

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1995

13 JUILLET 1995

Proposition de loi réglementant la situation juridique, et en particulier le statut pécuriaire et les indemnités des bourgmestres, échevins et conseillers communaux (1)

(Déposée par M. Loones et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi vise à revaloriser la situation juridique des bourgmestres, des échevins et des conseillers communaux, afin de mieux harmoniser leur régime financier surtout, mais aussi leur régime social, avec les exigences de la fonction et de son exercice, ainsi qu'avec leur position sociale à l'expiration de leur mandat.

Actuellement et pour bon nombre d'entre eux, l'indemnisation financière n'est plus en rapport avec les exigences de l'exercice des mandats concernés, qui, dans la pratique, constituent de plus en plus une fonction à temps plein. En outre, le calcul du traitement des bourgmestres se base sur le traitement maximum du rédacteur dans les services publics, avec lequel un tel mandat n'a pas le moindre rapport.

Il convient également de prévoir enfin un statut social correct, notamment en matière de sécurité sociale, de programmation sociale et de cumul. Cela s'avère nécessaire dans l'optique où, de plus en plus, — également du point de vue communal —, les

(1) La présente proposition de loi a déjà été déposée au Sénat le 23 mars 1995, sous le numéro 1372-1 (1994-1995).

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1995

13 JULI 1995

Wetsvoorstel tot regeling van de rechtspositie, inzonderheid de bezoldigingsregeling en de vergoedingen van de burgemeesters, de schepenen en de gemeenteraadsleden (1)

(Ingediend door de heer Loones c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel van wet beoogt de rechtspositie van de burgemeesters, de schepenen en de gemeenteraadsleden te herwaardereren om vooral de financiële en daarmee ook de sociale regeling meer in overeenstemming te brengen met de eisen van het ambt en de functieuitoefening, alsook met de sociale positie na de ambtsbeëindiging.

De financiële vergoeding is nu en voor velen geheel niet in overstemming met de veeleisende en feitelijk meer en meer voltijdse uitoefening van de betrokken bestuursambten. Daarenboven steunt de berekening van de burgemeestersvergoeding op de maximumwedde van de algemene graad van opsteller in overheidsdienst, waarmee zulk bestuursmandaat in geen enkel opzicht enig verband vertoont.

Ook in een volwaardig sociaal statuut moet uiteindelijk voorzien worden, zoals inzake sociale zekerheid, sociale programmatie en cumulatie. Dit is nodig omdat meer en meer — ook van gemeentelijk standpunt — succesrijke burgemeesters en schepenen

(1) Dit wetsvoorstel werd in de Senaat reeds ingediend op 23 maart 1995, onder het nummer 1372-1 (1994-1995).

bourgmestres et échevins qui mènent leur tâche avec succès devraient pouvoir opter pour une carrière, sinon, à tout le moins, pour une fonction temporaire à titre principal, dans les services administratifs communaux.

Globalement, une simplification des régimes actuels s'impose et il faut éliminer les obstacles légaux et réglementaires qui entravent sérieusement l'exercice d'un mandat politique local, par exemple, en matière de cumul d'indemnités avec des allocations de chômage versées à des prépensionnés conventionnels.

L'intégrité des pouvoirs publics locaux dépend, à l'instar des autres niveaux de gestion, de la qualité et de l'éthique des gestionnaires et des mandataires. Et cela est prouvé.

La fonction de bourgmestre

La première fonction administrative communale a connu une évolution marquante sur le plan légal et dans les faits.

Du poste honorifique au gestionnaire professionnel engagé de plus en plus occupé à temps plein, il y a pas mal de chemin parcouru. Au demeurant, notre institution de bourgmestre élu et doté de larges compétences marque le point d'orgue d'un mouvement d'émancipation locale long de plusieurs siècles.

Les postulats :

1. Notre conception de la nouvelle situation juridique est celle d'un bourgmestre élu, soit indirectement dans un premier temps, mais très probablement directement par la suite, qui doit exercer son mandat à temps plein ou à temps partiel, tout en n'étant financièrement pas influençable.

Notons incidemment que, dans des pays où règne une forte tradition de « nomination » des bourgmestres allant de pair avec une position juridique intéressante, comme aux Pays-Bas, on constate un intérêt croissant pour le système de bourgmestres élus (1).

Chez nos voisins du Nord, la politique de nomination demeure toutefois confuse, même après la mise en place de la « *Gemeentelijke Vertrouwenscommissie* » (Commission de confiance communale — 1983) investie d'une compétence consultative dans la procédure de désignation.

Le « bourgmestre-fonctionnaire » y est, selon certaines sources, essentiellement un « carriériste », qui, principalement issu du secteur public, démarre au bas de l'échelle comme bourgmestre dans les petites

zouden moeten kunnen kiezen voor een loopbaan, zoniet toch voor een tijdelijke hoofdpdracht in gemeentelijke bestuursdienst.

In het algemeen is vereenvoudiging geboden in de huidige regelingen en moeten wettelijke en reglementaire belemmeringen weggenomen worden, die de uitoefening van een lokaal politiek mandaat ernstig bezwaren, zoals inzake cumul van vergoedingen met werkloosheidsuitkering aan conventioneel brugpensioneerden.

De integriteit van de lokale overheid is, zoals op andere bestuursniveaus, afhankelijk van de kwaliteit en de ethiek van de bestuurders en de mandatarissen. Dat is bewezen.

De functie van burgemeester

De eerste gemeentelijke bestuursfunctie heeft wettelijk en feitelijk een markante ontwikkeling gekend.

Van erepost tot meer en meer voltijds en geëngageerd beroepsbestuurder is een hele weg. Ook ons instituut van verkozen burgemeester met ruime bevoegdheden is mede het eindpunt van eeuwen lokale emanciperende beweging.

De uitgangspunten :

1. De nieuwe rechtspositie vatten wij op in hoofde van een — zij het voorlopig onrechtstreeks maar later wellicht rechtstreeks — verkozen burgemeester, die in de regel voltijds of halftijds doch financieel onbeïnvloedbaar het ambt moet kunnen uitoefenen.

Terloops, in landen met een sterke traditie van « benoemde » burgemeester met een interessante rechtspositie, zoals Nederland, leeft een zelfs groeiende belangstelling voor de verkozen burgemeestersfiguur (1).

Bij onze noorderburen blijft het benoemingsbeleid echter onduidelijk, zelfs na de instelling van de Gemeentelijke Vertrouwenscommissie (1983) met adviesbevoegdheid in de aanstellingsprocedure.

De « burgemeester-ambtenaar » is er, volgens sommige bronnen, overwegend een « carriërejager », die vooral vanuit de overheidssector komend, onderaan de ladder als burgemeester in kleinere gemeen-

(1) Korsten, A.F.A. e.a., red., *De benoemde of gekozen burgemeester* (Le bourgmestre nommé ou élu), 1992, Van Gorcum, 313 pages.

(1) Korsten, A.F.A. e.a., red., *De benoemde of gekozen burgemeester*, 1992, Van Gorcum, 313 blz.

communes. Les postes dans les grandes communes néerlandaises sont classiquement réservés — et pas toujours à tort — aux politiciens de la sphère provinciale ou nationale qui sont ou risquent d'être sans travail ou qui briguent un poste à un niveau intéressant.

2. La fonction de bourgmestre est en elle-même exigeante, tant sur le plan administratif et officiel que sur le plan économique et des affaires, ou encore sur le plan social au sens large et surtout en matière de personnalité et d'éthique.

3. Un statut adapté contribuera à améliorer la sélection sur une base démocratique, grâce à un choix plus large de candidats néanmoins triés sur le volet.

En Belgique également, l'intérêt des milieux économiques, par exemple, demeure assez restreint, notamment parce qu'il s'agit d'une fonction très exigeante qui n'est généralement assortie que d'une indemnité symbolique, sans perspective de carrière, ni de programme financier ou social à l'expiration du mandat. Par ailleurs, bon nombre de candidats éventuels n'ont pas une image favorable de la politique locale et ils estiment *a priori*, mais à tort, que des capacités requises au niveau des entreprises ou du management ne sont guère utiles.

Les indemnités

En Belgique, les «indemnités» des gestionnaires et mandataires communaux sont traditionnellement peu élevées.

Cela est surtout vrai pour les bourgmestres, par exemple, par comparaison à la pratique et au monde administratif aux Pays-Bas.

En Belgique, le traitement des bourgmestres est nettement différencié selon le nombre d'habitants (voir la circulaire du 9 août 1993, *Moniteur belge* du 24 août 1993).

Aux Pays-Bas, il existe 11 classes et les bourgmestres gagnent(1):

(1) Les montants du tableau représentent le traitement minimum. Le traitement maximum pour les 11 classes est de (au 1^{er} janvier 1994):

1. 6 981 florins/mois ou 1 507 896 francs/an.
2. 7 957 florins/mois ou 1 718 712 francs/an.
3. 8 641 florins/mois ou 1 866 456 francs/an.
4. 9 505 florins/mois ou 2 053 080 francs/an.
5. 10 455 florins/mois ou 2 258 280 francs/an.
6. 11 499 florins/mois ou 2 483 784 francs/an.
7. 12 648 florins/mois ou 2 731 968 francs/an.
8. 13 912 florins/mois ou 3 004 992 francs/an.
9. 14 837 florins/mois ou 3 204 792 francs/an.
10. 15 824 florins/mois ou 3 417 984 francs/an.
11. 16 876 florins/mois ou 3 645 216 francs/an.

ten start. Posten in grotere Nederlandse gemeenten zijn klassiek — en niet steeds onterecht — voorbehouden aan politici uit de provinciale of de nationale sfeer die zonder werk (dreigen te) zitten of op een interessant niveau op een post uit zijn.

2. De functie van burgemeester stelt zelf hoge eisen, zowel gevarieerde bestuurlijk-ambtelijke, zakelijk-economische als breed-maatschappelijke en vooral qua persoonlijkheid en ethisch handelen.

3. Een aangepast statuut zal bijdragen tot het verbeteren van de selectie op democratische basis door een ruimer en toch select aanbod.

Ook in België blijft de belangstelling uit bijvoorbeeld de particuliere bedrijfs sfeer betrekkelijk gering, omwille van onder meer de veeleisende functie met meestal slechts een symbolische vergoeding, zonder carrièrevooruitzichten noch financiële en sociale opvang bij het beëindigen van de functie. Vele mogelijke gegadigden hebben trouwens al geen gunstig beeld van de lokale politiek, waarvoor ze capaciteiten uit de bedrijfscultuur en het management *a priori*, doch ten onrechte, niet zo relevant achten.

De vergoedingen

In België zijn de «vergoedingen» van gemeentebestuurders en -mandatarissen traditioneel aan de lage kant.

Voor burgemeesters is dit nog het meest het geval, bijvoorbeeld in vergelijking met de praktijk en de bestuurscultuur in Nederland.

De vergoeding van burgemeesters is in België bijzonder gedifferentieerd naar inwonersaantal (zie omzendbrief van 9 augustus 1993, *Belgisch Staatsblad* van 24 augustus 1993).

In Nederland zijn er 11 klassen en verdienen de burgemeesters(1):

(1) De bedragen in tabel stellen de minimumwedde voor. De maximumwedde voor de 11 klassen is (per 1 januari 1994):

1. 6 981 gulden/maand of 1 507 896 frank/jaar.
2. 7 957 gulden/maand of 1 718 712 frank/jaar.
3. 8 641 gulden/maand of 1 866 456 frank/jaar.
4. 9 505 gulden/maand of 2 053 080 frank/jaar.
5. 10 455 gulden/maand of 2 258 280 frank/jaar.
6. 11 499 gulden/maand of 2 483 784 frank/jaar.
7. 12 648 gulden/maand of 2 731 968 frank/jaar.
8. 13 912 gulden/maand of 3 004 992 frank/jaar.
9. 14 837 gulden/maand of 3 204 792 frank/jaar.
10. 15 824 gulden/maand of 3 417 984 frank/jaar.
11. 16 876 gulden/maand of 3 645 216 frank/jaar.

Nombre d'habitants Inwoners aantal	Pays-Bas (1 ^{er} janvier 1995) Nederland (1 januari 1995)			Belgique (1 ^{er} avril 1995 - Base 1 ^{er} janvier 1993 × 114,87) België (1 april 1995 - Basis 1 januari 1993 × 114,87)
	Par mois (florins) Per maand (gulden)	Par mois (francs) Per maand (frank)	Par an (francs) Per jaar (frank)	Par an (francs) Per jaar (frank)
0- 2 000	5 779	104 022	1 248 264	174 829
2 001- 4 000	6 710	120 780	1 449 360	179 393- 274 472
4 001- 8 000	7 256	130 608	1 567 296	280 550- 434 632
8 001- 14 000	7 844	141 192	1 694 304	442 386- 611 482
14 001- 24 000	8 531	153 558	1 842 696	623 305- 906 954
24 001- 40 000	9 249	166 482	1 997 784	918 779-1 379 722
40 001- 60 000	10 128	182 304	2 187 648	1 391 535-1 702 930 (*)
60 001-100 000	11 140	200 520	2 406 240	1 967 715-2 231 380 (*)
100 001-150 000	11 870	213 660	2 563 920	2 231 380-3 415 331 (*)
150 001-375 000	13 056	235 008	2 820 096	3 415 331 (*)
plus que/meer dan 375 000	16 876	303 768	3 645 216	3 415 331 (*)

(*) Approximativement par catégorie.

En outre, ils perçoivent une indemnité mensuelle pour leurs frais :

0 — 4 000 : 585 florins ou 10 530 francs.

4 001 — 14 000 : 610 florins ou 10 980 francs.

14 001 — 40 000 : 635 florins ou 11 430 francs.

40 001 — plus : 660 florins ou 11 880 francs.

Outre les frais locatifs d'entretien ordinaires, est appliquée une réduction de 12 p.c. maximum sur la rémunération pour l'occupation d'un logement de fonction.

Pour les communes jusqu'à la catégorie de quelque 60 000 habitants et abstraction faite de l'indemnité pour frais et d'autres avantages, les différences sont frappantes.

Le traitement de départ d'un bourgmestre d'une commune néerlandaise de 8 000 à 14 000 habitants est de 1 696 032 francs et le traitement forfaitaire de ses collègues belges varie de 442 386 à 611 482 francs.

Le cas du Danemark est intéressant aussi.

(*) Bij benadering naar categorie.

Daarenboven ontvangen zij maandelijks een bijdrage in de kosten :

0 — 4 000 : 585 gulden of 10 530 frank.

4 001 — 14 000 : 610 gulden of 10 980 frank.

14 001 — 40 000 : 635 gulden of 11 430 frank.

40 001 — meer : 660 gulden of 11 880 frank.

Voor het bewonen van een ambtswoning wordt, naast de gewone huurderskosten voor onderhoud, op de bezoldiging een korting van maximum 12 pct. toegepast.

Voor de gemeenten tot de categorie van zowat 60 000 inwoners en afgezien van kostenvergoeding en andere voordelen, zijn de verschillen markant.

De startwedde van een burgemeester van een Nederlandse gemeente van 8 000 à 14 000 inwoners is 1 696 032 frank en de forfaitaire wedde van de Belgische collega's varieert van 442 386 tot 611 482 frank.

Ook Denemarken is interessant.

	Couronnes danoises Deense Kroon	Francs belges Belgische franken
Jusqu'à 12 500 habitants — Tot 12 500 inwoners.	377 854,12	1 927 056
12 501 — 25 000	422 198,06	2 153 210
25 000 — 40 000	460 018,70	2 346 095
40 001 et plus. — 40 001 en meer	511 858,35	2 610 478
Cas spéciaux. — Speciale gevallen	574 121,35	2 928 019
Cas spéciaux. — Speciale gevallen	645 432,35	3 291 705

Par rapport aussi au traitement du premier fonctionnaire communal et, partant, à tous les autres grades légaux également, la situation est éloquent.

Ook in verhouding tot de wedde van de eerste gemeentelijke ambtenaar, en navenant alle andere wettelijke graden, is de situatie eveneens sprekend.

Même si ce n'est que dix-huit ans après les fusions, et longtemps après la revalorisation explicite de la fonction de secrétaire communal, qu'une revalorisation financière est finalement intervenue en 1994(1).

C'est par ce biais qu'ont été revalorisées aussi, indirectement, la fonction de receveur communal, ainsi que les fonctions équivalentes de secrétaire et de receveur du C.P.A.S.

Le traitement des secrétaires communaux est déterminé par le conseil communal dans les limites minimales et maximales fixées par la loi, selon 22 catégories de communes (art. 28 de la nouvelle loi communale et 19 classes, cf. art. 29).

Alhoewel slechts 18 jaar na de fusies en lang na de expliciete functionele herwaardering van het ambt van gemeentesecretaris, is in 1994 de geldelijke herwaardering gevolgd(1).

Daarmee, het zij dan onrechtstreeks, gebeurde ook de terechte herwaardering van het ambt van gemeentevontvanger, alsook van de collega-secretaris en -ontvanger van het O.C.M.W.

De wedde van gemeentesecretarissen wordt door de gemeenteraad binnen de wettelijk gestelde minimum- en maximumgrenzen bepaald, naar 22 categorieën van gemeenten (art. 28, nieuwe gemeentewet en 19 klassen, cf. art. 29).

Nombre d'habitants — Inwonersaantal	Secrétaire communal — Gemeentesecretaris		Bourgmestres — Burgemeesters
	Minimum	Maximum	
1) < 300	561 874	851 711	174 829
2) 301 — 500	595 831	941 722	
3) 501 — 750	650 410	1 031 651	
4) 751 — 1 000	723 111	1 151 603	
5) 1 001 — 1 250	792 144	1 271 568	
6) 1 251 — 1 500	816 883	1 309 025	
7) 1 501 — 2 000	848 702	1 346 510	
8) 2 001 — 2 500	890 726	1 395 240	179 393
9) 2 501 — 3 000	934 956	1 451 480	202 213 — 223 818
10) 3 001 — 4 000	985 184	1 515 189	223 818 — 274 473
11) 4 001 — 5 000	1 035 412	1 571 414	274 473 — 317 019
12) 5 001 — 6 000	1 085 641	1 627 639	325 985 — 357 041
13) 6 001 — 8 000	1 176 349	1 732 600	364 805 — 434 632
14) 8 001 — 10 000	1 256 564	1 852 542	442 386 — 512 264
15) 10 001 — 15 000	1 353 271	1 998 744	522 947 — 646 951*
16) 15 001 — 20 000	1 467 220	2 141 180	646 951 — 788 766*
17) 20 001 — 25 000	1 551 183	2 283 626	800 589 — 942 424*
18) 25 001 — 35 000	1 647 892	2 433 550	942 424 — 1 237 877*
19) 35 001 — 50 000	1 748 346	2 575 975	1 237 877 — 1 675 206*
20) 50 001 — 80 000	1 869 042	2 733 418	1 702 930 — 1 967 155
21) 80 001 — 150 000	1 979 242	2 883 352	2 231 380 — 3 415 331*
22) > 150 000	2 146 418	3 108 232	3 415 331

* Approximativement par catégorie.

Pour les communes des catégories 1 à 4 et pour les autres, le secrétaire bénéficie au moins, respectivement, d'un traitement de départ de 788 001 francs ou de 962 611 francs jusqu'à ce que, par suite des augmentations périodiques accordées dans les normes minimales et maximales de l'échelle susmentionnée, ce traitement de départ soit dépassé.

(1) Loi du 30 juillet 1994 modifiant le titre I^{er}, chapitre I^{er}, section 7, sous-section 2, de la nouvelle loi communale, pour ce qui concerne le statut pécuniaire du secrétaire communal, *Moniteur belge* du 26 août 1994, pp. 21.479-21.480.

* Bij benadering naar categorie.

Voor de gemeenten in de categorieën 1 tot 4, respectievelijk voor de andere, geniet de secretaris ten minste de aanvangswedde van 788 001 frank respectievelijk 962 611 frank tot, ten gevolge van de periodieke verhogingen toegekend binnen de minimum- en maximumnormen van de hierboven vermelde schaal, deze aanvangswedde wordt overschreden.

(1) Wet van 30 juli 1994 tot wijziging van titel I, hoofdstuk I, afdeling 7, onderafdeling 2, van de nieuwe gemeentewet, wat de bezoldigingsregeling van de gemeentesecretaris betreft, *Belgisch Staatsblad* van 26 augustus 1994, blz. 21.479-21.480.

Les échevins

La fonction d'échevin, elle aussi, a fortement évolué et s'est nettement professionnalisée, tout comme la politique et les affaires communales telles que nous les connaissons aujourd'hui. Leur situation juridique n'est toutefois pas du tout satisfaisante.

C'est surtout l'indemnisation qui est inadaptée à l'exercice de cette fonction, qui représente généralement au moins un emploi à mi-temps et qui évolue rapidement vers une occupation à temps plein.

Aux Pays-Bas, le traitement des échevins diffère substantiellement de celui de leurs homologues belges.

Indemnité de base :

De schepenen

Ook het ambt van schepenen is sterk geëvolueerd en geprofessionaliseerd, analoog met het hedendaags gemeentebestuur en de gemeentezaken. De rechtspositie geeft echter geheel geen voldoening.

Vooraf de vergoeding is onaangepast voor deze ambtsuitoefening, die in de regel minstens een half-tijdse en al snel een voltijdse bezetting meebrengt.

In Nederland is de vergoeding voor wethouders aanzienlijk verschillend van die voor de schepenen in België.

De basisvergoeding :

Nombre d'habitants Inwoners aantal	Échevins Pays-Bas (au 1 ^{er} janvier 1994) Wethouders Nederland (per 1 januari 1994)			Échevins Belgique (base 1 ^{er} janvier 1993) 1 ^{er} avril 1995 à 114,87 p.c.
	Par mois (florins) Per maand (gulden)	Par mois (francs) Per maand (frank)	Par an (francs) Per jaar (frank)	Par an (francs) Per jaar (frank)
0- 2 000	1 142,25	20 560	246 720	104 912
2 001- 4 000	1 599,15	28 785	345 420	107 648- 164 694
4 001- 8 000	2 410,20	43 384	520 608	168 339- 260 781
8 001- 14 000	3 586,55	64 558	774 696	265 436- 380 192
14 001- 18 000	4 886,7	87 961	1 055 532	387 573- 453 947
18 001- 24 000	6 981	125 658	1 507 896	461 327- 550 904
24 001- 40 000	7 531	135 558	1 626 696	551 429- 828 011
40 001- 60 000	8 203	147 654	1 771 848	835 099-1 282 452 (*)
60 001-100 000	9 543	171 774	2 061 288	1 282 452-1 678 789 (*)
100 001-150 000	10 836	195 048	2 340 576	1 678 789-2 566 753 (*)
150 001-375 000	11 918	214 524	2 574 288	2 566 753 (*)
plus que/meer dan 375 000	13 969	251 442	3 017 304	2 566 753 (*)

(*) Approximativement par catégorie.

En outre, par année, les frais sont forfaitairement indemnisés comme suit :

8 000 et moins : 3 262 florins ou 58 716 francs belges.

8 001 à 14 000 : 5 365 florins ou 96 570 francs belges.

14 001 à 18 000 : 6 944 florins ou 124 992 francs belges.

18 001 et plus : 7 576 florins ou 136 368 francs belges.

Cette indemnisation, en l'espèce le traitement et l'indemnité forfaitaire pour les frais, constitue, pour une fonction d'échevin, une base de départ raisonnable pour la Belgique, à condition que le nombre d'échevins chez nous soit, en règle générale, réduit de moitié.

(*) Bij benadering naar categorie.

Daarbij worden, op jaarbasis, forfaitair kosten vergoed als volgt :

8 000 en minder : 3 262 gulden of 58 716 Belgische frank.

8 001 à 14 000 : 5 365 gulden of 96 570 Belgische frank.

14 001 à 18 000 : 6 944 gulden of 124 992 Belgische frank.

18 001 en meer : 7 576 gulden of 136 368 Belgische frank.

Deze vergoeding, c.q. wedde en kosten, voor een schepenenambt is een redelijke uitgangsbasis voor België, op voorwaarde dat het aantal schepenen bij ons in de regel gehalveerd wordt.

Ce nombre est actuellement de (*cf.* art. 16 de la nouvelle loi communale):

Article 16. — Il y a 2 échevins dans les communes de moins de 1 000 habitants;

3 échevins dans celles de 1 000 à 4 999 habitants;

4 échevins dans celles de 5 000 à 9 999 habitants;

5 échevins dans celles de 10 000 à 19 999 habitants;

6 échevins dans celles de 20 000 à 29 999 habitants;

7 échevins dans celles de 30 000 à 49 999 habitants;

8 échevins dans celles de 50 000 à 99 999 habitants;

9 échevins dans celles de 100 000 à 199 999 habitants;

10 échevins dans celles de 200 000 habitants et plus.

En Belgique, le traitement des échevins est régi conformément à la circulaire du 19 août 1993 (*Moniteur belge* du 24 août 1993).

Les conseillers communaux

L'indemnité pour l'exercice du mandat de conseiller communal est définie par les députations permanentes respectives.

Nous connaissons uniquement les montants des jetons de présence qui, en Flandre orientale par exemple, pouvaient, au 1^{er} janvier 1987, être alloués comme maximum par le conseil communal pour l'assistance aux séances du conseil ou aux réunions de commission, quelle que soit leur durée:

Villes de Gand, Alost et Saint-Nicolas 2 250 francs.

Communes de plus de 5 000 habitants: 1 900 francs.

Communes de 5 000 habitants et moins: 1 200 francs.

Il ne peut cependant être tenu aucun compte du passage effectif d'une commune à une classe supérieure.

Il nous semble indiqué de permettre, comme au Danemark, par exemple, au conseil communal d'accorder une indemnité tant pour les séances du conseil que pour les réunions de commission, mais qui soit en outre assortie d'une indemnité forfaitaire sur une base annuelle.

Le mandat de conseiller communal est, lui aussi, très exigeant et implique disponibilité, compétence et intégrité.

La vaste opération, non encore évaluée en profondeur, de fusion des communes en 1976 (1^{er} janvier 1977) a entraîné un alourdissement du contenu de la

Dat aantal is nu (*cf.* art. 16 van de nieuwe gemeentewet):

Artikel 16. — Er zijn 2 schepenen in de gemeenten van minder dan 1 000 inwoners;

3 schepenen in die van 1 000 tot 4 999 inwoners;

4 schepenen in die van 5 000 tot 9 999 inwoners;

5 schepenen in die van 10 000 tot 19 999 inwoners;

6 schepenen in die van 20 000 tot 29 999 inwoners;

7 schepenen in die van 30 000 tot 49 999 inwoners;

8 schepenen in die van 50 000 tot 99 999 inwoners;

9 schepenen in die van 100 000 tot 199 999 inwoners;

10 schepenen in die van 200 000 inwoners en daarboven.

De vergoeding van de schepenen is in België geregeld overeenkomstig de omzendbrief van 19 augustus 1993 (*Belgisch Staatsblad* van 24 augustus 1993).

De gemeenteraadsleden

De vergoeding voor de uitoefening van het mandaat van gemeenteraadslid wordt bepaald door de respectieve bestendige deputatie.

Wij kennen alleen zitpenningen die, bijvoorbeeld in Oost-Vlaanderen, per 1 januari 1987 door de gemeenteraad maximaal als volgt mogen toegekend worden voor bijgewoonde raads- of commissiezittingen, ongeacht hun duur:

Steden Gent, Aalst en Sint-Niklaas: 2 250 frank.

Gemeenten met meer dan 5 000 inwoners: 1 900 frank.

Gemeenten met 5 000 inwoners en minder: 1 200 frank.

Geen rekening mag echter gehouden worden met de reële klasseverheffing van de gemeente.

Het lijkt ons aangewezen om, zoals bijvoorbeeld in Denemarken, de gemeenteraad een vergoeding te laten toekennen zowel voor de raadszittingen als voor de commissievergaderingen, maar met daarbij ook een forfaitaire vergoeding op jaarbasis.

Ook het mandaat van de gemeenteraadsleden is veeleisend, inclusief beschikbaarheid, deskundigheid en integriteit.

Met en na de grootscheepse en vooralsnog niet ten gronde geëvalueerde fusie-operatie van 1976 (1 januari 1977) is de functie-inhoud van burgemees-

fonction de bourgmestre et d'échevin, ainsi que des mandats qui y sont associés, comme la présidence du C.P.A.S., sans qu'elle ait jamais été revalorisée.

Aussi et dans la perspective de l'ajustement légitime du statut des «fonctionnaires légaux» dans une commune, la situation financière des gestionnaires et mandataires communaux doit, en partie également pour ces raisons, être à présent substantiellement et structurellement adaptée.

Si cela n'est pas encore fait, il faut en attribuer la cause à une austérité mal comprise plutôt qu'à une bonne politique en matière de gestion et de rémunérations.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Les conseillers communaux méritent une indemnité plus favorable et une amorce de statut, notamment en matière d'exonération fiscale, comme cela existe déjà, par exemple, pour les allocations des pompiers volontaires.

Article 3

La situation des échevins s'améliore sur le plan structurel. Tout d'abord, une indemnité correcte leur est versée pour l'exercice de la fonction, ainsi qu'une indemnité de sortie, en principe à l'issue d'une activité à temps plein.

Le nombre d'échevins, qui est relativement élevé en Belgique, peut être et sera au moins réduit de 1 sur 5 à 1 sur 3, sauf pour les communes jusqu'à 1 000 habitants, où il en demeure 2.

Ainsi, les communes peuvent récupérer partiellement l'augmentation des frais de traitement. Elles peuvent même, de façon autonome, aller plus loin si elles fixent le nombre d'échevins au minimum légal proposé.

Article 4

Il est proposé de prendre comme traitement de référence le traitement maximum de secrétaire communal actuellement en vigueur pour les communes de 25 001 à 35 000 habitants. L'âge moyen des bourgmestres justifie, outre d'autres facteurs, que le traitement soit rattaché à ce maximum plutôt qu'au traitement de départ.

Cette base est équivalente à celle de membre du Parlement belge et de député provincial. Le mandataire dirigeant d'une commune mérite, dans une fonction instable, d'être substantiellement mieux rému-

ter en schepen — aussi daaraan gekoppelde mandaten, zoals voorzitterschap O.C.M.W. — verzwaaard, zonder ooit financieel opgewaardeerd te zijn geworden.

Daarom en in overeenstemming met de terechte aanpassing van het statuut van de «wettelijke ambten» in een gemeente, moet deels ook om dezelfde redenen, de financiële positie van de gemeentebestuurders en mandatarissen nu substantieel en structureel aangepast worden.

Dat dit vooralsnog niet gebeurd is, heeft meer te maken met misbegrepen bezuiniging dan met gefundeerd bestuurlijk en weddebeleid.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Gemeenteraadsleden verdienen een betere vergoeding en een begin van statuut, o.a. inzake fiscale vrijstelling, zoals nu bijvoorbeeld reeds bestaat voor vergoeding van vrijwillige brandweerlieden.

Artikel 3

De positie van de schepenen wordt structureel beter. Eerst en vooral is er een correcte vergoeding voor de ambtsuitoefening en daarbij komt de uittredingsvergoeding, in principe na voltijdse activiteit.

Het aantal schepenen, dat in België relatief hoog is, kan en wordt minstens verminderd met 1 op 5 tot 1 op 3, behalve voor de gemeenten tot 1 000 inwoners, waar er 2 blijven.

Aldus kunnen de gemeenten de hogere weddekosten voor een deel recupereren. Zij kunnen autonoom zelfs verder gaan indien ze het aantal schepenen op het voorgestelde wettelijk minimum bepalen.

Artikel 4

Voorgesteld wordt om de nu geldende maximumwedde van gemeentesecretaris voor de gemeenten van 25 001 tot 35 000 inwoners als referentiewedde te nemen. De gemiddelde leeftijd van de burgemeesters verantwoordt, naast andere factoren, dat hun wedde wordt gekoppeld eerder aan dat maximum dan aan de beginwedde.

Deze basis is equivalent aan die van lid van het Belgisch Parlement en van provinciaal gedeputeerde. De leidende bestuurder van een gemeente verdient, in een onstabiel ambt, substantieel beter vergoed te

né. Cela crée l'équité et un rapport logique avec le traitement du premier fonctionnaire de la commune. Les bourgmestres des communes plus petites percevront respectivement 30, 40, 60, 70 et 80 p.c. du traitement envisagé. Pour les catégories supérieures, l'on prend en considération le traitement nominal de la catégorie correspondante de secrétaire communal.

Pour la catégorie de 130 001 à 225 000 habitants, l'on opte pour le traitement actuel y afférent. Pour les communes de plus de 225 000 habitants, une majoration de 30 p.c. est prévue, à titre de compensation pour la prime de 30 p.c. actuellement en vigueur, qui est supprimée.

Pour les échevins et la fonction associée de président de C.P.A.S., le régime actuel est maintenu, soit un même pourcentage d'un traitement en fait plus élevé. Seul le premier échevin dans les communes de 50 000 habitants percevra désormais 75 p.c. du traitement de bourgmestre.

En attendant qu'un statut social valable soit instauré pour les mandataires communaux (avec, en règle générale et indépendamment de la pension, retenue de la cotisation de 13,07 p.c. pour le double pécule de vacances et de 3,55 p.c. pour l'A.M.I.), une indemnité de sortie conditionnelle est d'ores et déjà proposée. Il est de notoriété qu'à chaque nouvelle législature, de nombreux mandataires se retrouvent soudainement sans revenus, ce qui les rend particulièrement vulnérables et influençables.

Pour les bourgmestres et les échevins, il convient également de définir des incompatibilités. Cela s'avère indispensable dans l'optique d'une rémunération correcte et socialement défendable ainsi que pour prévenir les confusions d'intérêts et les abus de pouvoir.

*
* *

worden. Dit gebeurt billijk en goed in verhouding tot de wedde van de eerste ambtenaar van de gemeente. De burgemeesters van de kleinere gemeenten zullen respectievelijk 30, 40, 60, 70 en 80 pct. genieten van de bedoelde wedde. Voor de hogere categorieën wordt de nominale en per categorie overeenstemmende wedde van gemeentesecretaris genomen.

Voor de categorie van 130 001 tot 225 000 inwoners is de huidige daarbij horende wedde gekozen. Voor de gemeenten van meer dan 225 000 inwoners komt er een verhoging van 30 pct., ter compensatie van de nu geldende toeslag van 30 pct., die wegvalt.

Voor de schepenen en de daaraan gekoppelde functie van O.C.M.W.-voorzitter blijft de huidige regeling behouden, hetzij een zelfde percentage van een weliswaar hogere wedde. Alleen de eerste schepenen in gemeenten tot 50 000 inwoners zal voortaan 75 pct. krijgen van de wedde van burgemeester.

In afwachting dat een volwaardig sociaal statuut ingevoerd wordt voor gemeentebestuurders (waarbij, in de regel en afgezien van pensioenvorming, aan de nu geldende bijdrage 13,07 pct. voor dubbel vakantiegeld en 3,55 pct. voor Z.I.V. zou ingehouden worden) wordt nu al een voorwaardelijke uittrekingsvergoeding voorgesteld. Het is bekend dat bij elke nieuwe legislatuur vele bestuurders plots zonder inkomen vallen, hetgeen hen bijzonder kwetsbaar en beïnvloedbaar maakt.

Ook voor burgemeesters en schepenen moeten onverenigbaarheden bepaald worden. Dat is nodig uit oogpunt van een correcte en maatschappelijk verdedigbare remuneratie als om belangenvermenging en machtsmisbruik te voorkomen.

Jan LOONES.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 12, § 1^{er}, de la nouvelle loi communale est complété par un alinéa 2, libellé comme suit :

«Les conseillers bénéficieront d'une indemnité forfaitaire annuelle pour frais, fiscalement exonérée jusqu'à 60 000 francs.

1) communes jusqu'à 5 000 habitants : 12 000 francs;

2) communes de 5 001 à 8 000 habitants : 18 000 francs;

3) communes de 8 001 à 10 000 habitants : 24 000 francs;

4) communes de 10 001 à 15 000 habitants : 30 000 francs

5) communes de 15 001 à 20 000 habitants : 36 000 francs;

6) communes de 20 001 à 25 000 habitants : 42 000 francs;

7) communes de 25 001 à 35 000 habitants : 48 000 francs;

8) communes de 35 001 à 50 000 habitants : 54 000 francs;

9) communes de 50 001 à 80 000 habitants : 60 000 francs;

10) communes de 80 001 à 150 000 habitants : 66 000 francs;

11) communes de plus de 150 000 habitants : 72 000 francs.»

Art. 3

L'article 16 de la même loi est remplacé comme suit :

«Article 16. — § 1^{er}. Il y a :

2 échevins dans les communes jusqu'à 9 999 habitants;

3 échevins dans celles de 10 000 à 29 999 habitants;

4 échevins dans celles de 30 000 à 99 999 habitants;

5 échevins dans celles de 100 000 habitants et plus.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 12, § 1, van de nieuwe gemeentewet wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

«De raadsleden zullen een forfaitaire vergoeding voor kosten genieten, op jaarbasis en fiscaal vrijgesteld ten belope van 60 000 frank.

1) gemeenten tot 5 000 inwoners : 12 000 frank;

2) gemeenten van 5 001 tot 8 000 inwoners : 18 000 frank;

3) gemeenten van 8 001 tot 10 000 inwoners : 24 000 frank;

4) gemeenten van 10 001 tot 15 000 inwoners : 30 000 frank;

5) gemeenten van 15 001 tot 20 000 inwoners : 36 000 frank;

6) gemeenten van 20 001 tot 25 000 inwoners : 42 000 frank;

7) gemeenten van 25 001 tot 35 000 inwoners : 48 000 frank;

8) gemeenten van 35 001 tot 50 000 inwoners : 54 000 frank;

9) gemeenten van 50 001 tot 80 000 inwoners : 60 000 frank;

10) gemeenten van 80 001 tot 150 000 inwoners : 66 000 frank;

11) gemeenten van meer dan 150 000 inwoners : 72 000 frank.»

Art. 3

Artikel 16 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

«Artikel 16. — § 1. Er zijn :

2 schepenen in de gemeenten tot 9 999 inwoners;

3 schepenen in die van 10 000 tot 29 999 inwoners;

4 schepenen in die van 30 000 tot 99 999 inwoners;

5 schepenen in die van 100 000 inwoners en meer.

§ 2. Le conseil communal peut décider d'augmenter le nombre d'échevins d'une unité pour les catégories de 5 000 à 49 999 habitants, de 2 unités pour celles de 50 000 à 199 999 et de 3 unités pour celles de plus de 200 000 et plus.»

Art. 4

À l'article 19 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes:

1^o Le § 1^{er} est remplacé comme suit:

«Les traitements des bourgmestres sont fixés par le conseil communal dans les maxima ci-après énoncés, proportionnellement à la population de la commune, et sont reliés, à 100 p.c. du traitement maximum de secrétaire communal en vigueur pour la catégorie de communes de 25 001 à 35 000 habitants;

Bourgmestre:

1. communes jusqu'à 2 000 habitants: 730 065 francs;
2. communes de 2 001 à 4 000 habitants: 973 420 francs;
3. communes de 4 001 à 8 000 habitants: 1 460 130 francs;
4. communes de 8 001 à 15 000 habitants: 1 703 485 francs;
5. communes de 15 001 à 25 000 habitants: 1 946 840 francs;
6. communes de 25 001 à 35 000 habitants: 2 433 550 francs;
7. communes de 35 001 à 50 000 habitants: 2 575 975 francs;
8. communes de 50 001 à 80 000 habitants: 2 733 418 francs;
9. communes de 80 001 à 130 000 habitants: 2 883 352 francs;
10. communes de 130 001 à 225 000 habitants: 3 415 331 francs;
11. communes de plus de 225 000 habitants: 4 040 701 francs.

Le premier échevin et, par ailleurs, les autres échevins et le président du C.P.A.S., perçoivent respectivement 75 p.c. et 60 p.c. du traitement du bourgmestre dans les communes jusqu'à 50 000 habitants. Tous perçoivent 75 p.c. du traitement de bourgmestre dans les communes de 50 001 habitants ou plus.

Les bourgmestres et échevins recevront en principe une indemnité de sortie, totale ou proportionnelle au nombre d'années de mandat ininterrompu, à concurrence de 1 mois d'indemnité par année de prestation,

§ 2. De gemeenteraad kan beslissen het aantal schepenen te verhogen voor de categorieën van 5 000 tot 49 999 inwoners met 1, voor die van 50 000 tot 199 999 met 2 en voor die van 200 000 en meer met 3.»

Art. 4

In artikel 19 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o Paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

«De wedden van de burgemeesters worden door de gemeenteraad vastgesteld binnen de hierna gestelde maxima, in verhouding tot de bevolking van de gemeente, en gebonden aan 100 pct. van de geldende maximumwedde van gemeentesecretaris voor de categorie van gemeenten van 25 001 tot 35 000 inwoners;

Burgemeester:

1. gemeenten tot 2 000 inwoners: 730 065 frank;
2. gemeenten van 2 001 tot 4 000 inwoners: 973 420 frank;
3. gemeenten van 4 001 tot 8 000 inwoners: 1 460 130 frank;
4. gemeenten van 8 001 tot 15 000 inwoners: 1 703 485 frank;
5. gemeenten van 15 001 tot 25 000 inwoners: 1 946 840 frank;
6. gemeenten van 25 001 tot 35 000 inwoners: 2 433 550 frank;
7. gemeenten van 35 001 tot 50 000 inwoners: 2 575 975 frank;
8. gemeenten van 50 001 tot 80 000 inwoners: 2 733 418 frank;
9. gemeenten van 80 001 tot 130 000 inwoners: 2 883 352 frank;
10. gemeenten van 130 001 tot 225 000 inwoners: 3 415 331 frank;
11. gemeenten van meer dan 225 000 inwoners: 4 040 701 frank.

De eerste schepenen, respectievelijk de andere schepenen en de voorzitter van het O.C.M.W., genieten 75 pct., respectievelijk 60 pct., van de wedde van de burgemeester in de gemeenten tot 50 000 inwoners. Allen genieten 75 pct. van de wedde van de burgemeester in gemeenten met 50 001 inwoners of meer.

De burgemeesters en de schepenen zullen in principe een uitredingsvergoeding ontvangen, geheel in verhouding tot het aantal jaren ononderbroken bestuursmandaat *a rato* van 1 maand vergoeding per

avec un maximum de 12 mois, pour autant que durant cette période ils n'exercent aucune fonction publique ou autre qui occupe une grande partie de leur temps et ne bénéficient d'aucune pension de base.

En ce qui concerne les incompatibilités :

a) un bourgmestre ou un échevin ne peut simultanément assumer un poste de fonctionnaire ou d'administrateur dans une administration supra-locale qui est généralement investie d'un pouvoir de contrôle et de consultation à l'égard de la commune ou de ses institutions;

b) en cas de cumul autorisé avec un emploi rémunéré à temps plein, le traitement d'un bourgmestre ou d'un échevin et les indemnités qui s'y attachent sont fixés à 50 p.c.;

c) sont considérés comme prenant une grande partie du temps d'un mandataire communal et ne sont, entre autres, pas compatibles avec une rémunération à 100 p.c. pour des prestations comme bourgmestre ou échevin, la qualité de membre d'un Parlement ou d'un Conseil, d'un Gouvernement ou de la Commission de l'Union européenne; l'exercice d'une profession libérale ou d'une profession indépendante ou d'un mandat de gérant ou d'administrateur délégué dans une société civile ou commerciale;

d) le traitement ou l'indemnité d'un bourgmestre ou d'un échevin peuvent, dans les communes jusqu'à 25 000 habitants, être cumulés sans limite avec un revenu de remplacement ou une pension.

Dans les autres cas, un seul parmi les traitements, indemnités ou revenus peut être perçu à 100 p.c., les autres ne l'étant qu'à concurrence de 50 p.c.»

2° Le § 3 de la même loi est remplacé comme suit :

«§ 3 Le traitement du bourgmestre et des échevins est intégral et exclut toute prime. Il couvre tous les frais liés à l'exercice de la fonction, à l'exception des frais de voyage, déplacement et séjour et mis à part un forfait fiscal variable spécifique.»

gepresteerd jaar, met een maximum van 12 maanden, zolang zij in deze periode geen openbare of andere functie uitoefenen die een groot deel van hun tijd in beslag neemt of geen basispensioen genieten.

Onverenigbaarheden :

a) een burgemeester of schepen kan niet gelijktijdig de functie uitoefenen van ambtenaar of bestuurder in een bovenlokaal bestuur dat in de regel belast is met toezicht op evenals met advies aan de gemeente of haar instellingen;

b) bij de toegelaten cumul met een naar remuneratie voltijdse betrekking, worden de wedde van burgemeester of schepen en de daaraan gekoppelde vergoedingen op 50 pct. bepaald;

c) worden geacht een groot gedeelte van de tijd van een gemeentebestuurder in beslag te nemen en zijn, naast andere, niet verenigbaar met een verloning aan 100 pct. voor prestaties als burgemeester of schepen, het lidmaatschap van een Parlement of een Raad, van een Regering of van de Commissie van de Europese Unie; het uitoefenen van een vrij of zelfstandig beroep of van een mandaat van zaakvoerder of gedelegeerd bestuurder van een burgerlijke of van een handelsvennootschap;

d) de wedde of vergoeding van burgemeester of schepen mag in gemeenten tot 25 000 inwoners onbepaald gecumuleerd worden met een vervangingsinkomen of een pensioen.

In de andere gevallen kan slechts één van de wedden, vergoedingen of inkomsten volledig genoten worden; de andere worden teruggebracht tot 50 pct.»

2° Paragraaf 3 wordt vervangen als volgt :

«§ 3 De wedde van de burgemeester en de schepenen is integraal en sluit elke toeslag uit. Zij dekt alle kosten die aan de uitoefening van het ambt verbonden zijn, met uitzondering van de reis-, verplaatsings- en verblijfskosten en afgezien van een specifiek variabel fiscaal forfait.»

Jan LOONES.
Bert ANCIAUX.
Christiaan VANDENBROEKE.