

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

22 DÉCEMBRE 1999

Proposition de loi modifiant l'article 21 de la nouvelle loi communale

(Déposée par M. Wim Verreycken)

DÉVELOPPEMENTS

Le bourgmestre qui apparaîtrait aujourd'hui revêtu du costume prescrit par l'arrêté royal du 23 janvier 1837 (dont il n'existe toujours pas de traduction néerlandaise officielle) provoquerait à coup sûr un certain émoi et se verrait reprocher de ridiculiser la fonction: «Grand costume: Habit-frac en drap bleu de roi, doublé en soie blanche; collet droit; une rangée de neuf boutons en argent (...); broderies en argent (...). Culotte et gilet à une rangée de boutons, de casimir blanc; souliers à boucles d'argent. Chapeau à la française, avec plumes blanches pour les bourgmestres, à plumes noires pour les échevins, avec ganse en argent à graine d'épinards et cocarde nationale. Épée droite le long de la cuisse (...) (nacre et argent).» Selon le «*Praktisch handboek voor gemeenterecht*»(1), le port de ce costume est tombé en désuétude. L'arrêté précité définit par ailleurs l'écharpe officielle que les bourgmestres et les échevins portent nouée autour de la taille. Bien que n'étant pas, pour sa part, tombée en désuétude, cette écharpe nécessiterait selon moi quelque adaptation, et ce non seulement parce que, depuis 1837, de nombreuses femmes ont accédé aux fonctions de bourgmestre et qu'en guise de signe distinctif, une écharpe passée sur l'épaule leur siérait mieux, mais aussi en raison du changement intervenu dans la structure de l'État, et qui peut se traduire dans les couleurs.

(1) Dujardin, J., et autres, *Praktisch handboek voor gemeenterecht*, Brugge, die Keure, 1995.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1999-2000

22 DECEMBER 1999

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 21 van de nieuwe gemeentewet

(Ingediend door de heer Wim Verreycken)

TOELICHTING

Het zou zeker opschudding veroorzaken, en de betrokkene zou ridiculisering van het ambt worden verweten, indien een burgemeester zou opdagen in de ambtskledij die is voorgeschreven door het koninklijk besluit van 23 januari 1837 (nog steeds niet in een officiële Nederlandstalige versie beschikbaar): «*Grand costume: Habit-frac en drap bleu du roi, doublé en soie blanche; collet droit; une rangée de neuf boutons en argent; broderies en argent. Culotte et gilet à une rangée de boutons, de casimir blanc; souliers à boucles d'argent. Chapeau à la française, avec plumes blanches pour les bourgmestres, à plumes noires pour les échevins, avec ganse en argent à graine d'épinards et cocarde nationale. Épée droite le long de la cuisse (nacre et argent).*» Het *Praktisch handboek voor gemeenterecht*(1) stelt dat deze ambtskledij in onbruik is geraakt. In hetzelfde koninklijk besluit wordt de «*buikband*», de zogenaamde sjerp, omschreven voor burgemeester en schepenen. Deze raakte niet in onbruik, doch is mijns inziens wel aan enige aanpassing toe. Niet enkel omdat sinds 1837 vele vrouwelijke burgemeesters aantraden, die beter gediend zouden zijn met een erelint dat — als waardigheids-symbool — over de schouder wordt gedragen, doch ook omwille van de gewijzigde staatstoestand die zich in de sjerpkleuren kan weerspiegelen.

(1) Dujardin, J., en andere, *Praktisch handboek voor gemeenterecht*, Brugge, die Keure, 1995.

L'on a aussi créé, entre-temps, en vue de la décentralisation des grandes communes, la possibilité d'instituer des conseils de quartier, appelés conseils de district. Les présidents de ces conseils élus au suffrage direct, exerceront, dans leur district, les fonctions d'agents de l'état civil et pourront se faire remplacer — comme c'est le cas aux termes de la nouvelle loi communale, pour ce qui est de certaines missions attribuées aux bourgmestres — par des membres de leur bureau de district. Il est dès lors indiqué de fournir également, pour ces personnes, la description de leur costume et leur signe distinctif.

Par la proposition de loi que nous vous soumettons, nous voulons soustraire la question du costume et du signe distinctif à l'application de l'ancien arrêté royal, pour éviter toute situation carnavalesque, et définir le costume et le signe distinctif des responsables des districts.

Commentaire des alinéas du nouvel article 21 proposé

Paragraphe 1^{er}, premier alinéa: cet alinéa vise uniquement les bourgmestres exerçant leurs fonctions en Communauté flamande. Les propositions de couleurs spécifiques pourront être élaborées par voie d'amendement pour la Communauté française si celle-ci le souhaite.

Paragraphe 1^{er}, deuxième alinéa: la loi du 3 nivôse an VIII dispose, en son article 19, que la dépense des costumes est à charge de chacun des membres des autorités constituées. Cette loi est toujours en vigueur. Le port de l'écharpe étant obligatoire en certaines occasions, la commune devrait être autorisée à mettre, à ses frais, une écharpe de bourgmestre et une écharpe d'échevin à la disposition des édiles. L'ouvrage précité, «*Praktisch handboek voor gemeenterecht*», fait référence au phénomène des écharpes de luxe, que les intéressés doivent acheter eux-mêmes.

Paragraphe 1^{er}, troisième alinéa: afin d'éviter de définir une tenue qui serait encore liée à la mode d'une époque, il m'a paru judicieux de faire uniquement référence à une «tenue de ville sobre». On peut effectivement attendre des titulaires de fonctions publiques qu'ils se signalent par la distinction et le style, y compris vestimentaires.

Paragraphe 2, premier alinéa: comme aucun des trois arrêtés royaux du 23 janvier 1837, ni l'arrêté du régent du 2 octobre 1947 n'offrent de point de repère, nous nous sommes référé à la situation qui existe aux Pays-Bas, où l'on a institué depuis longtemps des conseils de quartier dans les grandes villes. La description de la médaille et de la chaîne en argent a été reprise de l'arrêté n° 201 portant des dispositions concernant les signes distinctifs à porter par le bourgmestre.

Ondertussen werd, in het kader van de binnenge-meentelijke decentralisatie, ook de mogelijkheid geschapen tot het oprichten van stadsdeelraden, de zogenaamde districtsraden. De voorzitters van deze rechtstreeks verkozen raden zullen in hun district optreden als ambtenaren van de burgerlijke stand, en zullen — analoog aan de burgemeestersopdrachten als omschreven in de nieuwe gemeentewet — zich kunnen laten vervangen door leden van hun districts-bureau. Het is dus aangewezen dat ook voor hen de ambtskledij en de onderscheidingstekens worden omschreven.

Het voorliggende wetsvoorstel wil ambtskledij en onderscheidingstekens weghalen uit de carnavaleske sfeer die zou ontstaan bij toepassing van het oude koninklijk besluit, en wil tegelijk ambtskledij en onderscheidingstekens van de districtsverantwoordelijken omschrijven.

Toelichting per lid van het voorgestelde nieuwe artikel 21

Paragraaf 1, eerste lid: dit lid moet enkel gelezen worden ten behoeve van de burgemeesters die in de Vlaamse Gemeenschap actief zijn. Amending kan ertoe leiden dat ook voor de Waalse Gemeenschap — indien deze zelf vragende partij is — een nieuw kleurenvoorstel wordt uitgewerkt.

Paragraaf 1, tweede lid: de wet van 3 nivôse jaar VIII bepaalt in artikel 19 dat de uitgaven voor ambtskledij ten laste zijn van de ambtsdragers zelf. Deze wet is nog steeds van kracht. Vermits het dragen van het erelint in sommige omstandigheden verplicht is, moet het evenwel mogelijk worden om op gemeentekosten één burgemeesters- en één schepenenrelint beschikbaar te houden. In het *Praktisch handboek voor gemeenterecht* wordt wel verwezen naar het fenomeen van de luxesjerpen, die dienen aangekocht te worden door de vragers zelf.

Paragraaf 1, derde lid: teneinde niet langer modegebonden kledij te beschrijven, leek het me aangewezen hier enkel naar een sobere burgerkledij te verwijzen. Van openbare ambtsdragers kan inderdaad worden verwacht dat zij opvallen door voornaamheid en stijl, ook vestimentair uitgedrukt.

Paragraaf 2, eerste lid: aangezien twee van de drie koninklijk besluiten van 23 januari 1837, noch het regentsbesluit van 2 oktober 1947 enig houvast bieden, keek ik naar Nederland, waar reeds langer stadsdeelraden werden ingesteld in grotere steden. De omschrijving van de penning en de zilveren draagketen werden gevonden in het besluit 201 «houdende bepalingen omtrent de door de burgemeester te dragen onderscheidingstekens».

Paragraphe 2, deuxième alinéa : comme les districts ne disposeront d'aucune responsabilité fiscale propre et qu'ils dépendront, pour ce qui est de leurs dotations générales et spécifiques, des villes sous la tutelle desquelles ils seront placés, il convient de prévoir que lesdites villes doivent acheter les signes distinctifs.

Paragraphe 2, troisième alinéa : voir le commentaire du § 1^{er}, troisième alinéa.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 21 de la nouvelle loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 21. § 1^{er}. — Comme signe distinctif, les bourgmestres et échevins porteront, dans l'exercice de leurs fonctions, une écharpe passée obliquement sur le costume de l'épaule droite à la hanche gauche. Les écharpes auront une largeur de quinze centimètres, divisée en deux bandes de sept centimètres et demi, l'une de couleur jaune et l'autre de couleur noire, avec des rangs jaunes et noirs aux deux extrémités. L'écharpe des bourgmestres sera en outre rehaussée, à hauteur du cœur, du blason de la commune, exécuté à la broderie.

L'administration communale fera l'acquisition d'une écharpe de bourgmestre et d'une écharpe d'échevin, qu'elle mettra à la disposition des édiles lorsque le port en est obligatoire, notamment pour la célébration des mariages.

Le costume des bourgmestres et des échevins est constitué d'une tenue de ville sobre, sur laquelle les distinctions honorifiques reçues pourront être portées.

§ 2. Les présidents des conseils de district et les membres de leur bureau, lorsqu'ils doivent remplacer le président, portent, dans l'exercice de leurs fonctions, une médaille en argent d'un diamètre de six centimètres. Cette médaille est portée sur la poitrine, attachée à une chaîne en argent d'une largeur de trois centimètres, laquelle est épinglée au costume officiel sur les deux épaules. La médaille arborera, sur un

Paragraaf 2, tweede lid: aangezien de districten geen eigen fiscale verantwoordelijkheid zullen dragen, doch voor algemene en specifieke dotaties afhankelijk zullen zijn van de voogdsteden, is het aangegeven de aankoop van de onderscheidingstekens ook aan die voogdsteden op te leggen.

Paragraaf 2, derde lid: zie de toelichting bij § 1, derde lid.

Wim VERREYCKEN.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Dit wetsvoorstel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 21 van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen als volgt :

« Art. 21. § 1. — Als onderscheidingstekens dragen de burgemeesters en de schepenen, bij de plechtige uitoefening van hun opdrachten, een erelint dat over de rechterschouder wordt gedragen, de ambtskledij dwarsend tot aan de linkerheup. De erelinten zijn vijftien centimeter breed, met een gele en zwarte baan van telkens zeven en een halve centimeter, met geelzwarte franjes aan de beide linteinden. Het erelint voor burgemeesters wordt daarenboven gesierd met een wapenschild van de gemeente. Dit wapenschild wordt op het erelint geborduurd op harthoogte.

Het gemeentebestuur zorgt voor de aankoop van één burgemeesters- en één schepenerelint. De erelinten zijn beschikbaar wanneer het dragen van het erelint verplicht is, onder meer bij het voltrekken van huwelijken.

De ambtskledij van burgemeesters en schepenen bestaat uit sobere burgerkledij, waarop de verworven eretekens mogen worden aangebracht.

§ 2. De voorzitters van de districtsraden, en de leden van hun bureau indien zij de voorzitters dienen te vervangen, dragen bij de plechtige uitoefening van hun opdrachten een zilveren penning met een doormeter van zes centimeter. Deze penning wordt op de borst gedragen, bevestigd aan een zilveren halsketen van drie centimeter breed, op beide schouders aan de ambtskledij vastgespeld. De penning zal aan de ene

côté, le blason de la communauté et, sur l'autre, celui du district. Lorsque le district n'a pas de blason, la médaille porte le nom du district.

L'administration communale qui exerce la tutelle sur les districts doit faire l'acquisition, pour chaque district, d'une chaîne et de la médaille assortie.

Le costume des présidents des conseils de district et, le cas échéant, de leurs remplaçants, consiste en une tenue de ville sobre, sur laquelle peuvent être portées les distinctions honorifiques reçues.»

zijde het wapen van de gemeenschap vertonen, aan de andere zijde dat van het district. Bij ontstentenis van een districtwapen zal de naam van het district worden aangebracht.

Het gemeentebestuur dat de voogdij uitoefent over de districten zorgt voor de aankoop van één halsketen en bijhorende penning per district.

De ambtskledij van voorzitters van districtsraden en, in voorkomend geval, van hun vervangers, bestaat uit sobere burgerkledij, waarop de verworven eretekens mogen worden aangebracht.»

Wim VERREYCKEN.