

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1995

1^{er} SEPTEMBRE 1995

Proposition de loi reconnaissant la personnalité juridique aux syndicats

(Déposée par M. Verreycken)

DÉVELOPPEMENTS

Une proposition de loi tendant à imposer la personnalité juridique aux syndicats avait été déposée par Karel Dillen, alors sénateur, dès avant 1989. Dans le même esprit, la députée Marijke Dillen déposa une proposition analogue à la Chambre en 1992 (Doc. Ch. 756-1). Ces deux propositions ont disparu au fond des tiroirs des commissions qui sont les oubliettes de notre temps.

Il est pourtant inadmissible que les syndicats ne soient pas soumis à la responsabilité juridique du fait de leurs activités, compte tenu surtout de ce que :

— avec les organisations d'employeurs, ils imposent des conditions salariales à tous les travailleurs, syndiqués ou non, conditionnant ainsi le climat social;

— ils interviennent en tant qu'organismes de paiement, en lieu et place de l'administration, gérant ainsi des milliards de fonds publics;

— ils peuvent laisser détourner de leur objet les cotisations et d'autres sommes par certaines composantes de leur organisation et n'osent pas prendre la responsabilité de dénoncer ces anomalies à la justice;

— ils peuvent influencer le processus démocratique en revendiquant des places éligibles aux partis frères, sortant ainsi manifestement des limites de leur champ d'activité;

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1995

1 SEPTEMBER 1995

Wetsvoorstel tot toekenning van rechtspersoonlijkheid aan vakbonden

(Ingediend door de heer Verreycken)

TOELICHTING

Reeds vóór 1989 werd door toenmalig senator Karel Dillen een wetsvoorstel ingediend, dat aan de vakbonden rechtspersoonlijkheid wilde opleggen. In dezelfde geest diende volksvertegenwoordiger Marijke Dillen een gelijkaardig voorstel in bij de Kamer in 1992 (Gedr. St. 756-1). Beide voorstellen verdwenen in de diepe commissieladen die als moderne vergeetputten fungeren.

Het blijft ondertussen onaanvaardbaar dat vakbonden niet onderworpen zijn aan juridische aansprakelijkheid voor hun activiteiten, vooral niet omdat zij :

— samen met werkgeversorganisaties aan alle werknemers — al dan niet gesyndiceerd — loonsverplichtingen opleggen, hiermee het sociale klimaat bepalend;

— als uitbetalingsinstellingen ambtenaar-vervangend fungeren en daarvoor miljarden aan openbare middelen beheren;

— vanuit deelbaronieën lidgelden en andere bijdragen van hun doel kunnen laten afwenden, en niet de verantwoordelijkheid durven te nemen om dergelijke anomalieën aan de rechtbank te melden;

— het democratische proces kunnen beïnvloeden door verkiesbare plaatsen op te eisen vanwege bevriende partijen, waardoor zij zich manifest buiten hun doelterrein begeven;

— ils gèrent des caisses de grève dont le montant demeure un secret d'État, ce qui empêche d'appliquer aux organisations syndicales les normes fiscales régissant les particuliers.

Les pratiques d'argent noir découvertes au sein d'une section anversoise du syndicat socialiste et les nombreux commentaires faits à ce sujet par des syndiqués, par des journalistes et même par des organes directeurs, montrent que les précédents auteurs de la présente proposition avaient vu juste. Ils avaient déjà bien perçu le danger qui réside principalement dans l'absence de toute responsabilité en tant qu'association lorsque des malversations sont constatées.

En novembre 1993, j'ai interrogé par écrit tous les ministres fédéraux pour qu'ils me fournissent quelques données relatives aux organisations syndicales. C'est, en effet, sur la base des dites données que les cotisations syndicales sont remboursées par l'employeur, en l'occurrence le ministre chargé du département. Le résultat fut déconcertant, les ministres socialistes se distinguant particulièrement par la vacuité de leurs réponses. D'une manière générale, on peut déduire de leurs déclarations, souvent hermétiques, que personne ne sait ce que l'on paie, ni à qui. La plupart des ministres se réfèrent à la dotation du Premier ministre et aux organismes payeurs des syndicats eux-mêmes. Alors que le nombre, contrôlable, des membres sert manifestement de norme pour déterminer la représentativité des syndicats, ce nombre est pourtant «inconnu» des ministres. Le Premier ministre lui-même, qui effectue apparemment des paiements, déclare que la commission ne connaît pas le nombre exact des différentes organisations syndicales.

Un tel chaos, une gestion aussi mauvaise et incontrôlable des deniers publics ne peut qu'engendrer des abus.

En raison des abus constatés et pour exclure les tentations et les possibilités d'abus tolérées par des ministres eux-mêmes, il est indispensable que les syndicats soient soumis au même contrôle que toute autre organisation. C'est avant tout la bonne gestion des deniers publics et le contrôle de celle-ci qui doivent inciter à examiner la proposition de loi ci-après.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article fixe les critères en fonction desquels les associations professionnelles sont considérées comme des organisations syndicales aux termes de la présente loi.

— stakingskassen beheren waarvan de omvang blijkbaar tot de staatsgeheimen blijft behoren, waardoor de fiscale normen voor particulieren niet kunnen worden toegepast op de bonden.

De «zwart-geld»-gebeurtenissen bij een Antwerpse socialistische deelvakbond, en de vele commentaren die daarop door vakbondsleden, perscommentatoren, en zelfs koepelbesturen werden geleverd, tonen aan dat de vorige indieners van dit voorstel vooruitziend waren. Zij begrepen reeds het gevaar. Gevaar dat vooral bestaat uit het niet bestaan van enige aansprakelijkheid als vereniging, bij aantoonbare malversaties.

In november 1993 vroeg ik schriftelijk aan alle federale ministers naar enkele vakbondsgegevens. Aan de hand hiervan worden immers de syndicale bijdragen door de werkgever, in casu de departementsbeheerende minister, terugbetaald. De antwoorden waren onstellend. Waarbij vooral socialistische ministers uitblonken door nietszeggenheid. Algemeen kan worden afgeleid uit de vaak cryptische omschrijvingen dat niemand weet wat betaald wordt, noch aan wie! De meeste ministers verwijzen naar de dotatie van de eerste minister en naar de uitbetalingsinstellingen van de vakbonden zelf. Waar wel een controleerbaar ledental blijkt te worden gehanteerd als norm voor de representativiteit van de vakbonden, is nochtans het ledental «onbekend» aan de ministers. Zelfs aan de blijkbaar uitbetalende eerste minister die meent dat «de commissie het juiste aantal van de verschillende vakorganisaties niet kent».

Dergelijke chaos, dergelijk slecht en oncontroleerbaar beheer van openbare middelen schreeuwt om misbruiken.

Omwille van de vastgestelde misbruiken, en tegelijk om de verleidelijke en zelfs door ministers gedulde misbruikmogelijkheden uit te sluiten, is het noodzakelijk dat de vakbonden aan dezelfde controle worden onderworpen als eender welke andere organisatie. Vooral het goede beheer van openbare middelen, en de controle daarop, moeten motiverend zijn voor het bespreken van onderstaand wetsvoorstel.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel bepaalt welke de kenmerken zijn van de vakverenigingen die in deze wet als «vakorganisaties» bedoeld zijn.

Article 3

Cet article impose à toutes les organisations syndicales visées à l'article 2 l'obligation d'avoir la personnalité civile. Il précise que la personnalité civile doit s'appliquer à l'ensemble de l'entité présentée comme organisation syndicale.

Cet article impose en outre à toutes les organisations syndicales représentées au Conseil national du travail et structurées au niveau interprofessionnel l'obligation de s'organiser en entités linguistiques — une néerlandophone, une francophone et une germanophone — juridiquement distinctes et indépendantes.

Article 4

Cet article énonce le caractère général de l'obligation visée à l'article 3 et énumère en outre les aspects particuliers qui doivent caractériser cette personnalité civile. Il précise notamment que les personnes civiles en question doivent prendre la forme d'associations sans but lucratif.

Article 5

Cet article oblige l'organisation syndicale à définir clairement son objet et précise qu'elle a pour but de défendre les intérêts professionnels de ses membres, à l'exclusion de tout autre objectif.

Article 6

Cet article définit les obligations particulières imposées aux organisations syndicales en ce qui concerne le contrôle financier, la structure de la gestion des capitaux et des biens gérés par les syndicats ou par les organismes qui en dépendent, ainsi que la transparence de la gestion vis-à-vis des membres et de la société en générale. Il impose également aux organisations syndicales l'obligation de communiquer leurs statuts à chacun de leurs membres.

Article 7

Cet article fixe le délai dont les organisations syndicales disposeront pour déposer leurs projets de statuts et énonce les sanctions prévues en cas de non-respect de la présente réglementation.

Article 8

Cet article prévoit que la loi proposée entrera en vigueur le 1^{er} janvier suivant sa publication au *Moniteur belge*. Il est nécessaire de prévoir un délai plus long pour permettre aux organisations syndicales de remplir ces obligations.

Artikel 3

Dit artikel legt de algemene verplichting aan de onder 1 genoemde organisaties op tot het aannemen van een rechtspersoonlijkheid. Het artikel bepaalt dat de rechtspersoonlijkheid moet gelden voor de ganse als vakorganisatie aangemelde entiteit.

Daarenboven verplicht het alle, in de nationale arbeidsraad en op interprofessioneel vlak actieve, vakorganisaties zich te organiseren in juridisch totaal afzonderlijke en onafhankelijke entiteiten volgens taalgroep: een Nederlandstalige, een Franstalige en een Duitstalige.

Artikel 4

Dit artikel omschrijft de algemene aard van de in artikel 2 opgelegde verplichting en somt tevens de bijzondere eigenschappen op waardoor de opgelegde rechtspersoonlijkheid moet worden gekenmerkt. Met name bepaalt het dat rechtspersoonlijkheid in kwestie via de vorm van een vereniging zonder winst-oogmerk moet aangenomen worden.

Artikel 5

Legt de verplichting op de doelstelling duidelijk te omschrijven. Het artikel bepaalt dat de vakorganisatie, met uitsluiting van alle andere doelstellingen, de verdediging van de beroepsbelangen van zijn leden op het oog heeft.

Artikel 6

Omschrijft de bijzondere verplichtingen die aan de vakorganisaties worden opgelegd op het stuk van de financiële controleerbaarheid, de structuur van het beheer van de door vakorganisaties of daarvan afhankelijke instellingen beheerde kapitalen of goederen, de beleidsopenheid naar de leden en de maatschappij in het algemeen toe, en verplicht de vakorganisaties de juridische statutaire bepalingen aan elk van hun leden afzonderlijk mee te delen.

Artikel 7

Bepaalt de termijn waarover de vakorganisaties beschikken om hun ontwerpen van statuten in te dienen en omschrijft de sancties bij het niet naleven van deze reglementering.

Artikel 8

Stelt duidelijk dat deze wet in werking treedt op 1 januari na de publikatie in het *Belgisch Staatsblad*. Een ruimere termijn voor de inwerkingtreding is nodig teneinde de vakorganisaties de gelegenheid te bieden deze verplichtingen na te komen.

Wim VERREYCKEN.

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par organisations syndicales toutes les organisations de travailleurs qui :

1° sont représentées au Conseil national du travail;

2° comptent au moins 50 000 membres;

3° présentent, au nom des travailleurs ou d'une partie des travailleurs, quelle que soit la situation de ceux-ci dans l'entreprise ou l'organisation qui les occupe, des listes de candidats pour l'élection des conseils d'entreprise et/ou des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Art. 3

Ces organisations syndicales doivent :

1° avoir la personnalité civile, dans les conditions et selon les spécifications énoncées dans la présente loi;

2° former une entité juridique unique pour l'ensemble de l'organisation présentée comme organisation syndicale;

3° lorsque leur champ d'activité couvre plus d'une région linguistique, créer chaque fois une entité juridique indépendante pour les francophones, les néerlandophones et les germanophones, pour autant qu'elles ont une activité dans les régions de langue française, néerlandaise ou allemande.

Art. 4

Le statut juridique adopté par l'organisation syndicale doit être celui de l'association sans but lucratif.

Art. 5

L'objet de l'organisation syndicale doit être clairement défini dans ses statuts et ne peut consister qu'en la défense des intérêts professionnels de ses membres.

Art. 6

§ 1^{er}. Les statuts de l'organisation syndicale constituée en association sans but lucratif doivent prévoir

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt onder «vakorganisaties» verstaan alle werknemersorganisaties die :

1° in de nationale arbeidsraad vertegenwoordigd zijn;

2° ten minste 50 000 leden tellen;

3° namens de werknemers of een deel van de werknemers, ongeacht hun posities in de onderneming of organisatie waarin zij werkzaam zijn, bij de verkiezingen voor de ondernemingsraden en/of de comités voor de veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, kandidatenlijsten indienen.

Art. 3

Deze vakorganisaties zijn verplicht :

1° rechtspersoonlijkheid aan te nemen, onder de voorwaarden en met de kenmerken die verder in deze wet bepaald worden;

2° slechts één enkele juridische entiteit op te richten voor de ganse, als vakorganisatie aangemelde organisatie;

3° wanneer hun werkingsgebied zich over meer dan één taalgroep uitstrekt, telkens een onafhankelijke juridische entiteit op te richten voor de Nederlandstaligen, de Franstaligen en de Duitstaligen afzonderlijk, voor zover zij in Nederlandstalig, Franstalig of Duitstalig gebied werkzaam zijn.

Art. 4

De juridische vorm die door de vakorganisaties wordt aangenomen is die van de vereniging zonder winstoogmerk.

Art. 5

Het doel van de vakorganisaties moet duidelijk in de statuten worden omschreven en mag uitsluitend het behartigen van de beroepsbelangen van de aangesloten leden betreffen.

Art. 6

§ 1. De statuten van de door de vakorganisaties ingediende vereniging zonder winstoogmerk moeten

que chaque affilié de l'organisation syndicale a le droit de prendre connaissance au moins une fois par an de l'inventaire complet des propriétés, biens et/ou capitaux gérés ou contrôlés par l'organisation syndicale, et qu'il jouit d'un droit de participation.

§ 2. La responsabilité de la gestion et du contrôle des propriétaires, biens et/ou capitaux visés au § 1^{er} est censée incomber à la plus haute instance dirigeante de l'association sans but lucratif.

§ 3. L'association sans but lucratif est tenue de présenter au moins une fois par an à l'assemblée générale une note de politique exposant et justifiant la politique menée en vue de réaliser son objet.

§ 4. Chaque membre de l'organisation syndicale reçoit, lors de son affiliation, un exemplaire des statuts de l'association sans but lucratif.

Art. 7

§ 1^{er}. Toute organisation syndicale remplissant les conditions énumérées à l'article 2 doit, au plus tard six mois après la publication de la présente loi au *Moniteur belge*, soumettre au ministre compétent un projet de statuts en vue de sa constitution en association sans but lucratif.

§ 2. Sans préjudice des dispositions pénales en matière de gestion des associations sans but lucratif, les organisations syndicales qui contreviennent à une ou plusieurs des dispositions de la présente loi ne sont plus autorisées à être représentées au Conseil national du travail ni à présenter des listes de candidats en vue des élections pour les conseils d'entreprise et/ou les comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

de verplichting opleggen alle individuele personen, die als lid bij de vakorganisatie zijn aangesloten, ten minste eens per jaar kennis te laten nemen van de volledige structuur van eigendommen, goederen en/of kapitalen die door de vakorganisatie beheerd of gecontroleerd worden, en deze individuele leden inspraakmogelijkheden te verschaffen.

§ 2. De aansprakelijkheid voor het beheer en de controle van de onder § 1 bedoelde eigendommen, goederen en/of kapitalen wordt geacht te liggen bij het hoogste bestuursorgaan van de vereniging zonder winstoogmerk.

§ 3. De vereniging zonder winstoogmerk is verplicht ten minste eenmaal per jaar een beleidsnota, waarin het gevoerde beleid ter verwezenlijking van de doelstellingen wordt uiteengezet en verantwoord, voor te leggen aan de algemene vergadering.

§ 4. Elk lid van de vakorganisatie krijgt, bij zijn toetreding, een exemplaar van de statuten van de vereniging zonder winstoogmerk.

Art. 7

§ 1. Elke vakorganisatie die aan de in artikel 1 opgesomde voorwaarden voldoet, dient een ontwerp van statuten voor vereniging zonder winstoogmerk in bij de bevoegde minister, uiterlijk 6 maanden na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

§ 2. Onverminderd de strafbepalingen inzake het beheer van de verenigingen zonder winstoogmerk, verliezen de vakorganisaties, die aan één of meer van de in deze wet omschreven bepalingen niet voldoen, het recht op vertegenwoordiging in de Nationale Arbeidsraad en op het indienen van kandidatenlijsten bij de verkiezingen voor de ondernemingsraden en/of de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

Art. 8

Deze wet treedt in werking op 1 januari na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Wim VERREYCKEN.