

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1999

30 SEPTEMBER 1999

Wetsvoorstel tot hervorming van de regels van het Burgerlijk Wetboek betreffende de adoptie

(Ingediend door de heer Philippe Monfils)

TOELICHTING

De regels met betrekking tot de adoptie in België zijn erg streng. Ze beogen de belangen te beschermen van de verschillende betrokken personen en in het bijzonder die van de biologische ouders van het kind.

De procedures in het Burgerlijk en Gerechtelijk Wetboek zijn echter erg streng. Dat schaadt vaak de belangen van de geadopteerde, met name wanneer het gaat om minderjarige kinderen die door hun ouders zijn verlaten en in opvangcentra geplaatst.

Deze kinderen, die door hun biologische ouders verwaarloosd zijn, hebben er alle belang bij zo snel mogelijk opnieuw een gezin te vinden waarin ze zich kunnen ontplooiën. Deze inspanningen mogen echter niet in gevaar komen door de ijdele hoop opnieuw duurzame affectieve betrekkingen tot stand te brengen met de biologische ouders. Uiteraard behoort de voorkeur zoveel mogelijk uit te gaan naar de bloedband maar wanneer blijkt dat het kind bij zijn biologische ouders nooit een evenwichtig gezinsleven zal vinden, is het beter zich in te zetten voor de adoptie.

Overigens wensen heel veel Belgen een kind te adopteren maar de complexiteit, de logheid en de onzekere afloop van de adoptieprocedure schrikken menigeen af. Die mensen grijpen dan massaal naar de internationale adoptie terwijl er bij ons zoveel kinderen in tehuizen verblijven.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1999

30 SEPTEMBRE 1999

Proposition de loi réformant les règles du Code civil relatives à l'adoption

(Déposée par M. Philippe Monfils)

DÉVELOPPEMENTS

Les règles qui régissent l'adoption en Belgique sont très strictes. Elles ont pour but de protéger les intérêts des différents intervenants et tout particulièrement ceux des pères et mères biologiques et de l'enfant.

Cependant, la rigidité des procédures établies par les Codes civil et judiciaire est excessive et nuit parfois aux intérêts de l'adopté, notamment s'agissant d'enfants mineurs délaissés par leurs parents et placés en centres d'accueil.

Il est de l'intérêt de ces enfants négligés par leurs parents biologiques de retrouver au plus vite une famille au sein de laquelle ils puissent s'épanouir. Ces recherches ne doivent pas être mises en péril par des espoirs sans lendemain de reconstitution de liens affectifs durables avec les parents biologiques. La filiation biologique doit bien sûr être privilégiée autant que faire se peut, mais quand il apparaît clairement que l'enfant ne pourra jamais trouver auprès de ses parents biologiques l'équilibre d'un foyer familial, il est préférable de promouvoir son adoption.

Par ailleurs, de nombreuses personnes en Belgique désirent adopter un enfant mais la complexité, la lenteur et l'incertitude de la procédure d'adoption en découragent beaucoup. Ces personnes se tournent massivement vers l'adoption internationale, laissant autant d'enfants chez nous dans les homes.

Om die redenen beoogt dit voorstel de adoptieprocedures te vereenvoudigen, terwijl het ook de rechten van alle partijen, namelijk de biologische ouders, de geadopteerde en de adoptant, in acht wil nemen.

Daartoe wijzigt het de procedure van de volle adoptie op drie punten:

1) de aan een derde te verlenen machtiging om de adoptant te kiezen en het minderjarige kind in de homologatieprocedure van de adoptieakte te vertegenwoordigen, wordt veralgemeend;

2) het advies van de grootouders van de geadopteerde hoeft niet langer ingewonnen te worden door de procureur des Konings;

3) de minimumtermijn van drie maanden tussen het opmaken van de adoptieakte en de homologatie van de akte wordt afgeschaft omdat die termijn de adoptieprocedure nodeloos vertraagt.

*
* *

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Artikel 2 wil de systematische toepassing invoeren van de procedure tot machtiging van een derde om de adoptant(en) te kiezen en de geadopteerde minderjarige te vertegenwoordigen voor de jeugdrechtbank, een procedure die thans facultatief is. Wanneer de biologische ouders of een van hen instemmen met de adoptie, verlenen ze terzelfder tijd de bevoegdheid aan een derde om de minderjarige te begeleiden in het vervolg van de procedure.

Zo wil men voorkomen dat de adoptieprocedure stilvalt door de afwezigheid of de nalatigheid van de biologische ouders. Als wettelijke vertegenwoordigers van de geadopteerde minderjarige moeten ze immers hun medewerking verlenen aan de homologatieprocedure van de adoptieakte. Hun rechten worden evenwel gevrijwaard omdat ze zelf de persoon aanwijzen die de adoptant(en) kiest en de minderjarige tijdens de homologatieprocedure vertegenwoordigt. Indien de ouders het hierover niet eens raken, wijst de jeugdrechtbank de meest geschikte persoon voor deze taak aan onder de personen die de vader en de moeder hebben voorgesteld.

De belangen van de minderjarige worden veilig gesteld door de controle die de jeugdrechtbank over deze aanwijzing uitoefent door middel van de homologatieprocedure.

De vader en de moeder nemen niet meer aan het proces deel, tenzij in eigen naam onder de voorwaarden bepaald in artikel 350 van het Burgerlijk Wetboek.

Pour ces raisons, la présente proposition a pour but de simplifier les procédures d'adoption tout en respectant strictement les droits de chacune des parties, parents biologiques, adopté, adoptant.

Pour ce faire, elle modifie la procédure d'adoption plénière sur trois points:

1) la délégation du pouvoir de choisir l'adoptant et de représenter l'enfant mineur à la procédure d'homologation de l'acte d'adoption est généralisée;

2) l'avis des grands-parents de l'adopté ne doit plus obligatoirement être recueilli par le procureur du Roi;

3) le délai minimal de trois mois entre l'établissement de l'acte d'adoption et l'homologation de l'acte est supprimé parce qu'il ralentit inutilement la procédure d'adoption.

*
* *

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 2 systématise la procédure, aujourd'hui facultative, de délégation du pouvoir de choisir le ou les adoptants et de représenter le mineur adopté devant le tribunal de la jeunesse. Ainsi, le ou les parents biologiques, en même temps qu'il(s) consente(nt) à l'adoption, délègue(nt) à un tiers la responsabilité d'accompagner le mineur dans la suite de la procédure.

Ce système a pour but d'éviter la paralysie de la procédure d'adoption du fait des absences et négligences des parents biologiques qui, en tant que représentants légaux de mineur adopté, sont des acteurs indispensables de la procédure d'homologation de l'acte d'adoption. Leurs droits sont cependant préservés en ce sens qu'ils choisissent eux-mêmes la personne qui choisira le ou les adoptants et représentera le mineur lors de la procédure d'homologation. En cas de différend entre les parents sur ce point, le tribunal de la jeunesse désigne, parmi les personnes proposées par les père et mère, la personne la plus apte à remplir cette mission.

Les intérêts du mineur sont sauvegardés par le contrôle de cette désignation effectué par le tribunal de la jeunesse via la procédure d'homologation.

Les père et mère ne participent plus au procès qu'en leur nom propre, dans les conditions fixées par l'article 350 du Code civil.

Artikel 3

Door dit artikel wordt het horen van de grootouders van het geadopteerde kind door de procureur des Konings in het kader van de homologatieprocedure van de adoptieakte facultatief. De verplichting daartoe vertraagt of verlamt thans de adoptieprocedure.

Het artikel heft eveneens artikel 350, § 4, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek op. Deze bepaling rekt de procedure tot homologatie van de adoptieakte nodeeloos. Het homologatievonnis moet uitgesproken kunnen worden zodra de in het Wetboek bepaalde vormvoorschriften vervuld zijn, zonder dat men moet wachten tot een termijn van drie maanden vanaf het opmaken van de adoptieakte verstreken is.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 349 van het Burgerlijk Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt opgeheven;

2° het vierde, vijfde en zesde lid worden vervangen als volgt:

«De vader en/of de moeder verklaren bij het geven van hun toestemming dat zij aan een derde de keuze overlaten van de adoptant of adoptanten en van de persoon die in hun plaats of in de plaats van een van hen de geadopteerde zal vertegenwoordigen in de adoptieprocedure.

Deze verklaring heeft gevolg nadat ze is gehomologeerd door de jeugdrechtbank en aanvaard door de aldus aangewezen derde.

Ingeval er tussen de vader en de moeder een geschil bestaat over de aanwijzing van deze derde, wijst de jeugdrechtbank de meest geschikte persoon voor deze taak aan onder de personen die door de vader en de moeder voorgesteld zijn.»

Article 3

Cet article rend facultatif la consultation des grands-parents de l'enfant adopté par le procureur du Roi dans le cadre de la procédure d'homologation de l'acte d'adoption. Le caractère obligatoire de cette consultation ralentit, voire paralyse aujourd'hui les procédures d'adoption.

Il abroge également l'article 350, § 4, alinéa 2, du Code civil. Cette disposition prolonge inutilement la procédure d'homologation de l'acte d'adoption. Le jugement d'homologation doit pouvoir être prononcé dès que les formalités prescrites par le Code ont été respectées sans attendre l'écoulement d'un délai de trois mois depuis l'établissement de l'acte d'adoption.

Philippe MONFILS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 349 du Code civil sont apportées les modifications suivantes:

1° l'alinéa 2 est abrogé;

2° les alinéas 4 à 6 sont remplacés par les dispositions suivantes:

«Les père et/ou mère, en donnant leur consentement, déclarent qu'ils laissent à un tiers le choix de l'adoptant ou des adoptants et de la personne qui le/la ou les remplacera pour représenter l'adopté dans la procédure d'adoption.

Cette déclaration produit ses effets après avoir été homologuée par le tribunal de la jeunesse et acceptée par le tiers ainsi désigné.

En cas de litige entre les père et mère sur la désignation de ce tiers, le tribunal de la jeunesse désigne, parmi les personnes proposées par les père et mère, la plus apte à remplir cette tâche.»

Art. 3

In artikel 350 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 2 wordt het derde lid vervangen als volgt:

«Een geadopteerde die jonger is dan vijftien jaar of onbekwaam verklaard is, wordt vertegenwoordigd door de persoon die daartoe aangewezen is in de adoptieakte. Is die persoon overleden of niet in staat zijn wil te doen kennen, dan moeten de vader en/of de moeder een andere persoon aanwijzen om de minderjarige te vertegenwoordigen. Deze aanwijzing wordt vastgesteld bij notariële akte of voor het vredegerecht van hun respectieve woonplaats. Deze aanwijzing heeft gevolg nadat ze is gehomologeerd door de jeugdrechtbank en aanvaard door de aldus aangewezen derde.»;

2° in § 3, eerste lid, wordt het 2° opgeheven;

3° in § 4 wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 3

À l'article 350 du même Code sont apportées les modifications suivantes:

1° au § 2, l'alinéa 3 est remplacé par les dispositions suivantes:

«L'adopté âgé de moins de quinze ans est représenté par la personne désignée pour ce faire dans l'acte d'adoption. Si la personne est décédée ou dans l'impossibilité de manifester sa volonté, les père et/ou mère de l'adopté doivent désigner une autre personne pour représenter le mineur. Cette désignation est établie par acte devant notaire ou devant le juge de paix de leur domicile respectif. Cette désignation produit ses effets après avoir été homologuée par le tribunal de la jeunesse et acceptée par le tiers ainsi désigné.»;

2° au § 3, le 2° est abrogé;

3° au § 4, l'alinéa 2 est abrogé.

Philippe MONFILS.