

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1995

30 AOÛT 1995

Proposition de loi modifiant diverses lois électorales en vue de permettre de réprimer la mystification de l'électorat

(Déposée par M. Verreycken)

DÉVELOPPEMENTS

À chaque élection, les listes de candidats comportent des noms de personnes qui n'ont nullement l'intention d'exercer effectivement le mandat qui leur serait éventuellement conféré. S'il est impossible de le constater préalablement (on peut tout au plus le soupçonner), on peut néanmoins considérer une démission dans les trois premiers mois des élections comme une preuve de mystification condamnable. À moins, bien entendu, que des raisons de santé imprévisibles n'empêchent un candidat d'exercer son mandat comme il le souhaitait, auquel cas il devrait remettre un certificat médical justificatif.

La place qu'un candidat occupait sur une liste (cela vaut notamment pour les derniers de liste) et sur la base de laquelle d'aucuns allèguent qu'ils ne comptaient pas être élus ne peut en aucun cas excuser cette mystification de l'électorat. Quiconque s'inscrit sur une liste de candidats à une fonction, à quelque place que ce soit et pour quelque assemblée que ce soit, doit être prêt à assumer ses responsabilités de direction ou de contrôle si l'électeur le désigne à cette fonction.

La présente proposition de loi s'applique aux élections pour les chambres fédérales, les Conseils de communauté et de région, les conseils provinciaux et les conseils communaux. Comme une nouvelle loi est

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1995

30 AUGUSTUS 1995

Wetsvoorstel tot wijziging van verschillende kieswetten teneinde de bestraffing van kiezersbedrog mogelijk te maken

(Ingediend door de heer Verreycken)

TOELICHTING

Bij elke verkiezing worden kandidaten op lijsten geplaatst die helemaal niet de intentie hebben het mandaat ook daadwerkelijk te vervullen. Waar dit onmogelijk voorafgaandelijk kan worden vastgesteld, hoogstens vermoed, kan evenwel het ontslag tijdens de eerste drie maanden na de verkiezingen als bewijs van laakbaar kiezersbedrog worden beschouwd. Dit uiteraard enkel tenzij niet te voorziene gezondheidsredenen een mandaatswillige kandidaat zouden verhinderen te zetelen. In dit laatste geval zal een medisch attest een en ander moeten staven.

Ook de plaats op de lijst (lijstduwers e.a.), die sommigen ertoe aanzet in te roepen dat zij niet op enige verkiezing rekenden, kan geen verontschuldiging zijn voor kiezersbedrog. Wie zich kandidaat stelt — op gelijk welke plaats voor gelijk welke raad — moet bereid zijn bestuurs- of controleverantwoordelijkheid te nemen indien de kiezer hem of haar daartoe aanwijst.

Onderhavig wetsvoorstel is van toepassing op de verkiezingen voor de federale kamers, de gemeenschaps- en gewestraden, de provincie- en gemeenteraden. Aangezien voor elke Europese verkiezing een

promulguée pour chaque élection européenne, on pourra y inscrire un article analogue en temps opportun.

En vue de soumettre tous les candidats, y compris ceux des Conseils de communauté et de région, à la présente loi, il convient d'insérer la disposition répressive dans le titre V du Code électoral. En effet, la législation relative à l'élection des parlements communautaires renvoie à ce titre.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Comme cet article inscrit la disposition pénale dans le titre V du Code électoral, elle est également applicable aux candidats aux Conseils de communauté et de région. Il dispose aussi que les raisons de santé sont des causes d'excuse acceptables. Est considéré(e) comme démissionnaire : celui ou celle qui renonce par écrit au mandat dans les nonante jours de l'élection ou qui ne donne pas suite aux diverses invitations à prêter serment. On a choisi un délai de trois mois pour prévenir le risque de voir une série d'élus démissionner immédiatement après leur prestation de serment, ce qui entraînerait une cascade de suppléances portant atteinte à l'efficacité du fonctionnement de l'institution concernée.

Article 3

Les candidats aux conseils provinciaux ne peuvent pas être pénalisés selon les normes appliquées pour ce qui est des indemnités pour l'exercice des mandats parlementaires. On a donc prévu pour eux une amende adaptée. Il va de soi que la norme à respecter pour le calcul de cette amende est le montant des jetons de présence qui sont attribués au sein du conseil provincial pour lequel ils se sont portés candidats et non pas ceux qui sont attribués au sein d'autres conseils provinciaux.

Article 4

Le raisonnement est le même pour les candidats aux conseils communaux que pour les candidats aux conseils provinciaux. On a donc également défini une norme adaptée à leur cas. La norme à rappeler est également le montant des jetons de présence qui sont attribués au sein du conseil communal pour lequel les intéressés ont posé leur candidature.

*
* *

nieuwe wet wordt aangenomen zal het mogelijk zijn daar te gelegener tijd in een analoog artikel te voorzien.

Teneinde alle kandidaten, ook die voor gemeenschaps- en gewestraden, aan deze wet te onderwerpen, is het noodzakelijk dat de strafbepaling wordt opgenomen in titel V van het Kieswetboek. De wetgeving inzake de verkiezing van de gemeenschapsparlementen verwijst immers naar deze titel.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel plaatst de strafbepaling in titel V van het Kieswetboek, waardoor het ook van toepassing wordt op de gemeenschaps- en gewestkandidaten. Tegelijk wordt hierin ook de gezondheidsreden omschreven als aanvaardbare verontschuldiging. Wordt als ontslaggevend beschouwd: hij of zij die schriftelijk afziet van het mandaat binnen de tijdsspanne van negentig dagen na de verkiezingsdatum, of geen gevolg geeft aan de verschillende oproepen tot eedaflegging. De periode van drie maanden werd gekozen om niet het risico te lopen dat meerdere verkozenen onmiddellijk na de eedaflegging hun ontslag zouden aanbieden, waardoor een lawine van opvolgingen de efficiëntie van de werking zou vertragen.

Artikel 3

Kandidaten voor de provincieraden kunnen niet worden bestraft volgens de normen van parlementaire mandaatsvergoedingen. Voor hen wordt dan ook in een aangepaste boete voorzien. Normgevend voor deze boete is uiteraard het bedrag van het presentiegeld in de provincieraad waarvoor zij zich kandidaat stelden, en niet in andere provincieraden.

Artikel 4

Voor de gemeenteraadskandidaten geldt dezelfde redenering als voor de provincieraadskandidaten. Ook voor hen wordt dus een aangepaste boete omschreven. Normgevend is opnieuw het bedrag van het presentiegeld in de gemeenteraad waarvoor de betrokkene zich kandidaat stelde.

Wim VERREYCKEN.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 180 du Code électoral, abrogé par la loi du 16 juillet 1993, est rétabli sous le titre V — Des pénalités, dans la rédaction suivante :

«*Article 180.* — Le candidat élu qui, pour une raison autre qu'une raison de santé imprévisible, dépose son mandat au sein d'une Chambre ou d'un Conseil dans les nonante jours de l'élection ou qui ne donne pas suite aux invitations à prêter serment sera puni d'une amende égale au montant total de l'indemnité de mandat versée pendant trois mois aux membres de cette chambre ou de ce conseil. La norme à respecter pour le calcul de l'amende est le montant de l'indemnité de mandat moyenne versée au cours de la législature qui a précédé les élections. »

Art. 3

L'article 38, premier alinéa, de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales est complété par une deuxième et une troisième phrases, rédigées comme suit :

«*Toutefois, en ce qui concerne les élections provinciales, l'article 180 de ce code doit être lu dans le sens que le candidat élu qui, pour une raison autre qu'une raison de santé imprévisible, dépose son mandat au sein du conseil provincial dans les nonante jours de l'élection ou qui ne donne pas suite aux invitations à prêter serment sera puni d'une amende égale au montant de dix jetons de présence attribués au sein de ce conseil. La norme à respecter pour le calcul de l'amende est le montant moyen des jetons de présence attribués au cours de la législature qui a précédé les élections.* »

Art. 4

L'article 64, premier alinéa, de la loi électorale communale est complété par une deuxième et une troisième phrases, rédigées comme suit :

«*Toutefois, en ce qui concerne les élections communales, l'article 180 de ce code doit être interprété dans le sens que le candidat élu qui, pour une raison autre qu'une raison de santé imprévisible, dépose son mandat au sein du conseil communal dans*

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 180 van het Kieswetboek, opgeheven door de wet van 16 juli 1993, wordt opnieuw opgenomen onder titel V — Straffen, in de volgende lezing :

«*Artikel 180.* — De verkozen kandidaat die ontslag neemt — tenzij omwille van niet te voorziene gezondheidsredenen — alvorens de termijn van negentig dagen na de verkiezingsdatum verstreken is, of geen gevolg geeft aan de oproepen tot eedaflegging, wordt beboet met een bedrag gelijk aan de som van drie maanden mandaatsvergoeding voor de leden van de Kamer of de Raad waarvoor de betrokkene zich verkiesbaar stelde. Normgevend voor de berekening van de boete is de gemiddelde mandaatsvergoeding tijdens de aan de verkiezingen voorafgaande zittingsperiode. »

Art. 3

Artikel 38, eerste lid, van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen wordt aangevuld met een tweede en een derde zinsdeel, luidende :

«*Evenwel moet artikel 180 van dat wetboek, wat betreft de provincieraadsverkiezingen, worden gelezen in de zin dat de verkozen kandidaat die ontslag neemt — tenzij omwille van niet te voorziene gezondheidsredenen — alvorens de termijn van negentig dagen na de verkiezingsdatum verstreken is, of geen gevolg geeft aan de oproepen tot eedaflegging, wordt beboet met een bedrag gelijk aan de som van tien zitpenningen in de provincieraad waarvoor de betrokkene zich verkiesbaar stelde. Normgevend voor de berekening van de boete is het gemiddelde bedrag van de zitpenningen tijdens de aan de verkiezingen voorafgaande zittingsperiode.* »

Art. 4

Artikel 64, eerste lid, van de gemeentekieswet, wordt aangevuld met een tweede en een derde zinsdeel, luidende :

«*Evenwel moet artikel 180 van dat wetboek, wat betreft de gemeenteraadsverkiezingen, worden gelezen in de zin dat de verkozen kandidaat die ontslag neemt — tenzij omwille van niet voorziene gezondheidsredenen — alvorens de termijn van negentig*

les nonante jours de l'élection ou qui ne donne pas suite aux invitations à prêter serment sera puni d'une amende égale au montant de dix jetons de présence attribués au sein de ce conseil. La norme à respecter pour le calcul de l'amende est le montant moyen des jetons de présence attribués au cours de la législature qui a précédé les élections.»

dagen na de verkiezingsdatum verstreken is, of geen gevolg geeft aan de oproepen tot eedaflegging, wordt beboet met een bedrag gelijk aan de som van tien zitpenningen in de gemeenteraad waarvoor de betrokkene zich verkiesbaar stelde. Normgevend voor de berekening van de boete is het gemiddelde bedrag van de zitpenningen tijdens de aan de verkiezingen voorafgaande zittingsperiode.»

Wim VERREYCKEN.