épreuve orale d'évaluation débouche sur des nominations politiques sont non fondées. Toute la procédure est placée sous le contrôle du Conseil supérieur de la Justice.

L'article 259bis-9, § 1^{er}, du Code judiciaire prévoit que la commission de nomination réunie du Conseil supérieur de la Justice prépare les programmes de l'examen d'aptitude professionnelle et du concours d'admission au stage judiciaire. Ces programmes sont approuvés par l'assemblée générale du Conseil supérieur et sont ensuite ratifiés par le ministre de la Justice.

Le projet à l'examen prévoit une procédure identique pour l'élaboration de l'examen oral d'évaluation afin de permettre l'accès au siège des avocats disposant d'une expérience ininterrompue de 20 années au barreau.

Contrairement à ce que certains orateurs ont soutenu, le ministre estime que l'épreuve écrite de l'examen d'aptitude professionnelle, qui comprend la rédaction d'une dissertation sur un sujet juridique et la rédaction d'une décision judiciaire sur base des pièces de procédure et d'un dossier de doctrine et de

processtukken en een dossier over rechtsleer en rechtspraak. Toch blijkt dat jongere kandidaten vaker dan oudere slagen voor dit examen, dat vrij theoretisch is. Hieruit volgt dat veel ervaren advocaten misschien wel willen overstappen naar de magistratuur, maar een dergelijke proef niet willen afleggen. Door te bepalen dat de Hoge Raad voor de Justitie deze advocaten na een mondeling evaluatie-examen kan toestaan zich kandidaat te stellen, wil dit ontwerp deze advocaten stimuleren om de stap te zetten.

Meerdere leden vinden het vreemd dat wordt gekozen voor een mondeling examen, terwijl het werk van een magistraat toch voornamelijk bestaat uit teksten schrijven. Sprekers pleiten voor een combinatie van een mondelinge en een schriftelijke proef.

De minister meent dat de beoordeling van het vermogen van de kandidaten om teksten te schrijven vervat zal zijn in het advies van de korpschefs. Voor ervaren advocaten is de opstelling van conclusies vergelijkbaar met het opstellen van een vonnis. De korpschefs zullen kunnen beoordelen of de kandidaat een logische redenering kan opbouwen en problemen kan analyseren. Hetzelfde geldt voor de plaatsvervangende rechters: de korpschef kan hun vermogen om teksten te schrijven beoordelen aan de hand van de beslissingen die zij geformuleerd hebben tijdens de vijf jaren die voorafgaan aan het moment waarop zij zich kandidaat stellen.

Een lid betwijfelt of de korpschefs steeds een gegrond advies kunnen geven over de kandidaat: wat gebeurt er met een advocaat die weliswaar zijn kantoor heeft in een bepaald arrondissement, maar meestal in een ander arrondissement pleit? Wat gebeurt er met een advocaat die zich gespecialiseerd heeft in administratieve geschillen en dus niet vaak optreedt in zijn gerechtelijk arrondissement?

De minister merkt op dat dit geen nieuw probleem is. De adviezen van de korpschefs worden meegedeeld aan de betrokkenen, zodat de kandidaat steeds opmerkingen kan maken als hij het advies niet compleet vindt.

Een ander lid meldt dat er tijdens het laatste examen inzake beroepsbekwaamheid ongeveer 38 van de 148 kandidaten geslaagd waren. Dat hier slechts weinig ervaren advocaten bij waren, is uiteraard niet bemoedigend voor deze categorie. Deze vaststelling roept de fundamentele vraag op of deze proef wel aangepast is aan het profiel en de persoonlijkheid van de advocaten die eraan deelnemen.

Een lid stelt vast dat doorgewinterde advocaten slechts naar de magistratuur zullen kunnen overstappen als zij minimum 46 jaar zijn, aangezien zij vijf jaar moeten studeren, drie jaar stage moeten lopen en twintig jaar ervaring aan de balie moeten hebben.

jurisprudence, est parfaitement adaptée à la fonction de magistrat. L'expérience montre cependant que l'examen, qui a un aspect assez théorique, réussit mieux aux candidats plus jeunes. Dès lors, de nombreux avocats expérimentés, bien qu'intéressés par un passage vers la magistrature, ne sont pas disposés à se soumettre à une telle épreuve écrite. Le projet entend encourager la candidature de ces avocats en prévoyant que le Conseil supérieur de la Justice peut les autoriser à se porter candidat après un examen oral d'évaluation.

Plusieurs membres s'étonnent que l'on opte pour un examen oral alors que le travail du magistrat est surtout rédactionnel. Les intervenants plaident pour la combinaison d'une épreuve écrite et d'une épreuve orale.

Le ministre pense que l'évaluation de la capacité rédactionnelle des candidats sera intégrée dans l'avis des chefs de corps. Pour les avocats expérimentés, la rédaction de conclusions est un exercice comparable à la rédaction d'un jugement et les chefs de corps pourront se forger une opinion sur la capacité du candidat à développer un raisonnement logique et à analyser les problèmes. Le même raisonnement vaut également pour les juges suppléants: le chef de corps pourra évaluer leur capacité écrite à la lecture des décisions qu'ils ont rendues au cours des cinq années précédant leur candidature.

Un membre doute que les chefs de corps soient toujours en mesure d'émettre un avis autorisé sur le candidat: que se passe-t-il pour un avocat qui, bien qu'ayant son bureau dans un arrondissement judiciaire plaide le plus souvent dans un autre arrondissement ou d'un avocat qui se spécialiserait en contentieux administratif et serait dès lors peu actif dans son arrondissement judiciaire?

Le ministre fait remarquer que ce problème n'est pas nouveau. Les avis rendus par les chefs de corps étant communiqués aux intéressés, le candidat peut toujours faire des remarques lorsque l'avis est incomplet.

Un autre membre signale que lors de la dernière session de l'examen d'aptitude professionnelle, environ 38 personnes ont réussi l'examen sur les 148 candidats. Parmi les 38 lauréats, il y avait peu d'avocats chevronnés. Cela a bien évidemment un effet dissuasif sur cette catégorie de personnes. Cette constatation appelle cependant la question fondamentale de savoir si cette épreuve est adéquate par rapport au profil et à la personnalité des avocats qui se présentent.

Un commissaire constate que le passage des avocats chevronnés vers la magistrature se fera lorsque les intéressés auront atteint, au minimum, l'âge de 46 ans en tenant compte des cinq années d'études, des trois ans de stage et des vingt années d'expérience au

Spreker meent dat deze kandidaten niet geïnteresseerd zijn in een carrière bij het parket waar zij, ondanks hun leeftijd en hun ervaring, als substituut onder het bevel zullen staan van een procureur des Konings die waarschijnlijk jonger is dan zij.

Door de ervaring bij de balie in te korten tot vijftien jaar, wordt het aantal potentiële kandidaten verhoogd en kunnen meer kandidaten de overstap naar het parket maken.

De minister merkt op dat de drie jaren stage die een advocaat aan het begin van zijn carrière moet lopen, deel uitmaken van de twintig jaar anciënniteit bij de balie. Spreker haalt aan dat het bepalen van een termijn altijd vrij willekeurig is en dat hij wel iets voelt voor het argument betreffende de artikelen 189 en 207 van het Gerechtelijk Wetboek over de ervaring die vereist is om korpschef of raadsheer bij het hof van beroep te worden.

In verband met de procedure voor het mondeling evaluatie-examen vraagt een lid of de voorwaarden als bepaald in artikel 259bis-10 van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot de organisatie van het examen inzake beroepsbekwaamheid en het vergelijkend toelatingsexamen tot de gerechtelijke stage, van toepassing zullen zijn.

De minister antwoordt dat artikel 6 van het ontwerp de bevoegdheid van de benoemingscommissie uitbreidt tot de «organisatie van het mondeling evaluatie-examen op de wijze en onder de voorwaarden bepaald bij koninklijk besluit». Deze wijze zal worden bepaald in overleg met de Hoge Raad.

Een vorige spreker vindt het belangrijk dat de wetgever weet wat het mondeling evaluatie-examen omvat en hoe het zich onderscheidt van bestaande proeven, alvorens de Hoge Raad een machtiging te verlenen om het mondeling evaluatie-examen te organiseren.

De minister meent dat er geen probleem is voor de machtiging aan de Hoge Raad voor de Justitie om het mondeling evaluatie-examen te organiseren. Deze machtiging kan worden vergeleken met de machtiging die in andere wervingsprocedures aan de Hoge Raad voor de Justitie wordt gegeven.

Toegang tot de magistratuur van de plaatsvervangende rechters

De minister meent dat de vrees voor politieke benoemingen bij plaatsvervangende rechters ongegrond is. Hij erkent dat over plaatsvervangende rechters steeds gezegd is dat zij een politiek duwtje in de rug hebben gekregen. Daarom ook is bij wet van 18 juli 1991 een systeem ingesteld dat absolute voorrang verleent aan kandidaten die geslaagd zijn voor een examen inzake beroepsbekwaamheid of de vereiste gerechtelijke stage beëindigd hebben.

barreau. L'intervenant estime que ces candidats ne seront pas intéressés par une carrière au parquet où ils seront, malgré leur âge et leur expérience, en tant que substitut, sous les ordres d'un procureur du Roi probablement plus jeune qu'eux.

En réduisant la durée de l'expérience au barreau à 15 années, on augmenterait le vivier de candidats potentiels dont un nombre plus important serait susceptible de passer au parquet.

Le ministre fait remarquer que les trois années de stage accompli par l'avocat en début de carrière sont incluses dans la période de 20 années d'ancienneté au barreau. L'intervenant fait remarquer que la fixation d'un délai a toujours un caractère arbitraire et qu'il n'est pas insensible à l'argument tiré des articles 189 et 207 du Code judiciaire concernant l'expérience requise pour devenir chef de corps ou conseiller à la Cour d'appel.

En ce qui concerne la procédure suivie pour l'examen oral d'évaluation, un membre demande si les conditions prévues à l'article 259bis-10 du Code judiciaire pour l'organisation de l'examen d'aptitude professionnelle et du concours d'admission au stage seront d'application.

Le ministre répond que l'article 6 du projet prévoit d'étendre la compétence des commissions de nomination à «l'organisation de l'examen oral d'évaluation selon les modalités et les conditions déterminées par arrêté royal». Ces modalités seront arrêtées en concertation avec le Conseil supérieur.

Un des précédents intervenants fait remarquer qu'il est justement important que le législateur, avant de donner une délégation au Conseil supérieur quant à l'organisation de l'épreuve orale d'évaluation, sache en quoi elle consistera et ce qui la distingue des épreuves existantes.

Le ministre estime qu'il n'y a pas de problème concernant la délégation donnée au Conseil supérieur de la Justice pour l'organisation de l'épreuve orale d'évaluation. Cette délégation est comparable à celle qui est donnée au Conseil supérieur de la Justice pour les autres procédures de recrutement.

Accès des juges suppléants à la magistrature

Le ministre pense que les craintes de nominations politiques des juges suppléants sont non fondées. Il reconnaît que les juges suppléants ont toujours été considérés comme ayant bénéficié d'une nomination politique. Pour cette raison, la loi du 18 juillet 1991 avait instauré un système de priorité absolue en faveur des candidats ayant réussi l'examen d'aptitude professionnelle ou ayant terminé le stage judiciaire.

Intussen is de Hoge Raad voor de Justitie opgericht, zodat de regering meent dat er geen reden meer is om dit systeem, dat de plaatsvervangende rechters benadeelt, in stand te houden. De Hoge Raad moet immers objectief de verdiensten van elke kandidaat beoordelen. Politieke benoemingen zijn uitgesloten. Het feit dat de plaatsvervangende rechter tijdens de vijf voorgaande jaren regelmatig zijn taak als plaatsvervanger heeft moeten uitvoeren, vormt een bijkomende garantie.

Een lid vraagt zich af waarom de voorrang dan niet wordt opgeheven. Er bestaat nog steeds een «mogelijkheid tot voorrang», wat juridisch niet echt orthodox is. Is dit geen halve maatregel?

De minister meent dat de keuze die in het ontwerp gemaakt is, een duidelijke boodschap is aan het adres van de plaatsvervangende rechters om zich kandidaat te stellen voor een ambt van magistraat.

Referendarissen bij het Hof van Cassatie

Het probleem van de toegang tot de magistratuur voor referendarissen bij het Hof van Cassatie kwam aan bod tijdens de bespreking van de wet op het Hof van Cassatie. Het Hof verwees naar de situatie van referendarissen bij het Arbitragehof en suggereerde om de referendarissen bij het Hof van Cassatie rechtstreeks toegang te geven tot de magistratuur op cassatieniveau, aangezien de proeven waaraan zij hadden deelgenomen, erg veeleisend waren.

De Kamer heeft dit voorstel verworpen aangezien het betekende dat voor referendarissen van andere hoven en rechtbanken soortgelijke oplossingen gezocht moesten worden. Bovendien is er voor de situatie van referendarissen bij het Arbitragehof een historische verklaring.

De minister stelt vast dat de referendarissen het Hof van Cassatie niet massaal verlaten. Bovendien zullen er vijf nieuwe referendarissen worden benoemd om het personeel van het Hof uit te breiden.

Parketjuristen

De personeelsformatie van de parketjuristen is bijna volledig ingevuld. In de drie grote parketten (Brussel, Luik en Antwerpen) ontbreken nog enkele kandidaten. Na een moeizame start hebben de procureurs-generaal en de procureurs des Konings begrepen dat de parketjuristen veel bijstand konden bieden.

Fiscale substituten

De minister verklaart dat er van de 16 plaatsen voor fiscale substituten, 7 open blijven.

Le Conseil supérieur de la Justice ayant entre-temps été installé, le gouvernement est d'avis qu'il n'y a plus de raisons de maintenir ce système qui pénalise les magistrats suppléants. En effet, le Conseil Supérieur doit apprécier objectivement les mérites des différents candidats. Il n'y a pas de risque de nomination politique. Le fait que le juge suppléant a dû, au cours des cinq années précédentes, régulièrement exercer sa charge de remplaçant, offre une garantie complémentaire.

Un membre se demande pourquoi ne pas supprimer la priorité. Il reste une «faculté de priorité», ce qui est juridiquement peu orthodoxe. N'est-ce pas une demi-mesure?

Le ministre estime que l'option retenue dans le projet est un signal clair à l'attention des juges suppléants pour les encourager à se porter candidat pour une fonction de magistrat.

Référendaires auprès de la Cour de cassation

La question de l'accès à la magistrature des référendaires auprès de la Cour de cassation a été débattue lors des discussions de la loi relative à la Cour de cassation. La Cour, se référant à la situation des référendaires auprès de la Cour d'arbitrage, avait suggéré que les référendaires auprès de la Cour de cassation aient un accès direct vers la magistrature de cassation étant donné le niveau de l'épreuve à laquelle ceux-ci avaient été soumis.

Cette option n'a pas été retenue par la Chambre car il aurait fallu adopter une solution comparable pour les référendaires auprès des autres cours et tribunaux. Par ailleurs, la situation des référendaires à la Cour d'arbitrage s'expliquait par des motifs historiques.

Le ministre constate qu'il n'y a pas eu de défections de la part des référendaires en place auprès de la Cour de cassation. Cinq nouveaux référendaires seront par ailleurs nommés incessamment pour faire suite à une demande d'extension du cadre de la Cour.

Juristes de parquet

À l'heure actuelle, le cadre des juristes de parquet est pratiquement rempli. Il manque encore quelques candidats dans les trois grands parquets (Bruxelles, Liège et Anvers). Le système a connu un démarrage laborieux mais les procureurs généraux et les procureurs du Roi ont compris le rôle d'assistance important que pouvaient remplir ces juristes de parquet.

Substituts fiscaux

Le ministre signale que sur les 16 places de substitut fiscal prévues, il reste 7 places vacantes.

Inwerkingtreding

Wat de inwerkingtreding van het ontwerp betreft, wijst de minister erop dat het principe van een kaderwet die de Koning machtigt om de datum van inwerkingtreding vast te stellen, in vele wetten met een vergelijkbare werkingssfeer is toegepast.

De regering wil dat de ontwerp tekst zo snel mogelijk kan worden toegepast. De Hoge Raad voor de Justitie moet in elk geval worden geraadpleegd over de uitvoeringsmaatregelen bij dit ontwerp, aangezien hem nieuwe taken worden opgedragen.

De minister is evenwel bereid de voorwaarden van de inwerkingtreding van dit ontwerp te wijzigen en te voorzien in een maximumtermijn van één jaar vanaf de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Andere vragen

Een lid vraagt hoe het probleem wordt geregeld van de concurrentie tussen de kandidaten die verschillende toegangswegen hebben gevolgd.

De minister bevestigt dat een kandidaat die geslaagd is voor de mondelinge proef in concurrentie komt met alle andere kandidaten, ongeacht de gevolgde toegangsweg. Wanneer een plaats vrij komt, stuurt de minister aan de Hoge Raad voor de Justitie de dossiers van alle personen die zich kandidaat hebben gesteld na de bekendmaking van de vacature in het *Belgisch Staatsblad*. De Hoge Raad voor de Justitie moet de verdiensten van de kandidaten beoordelen op basis van hun kwaliteiten en geschiktheid en ten slotte een kandidaat voordragen aan de minister.

De minister begrijpt dat de gerechtelijke stagiaires bezorgd zijn over deze nieuwe potentiële concurrenten. Men moet het probleem evenwel relativiseren aangezien het aantal kandidaten uit de gerechtelijke stage momenteel geenszins volstaat om de lege plaatsen op te vullen.

Een lid meent dat de kandidaten die geslaagd zijn voor de mondelinge proef en de plaatsvervangende rechters gezien hun leeftijd meer zullen voelen voor de zittende magistratuur. Zal dit ontwerp, dat het tekort aan kandidaten voor het parket wil verhelpen, zijn doel niet voorbijschieten?

De minister is het ermee eens dat de oudere kandidaten in de eerste plaats naar de zittende magistratuur moeten worden geleid. Daarom voorzag het oorspronkelijke ontwerp in een minimumleeftijd van 33 jaar voor een benoeming tot rechter. De minister meent dat de afschaffing van de leeftijdsvoorwaarde voor de zittende magistratuur enkele jaren geleden, die tot doel had het aantal kandidaat-rechters op te drijven, het probleem van het tekort aan kandidaten alleen heeft verschoven naar het parket.

Entrée en vigueur

En ce qui concerne l'entrée en vigueur du projet, le ministre remarque que le principe d'une loi cadre avec une délégation donnée au Roi pour fixer la date d'entrée en vigueur a été suivi dans de nombreuses lois qui avaient une portée comparable.

L'intention du gouvernement est que le texte en projet puisse être appliqué dans les plus brefs délais. Le Conseil supérieur de la Justice devra de toute façon être consulté en ce qui concerne les mesures d'exécution du projet vu les missions nouvelles qui lui sont imparties.

Le ministre est cependant disposé à modifier les modalités d'entrée en vigueur du texte en prévoyant un délai maximum d'un an à dater de sa publication au *Moniteur belge*.

Questions diverses

Un membre demande comment sera réglé le problème de concurrence entre les candidats issus de filières différentes.

Le ministre confirme qu'un candidat qui postulerait après avoir réussi l'épreuve orale entrerait en concurrence avec tous les autres candidats, sans distinction selon la filière suivie. En cas de vacance d'emploi, le ministre transmet au Conseil supérieur de la Justice le dossier de toutes les personnes qui ont fait acte de candidature à la suite de l'avis publié au *Moniteur belge*. Le Conseil supérieur de la Justice est chargé d'évaluer les mérites des candidats respectifs sur la base de critères qui portent sur les capacités et l'aptitude et de présenter ensuite un candidat au ministre.

Le ministre comprend dès lors l'inquiétude exprimée par les stagiaires judiciaires face aux nouveaux concurrents potentiels. Il faut cependant relativiser le problème puisque le nombre de candidats issus du stage judiciaire est actuellement nettement insuffisant par rapport au nombre de places à pourvoir.

Un autre membre estime que les candidats ayant réussi l'épreuve orale et les juges suppléants seront, vu leur âge, plutôt enclins à rechercher une place au siège. Le projet, qui veut apporter une solution au manque de candidats pour le parquet, ne va-t-il pas manquer son objectif?

Le ministre partage l'idée que les candidats plus âgés devraient s'orienter prioritairement vers une fonction au siège. C'est la raison pour laquelle le projet initial voulait imposer une condition d'âge minimum de 33 ans pour être nommé juge. Le ministre pense qu'en supprimant, il y a quelques années, la condition d'âge pour le siège dans le but d'augmenter le nombre de candidats juges, l'on a déplacé le problème du manque de candidats vers le parquet.

Hij is daarom voorstander van een minimumleeftijd voor de zittende magistratuur. De Hoge Raad voor de Justitie vond deze maatregel willekeurig en discriminerend en de Kamer heeft deze mogelijkheid dus laten vallen.

Zonder afbreuk te willen doen aan de kwaliteiten en technische kennis van jonge magistraten, vindt een commissielid dat «rechtspreken» niet bestaat uit een zuiver mechanische toepassing van rechtsregels. Rechtspreken veronderstelt een ervaring en rijpheid die men alleen in de leerschool van het leven kan opdoen.

Een ander commissielid meent dat een leeftijdsvoorwaarde de jongeren zou dwingen om ten minste enige tijd bij het parket te blijven. De parketten investeren vaak veel in de opleiding van hun personeel zonder er iets voor terug te krijgen omdat de kandidaten, aangetrokken door het meer geregelde leven van de zittende magistratuur, het parket bij de eerst gelegenheid verlaten.

Een ander lid meent dat de invoering van een leeftijdsvoorwaarde een slecht signaal is omdat het de indruk wekt dat een ambt bij het openbaar ministerie minder waard is dan een ambt bij de zittende magistratuur.

IV. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Artikel 3

De heer Vandenberghe verklaart dat hij zich na de toelichtingen van de minister kan aansluiten bij het principe van een mondelinge beoordelingsproef voor ervaren advocaten. Hij trekt daarom zijn amendement nr. 1 in (Stuk Senaat, nr. 2-639/2).

Mevrouw Nyssens dient een amendement nr. 11 in op artikel 3 (Stuk Senaat, nr. 2-639/2), dat ertoe strekt de benoemingscommissies toe te staan het programma van het examen inzake beroepsbekwaamheid aan te passen voor advocaten die twintig jaar ervaring aan de balie hebben. Amendementen nrs. 12 en 13 houden er verband mee.

Volgens de indiener is het niet nodig voor advocaten met een rijke ervaring een derde toegangsweg tot de magistratuur te creëren die niet dezelfde objectiviteit waarborgt. Wel is het aangewezen de inhoud van het programma van het examen beroepsbekwaamheid zoals vastgelegd in het Gerechtelijk Wetboek, aan te passen.

Voor de minister is het de vraag of een combinatie van een mondelinge en een schriftelijke proef nodig is, dan wel of de mondelinge proef volstaat om afdoende te kunnen oordelen over de bekwaamheid van een kandidaat met twintig jaar balie.

De minister is ervan overtuigd dat de mondelinge proef die georganiseerd zal worden door de Hoge

Il se dit dès lors favorable à la fixation d'un âge minimum pour le siège. Le Conseil supérieur de la Justice a jugé cette mesure arbitraire et discriminatoire et la Chambre a abandonné cette piste.

Sans mettre en cause les qualités et connaissances techniques des jeunes magistrats, un commissaire estime que «dire le droit» n'est pas l'application purement mécanique de règles juridiques. Cela suppose une expérience et une maturité que seule l'école de la vie permet d'acquérir.

Pour un autre commissaire, la condition d'âge forcerait les jeunes à rester un minimum de temps au parquet. Or, les parquets font souvent de gros efforts de formation de leur personnel sans en avoir le juste retour puisque dès que l'occasion se présente, ces candidats quittent le parquet, attirés par la vie plus régulière au siège.

Un autre membre considère que l'instauration d'une condition d'âge serait un mauvais signal car cela renforcerait l'impression qu'une fonction au ministère public est, par nature, inférieure à une fonction au siège.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 3

À la suite des explications données par le ministre, M. Vandenberghe déclare pouvoir se rallier au principe d'un examen oral d'évaluation pour les avocats expérimentés. Il retire dès lors son amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 2-639/2).

Mme Nyssens dépose un amendement n°11 à l'article 3 (doc. Sénat n° 2-639-2) visant à permettre aux commissions de nomination d'adapter le programme de l'examen d'aptitude professionnelle pour les avocats ayant vingt ans d'expérience au barreau. Les amendements n°s 12 et 13 y sont liés.

Selon l'auteur, il n'est pas nécessaire de créer, pour les avocats expérimentés, une troisième voie d'accès à la magistrature qui n'offre pas les mêmes garanties d'objectivité. Il est plus judicieux d'adapter le contenu du programme de l'examen d'aptitude professionnelle tel qu'il est prévu par le Code judiciaire.

Pour le ministre, la question est de savoir s'il faut imposer la combinaison d'une épreuve écrite et orale ou si la seule épreuve orale permet de juger à suffisance les aptitudes d'un candidat ayant vingt années d'expérience au barreau.

Le ministre est persuadé que l'épreuve orale qui sera organisée par le Conseil supérieur de la Justice

Raad voor de Justitie, voldoende waarborgen biedt. De procedure voorziet in het advies van de korpschef, die de juiste man is om te oordelen of de kandidaat, die twintig jaar balie achter de rug heeft, bekwaam is om een gerechtelijke beslissing te nemen. Hij vraagt bijgevolg dit amendement te verwerpen.

De minister kan zich echter aansluiten bij amendementen nrs. 2, 3 en 4 van de heer Vandenberghe (Stuk Senaat, nr. 2-639/2), die de tekst verduidelijken.

Mevrouw Nyssens dient amendement nr. 22 in (Stuk Senaat nr. 2-639/3), dat ertoe strekt uitdrukkelijk in de wet de verplichting op te nemen om in het kader van de benoemingsprocedure het advies van de korpschefs in te winnen.

De minister bevestigt dat artikel 259ter van toepassing is aangezien men voor deze kandidaat-advocaten met twintig jaar balie de normale benoemingsprocedure zal volgen. Het is dus overbodig om amendement nr. 22 aan te nemen.

De indienster van het amendement vraagt in welke stap van de procedure dit advies van de korpschefs gevraagd zal worden: tijdens het onderzoek naar de ontvankelijkheid van de aanvraag ingediend overeenkomstig het voorgestelde artikel 191bis, § 2, of tijdens het mondelinge evaluatie-examen?

De minister antwoordt dat dit advies ingewonnen wordt tijdens de eigenlijke benoemingsprocedure, dus na het onderzoek naar de ontvankelijkheid van de aanvraag.

Mevrouw Nyssens dient amendement nr. 23 in (Stuk Senaat, nr. 2-639/4), dat er enerzijds (amendement nr. 23 A) toe strekt een taalkundige correctie aan te brengen in het voorgestelde artikel 191bis, § 2, vijfde lid, en anderzijds (amendement nr. 23 B) het woord « mondelinge » te schrappen in het zesde lid van hetzelfde artikel. Amendementen nrs. 24 en 25 streven hetzelfde doel na als amendement nr. 23 B.

De minister steunt amendement nr. 23 A, maar vraagt amendement nr. 23 B, dat voortvloeit uit amendement nr. 11, te verwerpen.

De heer Vandenberghe dient amendement nr. 28 in (Stuk Senaat, nr. 2-639/4), dat ertoe strekt de duur van de anciënniteit aan de balie te verminderen voor de advocaten die tot de magistratuur wensen toe te treden. Hij stelt voor dat de kandidaat 15 jaar onafgebroken ervaring voorlegt, ofwel 10 jaar onafgebroken ervaring aan de balie gevolgd door 5 jaar ervaring in een functie waarvoor een gedegen kennis van het recht vereist is.

De indiener stelt dat dit amendement de vereiste duur van de ervaring om tot de magistratuur toe te treden in overeenstemming brengt met de duur bepaald in artikel 187 van het Gerechtelijk Wetboek om tot korpschef benoemd te kunnen worden. De voorgestelde oplossing biedt ook de mogelijkheid om

offre des garanties suffisantes. La procédure prévoit l'avis du chef de corps, lequel est à même d'apprécier si le candidat, qui a vingt ans de barreau derrière lui, est apte à rendre une décision judiciaire. Il demande par conséquent le rejet de cet amendement.

Le ministre déclare par contre pouvoir se rallier aux amendements n^{os} 2, 3 et 4 de M. Vandenberghe (doc. Sénat n^o 2-639/2) qui clarifient le texte.

Mme Nyssens dépose un amendement n^o 22 (doc. Sénat n^o 2-639/3) visant à inscrire expressément dans la loi l'obligation de recueillir l'avis des chefs de corps dans le cadre de la procédure de nomination.

Le ministre confirme que l'article 259ter est d'application puisque l'on suivra, pour ces candidats avocats avec une ancienneté de vingt années au barreau, la procédure normale de nomination. Il est dès lors superflu d'adopter l'amendement n^o 22.

L'auteur de l'amendement demande à quel moment de la procédure cet avis des chefs de corps sera recueilli: lors de l'examen de la recevabilité de la demande introduite en application de l'article 191bis, § 2, proposé ou lors de l'examen oral d'évaluation?

Le ministre répond que cet avis est pris au cours de la procédure de nomination proprement dite, soit après l'examen de la recevabilité de la demande.

Mme Nyssens dépose un amendement n^o 23 (doc. Sénat n^o 2-639/4) visant, d'une part, (amendement n^o 23 A), à apporter une correction linguistique à l'article 191bis, § 2, alinéa 5, proposé et, d'autre part (amendement n^o 23 B), à supprimer le mot « oral » à l'alinéa 6 du même article. Les amendements n^{os} 24 et 25 vont dans le même sens que l'amendement n^o 23 B.

Le ministre soutient l'amendement n^o 23 A mais demande le rejet de l'amendement n^o 23 B qui est un corollaire de l'amendement n^o 11.

M. Vandenberghe dépose un amendement n^o 28 (doc. Sénat n^o 2-639/4) visant à réduire la durée de l'ancienneté au barreau pour les avocats qui souhaitent accéder à la magistrature. Il propose que le candidat justifie d'une expérience de 15 années ininterrompues au barreau ou de 10 années d'expérience au barreau suivies par 5 années d'expérience dans une fonction dont l'exercice nécessite une bonne connaissance du droit.

L'auteur fait valoir que cet amendement aligne la durée de l'expérience requise pour accéder à la magistrature sur celle requise à l'article 187 du Code judiciaire pour pouvoir être désigné comme chef de corps. La solution proposée permet également d'élargir le nombre de candidats potentiels. En outre, il est

het aantal potentiële kandidaten te verruimen. Bovendien is het waarschijnlijk dat jongere kandidaten gemakkelijker zullen kiezen voor een loopbaan bij het parket.

De minister kan deze argumenten wel begrijpen, maar meent dat een anciënniteitsvoorwaarde in welke vorm ook altijd arbitrair zal zijn. De minister verlaat zich dus op de wijsheid van de commissie wat amendement nr. 28 betreft. Er moet echter opgemerkt worden dat het aannemen van dit amendement als gevolg zou hebben dat mensen die de gerechtelijke stage voltooid hebben, op die manier in concurrentie zouden treden met een potentieel hoger aantal advocaten die magistraten willen worden na het afleggen van het mondelinge evaluatie-examen.

Artikel 5

Amendement nr. 5 van de heer Vandenberghe (Stuk Senaat, nr. 2-639/2) wordt ingetrokken.

Voor amendementen nr. 12 (Stuk Senaat, nr. 2-639/2) en nr. 24 (Stuk Senaat, nr. 2-639/4) van mevrouw Nyssens, verwijst de auteur naar de bespreking van artikel 3.

Artikel 6

Amendement nr. 6 van de heer Vandenberghe (Stuk Senaat, nr. 2-639/2) wordt ingetrokken.

Voor amendementen nr. 13 (Stuk Senaat, nr. 2-639/2) en nr. 25 (Stuk Senaat, nr. 2-639/4) van mevrouw Nyssens, verwijst de auteur naar de bespreking van artikel 3.

Artikelen 6bis en 6septies (nieuw)

Mevrouw Nyssens dient amendementen nrs. 14 tot 19 in (Stuk Senaat, nr. 2-639/2), die ertoe strekken de benoemingsprocedure voor gerechtelijke stagiairs aan te passen.

De minister meent dat de onderwerpen die in deze amendementen behandeld worden, beter zouden passen in een ontwerp van wijzigende wet betreffende de Hoge Raad voor de Justitie die de regering binnenkort zal indienen. Hiervoor werd contact opgenomen met de Hoge Raad voor de Justitie.

Amendementen nrs. 14 tot 19 worden vervolgens ingetrokken.

Artikel 7bis (nieuw)

De heer Vandenberghe dient amendement nr. 7 (Stuk Senaat, nr. 2-639/2) in, dat ertoe strekt rekening te houden met ervaring als bedrijfsjurist bij de berekening van de geldelijke anciënniteit van magistraten.

probable que des candidats plus jeunes seront plus disposés à opter pour une carrière au parquet.

Le ministre se dit sensible aux arguments déployés. Cependant, la fixation d'une condition d'ancienneté — quelle qu'elle soit — présentera toujours un aspect arbitraire. Dès lors, le ministre s'en remet à la sagesse de la commission en ce qui concerne l'amendement n° 28. Il fait cependant remarquer que l'adoption de cet amendement aurait pour conséquence que les personnes ayant achevé le stage judiciaire se trouveraient ainsi mises en concurrence avec un nombre potentiellement plus élevé d'avocats désirant accéder à la magistrature après l'examen oral d'évaluation.

Article 5

L'amendement n° 5 de M. Vandenberghe (doc. Sénat, n° 2-639/2) est retiré.

En ce qui concerne les amendements n° 12 (doc. Sénat, n° 2-639/2) et n° 24 (doc. Sénat, n° 2-639/4) de Mme Nyssens, l'auteur se réfère à la discussion de l'article 3.

Article 6

L'amendement n° 6 de M. Vandenberghe (doc. Sénat, n° 2-639/2) est retiré.

En ce qui concerne les amendements n° 13 (doc. Sénat, n° 2-639/2) et n° 25 (doc. Sénat, n° 2-639/4) de Mme Nyssens, l'auteur se réfère à la discussion de l'article 3.

Articles 6bis à 6septies (nouveaux)

Mme Nyssens dépose les amendements n°s 14 à 19 (doc. Sénat, n° 2-639/2) visant à adapter la procédure de nomination relative aux stagiaires judiciaires.

Le ministre estime que les points traités dans ces amendements seraient mieux à leur place dans un projet de loi réparatrice sur le Conseil supérieur de la Justice que le gouvernement déposera sous peu. Des contacts ont à cet effet été noués avec le Conseil supérieur de la Justice.

Les amendements n°s 14 à 19 sont ensuite retirés.

Article 7bis (nouveau)

M. Vandenberghe dépose un amendement n° 7 (doc. Sénat, n° 2-639/2) afin que l'expérience acquise comme juriste d'entreprise puisse être prise en considération pour le calcul de l'ancienneté pécuniaire des magistrats.

De minister stelt vast dat amendement nr. 7 hetzelfde doel nastreeft als amendement nr. 16, dat door de heer Vandeurzen in de Kamer werd ingediend (Stuk Kamer, nr. 50-703/8) en dat niet aangenomen werd.

De minister waarschuwt voor de budgettaire gevolgen van de voorgestelde maatregel en vraagt amendement nr. 7 te verwerpen. Hij zoekt evenwel naar een oplossing voor het probleem van de waardering van ervaring in de privé-sector voor de berekening van de geldelijke anciënniteit van magistraten.

De heer Vandenberghe trekt daarop amendement nr. 7 in.

Artikel 9

De heer Vandenberghe trekt amendement nr. 8 (Stuk Senaat, nr. 2-639/2) in en dient amendement nr. 20 (Stuk Senaat, nr. 2-639/3) in, dat ertoe strekt artikel 21, vierde lid, van de wet van 18 juli 1991 aan te passen ingevolge het arrest van het Arbitragehof van 25 januari 2001.

De minister steunt dit amendement.

Artikel 10

De regering dient amendement nr. 26 (Stuk Senaat, nr. 2-639/4) in, dat ertoe strekt de nieuwe regeling voor plaatsvervangende rechters alleen op betrekkingen die zijn vrijgekomen na de inwerkingtreding van artikel 21, toepasbaar te maken.

Artikel 12

De regering dient amendement nr. 27 (Stuk Senaat, nr. 2-639/4) in, dat ertoe strekt de inwerkingtreding van de wet aan te passen.

Amendementen nrs. 9 en 10 van de heer Vandenberghe (Stuk Senaat, nr. 2-639/2) en nr. 21 van de heren Istasse en Mahoux worden ingetrokken.

V. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Amendement nr. 11 van mevrouw Nyssens wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Amendementen nrs. 2, 3 en 4 van de heer Vandenberghe en amendement nr. 23A van mevrouw Nyssens worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Amendement nr. 23B van mevrouw Nyssens wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Le ministre constate que l'amendement n° 7 a la même portée que l'amendement n° 16 déposé à la Chambre par M. Vandeurzen (doc. Chambre, n° 50-703/8) et qui n'avait pas été retenu.

Le ministre met en garde contre les conséquences budgétaires de la mesure proposée et demande de rejeter l'amendement n° 7. Il cherchera cependant une solution au problème de la valorisation de l'expérience acquise dans le secteur privé pour le calcul de l'ancienneté pécuniaire des magistrats.

M. Vandenberghe retire ensuite son amendement n° 7.

Article 9

M. Vandenberghe retire son amendement n° 8 (doc. Sénat, n° 2-639/2) et dépose un amendement n° 20 (doc. Sénat, n° 2-639/3) visant à adapter l'article 21, alinéa 4, de la loi du 18 juillet 1991 à la suite de l'arrêt rendu par la Cour d'arbitrage le 25 janvier 2001.

Le ministre se rallie à cet amendement.

Article 10

Le gouvernement dépose un amendement n° 26 (doc. Sénat, n° 2-639/4) ayant pour but de rendre le nouveau régime en faveur des juges suppléants applicables aux seules vacances qui sont publiées après l'entrée en vigueur de l'article 21.

Article 12

Le gouvernement dépose un amendement n° 27 (doc. Sénat, n° 2-639/4) visant à adapter le régime d'entrée en vigueur de la loi.

Les amendements n°s 9 et 10 de M. Vandenberghe (doc. Sénat, n° 2-639/2) et n° 21 de MM. Istasse et Mahoux sont retirés.

V. VOTES

Les articles 1 et 2 sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

L'amendement n° 11 de Mme Nyssens est rejeté par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

Les amendements n° 2, 3 et 4 de M. Vandenberghe ainsi que l'amendement n° 23 A de Mme Nyssens sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

L'amendement n° 23 B de Mme Nyssens est rejeté par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

Amendement nr. 28 van de heer Vandenberghe wordt aangenomen met 7 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Het geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Amendementen nrs. 12 en 24 van mevrouw Nyssens worden verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem bij 2 onthoudingen.

Artikel 5 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendementen nrs. 13 en 25 van mevrouw Nyssens worden verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem bij 2 onthoudingen.

Artikel 6 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikelen 7 en 8 worden aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 20 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Het geamendeerde artikel 9 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 26 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Het geamendeerde artikel 10 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Artikel 11 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 27 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Het geamendeerde artikel 12 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

VI. EINDSTEMMING

Het geamendeerde wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het verslag is eenparig goedgekeurd door de 11 aanwezige leden.

De rapporteur,
Philippe MAHOUX.

De voorzitter,
Josy DUBIÉ.

L'amendement n° 28 de M. Vandenberghe est adopté par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

L'article 3 amendé est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article 4 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Les amendements n° 12 et 24 de Mme Nyssens sont rejetés par 8 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'article 5 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Les amendements n° 13 et 25 de Mme Nyssens sont rejetés par 8 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'article 6 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Les articles 7 et 8 sont adoptés par 10 voix et 1 abstention.

L'amendement n° 20 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'article 9 amendé est adopté par 10 voix et 1 abstention.

L'amendement n° 26 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'article 10 amendé est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'article 11 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'amendement n° 27 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'article 12 amendé est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

VI. VOTE FINAL

L'ensemble du projet de loi amendé est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 11 membres présents.

Le rapporteur,
Philippe MAHOUX.

Le président,
Josy DUBIÉ.