

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1995-1996

---

26 MAART 1996

---

## De interpolitiezones

---

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE EN  
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER **CALUWÉ**  
EN MEVROUW **LIZIN**

---

#### 1. VRAAG OM INLICHTINGEN AAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN OVER DE INTERPOLITIEZONES (VERGADERING VAN 28 NOVEMBER 1995)

##### *a) Uiteenzetting door de minister*

De minister geeft een schematisch overzicht van de genese van de samenwerkingsakkoorden, die aanleiding hebben gegeven tot de I.P.Z.'s.

In een eerste generatie samenwerkingsakkoorden werd vooral gezorgd voor een 24/24-uur-samenwerking.

---

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Nothomb, voorzitter; Buelens, de dames Cornet d'Elzius, de Bethune, de heer Happart, mevrouw Leduc, de heren Mouton, Pinoie, de dames Thijs, Van der Wildt, de heren Vergote en Caluwé, mevrouw Lizin, rapporteurs.

2. Plaatsvervangers: mevrouw Cantillon, de heren Desmedt en D'Hooghe.

3. Andere senatoren: de heren Boutmans, Daras en Hostekint.

---

De bijlagen zullen later worden rondgedeeld

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1995-1996

---

26 MARS 1996

---

## Les zones interpolices

---

### RAPPORT

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR ET DES  
AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR M. **CALUWÉ**  
ET MME **LIZIN**

---

#### 1. DEMANDE D'INFORMATIONS AU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR CONCERNANT LES ZONES INTERPOLICES (RÉUNION DU 28 NOVEMBRE 1995)

##### *a) Exposé du ministre*

Le ministre donne un aperçu schématique de la genèse des accords de coopération qui ont donné naissance aux Z.I.P.

À la première génération des accords de coopération, on a surtout veillé à assurer une coopération 24 h sur 24.

---

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Nothomb, président; Buelens, Mmes Cornet d'Elzius, de Bethune, M. Happart, Mme Leduc, MM. Mouton, Pinoie, Mmes Thijs, Van der Wildt, MM. Vergote et Caluwé, Mme Lizin, rapporteurs.

2. Membres suppléants: Mme Cantillon, MM. Desmedt et D'Hooghe.

3. Autres sénateurs: MM. Boutmans, Daras et Hostekint.

---

Les annexes seront distribuées ultérieurement

Bepaalde gemeenten hebben daar gunstig op gereageerd, andere weer niet.

Er was ook een tendens merkbaar om alles op alles te zetten voor de nachtelijke permanenties, zodat de andere taken er onder leden. Zo werd vastgesteld dat bij bepaalde scholen geen bewaking meer werd uitgeoefend.

Bij de tweede generatie was het vooral de bedoeling iets te doen aan de zeer ongelijkmatige spreiding van de permanenties. Daaruit vloeide de idee voort van de Interpolitiezones. Deze zones zouden stoelen op twee samenwerkingsverbanden: enerzijds zou het een samenwerking betreffen tussen gemeenten, en anderzijds tussen de politiekorpsen die zich bewegen op het grondgebied van deze gemeenten.

Bij het opstellen van deze I.P.Z.'s werd erop gewaakt om ten opzichte van de oude toestand de nodige verbeteringen aan te brengen.

De eerste, kwantitatieve, verbetering strekte er voornamelijk toe om over een voldoende aantal manschappen te kunnen beschikken in een bepaalde zone. Uit discussies met mensen op het terrein is gebleken dat een streefcijfer van 47 eenheden ideaal was.

Een tweede, kwalitatieve, verbetering is er gekomen door het systeem van het veiligheidscharter. De essentie daarvan is dat het de betrokken partijen zijn die het charter opstellen en moeten uitleggen aan de bevolking, dat alles met de context van een hervorming van het politiewezen op de achtergrond.

Het zal dus de taak zijn van de individuele gemeenten om een politiek ter zake uit te stippelen. Een uniforme regeling wordt niet overwogen en zou trouwens op dit ogenblik niet mogelijk zijn gezien het gebrek aan een uniforme visie over dit vraagstuk bij de 6 grote partijen. De minister verkiest deze materie, indien er een wettelijke regeling nodig is, niet op basis van een loutere meerderheid te regelen, maar bij consensus.

In afwachting zijn de I.P.Z.'s een werkbare basis en dit zonder de toekomst te hypothekeren, mocht een wettelijke regeling toch noodzakelijk zijn.

De enige mogelijke variabele bij de conceptie van de I.P.Z.'s is de grootte van het werkgebied. Voor het overige zal de I.P.Z. de uitgangspositie zijn voor een maatschappelijke consensus over de kwestie, die, zodra hij er komt, de Regering ertoe aan zal zetten een grote hervorming op gang te brengen.

\*  
\* \*

Wat de huidige evolutie van de procedure betreft, deelt de minister het volgende mee.

Certaines communes ont réagi favorablement, d'autres pas.

Une tendance à tout miser sur les permanences de nuit s'est également fait jour, si bien que les autres missions en ont pâti. Ainsi, il a été constaté que, devant certaines écoles, on n'exerçait plus aucune surveillance.

À la seconde génération, le principal objectif a été de remédier à la répartition très inégale des permanences. C'est là qu'est née l'idée des zones interpolices. Celles-ci seraient basées sur deux accords de coopération: d'une part, une coopération entre communes et, d'autre part, une coopération entre les corps de police qui opèrent sur les territoires de ces communes.

En mettant sur pied ces Z.I.P., on a veillé à apporter les améliorations requises à la situation antérieure.

La première amélioration, quantitative, visait principalement à permettre de disposer d'un effectif suffisant dans une zone déterminée. Il est ressorti de discussions avec des hommes de terrain que le chiffre de 47 unités serait idéal.

Une seconde amélioration, qualitative, a vu le jour grâce à l'instauration du système de la charte de sécurité. Elle prévoit, dans son essence, que ce sont les parties intéressées qui rédigent la charte et doivent l'expliquer à la population, le tout avec, en toile de fond, une réforme de l'appareil policier.

Il appartiendra donc à chaque commune de définir une politique en la matière. Une réglementation uniforme n'est pas envisagée, et elle ne serait du reste pas possible pour l'instant, compte tenu de l'absence de vision uniforme des six grands partis concernant ce problème. Si une réglementation légale s'impose, le ministre préfère régler cette matière sur la base non pas d'une majorité simple, mais d'un consensus.

Dans l'intervalle, les Z.I.P. constituent une base opérationnelle, et ce sans hypothéquer l'avenir, au cas où une réglementation légale s'imposerait malgré tout.

La seule variable possible lors de la conception des Z.I.P. est l'ampleur de leur champ d'action. Pour le surplus, la Z.I.P. constituera le point de départ d'un consensus social sur la question, lequel, une fois dégagé, incitera le Gouvernement à amorcer une grande réforme.

\*  
\* \*

En ce qui concerne l'évolution actuelle de la procédure, le ministre fait la communication suivante.

Hij herinnert eraan dat de eerste stap het opstarten was van de Provinciale Technische Werkgroepen, onder leiding van de provinciegouverneurs.

Wat dat betreft, zijn op dit ogenblik in elke provincie voorstellen uitgewerkt of in de maak.

De volgende stap is de evaluatie op lokaal vlak van deze provinciale voorstellen. Het advies dat de weerslag is van dit onderzoek, gaat terug naar het Provinciaal Vijfhoeksoverleg. Van daaruit gaat het dossier naar de minister, die het onderzoekt met bijstand van zijn eigen werkgroep, waar Justitie deel van uitmaakt.

Ten slotte deelt de minister aan de gouverneur mee dat hij al dan niet akkoord gaat met het voorstel en legt, in bevestigend geval, de I.P.Z. definitief vast.

Dit laatste is al gebeurd voor Vlaams-Brabant op een laatste discussie na over zes gemeenten. Er werd besloten voorbehoud te maken voor deze zes, en inmiddels op te starten voor al de anderen.

Een belangrijk principe van de I.P.Z.'s is dat ze niet in een wet zijn opgenomen. Ze zijn m.a.w. niet verplicht. Daaruit volgt dat de enige wettelijke basis van het systeem de aanvaarding is van de territoriale afbakening in elke gemeenteraad van de gemeenten die deel uitmaken van de desbetreffende zone.

Is deze afbakening eenmaal aangenomen, dan komt er een tweede, méér inhoudelijke, stap betreffende het «veiligheidscharter». Ook dit aspect is contractueel uit te werken, en er moet dus een grondig overleg aan voorafgaan nopens de precieze taken van de onderscheiden korpsen en hun mankracht.

De regel is dat de gemeenten zich dienen uit te spreken over het territorium van de I.P.Z. vóór 1 maart 1996. In dat geval begint een specifieke subsidiëring te lopen.

Indien bovendien vóór 1 maart 1997 een veiligheidscharter wordt aangenomen, komt een tweede schijf van de subsidiëring vrij.

\*  
\* \*

De huidige stand van zaken qua afbakening ziet er per provincie uit als volgt:

- West-Vlaanderen: afbakening in orde;
- Antwerpen: afbakening in orde, op een paar overlegprocedures na;
- Limburg: ontwerp van afbakening klaar;
- Oost-Vlaanderen: in deze provincie is er een ernstig probleem;
- Vlaams-Brabant: buiten een paar gemeenten is de afbakening in orde;

Il rappelle que la première phase a été la mise en chantier des Groupes de travail techniques provinciaux, sous la direction des gouverneurs de province.

À ce sujet, des propositions ont été élaborées ou sont en préparation dans chaque province.

La phase suivante est l'évaluation à l'échelon local de ces propositions provinciales. L'avis auquel cet examen donne lieu est envoyé à la concertation pentagonale provinciale, qui transmet le dossier au ministre, lequel l'examine avec l'aide de son propre groupe de travail, dont la Justice fait partie.

Finalelement, le ministre fait savoir au gouverneur s'il accepte ou non la proposition et, dans le premier cas, il établit définitivement la Z.I.P.

C'est déjà le cas du Brabant flamand, sous réserve d'une dernière discussion, pour six communes. Il a été décidé d'émettre des réserves concernant ces six communes et, dans l'intervalle, de procéder à la mise en train pour toutes les autres.

Un principe important caractérisant les Z.I.P. est qu'elles ne sont pas définies par une loi. En d'autres termes, elles ne sont pas obligatoires. Il s'ensuit que l'unique base légale du système est l'acceptation de la délimitation territoriale par chaque conseil des communes faisant partie de la zone en question.

Une fois que cette délimitation a été acceptée, une deuxième phase s'amorce, davantage axée sur le contenu, qui concerne la «charte de sécurité». Cet aspect doit, lui aussi, être élaboré contractuellement et donc être précédé d'une concertation approfondie sur les missions précises des différents corps et sur leurs effectifs.

La règle est que les communes sont tenues de se prononcer sur le territoire des Z.I.P. avant le 1<sup>er</sup> mars 1996. Commence alors un subventionnement spécifique.

En outre, si une charte de sécurité est adoptée avant le 1<sup>er</sup> mars 1997, une deuxième tranche de subventions sera libérée.

\*  
\* \*

La situation actuelle en matière de délimitation se présente comme suit, province par province:

- Flandre occidentale: délimitation réglée;
- Anvers: délimitation réglée, à l'exception de quelques procédures de concertation;
- Limbourg: le projet de délimitation est prêt;
- Flandre orientale: un problème sérieux se pose dans cette province;
- Brabant flamand: à l'exception de quelques communes, la délimitation est réglée;

— Waalse provincies, behalve Luxemburg: ontwerp van afbakening klaar;

— Luxemburg: hier is er een specifiek probleem wegens de lage bevolkingsdensiteit en de lage personeelsbezetting van de lokale politiekorpsen.

\*  
\* \*

Alles samen gaat het om een kwalitatief belangrijke operatie die een omwenteling teweeg brengt in het politielandschap.

Om de hele procedure bij te kunnen sturen, zal worden gewerkt met 20 pilootprojecten in gemeenten van verschillende gaardheid (kleine en grote gemeenten, verstedelijkte en plattelandsgebieden). De ervaring die daar wordt opgedaan, zal worden geboekstaafd in een globaal verslag waaruit de andere gemeenten kunnen putten om hun eigen I.P.Z.'s uit te bouwen.

De minister legt er de nadruk op dat dit alles gebeurt buiten elk wetgevend initiatief om. Vanzelfsprekend zal het koninklijk besluit dat de subsidiëring van de korpsen regelt, dienen te worden gewijzigd.

De spilfiguur in de IPZ is de burgemeester, die richtlijnen geeft, ook aan de rijkswacht, binnen het raam van een precieze omschrijving van het veiligheidscontract.

In deze veiligheidscontracten moet noodzakelijkerwijze een overlegmechanisme worden ingebouwd, dat min of meer afdwingbaar is, en dit ten einde de verzoening tussen de korpsen te bewerkstelligen of correcties mogelijk te maken.

\*  
\* \*

### **b) Bespreking**

Een lid stelt voor dat de commissie aanvullende informatie inwint over deze aangelegenheid door bij voorbeeld hoorzittingen te organiseren met vooraanstaande politiemensen zoals de heer De Ridder, rijkswachtgeneraal, de heren De Troch en Adam van de Nationale Vereniging van politiecommissarissen en de heer Warny van de Vaste Commissie voor de gemeentepolitie.

De senatoren kunnen zich aldus een beeld vormen van de toestand met het oog op de bespreking van het wetsontwerp over de hervorming van het politieambt dat thans op stapel staat.

In verband met de taakverdeling die moet worden opgenomen in de veiligheidscontracten, pleit zij ervoor dat het aantal rijkswachters dat wordt aangewezen voor de territoriale brigades, wordt bepaald op grond van objectieve criteria. Aangezien dat alles

— Provinces wallonnes, sauf le Luxembourg: le projet de délimitation est prêt;

— Luxembourg: il s'y pose un problème spécifique, en raison de la faible densité de population et des effectifs peu nombreux des corps de police locaux.

\*  
\* \*

Somme toute, il s'agit d'une opération revêtant une grande importance qualitative, qui engendre une révolution dans le paysage policier.

Pour permettre d'apporter des correctifs à l'ensemble de la procédure, 20 projets pilotes seront mis en œuvre dans des communes présentant des caractères différents (petites et grandes communes, zones urbanisées et rurales). L'expérience qu'ils permettront d'acquérir sera consignée dans un rapport global, dont les autres communes pourront s'inspirer pour élaborer leurs propres Z.I.P.

Le ministre souligne que tout cela se fera sans la moindre initiative législative. Il va de soi que l'arrêté royal qui règle le versement de subventions aux corps devra être modifié.

La figure centrale des Z.I.P. est le bourgmestre, qui donne des directives, y compris à la gendarmerie, dans le cadre d'une définition précise du contrat de sécurité.

Ces contrats de sécurité devront nécessairement être assortis d'un mécanisme de concertation qui sera plus ou moins impératif, et ce, en vue de réaliser la conciliation entre le corps ou de permettre des correctifs.

\*  
\* \*

### **b) Discussion**

Un membre suggère que la commission se consacre à cette matière un complément d'information, en entendant par exemple des membres éminents des corps de police comme M. De Ridder, général de la gendarmerie, MM. De Troch et Adam, de la Confédération nationale des commissaires de police, et M. Warny de la Commission permanente de la police communale.

Il s'agira pour les sénateurs de s'orienter en vue de la discussion du projet de loi en gestation sur le remodelage de la fonction de police.

Au sujet de la répartition de tâches à prévoir dans les contrats de sécurité, elle insiste pour que des critères objectifs fixent le nombre de gendarmes attribués aux brigades territoriales. Comme tout cela est pour l'instant très nébuleux, elle demande un aperçu géné-

thans nog zeer vaag is, vraagt zij een algemeen overzicht van het personeelsbestand met een verdeling per provincie, de taakverdeling en de vergelijking van de basisformaties.

Die inlichtingen worden gevraagd omdat de burgemeesters op dit ogenblik niet meer weten met wie ze te maken hebben. De rijkswacht is immers een groot korps met constant wisselende personeelsploegen waardoor het onmogelijk wordt te weten welke ploegen juist zijn aangewezen voor de respectieve I.P.Z.'s. Opgemerkt zij eveneens dat de rijkswacht niet altijd veel zin voor samenwerking aan de dag legt.

Om er wijs uit te raken zou men moeten kunnen beschikken over een gedetailleerde tabel waarop eenieders taken staan vermeld en waarbij administratieve taken en gerechtelijke taken worden opgesplitst.

\*  
\* \*

Een ander probleem is het gevolg van het feit dat er, in tegenstelling tot de toestand bij de rijkswacht, te weinig tot officier van gerechtelijke politie aangestelde politiemensen zijn. Dat betekent dat de gemeentepolitie nagenoeg uitgesloten wordt van de dispatchingcentra van de IPZ's, want om daar een leidinggevende functie te hebben moet men precies officier van gerechtelijke politie zijn.

Het probleem rijst vooral op het niveau van de inspecteurs onder de graad van hoofdinspecteur. Om die toestand te verhelpen moeten de voorwaarden betreffende de toegang tot de graad van hoofdinspecteur dringend versoepeld worden, bij voorbeeld door een verlaging van het vereiste aantal loopbaan jaren van 5 tot 3.

Het scheppen van die nieuwe voorwaarden zal ervoor zorgen dat die overgangsmaatregel vruchten zal afwerpen, aangezien er op termijn een groter aantal adjunct-commissarissen beschikbaar zullen zijn.

\*  
\* \*

Nog een ander probleem is dat wanneer in de P.T.W. (provinciale technische werkgroep) gevoeld wordt dat de politie zich terughoudend opstelt ten aanzien van een bepaald project, de rijkswacht tot taak zou hebben de burgemeester te overtuigen van de gegrondheid van de voorgestelde maatregel. Men kan de frustratie begrijpen van de politiecommissarissen die zoiets ervaren als een manipulatie van de taakverdeling door de rijkswacht.

Dit wordt des te meer ervaren als een opzijschuiven van de politie daar men de gegevens die aan de basis liggen van de voorgestelde maatregel niet kent. Die

ral des effectifs, avec répartition par province, la ventilation des tâches et la comparaison des effectifs de base.

La raison de cette demande de renseignements est que les bourgmestres ne savent plus actuellement qui est en face d'eux. La gendarmerie est en effet un grand corps avec des roulements de personnel constants, ce qui rend impossible de personnaliser les équipes affectées aux Z.I.P. respectifs. Il faut dire aussi que la gendarmerie n'est pas toujours des plus collaborantes.

Pour s'en sortir, il faudrait pouvoir disposer d'un tableau détaillé des tâches de chacun, avec une ventilation selon qu'il s'agit de tâches administratives ou de tâches judiciaires.

\*  
\* \*

Un autre problème résulte de fait qu'à l'opposé de la situation existant à la gendarmerie, il y a un manque de policiers commissionnés comme officiers de la police judiciaire. Cela implique que la police communale se voit presque exclue des centres de dispatching des Z.I.P., puisque pour en devenir le responsable, il faut précisément disposer de la qualification d'officier de la police judiciaire.

Le problème se pose surtout au niveau des inspecteurs en dessous du grade d'inspecteur principal. Pour remédier à cette carence, il faudrait d'urgence assouplir les conditions d'accès au grade d'inspecteur principal, par exemple en diminuant le nombre exigé d'années de carrière de 5 à 3.

La création de ces conditions nouvelles fera ensuite que cette mesure de transition sera loin d'être infructueuse, puisqu'elle aboutira à terme à la possibilité de disposer d'un nombre plus élevé de commissaires adjoints.

\*  
\* \*

Un autre problème est que, lorsqu'au sein du G.T.T.P. (Groupe technique de travail provincial) l'on sent la réticence de la police au sujet d'un certain projet, la gendarmerie aurait pour mission de convaincre le bourgmestre du bien-fondé de la mesure proposée. On devine la frustration des commissaires de police qui ressentent cela comme une mainmise de la gendarmerie sur la répartition des tâches.

Cela se ressent d'autant plus comme une mise à l'écart de la police, que l'on ne connaît pas les données qui sont à la base de la mesure projetée, étant

gegevens worden immers op het lokale niveau niet meegedeeld. Dat grote verschil in voorlichting is ongezond en mag er niet toe leiden dat de politie zich enkel nog met preventie mag bezighouden, terwijl de rijkswacht zich uitsluitend het terrein van de bestraffing toeëigent.

Een lid waarschuwt de minister dat men er in haar fractie van overtuigd is dat zonder wetgevend optreden geen vooruitgang kan worden geboekt op het terrein van de I.P.Z.'s. De beslissings- en bestraffingsbevoegdheden zijn thans veel te vaag.

Om dat te bewijzen verwijst zij naar een karikatuur verschenen in een tijdschrift van een rijkswachtersvakbond. Men ziet een burgemeester die een rijkswachter aan de leiband houdt met daaronder als commentaar «gaan zij ons bevelen of onderhandelen?».

Een ander lid wijst erop dat hij, hoewel niet gespecialiseerd in deze materie, toch een aantal vragen heeft van algemene aard:

1) Hij stelt vast dat de Vereniging van politiecommissarissen de idee van de I.P.Z.'s genegen is. Toch heeft hij vragen over de rol die deze zones zullen spelen. Hij vreest immers dat de eerstelijnsactiviteiten zullen verloren gaan ten voordele van de suprameentelijke taken.

2) Hij stelt zich vragen over de impact van de I.P.Z.'s op de gemeentefinanciën. Wat zullen immers de meerkosten zijn, en wat zal de omvang zijn van de beloofde subsidies?

3) Hij vraagt zich af wat te denken over de beweringen van professor Fijnhout als zou de oprichting van I.P.Z.'s «een maat voor niets zijn».

Nog een lid ondersteunt de vraag naar het houden van hoorzittingen. Hij dringt er echter op aan dat deze hoorzittingen niet vrijblijvend zouden zijn, maar zouden uitmonden in concrete conclusies i.v.m. het statuut van de burgemeester en de globale hervorming als zodanig.

Verder vraagt hij zich af of de hele politiemacht van de gemeente moet worden opgenomen in het veiligheidscharter, dan wel of afzonderlijke eenheden daarbuiten vallen.

Vervolgens wenst hij dat de minister verduidelijkt waarop het ideaal getal van 47 man personeelssterkte per I.P.Z. gesteund is.

Hoe verhoudt dit ideaal getal zich tot de reeds bestaande I.P.Z.'s?

Een ander commissielid verklaart dat het noodzakelijk is eerst duidelijkheid te scheppen omtrent de rol van de burgemeesters alvorens de I.P.Z.'s in detail uit te werken.

Het idee om I.P.Z.'s in het leven te roepen dateert al van de tijd toen de heer Tobback minister van

donné que celles-ci ne sont pas communiquées au niveau local. Cette distorsion dans les moyens d'information est malsaine et ne devrait pas aboutir à réserver la prévention à la seule police, tandis que la gendarmerie s'arrogerait exclusivement le domaine de la répression.

Une membre prévient le ministre qu'au sein de son groupe, on est convaincu qu'il est impossible d'avancer dans le domaine des Z.I.P. sans légiférer. Il y a trop de flou actuellement en termes réels de pouvoir de décision et de sanction.

Elle se réfère, pour le prouver, à une caricature parue dans un périodique d'un syndicat de gendarmes où l'on voit un bourgmestre tenant un gendarme en laisse, avec en commentaire «vont-ils nous commander ou négocier?».

Un autre membre, bien qu'il ne soit pas spécialiste en cette matière, souhaite poser un certain nombre de questions à caractère général:

1) Il constate que la Confédération nationale des commissaires de police est favorable au principe des Z.I.P. Il se pose néanmoins quelques questions quant au rôle que joueront ces zones. Il craint en effet que les activités de première ligne n'y soient subordonnées aux tâches supracommunales.

2) Il se demande quelle sera l'incidence des Z.I.P. sur les finances communales. À combien s'élèveront les frais supplémentaires, et quelle sera l'ampleur des subsides promis?

3) Il se demande ce qu'il faut penser des affirmations du professeur Fijnhout, selon lequel il ne sert à rien de créer des Z.I.P.

Un autre membre appuie la demande d'organisation d'auditions. Il insiste cependant pour que celles-ci ne restent pas sans suite, mais aboutissent à des conclusions concrètes en ce qui concerne le statut du bourgmestre et la réforme globale en tant que telle.

Il se demande aussi s'il faut inclure l'ensemble des forces de police de la commune dans la charte de sécurité, ou si certaines unités distinctes n'en font pas partie.

Il souhaite ensuite que le ministre explique sur quoi se fonde le chiffre idéal d'un effectif de 47 personnes par Z.I.P.

Quel est le rapport entre ce chiffre idéal et les Z.I.P. déjà existantes?

Un autre commissaire prétend qu'il est nécessaire de clarifier d'abord le rôle des bourgmestres avant d'aller de l'avant sur l'élaboration des Z.I.P.

L'idée des Z.I.P. remonte déjà à l'époque où M. Tobback était ministre de l'Intérieur. Surtout en

Binnenlandse Zaken was. Vooral in plattelandsgebieden is het onmogelijk gebleken een 24-uren-permanentie te organiseren zonder de steun van de rijkswacht. Het lid is dus voorstander van I.P.Z.'s maar vindt dat de taak van elke I.P.Z. moet worden gepreciseerd.

Hij licht de toestand toe die bestaat in het administratief arrondissement Borgworm, waarin een aan de gouverneur voorgestelde I.P.Z. 9 gemeenten omvat die evenwel ressorteren onder twee gerechtelijke arrondissementen, d.w.z. Luik en Hoi.

De gouverneur heeft voorgesteld de I.P.Z. uit te breiden tot alle gemeenten van het administratief arrondissement.

Acht de minister het mogelijk dat een dergelijke I.P.Z. gemeenten omvat die ressorteren onder twee gerechtelijke arrondissementen?

Persoonlijk ziet hij in dit concrete geval geen andere oplossing dan de hergroepering met de twee gemeenten die buiten het administratief arrondissement liggen.

\*  
\* \*

De minister verklaart meteen dat hij op het ogenblik niet alle gevraagde cijfergegevens in verband met de samenstelling van de rijkswachteenheden kan verstrekken.

Wat de objectieve criteria betreft, aan de hand waarvan het aantal aan de I.P.Z.'s toe te wijzen rijkswachters wordt bepaald, onderstreept hij dat het vooral gaat om praktische criteria die tot op heden gehanteerd werden voor de samenstelling van de brigades. Dat is afhankelijk van de criminaliteitsgraad, de personeelssterkte van de gemeentepolitie, het aantal toeristen en ook de vraag van de lokale overheden.

Het is duidelijk dat wanneer met I.P.Z.'s gewerkt wordt, de personeelsformaties moeten worden herdacht, waarbij rekening moet worden gehouden met een noodzakelijke tweedelijnscomponent.

Het blijft evenwel moeilijk criteria op wetenschappelijke wijze vast te leggen, te meer daar in hetzelfde rijkswachtkorps verschillende elementen voorhanden zijn, d.w.z. administratieve en gerechtelijke politie aan de ene kant en eerstelijns- en tweedelijnsdienst aan de andere kant, en dat op alle niveaus.

Op het niveau van de gemeenten waar er een 24-uren-permanentie bestaat, zijn de cijfers bekend. Voor de contactpunten zijn de gegevens moeilijker in te winnen.

De minister deelt de cijfers mee opgesplitst per provincie en per tweedelijnsdienst.

milieu rural, il s'est avéré impossible d'organiser une permanence de 24 heures sur 24 sans l'appui de la gendarmerie. Il est donc favorable à l'idée des Z.I.P., mais le rôle de chacun doit être précisé.

Il commente la situation dans l'arrondissement administratif de Waremme, où une Z.I.P. proposée au gouverneur comprend 9 communes qui relèvent toutefois de deux arrondissements judiciaires, c'est-à-dire Liège et Huy.

Le gouverneur a proposé l'extension de la Z.I.P. à toutes les communes de l'arrondissement administratif.

Le ministre peut-il envisager pareille Z.I.P. regroupant des communes relevant de deux arrondissements judiciaires?

Personnellement, il ne voit pas d'autre solution dans ce cas concret que le regroupement avec les deux communes «étrangères» à l'arrondissement administratif.

\*  
\* \*

Le ministre déclare tout d'abord qu'il ne peut pas fournir à l'instant tous les chiffres demandés sur la composition des unités de gendarmerie.

Au sujet des critères objectifs qui déterminent le nombre des gendarmes affectés aux Z.I.P., il souligne que ce sont surtout des critères pratiques qui ont, jusqu'à présent été à la base de la composition des brigades. Cela dépendait des chiffres de criminalité, des effectifs de la police communale, du nombre de touristes et aussi de la demande des autorités locales.

Il est clair que, partant des Z.I.P., il faudra repenser les effectifs, en tenant compte d'une nécessaire composante de deuxième ligne.

Il demeure toutefois difficile de définir des critères de façon scientifique, d'autant plus que dans le même corps de la gendarmerie, l'on retrouve, pêle-mêle, présentes les différentes composantes, c'est-à-dire police administrative et judiciaire, d'une part, et première et deuxième ligne, de l'autre, et ce à tous les échelons.

Au niveau des communes où une permanence existe à raison de 24 heures sur 24, les chiffres sont connus. Pour les points de contact, les données sont plus difficiles à récolter.

Le ministre communique les chiffres de répartition par province et par service de deuxième ligne.

Hij vestigt evenwel de aandacht op het voorlopig karakter van die gegevens daar de rijkswacht een grote decentraliseringsoperatie heeft opgestart waardoor aan de afzonderlijke brigades meer zelfstandigheid wordt verleend.

De klacht in verband met de officieren van de gerechtelijke politie verbaast hem omdat het volgens zijn informatie andersom is. Volgens zijn gegevens zijn er bij de gemeentepolitie meer officieren van de gerechtelijke politie dan bij de rijkswacht.

Dat wordt verklaard door de schaalvergroting: aangezien er veel kleine politiekorpsen zijn is het duidelijk dat er ook meer commissarissen en adjunct-commissarissen zijn.

Het lid dat reeds op dit probleem heeft gewezen, herhaalt zijn vraag om de toegangsvoorwaarden met betrekking tot de graad te versoepelen.

De minister verklaart dat dit probleem het wantrouwen van de politie t.o.v. de rijkswacht vertolkt. De mentaliteit van de lokale politiekorpsen verschilt naar gelang van de plaats. Zo is er in Kortrijk een commissaris die bereid is zijn manschappen samen te doen werken met een rijkswachtcommando voor zover dat de doeltreffendheid van hun werk vergroot. Op het gebied van de dispatching besteedt hij meer aandacht aan de perfectionering via het I.P.O.G.-systeem en heeft hij in zijn commissariaat krachtige software geïnstalleerd.

De minister geeft toe dat de basis nogal sceptisch stond tegenover de I.P.Z.'s, doch hij beweert dat dit veeleer te maken heeft met psychologische factoren en met een gebrek aan wederzijds begrip dan met functionele aspecten.

Het voorbeeld van de rijkswachtofficier die een bezoek brengt aan een burgemeester lijkt hem symptomatisch voor dit wantrouwen, dat ertoe geleid heeft dat de rijkswachtofficier zich tot de burgemeester wendt zonder een beroep te doen op zijn collega van de lokale politie.

Het is ook waar dat veel afhangt van de burgemeester die zich lokaal moet waarmaken.

Het zwakke optreden van sommige burgemeesters heeft trouwens altijd al problemen doen rijzen, zelfs in het vroegere systeem.

Alles hangt vanzelfsprekend af van de grootte van de gemeente. Er zijn soms paradoxale toestanden, d.w.z. in de kleine gemeenten staat de burgemeester vaak machteloos tegenover de rijkswacht, hoewel die daar de basispolitie is.

Zijn toegenomen bevoegdheid op het gebied van het geven van opdrachten hangt samen met het bestaan van een veiligheidscharter, dat pas in werking treedt wanneer de gemeenteraad het goedkeurt. Aangezien hij de gemeenteraad voorziet, heeft hij alles in handen om dit dossier te bespoedigen.

Il attire cependant l'attention sur la précarité de ces données, étant entendu que la gendarmerie a entamé un vaste mouvement de décentralisation vers les brigades, qui gagneront en autonomie.

La situation des O.P.J. l'étonne, parce que ses informations vont dans le sens opposé. Il y a, selon ses données, plus d'O.P.J. dans la police communale que dans la gendarmerie.

Cela s'explique par l'effet d'échelle: comme il y a beaucoup de petits corps de police, il est évident qu'il y a multiplication de commissaires et de commissaires adjoints.

Le membre qui a déjà insisté sur ce problème, répète sa demande d'un assouplissement des conditions d'accès au grade.

Le ministre prétend que ce problème traduit une méfiance de la police vis-à-vis de la gendarmerie. L'état d'esprit des polices locales varie selon les lieux. Ainsi existe-t-il à Courtrai un commissaire qui est disposé à faire collaborer ses hommes avec un commandement de la gendarmerie, pour autant que cela augmente l'efficacité de leur travail. Au niveau du dispatching, il prête davantage attention au perfectionnement du système informatique I.P.O.G. et a installé dans son commissariat un logiciel performant.

Le ministre admet que, sur le terrain, des réticences existent à propos de la création des Z.I.P. mais il prétend qu'elles relèvent plutôt de la psychologie et d'un défaut de compréhension mutuelle que d'éléments fonctionnels.

L'exemple cité au sujet d'une visite rendue par un officier de la gendarmerie à un bourgmestre lui paraît symptomatique de cette méfiance puisqu'elle a amené un officier de gendarmerie à voir le bourgmestre sans en appeler à son collègue de la police locale.

Il est vrai aussi que beaucoup dépend du bourgmestre, qui doit se manifester en tant qu'acteur sur le terrain.

La faiblesse de certains bourgmestres a d'ailleurs toujours posé un problème, même sous l'ancien système.

Bien entendu, tout cela dépend également de la taille de la commune. Cela mène à une situation paradoxale, c'est-à-dire que dans les petites communes, le bourgmestre est souvent impuissant face à la gendarmerie, alors qu'elle y est la police de base.

Son pouvoir accru de confier des missions est lié à l'existence d'une charte de sécurité, qui n'entre en vigueur que si le conseil communal l'accepte. Comme il en est le président, il a tout entre ses mains pour faire avancer ce dossier.



Ten aanzien van de opmerkingen van een lid over de taakverdeling, merkt de minister op dat er geen exclusiviteiten werden voorzien. Men moet dus wat dat betreft geen vrees hebben.

De basiscomponent zal worden geregeld in het veiligheidscharter, daar waar de gerechtelijke component wel steeds van bovenuit zal worden geregeld.

Het essentiële is dat overlapping wordt vermeden, en dat méér wordt gedaan met een gelijk aantal mensen.

De budgettaire impact hangt af van de situatie. Bij grote politiekorpsen zal er geen probleem zijn in verband met de introductie van de I.P.Z.'s. Voor kleine korpsen zal de financiële impact belangrijker zijn.

Er is dus, zoals gezegd, een aanpassing nodig van de subsidieregeling. Zowel het boetefonds als de trekingsrechten zullen moeten worden aangesproken.

Het is de bedoeling om, zodra het veiligheidsscharter is goedgekeurd, een forfait van 500 000 frank toe te kennen voor investeringen. Bovendien komt er 5 000 000 frank vrij per pilootproject.

De minister wijst erop dat professor Fijnhout zijn mening over deze kwestie enigszins heeft gewijzigd in zijn tweede boekje (*Korte geschiedenis van de Belgische Politie*), terwijl hij voordien voorstander was van het Nederlands model van de Rijkspolitie. Nu neigt hij meer naar een specifieke oplossing voor België.

Wat betreft de manier waarop men aan het cijfer 47 is geraakt voor de bepaling van het I.P.Z.-korps, herhaalt de minister dat dit uit de praktijk is gegroeid. Verschillende korpsoversten staken daartoe de koppen bij mekaar en confronteerden hun ervaringen in verband met minimum plantons, opvang van afwezigheden wegens ziekte, vakantie en andere omstandigheden. Daarbij werd ook rekening gehouden met uiteenlopende omstandigheden zoals die onder andere gebleken zijn uit zijn betoog over de Kortrijkse situatie en die verhaald door een lid.

Het minimum dat aldus uit de bus kwam, is wel degelijk een absoluut minimum.

In het verleden is onder andere gebleken dat I.P.Z.-korpsen van de eerste generatie met 30 man niet naar behoren konden functioneren en bepaalde taken moesten afstoten bij gebrek aan mankracht.

Dit minimum van 47 wordt overal gemakkelijk gehaald in de nieuwe constellatie, behalve in Luxemburg om de redenen hiervoor uiteengezet.

Aansluitend bij eerdere opmerkingen van een lid bevestigt de minister dat in principe gewerkt wordt per gerechtelijk arrondissement.

À propos des remarques soulevées par un membre au sujet de la répartition des tâches, le ministre signale que l'on n'a pas prévu d'exclusivités. Il ne faut donc pas avoir de crainte à ce sujet.

La composante de base sera organisée dans la charte de sécurité, tandis que la composante judiciaire sera probablement toujours réglée au sommet.

L'essentiel est d'éviter des chevauchements, et de réaliser davantage avec un nombre de personnes identique.

L'incidence budgétaire dépend de la situation. L'introduction des Z.I.P. ne posera pas de problèmes dans les grands corps de police. Pour les petits corps de police, l'incidence financière sera plus importante.

Il faut donc, comme on l'a déjà dit, adapter la réglementation relative aux subsides. Il faudra faire appel tant au Fonds des amendes qu'aux droits de tirage.

Une fois la charte de sécurité approuvée, l'on vise à accorder un forfait de 500 000 francs pour les investissements. De plus, on libère 5 000 000 de francs par projet pilote.

Le ministre souligne que le professeur Fijnhout a quelque peu modifié son opinion au sujet de la matière précitée dans son deuxième livre [*Korte geschiedenis van de Belgische Politie*] (Brève histoire de la police belge), alors qu'il était auparavant partisan du modèle néerlandais de la police du Royaume. À l'heure actuelle, il tend plutôt à une solution spécifique pour la Belgique.

Le ministre répète que le chiffre de 47 unités comme corps de la Z.I.P. résulte de la pratique. Différents chefs de corps se sont concertés à cet effet et ont confronté leurs expériences concernant le nombre minimum de plantons, le remplacement d'absents pour cause de maladie, de vacances et en raison d'autres circonstances. L'on a également tenu compte des circonstances divergentes, telles que celles qui ressortent notamment de son exposé sur la situation à Courtrai et celle évoquée par un membre.

Le chiffre minimum auquel l'on est ainsi parvenu est bel et bien absolu.

Il est notamment apparu dans le passé que les corps Z.I.P. de la première génération, lesquels comptaient 30 hommes, ne pouvaient pas fonctionner comme il convenait et devaient, par manque d'effectifs, refuser certaines tâches.

Dans la nouvelle constellation, l'on atteint facilement ce minimum de 47, sauf au Luxembourg, et ce pour les raisons exposées ci-dessus.

Le ministre affirme, suite à une précédente intervention d'un membre, que le principe est qu'on travaille par arrondissement judiciaire.

In Luik, zoals in andere provincies, neemt de gouverneur het initiatief om de normen te bepalen. Het is aan de burgemeester te oordelen of hij voldoende manschappen ter beschikking krijgt. De burgemeester moet de behoeften evalueren, waarbij hij ervoor moet zorgen dat taken zo economisch mogelijk worden uitgevoerd. Te Hoei, bijvoorbeeld, zouden er 51 politieagenten en 65 rijkswachters moeten zijn.

Een lid onderbreekt de minister om op te merken dat de cijfers van de rijkswacht niet te controleren zijn aangezien de rijkswacht de burgemeester niet informeert over de ploegwisselingen.

De minister antwoordt dat er een evenwicht moet gevonden worden waarbij ermee rekening wordt gehouden dat de rijkswacht bepaalde manschappen nodig heeft ingeval van betogingen, rellen, enz.

Dat belet niet dat de commandant in dat geval de partners op de hoogte moet houden.

Wanneer de districtscommandant het veiligheidscharter ondertekent, verbindt hij terzelfdertijd de minister die daardoor de aanwezigheid van de in het charter vermelde manschappen moet waarborgen.

Er moet voorzien worden in mechanismen die de uitvoering van de charters waarborgen.

Een lid vraagt welke de criteria zijn om de 20 pilootprojecten aan te wijzen.

De minister legt uit dat er zeker een A- en een B-korps deel van moet uitmaken in iedere provincie, en dat men er verder zal op toezien dat er gemeenten van diverse grootte bij zijn, zodat er voor iedere gemeente in het land een referentie bestaat waarmee ze vergeleken kan worden, en waaruit ze kan leren om haar keuze bij te sturen.

Een lid vraagt zich af of de rijkswacht, wanneer zij zich voortaan zal toeleggen op het lokale niveau, dat niet zal doen ten koste van haar bovenlokale taken.

De minister wijst erop dat men niet mag vergeten dat er, ingevolge de decentralisatie, 1 200 rijkswachters zijn teruggetrokken uit reserve- en administratieve taken, zodat het bovenlokaal niveau nog steeds goed bediend kan worden.

De C.A.L.O.G. (Logistiek Kader) neemt toe via een vermindering van de reserve. De gebieden zijn afgeschaft, zodat ook hier omkaderingspersoneel vrijkomt.

De minister moedigt deze decentralisatie aan en geeft een allegorische vergelijking door te stellen dat de rijkswachters op het terrein de «ogen» zijn van het bovenlokaal niveau. Dit is een zeer efficiënt middel gebleken om de criminaliteit op te sporen. Hij geeft het voorbeeld van een autodiefstal, waarbij enkel een

À Liège comme dans d'autres provinces, c'est le gouverneur qui prend l'initiative de fixer les normes. Il incombe aux bourgmestres d'apprécier l'effectif mis à leur disposition. Ils doivent émettre une évaluation des besoins, avec comme arrière-pensée la gestion économique des tâches. À Huy, par exemple, il devrait y avoir 51 policiers et 65 gendarmes.

Un membre intervient pour faire remarquer que les chiffres de la gendarmerie sont incontrôlables, étant donné qu'elle ne tient pas le bourgmestre informé du roulement des effectifs.

Le ministre réplique qu'il faut trouver un équilibre en tenant compte de la nécessité pour la gendarmerie de retirer certains effectifs en cas de manifestations, émeutes, etc.

Cela n'empêche pas qu'il doit être de règle qu'en ce cas, le commandant doit en avertir les partenaires.

Lorsque le commandant de district signe la charte de sécurité, il lie en même temps le ministre au niveau de la présence des effectifs y mentionnés.

Il faudra mettre des mécanismes en place pour garantir l'exécution des chartes.

Un membre demande selon quels critères l'on désigne les 20 projets pilotes.

Le ministre explique qu'il faut certainement qu'un corps A et un corps B en fassent partie dans chaque province, et que l'on veillera ensuite à y inclure des communes de différentes grandeurs, de sorte qu'il y ait pour chaque commune du pays une commune de référence avec laquelle elle puisse être comparée et des expériences de laquelle elle puisse tirer des leçons pour réorienter ses options.

Un membre se demande si la gendarmerie, lorsqu'elle devra désormais se consacrer au niveau local, ne le fera pas au détriment de ses tâches supralocales.

Le ministre souligne que l'on ne saurait perdre de vue qu'à la suite de la décentralisation, 1 200 gendarmes ont été retirés des tâches de réserve et des tâches administratives, de sorte que le niveau supralocal peut encore et toujours être bien desservi.

Le cadre logistique (C.A.L.O.G.) augmente par suite de la diminution de la réserve. Les régions ont été supprimées, de sorte qu'à ce niveau-là aussi, du personnel d'encadrement a été libéré.

Le ministre encourage cette décentralisation; il fait une comparaison allégorique lorsqu'il déclare que les gendarmes sont les «yeux» du niveau supralocal sur le terrain. Cela s'est avéré un moyen très efficace pour dépister la criminalité. Il donne l'exemple d'un vol de voiture, lors duquel on a tout juste pu faire une photo

vluchtige foto van de wagen gemaakt kon worden. Een «plaatselijke» rijkswachter herkende het model van de wagen via een collectionneur, zodat het onderzoek kon verdergaan en afgerond worden.

Wat het bovenlokaal niveau betreft, dient er te worden gewezen op de versterking van een aantal gespecialiseerde cellen, zoals voor kinderhandel, valse papieren en drugs, waardoor een betere samenwerking ontstaat tussen rijkswacht en politie.

De A.B.X.-antiterrorismeteams zijn afgeschaft als aparte groep, en vermengd met de gewone eenheden, zodat ze ook andere taken kunnen opnemen.

\*  
\* \*

Een commissielid verwijst naar de problematiek van de gerechtelijke politie die aan de I.P.Z.-regels ontsnapt. Dat geeft stof tot nadenken. In de praktijk is de samenwerking met de gerechtelijke politie, ook ten aanzien van de burgemeesters, zeer moeilijk.

Ook benadrukt het lid het tuchtaspect. Indien een burgemeester van mening is dat geen gevolg wordt gegeven aan zijn bevelen, kan hij zonder problemen een straf opleggen aan een gemeentelijk politieagent. Wanneer het echter om een rijkswachter gaat, is er geen direct hiërarchisch verband ten opzichte van de burgemeester. Hij zou ten minste over een indirect aanmaningsrecht moeten kunnen beschikken.

Er rijzen niet alleen problemen inzake de coördinatie tussen gemeentepolitie en rijkswacht, maar ook bij de gerechtelijke politie die zeer gehecht is aan haar voorrechten en die daardoor vaak overbodige problemen creëert ten koste van een vlot verloop van het onderzoek.

Zij neemt als voorbeeld het geval van een verkrachting in Hoi, waar de gemeentepolitie na een voorbereidend onderzoek het dossier verzendt aan de gerechtelijke politie met het verzoek de rijkswacht bij het onderzoek te betrekken.

De gerechtelijke politie heeft die samenwerking geweigerd en, wat erger is, het nieuws laten uitlekken.

In Hoi woonde er evenwel een grote Albanese kolonie die vanwege de Belgen xenofobe reacties dreigde te ondervinden. Politie en rijkswacht waren er na lang en hard werken in geslaagd die vooroorde-len weg te werken.

Ten gevolge van de loslippigheid van de gerechtelijke politie werd dit werk van lange adem in één klap tenietgedaan en duurde het niet lang voor de inwoners van de gelegenheid gebruik maakten om het verkeerde bericht te verspreiden dat de verkrachting het werk was van een Albanese.

rapide du véhicule. Un gendarme «local» a reconnu le modèle de la voiture grâce à un collectionneur, de sorte que l'on a pu poursuivre et achever l'enquête.

En ce qui concerne le niveau supralocal, il convient de souligner qu'un certain nombre de cellules spécialisées ont été renforcées, par exemple celles qui s'occupent du commerce des enfants, des faux papiers et des drogues, ce qui donne lieu à une meilleure collaboration entre la gendarmerie et la police.

Les équipes antiterroristes A.B.X. ont été supprimées en tant que groupe distinct et ont été mêlées aux unités ordinaires, de sorte qu'elles peuvent également remplir d'autres tâches.

\*  
\* \*

Une commissaire pose la question de la problématique de la police judiciaire, qui échappe aux règles des Z.I.P. Il y a là un sujet de réflexion. Dans la pratique, la collaboration avec elle est très difficile, aussi vis-à-vis des bourgmestres.

D'autre part, elle insiste beaucoup sur l'aspect disciplinaire. Si un bourgmestre estime que ses ordres ne sont pas suivis, il n'a aucun problème de faire infliger une sanction à un policier communal. Par contre, quand il s'agit d'un gendarme, il n'y a pas de voie hiérarchique directe vis-à-vis du bourgmestre. Il faudrait au moins que celui-ci dispose d'un droit d'injonction indirect.

En dehors de ces problèmes de coordination entre police communale et gendarmerie, il y en a d'autres avec la police judiciaire, qui est très jalouse de ses prérogatives et qui, en ce faisant, crée parfois des problèmes inutiles au détriment du bon déroulement de l'enquête.

Elle en prend comme exemple le cas d'un viol à Huy, où la police communale, après une enquête préliminaire, transmet le dossier à la police judiciaire, en suggérant d'intégrer la gendarmerie à l'enquête.

La police judiciaire a refusé cette collaboration, et — qui plus est — a laissé «fuir» la nouvelle.

Or, il se fait qu'à Huy, il y avait une importante colonie albanaise, menacée de xénophobie de la part des Belges. La police et la gendarmerie avaient entrepris un travail de longue haleine, afin de combattre ces préjugés.

Il n'a pas fallu longtemps, suite à l'indiscrétion de la police judiciaire, pour anéantir ce travail, et pour trouver des habitants profitant de cette situation pour répandre le faux bruit que le viol avait été perpétré par un Albanais.

Ook op het vijfhoeksoverleg is gebleken dat er door de gerechtelijke politie, die niet reageert als een politie in de stad, een onaanvaardbare obstructie wordt gevoerd.

De minister geeft toe dat de burgemeester moet kunnen beschikken over een bevoorrechte correspondent bij de rijkswacht, wil de I.P.Z. goed werken.

In tegenstelling tot wat het lid beweert, heeft hij evenwel de indruk dat er vlugger straffen opgelegd worden bij de rijkswacht, doordat de burgemeester zich tot de brigadecommandant heeft gewend, dan bij de gemeentepolitie waar de agent aangeklaagd moet worden via een lange procedure voor de gemeenteraad, die vaak medeleeft met de beklaagde.

In de betrekkingen tussen gerechtelijke politie en rijkswacht zullen er altijd problemen rijzen, daar de gerechtelijke politie uitsluitend onder de procureur ressorteert.

Juist daarom is een nauwkeurige afbakening van de taken wenselijk, zo niet ontstaat er een korp-senoerlog om «het terrein te veroveren».

Wat de gerechtelijke politie betreft, ligt het grootste probleem in het feit dat de minister van Justitie die ervoor bevoegd is, geen injunctierecht heeft ten aanzien van de gerechtelijke politie zoals de minister van Binnenlandse Zaken dat heeft ten aanzien van de andere politiekorpsen.

Het commissielid dringt erop aan de gerechtelijke politie te verbieden de hulp van de rijkswacht te weigeren in bijvoorbeeld het geval dat zij beschreven heeft.

## **2. HOORZITTING MET DE HEER PLANCHARD, VOORZITTER VAN HET COLLEGE VAN GOUVERNEURS EN GOUVERNEUR VAN LUXEMBURG, EN DE HEREN BALTHAZAR EN TROMONT, GOUVERNEURS VAN DE PROVINCIES OOST-VLAANDEREN EN HENEGOUWEN, OVER DE INTERPOLITIEZONES (VERGADERING VAN 16 JANUARI 1996)**

### ***a) Uiteenzetting door de heer Planchard***

De heer Planchard neemt vooreerst het woord als voorzitter van het College van gouverneurs en wijst erop dat er reeds vaak gedachtenwisselingen tussen collega's hebben plaatsgevonden over de I.P.Z.'s.

Daaruit is gebleken dat het probleem in elke provincie anders wordt aangevoeld en aangepakt, doch dat in de regel de basisidee, die erin bestaat de samenwerking tussen de politiediensten te bevorderen, als uitstekend wordt beoordeeld.

Il apparaît qu'à la concertation pentagonale aussi, il y a des blocages inadmissibles de la part de la police judiciaire qui n'a pas le réflexe d'une police dans la ville.

Le ministre admet que le bourgmestre doit, pour que la Z.I.P. fonctionne bien, disposer au sein de la gendarmerie d'un correspondant privilégié.

Il a l'impression que, contrairement à ce que le membre prétend, les sanctions suivront plus vite à la gendarmerie, suite à une intervention du bourgmestre auprès du commandant de la brigade, qu'à la police communale, où il faut incriminer l'agent via une longue procédure devant le conseil communal, souvent compatissant vis-à-vis du prévenu.

Dans les relations entre police judiciaire et gendarmerie, il y aura toujours des problèmes, étant donné que la police judiciaire dépend exclusivement du procureur.

C'est pour ces raisons qu'une répartition précise des tâches est souhaitée, sinon il s'en suivra une guerre des corps pour «occuper le terrain».

En ce qui concerne la police judiciaire, le plus gros problème réside dans le fait que le ministre de la Justice, dont elle dépend organiquement, n'a pas le droit d'injonction vis-à-vis d'elle, comme l'a le ministre de l'Intérieur vis-à-vis des autres polices.

La commissaire insiste pour qu'on rende impossible à la police judiciaire de refuser le concours de la gendarmerie dans des cas comme celui qu'elle vient de citer.

## **2. AUDITION DE M. PLANCHARD, PRÉSIDENT DU COLLÈGE DES GOUVERNEURS ET GOUVERNEUR DU LUXEMBOURG, ET DE MM. BALTHAZAR ET TROMONT, GOUVERNEURS DES PROVINCES DE LA FLANDRE ORIENTALE ET DU HAINAUT, AU SUJET DES ZONES INTERPOLICES (RÉUNION DU 16 JANVIER 1996)**

### ***a) Exposé de M. Planchard***

M. Planchard prend la parole en tant que président du Collège des gouverneurs d'abord, et souligne que le thème des Z.I.P. a déjà fait l'objet de beaucoup d'échanges de vue entre collègues.

Il en est résulté que le problème est ressenti et traité différemment dans chaque province, mais que de manière générale, l'on trouve la philosophie de base excellente, qui consiste à promouvoir sur le terrain la collaboration entre polices.

Vervolgens deelt hij zijn bedenkingen mee als gouverneur van Luxemburg, waar het probleem van de samenwerking blijft bestaan, wat ongetwijfeld toe te schrijven is aan de lage bevolkingsdichtheid (55 inwoners/km<sup>2</sup>).

De eerste vaststelling is dat de hoofdplaats niet in het centrum ligt van het te bedienen gebied.

Voorts is het de enige stad die kan beschikken over een politiekorps met permanentie.

In het merendeel van de andere gemeenten bestaat er slechts een landelijke politie.

Hij is het experiment met de I.P.Z.'s begonnen door het vijhoeksoverleg bijeen te roepen zoals de minister heeft gevraagd.

Wanneer hij daarna in een volgende fase de burge-meesters heeft ontmoet, is gebleken dat die on grote voorstanders waren van samenwerking met de rijkswacht doch om financiële redenen gekant waren tegen de I.P.Z.'s. Zij vreesden immers dat de inrichting van die zones tot extra kosten zou leiden.

Daar kwam nog bij dat zij vragen hadden over de wettelijke grondslag van hun gezag over de ter beschikking gestelde rijkswachters.

Nog andere praktische problemen vormen een hinderpaal voor de invoering van dat systeem, zoals bijvoorbeeld de aflossing op het terrein van de rijkswachters met vakantie.

De algemene indruk was, dat die problemen vooraf bij wet opgelost moeten worden en dat men pas daarna een stap vooruit kan doen.

Ondertussen kunnen er niet meer dan twee of drie I.P.Z.'s ingericht worden, bij wijze van proef en dan nog volstrekt voorlopig.

#### ***b) Uiteenzetting door de heer Balthazar***

De heer Balthazar is dezelfde mening toegedaan als zijn collega Planchard wat betreft de grond van de zaak.

Hij stelt vast dat men is beland in een «working progress» met de minister en dat men aldus al verschillende jaren bezig is om het niveau en het aantal van de politieambtenaren te verbeteren.

Wat de opleiding betreft, is de vooruitgang duidelijk merkbaar. Hij verwijst hiertoe naar de oprichting van diverse politescholen.

Wat de samenwerking betreft, was er een eerste fase waarbij, met gemengd succes, over de grenzen van de gemeenten heen, naar een samenwerking werd gezocht tussen verschillende korpsen van gemeentepolitie.

Il livre ensuite ses réflexions en tant que gouverneur du Luxembourg, où le problème de la collaboration subiste, ce qui est sans doute dû à la faible densité de la population (55 habitants/km<sup>2</sup>).

L'on constate tout d'abord que le chef-lieu est situé de façon excentrique par rapport au territoire qu'il dessert.

En plus, c'est la seule ville qui soit dotée d'un corps de police avec permanence.

Les autres communes ne disposent dans leur plus grande majorité que d'une police rurale.

Il a commencé l'expérience des Z.I.P. en réunissant la concertation pentagonale, comme demandé par le ministre.

Lorsque, dans la phase suivante, il a rencontré les bourgmestres, il est apparu que ceux-ci étaient de chauds partisans de la collaboration avec la gendarmerie, mais qu'ils étaient opposés aux Z.I.P. pour des motifs financiers. Ils craignaient en effet le coût supplémentaire que provoquerait l'installation de ces zones.

En plus, ils s'interrogeaient sur la base légale sur laquelle ils doivent asseoir leur autonomie vis-à-vis des gendarmes mis à leur disposition.

D'autres problèmes, d'ordre pratique, s'opposent à la mise en place de ce système, comme par exemple la relève sur le terrain de gendarmes qui partent en congé.

L'impression générale était que ces problèmes demandent une réponse préalable sous forme de projet de loi, avant que l'on puisse avancer.

En attendant, seules deux ou trois Z.I.P. pourraient se mettre en place à titre expérimental et de façon tout à fait provisoire.

#### ***b) Exposé de M. Balthazar***

M. Balthazar est du même avis que son collègue Planchard en ce qui concerne le fond.

Pour ce qui est des rapports avec le ministre, il constate que l'on est entré dans une phase de «travaux en cours», ce qui veut dire que l'on s'attache depuis plusieurs années à améliorer le niveau ainsi que le nombre des policiers.

En ce qui concerne la formation, les progrès sont évidents. Il en veut pour preuve la création de plusieurs écoles de police.

Sur le plan de la collaboration, l'on s'est attaché dans une première phase, avec un succès mitigé, à parvenir à une collaboration, au-delà des frontières des communes, entre divers corps de police communale.

In een tweede fase werden de I.P.Z.'s uitgedacht, wat aansloot met de nieuwe visie op de rijkswacht, na haar demilitarisering.

De hele operatie vergt een structuurwijziging en een wijziging van de aard van het politiewerk, gestoeld op een politiek van basispolitiezorg, onderverdeeld in zones waar politie en rijkswacht samenwerken.

De resultaten van dit overleg werden getoetst in het lokaal vijfhoeksoverleg met het parket en de verschillende politiediensten.

Wat Oost-Vlaanderen betreft, zijn er in sommige arrondissementen veel moeilijkheden om:

1. de zones juist af te bakenen;
2. tot een nieuwe politiecultuur te komen;
3. de bevoegdheden van de gemeenten in dit geheel te bepalen.

#### ***c) Uiteenzetting door de heer Tromont***

Voor de inrichting van de I.P.Z.'s heeft de heer Tromont zich laten leiden door de jongste ministeriële richtlijn, die van de basis wil uitgaan om geleidelijk heel de provincie te bestrijken met een vaste aanwezigheid van politiediensten.

Voor een goed inzicht in dat probleem verwijst hij naar de eerste fase, waarop zijn collega Balthazar heeft gealludeerd en die onderhandelingen bevatte tussen personen die elkaar kenden, te weten de politiekorpsen en de burgemeesters van de buurgemeenten.

Bij de overgang naar de tweede fase probeert de minister het probleem in een ander kader te plaatsen.

Zo stelt men vast dat de gemeentepolitie de burger niet langer dan acht uur per dag van dienst kan zijn, behalve in de grote steden.

De I.P.Z.'s hebben voortaan niet meer als enig doel de gemeenten onderling te laten samenwerken, doch de drie politiediensten van het Rijk met elkaar in verbinding te stellen om tot een organische samenwerking te komen.

Spreekster herinnert vervolgens aan de verschillende stadia die volgens de richtlijnen van de minister worden doorlopen.

De eerste vraag was hoe een provincie onder te verdelen in I.P.Z.'s, rekening houdend met de eisen van de betrokkenen en de plaatselijke toestand. Daar toe dient het provinciaal vijfhoeksoverleg.

In Henegouwen werd een voorstel om 27 I.P.Z.'s op te richten naar alle burgemeesters gestuurd alsook naar de korpschefs van de gemeentepolitie, de procureur-generaal, de gerechtelijke politie en de rijkswacht.

Dans une deuxième phase, l'on a conçu les Z.I.P., qui s'inscrivent dans la nouvelle vision que l'on a de la gendarmerie depuis sa démilitarisation.

Toute cette opération appelle une modification des structures et de la nature du travail de police. Ces changements doivent découler d'une politique de service de police de base fondée sur des zones où police et gendarmerie collaborent.

Les résultats de cette concertation ont été examinés au sein de la concertation pentagonale locale avec le parquet et les différents services de police.

En Flandre orientale, les tâches suivantes donnent lieu à de nombreuses difficultés dans certains arrondissements:

1. délimitation des zones;
2. promotion d'une nouvelle culture policière;
3. définition des compétences des communes dans ce processus.

#### ***c) Exposé de M. Tromont***

M. Tromont s'est inspiré, pour la mise en œuvre des Z.I.P., de la dernière directive ministérielle, qui tend à partir de la base, pour couvrir progressivement toute la province sur le plan de la présence permanente des forces de police.

Pour la bonne compréhension du problème, il se réfère à la première phase, à laquelle son collègue Balthazar a fait allusion, qui comportait une négociation entre gens qui se connaissent entre eux (c'est-à-dire le corps de police et les bourgmestres voisins).

En lançant la deuxième phase, le ministre tente de situer le problème dans un autre cadre.

L'on constate que la police communale n'est pas proche du citoyen plus de 8 heures par jour, sauf dans les grandes villes.

Le concept des Z.I.P. consiste à ne plus se limiter à collaborer entre communes, mais de mettre les trois polices du Royaume en relation en vue d'une collaboration organique.

Il rappelle ensuite les différentes étapes parcourues selon les directives du ministre.

La première question consistait à savoir comment subdiviser la province en Z.I.P., en tenant compte des contraintes des acteurs et des situations locales. C'est à cela que servent les concertations pentagonales provinciales.

Au Hainaut, il y a eu une proposition de création de 27 Z.I.P., qui a été envoyée à tous les bourgmestres, chefs de corps de la police communale, au procureur général, à la police judiciaire et à la gendarmerie.

Twee van die voorstellen zijn al teruggekomen na goedkeuring. Waarschijnlijk zullen er tegen het einde van de maand negentien aanvaard zijn. De overige moeten nog worden behandeld door de lokale instanties, die dan gereed zullen zijn tegen eind februari.

Als het advies opgesteld is, gaan de voorstellen terug naar het vijfhoeksoverleg en vervolgens naar de minister, die ze afwijst of aanvaardt. Aanvaardt hij ze, dan doet hij een voorstel van tekst voor het charter, dat in een beslissing van de gemeenteraad moet uitmonden.

Bij heel die behandeling moet de gouverneur niet anders dan als motor fungeren. Het is zeer belangrijk zijn taak zo te bepalen, want beslissingen neemt hij niet.

Uiteindelijk zijn het de gemeenten die dat doen. Ze reageren niet alle op dezelfde manier. Vooral landelijke gemeenten staan terughoudend tegenover een samenwerking met de rijkswacht.

Wat het aantal op het terrein beschikbare manschappen betreft, is de zaak niet zo duidelijk. Bij de rijkswacht bevinden de brigades zich immers op het terrein en is het onderscheid tussen hun basistaken van politie en hun federale taken niet zo duidelijk te maken.

De gouverneur moet die informatie vergelijken met die van de plaatselijke politie, die bij haar personeel een nieuwe werkwijze moet invoeren. De getallen van de plaatselijke politie zijn altijd hoger omdat hun taken ruimer uitvallen. Men kan die twee getallen niet zonder meer vergelijken, anders gaat men uit van een foute analyse.

#### **d) Bespreking**

Een lid stelt vast dat de rijkswacht andere accenten begint te leggen dan voorheen en met name de basispolitiezorg wil verzorgen.

Een aantal niveaus werd afgeschaft, zoals de districten, ten voordele van de brigades, die op het terrein werken. Anderzijds is het zo dat het eigene van de gemeentepolitie de basispolitiezorg is.

Het nieuwe systeem maakt functionele afspraken mogelijk, plaatselijk zowel als regionaal, doch vermijdt niet dat er strubbelingen ontstaan bij het doorgeven van de informatie en de opdrachten.

De gemeentepolitie zal immers vanuit twee niveaus opdrachten krijgen, met name van de burgemeester en van de rijkswacht.

Hoe zien de gouverneurs hun rol daarin?

De heer Balthazar vindt dat zulk een vraag moeilijk te beantwoorden is voor gouverneurs.

Deux d'entre ces projets sont déjà rentrés approuvés, 19 seront probablement acceptés à la fin du mois et les autres restent à traiter au niveau local pour être prêts à la fin du mois de février.

Après la formulation des avis, ces projets retourneront à la pentagonale et seront ensuite remis au ministre, qui refusera ou acceptera et, dans ce dernier cas, fera une suggestion de texte de charte devant donner lieu à une décision du conseil communal.

Dans tout ce processus, le rôle du gouverneur se limite à être agent moteur. Il est important de définir ainsi son rôle. En effet, il ne décide pas.

La vraie décision émane des communes, qui ne réagissent pas toutes de la même façon. Ce sont surtout les communes rurales qui sont réticentes vis-à-vis d'une collaboration avec la gendarmerie.

Au niveau des chiffres des hommes disponibles sur le terrain, il y a des problèmes, puisque du côté de la gendarmerie, les brigades sont effectivement sur le terrain et il n'y a pas lieu de distinguer au juste titre leurs tâches de police de base et celles relevant de leurs missions fédérales.

Le gouverneur doit comparer ces données à celles des polices locales, qui doivent intégrer tout un processus dans leurs effectifs. Les chiffres de la police locale sont toujours plus élevés puisqu'ils ont des missions plus larges. Il ne faut donc pas comparer les deux chiffres de façon univoque, sous peine de partir d'une mauvaise analyse.

#### **d) Discussion**

Un membre constate que la gendarmerie commence à changer certaines orientations et qu'elle désire notamment assurer le service de police de base.

Elle a supprimé certains niveaux, comme les districts, pour se concentrer sur les brigades, qui font du travail de terrain. Le service de police de base est toutefois le propre de la police communale.

Le nouveau système offre la possibilité de conclure des accords fonctionnels aux niveaux local et régional, mais il ne peut empêcher des perturbations sur le plan de la transmission des informations et des missions.

En effet, la police communale recevra ses missions de deux niveaux, à savoir le bourgmestre et la gendarmerie.

Comment les gouverneurs envisagent-ils leur rôle sous ce rapport?

M. Balthazar juge qu'il est difficile à un gouverneur de répondre à cette question.

Hij ziet immers de rol van de gouverneurs als zijnde een tussenschakel. Bij het ontdekken van zulke problemen, kunnen zij deze enkel doorspelen naar de minister. De lokale autoriteiten hoeven geen uitspraken hieromtrent te verwachten van hunnentwege.

Volgens de heer Tromont wijst zijn ervaring uit dat de rijkswacht met haar reorganisatie daadwerkelijk haar manschappen op het terrein wil inzetten.

De Generale Staf van de rijkswacht heeft kennelijk zijn beleid afgestemd op de opmerkingen van de gouverneurs.

Vandaar dat de aanwezigheid van rijkswachters is toegenomen niet alleen naar het aantal maar ook naar de kwaliteit van de geleverde prestaties.

Onder kwaliteit verstaat spreker vooral dat de rijkswacht leert hoe op dezelfde golflengte te zitten als het publiek.

Met een aantal borden langs de wegen heeft de rijkswacht overigens openlijk kenbaar gemaakt ten dienste te staan van het publiek. Voor de plaatselijke politie sprak dat reeds vanzelf.

Zo heeft de rijkswacht in de streek van spreker bijvoorbeeld aan de bewoners van alleenstaande huizen voorgesteld mee te delen wanneer zij tijdens de vakantie afwezig zijn. Op gezette tijden zou zij dan een oogje in het zeil houden.

Spreker heeft zelf om een dergelijke bewaking gevraagd en heeft bij zijn terugkeer de patrouille-rapporten in zijn brievenbus gevonden.

Het gaat hier uiteraard om een goed initiatief maar het is de vraag of de gemeentepolitie dat niet had moeten nemen.

Hoe dan ook, de decentralisatie van de rijkswacht lijkt naar wens te verlopen.

De tweede krachtlijn, die erin bestaat de taak van de burgemeesters vast te stellen, moet nog uitgewerkt worden.

Tegenover de plaatselijke politie verandert zijn taak niet. Er is zelfs een verbetering merkbaar: de burgemeester bevindt zich voortaan in het centrum van de zonale en lokale coördinatie. Zo kan hij het zonale vijfhoeksoverleg bijeenroepen wanneer hij dat wenst.

Dat neemt echter niet weg dat men duidelijker moet bepalen welke plaats de gouverneurs daarin bekleden. Door hun de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie toe te kennen raakt men niet zo erg aan hun bevoegdheid omdat zij tussenpersonen blijven zonder doorslaggevende invloed op de besluitvorming.

Een lid onderkent vier soorten problemen in de uiteenzetting van de heer Tromont.

Pour lui, le gouverneur joue en effet le rôle d'un intermédiaire. S'il constate des problèmes de ce genre, il ne peut que les transmettre au ministre. Les autorités locales ne doivent pas s'attendre à ce qu'il se prononce sur ces questions.

M. Tromont ressent de son expérience que la réorganisation de la gendarmerie vise effectivement à mettre ses hommes sur le terrain.

L'état-major de la gendarmerie a clairement adapté sa politique aux observations des gouverneurs.

De là un net accroissement de la présence des gendarmes, non seulement en nombre, mais également en qualité du travail fourni.

Par qualité, il entend surtout l'initiation des gendarmes à la langue du public.

La gendarmerie a d'ailleurs annoncé publiquement qu'elle était au service du public par des panneaux posés le long des routes. Pour la police locale, cela allait déjà de soi.

À titre d'exemple, dans sa région, la gendarmerie a proposé aux habitants de maisons isolées de lui signaler leur absence pendant les congés. Elle exercerait alors une surveillance ponctuelle.

Lui-même a demandé une telle surveillance et a trouvé effectivement, à son retour, les rapports des patrouilles sous sa porte.

Il s'agit bien sûr d'une heureuse initiative, mais n'aurait-il pas mieux valu que ce soit la police communale qui la prenne?

Quoiqu'il en soit, la décentralisation de la gendarmerie semble bien s'opérer.

Le deuxième axe, c'est-à-dire celui qui consiste à déterminer le rôle des bourgmestres, reste encore à définir.

Vis-à-vis de la police locale, son rôle demeure inchangé. Mieux encore: il se trouve désormais au centre de la coordination zonale et locale. Il pourra ainsi convoquer la pentagonale zonale quand il le souhaite.

Mais il est vrai qu'il faudra définir plus précisément le rôle des gouverneurs dans tout cela. Ce n'est en effet pas en leur octroyant la qualité d'officier de police judiciaire qu'on modifie sensiblement leur compétence, puisqu'ils demeurent des intermédiaires sans rôle décisif.

Un membre identifie quatre types de problèmes dans l'exposé de M. Tromont.



Zijn vrees gaat vooreerst uit naar de kostprijs van de I.P.Z.'s in de landelijke gemeenten.

Ten tweede is er de vraag naar de optimale omvang van de I.P.Z.'s.

Ten derde is er de nieuwe politiecultuur die ontwikkeld moet worden, wil de politiesamenwerking slagen.

Ten slotte is er de rol van de burgemeesters, die beter zou moeten worden gedefinieerd.

Vandaar zijn vraag :

- Is deze opsomming compleet ?
- Kan hij de problemen wat nauwkeuriger situeren ?
- Zal het lokale vijfhoeksoverleg goed werken, of is dit onmogelijk, gezien de moeilijkheid voor gerechtelijke politie en procureur om op dit alles toezicht te houden ?

De heer Balthazar beweert dat er niet veel meer te bepalen is. Alle onzekerheden zijn nu geïnventariseerd en men moet de autoriteiten de tijd laten oplossingen te bedenken in de derde fase, na de eerste (bepalen van de I.P.Z.'s) en de tweede (inhoudelijk invullen van de veiligheidscharters).

Pas dan zal trouwens ook de kostprijs kunnen worden bepaald van de hele operatie.

Het opstellen van zo'n charter, wat een vrij omvangrijk document is, zal nog een hele tijd in beslag nemen.

Enkel in Vlaams-Brabant zijn er reeds projecten die als model zullen kunnen dienen voor andere provincies.

Deze charters zullen pas in maart 1996 in de gemeenteraden komen.

Voorlopig kan hij dus niet antwoorden op de problemen aangehaald door het lid.

Een lid merkt dat, of het nu gaat om landelijke gemeenten dan wel om steden, men bang is van de financiële last van een 24 op 24-uurregeling.

Anderzijds vrezen de gemeentelijke overheden een geringere impact op de I.P.Z.'s dan op hun eigen politie, omdat er onvermijdelijk interne afspraken gemaakt zullen worden buiten de burgemeester om, tussen politiediensten.

De heer Planchard geeft toe dat de burgemeesters geen rol spelen bij het provinciaal vijfhoeksoverleg.

Vandaar zijn initiatief om de burgemeesters daarover bijeen te roepen.

Il s'inquiète tout d'abord du coût des Z.I.P. dans les communes rurales.

Ensuite, il y a la question de la grandeur optimale des Z.I.P.

En troisième lieu, il y a la nécessité de développer une nouvelle culture policière si l'on veut réussir la collaboration entre les polices.

Enfin, le rôle des bourgmestres doit être mieux défini.

Ce qui l'amène à poser les questions suivantes :

- Cette énumération est-elle exhaustive ?
- Pourrait-il situer les problèmes avec davantage de précision ?
- Vu la difficulté qu'éprouveront la police judiciaire et le procureur à tout superviser, le bon fonctionnement de la concertation pentagonale locale n'est-il pas compromis ?

Pour M. Balthazar, seuls quelques points restent à définir. Les inconnues sont désormais toutes inventoriées et il faut à présent laisser le temps aux autorités d'imaginer des solutions dans la troisième phase, qui fait suite à la délimitation des Z.I.P. (1<sup>re</sup> phase) et à la détermination du contenu des chartes de sécurité (2<sup>e</sup> phase).

Ce n'est d'ailleurs qu'à ce moment-là que l'on pourra calculer le coût de l'opération.

Ces chartes sont des documents plutôt volumineux et leur rédaction prendra encore beaucoup de temps.

Le Brabant flamand est la seule province où existent déjà des projets qui pourront servir de modèles aux autres provinces.

Les chartes ne parviendront aux conseils communaux qu'en mars 1996.

À l'heure actuelle, il lui est donc encore impossible de répondre aux questions posées par le membre.

Un membre fait observer que la charge financière du régime de la permanence 24 heures sur 24 préoccupe les communes rurales comme les villes.

Les autorités communales craignent également de ne pouvoir exercer qu'une influence réduite sur les Z.I.P. par rapport à celle qu'elles exercent sur leurs propres polices. Il est en effet inévitable que les différents services de police concluent entre eux des accords sans passer par le bourgmestre.

M. Planchard admet que les bourgmestres ne sont pas pris en compte au cours du processus de la concertation pentagonale provinciale.

C'est à cet effet qu'il a pris l'initiative de réunir les bourgmestres à ce sujet.

Hij wijst op de uiterst gewichtige rol van de gouverneur bij het contact tussen de burgemeesters.

De heer Tromont onderstreept dat de minister verantwoordelijk is voor het probleem van de financiële stimuli.

De burgemeesters zijn er zich terdege van bewust dat de oprichting van de I.P.Z.'s andere behoeften meebrengt dan die waarmee de gemeentelijke politie gewoonlijk af te rekenen krijgt.

Spreker stipt terloops aan dat de gemeentepolitie drie taken heeft die in dalende orde deel uitmaken van hun werkelijke opdracht in het kader van de I.P.Z.'s:

- de politie ten dienste van de burger en niet tegen de burger;
- de gerechtelijke taken;
- de administratieve taken, die geleidelijk zullen verdwijnen.

In het merendeel van de gemeenten kunnen al die taken niet alleen aan de gemeentepolitie worden opgelegd, behalve in de grote centra. Vandaar de noodzaak om een systeem in te stellen dat niet alleen door de gemeenten maar ook door de gemeenschap wordt gedragen.

Duidelijk is evenwel, dat de gemeenten zich een inspanning moeten getroosten om rekening te houden met de behoeften van de bevolking.

Voorts klopt het ook dat er thans over het gehele land te weinig politieagenten in dienst zijn volgens wat de personeelsformatie toestaat, en zelfs in verhouding tot de minimum aantallen van de minister.

Alleen al in Henegouwen zijn er 300 manschappen te weinig.

Om de personeelsformaties te kunnen aanvullen moeten er meer financiële middelen komen.

Van zijn kant blijft de burgemeester altijd in contact met de politie, maar hij kan verwachten dat de bescherming van zijn burgers anders verloopt. De dag waarop de regeling in werking treedt, zal de werklast worden verminderd.

Een andere kwetsbare plek van de gemeentepolitie is, dat zij niet kan beschikken over een generale staf zoals de rijkswacht. Zo kan zij evenmin rekenen op diensten die een strategie op lange termijn uitwerken. Het gevolg hiervan is dat de gemeentepolitie haar beheer elke dag opnieuw moet plannen, wat ontmoedigend werkt ten opzichte van de rijkswacht.

Een lid stelt vast dat de burgemeesters niet betrokken worden bij het overleg in de wordingsfase van de I.P.Z.'s. De heer Planchard nam *ex officio* het initiatief daartoe. Wat deden andere gouverneurs in dat verband?

Il insiste à ce propos sur le rôle prépondérant que le gouverneur doit jouer dans le contact des bourgmestres.

M. Tromont tient à préciser que le problème des incitants financiers est une responsabilité du ministre.

Les bourgmestres se rendent bien compte que la mise en place des Z.I.P. génère d'autres besoins que ceux auxquels la police communale est habituée à être affrontée.

Il relève au demeurant que la police communale a trois tâches qui relèvent en ordre dégradant de leur réelle mission dans les Z.I.P.:

- la police au service du citoyen, et non contre le citoyen;
- les tâches judiciaires;
- les tâches administratives, qui devront disparaître peu à peu.

Dans la grande majorité des communes, il serait impossible de laisser toutes ces tâches à la seule police communale, sauf dans les grands centres. D'où la nécessité de la mise en place d'un système qui sera non seulement supporté par les communes, mais également par la collectivité.

Mais il est clair que les communes doivent faire un effort pour rencontrer les besoins de la population.

Il est vrai aussi qu'il y a actuellement dans tout le pays un manque réel de policiers engagés par rapport à ce que permet le cadre, voire même par rapport à ce qu'imposent les minima décrétés par le ministre.

Rien qu'au Hainaut, il y a sur ce point un déficit de 300 hommes.

Le remplissage des cadres suppose une augmentation des moyens financiers.

Le bourgmestre, quant à lui, aura toujours un contact avec sa police, mais il devra s'attendre à un autre processus de protection de ses citoyens. Le jour où ce dispositif se met en place, le volume du travail diminuera.

Une autre faiblesse de la police communale est qu'elle ne dispose pas, comme la gendarmerie, d'un état-major, ce qui la prive de la possibilité de disposer de services qui étudient une stratégie à long terme. Il s'ensuit pour la police communale une gestion au jour le jour, ce qui la déforce par rapport à la gendarmerie.

Un membre constate que les bourgmestres sont exclus de la concertation dans la phase d'élaboration des Z.I.P. M. Planchard a pris l'initiative de les y associer de plein droit. Qu'ont fait les autres gouverneurs?

De heer Balthazar bevestigt dat de burgemeesters door hem wel degelijk worden betrokken bij het lokale vijfhoeksoverleg.

De resultaten van dat overleg worden opnieuw met de burgemeesters besproken.

De minister zelf heeft bovendien ook de intentie om alle burgemeesters, provincie per provincie, te bezoeken, wat een bijkomende toetsing mogelijk zal maken.

Hij geeft evenwel toe dat er een probleem blijft qua definitie van de rol van de burgemeesters in de I.P.Z.'s.

### **3. PUBLIEKE HOORZITTING MET LUITENANT-GENERAAL DE RIDDER, OPPERBEVELHEBBER VAN DE RIJKSWACHT, MET DE HEREN DE TROCH EN ADAM, AFGEVAARDIGDEN VAN DE KONINKLIJKE FEDERATIE VAN COMMISSARISSEN EN ADJUNCT-COMMISSARISSEN VAN POLITIE VAN BELGIË, EN MET DE HEER WARNY, LID VAN DE VASTE COMMISSIE VOOR DE GEMEENTEPOLITIE, OVERDEINTERPOLITIEZONES (VERGADERING VAN 16 JANUARI 1996)**

#### ***a) Uiteenzetting door luitenant-generaal De Ridder***

De rijkswacht maakt sedert een aantal jaren een veranderingsproces door. Er waren talrijke argumenten die pleitten voor het initiëren van dit proces: er kan worden verwezen naar de besluiten van de zogenaamde «Bendecommissie» en naar het «Pinksterplan» van de regering, dat ook heeft geleid tot het demilitariseren van de rijkswacht.

De nieuwe ontwikkeling van de rijkswacht verloopt volgens een drietal grote assen.

- De rijkswacht is sedert jaar en dag aanwezig op het terrein en in de nabijheid van de bevolking en wenst dat ook te blijven doen. Zij wenst de relatie met de bevolking te verbeteren en de kloof, zo die bestond, tussen de lokale bevolking en de lokale overheden enerzijds en haarzelf anderzijds te dichten.

Vandaar de belangstelling, die soms met een zekere kritiek werd ontvangen, voor de basispolitiezorg, het aspect *community policing* (gemeenschapspolitiezorg).

- Daarnaast houdt de rijkswacht zich sedert lang ook al bezig met wat men de meer maatschappij-ontwrichtende fenomenen zou kunnen noemen, als daar zijn de drugsproblematiek, de bestrijding van mensenhandel, de financiële criminaliteit, ernstige milieudelicten en meer in het algemeen de georganiseerde misdaad. Dit werk wordt meestal geplaatst onder de noemer «gespecialiseerde politie».

M. Balthazar confirme qu'il associe bel et bien les bourgmestres à la concertation pentagonale locale.

Les résultats de cette concertation seront à nouveau examinés avec les bourgmestres.

De plus, le ministre a l'intention de rencontrer en personne tous les bourgmestres de chaque province, ce qui permettra une vérification supplémentaire.

Il admet cependant qu'il subsiste un problème au niveau de la définition du rôle des bourgmestres dans les Z.I.P.

### **3. AUDITION PUBLIQUE DU LIEUTENANT GÉNÉRAL DE RIDDER, COMMANDANT EN CHEF DE LA GENDARMERIE, DE MM. DE TROCH ET ADAM, DÉLÉGUÉS DE LA FÉDÉRATION ROYALE DES COMMISSAIRES ET COMMISSAIRES-ADJOINTS DE POLICE DE BELGIQUE, ET DE M. WARNY, MEMBRE DE LA COMMISSION PERMANENTE DE LA POLICE COMMUNALE, CONCERNANT LES ZONES INTERPOLICES (RÉUNION DU 16 JANVIER 1996)**

#### ***a) Exposé du lieutenant général De Ridder***

La gendarmerie vit depuis quelques années un processus de mutation. De nombreux arguments plaident en faveur de la mise en œuvre de ce processus: on peut se référer aux conclusions de la Commission sur le grand banditisme ainsi qu'au «plan de la Pentecôte» du Gouvernement, qui a également abouti à la démilitarisation de la gendarmerie.

Cette nouvelle évolution de la gendarmerie s'articule autour de trois grands axes.

- La gendarmerie est présente depuis toujours sur le terrain et à proximité de la population, et elle souhaite continuer à l'être. Elle entend améliorer sa relation avec la population et, pour autant qu'il y en ait un, combler le fossé entre la population et les autorités locales, d'une part, et elle-même, d'autre part.

D'où l'intérêt, parfois accueilli avec des critiques, pour le service de police de base, pour l'aspect *community policing* (fonction de police de base).

- Par ailleurs, la gendarmerie s'occupe depuis longtemps aussi de ce que l'on pourrait appeler les phénomènes socio-destructeurs, tels que la problématique de la drogue, la lutte contre la traite des êtres humains, la criminalité financière, les grands délits contre l'environnement et, d'une manière plus générale, la criminalité organisée. Ce travail est généralement désigné par le terme «police spécialisée».

- Deze twee aspecten raken elkaar, want het ene kan niet leven zonder het andere. Een gespecialiseerde politie of een politie die zich bezighoudt met gespecialiseerde opdrachten zonder te kunnen terugvallen op de basispolitie wanneer dat nodig is, hangt wat in het ijle en heeft geen voeling met wat leeft in de samenleving. Om dat organisatorisch op te vangen, laat men vooral sedert 1992 de brigades — de geüniformiseerde rijkswachters — en de B.O.B. nader op elkaar inspelen.

- Politiewerk moet niet alleen administratief en logistiek ondersteund worden, maar er zijn ook bijzondere middelen vereist die, in tegenstelling tot de twee andere terreinen waar in de eerste plaats de kwaliteit moet primeren, zeer veel geld kosten en daarom worden gegroepeerd in de «operationele steun», die alzo tegen de laagste kostprijs en weliswaar vanuit verschillende optieken ten dienste staat van beide andere aspecten van het politiewerk.

- Speciale eenheden zoals bijvoorbeeld de groep Diane zijn zeer duur en het aantal mogelijkheden inzake uitrusting en technieken is onbeperkt, maar men moet het geheel onder controle en rendabel houden. Dat is slechts het geval als die middelen ook ten dienste staan van de basispolitiezorg: speciaal interventiepeloton, P.O.S.A.-pelotons, detachement drugssteun, algemene reserve, enz.

### *b) Bespreking*

De heer Caluwé bedankt de spreker voor zijn uiteenzetting. Voor een globaal zicht op de problematiek en om het proces goed te laten verlopen, heeft men naast een zicht op de evolutie ook nood aan een zicht op het «concept» voor het politielandschap. Men moet weten waar men naartoe wil. Een aantal van de problemen waarmee men nu te maken krijgt, vloeien voort uit de onzekerheid met betrekking tot het einddoel van het aan de gang zijnde proces, niet alleen op korte termijn. Hoe ziet spreker het definitieve politielandschap en hoe kunnen de interpolitiezones (I.P.Z.) daarin kaderen?

De heer De Ridder meent dat het nog te vroeg is om te bepalen wat het eindmodel is waarnaar men moet streven in België. Het «politievraagstuk» in se kan niet worden opgelost zonder dat men een visie heeft op het veiligheidsvraagstuk. Men moet zich hoeden voor het naar voren schuiven van een of ander model zonder het te plaatsen in de context waarin het zijn plaats moet krijgen. Welnu, politie is slechts een onderdeel van een globaal veiligheidsbeleid en de grote lijnen van het politiebesteding moeten dus overeenstemmen met de krachtlijnen van het veiligheidsbeleid.

Men moet dus eerst bepalen welke de problemen zijn waarmee de maatschappij kampt en welke diensten het politiebesteding in dat kader moet aanbieden. Pas

- Ces deux aspects se rejoignent, car l'un ne peut vivre sans l'autre. Une police spécialisée ou une police qui s'occupe de missions spécialisées sans pouvoir s'appuyer sur la police de base quand cela est nécessaire est quelque peu suspendue dans le vide et ne perçoit pas tout ce qui vit dans la société. Pour remédier à cette difficulté sur le plan de l'organisation, surtout depuis 1992, on demande aux brigades — les gendarmes en uniforme — et à la B.S.R. de synchroniser leur action.

- Le travail de police ne nécessite pas seulement un appui administratif et logistique, il exige aussi des moyens spéciaux qui, contrairement aux deux autres terrains où la qualité doit primer avant tout, sont très coûteux et sont donc regroupés au sein du «soutien opérationnel», qui est donc au service des deux autres aspects du travail de police au prix de revient le plus bas et, bien entendu, selon des optiques différentes.

- Les unités spéciales comme le groupe Diane coûtent très cher et les possibilités en matière d'équipement et de techniques sont innombrables. Tout cela doit être maîtrisé et demeurer rentable. Ce n'est le cas que si ces moyens servent également au service de police de base: peloton spécial d'intervention, pelotons P.O.S.A., détachement assistance à la toxicomanie, la réserve générale. etc.

### *b) Discussion*

M. Caluwé remercie l'orateur et souligne que pour avoir une vue d'ensemble du problème et s'assurer que le processus se déroule bien, on a besoin d'un aperçu non seulement de l'évolution mais aussi du «concept» retenu pour le «paysage policier». Il faut que l'on sache où l'on veut aller. Certains problèmes auxquels on est confronté aujourd'hui tiennent à l'incertitude dans laquelle on se trouve quant à l'objectif final du processus en cours, et pas seulement à court terme. Comment l'orateur voit-il le paysage policier définitif et quelle place les zones interpolices (Z.I.P.) pourront-elles y occuper?

Selon M. De Ridder, il est encore trop tôt pour déterminer le modèle final vers lequel on doit tendre en Belgique. Le «problème policier» en soi ne peut être résolu sans une vision globale du problème de la sécurité. Il faut se garder de proposer tel ou tel modèle sans le replacer dans le contexte où il doit se situer. Or, la police n'est qu'une composante de la politique globale de sécurité et les grandes lignes de l'organisation policière doivent donc correspondre à celles de la politique de sécurité.

Il faut donc commencer par déterminer quels sont les problèmes auxquels la société est en butte et quels services la police doit proposer dans un tel cadre. Ce

daarna kan worden bepaald wat daarvoor nodig is, kan dat worden vergeleken met wat beschikbaar is en kunnen organisatorische conclusies worden getrokken.

Zo moet het, niet andersom. In elk geval — wat ook de eindconclusies mogen zijn — zijn de geesten op dit ogenblik niet rijp voor een grote fusieoperatie als die al gewenst zou zijn.

Dat neemt niet weg dat men in het kader van de I.P.Z. toch al kan werken volgens bepaalde krachtlijnen. Wat de rijkswacht betreft, kunnen die als volgt worden omschreven, waarbij zij er vooral op gericht zijn om, precies binnen de inter-politiezones, in de best mogelijke omstandigheden in de eerste plaats met de collega's van de gemeentepolitie te kunnen samenwerken.

De beslissingen wat de basispolitiezorg betreft, moeten op een zo laag mogelijk niveau kunnen worden genomen, dus op het niveau van de brigades, zonder bestendige interferentie van hogerehand.

Een tweede belangrijk punt voor het werk aan de basis is dat men er ook rekening moet mee houden dat een federale prioriteitenstructuur tot stand komt, die enerzijds op alle niveaus, dus ook op het laagste, moet kunnen worden uitgevoerd en waarvoor men anderzijds ook op of via dat niveau informatie moet kunnen inwinnen.

Daarom zou het een goede zaak zijn in geen geval een organieke scheiding in te voeren tussen de eerste en de tweede lijn. Vergelijkingen in binnen- en buitenland (bijvoorbeeld F.B.I.) tonen de nadelen aan die voortvloeien uit het bestaan van een dergelijke scheiding.

De vraag is dus hoe men zowel de basiszorg als de tweede lijn best kan steunen zonder een splitsing in te voeren.

Een derde krachtlijn is de vereenvoudiging van de structuren van de rijkswacht, zoals uitgevoerd krachtens de wet van 19 december 1994. Van de vijf bestaande niveaus is men gekomen tot drie: de basis of de brigade, het district en, ten slotte, het federale commando. Er zijn nog groepscommandanten, maar die zijn de emanatie van het federaal commando en komen in het dagelijks politiewerk niet meer tussen.

In die structuur staat de brigade in voor de basispolitiezorg, terwijl het district, dat in principe overeenstemt met het gerechtelijk arrondissement, de brigades coacht en daarnaast instaat voor de gedecentraliseerde gespecialiseerde politieopdrachten. Het federaal commando zorgt, ten slotte, voor de ondersteuning van het geheel en de cohesie ervan.

Het komt aan de andere politiediensten zelf toe te bepalen of zij ook een dergelijke opbouw kunnen en/of willen invoeren.

n'est qu'ensuite que l'on pourra déterminer quelles sont les nécessités, comparer celles-ci avec ce qui est disponible et en tirer les conclusions sur le plan de l'organisation.

Voilà comment il faut procéder, et pas autrement. Quoi qu'il en soit — quelles que puissent être les conclusions finales — les esprits ne sont pas mûrs actuellement pour une grande opération de fusion si celle-ci devait s'avérer souhaitable.

Il n'en reste pas moins possible de travailler selon certaines lignes de force dans le cadre des Z.I.P. Pour la gendarmerie, ces lignes de force peuvent être définies comme suit, le but étant surtout, précisément au sein des zones interpolices, de pouvoir collaborer en premier lieu avec les collègues de la police communale dans les meilleures conditions possibles.

Les décisions relatives au service de police de base doivent pouvoir être prises à l'échelon le plus bas possible, c'est-à-dire au niveau des brigades, sans que la hiérarchie doive constamment intervenir.

Un second point important pour le travail à la base est qu'il faut tenir compte également du fait que se met en place une structure de priorités fédérales qui, d'une part, doivent pouvoir être mises en œuvre à tous les niveaux, y compris au niveau le plus bas, et pour lesquelles, d'autre part, on doit pouvoir recueillir des informations à ce niveau ou par le biais de celui-ci.

C'est la raison pour laquelle il serait bon de n'établir en aucun cas une séparation organique entre la première et la deuxième ligne. Des comparaisons avec ce qui se passe chez nous et à l'étranger (au F.B.I. par exemple) montrent les désavantages qu'entraîne l'existence d'un tel cloisonnement.

La question est donc de savoir comment soutenir au mieux la fonction de base aussi bien que la seconde ligne, sans introduire de cloisonnement.

Le troisième axe est celui de la simplification des structures de la gendarmerie, telle qu'elle a été réalisée par la loi du 19 décembre 1994. Les cinq niveaux existants ont été ramenés à trois: la base ou la brigade, le district et, enfin, le commandement fédéral. Il existe encore des commandements de groupe, mais ils sont l'émanation du commandement fédéral et n'interviennent plus dans les activités quotidiennes de police.

Dans cette structure, la brigade assure le service de police de base, tandis que le district, qui correspond en principe à l'arrondissement judiciaire, chapeaute les brigades et assume en outre les missions décentralisées de police spécialisée. Enfin, le commandement fédéral assure la logistique et la cohésion de l'ensemble.

Il appartient aux autres services de police de décider eux-mêmes s'ils peuvent et souhaitent se structurer de la même manière.

De vierde krachtlijn is dat men zowel in de basispolitiezorg als in de gespecialiseerde politiezorg meer en meer zal moeten leren werken volgens een projectmatige aanpak en dus niet enkel reageren op wat gebeurt. Men werkt dus volgens een nieuwe cultuur.

Een laatste krachtlijn, ten slotte, is dat op elk niveau, van laag tot hoog, een controle van verkozenen moet kunnen worden georganiseerd, dus respectievelijk van de gemeentelijke overheden en van de federale overheden. Ook voor de districten zou men iets in die zin moeten organiseren.

De heer De Ridder meent dat op basis van deze krachtlijnen een ernstig gesprek over de politiediensten zoals die er in de toekomst moeten uitzien, mogelijk is.

Mevrouw Leduc merkt op dat in het verleden vele plannen hebben gefaald in de praktijk omdat een aantal stappen die belangrijk waren voor een vlotte toepassing, niet werden gezet.

Zo bestaat er een zekere rivaliteit tussen politie en rijkswacht. De ene wil de andere overtroeven en niemand wil van zijn macht afstaan. Welke stappen denkt de heer De Ridder te zetten om die rivaliteit, die dikwijls gebaseerd is op persoonlijke tegenstellingen, weg te werken en de I.P.Z. aldus een ernstige kans op slagen te geven?

De heer De Ridder ontkent niet dat op een aantal plaatsen animositeit bestaat. Op heel wat andere plaatsen heerst dan weer een goede verstandhouding. Dat belet niet dat, om goed te werken, eerst de bestaande rivaliteit moet worden weggevoerd. De eerste stap lijkt te zijn dat men in de inter-politiezones de betrokken politiemensen eerst als technici moet laten bespreken hoe zij voorstellen de zaken aan te pakken en op te lossen en hen actieplannen moet laten maken die zij dan gezamenlijk voorstellen aan de politieke verantwoordelijken.

Men moet nu immers vaststellen dat al te dikwijls elementen die niet van professionele aard zijn, maar bijvoorbeeld van politieke aard, in de technische bespreking worden betrokken. Daarentegen moeten, vooraleer men tot concrete actieplannen komt, de betrokken politieoverheden van de betrokken inter-politiezone, namelijk de burgemeesters en gemeenteraden, hun veiligheidsbeleid en dus hun prioriteiten bepalen, beleid dat tot stand moet komen na raadpleging en met medewerking en informatie van de twee betrokken politiediensten.

Als men dat zo doet, moet men van de hogere niveaus het engagement kunnen verwachten dat wat zo is afgesproken ook effectief wordt uitgevoerd.

De heer Caluwé gaat nader in op een aantal punten.

Wat de basispolitiezorg betreft die op een zo laag mogelijk niveau zou worden geregeld, zou de grootst

Le quatrième axe prévoit que, tant pour ce qui est du service de police de base que pour la police spécialisée, on devra apprendre à opérer selon une logique de projets, et non plus seulement réagir aux événements. Cela signifie donc que l'on va adopter une nouvelle culture.

Enfin, un dernier axe prévoit qu'un contrôle par des élus devra pouvoir être organisé à chaque niveau, du plus bas au plus élevé, c'est-à-dire respectivement par les autorités communales et les autorités fédérales. Un dispositif de ce genre devrait aussi être prévu pour les districts.

Selon M. De Ridder, ces axes permettent de conduire une discussion sérieuse sur les services de police tels qu'ils devront se présenter à l'avenir.

Mme Leduc fait remarquer que bien des plans n'ont pas résisté à l'épreuve de la pratique dans le passé, parce que certaines dispositions nécessaires à leur bonne application n'ont pas été prises.

Il existe ainsi une certaine rivalité entre la police et la gendarmerie. L'une veut donner le pion à l'autre et personne ne veut céder de son pouvoir. Quelles initiatives M. De Ridder pense-t-il prendre pour mettre fin à cette rivalité, souvent basée sur des oppositions de personnes, et mettre ainsi toutes les chances du côté des Z.I.P. ?

M. De Ridder ne nie pas qu'il y ait de l'animosité en certains endroits. Mais dans beaucoup d'autres, il règne une bonne entente. Il n'en reste pas moins que, pour faire du bon travail, il faut d'abord éliminer les rivalités existantes. La première chose à faire paraît être de laisser, dans les zones interpolices, les personnels concernés discuter en techniciens de la manière dont ils proposent d'aborder et de résoudre les problèmes, et de leur faire élaborer des plans d'action qu'ils soumettront ensuite conjointement aux responsables de la police.

On constate en effet qu'actuellement, on introduit trop souvent dans la discussion technique des éléments d'ordre non professionnel mais, par exemple, politique. En revanche, avant d'en arriver aux plans d'action concrets, il faut que les responsables policiers de la zone interpolice considérée, à savoir les bourgmestres et les conseils communaux, définissent leur politique de sécurité et, partant, leurs priorités, politique qui doit être arrêtée après consultation et avec la collaboration et l'information des deux services de police intéressés.

Si l'on procède ainsi, on est en droit d'attendre des niveaux supérieurs que ce qui a été convenu de cette manière soit aussi effectivement mis en œuvre.

M. Caluwé souhaite développer un peu plus longuement quelques points.

En ce qui concerne le service de police de base, qui devrait se régler au plus bas niveau possible, le maxi-

mogelijke vrijheid worden gelaten aan de brigadecommandant om op het terrein samen met de anderen het beleid uit te stippelen. Houdt dat in dat de brigadecommandant de volle vrijheid van beslissen en de volle bevoegdheid heeft als volgend jaar de veiligheidscontracten worden afgesloten in de verschillende gemeenten en dat ongeacht de inhoud van de charters?

De rijkswacht wil ook volop aan basispolitiezorg doen, basispolitiezorg die per gemeente zal worden opgenomen in de veiligheidscharters. Betekent zulks dat alles wat de rijkswacht qua basispolitiezorg wil doen expliciet wordt geregeld in de charters of denkt men eraan ook in procedures te voorzien voor zaken waaraan men niet expliciet heeft gedacht of waaraan de nood zich slechts later zal laten gevoelen? Of zal de rijkswacht, naast de aspecten van de basispolitiezorg die door de charters of volgens daarin vastgelegde procedures worden geregeld, ook instaan voor andere vormen van basispolitiezorg?

Zou het niet wat de informatie betreft die de gespecialiseerde politiediensten, zoals terecht gezegd, moeten kunnen betrekken uit de basispolitiezorg, niet nuttig zijn dat de rijkswacht die niet alleen kan betrekken uit de basispolitiezorg waarvoor zij zelf instaat, maar ook uit de politiezorg waarvoor de politie instaat?

De laatste vragen hebben te maken met het toezicht van de politieke verantwoordelijkheden. Dat stelt natuurlijk de vraag van de rol van de burgemeester ten opzichte van de plaatselijke rijkswacht. Hoe kan men dat invullen? Voor welke elementen moet men oog hebben?

Wat de eerste vraag betreft, antwoordt de heer De Ridder dat de brigadecommandanten de volle vrijheid zullen hebben om de veiligheidscontracten in te vullen, uiteraard binnen de grenzen van de mensen en de middelen waarover zij het bevel voeren. Evenwel zullen zij zich ook kunnen engageren om via de geëigende wegen andere of bijkomende middelen te vragen wanneer dat nodig is (bijvoorbeeld het speciaal interventie-eskadron, luchtsteundetachment enz.), doch daarover hebben zij uiteraard niet het laatste woord. Voor het overige zullen zij zich op eigen verantwoordelijkheid kunnen verbinden tot alles waartoe zij menen zich te moeten verbinden.

Wel worden de brigadecommandanten verzocht slechts verbintenissen aan te gaan na gezamenlijk met de gemeentepolitie en de bevoegde autoriteiten het veiligheidsprobleem en de prioriteiten te hebben besproken.

De brigadecommandant zal dus het probleem van de informatie waarover hij beschikt of die hij kan aanvragen met betrekking tot de veiligheidsproblemen in de discussie moeten inbrengen met het oog op de vastlegging van de prioriteiten.

mum de liberté serait laissé au commandant de brigade pour définir sur le terrain, avec les autres, la politique à adopter. Cela veut-il dire que le commandant de brigade aura toute liberté de décision et plein pouvoir lorsque, l'an prochain, les contrats de sécurité seront conclus dans les différentes communes, et ce quel qu'en soit le contenu?

La gendarmerie entend également participer pleinement au service de police de base, lequel sera incluí par commune dans les chartes de sécurité. Cela veut-il dire que tout ce que la gendarmerie entend accomplir en matière de service de police de base sera défini dans les chartes, ou pense-t-on prévoir aussi des procédures pour des interventions auxquelles on n'aura pas pensé explicitement ou dont le besoin ne se ferait sentir que plus tard? Ou bien, à côté des aspects du service de police de base réglés par les chartes ou selon des procédures définies dans celles-ci, la gendarmerie assumera-t-elle également d'autres formes de service de police de base?

En ce qui concerne les informations que la police spécialisée, comme on l'a dit à juste titre, doit pouvoir tirer du service de police de base, ne conviendrait-il pas que la gendarmerie puisse les trouver non seulement dans le service de police de base qu'elle assure elle-même, mais aussi dans celui qui incombe à la police?

Ces dernières questions sont liées au contrôle par les responsables politiques. Elles soulèvent naturellement le problème du rôle du bourgmestre vis-à-vis de la gendarmerie locale. Quel contenu donner à ce contrôle? De quels éléments doit-on tenir compte?

À propos de la première question, M. De Ridder répond que les commandants de brigade auront toute liberté pour définir le contenu des contrats de sécurité, dans les limites — bien entendu — des effectifs et des moyens placés sous leur commandement. Ils pourront toutefois s'engager également à demander, en cas de nécessité, par les procédures appropriées, d'autres moyens ou des moyens supplémentaires (escadron spécial d'intervention, détachement d'appui aérien, etc.), mais sans avoir évidemment le dernier mot à cet égard. Pour le reste, ils pourront s'engager sous leur responsabilité à tout ce à quoi ils estiment devoir s'engager.

Toutefois, les commandants de brigade seront invités à ne prendre d'engagements qu'après avoir discuté du problème de la sécurité et des priorités avec la police communale et les autorités compétentes.

Le commandant de brigade devra donc faire intervenir dans la discussion le problème des informations dont il dispose ou qu'il pourra demander concernant les problèmes de sécurité, dans le but de définir les priorités.

Het spreekt vanzelf dat eens afspraken zijn gemaakt, die afspraken moeten worden nageleefd en uitgevoerd. Het past hier te verwijzen naar de aangekondigde wet. Men zou daartoe de wet op de rijkswacht kunnen wijzigen door bijvoorbeeld te bepalen dat die naleving kan worden afgedwongen door middel van een vordering. (Zie het nu reeds bestaande vorderingsrecht in artikel 44 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht.) Die vordering zou moeten worden georganiseerd zoals zij dat nu het geval is voor de administratieve autoriteiten, verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde namelijk dat de gerechtelijke autoriteiten aanbevelingen kunnen formuleren over wat moet gebeuren. Dergelijke vordering is op zichzelf afdwingbaar in die zin dat, zo de aanbevelingen niet worden nagevolgd, dat moet worden gemotiveerd. Ten slotte is de stelregel dat, eens de vordering wordt uitgevoerd, er geen inmenging meer kan zijn in de interne organisatie van de rijkswacht vanwege degene die de vordering lanceerde.

Er bestaat dus een wettelijk voorbeeld waarvan het toepassingsgebied kan worden uitgebreid nadat is bepaald dat de rijkswacht intreedt in het gemeentelijk veiligheidsbeleid. De grote blokken die in het bestek van dit beleid moeten worden geregeld, zijn de incidentenafhandeling (noteren van individuele klachten en behandelen van kleinere incidenten), de fenomeenbehandeling (bijvoorbeeld diefstallenplaag, andere onveiligheidsfenomenen) en problemen van courante openbare ordehandhaving (bijvoorbeeld manifestaties).

Men stelt vast dat de relatie burgemeester-rijksmacht wel wettelijk is geregeld voor dit derde aspect, maar niet voor de twee andere aspecten. De wet op de rijkswacht zou wat dat betreft moeten worden aangevuld, wat op basis van het hiervoor geschetste systeem kan gebeuren: de bestuurlijke overheid, in casu de burgemeester, zou op basis van het vooraf bepaalde veiligheidsbeleid vorderingen kunnen richten tot de rijkswacht op basis van aanbevelingen die weliswaar niet als zodanig afdwingbaar zijn. De rijkswacht is immers een federale politiedienst die ook nog andere verplichtingen heeft. De eigenlijke uitvoering van de vorderingen zou aldus de verantwoordelijkheid blijven van de rijkswachtautoriteiten.

Als een akkoord tot stand komt over het veiligheidsbeleid tussen de burgemeester en de rijkswacht, kunnen goede afspraken worden gemaakt over de uitwisseling van informatie. Een politiedienst mag en kan evenwel niet uitsluitend afhankelijk zijn van informatie die hij van andere diensten krijgt. Hij moet eigen informatiekanaalen uitbouwen omdat hij uiteindelijk ook belast is met het aanpakken van fenomenen. Maar dat alles belet niet dat goede afspraken worden gemaakt met andere diensten over de uitwisseling van informatie, ook met het oog op de gespecialiseerde politiezorg.

Il va de soi qu'une fois conclus, ces accords devront être respectés et appliqués. Il convient de faire référence ici à la loi annoncée. L'on pourrait modifier à cet effet la loi sur la gendarmerie en prévoyant, par exemple, que le respect de ces accords peut être obtenu par voie de réquisition (*Cf.* le droit de réquisition déjà prévu à l'article 44 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie). Ce droit de réquisition devrait être organisé comme c'est le cas actuellement pour les autorités administratives responsables du maintien de l'ordre public, qui peuvent formuler des recommandations sur ce qu'il y a lieu de faire. Une telle réquisition est en soi contraignante, en ce sens que si les recommandations ne sont pas suivies, la gendarmerie est tenue de se justifier. Enfin, il est de règle qu'une fois la réquisition mise en œuvre, celui qui l'a lancée ne peut plus s'immiscer dans l'organisation interne de la gendarmerie.

Il existe donc un précédent légal dont le champ d'application peut être étendu, une fois acquis que la gendarmerie intervient dans la politique de sécurité communale. Les grands aspects à régler dans le cadre de cette politique sont le traitement des incidents (enregistrement des plaintes individuelles et règlement des petits incidents), le traitement des phénomènes (vols en série, autres phénomènes d'insécurité) et les problèmes du maintien courant de l'ordre public (exemple: les manifestations).

L'on constate que la relation bourgmestre-gendarmerie est réglée par la loi pour ce qui est de ce troisième aspect, mais pas pour les deux autres. La loi sur la gendarmerie devrait être complétée à cet égard et elle pourrait l'être sur la base du schéma esquissé ci-dessus: l'autorité administrative, en l'occurrence le bourgmestre, pourrait adresser, à la gendarmerie, en application de la politique de sécurité définie, des réquisitions sous la forme de recommandations qui ne seraient pas contraignantes comme telles. En effet, la gendarmerie est un service de police fédérale qui a encore d'autres obligations. L'exécution proprement dite des réquisitions resterait donc de la responsabilité des autorités de la gendarmerie.

Si le bourgmestre et la gendarmerie parviennent à s'entendre sur la politique de sécurité, de bons accords pourront être conclus concernant l'échange d'informations. Toutefois, un service de police ne peut et ne doit pas dépendre exclusivement des informations qu'il reçoit d'autres services. Il lui faut mettre en place ses propres canaux de renseignements, parce qu'il est chargé de s'occuper aussi, en fin de compte, des phénomènes. Il n'en reste pas moins que de bons accords peuvent être conclus avec d'autres services pour l'échange d'informations, y compris dans la perspective des missions de police spécialisée.



Mevrouw Lizin herinnert eraan dat haar fractie de verscheidenheid van de politiekorpsen gehandhaafd wil zien, wat uiteraard niet betekent dat zij tegen samenwerking is gekant.

Ze gaat er voorts van uit dat de gemeente het steunvlak moet blijven voor al wat politie en veiligheid aangaat en dat daar voor de burgemeester een centrale taak is weggelegd. De P.S.-fractie staat uiteraard gunstig tegenover het opstarten van de I.P.Z., op voorwaarde evenwel dat men gebruik maakt van de samenwerking die thans reeds in het merendeel van de gemeenten bestaat, en op voorwaarde dat iedereen meedoet, d.w.z. dat men weet hoeveel inspanningen de rijkswacht erin wil investeren.

Enkele vragen nu. De aanbevelingen van de burgemeesters zijn niet van dwingende aard. De werkzaamheden in de Senaat kaderen in de voorbereiding van een of meer wetgevende initiatieven. Thans reeds staat vast dat heel wat burgemeesters die hier zitting hebben geen genoeg kunnen nemen met de bestaande regeling van aanbevelingen. Hoe ziet de heer De Ridder de juridische aard van de taak van de burgemeester in het gewenste evenwicht qua samenwerking politie-rijksmacht, meer bepaald in de I.P.Z.'s?

De heer De Ridder heeft gezegd dat de commandant van de rijkswacht zich moet onderwerpen aan het toezicht van de gemeenten. Wat betekent dat precies? Bij de rijkswacht lijken sommigen een dergelijk toezicht niet genegen te zijn. Zij begrijpen uiteraard waarom het gaat. De P.S.-fractie wil een wettelijk kader om de bevoegdheden van de overheden te omschrijven die rechtstreekse bevoegdheden hebben opgenomen op het stuk van de samenwerking.

Een ander aspect van de I.P.Z.'s dat mevrouw Lizin als burgemeester verontrust, is dat de burgemeesters het personeelsbestand en de middelen van hun politiekorps wel degelijk kennen doch niet weten wat de rijkswacht inbrengt. In hoeverre kan de rijkswacht werkelijk beschikken over personeel dat door de herstructurering vrijkomt om de veiligheidsacties in het kader van de I.P.Z.'s op te voeren? Heeft zij ook werkelijk de bedoeling dat personeel voor die taak in te zetten?

Zo komen we dan tot een kernprobleem. De burgemeester is verantwoordelijk voor de veiligheid in zijn gemeente. De richtlijnen die hij daartoe geeft (en dus niet de aanbevelingen) zijn bestemd voor politiekorpsen van een verschillende aard. Een van de belangrijkste verschillpunten is de tuchtregeling. Wat gebeurt er wanneer een rijkswachter in bepaalde omstandigheden niet reageert zoals de burgemeester dat van zijn politiekorps verwacht en waarvoor de politieagenten een aangepaste opleiding ontvangen?

Mme Lizin rappelle que son groupe souhaite maintenir la diversité des corps de police — ce qui ne signifie nullement qu'elle soit opposée à la collaboration.

Elle considère par ailleurs que la commune doit rester le niveau de base de tout ce qui est police et sécurité, le bourgmestre devant jouer le rôle central. Le groupe P.S. est évidemment favorable à la mise en route des Z.I.P. à condition que l'on valorise des synergies qui existent déjà dans la plupart des communes et à condition que tout le monde joue le jeu, c'est-à-dire que l'on connaisse les efforts que la gendarmerie veut y consentir.

Quelques questions. Les recommandations des bourgmestres n'ont aucune valeur contraignante. Les travaux du Sénat cadrent avec la préparation d'un ou plusieurs actes législatifs. Il est dès à présent acquis que divers bourgmestres au sein de cette assemblée ne se satisferont pas du système actuel des recommandations. Comment M. De Ridder conçoit-il la nature juridique du rôle du bourgmestre dans l'équilibre souhaité en ce qui concerne la collaboration police-gendarmerie, spécialement au niveau des Z.I.P.?

M. De Ridder a dit que le commandant de gendarmerie doit se soumettre au contrôle de la commune. Que signifie ceci exactement? Certains au sein de la gendarmerie ne semblent pas vouloir admettre l'idée d'un pareil contrôle. Ils ne se trompent évidemment pas sur l'enjeu. Ce que le groupe P.S. veut, c'est un cadre légal définissant les pouvoirs des autorités, qui auront pris en charge des compétences directes dans le cadre de la coopération.

Un autre aspect des Z.I.P. inquiétant Mme Lizin en tant que bourgmestre, est que les bourgmestres connaissent bien les effectifs et les moyens de leur corps de police, mais que cela ne vaut pas pour l'apport de la gendarmerie. Dans quelle mesure la gendarmerie peut-elle vraiment disposer du personnel libéré à la suite de la restructuration pour renforcer les actions de sécurité dans le cadre des Z.I.P. et a-t-elle effectivement l'intention de l'affecter à cette tâche?

Tout cela nous amène à un problème clé. Le bourgmestre a la responsabilité de la sécurité dans sa commune. Les instructions qu'il donne à cet effet (et non pas les recommandations) concernent des corps de police d'une nature différente. L'une des divergences fondamentales est le volet disciplinaire. Que se passe-t-il lorsqu'un membre de la gendarmerie n'adopte pas le type de comportement que le bourgmestre exige de la police dans une situation donnée et pour lequel les policiers reçoivent une formation spécifique?

Een andere netelige kwestie is dat zowel de rijkswacht als de gemeentepolitie afhangen van het Vast Comité van toezicht op de politiediensten. Het is bijna ondenkbaar dat het Comité een onderzoek uitvoert naar een afwijkende gedragslijn in een district, tenzij uiteraard het hoofd van de rijkswacht daar geen graten in ziet, wat een belangrijk feit zou zijn. Zou het Comité «P» dan strenger toezicht uitoefenen op de gemeentepolitie dan op de rijkswacht?

Tot slot staat het buiten kijf dat de veiligheid van het grondgebied thans op zeer uiteenlopende manier wordt verzekerd. Het is goed dat men probeert het grondgebied in zijn geheel op een bijna wetenschappelijke manier te organiseren. Dat neemt volgens mevrouw Lizin niet weg dat de wijkwerking en het preventiewerk opdrachten zijn waarvan de gemeentepolitie zich op een uitstekende manier kwijt. De rijkswacht wil ook aan *community policing* doen. Ziet zij het dan zo dat dat werk parallel loopt met wat de gemeentepolitie reeds lang doet? Komt dat werk bij de I.P.Z.'s via andere ploegen of gaat men er voor de rijkswacht van uit dat het moet opgenomen worden in de veiligheidscharters en dat in de eerste plaats de gemeentepolitie daarvoor moet zorgen?

De heer De Ridder zegt dat de vraag over het Comité «P» hem verwondert omdat het Comité over dezelfde bevoegdheid beschikt voor alle politiekorpsen. Hoe dan ook, de hiërarchie van de rijkswacht heeft zich niet in te laten met de manier waarop het Comité en zijn onderzoeksdienst hun wettelijke bevoegdheden uitoefenen. Het gaat ofwel om gerechtelijke ofwel om administratieve onderzoeken. Spreker wil niet uitsluiten, ofschoon hij dat moet natrekken, dat een burgemeester geen initiatiefrecht zou hebben om een onderzoek over de rijkswacht in te laten zetten en dat alleen de minister die voor de rijkswacht bevoegd is, daartoe bevoegd zou zijn. De federale regering is immers de overheid die de rijkswacht beheert. Indien men wil ingaan op het voorstel van het lid, moet men zo nodig de wet wijzigen.

Voorts mag men niet vergeten dat de rijkswacht niet alleen op het lokale vlak optreedt, maar ook soms bij voorrang federale taken moet uitoefenen. Men moet dus een compromis vinden tussen de gemeentelijke overheid en de federale overheid. Juridisch gesproken en misschien zelfs volgens de Grondwet is het niet mogelijk de brigade onder het gezag van de burgemeester te plaatsen, zelfs niet wat de tuchtregeling betreft. Het is dus de federale overheid die moet optreden wanneer een plaatselijk gezagvoerder van de rijkswacht geen gevolg geeft aan de oproepen van de plaatselijke overheid.

Zonder echter af te wijken van de grondbeginselen, kunnen de veiligheidscharters de weg uitstippelen die een burgemeester moet volgen wanneer hij klachten

Un autre point délicat consiste dans le fait qu'alors qu'aussi bien la gendarmerie que les polices communales relèvent du Comité permanent de contrôle des services de police, l'on voit mal le Comité enquêter sur un comportement particulier au niveau d'un district, à moins évidemment que le chef de la gendarmerie n'y verrait pas d'inconvénient, ce qui serait un fait important. Le contrôle du Comité «P» serait-il donc plus strict vis-à-vis de polices communales que vis-à-vis de la gendarmerie?

Enfin, il est un fait qu'en matière de sécurité, le territoire est actuellement couvert de façon très variable. Il est bon d'essayer de faire en sorte l'ensemble du territoire soit couvert d'une façon presque scientifique. Cela n'empêche pas, selon Mme Lizin, de considérer que le travail de quartier et le travail de prévention sont des tâches extrêmement bien couvertes par la police communale. Dans la conception de la gendarmerie, qui veut aussi faire du *community policing*, ce travail va-t-il se faire en parallèle avec celui déjà fait depuis longtemps par la police communale? Viendra-t-il en supplément des Z.I.P. par d'autres équipes ou considère-t-on, au niveau de la gendarmerie, qu'il doit être inclus dans les Chartes de sécurité et que c'est par priorité la police communale qui devra s'en charger?

M. De Ridder déclare que la question sur le Comité «P» l'étonne en ce sens que la compétence du comité est la même envers tous les corps de police. De toute façon, la hiérarchie de la gendarmerie n'a pas à s'immiscer dans l'exercice par le Comité et son service d'enquêtes de leurs compétences légales. Les enquêtes sont soit de nature judiciaire, soit de nature administrative. Il n'exclut pas — mais il devrait vérifier la chose — qu'un bourgmestre n'ait pas le droit d'initiative pour lancer une enquête sur la gendarmerie et que ce ne soit que le seul ministre responsable de la gendarmerie qui dispose de cet apanage. L'autorité de gestion de la gendarmerie est en effet le Gouvernement fédéral. Si l'on veut s'engager dans la voie souhaitée par le membre, il faudra au besoin modifier la loi.

Il ne faut par ailleurs pas perdre de vue qu'à côté de son implantation locale, la gendarmerie a également des priorités fédérales à mettre en œuvre. Il faut donc trouver un compromis entre les autorités communales et l'autorité fédérale. Juridiquement et peut-être même constitutionnellement, il n'est pas possible de mettre la brigade sous l'autorité du bourgmestre, même pas sur le plan de la discipline. C'est donc au niveau fédéral qu'il appartient d'intervenir lorsqu'un responsable local de la gendarmerie ne donne pas suite aux interventions des autorités locales.

Toutefois, sans déroger aux principes fondamentaux, les Chartes de sécurité pourront définir la voie à suivre lorsqu'un bourgmestre se plaint du comporte-

heeft over het optreden van de rijkswachters die deel uitmaken van de I.P.Z.'s. Zo kan hij zich bijvoorbeeld richten tot de hiërarchisch meerdere van de rijkswachters over wier houding het gaat, of zelfs tot de minister van Binnenlandse Zaken.

Wat nu de bevoegdheden van de burgemeester betreft, zij erop gewezen dat hij over ruimere middelen beschikt dan het doen van aanbevelingen alleen. In het kader van de verbintenissen die op het lokale vlak zijn aangegaan kan de burgemeester in feite nog altijd overgaan tot de opeising en wanneer hij dat doet kan hij aanbevelingen doen over de manier waarop die moet verlopen, wat een fundamenteel verschil vormt.

Die regeling geldt voor de administratieve overheid (cf. art. 44 van de wet) en kan als voorbeeld dienen. Zelfs wanneer hij de rijkswacht opeist, zoals het geval hierboven, kan de plaatselijke overheid zich echter nooit inlaten met de interne organisatie, wat ook logisch is omdat het over een federale politie gaat. Via de voorgestelde regeling is het echter mogelijk de aanwezigheid op het terrein en de aard van de federale politie te verzoenen.

Het is hoe dan ook uitgesloten dat de burgemeesters een rechtstreekse bevoegdheid in tuchtzaken krijgen over het personeel van de rijkswacht. Daar staat dan weer tegenover dat niets hen belet te vragen een strafsancie op te leggen.

Mevrouw Leduc leidt uit het debat af dat politie en rijkswacht op voet van gelijkwaardigheid moeten kunnen samenwerken. Opdat de I.P.Z. en de 24-uurpermanenties optimaal zouden kunnen werken, is evenwel vereist dat het organieke kader volzet is. Voor veel politiekorpsen is dat niet het geval. Hoe staat het ter zake met de rijkswacht?

De heer De Ridder antwoordt dat de rijkswacht thans een deficit heeft van 8 pct. De mobiele groepen in de provincies zijn bij de herstructurering afgeschaft. In een eerste fase werd het personeel ondergebracht in de grotere districten. Daar kent men immers om specifieke redenen een grotere belasting, bijvoorbeeld voor de overbrenging van gevangenen —activiteit die trouwens, zoals ze nu is georganiseerd, een zeer dure operatie is. Met de verdere verspreiding werd echter gewacht omdat het probleem van de interpolitiezones actueel werd, zodat een verdere verspreiding over de andere districten voorbarig zou kunnen zijn gebleken. Deze verdeling moet gebeuren in functie van de inter-politiezones en hun behoeften. Er kan inderdaad niet worden beslist dat één van de voorwaarden voor goed functionerende inter-politiezones de aanwezigheid is van de nodige effectieven, omdat men daar stuit op het deficit van 8 pct.

De heer Happart merkt op dat het systeem van opeisingen met aanbevelingen hem niet tevreden stelt.

ment des gendarmes affectés aux Z.I.P. Il y a, par exemple, la possibilité de s'adresser à l'autorité supérieure des gendarmes dont le comportement est mis en cause ou même au ministre de l'Intérieur.

Pour ce qui est des pouvoirs du bourgmestre, il y a lieu de préciser que ses moyens ne sont pas limités aux seules recommandations. En fait, dans le cadre des engagements pris au niveau local, le bourgmestre dispose toujours de la réquisition et c'est en requérant qu'il peut donner des recommandations sur la façon d'exécuter la réquisition, ce qui est fondamentalement différent.

C'est le système qui vaut pour les autorités administratives chargées de l'ordre public (art. 44 de la loi) et qui peut servir d'exemple. Toutefois, comme précisé ci-avant, même en requérant la gendarmerie, les autorités locales ne pourront jamais s'immiscer dans son organisation interne, ce qui est logique puisqu'il s'agit d'une police fédérale. Mais le système proposé peut concilier la présence sur le terrain et ce caractère de police fédérale.

En tout état de cause, il est exclu que les bourgmestres disposent d'une compétence disciplinaire directe sur le personnel de la gendarmerie. Par contre, rien ne les empêche de demander qu'une sanction soit imposée.

Mme Leduc déduit du débat que la police et la gendarmerie doivent pouvoir collaborer sur un pied d'égalité. Toutefois, pour que les Z.I.P. et les permanences de 24 heures puissent fonctionner de façon optimale, il faut que le cadre organique soit rempli. Ce n'est pas le cas dans de nombreux corps de police. Qu'en est-il dans la gendarmerie?

M. De Ridder répond que, pour l'instant, la gendarmerie a un déficit en personnel de 8 p.c. Lors de la restructuration, l'on a supprimé les groupes mobiles dans les provinces. Dans une première phase, le personnel a été regroupé dans les grands districts, où l'on est confronté, pour des raisons spécifiques, à un problème de surcharge de travail, notamment à cause du transfèrement de prisonniers, qui, tel qu'il est organisé actuellement, est d'ailleurs très coûteux. L'on a toutefois décidé, lorsque la question des zones interpolices émergea dans l'actualité, de ne pas poursuivre plus avant la nouvelle répartition du personnel dans les autres districts, parce qu'elle aurait pu y être prématurée. La nouvelle répartition doit être réalisée en fonction des zones interpolices et des besoins de celles-ci. En effet, l'on ne peut pas décider qu'il faut nécessairement, pour que des zones interpolices puissent bien fonctionner, qu'elles disposent des effectifs nécessaires, puisqu'il y a actuellement un déficit de 8 p.c. au niveau de ceux-ci.

M. Happart remarque que le système de réquisitions assorties de recommandations le laisse en fait

Wanneer zij eenmaal is opgeëist, handelt de rijkswacht op de wijze die zij passend acht. De heer Happart meent dat de politieke verantwoordelijkheid prioritair zou moeten zijn wat betreft de bevoegdheden van de uitvoerende macht.

De heer De Ridder antwoordt dat ordehandhavingsoperaties nooit aangenaam zijn. Een eerste stap zou alleszins zijn dat de autoriteiten en de leiding van de politiediensten elkaar beter leren kennen en beter leren samenwerken. Er moet gebroken worden met de traditie niet samen te werken tenzij in geval van crisis.

De I.P.Z.'s kunnen dus bijdragen tot het ontstaan van een nieuwe politiecultuur. Anderzijds hebben de hogere autoriteiten thans een veel directere greep op de lokale echelons, aangezien de tussenliggende echelons werden afgeschaft.

De heer De Ridder herhaalt dat hij beschikbaar blijft voor de politieke overheid telkens wanneer zij dat dienstig acht.

\*  
\* \*

***c) Uiteenzetting door de heer Adam, ondervoorzitter van de Koninklijke Federatie van commissarissen en adjunct-commissarissen van politie van België, en politiecommissaris te Bassenge***

De heer Adam zal het in zijn betoog meer bepaald hebben over de problematiek van de I.P.Z. Zij zijn ontstaan in de herfst 1994, toen er wrijvingen tussen de politie en rijkswacht aan het licht kwamen in Vlaanderen en in een rapport van het Comité P een reeks klaarlijkheden — volgens de enen — of waarheden — volgens de anderen — werden vermeld. Ook de pers, vooral de Vlaamse, heeft zich geroerd. De minister van Binnenlandse Zaken heeft zeer snel gereageerd en herhaaldelijk een werkgroep bijeengebracht bestaande uit de generale staf van de rijkswacht en een delegatie van de gemeentepolitie. Er werd fel gediscussieerd, maar de ontwikkelingen waren gunstig. De standpunten zijn dicht bij elkaar komen te liggen en uiteindelijk is men het eens geraakt over het idee van een partnerschap tussen de twee politiediensten, uiteraard met wederzijds respect.

Doel was toen het werk beter te verdelen binnen het kader van de nieuwe politiefilosofie. Als gevolg van dat *gentlemen's agreement* is in april 1995 een omzendbrief gekomen. Er werd voor de eerste keer gesproken over de I.P.Z., een geografische verdeling van het basiswerk, datgene wat de politiemensen reeds lang doen zonder er een naam aan te willen geven en dat de medeburgers rechtstreeks aangaat.

De minister heeft eveneens een Centrale Stuurgroep opgericht, waarvan spreker deel uitmaakt, samen-

sur sa faim. En effet, une fois réquisitionné, la gendarmerie agit de la façon qu'elle juge appropriée. M. Happart estime que la responsabilité politique devrait être prioritaire sur les pouvoirs d'un exécutif.

M. De Ridder répond que les opérations de maintien de l'ordre ne sont jamais agréables à assurer. Un premier pas serait de toute façon que les autorités et les responsables des services de police apprennent à mieux se connaître et à collaborer. Il faut rompre avec une tradition de non-coopération sauf en cas de crise.

Les Z.I.P. peuvent donc contribuer à engendrer une nouvelle culture de police. D'un autre côté, les autorités supérieures ont maintenant une emprise beaucoup plus directe sur les échelons locaux, des échelons intermédiaires ayant été supprimés.

M. De Ridder répète qu'il est disponible pour les autorités politiques chaque fois qu'elles l'estiment utile.

\*  
\* \*

***c) Exposé de M. Adam, vice-président de la Fédération royale des commissaires de police et commissaires de police adjoints de Belgique, et commissaire de police de Bassenge***

M. Adam consacrera son intervention plus spécialement à la problématique des Z.I.P. Leur origine se situe en l'automne 1994, lorsqu'un certain antagonisme police/gendarmerie s'est manifesté en pays flamand et lorsqu'un rapport du Comité P a énoncé une série d'évidences, selon les uns, ou de vérités, selon les autres. La presse, surtout flamande, s'est également émue. Le ministre de l'Intérieur a réagi très vite en réunissant à plusieurs reprises un groupe de travail comprenant l'État-major de la gendarmerie et une délégation de la police communale. Les discussions ont été animées, mais l'évolution a été heureuse. Les points de vue se sont rapprochés et finalement, on est tombé d'accord sur l'idée d'un partenariat entre les deux services de police dans le respect mutuel évident.

Il s'agissait alors de mieux répartir le travail dans le cadre de cette nouvelle philosophie policière. À la suite de ce *gentlemen's agreement*, la circulaire d'avril 1995 est intervenue. On y parlait pour la première fois des zones interpolices, répartition géographique du travail de base, celui que tous les policiers font depuis longtemps sans lui chercher un nom et qui touche directement les concitoyens.

Le ministre a également créé le Comité directeur central, dont l'orateur fait partie, composé de quatre

gesteld uit vier vertegenwoordigers van de rijkswacht en vier vertegenwoordigers van de politie. Afgezien van zijn eigen opdrachten, omschreven in de omzendbrief, moest de stuurgroep assistentie verlenen aan de provincies op de eerste werkvergaderingen en zelfs nadien voor de uitvoering daarvan.

Het comité heeft vaak en lang vergaderd en ook daar werd er levendig gediscussieerd. De onderhandelingen waren soms moeilijk, anders dan de menselijke relaties die uitstekend waren. Er bestaan immers zeer grote verschillen wat betreft de «bedrijfscultuur», alsmede een zeer verschillende, maar wel niet onverenigbare benadering van de beroepspraktijk. Er zijn zelfs verschillen inzake woordgebruik, aangezien dezelfde woorden niet steeds dezelfde lading dekken.

Het comité is er toch in geslaagd om de criteria op te stellen die ten grondslag moeten liggen aan de oprichting der I.P.Z.'s, die uiteraard het resultaat zijn van een compromis. Over sommige begrippen heerst nog betwisting; bijvoorbeeld de lokale verankering, waar de politie duidelijk niet dezelfde kijk op de zaak heeft als de rijkswacht. Er kunnen ook enkele verschillen zijn wat betreft de beschikbare personeelsterkte.

De criteria werden gepubliceerd en in de zomer 1995 aan de provinciegouverneurs bezorgd. De werkwijze van de I.P.Z.'s is momenteel bekend: provinciale groepen komen bijeen, doen voorstellen, enz.

Wel is het zo dat de oorspronkelijke omzendbrief vrij ingrijpend is gewijzigd door een meer recente, nl. de I.P.Z. 1, die alle burgemeesters hebben ontvangen en die enerzijds voorziet in een grotere betrokkenheid van de lokale overheden en anderzijds meer ruimte laat aan lokale initiatieven. Men gaat uit van het beginsel dat elk akkoord een goed akkoord zal zijn indien het op een plaatselijke consensus berust. De I.P.Z.'s stellen voor de eerste keer in het Belgisch politielandschap de politiemensen, die werkzaam zijn in het veld, in staat om zich te uiten en zich te organiseren met het oog op samenwerking. Spreker is ervan overtuigd dat zij willen bewijzen dat zulks mogelijk is.

Iedereen weet dat er veiligheidscharters zullen zijn, een soort algemene beleidsverklaring van de I.P.Z.'s, vastgesteld in het kader van het vijfhoeksoverleg. Er zullen ook en vooral plaatselijke operationele akkoorden komen, die zullen worden genegocieerd tussen de plaatselijke politie- en rijkswachtleiding, op gemeentelijk niveau. Dat wil zeggen dat in een intergemeentelijke I.P.Z., de 24-uursinterventiedienst op intergemeentelijk vlak zal worden georganiseerd terwijl over al de rest zal worden onderhandeld op

représentants de la gendarmerie et quatre représentants de la police. Outre ses missions propres, décrites dans la circulaire, le comité devait prêter assistance aux provinces lors des premières réunions de travail et même par après pour la mise en œuvre.

Le comité s'est réuni souvent et longuement, et là aussi, les discussions ont été animées. Les négociations ont parfois été difficiles, indépendamment des rapports humains qui étaient de qualité. Il existe en effet de très grandes différences au niveau de la «culture d'entreprise», ainsi qu'une approche de la pratique professionnelle très différente, mais non pas inconciliable. Il y a même des différences au niveau du vocabulaire, les mêmes mots ne couvrant pas toujours les mêmes réalités.

Le comité a quand même réussi à arrêter les critères d'élaboration des Z.I.P., critères qui sont évidemment le résultat d'un compromis. Certains termes restent encore assez discutés. Ainsi, par exemple, l'ancrage local, où manifestement la police ne voit pas les choses précisément de la même façon que la gendarmerie. Il y a peut-être aussi quelques dissensions sur les effectifs disponibles.

Les critères ont été publiés et communiqués aux gouverneurs de province dans le courant de l'été 1995. La procédure d'élaboration des Z.I.P. est maintenant connue: les groupes provinciaux se réunissent, font des propositions, etc.

Il faut dire tout de même que la circulaire initiale a été assez sérieusement modifiée par une circulaire plus récente, la Z.I.P. 1, que tous les bourgmestres ont reçue et qui institue d'une part une meilleure implication des autorités locales et laisse, d'autre part, une plus grande aisance aux initiatives locales. On part du principe que n'importe quel accord sera un bon accord s'il est basé sur un consensus local. Les Z.I.P., et ce pour la première fois dans le paysage policier belge, permettent aux policiers, travaillant sur le terrain, de s'exprimer et de s'organiser pour travailler ensemble. L'orateur est convaincu qu'ils ont l'intention de démontrer que c'est possible.

Personne n'ignore qu'il y aura des chartes de sécurité, sortes de déclarations de politique générale des Z.I.P., arrêtées en concertation pentagonale. Il y aura aussi et surtout les accords opérationnels locaux, qui seront négociés entre chefs locaux de la police et la gendarmerie, et cela au niveau communal. C'est-à-dire que dans une Z.I.P. multi-communale, on intercommunalisera la charge de la permanence d'intervention 24 heures sur 24 tandis que tout le reste sera négocié au niveau communal entre chefs locaux.

gemeentelijk niveau tussen de plaatselijke chefs. De akkoorden die in dat verband worden gesloten zullen door de twee chefs worden voorgelegd aan de burgemeester, die ze al dan niet aanvaardt. Indien hij zich kan vinden in de akkoorden, zullen zij worden overgezonden naar het vijfhoeksoverleg waar men ze, uiteraard na aanvaarding, zal pogen uit te voeren, aangezien de werkverdeling op plaatselijk niveau ook de procureur des Konings aangaat.

Er zal dus een werkverdeling komen. Hoe moet die worden georganiseerd? Dat is niet zo eenvoudig.

Gedacht werd aan een functionele taakverdeling, waarbij elke taak als gelijkwaardig wordt beschouwd inzake kwaliteit en bevoegdheid. Er was dus geen sprake van dat een partij zou uitkiezen wat past of niet past. Vandaar de idee van een functionele verdeling, bijvoorbeeld door de soorten feiten te verdelen (inbraken voor de enen, autodiefstal voor de anderen, enz.). Uiteraard kan men van die basis vertrekken, maar deze werkwijze zou toch een aantal problemen opleveren. Wanneer zich misdrijven voordoen, worden zij niet steeds nauwkeurig aan de politie gemeld. Een aan de politie gemeld feit zal vaak anders worden gekwalificeerd, al naargelang de vaststellingen. Dus moet men zich afvragen of dat soort verdeling wenselijk is.

Er zou aan een andere — nieuwe — formule kunnen worden gedacht, namelijk een chirurgische verdeling op lokaal vlak van al het werk binnen de I.P.Z. De rijkswacht en de politie hebben dezelfde bevoegdheid. Waarom laat men de beide diensten niet een gelijkwaardig deel van het werk op zich nemen? De rijkswacht wil dicht bij de bevolking komen te staan. Waarom krijgt zij niet een deel van het terrein op dat vlak? Er zou zelfs kunnen worden gedacht aan extreme toestanden. Wanneer een I.P.Z. verscheidene gemeenten groepeerd die alleen zeer jonge politiemensen telt, terwijl de rijkswacht oudere personeelsleden heeft, wat zou er dan op tegen zijn dat de rijkswachter bij de I.P.Z. meer het wijkwerk doet en de politiemensen de interventies?

Het is juist dat er steeds prioriteiten op lokaal vlak zullen zijn. Moeten die met de rest worden verrekend, ervan uitgaand dat de middelen die nadien nog beschikbaar blijven zullen worden besteed aan politiewerksamenwerking? Men kan er inkomen dat de rijkswacht niet zeer gelukkig zou zijn indien de politie en de burgemeester menen dat zijzelf de prioriteiten moeten vastleggen. Er zal dus op lokaal vlak moeten worden onderhandeld, misschien moeten de discussies zelfs worden begeleid, maar er mogen geen taboes zijn en alles moet indien nodig ter discussie kunnen worden gesteld.

Les accords conclus dans ce cadre seront présentés par les deux chefs au bourgmestre, qui les acceptera ou non. Si les accords l'agrément, ils seront transmis à la concertation pentagonale locale où on les assumera, après approbation évidemment, puisque le partage du travail au niveau local concerne également le procureur du Roi.

Il y aura donc un partage du travail. Comment l'organiser? Ce n'est pas si simple.

On a envisagé une répartition fonctionnelle des tâches, chacune d'entre elles étant présumée comme étant de qualité et de compétence équivalente. Il n'était donc pas question que l'un ou l'autre sélectionne ce qui lui convenait ou ne lui convenait pas. D'où l'idée d'une répartition fonctionnelle, par exemple en se répartissant les phénomènes (cambriolages pour les uns, vols de voiture pour les autres, etc). On peut évidemment partir sur cette base, mais cette façon de procéder pose quand même certains problèmes. Les phénomènes, quand ils se manifestent, ne sont pas toujours signalés avec précision à la police. Un fait signalé à la police sera souvent qualifié différemment en fonction de ce que l'on constate sur place. Cela oblige à s'interroger sur l'opportunité de recourir à cette forme de répartition.

On pourrait aussi envisager une autre formule, nouvelle, celle d'un découpage chirurgical au plan local de la totalité du travail au sein de la Z.I.P. La gendarmerie et la police ont une compétence identique. Pourquoi ne pas laisser les deux services assumer chacun une part équivalente du travail à accomplir? La gendarmerie veut se rapprocher du public. Pourquoi ne pas lui céder une partie du terrain dans ce domaine? On pourrait même envisager des situations extrêmes. Lorsqu'une Z.I.P. regroupe plusieurs communes ne comportant que des policiers très jeunes, alors que la gendarmerie compte des effectifs âgés, qu'est-ce qui s'opposerait à ce que, dans cette Z.I.P., les gendarmes fassent plutôt le travail de quartier et les policiers les interventions?

C'est vrai qu'il y aura toujours des priorités au niveau local. Doit-on les comptabiliser avant tout le reste, et estimer que les moyens qui restent encore disponibles ensuite seront affectés à la coopération policière? On peut s'imaginer que la gendarmerie ne serait pas très heureuse si la police et le bourgmestre estiment devoir fixer eux-mêmes les priorités. Il faudra donc négocier au plan local, peut-être même accompagner des discussions, mais il ne pourra pas y avoir des tabous et tout doit pouvoir être remis en cause en cas de besoin.

De I.P.Z.'s vormen misschien de gelegenheid voor de politiemensen, daaronder begrepen lokale politieagenten en rijkswachters, om, in het belang van de bevolking, een einde te maken aan de tegenstellingen, het wantrouwen, de terughoudendheid en het onbegrip uit het verleden.

\*  
\* \*

**d) Uiteenzetting van de heer Warny, lid van de Vaste Commissie van de Gemeentepolitie en hoofd-commissaris van politie te Namen**

De heer Warny zegt dat hij een stand van zaken wil geven over de betrekkingen tussen de politie en de rijkswacht, bekeken op lokaal vlak, en voor de toekomst van de gemeentepolitie en van het Belgische politiesysteem richtsnoeren wil geven die tot oplossingen zullen kunnen leiden.

Vooraf dient de vraag te worden gesteld of de uitvoering van politietaken absoluut op functionele basis moet worden verdeeld tussen de diensten met algemene bevoegdheid.

Spreeker meent dat ondanks de gematigdheid van zijn woorden, er niet mag worden vergeet dat het absoluut dringend is dat niet meer wordt gedacht in termen van concurrentie tussen politiediensten en dat de toekomst tegemoet wordt gezien vanuit een constructief partnerschap.

Dat is geen individueel standpunt, maar het standpunt van de Vaste Commissie, die de gemeentepolitie in haar geheel vertegenwoordigt en spreker in staat stelt te verzekeren dat zijn betoog gegrond is.

Laten we even terug blikken. Vóór de fusie van de gemeenten zorgde de veldwachter, daar waar er een was, voor een politieaanwezigheid aangepast aan de situatie op het platteland, terwijl de plaatselijke rijkswachtbrigades een toezicht en interventietaak hadden. In de steden werd voor de veiligheid gezorgd door de stedelijke politie; het begrip wijkagent is trouwens tot ontwikkeling gekomen in een stedelijk milieu. Destijds was de personeelssterkte van de rijkswacht op plaatselijk niveau omgekeerd evenredig met die van de gemeentepolitie.

In 1986, met de fusie van de gemeenten, ontstonden er spontaan een groot aantal kleine stedelijke politiekorpsen. Had de wet van 1986 de verdienste een leemte in de wetgeving aan te vullen, zij heeft ook tot gevolg gehad dat de gemeentepolitie werd verzwakt door een officieel karakter te verlenen aan het bestaan van een stedelijke of landelijke structuur met identieke taken en bevoegdheden, zonder dat rekening werd gehouden met de omvang en de beschikbare middelen.

Les Z.I.P., c'est peut-être l'occasion pour les policiers, en ce compris policiers locaux et gendarmes, de dépasser les vieilles oppositions, méfiances, réticences et incompréhensions, et cela dans l'intérêt de la population.

\*  
\* \*

**d) Exposé de M. Warny, membre de la Commission permanente de la police communale et commissaire de police en chef de Namur**

M. Warny déclare pouvoir faire le point sur les relations entre la police et la gendarmerie, vues sur le plan local et dégager pour l'avenir de la police communale et du système policier belge des pistes qui pourront amener certaines solutions.

Une question préliminaire s'impose: faut-il absolument diviser de manière fonctionnelle l'exécution des tâches policières entre des services à compétence générale?

L'orateur estime que la modération de ses propos ne peut pas faire oublier qu'il est absolument urgent de sortir d'une logique de guerre des polices et d'affronter l'avenir sur la base d'un partenariat constructif.

Il ne s'agit pas là d'une position individuelle, mais de celle de la Commission permanente, qui représente l'ensemble de la police communale et qui permet à l'orateur d'assurer le fondement de son intervention.

Il y a lieu de jeter un regard en arrière. On peut affirmer qu'avant la fusion des communes, le garde-champêtre, là où il existait, assurait une présence policière adaptée aux réalités du monde rural de l'époque, alors que le personnel des brigades de gendarmerie locales exerçait une mission de surveillance et d'intervention. Dans les villes, la sécurité était prise en charge par la police urbaine, le concept du policier de quartier s'étant d'ailleurs développé en milieu urbain. À l'époque, l'effectif de la gendarmerie au niveau local était inversement proportionnel à celui de la police communale.

En 1986, avec la fusion des communes, on a assisté à la création spontanée d'une multitude de petits corps de police urbains. Force est de constater que si la loi de 1986 a eu le mérite de combler un vide légal, elle a aussi eu pour conséquence d'affaiblir la police communale en officialisant l'existence d'une structure urbaine ou rurale avec des missions et compétences identiques sans tenir compte de l'importance et des moyens disponibles.

Er zij ook herinnerd aan de moordpartijen van de Bende van Nijvel en aan het Heizeldrama, die hun stempel hebben gedrukt op de eerste helft van de jaren tachtig en de slechte werking van de politiediensten aan het licht hebben gebracht. In 1985 vraagt de Regering een audit over de werking van de politiediensten. Het eindrapport van *Team Consult* analyseert op kritische wijze de werking van de politiediensten en schetst een model van een enkele politiemacht. De conclusies van dit rapport, door de parlementaire onderzoekscommissie, neergelegd op 30 april 1990, lagen aan de basis van een reeks ingrijpende hervormingen van de politiediensten, toch zeker van die welke binnen de bevoegdheidssfeer van de minister van Binnenlandse Zaken vallen, maar hebben ook geleid tot financiële en structurele impulsen die uniek waren in de politieke geschiedenis van ons land. Nadat de rijkswacht was gedemilitariseerd is er een reorganisatie van het korps gekomen, gebaseerd op het begrip *community policing*.

Deze herwaardering van de gemeentepolitie en de vernieuwing van de rijkswacht zijn de oorzaak van de huidige spanningen, vooral daar waar de gemeentepolitie zich ook heeft gereorganiseerd om een politiedienst te bieden die is toegesneden op de behoeften van de bevolking.

Tegelijk met deze ontwikkelingen bij de politiediensten, is ook in politieke kringen en bij de politiemensen de gedachte gaan leven om een enkele politiemacht in te stellen. De vaste commissie is hieromtrent van oordeel dat het ontbreken van perspectieven en vooral van een duidelijk omschreven politiek doel de voornaamste oorzaak is van de spanningen tussen de verschillende betrokkenen bij het politiewerk die actief zijn op hetzelfde terrein terwijl ze tot verschillende structuren behoren.

Het bestaan van de vaste commissie stelt de gemeentepolitie in staat iets te doen aan haar versnippering, die haar belette om tot een gemeenschappelijk standpunt te komen. De vaste commissie wijst het concept van een enige politiemacht af omdat dit niet spoort met de democratische cultuur noch met de federale structuur van ons land.

Het blijkt niettemin nodig om iets te doen aan de huidige toestand teneinde de bevolking een dienstverlening van betere kwaliteit te kunnen bieden. Te dien einde is het van belang om opnieuw te bevestigen dat de politiediensten optreden onder het gezag en het toezicht van de bevoegde overheden. Het is een beginsel dat is verankerd in de wet op het politieambt, wat voor de politiediensten de verplichting schept om inlichtingen te geven en zelfs hulp verlenen aan de plaatselijke en federale overheden die tot taak hebben een veiligheidsbeleid uit te tekenen dat het best aan de behoeften en de werking van de maatschappij beantwoordt. Dat is een politieke verantwoordelijkheid.

Il faut également rappeler les tueries du Brabant wallon et le drame du Heysel, qui ont marqué la première moitié des années 80 et qui ont mis en évidence le dysfonctionnement des services de police. Dès 1985, un audit du fonctionnement des services de police est demandé par le Gouvernement. Le rapport final de *Team Consult* présente une analyse critique du fonctionnement des services de police et propose un modèle de police unique. Les conclusions de ce rapport, déposé le 30 avril 1990 par la commission d'enquête parlementaire, ont été à l'origine d'une série de réformes en profondeur des services de police, du moins de ceux relevant de la sphère de compétences du ministre de l'Intérieur, mais également d'impulsions financières et structurelles sans précédent dans l'histoire politique de ce pays. Suite à sa démilitarisation, la gendarmerie s'est réorganisée en s'inspirant notamment du concept de *community policing*.

Cette revalorisation de la police communale ainsi que le renouveau de la gendarmerie constituent le fondement des antagonismes actuels, principalement là où la police communale s'est organisée également afin d'offrir un service de police orienté vers les besoins de la population.

Conjointement à cette évolution des services de police, des idées circulent aussi bien dans le monde politique qu'auprès des policiers quant à la mise en place d'une police unique. À ce propos, la commission permanente estime que l'absence de perspectives et surtout d'un objectif politique clairement défini est la cause principale des antagonismes entre les différents acteurs policiers œuvrant sur un même terrain tout en appartenant à des structures différentes.

L'existence de la commission permanente permet à la police communale de remédier à son morcellement qui l'empêchait d'exprimer un avis commun. La commission permanente repousse le concept d'une police unique car il ne correspond pas à la culture démocratique ni à la structure fédérale de notre pays.

Néanmoins, il s'avère nécessaire de remédier à la situation actuelle afin de rendre à la population un service de qualité supérieure. À cet effet, il importe de réaffirmer que les services de police agissent sous l'autorité et le contrôle des autorités compétentes. C'est un principe qui est consacré dans la loi sur la fonction de police, ce qui crée l'obligation pour les services de police d'informer et même d'assister les autorités locales et fédérales qui ont le devoir, quant à elles, de déterminer une politique de sécurité qui répond le mieux aux besoins et au fonctionnement de la société. Il s'agit là d'une responsabilité politique.



Het instellen van interpolitiezones zou in de eerste plaats mogelijk moeten maken dat het personeel en de materiële middelen van de rijkswacht en de gemeentepolitie beter worden benut door hen te verplichten politietaken op plaatselijk niveau gemeenschappelijk op te nemen.

Wat de taakverdeling betreft tussen de twee politiediensten met algemene bevoegdheid, meent de spreker dat iedere schadelijke concurrentie moet worden weggewerkt met het oog op de kwaliteit van het geleverde werk. In dat verband maken de bestaande onderscheiden zoals administratieve politie, gerechtelijke politie, preventieve politie, repressieve politie, kleine en grote criminaliteit, basispolitiediensten, aanvullende politiediensten, lokale fenomenen, bovenlokale fenomenen, een bevredigende taakverdeling onmogelijk.

Het gebruik van die terminologie zonder na te denken over de weerslag, het prestige of de waardering bij de politiediensten zou niet alleen tot frustraties leiden maar ook tot een gebrek aan functionele samenhang.

Twee vragen om dit te illustreren. Hoe moet worden vastgesteld of een politiepatrouille voor het toezicht op een gebied met een grote frequentie van diefstallen een administratieve of een gerechtelijke patrouille is? Hoe moet worden vastgesteld of een feit moet worden beschouwd als kleine of grote criminaliteit: op grond van de schade (diefstal van een fiets van 80 000 frank) of van het soort misdrijf (diefstal van een handtas waar 1 000 frank in zit)?

Al zijn wij ervan overtuigd dat het nodig is te beschikken over een gespecialiseerde politie voor de strijd tegen sommige fenomenen zoals de georganiseerde misdaad, de drugshandel, de hormonenhandel, enz. en om te zorgen voor de steun maar ook voor de operationele bijstand aan alle politiediensten, toch menen wij dat het utopisch zou zijn om een functionele taakverdeling op plaatselijk niveau te willen opleggen of aanmoedigen. Belangrijker lijkt een concept van lokale politie te ontwikkelen dat berust op een partnerschap tussen de twee politiediensten met algemene bevoegdheid teneinde de rijkswachters en politiemannen in staat te stellen samen alle taken te vervullen en wel naar gelang van de middelen en personen waarover zij beschikken. Het zou immers tegenstrijdig zijn om de taken op een functionele manier te verdelen en, zoals bepaald in de regeringsverklaring, tegelijk de opleiding uniform te willen maken.

Een voorbeeld ter illustratie. Op een bepaalde plaats kan een rijkswachter het best de functie van wijkagent, vervullend steunend op zijn beroepservaring, terwijl een jonge politieagent nuttig zou zijn voor een interventiedienst of een dienst voor gespecialiseerd onderzoek. In kleine gemeenten worden poli-

À priori, la création de zones interpolices devrait permettre une meilleure utilisation des effectifs et moyens de la gendarmerie et de la police communale en imposant l'exécution conjointe des tâches de police au niveau local.

En ce qui concerne la répartition des tâches entre les deux services de police à compétence générale, l'orateur estime qu'il convient d'éliminer toute concurrence néfaste quant à la qualité du service rendu. À ce propos, les distinctions courantes telles que police administrative, police judiciaire, police préventive, police répressive, petite et grande criminalité, service de police de base, services de police complémentaires, phénomènes locaux, phénomènes supra-locaux, ne permettent pas de proposer une répartition satisfaisante des tâches.

L'utilisation de cette terminologie sans se soucier de son impact, prestige ou valorisation auprès des services de police aurait pour effet de créer non seulement des frustrations, mais également des incohérences fonctionnelles.

À titre d'exemple, deux questions. Comment déterminer le caractère administratif ou judiciaire d'une patrouille de police orientée vers la surveillance d'une zone où la fréquence des vols est importante? Comment déterminer si un fait est à ranger parmi la petite ou la grande criminalité: en fonction du préjudice (vol d'une bicyclette de 80 000 francs) ou de sa qualification pénale (arrachage d'un sac à main contenant 1 000 francs)?

Si nous sommes convaincus qu'il s'avère nécessaire de disposer d'une police spécialisée pour lutter contre certains phénomènes comme le crime organisé, le trafic de stupéfiants, d'hormones etc., ainsi que pour assurer l'appui, mais aussi le soutien opérationnel de l'ensemble des services de police, nous estimons qu'il serait utopique de vouloir imposer ou encourager une répartition fonctionnelle des tâches au niveau local. Il paraît plus important de développer un concept de police locale fondé sur un partenariat entre les deux services à compétence générale afin de permettre aux gendarmes et aux policiers d'assumer ensemble la totalité des tâches et ce au prorata de leurs moyens et des effectifs disponibles. Il serait en effet contradictoire de répartir des tâches de manière fonctionnelle et, comme c'est prévu dans la déclaration gouvernementale, de vouloir en même temps uniformiser la formation.

Un exemple pour l'illustrer. Dans un endroit donné, un gendarme peut être le meilleur agent de quartier, fort de son expérience professionnelle, alors qu'un jeune policier conviendrait pour un service d'intervention ou de recherche spécialisée. Dans les petites communes, on forme les policiers de la même

tiemannen op dezelfde manier opgeleid als zij die worden ingezet in stedelijke korpsen van een veel groter ressort.

In een belangrijke gemeente begint een politieman in een interventiedienst waar hij ervaring en maturiteit moet opdoen. En indien hij niet beslist om een opleiding te volgen om promotie te maken, zal hij op een dag de mogelijkheid krijgen om ofwel veiligheidsagent te worden ofwel over te stappen naar een verkeersbrigade of een andere specialisatie. In een klein politiekorps zal de politieman op twintigjarige leeftijd, wanneer hij van de politieschool komt, ingesteld geraken in een polyvalente rol als wijkagent, terwijl iedereen het erover eens is dat er ervaring en maturiteit nodig is om die taak, die een zekere mate van soepelheid impliceert, goed te vervullen.

Spreker is dan ook van mening dat een gespecialiseerde politiedienst maar efficiënt kan zijn indien er interactie is tussen het plaatselijke en het federale niveau, wat betekent dat er een geïntegreerde ontwikkeling van een dubbele politiestructuur moet komen, samengesteld uit lokale politie en de gespecialiseerde federale politie.

In dat verband zal het instellen van proefprojecten waarbij een onderzoeks- en ontwikkelingsgroep wordt gevormd, samengesteld uit rijkswachters en politiemannen, het mogelijk maken na te gaan of een politiemodel bestaande uit een lokale politie onder het gezag en de verantwoordelijkheid van de burgemeesters, en een gespecialiseerde politie op federaal niveau waarvan een deel wordt gedecentraliseerd naar het arrondissement, geschikt is om bijstand en steun te verlenen aan de plaatselijke politie en zelfs om een onderdeel van de basiscomponent te vormen, wanneer het personeel of de middelen op lokaal niveau ontoereikend zouden zijn. De heer De Troch zal de krachtlijnen van een dergelijk politiemodel uiteenzetten.

Tot besluit verklaart de heer Warny dat hij zijn toespraak gebaseerd heeft op een tekst omdat hij niet wou afwijken van een standpunt dat eenparig werd goedgekeurd door de vaste commissie van de gemeentepolitie. Deze wil nogmaals bevestigen dat er geen doeltreffende samenwerking of een goede coördinatie kan komen zonder wederzijds respect, wat betekent dat er correcte betrekkingen moeten komen om een constructieve dialoog tussen de politiediensten op gang te brengen.

***e) Uiteenzetting door de heer De Troch, voorzitter van de Koninklijke Federatie van Commissarissen en Adjunct-commissarissen van België en Hoofdcommissaris van Aalst***

De heer De Troch wenst te onderstrepen dat reeds in september 1995 in de Vaste Commissie voor de gemeentepolitie de bereidheid van de gemeentepolitie

manière qu'on les forme pour les mettre en activité dans des polices urbaines d'une entité beaucoup plus importante.

Dans une commune importante, le policier va débiter dans un service d'intervention où il va acquérir l'expérience et la maturité. Et s'il ne se décide pas à suivre des formations pour obtenir des promotions, il se verra offrir un jour la possibilité soit d'être agent de sécurité, soit de passer dans une brigade de circulation ou d'aller vers une autre spécialisation. Dans un petit corps de police, dès l'âge de 20 ans, en sortant de l'école de police, le policier va être confiné dans un rôle de polyvalence, d'agent de quartier, alors que tout le monde s'accorde pour dire qu'il faut expérience et maturité pour mener à bien cette tâche qui suppose une certaine connivence.

L'orateur est dès lors d'avis que l'efficacité d'un service de police spécialisée nécessite des interactions entre le niveau local et le niveau fédéral, ce qui suppose le développement intégré d'une structure de police double, composée d'une police locale et d'une police fédérale spécialisée.

À cet effet, la mise sur pied de projets-pilote avec constitution d'un groupe de recherche et de développement composé de gendarmes et de policiers permettrait de vérifier l'adéquation d'un modèle de police composé d'une police locale agissant sous l'autorité et la responsabilité des bourgmestres et d'une police spécialisée, installée au niveau fédéral dont une partie serait décentralisée au niveau de l'arrondissement pour assurer l'appui et le soutien des polices locales et même une partie de la composante de base quand cela s'avère impossible au niveau local faute d'effectifs ou de moyens suffisants. M. De Troch exposera les lignes de force d'un tel modèle de police.

Pour conclure, M. Warny déclare qu'il a basé son intervention sur un texte, parce qu'il ne voulait pas dévier d'une position qui a été approuvée à l'unanimité par la commission permanente de la police communale. Celle-ci tient à réaffirmer qu'il ne peut y avoir de coopération efficace ni de bonne coordination sans respect réciproque, ce qui oblige d'établir des relations correctes afin d'instaurer un dialogue constructif entre les services de police.

***e) Exposé de M. De Troch, commissaire en chef d'Alost et président de la Fédération royale des commissaires de police et commissaires de police adjoints de Belgique***

M. De Troch souhaite souligner que, dès septembre 1995, l'on a déclaré, au sein de la Commission permanente de la police communale, que la police

werd vertolkt om binnen de interpolitiezones, die daartoe een structureel en territoriaal kader bieden, een betere samenwerking tot stand te brengen tussen de politiediensten, mits er evenwel zo vlug mogelijk een duidelijk zicht komt op de toekomstvisie van de overheid.

Ook de gemeentepolitie wenst zich in te schrijven in de idee van *partnership*, maar dat vereist dat men van tevoren weet waar men naartoe gaat. Net zoals in de private ondernemingen, waar men spreekt over strategische allianties of *joint ventures*, blijft toch wel steeds een stuk wantrouwen wanneer men geen zicht heeft op de finaliteit. Het behoort tot het wezen van elke organisatie zichzelf in stand te willen houden en te bevestigen en wanneer dat in hoofde van de politiediensten uitmondt in een concurrentie waar enkel de criminelen baat bij hebben, is dat geen goede zaak.

Vanuit die positie pleit de gemeentepolitie er dan ook voor dat men tot een visie komt en vanuit die visie beleidsopties neemt, zodat de politiewereld en de verantwoordelijken daarin weten in welke richting de evolutie gaat en zodat ze samen kunnen streven naar deze finaliteit.

Men stelt trouwens vast dat nog onlangs een aantal krachtlijnen eenparig werden aangenomen door de Vaste Commissie, die wijzen op grote gelijkenissen met de visie van de rijkswacht.

Een eerste krachtlijn is een probleemgerichte benadering. Men moet vertrekken vanuit de problemen om de organisatie van de politiezorg te bekijken en daarbij procesmatig tewerk gaan, dus vanuit de activiteiten die moeten worden ontplooid om te beantwoorden aan die problemen of, zo men wil, aan de behoeften en noden van de lokale en federale overheden.

Een tweede krachtlijn is dat er een eenduidige verantwoordelijkheid moet zijn voor elk politieonderdeel met betrekking tot het hem toegewezen gebied van de politiezorg en ook voor de informatiedoorstroming, *conditio sine qua non* om de beide elementen van de politieorganisatie in ons land optimaal te laten werken.

Een derde vereiste is de beperking van de niveaus binnen een tweeledige functioneel geïntegreerde politiestructuur: het lokale niveau, waar de rol van de burgemeester moet worden onderstreept, een federaal-arrondissementeel niveau — per gerechtelijk arrondissement gestructureerd — voor de gespecialiseerde politiezorg, en het zuiver federaal niveau voor wat betreft de ondersteuning, de uniformisering, de coördinatie, het onderzoek en de ontwikkeling in het

communale était prête à améliorer la collaboration entre les services de police au sein des zones interpolices dont le cadre structurel et territorial le permet, si les pouvoirs publics disaient clairement et le plus rapidement possible quelle est leur conception des choses pour l'avenir.

La police communale tient elle aussi à défendre l'idée du partenariat, mais il faut que l'on sache préalablement vers quel objectif on s'oriente. Comme au niveau des entreprises privées, où l'on parle d'alliances stratégiques ou de coentreprises, il reste toujours une certaine méfiance lorsque l'on ignore la finalité des choses. Toute organisation tend, par essence, à entretenir et à confirmer son existence et, lorsque, dans le cas des services de police, il en résulte une concurrence dont seuls les criminels profitent, il y a quelque chose qui ne va plus.

Partant de cet état de choses, la police communale plaide dès lors pour que l'on définisse une vision et pour que l'on fasse des choix politiques dans le cadre de celle-ci, de manière que l'on sache, au sein de la police, et que les responsables de celle-ci sachent dans quel sens l'on évolue, et de manière qu'ils puissent œuvrer conjointement à réaliser la finalité en question.

L'on constate d'ailleurs que la Commission permanente a encore adopté récemment, à l'unanimité, une série de lignes directrices, qui démontrent qu'il y a de grandes similitudes entre leur vision des choses et celle de la gendarmerie.

Selon la première de ces lignes directrices, il y a lieu d'examiner l'organisation du service de police à la lumière des problèmes qui se posent, et de procéder systématiquement de manière à déterminer les actions à mener pour résoudre ces problèmes, ou, si l'on veut, pour satisfaire aux besoins des autorités locales et des autorités fédérales.

Selon la deuxième ligne directrice, chaque unité de police doit être clairement responsable dans le domaine des services de police qui lui est confié et en ce qui concerne la circulation de l'information. C'est une condition absolument nécessaire si l'on veut que les deux composantes de l'organisation policière puissent fonctionner de manière optimale dans notre pays.

Selon la troisième ligne directrice, il y a lieu de limiter le nombre de niveaux au sein d'une structure policière fonctionnelle intégrée à deux composantes et de conserver simplement un niveau local (où le rôle du bourgmestre doit être souligné), un niveau fédéral axé sur l'arrondissement pour ce qui est des services de police spécialisés (structuré par arrondissement judiciaire), et le niveau purement fédéral responsable pour ce qui est de l'appui, de l'uniformisation, de la

dossier van de politiezorg en uiteraard voor de sturing van uit het federale niveau naar de arrondissementen toe.

Een vierde krachtlijn is dat een maximale autonomie moet gelden binnen een geïntegreerde oplossing. Men moet dus een maximale autonomie hebben op het lokale vlak telkens wanneer dit mogelijk is, dus voor de generalistische basiscomponent van de politiezorg, maar tegelijkertijd voorzien in een evocatierecht, een afdwingbaar beroep ten opzichte van dit niveau vanwege het federale niveau telkens wanneer dat nodig is om de gespecialiseerde politiezorg te realiseren.

Een vijfde krachtlijn is dat vaststaat dat niet alle plaatselijke niveaus in staat zullen zijn om de volledige politiezorg te allen tijde optimaal te verzekeren. In dat geval is er nood aan een ondersteuning vanuit een groter geheel via effectieve inbreng van buitenuit of via coördinatie.

\*  
\* \*

Om te slagen, moet dit beleid een verantwoordelijkheid voorzien voor de integratie tussen de beide componenten van de politiezorg, de eerstelijnscomponent en de tweedelijnscomponent, om op beide niveaus de werkingmogelijkheden en de verantwoordelijkheden te bevorderen. Daarbij gaat de Vaste Commissie ervan uit dat er voor het bevorderen van de integratie nood is aan een verantwoordelijk politiefunctaris op lokaal vlak, functionaris die wordt ondersteund door een dienst (voor audit, budget, communicatie- en beleidsondersteuning), zoals er nu ook een algemene politiesteundienst bestaat.

Wanneer men dan oog heeft voor de toekomst en men de objectieven wil bereiken door middel van een levende organisatie en bijsturingmogelijkheden, dan moet de implementatie gebeuren onder leiding van politieambtenaren, maar onder toezicht en controle van verkozen en politieke overheden, zowel op federaal als op lokaal gemeentelijk vlak. Om een goede politieke besluitvorming mogelijk te maken, zouden enkel deze pilootprojecten het referentiekader mogen vormen. Tegenovergestelde stromingen die al dan niet vanuit persoonlijk belang van de pilootprojecten zouden afwijken, moeten buiten beschouwing worden gelaten.

Een evolutie naar de toekomst veronderstelt voor de motivatie van het personeel de nood aan een zekere tijdschaal in de migratie, waarbij het niet aangewezen is om vergelijkingen te gaan maken tussen bestaande

coördination, de la recherche et du développement dans le domaine du service de police et, bien entendu, pour ce qui est de l'orientation donnée, par le niveau fédéral, aux arrondissements.

Selon la quatrième ligne directrice, il faut prévoir une autonomie maximale dans le cadre d'une solution intégrée. Il faut donc accorder, chaque fois que c'est possible, une autonomie maximale au niveau local, c'est-à-dire pour la composante de base généralisée du service de police, mais il faut en même temps prévoir un droit d'évocation, c'est-à-dire la possibilité, pour le niveau fédéral, d'introduire un recours contre ce niveau local chaque fois que cela s'avère nécessaire pour assurer le service de police spécialisé. La décision sur ce recours a, alors, force contraignante.

Selon la cinquième ligne directrice, il est évident que tous les niveaux locaux ne seront pas en mesure d'assurer en tout temps et de façon optimale l'ensemble des services de police. Dès lors, il est nécessaire qu'une plus grande entité leur fournisse un appui, par le biais d'un apport effectif extérieur ou d'une coordination.

\*  
\* \*

Pour que la politique précitée puisse être couronnée de succès, il faut que l'on détermine des responsabilités au niveau de l'intégration des deux composantes du service de police (composante de première ligne et composante de seconde ligne), de manière à élargir les possibilités de fonctionnement et les responsabilités au niveau de l'une et de l'autre. À cet égard, la Commission permanente part du principe qu'il faut, pour promouvoir l'intégration, désigner, au niveau local, un fonctionnaire de police responsable bénéficiant de l'appui d'un service (s'occupant d'audits, de budgets, d'appui en matière de communication et de politique), semblable au service général d'appui policier existant.

Si l'on se soucie, alors, de l'avenir et si l'on veut atteindre les objectifs par le biais d'une organisation vivante et en prévoyant des possibilités de réorientation, il faut que la politique à mener soit conçue sous la direction de fonctionnaires de police et sous la tutelle et le contrôle d'autorités élues et politiques, tant au niveau fédéral qu'aux niveaux local et communal. Pour qu'une bonne prise de décision politique soit possible, il faudrait que seuls les projets pilotes en question puissent former le cadre de référence. Il ne faut pas prendre en considération les courants contraires qui s'écarteraient des projets pilotes en raison ou non d'intérêts personnels.

Dans une perspective d'avenir, il faut prévoir un calendrier précis pour ce qui est des transferts, si l'on veut que le personnel reste motivé, et, à cet égard, il n'est pas indiqué de faire des comparaisons entre les

hiërarchische structuren binnen elke organisatie. De technieken van de mobiliteit en de uitdoving kunnen in dat nieuw te ontwikkelen kader een essentiële bijdrage leveren.

### *f) Bespreking*

De heer Happart merkt op dat er nog een aantal gemeenten zijn zonder politiekorps of met een zeer beperkt korps. Kan men in dat geval aannemen dat de burgemeester zelf belast is met het overleg met de rijkswacht?

De heer Adam antwoordt dat er naar zijn weten veel burgemeesters zijn die zich vaak rechtstreeks wenden tot de rijkswacht, dat zij er over het algemeen zeer goed ontvangen worden en dat getracht wordt hun voldoening te schenken.

Er zij evenwel opgemerkt dat volgens de gemeentewet elke gemeente uitgerust moet zijn met een politiekorps. Ook al komen een aantal gemeenten deze wettelijke verplichting niet na om verschillende redenen, die vaak buiten hun wil liggen, de politiekorpsen bestaande uit één persoon zijn erg zeldzaam geworden. In de gemeenten zonder politie had men een systeem van «contract policing» ingevoerd en bij de jongste wettelijke regeling is expliciet voorzien in de mogelijkheid rijkswachters ter beschikking te stellen van de gemeenten voor zover, zo staat in de parlementaire voorbereiding, men geen politieagenten in dienst heeft kunnen nemen.

Mevrouw Lizin wijst erop dat het thema van de I.P.Z.'s thans actueel is in de gemeenten. Zijn de vertegenwoordigers van de gemeentepolitie van oordeel dat de gemeenten er belang bij hebben nu al de formule over te nemen of is het beter te wachten tot de wet in verband met de rol van de burgemeester gewijzigd wordt?

De heer Adam merkt op dat aan de gemeenten op dit ogenblik gevraagd wordt een standpunt in te nemen over de gewestelijke indeling volgens het voorstel van de provinciegouverneurs, daaraan hun goedkeuring te hechten of verbeteringen voor te stellen. Voor het veiligheidscharter, dat wil zeggen de concrete vormgeving van de organisatie van de I.P.Z., is de voorgestelde datum maart 1997. Overhaasting is dus niet nodig. Indien de indeling aangenomen wordt, zullen de leiding van politie en rijkswacht de tijd krijgen om overleg te plegen met het oog op de opstelling van een ontwerp van charter. Anderzijds worden er proefprojecten opgezet om een en ander uit te testen en om het verloop van het gebeuren te versnellen.

Niets verhindert de plaatselijke politie- en rijkswachtoverheid natuurlijk reeds overleg te plegen zodra de gewestelijke indeling goedgekeurd is, om bijvoorbeeld afspraken te maken over een toerbeurt van patrouilles, enz.

structures hiérarchiques existant au sein de chaque organisation. Les techniques de la mobilité et de l'extinction peuvent fournir une contribution essentielle dans ce nouveau cadre à développer.

### *f) Discussion*

M. Happart fait remarquer qu'il y a encore un certain nombre de communes sans corps de police ou avec un corps très restreint. Dans ce cas, peut-on considérer que c'est le bourgmestre lui-même qui se charge de la concertation avec la gendarmerie?

M. Adam répond qu'à sa connaissance, beaucoup de bourgmestres s'adressent souvent directement à la gendarmerie et qu'ils y sont généralement fort bien reçus et qu'on essaye de leur donner satisfaction.

Toutefois, il faut rappeler que selon la loi communale, chaque commune doit être dotée d'un corps de police. Même si certaines communes n'assument pas cette obligation légale pour différentes raisons, parfois indépendantes de leur volonté, les corps de police d'une personne sont devenus assez rares. Dans les communes dépourvues de police, on avait mis en place un système de «contract policing» et lors des dernières mesures législatives, on a explicitement prévu la possibilité de mettre à la disposition de la commune des forces de gendarmerie pour autant, disent les travaux préparatoires, qu'on n'ait pas pu recruter de policiers.

Mme Lizin rappelle que le thème des Z.I.P. est actuellement d'actualité dans les communes. Les représentants de la police communale estiment-ils que les communes ont intérêt à adopter dès à présent la formule, ou vaut-il mieux attendre les modifications légales sur le rôle du bourgmestre?

M. Adam précise que ce qui est actuellement demandé aux communes, c'est de prendre position sur la configuration régionale, proposée par les gouverneurs de province, en l'approuvant ou en proposant des correctifs. En ce qui concerne la charte de sécurité, c'est-à-dire la concrétisation de l'organisation de la Z.I.P., la date préconisée est mars 1997. Rien ne presse donc. Si la configuration est adoptée, les responsables de la police et de la gendarmerie auront le temps de se concerter afin d'élaborer un projet de charte. Il y aura, par ailleurs, des projets-pilote qui serviront de laboratoire et qui devront accélérer la marche.

Tout cela n'empêche évidemment pas que les autorités locales de la police et de la gendarmerie se concertent dès l'approbation de la configuration régionale, pour convenir par exemple d'une alternance des patrouilles, etc.

De heer Adam merkt op dat men, rekening houdend met wat op het spel staat, naar zijn mening absoluut de fase van de proefprojecten moet doorlopen om te kunnen nagaan of alles werkelijk kan functioneren in overeenstemming met de verbintenissen die door elkeen aangegaan zijn. Men moet de politiediensten in de gelegenheid stellen de beleidvoerders een model voor te stellen dat echt werkzaam is op het terrein en hun de tijd laten te bewijzen aan de burgers dat zij dank zij de nieuwe structuur een betere politiedienst ontvangen.

In dit verband mag men de vraag om rekenschap af te leggen voor zijn daden morgen niet meer alleen aan de rijkswacht voorleggen. Ook de gemeentepolitie wenst meer verantwoordelijkheden te krijgen en wil er eveneens toe verplicht worden rekenschap af te leggen.

Het is paradoxaal dat de relatie van verantwoordelijkheid tussen het korpshoofd van een politie en de burgemeester omgekeerd evenredig is met de omvang van het politiekorps. Hoe groter het korps, hoe meer de burgemeester werkelijk de rol speelt die van hem verwacht wordt: suggesties geven, richtlijnen geven, opdat de bevolking op een betere politiedienst kan rekenen.

Mevrouw Leduc vraagt of de vertegenwoordigers van de politie het niet als een tekort ervaren dat de vrouwen sterk ondervertegenwoordigd zijn in de politiekorpsen. Een andere bedenking is dat, om een samenwerking optimaal te doen functioneren, de partners gelijkwaardig moeten zijn en met gelijke kansen vertrekken. Zo bestaan er allerlei verschillen tussen politie en rijkswacht, bijvoorbeeld inzake de bezoldigingsregeling, de vakantieregeling enz. Nochtans moet het personeel van deze korpsen dezelfde taken vervullen, zeker binnen het kader van een I.P.Z. Een goed project kan falen omwille van kleine menselijke aspecten als deze.

De heer De Troch antwoordt dat men in beide politieorganisaties poogt zoveel mogelijk vrouwen aan te werven. Men merkt beterschap, al belet dat niet dat de inspanningen nog zouden kunnen worden opgedreven.

Wat de uiteenlopende statuten betreft, mogen deze verschillen misschien niet eindeloos in stand worden gehouden, maar reeds vandaag belet dat niet dat, ondanks die verschillen, de korpsen nu al samenwerken. Deze divergenties gaan uiteraard terug op de verschillende organisatiestructuur (federaal tegenover lokaal). Wanneer men deze verschillen als een onoverkomelijke barrière beschouwt om nu reeds in een nieuw model te gaan samenwerken en ondertussen de mogelijkheden tot onderlinge afstemming te onderzoeken, dan zou men tekort schieten aan de opdracht om voor een goede politiezorg voor de bevolking te zorgen. Deze opdracht wordt ten andere

M. Adam précise que compte tenu de l'enjeu, il faut, à son avis, absolument passer par la phase des projets-pilote, qui permettront de vérifier si le tout peut réellement fonctionner conformément aux engagements pris par chacun. Il faut donner l'occasion aux services de police de proposer aux responsables politiques un modèle qui puisse réellement fonctionner sur le terrain et leur laisser le temps de démontrer aux citoyens qu'ils reçoivent un meilleur service de police, grâce à la nouvelle structure.

Dans le même ordre d'idées, l'on ne doit plus se borner demain à demander à la seule gendarmerie de justifier ses actes. Les policiers communaux souhaitent aussi qu'on les responsabilise davantage et qu'on les oblige à rendre compte, eux aussi.

Il est paradoxal que la relation de responsabilité entre le chef de corps d'une police et le bourgmestre est inversement proportionnel à la taille du corps de police. Plus le corps est grand, plus le bourgmestre joue vraiment le rôle qu'on attend de lui: exprimer des suggestions, donner des instructions pour que la population puisse bénéficier d'une bonne police.

Mme Leduc demande si les représentants de la police ne considèrent pas comme une lacune le fait que les femmes soient fortement sous-représentées au sein des corps de police. Elle fait observer également que, pour obtenir un fonctionnement optimal de la coopération, il faut que les partenaires soient égaux et qu'ils partent avec des chances équivalentes. Or, il existe de multiples différences entre la police et la gendarmerie, par exemple en ce qui concerne le statut pécuniaire, le régime de vacances, etc., alors que le personnel de ces corps doit accomplir les mêmes tâches, *a fortiori* dans le cadre d'une Z.I.P. Un bon projet peut échouer en raison de petits aspects humains comme celui-ci.

M. De Troch répond que l'on s'efforce, dans les deux organisations de police, de recruter le plus grand nombre possible de femmes. L'on note une amélioration, mais il faudrait quand même que les efforts soient encore intensifiés.

En ce qui concerne les statuts divergents, ces différences ne pourront peut-être pas être maintenues indéfiniment, mais leur existence n'empêche pas les corps de collaborer dès aujourd'hui. Ces divergences résultent évidemment de l'existence de structures organisationnelles différentes (structure fédérale d'un côté, locale de l'autre). Si l'on considérait que ces différences constituent des obstacles insurmontables à une coopération immédiate selon un nouveau modèle et à un examen des possibilités d'harmonisation, l'on faillirait à la mission qui consiste à assurer à la population des services de police de qualité. C'est une mission que les deux corps

nu ook al opgenomen, door beide corpsen, zelfs al werkt men nu naast elkaar. Wellicht zal de zaak wat gevoeliger liggen als men moet gaan samenwerken binnen een bepaalde structuur, vooral voor kleinere corpsen, waar men tot nu toe niet de gewoonte had om in een permanentiesysteem te werken en dus geen wachturen presteerde of weekendprestaties kende.

Anderzijds werd toch al sedert geruime tijd aangedrongen op samenwerking tussen gemeenten inzake politie en op dat vlak rees net hetzelfde soort problemen, maar dan tussen gemeenten onderling.

Zo er nood is aan streven naar het afstemmen van de statuten op elkaar, dan moet worden gehoopt dat de verschillen die *hic et nunc* bestaan geen beletsel zullen vormen bij het streven naar een nieuw model, en dit in het belang van de bevolking.

De heer Pinoie stelt vast dat zowel aan de kant van de politie als van de rijkswacht de wil bestaat om de Z.I.P.'s te doen slagen. Veel zal evenwel afhangen van goede plaatselijke afspraken. Eén van de eerste dingen die zullen moeten gebeuren, is het invullen van het veiligheidscharter binnen het vijfhoeksoverleg. Er zullen dus afspraken gemaakt moeten worden over de verschillende taken die elkeen zal vervullen. Nu wordt gestreefd naar gelijkwaardige corpsen, mag worden verondersteld dat niemand naar het vijfhoeksoverleg zal gaan met exclusieven of bij voorbaat één of andere van de meer interessante opdrachten zal opeisen.

De heer Warny antwoordt dat men in politieaanlegenheden moeilijk kan gewagen van echte «luxeopdrachten». Daarentegen zijn sommige aspecten van het politiewerk meer «valoriserend» dan andere. Dat betekent nog niet dat zij belangrijker zijn: een ernstig probleem van vandalisme in een bepaalde wijk stoort de bevolking van de wijk uiteindelijk meer dan een of andere hold-up en moet met dezelfde ernst en spoed worden aangepakt.

Men moet dus alle aspecten van het politiewerk valoriseren, met inbegrip van de opdrachten van de eerstelijns-politiezorg en van de preventie. Beide corpsen moeten zich samen willen inzetten voor het geheel van die opdrachten. Men moet eraan herinneren dat, zo de laatste jaren een aantal inspanningen in die richting werden geleverd, dat niet noodzakelijk de vrucht is van voorafgaand overleg. Het forum daartoe — de Vaste Commissie — bestaat immers slechts sedert ongeveer één jaar. Al wat daarbuiten reeds werd verwezenlijkt, is het resultaat van initiatieven op plaatselijk vlak van de korpsoversten die dat deden naast hun gewone werk.

En als men onder elkaar tot resultaten kwam, dan rees nog het probleem dat men het beste middel moest vinden om zijn collega's ervan te overtuigen dat het voorstel wel degelijk mogelijkheden bood.

en question assurent déjà, même s'ils le font parallèlement. Il faut peut-être s'attendre à ce que les choses deviennent un peu plus sensibles, lorsqu'ils devront coopérer au sein d'une structure déterminée, et ce surtout au sein des corps dont l'effectif est limité et qui n'avaient pas coutume, jusqu'à présent, d'organiser un système de permanences et d'assurer des gardes ou un service de week-end.

Par ailleurs, l'on réclame déjà depuis longtemps une coopération entre les communes en matière de police et, à cet égard, le même genre de problème s'est posé au niveau international.

Face à la nécessité d'harmoniser les statuts, il faut espérer que les différences actuelles ne feront pas obstacle à la poursuite d'un nouveau modèle, dans l'intérêt de la population.

M. Pinoie constate que la volonté existe, tant du côté de la police que du côté de la gendarmerie, d'assurer le succès des Z.I.P. Mais les choses dépendront, dans une large mesure, de l'existence de bons accords locaux. L'une des premières choses à faire sera de donner un contenu à la charte de sécurité, dans le cadre de la concertation pentagonale. Il faudra donc s'accorder sur les diverses tâches de chacun. L'objectif actuel étant de former des corps équivalents, l'on peut supposer que personne ne s'engagera dans la concertation pentagonale en brandissant des exclusives et que personne ne réclamera d'emblée l'une ou l'autre des missions les plus intéressantes.

M. Warny répond que l'on peut difficilement parler, en matière de police, de missions véritablement «de luxe». Par contre, certains aspects de la fonction policière sont plus «valorisants» que d'autres, mais cela ne signifie pas pour autant qu'ils soient plus importants. En effet, l'existence, dans un quartier, d'un grave problème de vandalisme perturbe davantage la population qu'un quelconque hold-up et il y a lieu, dès lors, de s'attaquer avec autant de sérieux et de rapidité à l'un et à l'autre.

Il faut donc valoriser tous les aspects du travail de la police, y compris les missions de première ligne des services de police et la prévention. Les deux corps en question doivent avoir la volonté de s'engager de concert pour accomplir l'ensemble de ces missions. Il faut rappeler que, si l'on a fait des efforts en ce sens ces dernières années, ce n'est pas nécessairement à la suite d'une concertation. En effet, le forum *ad hoc*, c'est-à-dire la Commission permanente, n'existe que depuis un an environ. Toutes les initiatives qui ont été prises sans son intervention l'ont été, au niveau local, par les chefs de corps, et ce, en dehors de leur travail ordinaire.

Il faut noter que lorsqu'ils obtenaient des résultats grâce à leur action commune, il leur restait un problème à résoudre: celui de trouver le meilleur moyen de convaincre leurs collègues que la proposition offrait bel et bien des possibilités.

Zo kan bijvoorbeeld worden verwezen naar projecten van bijstand aan slachtoffers van misdrijven (groot of klein), die rond de klok functioneren. Het is duidelijk dat de structuren het in elk geval mogelijk moeten maken samen dergelijke of andere valabele projecten overal ingang te doen vinden.

\*  
\* \*

#### **4. HOORZITTING MET DE HEREN JEF GABRIËLS, JOS TRUYEN, MARCEL NEVEN EN MICHEL DEBAUQUE, BURGEMEESTERS VAN RESPECTIEVELIJK GENK, AS, VISÉ EN LA LOUVIÈRE**

##### **a) Uiteenzetting door de heer Gabriëls**

De heer Gabriëls, burgemeester van Genk (62 000 inwoners, 137 politieagenten en hulpagenten en een aantal administratieve krachten), meent dat de eerste vraag die rijst de vraag is waarvoor de politie nu in feite dient. Een kerntaak van de politie is ongetwijfeld het handhaven van de rechtsorde en het beschermen en reguleren van de sociale orde. Op het plaatselijke vlak gezien dient de politie evenwel in feite in de eerste plaats om de dagelijkse noden van de bevolking op het vlak van de veiligheid te ondervangen. Dat houdt in dat de politie afgestemd is op de noden en problemen van de bevolking.

Daarbij rijst de vraag wie deze behoefte het beste invult. Vertrekkend vanuit deze benadering meent de heer Gabriëls dat door haar organisatie en door haar lokale inbedding, de gemeentepolitie zeer goed en naar zijn gevoelen zelfs het beste is geplaatst om de rol van lokale hoeksteen van het Belgisch veiligheidsprobleem te vervullen.

Daar is natuurlijk een voorwaarde aan verbonden, namelijk die van de financiering. Ofwel neemt de gemeente zelf haar financiële verantwoordelijkheid op, ofwel is er een vergelijkbare financiële tussenkomst van de hogere overheid. Het moet worden gezegd dat vanaf 1989/1990 op het federaal vlak substantiële middelen werden vrijgemaakt voor de gemeentepolitie.

Daartegenover staat dat niet kan worden ontkend dat niet alle gemeenten in het verleden hun verantwoordelijkheid op het gebied van financiering en bemanning van hun politie even goed zijn nagekomen, en dit terwijl hun verantwoordelijkheid toch vastligt in de Napoleontische decreten (ook al wordt de orde verzekerd door de rijkswacht).

De verantwoordelijkheid berust dus in elk geval bij de gemeente en niet alle gemeenten hebben zich de financiële inspanning getroost die nodig is om die verantwoordelijkheid te dekken.

C'est ainsi que l'on peut faire référence à des projets d'assistance aux victimes d'infractions (graves ou légères), qui fonctionnent jour et nuit. Il est évident que les structures doivent en tout cas permettre de lancer partout de tels projets ou d'autres projets tout aussi valables.

\*  
\* \*

#### **4. AUDITION DE MM. JEF GABRIËLS, JOS TRUYEN, MARCEL NEVEN ET MICHEL DEBAUQUE BOURGMESTRE RESPECTIVEMENT DE GENK, AS, VISÉ ET LA LOUVIÈRE**

##### **a) Exposé de M. Gabriëls**

M. Gabriëls, bourgmestre de Genk (qui compte 62 000 habitants, 137 agents et agents auxiliaires de police, ainsi qu'un certain nombre de collaborateurs administratifs) estime que la première question est de savoir à quoi sert, en fait, la police. Le maintien de l'ordre juridique, la protection de l'ordre social et la réglementation de celui-ci constituent indiscutablement l'une des principales missions de la police. Toutefois, à l'échelon local, la police doit, en fait, répondre avant tout aux besoins quotidiens de la population en matière de sécurité, ce qui l'oblige à axer son action en fonction de ces besoins et des problèmes de la population.

L'on peut se demander, en outre, qui répond le mieux à ces besoins. À cet égard, M. Gabriëls estime que, grâce à son organisation et à son ancrage local, la police communale est très bien, voire idéalement placée pour fournir la clef de voûte de la politique à mener pour résoudre le problème de la sécurité locale en Belgique.

Il y a évidemment une condition à remplir, à savoir assurer le financement. Il faut, ou bien que la commune assume elle-même ses responsabilités financières, ou bien qu'elle reçoive une intervention financière de l'autorité supérieure. Il faut dire que depuis 1989/1990, le pouvoir fédéral a libéré des moyens substantiels en faveur de la police communale.

Par contre, il est indéniable que les communes n'ont pas toujours toutes assumé avec le même brio, dans le passé, les responsabilités qu'elles avaient en matière de financement et de personnel de la police, alors que ces responsabilités sont définies par des décrets napoléoniens (même si le maintien de l'ordre est assuré par la gendarmerie).

La responsabilité incombe donc en tout cas à la commune, et toutes les communes n'ont pas consenti l'effort financier nécessaire pour couvrir cette responsabilité.



Anderzijds stelt men vast dat de rijkswacht wordt gedemilitariseerd en dat zij een bepaalde opdracht krijgt, opdracht die zeer degelijk kan worden genoemd. Men kan nochtans niet om de vaststelling heen dat delen van die opdracht betrekking hebben op taken die vroeger het domein waren van de gemeentepolitie (basispolitiezorg, «sector-rijkswachters» enz.).

Een derde vaststelling is dat de hele regeling nu wat knelt, omdat de «omringingscoëfficiënt» met ordehandhavers niet resulteert in de graad van veiligheidsgevoel bij de bevolking die men op basis van het aantal ordehandhavers zou kunnen verwachten.

De vraag is dan ook hoe men het grote aantal ordehandhavers het beste inzet om de burgers zo efficiënt mogelijk de gewenste veiligheid aan te bieden. Deze opdracht richt zich ook tot de lokale overheden.

De geschiedenis van de I.P.Z.'s is voldoende bekend. In 1990 werden de gemeenten door middel van omzendbrief O.O.P. 13 aangespoord tot een coördinatie. Naar het gevoelen van de spreker was de essentie van deze omzendbrief een functionele taakverdeling met een visie op de politie die uitging van een complementariteit van de rijkswacht ten opzichte van de gemeentepolitie, en omgekeerd.

Via de regeringsverklaring is men uiteindelijk gekomen tot een ander beleid, dat is uitgemond in de omzendbrief I.P.Z. 1, doch zonder de wijziging van de functionele taakverdeling ten opzichte van de omzendbrief O.O.P. 13 formeel toe te geven.

De spreker wenst vanuit zijn ervaring op het lokale vlak een aantal bedenkingen te formuleren bij het hele gebeuren.

- Men stelt vast dat in feite een fundamentele ingreep plaatsvindt in de structuur en de werkwijze van de politiediensten, maar met welke finaliteit? De vraag die men zich op lokaal vlak stelt, is de vraag waar de federale overheid naartoe wil. Wat is het einddoel van deze ingreep?

- In feite is de werkwijze in de interpolitiezones het invullen of realiseren van de doelstelling van de rijkswacht om inzake politiezorg en bijvoorbeeld sectorwerking een intrede te doen en op die manier tot een algemene politiezorg te komen, wat eigenlijk in zekere mate in tegenspraak is met de omzendbrief O.O.P. 13.

- Een derde vraag, die misschien speciaal rijst in Limburg omdat de Limburgse gemeenten destijds in groten getale gevolg hebben gegeven aan de omzendbrief van de minister om tot intergemeentelijke poli-

L'on constate d'ailleurs que la gendarmerie est démilitarisée et qu'elle se voit confier une mission déterminée, qui peut être qualifiée de très convenable. Il faut bien noter toutefois que certains éléments de cette mission concernent des tâches dont était chargée précédemment la police communale (service de police de base, «secteur gendarmerie», etc.).

Une troisième constatation, c'est que le système dans son ensemble présente un certain dysfonctionnement, parce que le sentiment de sécurité de la population n'est pas proportionnel au «coefficient de présence sur le terrain» des services de l'ordre comme on pourrait l'espérer.

La question se pose donc de savoir quel est le meilleur moyen de mobiliser un grand nombre d'agents des services de l'ordre pour assurer la sécurité des citoyens le plus efficacement possible et dans toute la mesure nécessaire. Cette mission incombe également aux autorités locales.

L'histoire des Z.I.P. est suffisamment connue. En 1990, la circulaire O.O.P. 13 a incité les communes à procéder à une coordination. Selon l'intervenant, l'objectif essentiel de cette circulaire était d'opérer une répartition fonctionnelle des tâches en considérant la fonction policière sous l'angle d'une complémentarité entre la gendarmerie et la police communale.

La déclaration gouvernementale a finalement ouvert la voie à une autre politique, qui s'est traduite par la circulaire Z.I.P. 1, mais sans reconnaître formellement la modification de la répartition fonctionnelle des tâches par rapport à la circulaire O.O.P. 13.

L'intervenant souhaite formuler, à propos de la question, une série d'observations inspirées par l'expérience qu'il a acquise à l'échelon local.

- L'on constate qu'en fait, l'on intervient en profondeur dans la structure et le fonctionnement des services de police. Mais avec quelle finalité le fait-on? La question que l'on se pose au niveau local est celle de savoir où le pouvoir fédéral veut en venir. Quel est l'objectif final de cette intervention?

- En réalité, la méthode appliquée dans les zones interpolices vise à concrétiser ou à réaliser l'objectif d'incorporer la gendarmerie dans les services de police, et ce, par exemple, dans le fonctionnement par secteur, pour aboutir de la sorte à un service de police général, ce qui est contraire, en fait, dans une certaine mesure, à la circulaire O.O.P. 13.

- Une troisième réflexion concerne peut-être plus particulièrement le Limbourg, parce que les communes limbourgeoises avaient été nombreuses, à l'époque, à donner suite à la circulaire par laquelle le

tiesamenwerking te komen, is dat de I.P.Z.'s een aantal van de in dat kader gemaakte afspraken op de helling zetten.

- Een vierde bedenking betreft de rol van de burgemeester. De burgemeester is de lokale beleidsverantwoordelijke met betrekking tot de veiligheid in zijn gemeente. Tussen hem en de gemeentepolitie bestaat een zeer duidelijke en wettelijk bepaalde gezags- en beheersverhouding. Op basis van die verhouding kan de burgemeester daadwerkelijk het veiligheidsbeleid sturen. Deze gezags- en beheersverhouding is niet aanwezig ten opzichte van de rijkswacht.

- Een vijfde en laatste vaststelling is dat er ook een financieel aspect is aan de zaak. Met andere woorden, is de inbreng van de rijkswacht in het plaatselijk veiligheidsbeleid gratis of niet? Deze vraag zal misschien in een aantal opzichten uiteindelijk van doorslaggevend belang zijn.

De aanwezigheid van twee politiediensten met dezelfde algemene bevoegdheden in dezelfde territoriale omschrijving, met welke coördinatiernorm dan ook, zal altijd een politioneel-technisch probleem blijven. De vraag is hoe dit probleem het best wordt opgelost in de geesten van de mensen indien er geen zeer goede afspraken tot stand komen.

Voor de bevolking moet het immers duidelijk zijn tot wie men zich moet richten en moet het vaststaan dat de vraag om veiligheid degelijk kan worden beantwoord.

Afsluitend kan men zeggen dat door de demilitarisering van de rijkswacht en de gedeeltelijke heroriëntering van haar opdrachten naar het plaatselijke niveau — heroriëntering waarover de spreker, zo moet duidelijk zijn, geen oordeel uitspreekt — op hetzelfde terrein twee korpsen ontstaan met gedeeltelijk dezelfde opdracht. Het eerste heeft een gedecentraliseerde organisatie en financiering en staat onder een lokaal gezag dat verantwoordelijk blijft. Het andere heeft een gecentraliseerde structuur, wordt gefinancierd door de centrale overheid en staat onder het gezag van de minister van Binnenlandse Zaken en telt uiteindelijk te weinig manschappen om de missie volledig te kunnen invullen als de gemeentepolitie niet een deel van de opdrachten op zich neemt.

De essentiële vragen die de gemeenteoverheden zich daarbij stellen, zijn de vraag waar de federale overheid naartoe wil en hoe het staat met de verdeling van de financiële lasten. Het zou in elk geval niet zo mogen zijn dat de gemeenten die zelf een inspanning willen doen daar financieel voor opdraaien en dat de gemeenten die dat niet willen doen gratis van de diensten van een ander politiekorps gebruik zouden kunnen maken.

ministre appelait à une coopération policière intercommunale, et selon laquelle les Z.I.P. compromettent un certain nombre d'accords conclus dans ce cadre.

- Une quatrième observation concerne le rôle du bourgmestre, qui est le responsable politique local en ce qui concerne la sécurité dans sa commune. Il existe entre la police communale et lui une relation d'autorité et d'administration très claire qui est définie par la loi. Sur la base de cette relation, le bourgmestre peut orienter effectivement la politique de sécurité. Cette relation d'autorité et d'administration n'existe pas à l'égard de la gendarmerie.

- Une cinquième et dernière constatation concerne l'aspect financier de la question. L'apport de la gendarmerie dans la politique de sécurité locale est-il gratuit ou non? Cette question jouera peut-être un rôle déterminant à un certain nombre de points de vue.

La présence de deux services de police ayant les mêmes compétences générales dans la même circonscription territoriale continuera toujours à soulever un problème de technique policière, quelle que soit la norme de coordination. La question est de savoir comment résoudre au mieux ce problème, dans l'esprit des gens, en l'absence d'un accord sur tous les points.

En effet, il faut que la population sache clairement à qui elle doit s'adresser et son besoin de sécurité doit pouvoir être rencontré au mieux.

Pour conclure, l'on peut dire que la démilitarisation de la gendarmerie et la réorientation partielle de ses missions en faveur du niveau local — une réorientation au sujet de laquelle l'intervenant précise clairement qu'il ne veut pas se prononcer — engendrent la présence, sur le même terrain, de deux corps chargés en partie de la même mission. Le premier a une organisation et un financement décentralisés et se trouve sous une autorité locale qui reste responsable. Le second a une structure centralisée, est financé par le pouvoir central, est placé sous l'autorité du ministre de l'Intérieur et compte finalement trop peu d'effectifs pour pouvoir accomplir pleinement sa mission si la police communale n'en assume pas une partie.

Les questions essentielles que les autorités communales se posent en l'espèce sont les suivantes: où les autorités fédérales veulent-elles en venir et quelle est la répartition des charges financières? Il convient en tout cas d'éviter que les communes qui veulent elles-mêmes faire un effort doivent en supporter le coût et que les communes qui refusent cet effort puissent disposer gratuitement des services d'un autre corps de police.

Er dient nog een laatste bemerking te worden geformuleerd. Waar uit de tekst zelf van de omzendbrief I.P.Z. 1 moet afgeleid worden dat om het even welke vorm van samenwerking tussen politie en rijkswacht aanvaardbaar is als daarover een consensus bestaat, lijken de bijlagen van de omzendbrief heel uitdrukkelijk een andere benadering voor te staan.

\*  
\* \*

#### **b) Uiteenzetting van de heer Neven**

De heer Neven, burgemeester van Visé (17 000 inwoners), verklaart dat het probleem van de I.P.Z.'s de betrokkenen vanzelfsprekend geconfronteerd heeft met de vraag naar de rol van de gemeentepolitie. Al vlug komt men tot de bevinding dat uit het oogpunt van een burgemeester, de politie moet zorgen voor de veiligheid van de burgers, niet zozeer ten aanzien van fenomenen van zware misdaad maar vooral ten aanzien van de kleine criminaliteit en op het vlak van de verkeersveiligheid. Eigenlijk is het deze kleine criminaliteit die een sterk gevoel van onveiligheid geeft en vaak zelfs leidt tot plotse opflakkingen van extremisme. De kleine gemeenten zitten met het probleem dat zij hun verplichtingen ter zake niet alleen aankunnen en dat het voorvalt dat ze de veiligheid alleen nog overdag kunnen verzekeren. Dat is natuurlijk onvoldoende.

Men heeft dus zeer snel ingezien, reeds jaren geleden, dat samenwerking tussen gemeenten noodzakelijk was, zelfs bij gebreke van een wettelijke basis. Noodgedwongen bleef de samenwerking evenwel erg beperkt. Anderzijds was de formule niet helemaal rijp terwijl sommige burgemeesters niet echt overtuigd waren van de noodzaak van samenwerken. De regeling is dus niet verder gegaan. Toen kwam er een circulaire die een reglementaire basis verstrekke voor de intergemeentelijke samenwerking op het vlak van de politie. Zo gebeurde het tussen de gemeente Visé en de aangrenzende gemeente Huppaye; er werd tussen deze gemeenten een geschreven overeenkomst gesloten om deze inmiddels permanent geworden samenwerking te regelen. Begin november 1993 organiseerden de twee gemeenten een intergemeentelijke politiesamenwerking met eerst een proefperiode en vervolgens de periode op kruissnelheid. De samenwerking wordt geregeld door een jaarlijkse maar stilzwijgend verlengbare overeenkomst.

Deze samenwerking was vooral ingegeven door de noodzaak om 24 uur op 24 te kunnen functioneren. De gemeenten waren zich wel degelijk bewust van de verwachtingen van de bevolking, die wenste dat onmiddellijk ingegaan werd op haar problemen. En zelfs indien de politie op het ogenblik zelf niets kon doen en tot 's anderendaags moest wachten, kon de nachtdienst vaak snel de verhitte gemoederen tot

Il faut encore formuler une dernière remarque. Si l'on doit inférer du texte même de la circulaire Z.I.P. 1 que n'importe quelle forme de coopération entre la police et la gendarmerie est acceptable dès qu'elle fait l'objet d'un consensus, les annexes de la circulaire semblent défendre très explicitement un autre point de vue.

\*  
\* \*

#### **b) Exposé de M. Neven**

M. Neven, bourgmestre de Visé (17 000 habitants) déclare que le problème des Z.I.P. a évidemment amené les intéressés à se poser la question quel était le rôle de la police communale. On en arrive rapidement à la conclusion que, du point de vue d'un bourgmestre, la police doit assurer la sécurité des citoyens, pas tellement par rapport à des phénomènes de grande délinquance, mais surtout vis-à-vis de la petite délinquance et en matière de sécurité routière. C'est en fait cette petite délinquance qui donne une grande impression d'insécurité et amène même parfois des poussées d'extrémisme. Le problème des petites communes est qu'elles ne peuvent pas faire face seules à leurs obligations en la matière et qu'on en arrive à ne pouvoir assurer la sécurité que pendant la journée. C'est évidemment insuffisant.

On s'est donc très rapidement rendu compte, il y a des années déjà, qu'une coopération entre communes s'imposait, même en l'absence de base légale. Toutefois, par la force des choses, la coopération restait assez limitée. Par ailleurs, la formule n'était pas tout à fait mûre tandis que certains bourgmestres n'étaient pas vraiment convaincus de la nécessité de collaborer. Le système n'est donc pas allé plus loin. Est intervenue ensuite une circulaire fournissant une base réglementaire pour la coopération entre communes en matière de police. C'est ce qui s'est fait entre la commune de Visé et la commune limitrophe d'Huppaye, une convention écrite ayant été passée entre ces communes pour régler cette coopération devenue permanente. Au début du mois de novembre 1993, les deux communes ont organisé une coopération policière intercommunale, avec d'abord une période d'essai et ensuite la période de croisière. La coopération est régie par une convention annuelle mais reconductible tacitement.

Cette coopération était avant tout motivée par la nécessité de pouvoir fonctionner 24 heures sur 24. Les communes étaient bien conscientes des attentes de la population, population qui voulait une réaction immédiate à ses problèmes. Et même si la police ne pouvait rien faire au moment même et devait attendre le lendemain, la permanence a parfois permis de calmer rapidement les esprits échauffés. Il a été

bedaren brengen. Er werd afgesproken dat een van de twee politiekantoren, die overdag beide open zijn, 's nachts open zou blijven en dat een patrouille permanent op ronde zou zijn over heel het grondgebied van de twee gemeenten, met een aflossing drie-maal daags tijdens de week en tweemaal tijdens het weekend.

Dat alles is natuurlijk duurder dan wanneer er geen wachtdienst georganiseerd zou worden, maar heel wat minder duur dan indien elke gemeente alleen een wachtdienst had moeten waarnemen.

Aangezien er in de streek een rijkswachtbrigade gevestigd was, is men snel op de gedachte gekomen om samen te werken met de rijkswacht. Daar de recente initiatieven van de minister van Binnenlandse Zaken in dezelfde richting gaan hebben de twee gemeenten positief gereageerd samen met vier andere gemeenten die veel kleiner en in feite te klein zijn om in een samenwerkingsverband te kunnen functioneren. De I.P.Z.'s zijn onderverdeeld in twee subzones en omvatten naast de zes gemeenten vijf rijkswachtbrigades.

De provinciegouverneur heeft zijn arrondissementscommissaris afgevaardigd om elk van de burgemeesters en politiecommissarissen te ondervragen over de ideale indeling van de I.P.Z. Tijdens de confrontatie tussen het standpunt van de gemeenten en dat van de rijkswacht is onenigheid aan het licht gekomen en de gouverneur heeft zich uiteindelijk uitgesproken in de zin van de gemeenten. Het geheel is ongeveer zes weken geleden bekrachtigd tijdens een vijfhoeksoverleg.

De grondslagen zijn dus gelegd. Het voordeel is natuurlijk een efficiëntere politiedienst, hoewel men er zich van bewust moet zijn dat voor een goede werking van de I.P.Z. ongeveer 60 politieagenten nodig zijn, terwijl volgens de circulaire 45 tot 50 politieagenten voldoende waren. Het was dus nodig de personeelsformatie te versterken. Er zij echter opgemerkt dat het personeelsbestand van de rijkswacht dan weer niet versterkt is en dat de rijkswachters thans niet meer willen optreden voor een aantal taken die naar hun mening bestemd zijn voor de politie (begeleiden van optochten, toezicht op het snoeien van heggen en andere problemen van dat soort).

Men mag evenmin verhullen dat er praktische problemen bestaan, zoals de financiële problemen, die de toestand kunnen vergiftigen: uiteenlopende salarisschalen, met name voor de politieofficieren, de regels voor het inhalen van overuren, die niet gelijk zijn, zoals ook de pensioenleeftijd, terwijl deze logischerwijze gelijk zou moeten zijn voor alle veiligheidsdiensten.

Hoewel de spreker dus overtuigd blijft van het nut en zelfs van de noodzaak van de I.P.Z., kan niet genegeerd worden dat er een aantal problemen blijven. Er zijn enerzijds de bovengenoemde budgettaire aspecten

convenu qu'un des deux bureaux de police, qui sont ouverts tous les deux pendant la journée, resterait ouvert la nuit et qu'une patrouille circulerait en permanence dans l'ensemble des deux communes, avec une relève trois fois par jour en semaine et deux fois le week-end.

Le tout coûte évidemment plus cher que si on n'assurait pas la permanence, mais nettement moins cher que si chaque commune avait dû assurer seule une permanence.

Une brigade de gendarmerie étant installée dans la région, l'idée est venue rapidement de collaborer avec la gendarmerie. Les initiatives récentes du ministre de l'Intérieur allant dans le même sens, les deux communes les ont accueillies favorablement ensemble avec quatre autres communes beaucoup plus petites et, en fait, trop petites pour pouvoir fonctionner dans un système de coopération. Les Z.I.P. sont sous-divisées en deux sous-zones et comportent en plus des six communes, cinq brigades de gendarmerie.

Le gouverneur de la province a délégué son commissaire d'arrondissement pour entendre chacun des bourgmestres et commissaires de police sur la configuration idéale de la Z.I.P. Lors de la confrontation du point de vue des communes et de celui de la gendarmerie, l'on a constaté une discordance et le gouverneur a enfin tranché dans le sens des communes. Le tout a été ratifié il y a environ six semaines, à l'occasion d'une concertation pentagonale.

Les bases ont donc été jetées. L'avantage en est évidemment un service de police plus efficace, mais il faut être conscient que pour que la Z.I.P. fonctionne bien, il faudrait environ 60 policiers alors que d'après les circulaires, 45 à 50 policiers suffiraient. Il a donc fallu opérer une augmentation des effectifs. Il y a toutefois lieu de signaler que les effectifs de la gendarmerie n'ont, de leur côté, pas été augmentés et qu'actuellement les gendarmes ne veulent pas encore assumer certaines missions qu'ils estiment être réservées à la police (escorter des cortèges, surveillance de la taille des haies et autres problèmes du genre).

Il ne faut pas se cacher non plus qu'il y a des problèmes pratiques qui pourraient envenimer la situation, comme les problèmes financiers: les barèmes qui diffèrent, notamment au niveau des officiers de police, les modalités de récupération des heures supplémentaires, qui ne sont pas les mêmes, tout comme l'âge de la pension, alors qu'il serait logique qu'il soit identique pour tous les corps de sécurité.

Si l'orateur reste donc convaincu de l'utilité et même de la nécessité de la Z.I.P., on ne peut pas ignorer qu'un certain nombre de problèmes subsiste. Il y a d'une part les aspects budgétaires signalés ci-avant. Il

ten. Anderzijds bestaat de vrees dat het gezag van de burgemeester vervaagt. Het is een feit dat de wet van 5 augustus 1992 zou kunnen leiden tot een beperking van de gemeentelijke autonomie. Door bijvoorbeeld het aantal administratieve taken die de politie kan vervullen, te beperken, een maatregel die op het eerste zicht gunstig is, worden tegelijkertijd hun contacten met de bevolking beperkt. Iets wat de burgemeesters met lede ogen moeten aanzien, is ook de aan de burgemeester opgelegde verplichting om door middel van het vijfhoeksoverleg, waarop hij zelf aanwezig is, een protocol te sluiten met zijn eigen politiecommissaris. Dit is een hemeltergende techniek.

Ook moet gewezen worden op het feit dat de burgemeesters niet deelnemen aan het provinciaal vijfhoeksoverleg en dan rijst uiteindelijk deze algemene vraag: is het niet de bedoeling de gemeentepolitie af te schaffen zoals in Nederland en op een dag te komen tot slechts één soort politie in België, namelijk de rijkswacht?

\*  
\* \*

### *c) Uiteenzetting van de heer Debauque*

De heer Debauque, burgemeester van La Louvière (vijfde stad in Wallonië) zegt dat zijn stad ontstaan is uit de industriële revolutie van de 19e eeuw en dat zij door dit feit de bijzonderheid vertoont noch de hoofdplaats van een administratief arrondissement, noch de hoofdplaats van een rechterlijk arrondissement te zijn. Daaruit komen een aantal problemen voort. De bestaande agglomeratie (Charleroi - La Louvière) houdt absoluut geen rekening met de administratieve grenzen en strekt zich uit over twee rechterlijke arrondissementen (Charleroi en Bergen). In het overleg zitten dus noodzakelijkerwijs meer gesprekspartners dan normaal het geval is. Het gaat in feite om een zeshoeksoverleg (twee procureurs des Konings nemen eraan deel).

Anderzijds leek het erop dat het rijkswachtdistrict van La Louvière, dat zich uitstreckte over de hele agglomeratie zonder rekening te houden met de administratieve of rechterlijke grenzen, in het kader van de herstructurering van de districten en de oprichting van de mega-districten gesplitst zou worden. Deze districten komen immers overeen met de gerechtelijke arrondissementen. Toch is naar het schijnt pas besloten het oude district van La Louvière op te nemen in het mega-district van Bergen, dat dan bevoegd zal worden voor een aantal gemeenten van het gerechtelijk arrondissement Charleroi.

Dat alles schept onvermijdelijk problemen. Daarom wensen de gemeenten die zich in dat geval bevinden, sinds lang dat de wetgever de grenzen van de gerechtelijke arrondissementen in overeenstemming brengt met die van de gemeenten. Dat is het aller-noodzakelijkste.

y a d'autre part la crainte de voir se diluer l'autorité du bourgmestre. Il y a le fait que la loi du 5 août 1992 pourrait déboucher sur une limitation de l'autonomie communale. En limitant par exemple le nombre de tâches administratives que peuvent remplir les policiers — mesure à première vue favorable — on limite en même temps leurs contacts avec la population. Il y a aussi — chose qui a été très mal perçue par les bourgmestres —, l'obligation pour le bourgmestre de conclure un protocole avec son propre commissaire de police, par le truchement de la pentagonale, où il est lui-même absent. C'est une technique absolument ahurissante.

Il faut aussi relever l'absence des bourgmestres à la concertation pentagonale provinciale, et finalement, cette interrogation générale: ne veut-on pas supprimer la police communale comme aux Pays-Bas et faire en sorte qu'un jour, il n'y ait plus qu'un seul type de police en Belgique, en l'espèce la gendarmerie?

\*  
\* \*

### *c) Exposé de M. Debauque*

M. Debauque, bourgmestre de La Louvière (cinquième ville wallonne), dit que sa ville est née de la révolution industrielle du 19<sup>e</sup> siècle et que de ce fait, elle présente la particularité de n'être un chef-lieu ni d'un arrondissement administratif ni d'un arrondissement judiciaire. Il en résulte un certain nombre de problèmes. L'agglomération existante (Charleroi-La Louvière) ne tient absolument pas compte des limites administratives et est à cheval sur deux arrondissements judiciaires (Charleroi et Mons). La concertation regroupe donc forcément plus d'interlocuteurs que normalement. Elle est en fait hexagonale (deux procureurs du Roi y participent).

Par ailleurs, le district de gendarmerie de La Louvière, qui couvrait toute l'agglomération sans tenir compte des limites administratives ou judiciaires, risquait d'être scindé dans le cadre de la restructuration des districts et la création des méga-districts. Ceux-ci correspondent, en effet, aux arrondissements judiciaires. Il paraîtrait que l'on vient tout de même de décider de faire passer l'ancien district de La Louvière dans le méga-district de Mons, qui deviendra alors compétent pour couvrir certaines communes de l'arrondissement judiciaire de Charleroi.

Tout cela ne manque pas de créer des problèmes. C'est pourquoi les communes qui sont dans le cas souhaitent depuis longtemps que le législateur fasse correspondre les limites des arrondissements judiciaires à celles des communes. C'est une nécessité prioritaire.

Niettemin vormt het zeshoeksoverleg reeds een duidelijke stap vooruit ten opzichte van de oude toestand waarin de contacten met de rijkswacht, bijvoorbeeld bij sociale conflicten, sportmanifestaties, enz., veeleer moeizaam verliepen.

De stad La Louvière wenst dus deel te nemen aan de I.P.Z.'s. Met het oog op de beste formule is afgesproken dat de politiecommissaris en de rijkswachtcommandant samen de voor- en nadelen van de verschillende formules zouden onderzoeken.

\*  
\* \*

#### **d) Uiteenzetting door de heer Truyen**

De heer Truyen, burgemeester van As, herinnert eraan dat zijn gemeente een kleine gemeente is met een politiekorps van vier agenten. Men geeft er zich rekenschap van dat dat niet meer gaat, ook al heeft de gemeente nooit grote veiligheidsproblemen gehad (residentiële gemeente zonder industrie). De rijkswacht staat nu in voor het politiewerk na 17 uur en tijdens het week-end. Daarom werd dan ook de mogelijkheid onderzocht om met een aantal andere kleine gemeenten samen te werken, wat leidde tot een principiële afspraak, gesloten in het raam van een I.P.Z. Samenwerking met grote buurgemeente Genk ligt immers niet voor de hand omdat de structuur van hun politiediensten en de problemen die zich stellen van een heel andere aard zijn.

De burgemeesters van de kleine gemeenten stellen zich evenwel toch een aantal vragen.

Welk is de rol van een burgemeester van een kleine gemeente in een I.P.Z.-structuur met meerdere gemeenten? Hoe zal dat worden georganiseerd? Hoe zal hun autonomie worden gevrijwaard?

Wat zal er bijvoorbeeld gebeuren als in de grote buurgemeente Genk een of andere belangrijke gebeurtenis plaatsvindt, bijvoorbeeld een voetbalmatch? Zullen een aantal rijkswachters dan niet uit de I.P.Z. worden weggetrokken om in Genk te worden ingezet?

Hoe wordt het financiële aspect geregeld? Kleinere gemeenten hebben in het verleden nooit de gewoonte gehad zeer zwaar te investeren in hun politiediensten.

Zal het, ook al is dat niet de bedoeling, toch niet ten koste gaan van de wijkwerking? De veldwachters kennen de bevolking en vervullen nu in feite de taak van wijkagent.

En ten slotte, wat zijn uiteindelijk de intenties op lange termijn wat het verder bestaan naast elkaar van de politie en de rijkswacht betreft?

Cela n'empêche que la concertation hexagonale constitue déjà un net pas en avant par rapport à l'ancienne situation où les contacts avec la gendarmerie, par exemple à l'occasion de conflits sociaux, de manifestations sportives, etc., étaient plutôt laborieux.

La ville de La Louvière est donc partie prenante pour les Z.I.P. Pour ce qui est de la meilleure formule, il a été convenu que le commissaire de police et le commandant de la gendarmerie examineraient ensemble les mérites et désavantages des différentes formules.

\*  
\* \*

#### **d) Exposé de M. Truyen**

M. Truyen, bourgmestre d'As, rappelle qu'il administre une petite commune ayant un corps de police de quatre agents seulement. L'on se rend compte que la situation est devenue intenable, même si As n'a jamais connu de problèmes de sécurité importants (commune résidentielle sans industrie). Actuellement, la gendarmerie assume les missions de police après 17 heures et pendant le week-end. C'est pourquoi l'on a examiné les possibilités de collaboration avec d'autres petites communes, ce qui a permis de conclure un accord de principe dans le cadre d'une Z.I.P. Une collaboration avec la grande commune voisine de Genk n'est, en effet, pas une chose facile à envisager, car les structures des services de police et les problèmes à résoudre à As, d'une part, et à Genk, d'autre part, sont tout à fait différents de nature.

Les bourgmestres des petites communes se posent un certain nombre de questions.

Quel est le rôle du bourgmestre d'une petite commune dans une structure Z.I.P. regroupant plusieurs communes? Comment les choses seront-elles organisées et comment garantira-t-on l'autonomie des communes?

Que se passera-t-il, par exemple, lorsqu'un événement important comme un match de football, se déroulera dans la grande commune voisine de Genk? Devra-t-on retirer des gendarmes de la Z.I.P. pour les engager à Genk?

Comment réglera-t-on l'aspect financier? Les petites communes n'ont jamais eu l'habitude d'investir beaucoup dans leurs services de police.

Ne va-t-on pas, même sans le vouloir, organiser les choses au détriment du travail de quartier? Les gardes-champêtres connaissent la population et jouent en fait, à l'heure actuelle, le rôle d'îlotiers.

La question se pose enfin de savoir comment l'on envisage finalement le maintien, parallèlement l'une à l'autre, de la police et de la gendarmerie.

Al deze vragen nemen niet weg dat de gemeente As en de andere betrokken gemeenten positief staan tegenover het initiatief en er in dezelfde geest zullen aan meewerken.

Een mogelijk bijkomend positief effect van de I.P.Z.'s is dat de betrokken gemeenten via die weg misschien rechtstreeks in contact kunnen treden met de gerechtelijke politie, wat nu voor kleinere gemeenten niet altijd voor de hand ligt. Meer in het algemeen kan worden gehoopt dat via de rechtstreekse contacten met de verschillende diensten de problemen die rijzen in kleine gemeenten ook gemakkelijker en rechtstreeks zullen kunnen worden aangepakt.

Daar hebben de gemeenten een financiële inspanning voor over.

\*  
\* \*

### *e) Bespreking*

De heer Caluwé vraagt wanneer de gemeenten voor het eerst formeel in contact zijn gekomen met de problematiek van de I.P.Z.'s. Was het door informatie langs officiële weg, raadpleging enz. ?

En hoe zien de burgemeesters de inhoudelijke invulling en de wettelijke regeling van de samenwerking met de rijkswacht ?

De heer Gabriëls antwoordt dat het eerste contact werd tot stand gebracht door de omzendbrief van april 1995, maar dat de provinciegouverneur meteen de burgemeesters heeft samengeroepen, in aanwezigheid trouwens van de minister, om een timing af te spreken voor voorstellen van afbakening van de politiezones. Dat is ondertussen gebeurd en nu wordt op een aantal plaatsen het vijfhoeksoverleg voorbereid. In Limburg was men evenwel al redelijk ver gevorderd in de richting van intergemeentelijke samenwerking, samenwerking die in feite werd doorkruist door het idee van de I.P.Z.'s, wat zeker in den beginne nogal wat weerstand heeft opgewekt bij de politiekorpsen. De weerstand blijkt na gesprekken met de minister van Binnenlandse Zaken en de provinciegouverneur wat te zijn weggeëbd.

De heer Debauque bevestigt dat zijn gemeente ongeveer op hetzelfde ogenblik met de aangelegenheid werd geconfronteerd. Hij preciseert dat wat de relaties tussen de burgemeester en de rijkswachtcommandant betreft, de toekomst zal moeten uitwijzen of de regeling voldoening geeft, maar gelet op zijn ervaringen is hij zeer gerust in de zaak.

Qua terminologie vindt hij het ongelukkig dat men een afkorting heeft gebruikt die in Wallonië een andere betekenis kan hebben, namelijk de «zones

Malgré toutes ces questions, la commune d'As et les autres communes concernées accueillent favorablement l'initiative en question, et elles y participeront dans un esprit positif.

Les Z.I.P. présentent peut-être aussi l'avantage de permettre aux communes concernées d'entrer plus directement en contact avec la police judiciaire. Il y a, en effet, actuellement, une difficulté à cet égard pour les petites communes. D'une manière plus générale, l'on peut espérer que, grâce à l'établissement de contacts directs entre les différents services, l'on pourra s'attaquer plus rapidement et plus facilement aux problèmes des petites communes.

Les communes sont prêtes à fournir un effort financier dans cette perspective.

\*  
\* \*

### *e) Discussion*

M. Caluwé demande quand les communes sont entrées formellement en contact, pour la première fois, avec le problème des Z.I.P. Ont-elles été informées par la voie officielle, les a-t-on consultées, etc. ?

Comment les bourgmestres envisagent-ils le contenu et le régime légal de la collaboration avec la gendarmerie ?

M. Gabriëls répond que le premier contact a été établi par la circulaire d'avril 1995, et que le gouverneur de la province a immédiatement convoqué les bourgmestres — en présence du ministre d'ailleurs — afin de convenir d'un calendrier pour formuler des propositions de délimitation des zones de police. C'est désormais chose faite, et une concertation pentagonale est en préparation à divers endroits. Toutefois, pour ce qui est du Limbourg, où l'on avait déjà bien progressé sur la voie de la coopération entre les communes, le concept des Z.I.P. est en fait venu contrecarrer les choses, ce qui n'a pas manqué de susciter quelques résistances au sein des corps de police, surtout au début. Les entretiens avec le ministre de l'Intérieur et le gouverneur de la province ont permis d'atténuer quelque peu cette résistance.

M. Debauque confirme que sa commune a été confrontée à cette question à peu près vers la même époque. En ce qui concerne les relations entre le bourgmestre et le commandant de la gendarmerie, il souligne que l'avenir indiquera si le régime donne satisfaction, mais que les expériences du passé l'ont rendu confiant.

Pour ce qui est de la terminologie, il trouve dommage que l'on ait choisi une abréviation qui peut renvoyer, en Wallonie, aux «zones d'intervention

d'intervention privilégiée». Bij de bevolking heerst er dan ook wat verwarring; men weet niet goed meer waarover het precies gaat.

Mevrouw Lizin stelt vast dat men na het horen van de burgemeesters niet aan de personeelsproblemen ontsnapt en dus aan de verplichting om over een toereikende operationele formatie te beschikken. De rijkswacht is reeds bezig met een herstructurering maar wacht op het verdere verloop van het dossier. Men moet evenwel rekening houden met de proefprojecten die op korte termijn werkzaam moeten zijn. Om het welslagen ervan te bevorderen is het misschien raadzaam de leiding van de rijkswacht-districten te wijzen op de belangrijkheid van dit probleem.

Een tweede vraag heeft betrekking op de bepaling en de verdeling van de taken. Het is niet duidelijk welke richting is gekozen. Anderzijds kan de toestand variëren van gemeente tot gemeente.

De heer De Ridder wijst erop dat het functioneel begrip op twee manieren geïnterpreteerd kan worden: verdeling van activiteiten of verdeling van fenomenen. En het is vooral op basis van deze laatste benadering dat het debat thans gevoerd wordt.

Het zou dus vooral de bedoeling zijn de fenomenen te verdelen en de activiteiten die met deze fenomenen verbonden zijn, toe te wijzen. Anderzijds moet het door de reorganisatie van de rijkswacht en de herbepaling van haar opdracht en haar strategie mogelijk worden de brigades in de gelegenheid te stellen met de gewenste vrijheid op te treden. In het licht van deze recente ontwikkeling is het natuurlijk nog niet mogelijk geweest de bestaande richtlijnen in hun geheel aan te passen. In elk geval werd duidelijk vermeld dat geen enkele richtlijn nog een absolute draagwijdte had, zelfs indien zij niet uitdrukkelijk opgeheven was.

Het is dus niet onmogelijk oplossingen voor te stellen die in feite strijdig zouden zijn met de een of andere richtlijn. Men moet evenwel begrijpen dat deze handelwijze op de een of andere manier een cultuurschok vormt, zoals ook het fenomeen van de nieuwe cultuur van dialoog met de politie. Er is dus enige tijd nodig om de mentaliteit te wijzigen en om elkeen in staat te stellen zich aan te passen aan de nieuwe toestand.

In verband met het eerste punt is het juist dat de organisatie van de proefprojecten een verplaatsing van personeelsleden en middelen kan vergen. In dat geval moet men het doen, zo niet dan vervalst men het experiment. Dat moet natuurlijk van geval tot geval bekeken worden.

Wat de wettelijke omschrijving van de rol der burgemeesters betreft, merkt de heer Gabriëls op dat het om een delicate aangelegenheid gaat. Enerzijds is er de verhouding tussen de burgemeester en de korps-

privilégiée». On constate dès lors qu'il y a une certaine confusion dans l'esprit de la population et qu'elle ne sait plus très bien de quoi il retourne exactement.

Mme Lizin constate qu'après avoir entendu les bourgmestres, l'on n'échappe pas aux problèmes de personnel et donc à l'obligation d'avoir un cadre opérationnel suffisant. La gendarmerie a déjà entamé une restructuration, mais attend l'évolution du dossier. Il faut toutefois tenir compte des projets-pilote appelés à fonctionner à court terme. Pour soutenir leur réussite, il y a peut-être lieu d'attirer l'attention des responsables des districts de gendarmerie de l'importance de ce problème.

Une deuxième question concerne la définition et la répartition des missions. Il n'est pas évident quelle est l'orientation prise. D'autre part, la situation peut varier de commune à commune.

M. De Ridder rappelle que la notion fonctionnelle peut être interprétée de deux façons: répartition d'activités ou répartition de phénomènes. Et c'est surtout cette dernière approche qui constitue actuellement la base du débat.

Il s'agirait donc surtout de répartir les phénomènes avec attribution des activités liées à ces phénomènes. Par ailleurs, la réorganisation de la gendarmerie et la redéfinition de sa mission et de sa stratégie doivent permettre de donner aux brigades la possibilité d'agir avec la liberté voulue. Évidemment, l'évolution étant récente, il n'a pas encore été possible de remanier l'intégralité des instructions existantes. De toute façon, il a été précisé que plus aucune instruction n'avait une portée absolue, même si elle n'avait pas encore été abrogée formellement.

Rien n'empêche donc de proposer des solutions qui seraient en fait contraires à l'une ou l'autre instruction. Il faut toutefois comprendre que cette façon de faire constitue en quelque sorte un choc culturel, tout comme le phénomène de la nouvelle culture de dialogue avec la police. Il faut donc un certain temps pour changer les mentalités et pour permettre à chacun de s'adapter à la nouvelle situation.

En ce qui concerne la première question, il est exact que l'organisation des projets-pilote peut nécessiter un déplacement de membres de personnel et de moyens. Si c'est le cas, il faut le faire, sinon on fausse l'expérience. Ceci est évidemment à regarder au cas par cas.

Pour ce qui est de la définition légale du rôle des bourgmestres, M. Gabriëls souligne qu'il s'agit d'une matière délicate. Il y a, d'une part, le rapport entre le bourgmestre et le chef de corps. Il s'agit d'un rapport



chef. Het gaat om een gezagsverhouding, die wordt bepaald door de artikelen 171*bis* en 172 van de gemeentewet. Voor de rijkswacht geldt een soortgelijke verhouding, maar dan tegenover de minister van Binnenlandse Zaken. Als de basispolitiezorg nu ook wordt ingevuld door de rijkswacht, kan dat tot problemen leiden, risico dat men beter vermijdt.

Als de rijkswacht op een aantal plaatsen zou binnentreden in de eerstelijnszorg, dan zou het niet meer dan evident zijn dat zulks onder het gezag van de burgemeester zou zijn. Anderzijds heeft de heer Gabriëls wel belangstelling voor de tweedelijnszorg en zou hij terzake graag in een of ander orgaan adviseerend willen kunnen optreden, maar gaat hij ervan uit dat hij als burgemeester niet de ambitie mag hebben sturend op te treden wat de tweedelijnszorg betreft.

Als men de voorgestelde weg zou opgaan, dan zit men met een probleem. De burgemeester gaat er immers van uit dat wat de basispolitiezorg betreft, de sturingsbevoegdheid in elk geval uitsluitend bij het lokale gezag moet berusten.

De heer Caluwé meent dat dat inhoudt dat wanneer de rijkswacht aan basispolitiezorg doet, de verhouding tussen haar en de burgemeester op dat ogenblik dezelfde moet zijn als de verhouding tussen de politie en de burgemeester.

De heer Gabriëls bevestigt dat dat ook zijn zienswijze is.

De heer De Ridder verklaart dat het hem niet toekomt in deze aangelegenheid te beslissen. Hij gaat er wel mee akkoord dat er een verschil in benadering en regeling kan zijn tussen de basispolitiezorg en de tweedelijnszorg. Maar daaruit de conclusie trekken waartoe de twee vorige sprekers komen, lijkt hem toch een stap te ver te gaan. De rijkswacht blijft een federale politiedienst die zich als politiedienst op het terrein moet begeven. Er moeten dus wel degelijk goede afspraken worden gemaakt. De burgemeester moet in elk geval de zekerheid hebben dat de rijkswacht in geen geval zijn veiligheidsbeleid doorkruist — integendeel.

De heer Gabriëls vreest dat dat standpunt in de huidige stand van zaken niet te verenigen valt met de Napoleontische decreten, die de verantwoordelijkheid inzake politie bij de lokale overheid leggen.

Als men anderzijds op het niveau van de federale overheid tot besluit zou komen dat het beter is slechts één politiekorps te hebben, dan zal de spreker dat aanvaarden, als loyale democraat, maar dat is precies de centrale vraag.

De heer Warny merkt op dat, als men de vraag stelt over het behoud van meerdere polities of niet, niet alleen de vraag rijst van het verdwijnen op termijn van de gemeentepolitie, maar evenzeer de vraag van het verdwijnen op termijn van de rijkswacht. Er zal dan

hiërarchique défini par les articles 171*bis* et 172 de la loi communale. Il existe un rapport hiérarchique semblable au sein de la gendarmerie vis-à-vis du ministre de l'Intérieur. Si la gendarmerie doit elle aussi se charger des missions de police de base, il y a un risque de problèmes. Or, il vaudrait mieux éviter ce risque.

Il est évident que, dans le cas où la gendarmerie serait amenée à intervenir en première ligne, il faudrait qu'elle le fasse sous l'autorité du bourgmestre. M. Gabriëls s'intéresse par ailleurs au service de deuxième ligne, et il souhaiterait pouvoir jouer, à cet égard, un rôle consultatif au sein de l'un ou l'autre organe. Il considère toutefois qu'en tant que bourgmestre, il ne peut pas prétendre orienter le service de deuxième ligne.

Si l'on s'engageait dans la voie proposée, il y aurait un problème. En effet, le bourgmestre part du principe qu'en tout état de cause, la tâche consistant à orienter le service de police de base doit relever de la compétence exclusive de l'autorité locale.

M. Caluwé estime que cela implique que, lorsque la gendarmerie assume des missions de police de base, ses rapports avec le bourgmestre doivent être identiques à ceux que la police entretient avec ce dernier.

M. Gabriëls déclare qu'il partage ce point de vue.

M. De Ridder déclare qu'il ne lui appartient pas de décider en la matière. Il convient qu'il peut y avoir des différences dans la manière d'envisager et de régler le service de police de base, d'une part, et le service de deuxième ligne, d'autre part, mais il lui paraît exagéré d'en tirer la conclusion exprimée par les deux orateurs précédents. La gendarmerie reste un service de police fédéral qui doit, en tant que service de police, se rendre sur le terrain. Il est donc bel et bien nécessaire de conclure de bons accords. En tout cas, le bourgmestre doit avoir l'assurance que la gendarmerie ne viendra en aucun cas contrecarrer sa politique de sécurité.

M. Gabriëls craint que, dans l'état actuel des choses, ce point de vue soit inconciliable avec les décrets napoléoniens qui confient la responsabilité en matière de police à l'autorité locale.

L'intervenant déclare que, si, par ailleurs, le Gouvernement fédéral devait juger préférable d'en venir à un seul corps de police, il accepterait ce point de vue en toute loyauté démocratique. Mais la question qui se pose à cet égard est une question cruciale.

M. Warny souligne que, lorsque l'on s'interroge sur l'opportunité de maintenir oui ou non plusieurs corps de police, l'on met en question, à terme, non seulement l'existence de la police communale, mais aussi celle de la gendarmerie. Dans cette hypothèse,

immers een ander korps ontstaan. Wat doorslaggevend is, is de finaliteit: een zeer goed werkende politiedienst.

Het standpunt van de gemeentepolitie is dat zij dat wil verwezenlijken samen met de anderen, dus enerzijds in samenwerking met de plaatselijke gezagsdragers en anderzijds in samenwerking met de rijkswacht. Zonder samenwerking zal men de doelstelling niet verwezenlijken. Weliswaar veronderstelt dat een mentaliteitswijziging, die tijd zal vragen, maar de aangelegenheid waarover het gaat, is te belangrijk. Er is geen andere keuze. De pilootprojecten zullen aantonen dat het mogelijk is.

De heer Debauque merkt op dat ook de relaties tussen de burgemeesters en de procureurs dikwijls beter zouden kunnen verlopen.

Mevr. Lizin beklemtoont dat de lokale besturen reeds van vóór het ontstaan van België aan de wieg van de democratie staan en dat de eerste functie die in de middeleeuwse steden georganiseerd werd, die van de politie was. Men moet deze voorgeschiedenis in het oog houden. De rijkswacht moet in haar structuur eveneens de gedachte opnemen dat haar overheid, in tegenstelling tot wat in het verleden de regel vormde, niet meer lineair zal zijn. De democratische structuur van het land is niet lineair en de rol en het gezag van de steden en gemeenten is een fundamenteel onderdeel van ons democratisch stelsel.

De heer De Ridder wijst erop dat de reorganisatie van de rijkswacht reeds wijst in de richting van een maximale deconcentratie, en dit om beter aan te sluiten op wat gewenst wordt. Uit grondwettelijk oogpunt is en blijft zij echter een federale politie. De dualiteit tussen dit gegeven en de napoleontische decreten wordt op dit ogenblik dus in de teksten vastgelegd.

## 5. AANBEVELINGEN

### *a) Aanbevelingen voorgesteld door de rapporteurs*

Na de verschillende bijdragen uit diverse hoeken tijdens deze hoorzittingen gehoord te hebben, is de senaatscommissie van oordeel dat zij met betrekking tot de lokale politiesamenwerking en de invoering van interpolitiezones een aantal vaststellingen kan doen, tevens enkele moeilijkheden dient aan te stippen en ook een aantal aanbevelingen kan formuleren.

1. Het verslag namens de onderzoekscommissie naar de wijze waarop de bestrijding van het banditisme en het terrorisme georganiseerd wordt, vermeldt in zijn aanbevelingen: «dat een ingrijpende reorganisatie van het politiebestedel, waarbij belangrijke verantwoordelijkheden en belangrijke geleidingen van de politiediensten moeten worden verscho-

l'on créerait en effet un nouveau corps de police. Ce qui compte, c'est la finalité, à savoir créer un service de police efficace.

La police communale entend réaliser cet objectif dans le cadre d'une coopération, d'une part, avec les autorités locales et, d'autre part, avec la gendarmerie. Il ne sera pas possible de réaliser l'objectif sans collaboration. Celle-ci rendra évidemment nécessaire un changement des mentalités qui prendra du temps, mais le problème en question est trop important et il ne peut être résolu d'aucune autre manière. Les projets pilotes montreront que la solution envisagée est bel et bien applicable.

M. Debauque note que les relations entre les bourgmestres et les procureurs pourraient également être améliorées dans bien des cas.

Mme Lizin rappelle que les pouvoirs locaux constituent dès avant la naissance de la Belgique le berceau de la démocratie et que la première fonction que l'on a organisée au moyen âge dans les villes est celle de la police. Il faut rappeler ces antécédents. La gendarmerie devra également intégrer dans sa structure l'idée que ses autorités ne seront plus linéaires, contrairement à ce qui était la règle dans le passé. La structure démocratique du pays n'est pas linéaire et le rôle et l'aurorité des villes et communes est un aspect fondamental dans notre système démocratique.

M. De Ridder rappelle que la réorganisation de la gendarmerie tend déjà vers une déconcentration maximale, et ce pour mieux s'inscrire dans ce que l'on souhaite. Toutefois, constitutionnellement parlant, elle est et reste une police fédérale. La dualité entre cette donnée et les décrets napoléoniens est donc consacrée actuellement dans les textes.

## 5. RECOMMANDATIONS

### *a) Recommandations proposées par le rapporteur*

Après avoir entendu, au cours de ces auditions, les différentes contributions provenant de divers côtés, la commission du Sénat estime qu'en ce qui concerne la collaboration policière locale et la création des zones interpolices, elle est en mesure de faire un certain nombre de constatations qu'elle doit aussi relever quelques difficultés et qu'elle peut également formuler un certain nombre de recommandations.

1. Le rapport fait au nom de la Commission d'enquête sur la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est organisée disait dans ses recommandations «qu'une réorganisation profonde de la police, impliquant le déplacement et le regroupement d'importantes responsabilités et d'importants éléments des services de police, doit être réalisée

ven en gehegroepeerd, stapsgewijze en in meerdere fases moet worden verwezenlijkt, waarbij wordt uitgegaan van de huidige toestand van de verschillende politiediensten»(1).

De senaatscommissie stelt vast dat het concept van samenwerking tussen gemeentepolitie en rijkswacht in interpolitiezones een stap vormt in de uitvoering van voornoemde aanbeveling, meer bepaald met betrekking tot de basispolitiezorg, het beleid op het waarborgen van de veiligheid, mede door sociale controle en preventie, in de onmiddellijke woon- en werkomgeving.

2. De senaatscommissie is echter van oordeel dat het concept van interpolitiezones op termijn slechts efficiënt zal kunnen functioneren, wanneer tegelijkertijd verder werk gemaakt wordt van de uitvoering van een andere aanbeveling van de voornoemde parlementaire onderzoekscommissie, namelijk de harmonisering van de opleiding en het statuut van de verschillende politiediensten.

3. De senaatscommissie stelt tevens vast dat de verschillen in politiecultuur tussen gemeentepolitie en rijkswacht en het niet aanwezig zijn van een consensus omtrent de finaliteit van de hervorming van het politielandschap de politiesamenwerking op het terrein en het doen functioneren van deze samenwerking in het kader van de I.P.Z.'s bemoeilijken.

4. De senaatscommissie is van oordeel dat de bijdragen van de verschillende actoren in het lokale veiligheidsbeleid billijk gespreid moeten zijn. Daarom wenst zij dat:

- met betrekking tot de gemeentepolitie voor elke gemeente kwalitatieve en kwantitatieve minimumnormen inzake personeel, werking, uitrusting en infrastructuur vastgelegd worden;

- met betrekking tot de rijkswacht voor elke I.P.Z. een kwalitatieve en kwantitatieve minimumbijdrage inzake personeel, werking, uitrusting en infrastructuur bepaald wordt.

5. De senaatscommissie meent dat voor de goede werking van het vijfhoeksoverleg en de nauwe samenwerking met de gerechtelijke overheden de grenzen van een I.P.Z. de grenzen van een gerechtelijk arrondissement niet mogen overschrijden. Verder meent de senaatscommissie dat het opvolgen van het intensieve overlegwerk in het kader van elke I.P.Z. voor het parket een praktisch probleem kan worden.

progressivement et en plusieurs phases, en partant de la situation actuelle des différents services de police»(1).

La commission du Sénat constate que l'idée de faire coopérer la police communale et la gendarmerie dans des zones interpolices est une première étape dans l'exécution de la recommandation précitée, plus particulièrement en ce qui concerne le service de police de base, la politique visant à garantir la sécurité dans l'environnement résidentiel et de travail immédiat, notamment par le biais du contrôle social et de la prévention.

2. La commission du Sénat estime cependant que le concept de zones interpolices ne pourra être mis en œuvre correctement à terme que si l'on concrétise parallèlement une autre recommandation de la Commission d'enquête parlementaire précitée, à savoir l'harmonisation de la formation et du statut des différents services de police.

3. La commission du Sénat constate également que les différences dans le domaine de la culture policière communale et la gendarmerie et l'absence de consensus quant à la finalité de la réforme de l'aspect policier ne facilitent pas la collaboration policière sur le terrain ni la mise en œuvre de cette collaboration dans le cadre des Z.I.P.

La commission du Sénat estime que les contributions des différents acteurs à la politique de sécurité locale doivent être réparties équitablement. C'est pour cette raison qu'elle souhaite:

- qu'à propos de la police communale, des normes minimales qualitatives et quantitatives soient fixées en matière de personnel, de fonctionnement, d'équipement et d'infrastructure pour chaque commune;

- qu'à propos de la gendarmerie, une contribution minimale qualitative et quantitative soit fixée en matière de personnel, de fonctionnement, d'équipement et d'infrastructure pour chaque Z.I.P.

5. Pour que la concertation pentagonale réussisse, et en vue d'une collaboration plus étroite avec les autorités judiciaires, la commission du Sénat est d'avis que l'on ne peut assigner à une Z.I.P. un territoire débordant celui d'un arrondissement judiciaire. De plus, la commission du Sénat estime que le suivi de la concertation intensive dans le cadre de chaque Z.I.P. peut constituer un problème pratique pour le parquet.

(1) Verslag uitgebracht door de heren Van Parijs en Laurent, Kamer, Parl. St., G.Z. 1989-1990, 59/8, blz. 363.

(1) Rapport fait par MM. Van Parijs et Laurent, Chambre, doc. S.O. 1989-1990, 59/8, p. 363.

6. Het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie naar de wijze waarop de bestrijding van het banditisme en het terrorisme wordt georganiseerd, stipte ook aan dat de politiediensten sterk met de bevolking verbonden moeten zijn zodat een grote sociale controle mogelijk is. Daarom is de senaatscommissie van oordeel dat de basispolitiezorg, zowel om redenen van organisatorische efficiëntie, als om democratische redenen, geschraagd moet worden door de democratisch aangestelde gemeentelijke gezagsdragers. Daarbij staat de rol van de burgemeester centraal. Voor de goede werking van de interpolitiezones moet zijn gezag ten aanzien van de rijkswacht versterkt worden.

Hiermee wordt vastgehouden aan artikel 50 van het Decreet van 14 december 1789 betreffende de samenstelling der gemeenten en artikel 3 van het Decreet van 16 tot 24 augustus 1790 betreffende de rechterlijke inrichting, zoals nu weergegeven door artikel 135, § 2 van de nieuwe gemeentewet: «De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name, over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op de openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen.»

6.1. De senaatscommissie meent dat de centrale positie van de burgemeester in het lokale veiligheidsbeleid maakt dat er in I.P.Z.'s die meer dan één gemeente omvatten, wat in de overgrote meerderheid van de I.P.Z.'s het geval is, specifieke akkoorden tussen de burgemeesters, tot regeling van de onderlinge gezagsverhoudingen t.a.v. de diverse korpsen zullen moeten afgesloten worden. De proefprojecten moeten een licht werpen op de ideale inhoud van deze afspraken.

6.2. De senaatscommissie meent dat om de centrale positie van de burgemeester wettelijk te onderbouwen de gemeentewet, de wet op de Rijkswacht en de wet op het politieambt, zullen moeten gewijzigd worden. Deze wijzigingen moeten minimaal volgende inhoud hebben:

6.2.1. De burgemeester moet de bevoegdheid krijgen om de rijkswacht voor de uitvoering van taken van bestuurlijke politie in verband met het gemeentelijk veiligheidsbeleid, algemene en bijzondere richtlijnen te geven. De burgemeester moet mogelijkheden krijgen om de uitvoering van deze taken overeenkomstig zijn richtlijnen ook effectief af te dwingen. Instrumenten die hiertoe kunnen bijdragen zijn een slechts in uitzonderlijke omstandigheden negeerbaar vorderingsrecht en het beschikken over een vorm van disciplinaire bevoegdheid t.a.v. het personeel van de Rijkswacht. De bevoegdheid van de burgemeester zal een grotere intensiteit hebben met

6. Le rapport de la Commission d'enquête parlementaire sur la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est organisée souligne également que les services de police doivent être très proches de la population de manière à permettre un contrôle social très actif. C'est la raison pour laquelle la commission du Sénat pense que le service de police de base doit avoir le soutien des autorités communales élues démocratiquement, et ce, tant pour des raisons d'efficacité organisationnelle que pour des raisons de démocratie. Dans cette optique, un rôle central est dévolu au bourgmestre. Son autorité à l'égard de la gendarmerie doit être renforcée pour assurer le bon fonctionnement des zones interpolices.

On reste ainsi dans la ligne de l'article 50 du décret du 14 décembre 1789 relatif à la constitution des municipalités et de l'article 3 du décret du 16 au 24 août 1790 sur l'organisation judiciaire, tels que reproduits à l'article 135, § 2, de la nouvelle loi communale: «De même, les communes ont pour mission de faire jouir les habitants des avantages d'une bonne police, notamment de la propreté, de la salubrité, de la sécurité et de la tranquillité dans les rues, lieux et édifices publics.»

6.1. La commission du Sénat estime que la position centrale du bourgmestre au sein de la politique de sécurité locale a pour conséquence qu'il faudra conclure, dans les Z.I.P. comprenant plus d'une commune — ce qui est la grande majorité des cas — des accords spécifiques entre les bourgmestres, visant à régler les rapports d'autorité respectifs à l'égard des différents corps. Les projets pilotes doivent mettre en lumière le contenu idéal de ces accords.

6.2. La commission du Sénat est d'avis que, pour donner un fondement légal à la position centrale du bourgmestre, il faudra modifier la loi communale, la loi sur la gendarmerie et la loi sur la fonction de police. Dans ces modifications doivent figurer au moins les dispositions suivantes:

6.2.1. Le bourgmestre doit recevoir compétence pour donner des directives générales et particulières à la gendarmerie pour l'exécution des missions de police administrative dans le cadre de la politique communale de sécurité. Le bourgmestre doit aussi avoir la possibilité d'imposer l'exécution efficace de ces missions conformément à ses directives. Les instruments qui peuvent servir à cet effet sont les suivants: un droit de réquisition qui ne peut être dénié que dans des circonstances exceptionnelles et la disponibilité d'une forme de compétence disciplinaire à l'égard du personnel de la gendarmerie. Le bourgmestre aura des pouvoirs plus étendus en ce qui

betrekking tot de wettelijk vastgelegde minimum-inbreng van de Rijkswacht in elke I.P.Z. en met betrekking tot de afspraken die opgenomen zijn in het Veiligheidscharter.

6.2.2. Bovendien moet de districts- of brigadecommandant toestemming van de burgemeester hebben voor initiatieven die de Rijkswacht wil ontplooiën en die betrekking hebben op de basispolitiezorg.

6.2.3. Tevens moet er een goede wederzijdse informatiestroom op gang gebracht worden. De administratieve overheid, de gemeentepolitie en de rijkswacht moeten elkaar de inlichtingen doorgeven die zij ontvangen in verband met de openbare orde en die aanleiding kunnen geven tot voorzorgs- of strafmaatregelen. De burgemeester, het korpschef van de gemeentepolitie en de commandant van het rijkswachtdistrict of -brigade wisselen met name informatie uit over de ontwikkeling van de veiligheidsproblemen in de gemeente, inclusief over aangelegenheden van gerechtelijke aard voor zover zij noodzakelijk zijn voor de uitoefening van taken van gemeentepolitie. Op verzoek van de burgemeester brengt de district- of brigadecommandant onverwijld verslag uit over de uitvoering van taken van administratieve politie op het grondgebied van de gemeente.

#### ***b) Bespreking van de aanbevelingen***

##### ***Aanbeveling nr. 1***

Een lid stelt voor de zin «een beleid gericht op het waarborgen van de veiligheid mede door sociale controle en preventie in de onmiddellijke woon- en werkomgeving» te doen vervallen.

Zij verantwoordt die schrapping door het feit dat de oprichting van interpolitiezones de noodzakelijke eerste stap is waarnaar het verslag van de onderzoekscommissie verwijst. Daarenboven omvat de definitie van «basispolitiezorg» andere aspecten dan die welke in de tekst vermeld worden. Het is dus verkieslijk de taken die daaruit voortvloeien niet op te sommen, ook niet als voorbeeld.

Een lid herinnert eraan dat de oorspronkelijke versie van de aanbeveling terecht de nadruk legde op de sociale controle en preventie, wat hij toch wil behouden zien. Hij stelt daarom voor om in de eerste aanbeveling de woorden «meer bepaald» te vervangen door «onder andere», om zich niet te veel te engageren in de invulling van het begrip basispolitiezorg.

De eerste spreker stelt voor om in dit geval het woord «première» te schrappen in de Franse tekst van het tweede lid van de eerste aanbeveling. Zo kan het ogenblik waarop aan die voorwaarde moet zijn voldaan vrij bepaald worden.

concerne l'apport minimal, fixé par la loi, de la gendarmerie dans chaque Z.I.P., ainsi que les accords qui sont inclus dans la charte de sécurité.

6.2.2. En outre, le commandant de district ou de brigade sollicite l'accord du bourgmestre sur les initiatives que la gendarmerie compte prendre et qui concernent le service de police de base.

6.2.3. Il faut également veiller à ce qu'il y ait une bonne circulation d'informations de part et d'autre. Les autorités administratives, la police communale et la gendarmerie doivent se communiquer les renseignements qui leur parviennent au sujet de l'ordre public et qui peuvent donner lieu à des mesures de précaution ou de répression. Le bourgmestre, le chef de corps de la police communale et le commandant de district ou de brigade de la gendarmerie échangent des informations notamment au sujet de l'évolution des problèmes de sécurité dans la commune, y compris les matières d'ordre judiciaire dans la mesure où elles sont nécessaires à l'exercice des missions de police communale. À la demande du bourgmestre, le commandant du district ou de brigade lui fait rapport dans les plus brefs délais au sujet de l'exécution des missions de police administrative sur le territoire de la commune.

#### ***b) Discussion des recommandations***

##### ***Recommandation n° 1***

Une membre suggère de supprimer la phrase: «... la politique visant à garantir la sécurité de l'environnement résidentiel et de travail immédiat, notamment par le biais du contrôle social et de la prévention».

Elle justifie cette suppression par le fait que la création des zones interpolices constitue nécessairement la première étape à laquelle le rapport de la commission d'enquête fait allusion. De plus, la définition du service de police de base recouvre d'autres aspects que ceux mentionnés dans le texte. Il est donc préférable de ne pas énumérer, même à titre d'exemple, les tâches qui en résultent.

Un membre rappelle que la version initiale de la recommandation mettait, à juste titre, l'accent sur le contrôle social et la prévention, ce qu'il souhaite malgré tout voir conserver. Il propose donc de remplacer, dans la première recommandation, les mots «plus particulièrement» par le mot «notamment», pour ne pas trop s'engager quant au contenu de la notion de service de police de base.

Le premier intervenant propose que, dans ce cas, le mot «première» soit biffé au deuxième alinéa de la recommandation n° 1. Ainsi, la porte reste ouverte quant au choix du moment auquel il faut remplir cette condition.

De minister verklaart dat voor het hem duidelijk is wat met de term basispolitiezorg bedoeld wordt. Hij zou hem in het Frans evenwel vertalen als «composante de base de la fonction de police».

Hij dringt erop aan dat het proces dat aan de gang is alle kansen krijgt en is van oordeel dat de definitie pas later, in het licht van de lopende experimenten, moet worden ingevuld.

Hij verbindt er zich in dit verband toe het experiment te evalueren na een testperiode van twee jaar.

De auteurs van de aanbeveling gaan ermee akkoord in de Franse tekst de woorden «une première étape» te vervangen door «une étape», en aldus de Nederlandse tekst ongewijzigd te laten.

De minister dringt aan op de schrapping van de zinsnede na «basispolitiezorg». De auteurs van de aanbeveling stemmen hiermee eveneens in.

De voorzitter brengt de aldus gewijzigde aanbeveling 1 in stemming.

De aanbeveling wordt eenparig aangenomen (8 stemmen).

### **Aanbeveling nr. 2**

Een lid stelt voor aanbeveling 2 als volgt te vervolledigen: «De leden van de politiediensten moeten beschikken over alle politieke en syndicale rechten die eigen zijn aan het openbaar ambt.»

Uit de hoorzitting is immers gebleken dat het politiepersoneel binnen de I.P.Z.'s zich in een dubbelzinnige positie bevindt, zodat er ongetwijfeld conflictsituaties zullen ontstaan die aanleiding kunnen geven tot tuchtprocedures. Het is dan ook nodig dat het personeel afdoende beschermd wordt in een constructie waarin diverse instanties gezamenlijk optreden. Daarvoor is onder meer een volwaardig syndicaal statuut vereist. Dit neemt niet weg dat de politietoon een zeer bijzonder karakter heeft en dat voor de beslechting van beroepseisen een bijzondere regeling moet uitgewerkt worden.

De minister antwoordt dat zowel de politiemensen als de rijkswachters die zullen functioneren in de I.P.Z.'s nu reeds syndicale en politieke rechten hebben, elk volgens hun eigen statuut. Bij de rijkswacht is er syndicale vrijheid, doch hun syndicaten moeten beperkt zijn tot de rijkswacht. Bij de gemeentepolitie daarentegen mag men lid zijn van gelijk welke vakbond, doch men mag dit tijdens de uitoefening van zijn functie niet laten blijken.

Het Arbitragehof heeft erkend dat deze beperkingen niet in strijd zijn met het gelijkheidsbeginsel of het Europees Sociaal Handvest.

Indien men aanbeveling 2 in de voorgestelde zin wijzigt, impliceert dit een wijziging van het huidige

Le ministre déclare que ce que l'on entend par «*basispolitiezorg*» est parfaitement clair à ses yeux. Il traduit toutefois ce terme en français par «composante de base de la fonction de police».

Il insiste sur la nécessité de donner toutes ses chances au processus et de compléter ensuite la définition, au vu des expériences en cours.

Il s'engage à cet égard à présenter une évaluation de l'expérience après deux ans de fonctionnement.

Les auteurs de la recommandation sont d'accord pour remplacer les mots «une première étape» par «une étape», et de laisser ainsi le texte néerlandais inchangé.

Le ministre insiste pour que l'on supprime le membre de phrase qui suit «le service de police de base». Les auteurs de la recommandation marquent également leur accord sur ce point.

Le président remet aux voix la recommandation n° 1 ainsi modifiée.

La recommandation est adoptée à l'unanimité (8 voix).

### **Recommandation n° 2**

Un membre propose de compléter la recommandation 2 par ce qui : «Les membres des services de police doivent disposer de tous les droits politiques et syndicaux propres à la fonction publique.»

L'audition a montré, en effet, que le personnel de police des Z.I.P. se trouve dans une position ambiguë, de sorte que surgiront incontestablement des situations conflictuelles qui pourront déboucher sur des procédures disciplinaires. Il est dès lors nécessaire que le personnel soit protégé suffisamment dans un système où plusieurs instances interviennent conjointement. Cela exige notamment un statut syndical à part entière. Il n'en reste pas moins que le travail de police a un caractère très particulier dès qu'il faut élaborer des dispositions particulières pour régler les revendications professionnelles.

Le ministre répond que les policiers de même que les gendarmes qui travailleront dans les Z.I.P. ont d'ores et déjà des droits syndicaux et politiques, chacun selon leur statut propre. La gendarmerie bénéficie de la liberté syndicale, mais les syndicats de gendarmes doivent se limiter à la gendarmerie. À la police communale, par contre, on peut être membre de n'importe quel syndicat, mais on ne peut pas le laisser paraître dans l'exercice de ses fonctions.

La Cour d'arbitrage a reconnu que ces restrictions n'étaient contraires ni au principe d'égalité ni à la Charte sociale européenne.

Si l'on modifie la recommandation n° 2 dans le sens proposé, cela implique de modifier le statut actuel, ce

statuut, wat onder meer inhoudt dat de rijkswacht haar strikte neutraliteitsverplichting zou mogen opgeven. Ze zouden dus mee mogen betogen in gelijk welke optocht.

Het lid bevestigt dat dit inderdaad haar bedoeling is.

Een ander lid treedt de stelling van de minister bij: er is een syndicaal recht, maar de rijkswachter mag zich niet als zodanig manifesteren.

Men kan zich inbeelden welke nare gevolgen een liberalisering zou teweegbrengen bij betogingen. Zou de rijkswachter van dienst niet terughoudend zijn om naar aanleiding van een betoging tegen zijn collega's geweld te gebruiken?

Een derde interveniënt wijst erop dat de aanbeveling 2 wel degelijk handelt over de harmonisatie van de opleiding en het statuut.

Spreker verwijst naar de actualiteit, namelijk de massale inzet van politie en rijkswacht tijdens de weekends naar aanleiding van de staking van de geldkoeriers. De overuren van de rijkswacht werden betaald *a rato* van 145 pct., wat voor de officieren neerkomt op 10 000 à 15 000 frank netto. De politieofficieren daarentegen moesten het stellen met hun normale wedde.

Zulke situaties verwekken rancunes en moeten kunnen worden besproken op syndicaal niveau.

Het voorstel om de tweede aanbeveling te wijzigen wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Aanbeveling 2 wordt aangenomen met 6 stemmen, bij 3 onthoudingen.

### ***Aanbeveling nr. 3***

De minister merkt op dat er een verschil is tussen de Nederlandse tekst «kan bemoeilijken» en de Franse tekst «ne facilite pas». Hij stelt voor het woord «bemoeilijken» te vervangen door «niet vergemakkelijken».

Dit voorstel wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

De aanbeveling wordt vervolgens aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

### ***Aanbeveling nr. 4***

Een interveniënt stelt voor om in aanbeveling 4, wat volgt na «Daarom wenst zij dat» te vervangen door «de minimale inbreng van de gemeentepolitie per gemeente, en van de rijkswacht per I.P.Z. op basis van objectieve criteria uitdrukkelijk vastgelegd wordt».

Het is niet gezond om via een aanbeveling gedetailleerd in te gaan op de basiscriteria voor de uitwerking van een minimale omkadering van de I.P.Z.'s Boven-

qui signifie que la gendarmerie pourrait renoncer à son obligation de stricte neutralité. Les gendarmes pourraient donc participer à n'importe quelle manifestation.

L'intervenante confirme que telle est effectivement son intention.

Un autre membre partage le point de vue du ministre: il y a un droit syndical, mais le gendarme ne peut pas se manifester comme tel.

On peut imaginer quelles curieuses conséquences une libéralisation amènerait en cas de manifestation. Le gendarme de service ne serait-il pas réticent à faire usage de la force contre ses collègues lors d'une manifestation?

Un troisième intervenant souligne que la recommandation 2 traite bel et bien de l'harmonisation de la formation et du statut.

Il se réfère à l'actualité, à savoir au recours massif à la police et à la gendarmerie pendant les week-ends à la suite de la grève des transporteurs de fonds. Les heures supplémentaires de la gendarmerie ont été rétribuées à raison de 145 p.c., ce qui revient pour les officiers entre 10 000 et 15 000 francs net. Les officiers de police, par contre, ont dû se contenter de leur traitement normal.

De telles situations suscitent des rancœurs et doivent pouvoir être discutées au niveau syndical.

La proposition de modifier la deuxième recommandation est rejetée par 7 voix contre 2.

La recommandation n° 2 est adoptée par 6 voix et 3 abstentions.

### ***Recommandation n° 3***

Le ministre fait observer qu'il y a une discordance entre le texte néerlandais («*kan bemoeilijken*») et le texte français («*ne facilitent pas*»). Il propose de remplacer le mot «*bemoeilijken*» par «*niet vergemakkelijken*».

Cette proposition est adoptée par 8 voix contre 2 et 1 abstention.

La recommandation est ensuite adoptée à l'unanimité des 11 membres présents.

### ***Recommandation n° 4***

Un intervenant propose de remplacer, dans la recommandation 4, les points qui suivent les mots «C'est pour cette raison qu'elle souhaite:» par les mots «l'engagement minimal de la police communale par commune et de la gendarmerie par Z.I.P. doit être fixé explicitement sur la base de critères objectifs».

Il est malsain d'entrer dans les détails, par le biais d'une recommandation, sur les critères de base de l'élaboration d'un encadrement minimal des Z.I.P.

dien zijn er zoveel definities van het begrip basispolitiezorg dat men best niet vooruitloopt op de conclusies van een debat dat daaromtrent nog volop bezig is.

Er moet echter een verwijzing behouden blijven naar minimale normen, hoe die later ook worden ingevuld. Wat dat laatste betreft, wil hij de minister de nodige vrijheid laten doch hij wil geen vrijgeleide geven aan de rijkswacht om te werken zonder enige minimumnorm.

Een ander lid wil enkel de eerste zin van deze aanbeveling behouden. Minimumnormen aangaande personeel voor de gemeentepolitie bestaan reeds. Het is echter quasi onmogelijk om minimumnormen inzake werking, uitrusting en infrastructuur vast te leggen. Men moet immers niet alleen met objectieve maar ook met subjectieve criteria rekening houden. Zo is bijvoorbeeld het onveiligheidsgevoel in een gemeente moeilijk objectief meetbaar, doch van wezenlijk belang bij het vastleggen van minimumcriteria. De rijkswacht tracht reeds jaren dergelijke minimumnormen vast te leggen, doch tevergeefs. Dit korps moet immers niet enkel met lokale behoeften rekening houden, maar ook met bovenlokale fenomenen. Daarenboven moet de minister van Binnenlandse Zaken vrij kunnen bepalen hoe het rijkswacht-personeel wordt ingezet en over welke infrastructuur en uitrusting zij kunnen beschikken.

De minister ziet meer heil in het volledig weglaten van de tweede zin. Hij blijft er nochtans bij dat hij niet elke garantie wil uitsluiten. Met het opleggen van minimumnormen werd vijf jaar geleden begonnen. Tegen het einde van de legislatuur wil hij, conform het regeerakkoord, rond zijn met de uiteindelijke teksten.

Hij wil echter eerst weten hoe een en ander in de praktijk zal verlopen. Tevens wil hij op een billijke wijze de spreiding van de rijkswacht over het hele land herzien. Het blijft zijn bedoeling eind 1997 definitief te besluiten.

Een ander lid geeft toe dat de aanbeveling over de normen niet al te veel details moet bevatten. Dat zou teveel beperkingen meebrengen voor de ontwikkeling van het concept I.P.Z.

De gemeenten zullen geen enkele controle meer hebben op de inbreng van de rijkswacht indien men de voorgestelde tekst niet invoegt. Het louter vermelden van de rijkswacht is op zich al belangrijk.

De minister stelt dat er al een minimumnorm vervat ligt in de woorden «billijk gespreid». Het zal daarbij noodzakelijk zijn om de minimale inbreng geleidelijk aan vast te leggen, rekening houdend met de supralocale component en mits periodieke evaluaties.

En outre, le nombre des définitions de la notion de service de police de base est tel qu'il est préférable de ne pas anticiper sur les conclusions d'un débat qui est encore en cours à ce sujet.

Il convient néanmoins de maintenir une référence à des normes minimales, quelle que soit leur concrétisation ultérieure. En ce qui concerne ce dernier point, l'intervenant entend laisser au ministre la liberté nécessaire, mais il ne veut pas donner à la gendarmerie un sauf-conduit qui lui permettrait de fonctionner sans la moindre norme minimale.

Un autre membre ne veut garder que la première phrase de cette recommandation. Des normes minimales concernant le personnel de la police communale existent déjà. Toutefois, il est quasiment impossible de fixer des normes minimales en matière de fonctionnement, d'équipement et d'infrastructure, car il faut tenir compte non seulement de critères objectifs, mais aussi de critères subjectifs. Ainsi, le sentiment d'insécurité qui règne dans une commune, par exemple, est difficile à mesurer objectivement, mais il revêt une importance capitale dans la fixation des critères minimaux. La gendarmerie tente depuis des années de fixer de telles normes minimales, mais en vain. En effet, ce corps doit tenir compte non seulement des besoins locaux, mais aussi de phénomènes supra-locaux. En outre, le ministre de l'Intérieur doit pouvoir déterminer librement quelle sera l'affectation du personnel de la gendarmerie et de quels infrastructures et équipement il pourra disposer.

Le ministre estime qu'il est préférable de supprimer intégralement la deuxième phrase. Il s'en tient toutefois à son refus d'exclure toute garantie. On a commencé voici cinq ans à imposer des normes minimales. Le ministre veut que les textes définitifs soient prêts d'ici la fin de la législature, conformément à l'accord de gouvernement.

Il souhaite néanmoins savoir comment se déroulera la procédure dans la pratique. Il tient aussi à revoir équitablement la répartition de la gendarmerie dans l'ensemble du pays. Son objectif reste de conclure définitivement fin 1997.

Un autre membre admet qu'il ne faut pas entrer trop dans les détails dans la recommandation concernant les normes. Ce serait trop contraignant pour le développement du concept des Z.I.P.

Les communes n'auront plus aucun contrôle sur la contribution de la gendarmerie si l'on n'insère pas le texte proposé. Citer la gendarmerie est déjà important en soi.

Le ministre dit que les mots «réparties équitablement» impliquent déjà une norme minimale. Il faudra en l'espèce fixer progressivement l'engagement minimal, compte tenu de la composante supralocale et moyennant des évaluations périodiques.



Een lid wenst dat de minister ook denkt aan de kleine gemeenten die zich geen minimale personeelsformatie kunnen veroorloven.

De minister blijft erbij dat het belangrijkste is de inbreng als principe in te voeren, zonder evenwel te bepalen wat het minimum is. Deze minima kunnen evengoed bepaald worden per district als per brigade.

Een lid stelt dat zulks hoe dan ook een minimumnorm is.

De minister vraagt meer soepelheid in de benadering, in het belang zelf van de gemeenten. Het is immers evident dat een minimumnorm ook een norm is en dat, indien die er toch moet komen, de rijkswacht alles in het werk zal stellen om deze minima zo laag mogelijk te houden. Dit is de logica van een dergelijk systeem.

Een lid vraagt desalniettemin het behoud van een verwijzing naar een norm in deze aanbeveling. Hem afschaffen betekent dat de weg vrij is voor scheef-trekkingen.

De minister legt uit dat hij nu al aanvoelt dat het opleggen van een minimumnorm ertoe zal leiden dat hij de rijkswacht zal moeten aanmoedigen om de minima niet te verstrengen ten opzichte van de bestaande situatie.

Het lid stelt daarop dat het al dan niet aanwezig zijn van de rijkswacht op dit ogenblik geen objectief criterium kan zijn.

De minister legt uit dat men het parallellisme ook als objectief kan bestempelen.

De heer Caluwé ziet daarin een reden te meer om deze normen uit te werken.

De minister wijst erop dat, zelfs al waren de normen gunstig, de manschappen daarin vermeld daarom nog niet ter beschikking staan. De procureur kan ze immers opeisen voor gerechtelijke taken.

Het lid dat voorstelde de tweede zin volledig te verwijderen, trekt zijn voorstel in.

De minister doet een tegenvoorstel met volgende tekst: «(...) criteria geleidelijk aan en rekening houdend met de bovenlokale opdrachten van de rijkswacht uitdrukkelijk (...)».

Een lid heeft moeite met de redactie van aanbeveling 4. Daarin is sprake van een billijke spreiding. Dat is een mooi principe maar hij vindt het totaal ongepast te praten over de vastlegging van minimumnormen met betrekking tot de gemeentepolitie. Dat betekent zoveel als een herziening van die normen, met dien verstande dat het hier gaat om een uitbreiding

Un membre souhaite que le ministre soit attentif aux petites communes, qui n'ont pas les moyens pour se permettre leur cadre minimum.

Le ministre continue à croire que le plus important est d'ériger la contribution en principe, sans toutefois déterminer ce qu'est le minimum. Ces minimums peuvent tout aussi bien être fixés par district ou par brigade.

Un membre déclare qu'il est malgré tout question ici d'une norme minimale.

Le ministre demande que l'on adopte une attitude plus souple, dans l'intérêt même des communes. En effet, il va de soi qu'une norme minimale constitue également une norme et que, s'il faut en établir une, la gendarmerie fera tout pour maintenir les minimums précités à un niveau aussi bas que possible. C'est là la logique d'un système de ce genre.

Un membre demande cependant que l'on continue de faire référence à une norme dans la recommandation à l'examen. Supprimer la norme signifie ouvrir la porte aux dérives.

Le ministre explique que, dès à présent, il sent que l'établissement d'une norme minimale aura pour effet qu'il devra encourager la gendarmerie à ne pas renforcer les minimums par rapport à la situation existante.

L'intervenant réplique que la présence ou l'absence de la gendarmerie ne peut constituer un critère objectif en ce moment.

Le ministre souligne que l'on peut également considérer que le parallélisme est objectif.

M. Caluwé y voit une raison de plus pour élaborer les normes en question.

Le ministre souligne que, même si les normes étaient favorables, cela ne signifierait pas encore que les effectifs qu'elles prévoient soient disponibles. Le procureur peut en effet les réquisitionner pour des missions judiciaires.

L'intervenant qui avait proposé de supprimer complètement la deuxième phrase retire sa proposition.

Le ministre fait une contre-proposition, libellée comme suit: «(...) progressivement et sur la base de critères objectifs, compte tenu de la mission supralocale de la gendarmerie (...)».

Un membre peut difficilement accepter la rédaction de la recommandation n° 4. Celle-ci parle d'une répartition équitable. Ceci est un bon principe, mais il trouve totalement inadéquat de parler de la fixation de normes minimales à propos de la police communale. Il existe en effet déjà des normes. Cela reviendrait à dire qu'il faut revoir ces normes dans le sens

van de personeelsformatie bij de gemeentepolitie. Men moet afstappen van dat idee. Er moet daarentegen voorzien worden in een minimum voor de rijkswacht.

Een lid stelt voor het probleem van de rijkswacht even terzijde te schuiven. Wat gebeurt er dan met een I.P.Z. samengesteld uit verschillende gemeenten? Moeten de huidige minima dan voor elke gemeente opnieuw bepaald worden?

Iedereen dient hier het belang in te zien van het vijfhoeksoverleg.

Het gevaar dat wanneer verschillende burgemeesters onder elkaar moeten beslissen is niet zozeer het ontstaan van een superburgemeester, dan wel dat elke burgemeester de minima binnen de I.P.Z. naar zich toe zal willen trekken. Hij is er bijgevolg voorstander van geen minima te bepalen.

De minister stelt voor om het woord «inbreng/contribution» te behouden, zonder daaraan het begrip «minimum» te koppelen. Verderop stelt hij voor de woorden «op basis van objectieve criteria» door de woorden «zoveel als mogelijk» te laten voorafgaan.

Zonder dit voorbehoud komt men immers tot verkeerde gevolgtrekkingen en zou de rijkswacht volledig naar de grote steden moeten worden gestuurd. Daar zijn immers de meeste objectief waar te nemen misdadige fenomenen aan te treffen.

Het voorstel om de tweede zin te schrappen wordt unaniem aangenomen.

Voor punt 4 suggereert de minister de volgende tekst: «Daarom wenst zij dat de inbreng van de gemeentepolitie per gemeente en van de rijkswacht per I.P.Z. uitdrukkelijk wordt vastgelegd. Wat dat laatste betreft, moet dit zoveel als mogelijk op basis van objectieve criteria en geleidelijk gebeuren, rekening houdend met de bovenlokale opdracht van de rijkswacht. Er moet onderzocht worden hoe, met betrekking tot een minimale inspanning van de rijkswacht, een aangepaste normering kan uitgewerkt worden.»

Deze tekst wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 1 onthouding.

De aldus gewijzigde tekst van de aanbeveling wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 1 onthouding.

#### **Aanbeveling nr. 5**

Een lid stelt voor de eerste volzin aan te vullen met de woorden «tenzij in uitzonderlijke gevallen», omdat er zich altijd onverwachte gevallen kunnen voordoen.

d'une augmentation des effectifs de la police communale. Il faut abandonner cette idée. Par contre, il faut bien prévoir un minimum pour la gendarmerie.

Un membre propose de faire abstraction, pour l'instant, du problème de la gendarmerie. Que se passera-t-il dans une Z.I.P. composée de différentes communes? Faut-il adopter à nouveau, pour chaque commune, les minima actuels?

Chacun doit se rendre compte ici de l'importance que revêt la concertation pentagonale.

Lorsque différents bourgmestres doivent prendre des décisions conjointes, l'on risque non pas de voir se créer un superbourgmestre, mais bien que chaque bourgmestre veuille, au sein de la Z.I.P., avoir la responsabilité en ce qui concerne les normes minimales. L'intervenant estime dès lors qu'il vaut mieux ne pas fixer de minimums.

Le ministre propose de maintenir le mot «contribution» («inbreng» en néerlandais), sans y associer la notion de «minimum». Il propose pour le passage suivant de faire précéder les mots «sur la base de critères objectifs» par les mots «pour autant que possible».

Sans cette restriction, l'on finira en effet par tirer des conclusions erronées et par transférer l'ensemble de la gendarmerie vers les grandes villes. C'est en effet là que l'on constate, objectivement parlant, le plus de phénomènes criminels.

La proposition tendant à supprimer la deuxième phrase est adoptée à l'unanimité.

Pour le point 4, le ministre suggère le texte suivant: «C'est pourquoi elle souhaite que l'on fixe formellement l'engagement de la police communale par commune et de la gendarmerie par Z.I.P. Pour ce qui est de ce dernier point, il faut que cela se réalise progressivement et sur la base de critères objectifs, compte tenu de la mission supralocale de la gendarmerie. Il faudra examiner comment élaborer des normes appropriées tout en veillant à assurer un minimum d'efforts de la part de la gendarmerie.»

Ce texte est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Le texte de la recommandation ainsi modifié est adopté par 10 voix et 1 abstention.

#### **Recommandation n° 5**

Un membre propose d'ajouter les mots «sauf cas exceptionnel» après «d'un arrondissement judiciaire» parce que des imprévus peuvent toujours surgir.

Hij wijst er ook op dat er administratieve arrondissementen zijn die onder twee gerechtelijke arrondissementen vallen.

Een ander lid citeert het geval van een deelgemeente die in een ander gerechtelijk kanton ligt dan de fusiegemeente.

Het voorstel en de aldus gewijzigde aanbeveling worden unaniem aangenomen.

### ***Aanbeveling nr. 6***

De minister heeft bezwaren tegen de woorden «onderlinge gezagsverhoudingen» in aanbeveling nr. 6.1 omdat deze er immers niet zijn.

In de laatste zin van punt 6.1 wenst hij het woord «moeten» te vervangen door «wenselijk zijn».

Een lid stelt daarop voor het te hebben over «specifieke werkafspraken tussen de burgemeesters onderling» en aanvaardt de voorgestelde vervanging van het woord «moeten».

Het punt 6.1 wordt, aldus gewijzigd, unaniem aangenomen.

Wat punt 6.2 betreft, meent de minister dat men niet moet vooruitlopen op de discussie over de komende wettelijke wijzigingen. Men zou het zich achteraf kunnen beklagen en door wijzigingen nu al te definiëren, wrevel opwekken t.a.v. punten die symbolisch erg gevoelig liggen, namelijk te weten of men de gemeentewet dan wel de wet op de rijkswacht wijzigt.

Hij stelt daarom voor dat de commissie haar aanbeveling anders zou formuleren, namelijk «(...) een aantal wijzigingen aan de wettelijke bepalingen terzake nodig zijn,» zonder te bepalen om welke wetten het gaat.

Een lid vraagt zich af of niet ten minste de gemeentewet vermeld moet worden.

De minister zegt dat zulks op dit ogenblik moeilijk te bepalen is. Hij is er zelfs niet van overtuigd dat het noodzakelijk is in gelijk welke wet enige wijziging aan te brengen.

De op voorstel van de minister gewijzigde tekst wordt eenparig aangenomen.

In verband met de aanbeveling nr. 6.2.1 stelt een lid voor de tweede zin als volgt te wijzigen: «... De burgemeester moet tevens de mogelijkheden krijgen om de uitvoering van de afspraken gemaakt in het kader van het vijfhoeksoverleg met betrekking tot de interpolitiezones ook effectief af te dwingen. Instrumenten die hiertoe kunnen bijdragen zijn een verdringsrecht, voor wat betreft de gemaakte afspraken.

Il signale aussi qu'il y a des arrondissements administratifs qui relèvent de deux arrondissements judiciaires.

Un autre membre cite le cas d'une section de commune qui fait partie d'un autre canton judiciaire que l'entité fusionnée.

La proposition et la recommandation ainsi modifiées sont adoptées à l'unanimité.

### ***Recommandation n° 6***

Le ministre émet des réserves concernant la notion de «rapports d'autorité respectifs», dans la recommandation n° 6.1, parce que ces rapports n'existent pas.

À la dernière phrase du point 6.1, il voudrait que le verbe «devoir» soit remplacé par «être souhaitable».

Un membre propose, dès lors, de parler d'«accords de travail spécifiques entre les bourgmestres» et il accepte le remplacement proposé du mot «doivent».

Le point 6.1 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

En ce qui concerne le point 6.2, le ministre estime qu'il ne faut pas préjuger de la discussion relative aux textes de loi à modifier. On pourrait le regretter plus tard et, en déterminant dès à présent ces modifications, susciter du ressentiment sur des points symboliquement très sensibles, comme celui de savoir si l'on modifiera la loi communale ou la loi sur la gendarmerie.

Il propose, dès lors, que la commission reformule sa recommandation comme suit: «(...) une série de modifications aux dispositions législatives sont nécessaires», sans préciser de quelles lois il s'agit.

Un membre se demande s'il ne faut pas mentionner au moins la loi communale.

Le ministre dit que cela est difficile à dire pour l'instant. Il n'est même pas convaincu de la nécessité d'une quelconque modification légale.

Le texte modifié selon la suggestion du ministre est adopté à l'unanimité.

En ce qui concerne la recommandation 6.2.1, un intervenant propose de modifier la deuxième phrase et de la rédiger comme suit: «Le bourgmestre doit aussi avoir la possibilité d'imposer l'exécution effective des accords relatifs aux zones interpolices conclus dans le cadre de la concertation pentagonale. Les instruments qui peuvent servir à cet effet sont les suivants: un droit de réquisition, en ce qui concerne les accords conclus.»

Het is immers evident dat de burgemeester aan de rijkswacht richtlijnen kan geven met betrekking tot het gemeentelijk veiligheidsbeleid. Indien de rijkswacht om gegronde redenen echter niet op deze richtlijnen kan ingaan, mag er geen verplichting bestaan om dit toch te moeten doen.

Inzake de afspraken die gemaakt werden in het kader van het vijfhoeksoverleg met betrekking tot de interpolitiezones moeten de burgemeesters wel de mogelijkheid krijgen om de rijkswacht te verplichten deze na te leven. Door het vorderingsrecht in te stellen, wordt hieraan voldaan: de burgemeester kan de rijkswacht immers vorderen en aldus verplichten de taken waarvoor ze werd gevorderd, uit te voeren.

De bepaling dat de bevoegdheid van de burgemeester een grotere intensiteit heeft met betrekking tot de wettelijk vastgelegde minimumbrengring van de rijkswacht in elke interpolitiezone en met betrekking tot de afspraken die opgenomen zijn in het Veiligheidscharter dient te worden geschrapt. De rijkswacht moet immers niet enkel rekening houden met plaatselijke fenomenen, maar ook met bovenlokale toestanden. Het is bijgevolg onmogelijk de rijkswacht vast te pinnen op een minimumbrengring. Bepaalde elementen kunnen haar immers ertoe dwingen voor korte of langere tijd onder deze minimumbrengring te gaan.

Een ander lid verwijst naar de ontwerp tekst over «de instrumenten die hiertoe bijdragen», om te stellen dat wat thans wordt vastgesteld te algemeen is en dat men dit niet moet beperken tot de afspraken. Men moet specificeren dat het mogelijk moet zijn dat de burgemeester dit vorderingsrecht kan afdwingen. Vandaar zijn voorstel: «Een verruiming van het vorderingsrecht is daartoe een noodzaak.»

Een derde commissielid zou willen dat het gedeelte betreffende de tuchtprocedure behouden blijft.

De minister vestigt er de aandacht op dat de bestaande teksten niet blind zijn voor de problematiek van het disciplinair onderzoek.

Zo voorziet het punt 24/26 van het Statuut van het Operationeel Corps van de Rijkswacht in een regeling, waarbij iedere eenheidscommandant een procedure kan starten en bovendien een procedure van vooronderzoek moet starten wanneer hij door een openbare overheid wordt geïnformeerd van bepaalde feiten.

Een lid vraagt zich af of dat ook geldt buiten het vorderingsrecht.

De minister preciseert dat men hierover nadenkt en dat het naargelang het geval zal gaan om een onderzoek door de eenheidscommandant of een inspecteur.

En effet, il va de soi que le bourgmestre peut donner des directives à la gendarmerie en ce qui concerne la politique de sécurité communale. Toutefois, si pour des raisons fondées, la gendarmerie n'est pas en mesure de suivre ces directives, elle ne peut être forcée à s'y conformer.

Les bourgmestres doivent cependant avoir la possibilité d'obliger la gendarmerie à respecter les accords relatifs aux zones interpolices qui ont été conclus dans le cadre de la concertation pentagonale. Cette obligation est remplie par l'exercice du droit de réquisition: en effet, le bourgmestre peut réquisitionner la gendarmerie et, partant, l'obliger à exécuter les tâches pour lesquelles elle a été réquisitionnée.

Il convient de supprimer la disposition selon laquelle le bourgmestre a des pouvoirs plus étendus en ce qui concerne l'engagement minimal, fixé par la loi, de la gendarmerie dans chaque Z.I.P., ainsi que les accords qui sont inclus dans la charte de sécurité. La gendarmerie doit en effet tenir compte non seulement de phénomènes locaux, mais également de situations «supralocales». Il est dès lors impossible de forcer la gendarmerie à assurer un engagement minimal. Des circonstances déterminées peuvent en effet la contraindre à rester en-dessous de cette limite minimale pour une durée plus ou moins longue.

Un autre membre envoie aux mots «les instruments qui peuvent servir à cet effet» qui figurent dans le texte en projet et déclare que ce qui est proposé maintenant est trop général et que l'on ne doit pas se limiter aux accords. Il faut préciser que le bourgmestre doit pouvoir exiger l'application du droit de réquisition. C'est pourquoi il propose la formulation suivante: «Une extension du droit de réquisition est à cet égard nécessaire.»

Un troisième commissaire voudrait qu'on maintienne le volet concernant la procédure disciplinaire.

Le ministre souligne que les textes existants tiennent compte du problème de l'enquête disciplinaire.

Ainsi, le point 24/26 du Statut du Personnel du Corps Opérationnel de la Gendarmerie prévoit un système selon lequel chaque commandant d'unité peut entamer une procédure et qu'en outre, une procédure d'enquête préalable doit être engagée lorsqu'il est informé de certains faits par une autorité publique.

Un commissaire se demande si cela vaut également en dehors du droit de réquisition.

Le ministre précise que l'on y réfléchit et qu'il s'agira d'une enquête effectuée, selon le cas, par le commandant d'unité ou par un inspecteur.

De punten 6.2.1, 6.2.2 en 6.2.3 worden eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het geheel van de aldus gewijzigde aanbevelingen wordt aangenomen met 8 stemmen, bij 4 onthoudingen.

### **c) Door de commissie aangenomen aanbevelingen**

Na de verschillende bijdragen uit diverse hoeken tijdens deze hoorzittingen gehoord te hebben, is de senaatscommissie van oordeel dat zij met betrekking tot de lokale politiesamenwerking en de invoering van interpolitiezones een aantal vaststellingen kan doen, tevens enkele moeilijkheden dient aan te stippen en ook een aantal aanbevelingen kan formuleren.

1. Het verslag namens de onderzoekscommissie naar de wijze waarop de bestrijding van het banditisme en het terrorisme georganiseerd wordt, vermeldde in zijn aanbevelingen: «dat een ingrijpende reorganisatie van het politiebestedel, waarbij belangrijke verantwoordelijkheden en belangrijke geledingen van de politiediensten moeten worden verschoven en gehergroepeerd, stapsgewijze en in meerdere fasen moet worden verwezenlijkt, waarbij wordt uitgegaan van de huidige toestand van de verschillende politiediensten» (1).

De senaatscommissie stelt vast dat het concept van samenwerking tussen gemeentepolitie en rijkswacht in interpolitiezones een stap vormt in de uitvoering van voornoemde aanbeveling, onder andere met betrekking tot de basiscomponent van de politiezone.

2. De senaatscommissie is echter van oordeel dat het concept van interpolitiezones op termijn slechts efficiënt zal kunnen functioneren, wanneer tegelijkertijd verder werk gemaakt wordt van de uitvoering van een andere aanbeveling van de voornoemde parlementaire onderzoekscommissie, namelijk de harmonisering van de opleiding en het statuut van de verschillende politiediensten.

3. De senaatscommissie stelt tevens vast dat de verschillen in politiecultuur tussen gemeentepolitie en rijkswacht en het niet aanwezig zijn van een consensus omtrent de finaliteit van de hervorming van het politielandschap de politiesamenwerking op het terrein en het doen functioneren van deze samenwerking in het kader van I.P.Z. niet vergemakkelijken.

4. De senaatscommissie is van oordeel dat de bijdragen van de verschillende actoren in het lokale

Les points 6.2.1, 6.2.2 et 6.3.2 sont adoptés à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble des recommandations ainsi modifiées a été adopté par 8 voix et 4 abstentions.

### **c) Recommandations adoptées par la commission**

Après avoir entendu, au cours de ces auditions, les différentes contributions provenant de divers côtés, la commission du Sénat estime qu'en ce qui concerne la collaboration policière locale et la création des zones interpolices, elle est en mesure de faire un certain nombre de constatations, qu'elle doit aussi relever quelques difficultés et qu'elle peut également formuler un certain nombre de recommandations.

1. Le rapport fait au nom de la Commission d'enquête sur la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est organisée disait dans ses recommandations «qu'une réorganisation profonde de la police, impliquant le déplacement et le regroupement d'importantes responsabilités et d'importants éléments des services de police, doit être réalisée progressivement et en plusieurs phases, en partant de la situation actuelle des différents services de police» (1).

La commission du Sénat constate que l'idée de faire coopérer la police communale et la gendarmerie dans des zones interpolices est une étape dans l'exécution de la recommandation précitée, entre autres en ce qui concerne la composante de base du service de police.

2. La commission de Sénat estime cependant que le concept de zones interpolices ne pourra être mis en œuvre correctement à terme que si l'on concrétise parallèlement une autre recommandation de la Commission d'enquête parlementaire précitée, à savoir l'harmonisation de la formation et du statut des différents services de police.

3. La commission du Sénat constate également que les différences dans le domaine de la culture policière entre la police communale et la gendarmerie et l'absence de consensus quant à la finalité de la réforme de l'aspect policier ne facilitent pas la collaboration policière sur le terrain ni la mise en œuvre de cette collaboration dans le cadre des Z.I.P.

4. La commission du Sénat estime que les contributions des différents acteurs à la politique de sécurité

(1) Verslag uitgebracht door de heren Van Parijs en Laurent, Kamer, Parl. St., G.Z. 1989-1990, 59/8, blz. 363.

(1) Rapport fait par MM. Van Parijs et Laurent, Chambre, doc. S.O. 1989-1990, n° 59/8, p. 363.

veiligheidsbeleid billijk gespreid moeten zijn. Daarom wenst zij dat de inbreng van de gemeentepolitie per gemeente en van de rijkswacht per I.P.Z. uitdrukkelijk wordt vastgelegd. Wat dit laatste betreft moet dit zoveel als mogelijk op basis van objectieve criteria en geleidelijk gebeuren, rekening houdend met de bovenlokale opdracht van de rijkswacht.

Er moet onderzocht worden hoe, met betrekking tot de minimale inbreng van de rijkswacht, een aangepaste normering kan uitgewerkt worden.

5. De senaatscommissie meent dat voor de goede werking van het vijfhoeksoverleg en de nauwe samenwerking met de gerechtelijke overheden, behoudens in uitzonderlijke gevallen, de grenzen van een I.P.Z. de grenzen van een gerechtelijk arrondissement niet mogen overschrijden.

6. Het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie naar de wijze waarop de bestrijding van het banditisme en het terrorisme wordt georganiseerd, stipte ook aan dat de politiediensten sterk met de bevolking verbonden moeten zijn zodat een grote sociale controle mogelijk is. Daarom is de senaatscommissie van oordeel dat de basispolitiezorg, zowel om redenen van organisatorische efficiëntie, als om democratische redenen, geschraagd moet worden door de democratisch aangestelde gemeentelijke gezagsdragers. Daarbij staat de rol van de burgemeester centraal. Voor de goede werking van de interpolitiezones moet zijn gezag ten aanzien van de rijkswacht versterkt worden.

Hiermee wordt vastgehouden aan artikel 50 van het Decreet van 14 december 1789 betreffende de samenstelling der gemeenten en artikel 3 van het Decreet van 16 tot 24 augustus 1790 betreffende de rechterlijke inrichting, zoals nu weergegeven door artikel 135, § 2 van de nieuwe gemeentewet: «De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name, over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op de openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen.»

6.1. De senaatscommissie meent dat de centrale positie van de burgemeester in het lokale veiligheidsbeleid maakt dat er in I.P.Z.'s die meer dan één gemeente omvatten, wat in de overgrote meerderheid van de I.P.Z.'s het geval is, specifieke werkafspraken tussen de burgemeesters onderling, wenselijk zijn. De proefprojecten moeten een licht werpen op de ideale inhoud van deze afspraken.

6.2. De senaatscommissie meent dat om de centrale positie van de burgemeester wettelijk te onderbouwen een aantal wijzigingen aan de wettelijke bepalingen ter zake nodig zijn. Deze wijzigingen moeten minimaal volgende inhoud hebben:

locale doivent être réparties équitablement. C'est pour cette raison qu'elle souhaite que l'on fixe formellement l'engagement de la police communale par commune et de la gendarmerie par Z.I.P. Pour ce qui est de ce dernier point, il faut que cela se réalise progressivement et sur la base de critères objectifs, compte tenu de la mission supralocale de la gendarmerie.

Il faudra examiner comment élaborer des normes appropriées, pour ce qui est de l'engagement minimal de la gendarmerie.

5. Pour que la concertation pentagonale réussisse, et en vue d'une collaboration plus étroite avec les autorités judiciaires, la commission du Sénat est d'avis que l'on ne peut assigner à une Z.I.P. un territoire débordant celui d'un arrondissement judiciaire, sauf cas exceptionnel.

6. Le rapport de la Commission d'enquête parlementaire sur la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est organisée souligne également que les services de police doivent être proches de la population de manière à permettre un contrôle social très actif. C'est la raison pour laquelle la commission du Sénat pense que le service de police de base doit avoir le soutien des autorités communales élues démocratiquement, et ce, tant pour des raisons d'efficacité organisationnelle que pour des raisons de démocratie. Dans cette optique, un rôle central est dévolu au bourgmestre. Son autorité à l'égard de la gendarmerie doit être renforcée pour assurer le bon fonctionnement des zones interpolices.

On reste ainsi dans la ligne de l'article 50 du décret du 14 décembre 1789 relatif à la constitution des municipalités et de l'article 3 du décret du 16 au 24 août 1790 sur l'organisation judiciaire, tels que reproduits à l'article 135, § 2, de la nouvelle loi communale: «Les communes ont pour mission de faire jouir les habitants des avantages d'une bonne police, notamment de la propreté, de la salubrité, de la sécurité et de la tranquillité dans les rues, lieux et édifices publics.»

6.1. La commission du Sénat estime que la position centrale du bourgmestre au sein de la politique de sécurité locale a pour conséquence qu'il faudra conclure, dans les Z.I.P. comprenant plus d'une commune — ce qui est la grande majorité des cas — des accords de travail spécifiques entre les bourgmestres. Il serait souhaitable que les projets pilotes mettent en lumière le contenu idéal de ces accords.

6.2. La commission du Sénat est d'avis que, pour donner un fondement légal à la position centrale du bourgmestre, une série de modifications aux dispositions législatives sont nécessaires. Dans ces modifications doivent figurer au moins les dispositions suivantes:

6.2.1. De burgemeester moet de bevoegdheid krijgen om de rijkswacht voor de uitvoering van taken van bestuurlijke politie in verband met het gemeentelijk veiligheidsbeleid, algemene en bijzondere richtlijnen te geven. De burgemeester moet tevens de mogelijkheden krijgen om de uitvoering van de afspraken gemaakt in het kader van het vijfhoeksoverleg met betrekking tot de interpolitiezones ook effectief af te dwingen. Een verruiming van het vorderingsrecht, is daartoe een noodzaak.

6.2.2. Bovendien moet de districts- of brigadecommandant toestemming van de burgemeester hebben voor initiatieven die de rijkswacht wil ontplooiën en die betrekking hebben op de basispolitiezorg.

6.2.3. Tevens moet er een goede wederzijdse informatiestroom op gang gebracht worden. De administratieve overheid, de gemeentepolitie en de rijkswacht moeten elkaar de inlichtingen doorgeven die zij ontvangen in verband met de openbare orde en die aanleiding kunnen geven tot voorzorgs- of strafmaatregelen. De burgemeester, het korpshoofd van de gemeentepolitie en de commandant van het rijkswachtdistrict of -brigade wisselen met name informatie uit over de ontwikkeling van de veiligheidsproblemen in de gemeente, inclusief over aangelegenheden van gerechtelijke aard voor zover zij noodzakelijk zijn voor de uitoefening van taken van gemeentepolitie. Op verzoek van de burgemeester brengt de district- of brigadecommandant onverwijld verslag uit over de uitvoering van taken van administratieve politie op het grondgebied van de gemeente.

\*  
\* \*

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd.

*De Rapporteurs,*  
Ludwig CALUWÉ.  
Anne-Marie LIZIN.

*De Voorzitter,*  
Ch.-F. NOTHOMB.

6.2.1. Le bourgmestre doit recevoir compétence pour donner des directives générales et particulières à la gendarmerie pour l'exécution des missions de police administrative dans le cadre de la politique communale de sécurité. Le bourgmestre doit aussi avoir la possibilité d'imposer l'exécution effective des accords passés dans le cadre de la concertation pentagonale concernant les zones interpolices. Une extension du droit de réquisition est nécessaire à cet effet.

6.2.2. En outre, le commandant de district ou de la brigade sollicite l'accord du bourgmestre sur les initiatives que la gendarmerie compte prendre et qui concernent le service de police de base.

6.2.3. Il faut également veiller à ce qu'il y ait une bonne circulation d'informations de part et d'autre. Les autorités administratives, la police communale et la gendarmerie doivent se communiquer les renseignements qui leur parviennent au sujet de l'ordre public et qui peuvent donner lieu à des mesures de précaution ou de répression. Le bourgmestre, le chef de corps de la police communale et le commandant de district ou de brigade de la gendarmerie échangent des informations notamment au sujet de l'évolution des problèmes de sécurité dans la commune, y compris les matières d'ordre judiciaire dans la mesure où elles sont nécessaires à l'exercice des missions de police communale. À la demande du bourgmestre, le commandant du district ou de brigade lui fait rapport dans les plus brefs délais au sujet de l'exécution des missions de police administrative sur le territoire de la commune.

\*  
\* \*

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

*Les Rapporteurs,*  
Ludwig CALUWÉ.  
Anne-Marie LIZIN.

*Le Président,*  
Ch.-F. NOTHOMB.





**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 1995-1996**


---

14 FEBRUARI 1996
**De interpolitiezones**


---

**BIJLAGEN**
**I. BASISDOCUMENTATIE I.P.Z.****Inventaris**

*a)* Omzendbrief van 6 april 1995 betreffende: «Samenwerking tussen de gemeentepolitie en rijkswacht. Richtlijnen inzake het bepalen van Interpolitiezones (I.P.Z.) per provincie.»

*b)* Reflectiedocument.

*c)* Principes en criteria voor de indeling van het territorium in I.P.Z.'s.

*d)* Logische en relevante politiecriteria (voor een I.P.Z.).

*e)* Ministeriële nota van 13 april 1995 betreffende: «Relatie burgemeester — korpschef gemeentepolitie — plaatselijke verantwoordelijke van de rijkswacht inzake politieaan-gelegenheden».

*f)* Omzendbrief ter aanvulling van de omzendbrief Pol 47 in veband met de intergemeentelijke politiesamenwerking van 16 oktober 1995.

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 1995-1996**


---

14 FÉVRIER 1996
**Les zones interpolices**


---

**ANNEXES**
**I. DOCUMENTATION DE BASE Z.I.P.****Inventaire**

*a)* La circulaire du 6 avril 1995 relative à la: «Collaboration entre la police communale et la gendarmerie. — Directives en matière de la délimitation des Zones interpolice (Z.I.P.) par province.»

*b)* Le document de réflexion.

*c)* Les principes et critères de la répartition du territoire en Z.I.P.

*d)* Les critères de police logiques et pertinents.

*e)* La note ministérielle du 13 avril 1995 relative à la: «Relation bourgmestre — chef de corps de la police communale — responsable local de la gendarmerie en matière de police.»

*f)* La circulaire complémentaire à la circulaire Pol 47 relative à la coopération policière intercommunale du 16 octobre 1995.

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN  
EN AMBTENARENZAKEN

**6 april 1995. — Omzendbrief. — Samenwerking tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht. — Richtlijnen inzake het bepalen van de Interpolitiezones (I.P.Z.) per provincie. — Vergadering van 24 maart 1995**

Aan de Heren Provinciegouverneurs

Algemene context

Ten gevolge van de recente ontwikkelingen bij de gemeentepolitie en de rijkswacht zijn er spanningen tussen beide korpsen ontstaan en moet naar een vernieuwde samenwerking tussen de politiediensten worden gezocht.

Een belangrijk element om tot een meer gestructureerde samenwerking tussen de politiediensten te komen is het bepalen van de I.P.Z.'s waarbinnen de gemeentepolitie en de rijkswacht, in samenspraak, de volledige basiscomponent van de politiezorg verzekeren.

In die context wens ik de aandacht te vestigen op een belangrijk nieuw gegeven, te weten het akkoord van de rijkswacht om dit samen met de gemeentepolitie te doen, inclusief de 24-urenpermanenties, ook verdeeld in de tijd over de twee politiediensten indien dit voor een bepaalde zone de aangewezen oplossing is.

Alhoewel de criteria voor het bepalen van de I.P.Z.'s nog verijnd zullen worden door de Centrale Stuurgroep (zie verder) wil ik hier toch de voornaamste uitgangspunten vastleggen die in ieder geval bij het bepalen van de I.P.Z.'s zullen moeten worden nageleefd.

1. In iedere I.P.Z. worden de politietaken van de basiscomponent door de gemeentepolitie en de rijkswacht in onderlinge afspraak uitgevoerd. Het betreft dus niet alleen de 24-urenpermanenties, maar wel het geheel van een volwaardige politiezorg op lokaal vlak, zoals aangegeven in paragraaf II.1.2 van de circulaire Pol 47 van 16 september 1994. Dit impliceert dus ook toegankelijkheid, voldoende patrouilleactiviteiten, de wijkwerking en het inpassen van de politionele activiteiten in het lokale beleid.

2. Als eerste uitgangspunt dient te worden uitgegaan van een sterke lokale verankering van de politiezorg, zeker wat de basiscomponent betreft. Voor het bepalen van de territoriale omschrijving van een I.P.Z. zal naar een passende schaal dienen gezocht die een goede verhouding vormt tussen enerzijds het hiervoor noodzakelijke effectief en anderzijds toch een normale, kort bij de bevolking aansluitende politie terreindekking toelaat.

3. Gelet op de directe betrokkenheid van de gerechtelijke overheden in het lokaal vijfhoeksoverleg, moet een I.P.Z. binnen de omschrijving van één gerechtelijk arrondissement vallen.

4. Per I.P.Z. zal in de toekomst een lokaal vijfhoeksoverleg worden georganiseerd. In die context mag het concept van het opstellen van een «veiligheidscharter» per I.P.Z. als verworven worden beschouwd, wat impliceert dat de doelstellingen en afspraken voor de drie politiediensten in overleg worden bepaald en dat ze ook gezamenlijk verantwoordelijkheid afleggen. Bovendien zullen de afspraken inzake samenwerking tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht met betrekking tot het inpassen van de politionele activiteiten in het lokale beleid door beide politiediensten samen aan de burgemeesters ter bekrachtiging worden voorgelegd.

Algemene aanpak voor het bepalen van de I.P.Z.

1. Op federaal niveau wordt een Centrale Stuurgroep opgericht bestaande uit:

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

**6 avril 1995. — Circulaire. — Collaboration entre la police communale et la gendarmerie. — Directives en matière de la délimitation des Zones interpolice (Z.I.P.) par province. — Réunion du 24 mars 1995**

À Messieurs les Gouverneurs de Province

Contexte général

Suite aux développements récents au sein de la police communale et la gendarmerie, des tensions se sont créées entre les deux corps et la recherche d'une nouvelle collaboration entre les services de police s'impose.

Un élément important dans la mise en place d'une collaboration plus structurée entre les services de police est la délimitation des Z.I.P. dans lesquelles la police communale et la gendarmerie assurent, ensemble, intégralement la composante de base du service de police.

Dans ce contexte, je souhaite attirer l'attention sur un nouvel élément important, à savoir l'accord de la gendarmerie d'assurer cette composante de base en collaboration avec la police, en ce compris les permanences de 24 heures, éventuellement réparties dans le temps sur les deux services de police si cela s'avère la solution indiquée pour la zone concernée.

Bien que les critères de délimitation des Z.I.P. doivent encore être affinés par un Comité directeur central (voir plus loin), je souhaite tout de même fixer ci-après les points de départ principaux qui doivent en tout cas être respectés lors de la délimitation des Z.I.P.

1. Dans chaque Z.I.P., les tâches policières de la composante de base sont accomplies, en concertation, par la police communale et la gendarmerie. Il ne s'agit donc pas des seules permanences de 24 heures, mais bien de l'ensemble du service de police à part entière au niveau local, tel qu'indiqué au paragraphe II.1.2 de la circulaire Pol 47 du 16 septembre 1994. Cela implique donc également l'accessibilité, suffisamment d'activités de patrouille, le fonctionnement de quartier et l'intégration des activités policières dans la politique locale.

2. Comme premier point de départ, il faut partir d'un important ancrage local du service de police, surtout pour ce qui concerne la composante de base. Pour la fixation de la circonscription territoriale d'une Z.I.P., il convient de chercher l'échelle appropriée, de sorte qu'il y ait un bon rapport entre d'une part le nombre d'effectifs nécessaires pour ce territoire et, d'autre part, la possibilité pour ces effectifs d'assurer un service de police normal, proche de la population.

3. Vu l'association directe des autorités judiciaires à la concertation pentagonale locale, une Z.I.P. ne peut dépasser les limites de la circonscription d'un arrondissement judiciaire.

4. À l'avenir, une concertation pentagonale locale sera organisée par Z.I.P. Dans ce contexte, la conception de l'établissement d'une «charte de sécurité» pour chaque Z.I.P. peut être considérée comme acquise, ce qui implique que les objectifs et les accords pour les trois services de police sont fixés de concert et qu'ils rendent leurs comptes ensemble. De plus, les accords relatifs à la coopération entre la police communale et la gendarmerie, visant à intégrer les activités dans la politique de sécurité locale, seront soumis conjointement par les deux services de police, à l'approbation des bourgmestres concernés.

Approche générale de la délimitation des Z.I.P.

1. Au niveau fédéral, il est créé un Comité directeur central, composé:

- de minister van Binnenlandse Zaken of zijn vertegenwoordiger: voorzitter;
- een vertegenwoordiger van de minister van Justitie;
- 4 leden (2 Nederlandstaligen en 2 Franstaligen) van de rijkswacht en 4 leden van de gemeentepolitie (2 Nederlandstaligen en 2 Franstaligen — in de toekomst leden aangewezen door de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie).

Die Centrale Stuurgroep heeft als opdracht:

- het bepalen van de principes en de criteria voor het indelen in I.P.Z.'s;
- het verduidelijken van de problematiek wijkwerking, inclusief de problematiek sectorwerking en de wijkagent;
- heel de aanpak te begeleiden, raad te geven en alternatieve voorstellen uit te werken indien lokaal of provinciaal geen consensus wordt bereikt;
- een eindadvies verschaffen inzake I.P.Z.'s en samenwerkingsproblemen aan de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, inclusief de aanwending en toewijzing van de door de federale overheid van de I.P.Z. beschikbaar gestelde subsidies, andere dan personeelsuitgaven en aankopen van specifiek politiematerieel (uitsluitend voor de gemeenten of gemeentepolitie).

2. Op het niveau provincie wordt een Provinciale Technische Werkgroep (P.T.W.) opgericht bestaande uit:

- de gouverneur, voorzitter;
- 8 leden van de rijkswacht en de gemeentepolitie als volgt:

\* vier leden van de Centrale Stuurgroep (respectievelijk twee leden van de rijkswacht en de gemeentepolitie die deel uitmaken van de Centrale Stuurgroep);

\* vier leden uit de provincie (twee leden van respectievelijk de gemeentepolitie en de rijkswacht);

- een vertegenwoordiger van het Parket-Generaal.

De Provinciale Technische Werkgroep heeft als opdracht:

- op basis van de criteria en principes bepaald door de Centrale Stuurgroep, een voorstel inzake indeling van de provincie in I.P.Z.'s op te stellen;
- dit initiële voorstel bij het Lokale Vijfhoeksoverleg te initiëren;
- de coherentie van de indeling van de provincie in I.P.Z.'s te bewaken.

3. Algemene beschrijving van de procedure:

— De P.T.W. werkt een voorstel inzake I.P.Z.'s voor de provincie uit.

— Het voorstel van de indeling van de provincie in I.P.Z.'s, wordt door de gouverneur, per I.P.Z., bij de lokale overheden (burgemeesters en procureur des Konings) geïnitieerd.

— De I.P.Z.'s worden in het Lokale Vijfhoeksoverleg (één per I.P.Z.) besproken.

— Indien men lokaal niet akkoord gaat met het voorstel, wordt dit aan de P.T.W. voorgelegd, die adviseert.

— De voorstellen (consensus — geen consensus) van de lokale vijfhoeksoverleggen worden aan het Provinciale Vijfhoeksoverleg voorgelegd die een eindadvies voor de provincie formuleert.

— De voorstellen en eindadviezen van het Provinciale Vijfhoeksoverleg worden aan de Centrale Stuurgroep gezonden die een voorstel tot beslissing aan de minister zendt.

Bijzondere punten

1. De A-zones, de omschrijving van de rijkswachtbrigades en de actuele intergemeentelijke samenwerkingsakkoorden.

— du ministre de l'Intérieur ou son représentant: président;

— d'un représentant du ministre de la Justice;

— de 4 membres (2 néerlandophones et 2 francophones) de la gendarmerie et 4 membres de la police communale (2 néerlandophones et 2 francophones) — à l'avenir, des membres désignés par la Commission permanente de la police communale).

Ce Comité directeur central a pour mission:

— de fixer les principes et les critères de la division en Z.I.P.;

— de préciser le fonctionnement de la problématique du quartier, en ce compris celle du fonctionnement de la police de secteur et de l'agent de quartier;

— d'accompagner l'approche entière, donner des conseils et élaborer des propositions alternatives si au niveau local ou provincial l'on n'atteint pas de consensus;

— de procurer un avis final en matière des Z.I.P. ainsi que sur les problèmes de collaboration, aux ministres de l'Intérieur et de la Justice, en ce compris un avis sur l'affectation et l'attribution de subsides accordés par l'autorité fédérale à la Z.I.P., hormis les dépenses concernant le personnel ou l'achat de matériel de police spécifique (exclusivement réservée aux communes ou à la police communale).

2. Au niveau provincial, il est créé un Groupe de travail technique provincial (G.T.T.P.), composé:

— du gouverneur, président;

— de 8 membres de la gendarmerie et de la police communale, répartis comme suit:

\* quatre membres du Comité directeur central (respectivement deux membres de la gendarmerie et de la police communale qui font partie du Comité directeur central);

\* quatre membres de la province (deux membres respectivement de la police communale et de la gendarmerie);

— un représentant du Parquet général.

Ce Groupe de travail technique provincial a pour mission:

— d'élaborer une proposition en matière de la division de la province en Z.I.P., sur la base des critères et des principes fixés par le Comité directeur central;

— d'initier cette proposition initiale auprès de la Concertation pentagonale locale;

— de veiller à la cohérence de la division de la province en Z.I.P.

3. Description générale de la procédure:

— Le G.T.T.P. élabore une proposition en matière des Z.I.P. pour la province.

— La proposition de la division de la province en Z.I.P. est initiée par le gouverneur, par Z.I.P., auprès des autorités locales (bourgmestres et procureur du Roi).

— Les Z.I.P. sont discutées au sein de la Concertation pentagonale locale (une par Z.I.P.).

— Si l'on n'est pas d'accord au niveau local avec la proposition, celle-ci est soumise au G.T.T.P., qui donne son avis.

— Les propositions (consensus — pas de consensus) des concertations locales sont transmises à la Concertation pentagonale provinciale, qui formule un avis final pour la province.

— Les propositions et les avis finals de la Concertation pentagonale provinciale sont envoyés au Comité directeur, qui transmet une proposition de décision au ministre.

Points particuliers

1. Les zones A, la circonscription des brigades de gendarmerie et les actuels accords de coopération intercommunale.

De omschrijving van de rijkswachtbrigades en de intergemeentelijke samenwerkingsakkoorden zijn feitelijke gegevens waarmee rekening kan worden gehouden, doch ze dienen niet beschouwd als een onwrikbaar gegeven. In het licht van de nieuwe samenwerkingsvisie moeten ze kunnen worden aangepast. Dit moet evenwel met het nodige overleg gebeuren, zonder overhaasting van één van de partners in de onderhandelingen.

## 2. In aanmerking te nemen effectieven

Voor de rijkswacht zal worden uitgegaan van de actuele organieke getalsterkte van de betrokken brigades.

Voor de gemeentepolitie zal worden uitgegaan van het werkelijk effectief en de door de gemeenten aangegane engagementen inzake supplementaire aanwervingen in het raam van de minimale norm of de opvulling van het kader.

De Gouverneurs zullen er enerzijds over waken dat de actuele kaders die thans de minimale norm overstijgen niet worden afgebouwd maar maximaal worden opgevuld en anderzijds de gemeente die de minimale norm nog niet bereiken ertoe aanzetten om die te bereiken.

## 3. Een I.P.O.G.-systeem in de 101-centrales

Aangezien een goed en duidelijk samenwerkingsakkoord (wat in het raam van de nieuwe visie mag worden verwacht) bijdraagt tot de objectivering en de transparantie van de toewijzing van de oproepen en dus de onderlinge argwaan tussen de politiediensten wegwerkt, mag men aannemen dat Binnenlandse Zaken de nodige kredieten zal vrijmaken voor de installatie van een I.P.O.G.-systeem in iedere 101-centrale, inclusief de initiële softwares en de P.C.-aansluitingen op I.P.O.G. van de verschillende aangesloten (beduidende) korpsen en brigades.

De werkingskosten blijven evenwel ten laste van de politiediensten (gemeente of rijkswacht).

Planning inzake de voortzetting van de activiteiten

\* 10/14 april 1995

Samenstellen van de Centrale Stuurgroep en de P.T.W.'s

\* 18/29 april 1995

Opstellen criteria en principes voor het bepalen van de I.P.Z.'s door de Centrale Stuurgroep.

Eerste voorbereidingen door de P.T.W.'s

\* 30 april-21 mei 1995

Uitwerken van de voorstellen I.P.Z.'s door de P.T.W.

\* 22 mei-17 juni 1995

Bespreking van de voorstellen van de P.T.W. door het lokale vijfhoeksoverleg. In voorkomend geval, overleg met de P.T.W.

Voorleggen van de voorstellen van de Lokale Vijfhoeksoverleggen aan het Provinciaal Vijfhoeksoverleg.

Opstellen eindadvies door het Provinciaal Vijfhoeksoverleg en verzending naar de Centrale Stuurgroep.

\* Eind juni 1995: eindadvies Centrale Stuurgroep aan de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

### Slotbemerking

De inspanning die de federale regering de laatste jaren heeft geleverd voor een verbeterde werking van de politiediensten en de respons die de politiediensten gaven door de geboden kansen en mogelijkheden te grijpen voor een verbeterde bevolkingsgerichte politiezorg, moeten worden voortgezet.

De spanningen die hierdoor tussen de politiediensten ontstonden moeten evenwel worden weggewerkt. Ook hier zitten we op

La circonscription des brigades de gendarmerie et les accords de coopération intercommunale sont des données de fait avec lesquelles il peut être tenu compte, mais qu'il ne faut pas considérer comme des données immuables. Elles doivent pouvoir être adaptées à la lumière de la nouvelle vue sur la collaboration. Cela doit toutefois se faire avec la concertation nécessaire, sans précipitation d'un des partenaires dans les négociations.

## 2. Les effectifs à prendre en considération

Pour la gendarmerie, on partira de l'effectif organique actuel des brigades concernées.

Pour la police communale, on partira de l'effectif réel et des engagements pris par les communes en matière de recrutements supplémentaires dans le cadre de la norme minimale ou du comblement du cadre.

Les gouverneurs veilleront d'une part à ce que les cadres actuels qui dépassent en ce moment la norme minimale ne soient pas réduits mais comblés au maximum et inciteront d'autre part les communes qui n'ont pas encore atteint la norme minimale à réaliser cette norme.

## 3. Un système I.P.O.G. dans les centraux 101

Étant donné qu'un bon (et clair) accord de collaboration (ce qu'on peut attendre dans le cadre d'une nouvelle vue) contribue directement à l'objectivation et à la transparence dans l'attribution des appels et enlève donc la méfiance qui règne entre les deux corps de police, on peut admettre que l'Intérieur dégagera les crédits nécessaires à l'installation d'un système I.P.O.G. dans chaque central 101, en ce compris les logiciels initiaux et les raccordements des P.C. à l'I.P.O.G. dans les différents (importants) corps et brigades reliés.

Les frais de fonctionnement restent toutefois à charge des services de police (commune ou gendarmerie).

Planification de la poursuite des activités

\* 10/14 avril 1995

Composition du Comité directeur central et des G.T.T.P.

\* 18/29 avril 1995

Établissement des critères et des principes de la délimitation des Z.I.P. par le Comité directeur central.

Premières préparations par les G.T.T.P.

\* 30 avril-21 mai 1995

Élaboration des propositions Z.I.P. par le G.T.T.P.

\* 22 mai-17 juin 1995

Discussion des propositions du G.T.T.P. par la concertation pentagonale locale. Le cas échéant, concertation avec le G.T.T.P.

Soumission des propositions aux Concertations pentagonales locales et à la Concertation pentagonale provinciale.

Établissement de l'avis final par la Concertation pentagonale provinciale et transmission au Comité directeur central.

\* Fin juin 1995: avis final Comité directeur central aux ministres de l'Intérieur et de la Justice

### Observation finale

Les efforts consentis, ces dernières années, par le gouvernement fédéral en vue d'améliorer le fonctionnement des services de police et les réactions des services de police qui ont fait pleinement usage des opportunités et facultés offertes pour améliorer un service de police axé sur la population, doivent être poursuivis.

Les tensions qui se sont entre-temps créés entre les services de police doivent toutefois être éliminées. Ici aussi, on est sur la

de goede weg. Uit recente gesprekken die ik had met vertegenwoordigers van de rijkswacht en de gemeentepolitie, blijkt de bereidheid van beide korpsen om hieraan te verhelpen en daadwerkelijk samen te werken. De actuele richtlijn inzake de creatie van I.P.Z. moet hier direct toe bijdragen. De minister van Justitie die hierover door mij werd geraadpleegd, heeft eveneens zijn akkoord voor deze aanpak gegeven. Ik hecht dan ook een bijzonder belang aan het welslagen van het uittekenen van «logische» I.P.Z.'s en vraag om die reden dat de gouverneurs persoonlijk de P.T.W. zouden voorzitten.

Door de nakende verkiezingen en regeringswissel zullen de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken evenwel geen eindbeslissing in dit dossier meer nemen, maar dit ontwerp van indeling in I.P.Z.'s ter beschikking stellen van hun opvolgers.

J. VANDE LANOTTE,

*Minister van Binnenlandse Zaken.*

bonne voie. Il ressort des discussions récentes que j'ai eues avec les représentants de la gendarmerie et de la police communale, que la gendarmerie et la police communale sont disposées à remédier à ce problème et de procéder à une collaboration effective. La directive actuelle en matière de la création des Z.I.P. doit apporter une contribution directe. Le ministre de la Justice, que j'ai consulté à ce sujet, a également marqué son accord sur cette approche. Aussi, j'attache une attention particulière à la réussite de l'élaboration de Z.I.P. «logiques» et demande pour cette raison que les gouverneurs président en personne les G.T.T.P.

Suite aux élections et changement de gouvernement prochains, les ministres de la Justice et de l'Intérieur ne prendront toutefois plus de décision finale dans ce dossier, mais mettront ce projet de division en Z.I.P. à la disposition de leurs successeurs.

J. VANDE LANOTTE,

*Ministre de l'Intérieur.*

**b) Reflectiedocument****NAAR EEN VERNIEUWDE (SAMEN)WERKING  
VAN DE POLITIEDIENSTEN****Ter inleiding**

De laatste jaren heeft de federale regering heel wat inspanningen geleverd in het domein van de politie om zowel de werking, als de samenwerking ervan te verbeteren. Terecht trouwens, want het veiligheidsdossier is een belangrijke aangelegenheid waar iedere burger bij betrokken is.

Als genomen initiatieven vermelden zou ons te ver leiden, maar toch geven we enkele vernieuwingen die rechtstreeks bijgedragen hebben tot het zoeken naar een vernieuwde werking van de politiediensten.

Inzake wetgeving dient de Wet op het Politieambt van 5 augustus 1992 te worden vermeld waarin, naast de plichten en bevoegdheden van de politieambtenaren, ook de belangrijke idee van het vijfhoeksoverleg is ingeschreven, en de Wet van 18 juli 1992 inzake de demilitarisering van de rijkswacht, waardoor dit korps van Landsverdediging naar Binnenlandse Zaken werd overgeheveld en zich volwaardig kon profileren als federale politiedienst.

Voorts dient verwezen naar een hele resem circulaires inzake betere werking en samenwerking van de politiediensten (organisatiecentra 101, coördinatie optreden gemeentepolitie en rijkswacht, intergemeentelijke politiesamenwerking, slachtofferbejegening, enz.).

Ook de middelen om de gegeven richtlijnen in praktijk te brengen werden in ruime mate ter beschikking gesteld via de veiligheids- en preventiecontracten, de minimale norm en een passende begroting voor de rijkswacht.

Tot slot is er de oprichting van het Vast Secretariaat voor het Preventiebeleid als steunelement van de preventieve acties en de Algemene Politie-euendienst die op termijn moet bijdragen tot een betere samenwerking van en coördinatie tussen de algemene politiediensten als tot een betere coördinatie van het beleid.

Is er dus heel wat weg afgelegd, we kunnen niet ontkennen dat er nog spanningen en onduidelijkheden op het terrein zijn. Hierin dient duidelijkheid te worden geschapen en eenieder dient in de juiste denkrichting qua politiewerking en -samenwerking te worden geplaatst.

**Uitgangspunten bij het uitwerken van een  
vernieuwde werking van de politiediensten**

Willen we tot een passende vernieuwde politiewerking komen, is het belangrijk bij het uitstippelen ervan, vooraf duidelijke uitgangspunten te formuleren.

Als eerste uitgangspunt wordt uitgegaan van een sterke lokale verankering van de politiezorg. Traditioneel is België een land met een sterk gedecentraliseerde politie. Deze decentralisatie moet niet alleen instaan voor een vlugge informatiedoorstroming en wisselwerking tussen de bewoners van een gemeente, de politiediensten en de bestuurlijke overheden, maar heeft eveneens voor gevolg dat de gedecentraliseerde visie en aanpak ook t.a.v. andere niet-lokale politie- en bestuurlijke overheden steeds meer aan bod komt.

Deze decentralisatie wordt gesymboliseerd in de figuur van de burgemeester die een belangrijke rol in de veiligheidspro-

**b) Document de réflexion****VERS UN NOUVEAU FONCTIONNEMENT  
(UNE NOUVELLE COLLABORATION) DE LA POLICE****Introduction**

Le gouvernement fédéral a accompli ces dernières années de nombreux efforts dans le domaine policier pour en améliorer tant le fonctionnement que la collaboration. À juste titre d'ailleurs, car le problème de la sécurité est une matière importante qui concerne tous les citoyens.

Énumérer toutes les initiatives prises nous mènerait trop loin. Cependant je tiens à en citer quelques-unes ayant contribué directement à la recherche d'un nouveau fonctionnement des services de police.

En ce qui concerne la législation, il y a lieu de mentionner la Loi sur la Fonction de police du 5 août 1992 qui décrit, outre les devoirs et attributions des policiers, l'idée importante de la concertation pentagonale. Citons en outre la Loi du 18 juillet 1992 relative à la démilitarisation de la gendarmerie, par laquelle ce corps a été transféré de la Défense nationale à l'Intérieur et a pu se profiler pleinement comme service de police fédéral.

Il convient également d'évoquer toute une série de circulaires relatives à un meilleur fonctionnement et une meilleure collaboration entre les services de police (l'organisation des centres 101, la coordination de l'intervention de la police communale et de la gendarmerie, la coopération policière intercommunale, l'accueil des victimes, etc.).

Les budgets dégagés, dont ceux pour la mise en œuvre des contrats de sécurité et de prévention, la norme minimale, ont permis en pratique les directives données. À cette même fin, un budget approprié a été prévu pour la gendarmerie.

Enfin, la création du Secrétariat permanent à la Politique de Prévention, conçu comme élément d'appui des actions préventives, et du Service général d'appui policier ayant comme mission la contribution à terme à une meilleure collaboration et coordination des services de police générale et de leur politique en la matière.

Bien que beaucoup de chemin ait été parcouru, nous ne pouvons nier que des tensions et des imperfections existent encore sur le terrain. Il est nécessaire d'y apporter de la clarté pour que chacun soit placé sur la bonne voie de réflexion quant au fonctionnement policier et la collaboration inter-police.

**Prémisses lors de l'élaboration  
d'un nouveau fonctionnement des services de police**

Si nous voulons arriver à un nouveau fonctionnement adéquat des services de police, il importe de formuler, préalablement à son élaboration, des prémisses précises.

Un solide ancrage policier local constitue une première prémisses. La Belgique est traditionnellement un pays où la police est fortement décentralisée. Cette décentralisation ne doit pas seulement assurer une transmission rapide d'informations ainsi qu'une interaction entre les habitants d'une commune, les services de police et les autorités administratives, mais a également pour conséquence que le concept et l'approche décentralisés sont également de plus en plus présents, même à l'égard d'autres autorités policières et administratives qui n'ont pas un caractère local.

Cette décentralisation est symbolisée en la personne du bourgmestre, qui doit assumer un rôle important dans la problématique

blematiek moet spelen en dit ook moet blijven doen. Met name in het vijfhoeksoverleg is de positie van de burgemeester een belangrijke bekommernis voor wie een democratische en gedecentraliseerde politiezorg beoogt. Daarom is het behoud van de gemeentepolitie als afzonderlijk korps een noodzakelijke voorwaarde. Want zonder een eigen gemeentepolitie wordt de burgemeester al vlug de zwakste schakel in het overleg, wat absoluut dient te worden vermeden.

Deze keuze gaat dus duidelijk in tegen het idee van een eenheidspolitie.

Als tweede uitgangspunt geldt het streven naar een gemeenschapsgerichte politie. De politie mag geen instrument zijn dat boven de gemeenschap staat, dat enkel repressief is en belerend of controlerend optreedt. De politiediensten moeten er samen met de bevolking over waken dat de fundamentele rechten en vrijheden, die een moderne maatschappij op een positieve manier moeten stimuleren, gewaarborgd worden in alle veiligheid en in een context van respect voor de openbare orde. De gemeenschap is daarbij een partner, geen tegenstander. Het is belangrijk dat alle politiediensten t.a.v. de bevolking deze nieuwe mentaliteit — waarvoor de demilitarisering van de rijkswacht het duidelijkste signaal is — een geloofwaardige en herkenbare inhoud geven.

De samenwerking met de bevolking moet aangevuld worden met een derde uitgangspunt, met name de noodzaak van de politie om verantwoording af te leggen. Het uitbouwen van een kwalitatieve politiezorg kost veel geld en is de bekommernis van veel mensen. Voor niet weinigen is het een essentieel onderdeel van de overheidstaak. Is de politietaat niet altijd een dankbaar werk, gemakkelijk en goedkoop bekritiseerbaar, dit mag de politiediensten niet beletten dat periodiek de uitdaging wordt aangegaan om effectief verantwoording af te leggen. Deze verantwoordingsplicht wordt des te meer gestimuleerd indien vooraf duidelijke doelstellingen worden vastgelegd.

Naast de dagelijkse verantwoording die de politiediensten dienen af te leggen aan hun politieverheden en die periodiek in het raam van het vijfhoeksoverleg wordt afgelegd, moet in het veiligheidscharter ook worden omschreven welke doelstellingen de politieverheden en politiediensten zich voor het veiligheidsbeleid stellen en op welke algemene wijze zij dit zullen verwezenlijken.

Een vierde uitgangspunt is dat we moeten afstappen van de idee dat de ene politiedienst slechts een aanvulling is van de andere, waardoor onder meer een gedeelte van het beschikbare effectief van de rijkswacht in de kazernes zou worden teruggedrongen. Beide politiediensten moeten maximaal personeel op de straat inzetten in contact met en voor de bescherming van de burger. Dit is overal een noodzaak, ook in de grote agglomeraties en de steden, omdat de onveiligheid op die plaatsen het grootst is en dus alle beschikbare politieke middelen, zowel die van de gemeentepolitie als die van de rijkswacht, er moeten worden ingezet om er de veiligheid te verzekeren.

Het vijfde uitgangspunt is afgeleid uit de vorige. De eerste vier uitgangspunten kunnen alleen maar gerealiseerd worden als werk wordt gemaakt van een sluitende taakverdeling, een doorgedreven coördinatie en een veel beter uitgebouwde informatie-doorstroming. De keuze voor meerdere politiekorpsen, die gemeenschapsgericht verantwoording moeten afleggen, is *a priori* zinloos indien geen doorgedreven samenwerking mogelijk is.

Samenvattend betekent dit dus:

1. het behoud van de meerdere politiekorpsen met het oog op een sterke gemeentelijke verankering en een spilrol voor de burgemeester;

de la sécurité et qui doit continuer à l'exercer. Dans la concertation pentagonale, la position du bourgmestre constitue en effet une préoccupation importante pour ceux qui souhaitent une police démocratique et décentralisée. Pour ces motifs, le maintien de la police communale comme corps distinct est une condition indispensable car, sans un corps de police communale propre, le bourgmestre deviendrait rapidement le maillon le plus faible dans la concertation, ce qu'il faut absolument éviter.

Ce choix va donc clairement à l'encontre de l'idée d'une police unitaire.

Une police axée sur la communauté constitue la deuxième prémisses. La police ne peut pas être un instrument qui se situe au-dessus de la communauté qui a uniquement une fonction répressive et doctorale ou de contrôle. En étroite collaboration avec la population, la police veille à ce que les libertés et droits fondamentaux, stimulant une société moderne de manière positive, soient garantis en toute sécurité et dans un contexte de respect de l'ordre public. La communauté est à cet égard un partenaire, pas un adversaire. Il importe que tous les services de police adoptent cette nouvelle mentalité afin que la population y reconnaisse un signal clair et crédible, dont la démilitarisation de la gendarmerie est le témoin le plus clair.

La collaboration avec la population doit être complétée par une troisième prémisses, à savoir la nécessité pour la police de rendre compte. Le développement d'un service de police de qualité reste onéreux mais constitue néanmoins la préoccupation de nombreuses personnes. Pour beaucoup d'entre elles, il s'agit d'une composante essentielle de la tâche qui incombe aux autorités. Même si la tâche de la police est parfois ingrate, que l'on critique facilement mais aussi injustement, cela ne doit pas les empêcher de relever le défi de rendre effectivement des comptes. Ce devoir de justification sera d'autant plus stimulé que des objectifs précis seront fixés préalablement.

Outre le devoir des services de police de rendre compte quotidiennement aux autorités de police et périodiquement à la concertation pentagonale, les objectifs poursuivis dans le cadre de la politique de sécurité par les autorités de police et les services de police, ainsi que la manière générale de les réaliser, doivent également être décrits dans la charte de sécurité.

Une quatrième prémisses est l'abandon de l'idée qu'un des services de police ne joue qu'un rôle subsidiaire à l'autre, avec pour conséquence qu'une bonne partie de l'effectif disponible de la gendarmerie se retrouve cantonné dans ses casernes. Les deux services de police doivent engager un maximum de leur personnel sur la voie publique, pour être en contact avec le public et assurer la protection du citoyen. Ceci est une nécessité qui concerne l'ensemble du territoire, dans les grandes agglomérations et les villes, car en ces lieux l'insécurité est très importante. C'est la raison pour laquelle tous les moyens policiers disponibles, aussi bien ceux de la police communale que de la gendarmerie, doivent y être engagés pour assurer la sécurité.

La cinquième prémisses découle des précédentes. Les quatre premières ne peuvent être réalisées que si l'on procède à une répartition non équivoque des tâches, à une coordination plus poussée et à une meilleure transmission, c'est-à-dire plus développée, de l'information. Le choix en faveur de plusieurs corps de police, devant rendre compte à la communauté, est *a priori* vide de sens si aucune collaboration plus poussée n'est possible.

En résumé, cela signifie donc:

1. le maintien de plusieurs corps de police en vue d'un ancrage communal fort et d'un rôle-pivot pour le bourgmestre;

2. de politie moet een gemeenschapspolitie zijn, die een integrerend deel is van de gemeenschap en geen controleorgaan van buitenaf;

3. de politie heeft een verantwoordingsplicht, wat ook impliceert dat vooraf duidelijke doelstellingen worden geformuleerd;

4. maximale inzet van politieambtenaren van beide politiediensten op de straat, wat impliceert dat afgestapt wordt van de idee van de subsidiariteit van het ene korps aan het andere; de voorkeur dient gegeven aan de idee «partnership»;

5. deze vier uitgangspunten zijn slechts mogelijk mits een doorgedreven taakverdeling en samenwerking.

Deze uitgangspunten moeten een dynamische en sociaal ingevulde ontwikkeling van het begrip openbare orde en van de rechten en vrijheden van de overheid in haar geheel, vergemakkelijken, zelfs stimuleren.

### Krachtlijnen van de vernieuwde politiewerking

De vernieuwde politiewerking moet gebaseerd en gestructureerd zijn op grond van de «actuele» realiteit van het politiewezen in België, gekoppeld aan de gangbare opvattingen nopens het politiewerk. Dit brengt ons tot volgende grote krachtlijnen.

1. Beide politiediensten, zowel de gemeentepolitie als de rijkswacht, moeten binnen het raam van een vooraf bepaalde taakverdeling, hun politietaken uitvoeren binnen een bevolkingsgericht werkkader.

De beide politiediensten voeren de hen prioritair toegewezen taken uit in de geest van de filosofie van community policing, in ons land vooral gekend onder de benaming «gemeenschapspolitiezorg». Dit concept houdt in zich geen taaktoebedeling, maar is gericht op een bevolkingsgerichte politieke taakuitvoering. Iedere politiedienst moet in die richting werken.

De taakverdeling zal geschieden op grond van een algemene richtlijn uitgaande van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, doch lokaal in te vullen in functie van de plaatselijke noden en werkelijkheid (zie verder: het veiligheidscharter).

Het uitgangspunt van die richtlijn is de actuele O.O.P. 13, die zal worden bijgestuurd, aangepast en vervolledigd met de taken van de gerechtelijke politie, in samenspraak met het commando van de rijkswacht, de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie en het Commissariaat-generaal van de Gerechtelijke Politie.

Voor het gewone dagelijkse politiewerk, basiscomponent genoemd, gaat het hoofdzakelijk om een taakverdeling tussen rijkswacht en de gemeentepolitie.

Aangezien de lokale bevolking in deze benadering centraal staat is het duidelijk dat, wat die taakverdeling gemeentepolitie-rijksmacht betreft, twee belangrijke punten centraal staan en die zijn:

\* het betreft in essentie de polyvalente, gespecialiseerde politiefunctie op het lokale uitvoeringsniveau;

\* samen optreden voor dezelfde bevolking impliceert een teambenadering, waarbij voorafgaandelijke wederzijdse informatie van beduidende initiatieven een noodzaak is.

Om de bevolkingsgerichte aanpak volledig te ondersteunen zal werk worden gemaakt van de herwaardering en het daadwerkelijk inplaatsstellen van de wijk- en sectorwerking.

Voor de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, worden de bovenlokale, federale en internationale prioritaire fenomenen door de rijkswacht en de gerechtelijke politie aangepakt.

2. la police doit être une police de la communauté qui fait partie intégrante de celle-ci et non un organe de contrôle extérieur;

3. la police a un devoir de justification, ce qui implique également que des objectifs clairs doivent être formulés au préalable;

4. l'engagement maximum de fonctionnaires de police des deux services de police sur la voie publique implique l'abandon de l'idée de la subsidiarité d'un corps vis-à-vis de l'autre. Priorité doit être donnée à l'idée de «partnership»;

5. ces quatre prémisses ne sont possibles que moyennant une répartition des tâches et une collaboration plus poussées.

Ces prémisses doivent faciliter, et même encourager, un développement dynamique et social du concept d'ordre public et des droits et libertés des autorités dans leur ensemble.

### Lignes de force du nouveau fonctionnement de police

Le nouveau fonctionnement de la police doit être basé et structuré en fonction de la réalité policière «actuelle» dans notre pays et doit être lié aux conceptions usuelles en matière de travail de police. Ceci nous amène aux grandes lignes de force suivantes:

1. Les deux services de police, tant la police communale que la gendarmerie, doivent, dans le cadre d'une répartition des tâches fixée préalablement, exécuter leurs missions de police dans un cadre de travail orienté vers la population.

Les deux services de police exercent les tâches qui leur sont prioritairement confiées selon la philosophie du «community policing», mieux connue dans notre pays sous l'appellation de «fonction de police de base». Ce concept ne sous-entend pas une sélection des tâches mais bien une philosophie d'exécution policière des tâches orientée vers la population. Chaque service de police doit s'adapter à cette nouvelle philosophie.

La répartition des tâches se fera sur la base d'une directive générale des ministres de l'Intérieur et de la Justice, qui devra toutefois être complétée en fonction des besoins et de la réalité existant au plan local (*cf. infra*: la charte de la sécurité).

Le point de départ de cette directive est l'actuelle circulaire O.O.P. 13 qui sera rectifiée, adaptée et complétée en ce qui concerne les tâches de la police judiciaire en concertation avec le commandement de la gendarmerie, la Commission permanente de la Police communale et le Commissariat de la police judiciaire.

En ce qui concerne le travail ordinaire, quotidien de police, appelé composante de base, la répartition des tâches s'effectue principalement entre la gendarmerie et la police communale.

Étant donné que la population locale occupe dans cette approche une place prépondérante, il est évident que, pour ce qui concerne cette répartition des tâches entre la police communale et la gendarmerie, deux points sont primordiaux, à savoir:

\* il s'agit par essence de la fonction de police polyvalente, déspecialisée au niveau d'exécution local;

\* agir ensemble pour une même population implique une approche d'équipe, dans laquelle l'information à l'occasion d'initiatives importantes doit être préalable et réciproque.

Afin de soutenir pleinement ce concept d'orientation vers la population, il faudra se préoccuper de la revalorisation et de la mise en place effective du travail de secteur et de quartier.

Pour les ministres de l'Intérieur et de la Justice, les phénomènes supra-locaux, fédéraux et internationaux prioritaires doivent être abordés par la gendarmerie.



Voor nadere toelichting bij bovengenoemde opvattingen: zie bijlage 1 — «Concepten voor een nieuwe politiewerking vandaag».

2. Deze nieuwe politiesamenwerking moet gerealiseerd worden in het kader van «interpolitiezones».

Het betreft politionele zones, bestaande uit één of meerdere gemeenten waarbinnen de twee politiediensten samen, volledig de basiscomponent van de politiezorg kunnen verzekeren. De minister van Binnenlandse Zaken zal, in overleg met de minister van Justitie, de interpolitiezones vastleggen.

3. Per interpolitiezone wordt een lokaal vijfhoeksoverleg georganiseerd en de besluiten ervan in een veiligheidscharter vastgelegd.

Het betreft één overeenkomst tussen de lokale bestuurlijke overheid (de burgemeester of burgemeesters), de lokale gerechtelijke overheid (de Procureur des Konings) en de drie politiediensten (gemandateerde vertegenwoordigers van de gemeentepolitie, de rijkswacht en de gerechtelijke politie).

Het veiligheidscharter bevat volgende luiken:

- \* de algemene afspraken inzake veiligheidsbeleid en prioriteiten;

- \* de particuliere problemen en prioriteiten voor welbepaalde terreingedeelten; voor de interpolitiezones met meerdere gemeenten, zeker die per gemeente ervan;

- \* de afspraken inzake taakverdeling en coördinatie tussen de rijkswacht, de gemeentepolitie en de gerechtelijke politie;

- \* de feitelijke taakverdeling, de concrete werkafspraken inzake samenwerking en coördinatie tussen de politiediensten (onder meer de regeling inzake de permanente interventie- en piekploegen, de gezamenlijke gecoördineerde acties, de periodiciteit van de coördinatievergaderingen, enz.) worden in een afzonderlijk protocol bepaald en dat als bijlage bij het veiligheidscharter wordt gevoegd. Gelet op de inhoud van dit protocol heeft het een vertrouwelijk karakter.

- \* Subsidiëring

Specifieke acties en nieuwe initiatieven van de rijkswacht en/of de gemeentepolitie in een I.P.Z. en bepaald in het veiligheidscharter, kunnen het voorwerp uitmaken van een lokale subsidiëring, onder meer afkomstig van de veiligheids- en preventiecontracten.

De subsidiëring door de federale en de gewestelijke overheden aan de gemeenten inzake personeelsuitgaven, werkingskosten en aankopen van specifiek politiematerieel wordt niet gewijzigd.

Het veiligheidscharter wordt periodiek geëvalueerd (+ afleggen van verantwoording) en bijgestuurd volgens vooraf te bepalen regels. De politiediensten leggen gezamenlijk verantwoording af.

4. De 101-centrales moeten goed worden uitgebouwd en moeten allen uitgerust worden met een computerondersteund systeem van automatische toewijzing van de binnenkomende oproepen (I.P.O.G.-systeem).

Zoals hoger vermeld wordt de federale taakverdeling via het lokaal vijfhoeksoverleg verfijnd en in een protocolakkoord (bijlage bij het lokale veiligheidscharter), vastgelegd. Voor de taakverdeling zal men zich inspireren op de federale richtlijn (zie 1, § 3) en de lokale fenomenen. Dit protocolakkoord is bepalend voor de prioritaire toewijzing van de taak aan de ene of de andere politiedienst.

Pour de plus amples informations au sujet des conceptions précitées: cf. annexe 1 — «Concept pour un nouveau fonctionnement de la police d'aujourd'hui».

2. Cette nouvelle collaboration policière doit être réalisée dans des «zones interpolice».

Il s'agit de zones de police, composées d'une ou de plusieurs communes dans lesquelles les deux services de police peuvent assurer ensemble et intégralement la composante de base du service de police. Le ministre de l'Intérieur fixera, en concertation avec le ministre de la Justice, les zones interpolice.

3. Une concertation pentagonale locale dont les conclusions sont consignées dans une charte de la sécurité est organisée dans chaque zone interpolice.

Il s'agit d'une convention entre l'autorité administrative locale (le bourgmestre ou les bourgmestres), l'autorité judiciaire locale (le procureur du Roi) et les trois services de police (représentants mandatés de la police communale, de la gendarmerie et de la police judiciaire).

La charte de la sécurité comporte les volets suivants:

- \* les accords généraux relatifs à la politique de sécurité et aux priorités;

- \* les problèmes particuliers et les priorités pour certaines parties bien déterminées du terrain; pour les zones interpolice comprenant plusieurs communes, certainement les problèmes et les priorités communales;

- \* les accords relatifs à la répartition des tâches et à la coordination entre la gendarmerie, la police communale et la police judiciaire;

- \* la répartition réelle des tâches, les accords concrets de travail quant à la collaboration et la coordination entre les services de police (e.a. l'organisation des équipes permanentes d'intervention et de pointe, les actions coordonnées communes, la périodicité des réunions de coordination, etc.) seront consignés dans un protocole séparé, joint en annexe de la charte de la sécurité. Tenant compte du contenu de ce protocole, celui-ci a un caractère confidentiel.

- \* Subvention

Des actions spécifiques ainsi que de nouvelles initiatives de la gendarmerie et/ou de la police communale dans une Z.I.P. et prévues dans la charte de la sécurité peuvent faire l'objet d'une subvention locale, entre autres par le biais des contrats de sécurité et de prévention.

La subvention des communes par les autorités fédérales et régionales, des frais en personnel et de fonctionnement, ainsi que des frais d'achats de matériel spécifique de police, ne sera pas modifiée.

La charte de la sécurité est évaluée périodiquement (+ compte rendu) et adaptée selon des règles à fixer au préalable. Les services de police en rendront compte ensemble.

4. Les centraux 101 doivent être bien aménagés et être tous équipés d'un système assisté par ordinateur d'attribution automatique des appels entrants (système I.P.O.G.).

Ainsi que mentionné ci-dessus, la répartition fédérale des tâches est affinée via la concertation pentagonale locale et consignée dans un protocole d'accord (annexe à la charte de sécurité locale). Pour la répartition des tâches, on s'inspirera de la directive fédérale (voir 1, § 3) et des phénomènes locaux. Ce protocole d'accord est déterminant pour l'attribution prioritaire d'une tâche à l'un ou à l'autre service de police.

De 101-centrales wijzen de oproepen toe op basis van de afspraken van de protocolakkoorden (op termijn allen informatica-ondersteund door I.P.O.G.), tenzij:

— het om een dringende interventie gaat en de prioritaire politiedienst hier niet tijdig gevolg kan aan geven (101 gaat dit dus na!);

— de oproeper een voorkeur aangeeft en de gevraagde politiedienst snel kan ageren.

Behoudens precieze lokale afspraken, wordt bij een telefonische oproep rechtstreeks aan een politiedienst gericht, op dezelfde wijze gehandeld als voor oproepen gericht aan de 101-centrales.

Onder dringende interventie wordt verstaan:

— hulp bieden aan een persoon in gevaar of nakende gevaar;

— het nemen van de eerste maatregelen bij een gevaarlijke situatie, een hindernis op de openbare weg, een geval van heterdaad of de dringende opsporingen als rechtstreeks gevolg van een misdrijf;

— het bewaren van de sporen bij misdrijven.

In het raam van een goede service- en klantgerichtheid, kunnen aangiften en klachten in de contactpunten door ieder van de twee politiediensten worden opgenomen. Indien blijkt dat het een taak betreft die aan de andere politie toebehoort wordt ze aan die voor verdere afhandeling gezonden en de aangever/klager wordt daarvan ingelicht.

5. Deze vernieuwde opvatting van de politiewerking in België mag geen zoveelste richtlijn worden die ieder naar eigen goeddunken zomaar toepast.

Voor de realisatie ervan zal een termijn worden bepaald.

In die context wijst de minister van Binnenlandse Zaken op de verplichting van iedere gemeente haar deel bij te dragen tot de veiligheid van de eigen burgers en hiervoor de nodige financiële middelen vrij te maken. De minister van Binnenlandse Zaken denkt hierbij in het bijzonder aan de minimale norm qua politiebezetting in iedere gemeente.

6. De realisatie van de vernieuwde politiesamenwerking impliceert volgende maatregelen:

\* Het oprichten op korte termijn van de Provinciale Overleg- en Coördinatiecommissies, bedoeld bij artikel 229 van de Nieuwe Gemeentewet.

\* De O.O.P. 13 bij te sturen, aan te passen en te vervolledigen met de taken van gerechtelijke politie.

\* De Pol 47 aan te passen in het licht van de vernieuwde samenwerking en de vereiste binnen de nieuw gecreëerde I.P.Z.'s samenwerkingsakkoorden af te sluiten.

\* De nodige middelen ter beschikking te stellen om in alle centra 101 het I.P.O.G.-systeem daadwerkelijk te installeren, het aan de lokale akkoorden aan te passen en de werking ervan te verzekeren.

\* De samenwerking tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht te bevorderen door A.P.S.D. opdracht te geven een eerste aanzet tot gemeenschappelijke vorming uit te werken.

De ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie zullen daarenboven heel het concept bewaken via een stringente middelenpolitiek met het oog op het vermijden van dure redundancies en niet-rendabele investeringen.

Les centraux 101 attribuent les appels sur base des protocoles d'accord (à terme tous assistés par système I.P.O.G.), sauf:

— s'il s'agit d'une intervention urgente et si le service de police prioritaire ne peut pas y donner suite en temps utile (le service 101 le vérifie donc !);

— si l'appelant indique une préférence et si le service de police requis peut agir rapidement.

Hormis des accords locaux précis, on agira, lors d'un appel téléphonique direct à un service de police, de la même façon que pour ceux adressés au centraux-101.

On entend par intervention urgente:

— l'aide à une personne en danger ou en danger imminent;

— la prise des premières mesures en cas de situation dangereuse, d'obstacle sur la voie publique, de flagrant délit ou de recherches urgentes faisant directement suite à un délit;

— la sauvegarde des traces en cas de délits.

Dans le cadre d'une bonne politique orientée sur le service au client, les déclarations et les plaintes peuvent être enregistrées dans les points de contact des deux services de police. S'il apparaît qu'il s'agit d'une tâche qui incombe à l'autre service de police, elle lui est transmise pour disposition et suite voulue et le réclamant/plaignant en est informé.

5. Cette nouvelle conception du fonctionnement de la police en Belgique ne peut pas être une énième directive que chacun peut appliquer à sa guise.

Pour sa réalisation, il sera fixé un délai.

Dans ce contexte, le ministre de l'Intérieur attire l'attention sur l'obligation qui incombe à chaque commune d'apporter sa contribution à la sécurité de ses propres citoyens et de libérer les moyens financiers nécessaires à cette fin. Le ministre de l'Intérieur pense à cet égard en particulier à la norme minimale en matière d'effectif de la police dans chaque commune.

6. La réalisation du nouveau fonctionnement de police implique les mesures suivantes:

\* Assurer le fonctionnement à court terme de la Commission provinciale de concertation et de coordination, visé à l'article 229 de la nouvelle loi communale;

\* Adapter et modifier la circulaire O.O.P. 13 et la compléter des tâches de police judiciaire;

\* Adapter la POL 47 au vu de la nouvelle collaboration et de la nécessité de conclure des accords de coopération au sein des Z.I.P. nouvellement créées.

\* Mettre à la disposition de tous les centres-101 des moyens nécessaires pour installer réellement le système I.P.O.G.; adapter ce système aux accords locaux et en assurer son fonctionnement;

\* Inciter la collaboration entre la police communale et la gendarmerie en chargeant le S.G.A.P. d'une première démarche visant à élaborer une formation commune.

Les ministres de l'Intérieur et de la Justice contrôleront en outre l'ensemble du concept par une politique contraignante des moyens, en vue d'éviter des redondances coûteuses et des investissements non rentables.

### Concepten voor een vernieuwde politiewerking vandaag

De samenwerking moet gestructureerd worden op grond van de «actuele» realiteit van het politiewerk te weken:

— de filosofie van «community policing» of «gemeenschaps-politiezorg» en

— de twee belangrijke operationele componenten die men bij het politiewerk nodig heeft en die twee zijn: een basiscomponent die het gewone politiewerk doet en een aanvullende component die al de rest doet.

1. Vooreerst is er de filosofie van community policing of de gemeenschapspolitiezorg. Het gaat om een concept van een bevolkingsgerichte politieke taakuitvoering die niet het recht of voorrecht is van één van de twee politiediensten. Iedere politiedienst moet in die richting werken.

Men zou het begrip als volgt kunnen omschrijven:

«Gemeenschapspolitiezorg is een visie, een filosofie of concept, nopens de politieke taakbenadering en -uitvoering die essentieel afgestemd is op de onveiligheidsgevoelens en -problemen van de bevolking binnen een bepaald territorium door een zichtbare, aanspreekbare en contacteerbare politie, die tot doel heeft de onveiligheidsproblemen op te lossen in overleg met de lokale overheden en bevolking en alle andere instanties of organisaties die daar kunnen toe bijdragen.

Van de kant van de politie vraagt ze externe gerichtheid (klantgerichtheid) en kwaliteit, van de bevolking de bereidheid tot samenwerking met de politie en een (hersteld) vertrouwen erin.»

Het begrip is dus niet direct niveau gebonden, maar eerder probleem gebonden.

Het is een probleem solving benadering.

Gemeenschapspolitiezorg is dus nauw verbonden met de lokale onveiligheidsgevoelens en -problemen van de bevolking en laat toe om hierop in te spelen, de medewerking van de bevolking te krijgen en ze zelfs een stukje mee te responsabiliseren. De wederzijdse samenwerking bevolking-politiediensten houdt evenwel maar stand indien de bevolking een «positieve» return ervaart. Dit is ook van essentieel belang voor het herwinnen van het vertrouwen in de politie. Vandaar de noodzaak vanuit de politiediensten om een «kwaliteits»-service te brengen en verantwoording af te leggen (accountability).

Moet het nog worden aangestipt: hier horen ook begrippen als wijk- en sectorwerking thuis. Die zullen het voorwerp uitmaken van een navolgend document.

2. De totale politiezorg wordt gerealiseerd door twee belangrijke operationele componenten.

Het gewone politiewerk, op grond van een volwaardige 24-uren-permanentie (interventie- en piekploegen), contactpunten en een modern georiënteerde (de filosofie van de gemeenschaps-politiezorg) gemeenschapspolitie, vormt de basiscomponent en is zeker een hoeksteen van een politiestelsel. Die hoeksteen moet, rekening houdend met de prijs (in het bijzonder van permanenties) enerzijds en de *community policing*-benadering anderzijds, op een passende schaal worden ingeplant. Hier dient een passend evenwicht te worden gevonden.

Die hoeksteen heeft evenwel ook zijn limieten. Er is dus een aanvullende component nodig op grond van volgende criteria:

— de complexiteit van fenomenen (gespecialiseerde kennis, multidisciplinair, documentatie);

### Concept pour un nouveau fonctionnement de la police d'aujourd'hui

La collaboration doit être structurée sur la base de la réalité «actuelle» du travail de police à savoir:

— la philosophie de la «community policing» et

— les deux principales composantes opérationnelles que nécessite le travail de police et qui sont: une composante de base qui effectue le travail ordinaire de police et une composante additionnelle qui fait tout le reste.

1. Il y a tout d'abord la philosophie de la «community policing» ou de la fonction de police de base. Il s'agit d'un concept d'exécution policière des tâches orienté vers la population, qui ne constitue pas le droit ou l'apanage d'un des deux services de police. Chaque service de police doit travailler dans cette direction.

On pourrait définir le concept comme suit:

«La Fonction de police de base est une vision, une philosophie ou un concept, relatif à l'approche et à l'exécution policière des tâches qui est essentiellement axé sur les sentiments et les problèmes d'insécurité de la population dans un territoire donné et qui se traduit par une police visible, accessible et abordable, qui a pour but de résoudre les problèmes d'insécurité en concertation avec les autorités locales et la population ainsi qu'avec toutes les autres instances ou organisations qui peuvent y contribuer.

Elle requiert de la part de la police une orientation externe (orientation vers le client) et un souci de qualité, et de la part de la population, une disponibilité à collaborer avec la police et une confiance (rétablie) en celle-ci.»

Le concept n'est donc pas directement lié au niveau, mais plutôt lié au problème.

C'est une approche de résolution des problèmes.

La Fonction de police de base est donc étroitement liée aux sentiments et aux problèmes locaux d'insécurité de la population et permet d'y réagir, d'obtenir la collaboration de la population et même de la responsabiliser quelque peu. La collaboration mutuelle entre la population et les services de police ne résiste toutefois que si la population éprouve un «return positif», ce qui présente également un intérêt essentiel pour retrouver la confiance dans la police. De là, la nécessité pour les services de police de dispenser un service de «qualité» et d'une justification des actions entreprises (accountability).

Faut-il encore le préciser: des concepts comme le travail de secteur et de quartier y ont également leur place. Ceux-ci feront l'objet d'un document subséquent.

2. Le service total de police est réalisé par deux composantes opérationnelles importantes.

Le travail ordinaire de police, sur la base d'une permanence 24 h sur 24 à part entière (équipes d'intervention et de pointe), de points de contact et d'une police de base moderne (la philosophie de la fonction de police de base), constitue la composante de base et est assurément la pierre angulaire d'un système de police. Cette pierre angulaire doit, compte tenu du prix (en particulier des permanences), d'une part, et de l'approche de la *community policing*, d'autre part, être implantée à une échelle adéquate. Il faut trouver ici un équilibre approprié.

Cette pierre angulaire a toutefois aussi ses limites. Une composante additionnelle est donc nécessaire, et est basée sur les critères suivants:

— la complexité des phénomènes (connaissance spécialisée, multidisciplinaire, documentation);

— de mobiliteit van de daders (bovenlokaal/internationaal, documentatie, actiemogelijkheden);

— de georganiseerde criminaliteit (bovenlokaal, gespecialiseerde kennis en middelen, documentatie, actiemogelijkheden);

— de techniciteit en de kosten van de in te zetten middelen (gespecialiseerde kennis, dure middelen, budget);

— de dimensie van het probleem (bovenlokaal/internationaal, coördinatie, actiemiddelen);

— de nood aan een reserve voor:

- grootse, het normale takenpakket overschrijdende gebeurtenissen of manifestaties;

- occasionele en tijdelijke piekbelastingen (langdurige gebeurtenissen, tijdelijke piek, exceptioneel fenomeen enz.).

Die component geeft aanleiding tot bijzondere of gespecialiseerde eenheden of diensten, die op een passend operationeel en kosten/baten verantwoord echelon moeten worden ingeplant. De inzet van de G.P.P. moet in deze context worden gesitueerd.

### 3. De basiscomponent bevat twee hoofdtaken:

— een voldoende gestoffeerde 24-uren-permanentie die toelaat gevolg te geven aan dringende interventies (ploegen op de baan) en een contactpunt of contactpunten (plantondienst) waar de burger terecht kan;

— personeel dat toelaat de andere gemeenschapsgerichte taken uit te voeren.

In essentie zijn die:

— toezicht;

— contact met de bevolking en met de individuele burger;

— problemen bespreken met de bevolking en samen oplossingen zoeken;

— kleinere onderzoeken en gerechtelijke opdrachten;

— problemen van bestuurlijke politie (verkeersproblemen, lokale problemen van ordehandhaving, ...);

— slachtofferbejegening en raadgevingen aan de burger;

— technische adviezen, ...

De noodzakelijke personeelsbezetting voor dergelijke basiscomponent bedraagt tussen de 40 à 50 personeelsleden. Uiteraard is dit cijfer maar een algemene benadering en dient het aan de lokale omstandigheden en fenomenen te worden aangepast.

Voorbeeld: mogelijke bezetting van een basiscomponent

Commando en beheer: 3 personeelsleden (zeker voor autonome).

Permanentie bureel (contactpunt): 7 personeelsleden.

Eén ploeg interventiereserve: 14 personeelsleden.

Piekploeg (8 uren per dag): 4 personeelsleden.

Sectorwerking:

— contact/onderzoek — lokaal (8 uren een-man-dienst en 4 uren twee-man-dienst/dag): 4 personeelsleden;

— kleine ordediensten — verkeersregeling (capaciteit van 12 man/uren dag): 3 personeelsleden.

— la mobilité des auteurs (supralocale/internationale, documentation, possibilités d'action);

— la criminalité organisée (supralocale, connaissance spécialisée et moyens, documentation, possibilités d'action);

— la technicité et le coût des moyens à mettre en œuvre (connaissance spécialisée, moyens importants, budget);

— la dimension du problème (supralocale/internationale, coordination, moyens d'action);

— le besoin d'une réserve pour:

- des événements ou des manifestations de grande ampleur qui dépassent le volume normal des tâches;

- des surcroûts de travail occasionnels et temporaires (événements de longue durée, surcharge temporaire, phénomène exceptionnel, etc.).

Cette composante suppose l'existence d'unités ou de services spéciaux ou spécialisés qui doivent être implantés à un niveau opérationnel approprié et justifiés dans un rapport coûts/rentabilité. La mise en œuvre de la police judiciaire doit être située dans ce contexte.

### 3. La composante de base comporte deux tâches principales:

— une permanence 24 h sur 24 suffisamment étoffée qui permet de donner suite aux demandes d'interventions urgentes (équipes sur la brèche) et un point de contact ou des points de contact (planton) à qui le citoyen peut s'adresser;

— un personnel qui permet d'effectuer les autres tâches, axées sur la collectivité.

Celles-ci sont par essence:

— la surveillance;

— le contact avec la population en général et individuellement avec le citoyen;

— la discussion des problèmes avec la population et la recherche commune de solutions;

— les petites enquêtes et missions judiciaires;

— les problèmes de police administrative (les problèmes de circulation, les problèmes locaux de maintien de l'ordre, ...);

— l'aide aux victimes et les conseils aux citoyens;

— les avis techniques, ...

L'effectif nécessaire pour une telle composante de base comprend de 40 à 50 membres du personnel. Ce chiffre ne représente évidemment qu'une approche générale et doit être adapté aux circonstances et aux phénomènes locaux.

Exemple: effectif possible d'une composante de base

Commandement et gestion: 3 membres du personnel (surtout pour les corps autonomes).

Bureau de permanence (point de contact): 7 membres du personnel.

Une équipe de réserve intervention: 14 membres du personnel.

Équipe de renfort (8 heures par jour): 4 membres du personnel.

Travail de secteur:

— contact/recherche — local (8 heures de service assurées par une personne et 4 heures de service assurées par deux personnes/jour): 4 membres du personnel;

— petits services d'ordre — réglementation de la circulation (capacité de 12 personnes/heure/jour): 3 membres du personnel.

Wijkwerking (3 wijken + back-up): 6 personeelsleden.

Subtotaal: 41 personeelsleden.

Toe te voegen:

— 10 pct. diversen (getuigenissen, transfers, reserve, afwerken P.V., documentatie, enz.): 4 personeelsleden.

— 5 pct. onderricht: 2 personeelsleden.

Algemeen totaal: 47 personeelsleden.

4. De aanvullende operationele component kunnen we opdelen in drie groepen:

— de bijzondere eenheden gelet op de eigenheid van het terrein (kennis, middelen, aanpak enz.).

Hier denken we aan de A-wegenpolitie, zee- en luchthaven-eenheden, bijzondere beschermingseenheden zoals die bij de Koning of de S.H.A.P.E., een metrobrigade enz. Het is duidelijk dat in het raam van een goed gestructureerde politie voor dergelijke bijzondere entiteiten één politiedienst de totale politiezorg moet verzekeren;

— de eenheden voor gespecialiseerde politiezorg, te weten waarvoor bijzondere kennis en middelen noodzakelijk zijn. Het gaat meestal om fenomenen of problemen van bovenlokaal niveau, in het raam van netwerken of georganiseerde criminaliteit; maar ook lokaal kan dit, zeker tijdelijk, nodig zijn.

We denken hier aan algemene en gespecialiseerde recherche-teams, met alles wat daarbij hoort (documentatie, middelen, technieken enz.) in het bijzonder de B.O.B.'s en de brigades van de gerechtelijke politie;

— de gespecialiseerde operationele steuneenheden en -diensten, in hoofdzaak of grond van de gespecialiseerde dure middelen en de aanwending ervan.

Ze hebben geen andere finaliteit dan de basiseenheden, de bijzondere eenheden en de eenheden voor gespecialiseerde politiezorg in voorkomend geval bij te staan. Hun klanten zijn dus de politiediensten.

We denken hierbij aan het S.I.E., de observatie-eenheden, de luchtsteuneenheid, de laboratoria van technische en wetenschappelijk politie, ploegen voor technische politie, de documentatiecentra, de uitvoerende componenten van A.P.S.D., enz.

De aanvullende component bevat vaak dure middelen en hier is een middelen-politiek zeer aangewezen. Een goed beleid ter zake moet zorgen voor een goed evenwicht tussen enerzijds de operationele beschikbaarheid en inplanting ervan en anderzijds een maximaal rendement.

In deze context weze erop gewezen dat lokale prestige aankopen van bijzondere middelen volledig uit den boze zijn en een halt moeten worden toegeroepen.

Travail de quartier (3 quartiers + back-up): 6 membres du personnel.

Sous-total: 41 membres du personnel.

À ajouter:

— 10 p.c. divers (témoignages, transferts, réserve, achèvement procès-verbal, documentation, etc.): 4 membres du personnel;

— 5 p.c. instruction: 2 membres du personnel.

Total général: 47 membres du personnel.

4. Nous pouvons diviser la composante opérationnelle complémentaire en trois groupes:

— les unités spéciales, compte tenu de la spécificité du terrain (connaissance, moyens, approche, etc.).

Nous pensons ici à la police des autoroutes, aux unités maritimes et aéronautiques, aux unités spéciales de protection comme celles qui assurent la protection du Roi ou bien du S.H.A.P.E., une brigade de métro, etc. Il est clair que dans le cadre d'une police bien structurée, un corps de police doit garantir pour de telles entités spéciales le service total de police;

— les unités qui dispensent un service spécialisé de police, à savoir celles pour lesquelles des connaissances et des moyens spéciaux sont nécessaires. Il s'agit généralement de phénomènes ou de problèmes de niveau supralocal, dans le cadre de réseaux ou d'une criminalité organisée; mais au niveau local aussi, ces unités peuvent, certainement à titre provisoire, être nécessaires.

Nous pensons ici aux équipes de recherche générales et spécialisées, dotées de tous les moyens requis (documentation, moyens, techniques, etc.), en particulier les B.S.R. et les brigades de la police judiciaire;

— les unités et services opérationnels spécialisés de soutien, compte tenu principalement des moyens spécialisés coûteux qui nécessitent leur utilisation.

Elles n'ont pas d'autre finalité que d'assister, le cas échéant, les unités de base, les unités spéciales et les unités de police spécialisée. Leurs clients sont donc les services de police.

Nous pensons à cet égard à l'E.S.I., aux unités d'observation, à l'unité d'appui aérien, aux laboratoires de police technique et scientifique, aux équipes de police technique, aux centres de documentation, aux composantes d'exécution du Service général d'appui policier, etc.

La composante additionnelle comprend souvent des moyens coûteux; une politique des moyens est donc en l'occurrence très indiquée. Une bonne politique en la matière doit veiller à un bon équilibre entre, d'une part, la disponibilité opérationnelle et son implantation et, d'autre part, un rendement maximal.

Dans ce contexte, il y a lieu de signaler que des achats locaux de prestige de moyens spéciaux sont tout à fait inadmissibles et qu'il faut y mettre fin.

9 mei 1995

9 mai 1995

### **c) Principes en criteria voor de indeling van het territorium in I.P.Z.**

#### **I. Basisprincipes**

1. In iedere I.P.Z. moeten de politiediensten samen alle taken van de basiscomponent kunnen vervullen.

2. Men moet bij het vastleggen van de I.P.Z. streven naar een zo sterk mogelijke gemeentelijke verankering.

3. Bij het bepalen van de omschrijving van de I.P.Z. moet men zich houden aan volgende principes:

- \* binnen de omschrijving van één gerechtelijk arrondissement;
- \* maximaal respecteren van logische en relevante politiecriteria;
- \* voldoende effectief om de volledige basiscomponent te vervullen.

#### **II. Aanvullende criteria**

##### **1. Enkel de basiscomponent**

De samenstelling van de I.P.Z. beoogt uitsluitend de uitvoering van de taken van de basiscomponent.

##### **2. Alle taken van de basiscomponent van een I.P.Z.**

Bij het bepalen van de I.P.Z. moet men rekening houden met alle taken van de basiscomponent.

Het betreft dus niet alleen de permanente interventie- en piekploegen, maar ook de andere taken van de basiscomponent zoals de toegankelijkheid van de politiediensten, de noodzakelijke patrouilleactiviteiten, de lokale recherchefunctie, de wijkwerking en sectorwerking, de verkeersdiensten en de integratie van de politieactiviteiten in de lokaal bepaalde veiligheidspolitiek.

Om die te evalueren wordt in eerste instantie uitgegaan van de analyse van de lokale onveiligheidsproblemen en van de verwachtingen en de noden van de bevolking en dus niet van de aanwezigheid effectieven van de gemeentepolitie en de rijkswacht.

##### **3. Omvang en types I.P.Z.**

###### **3.1. Omvang**

Gelet op de lokale verankering dient de voorkeur gegeven aan een I.P.Z. voor één gemeente.

Indien dit niet mogelijk is, moeten meerdere gemeenten worden samengevoegd.

Daarbij wordt uitgegaan van:

- \* logische en relevante politiecriteria;
- \* het nodige effectief voor alle taken van de basiscomponent;
- \* redelijke interventietermijnen;
- \* het belangrijk nieuw element, te weten het feit dat thans wordt samengewerkt door de beide politiediensten, daar waar voorheen slechts een samenwerking binnen één politiedienst werd gevisieerd.

### **c) Principes et critères de la répartition du territoire en Z.I.P.**

#### **I. Principes de base**

1. Dans chaque Z.I.P., les services de police doivent être en mesure d'assurer ensemble toutes les tâches de la composante de base.

2. Lors de la détermination des Z.I.P., il faut veiller à un ancrage communal aussi fort que possible.

3. Pour déterminer le ressort des Z.I.P., il doit être tenu compte des principes suivants:

- \* se situer dans le ressort d'un même arrondissement judiciaire;
- \* respecter au maximum les critères de police logiques et pertinents;
- \* disposer d'un effectif suffisant pour assurer l'ensemble de la composante de base.

#### **II. Critères complémentaires**

##### **1. Seule la composante de base**

La composition d'une Z.I.P. vise exclusivement l'exécution des tâches de la composante de base.

##### **2. Toutes les tâches de la composante de base d'une Z.I.P.**

Lors de la détermination d'une Z.I.P., il doit être tenu compte de toutes les tâches de la composante de base.

Il ne s'agit donc pas seulement des équipes permanentes d'intervention et de pointe mais également des autres tâches de la composante de base telles que l'accessibilité des services de police, les activités de patrouilles nécessaires, la fonction de recherche locale, le travail de quartier et le travail de secteur, les services de circulation routière et l'intégration des activités de police dans la politique de sécurité locale.

Afin d'évaluer ces tâches, on part dans un premier temps d'une analyse des problèmes locaux d'insécurité, ainsi que des attentes et des besoins de la population et non pas des effectifs présents de la police communale et de la gendarmerie.

##### **3. Étendue et types de Z.I.P.**

###### **3.1. Étendue**

Compte tenu de l'ancrage local, la préférence doit être donnée à une Z.I.P. par commune.

Si cela s'avère impossible, plusieurs communes doivent être regroupées.

À cet effet, il faut partir:

- \* des critères de police logiques et pertinents;
- \* de l'effectif nécessaire pour toutes les tâches de la composante de base;
- \* des délais d'intervention raisonnables;
- \* de l'élément nouveau et important, à savoir le fait que maintenant les deux services de police travaillent ensemble, alors qu'auparavant on ne visait que la collaboration au sein d'un même service de police.

Gelet op bovengenoemde context zijn de actuele grenzen van de districten, brigades en intergemeentelijke samenwerkingsakkoorden feitelijke, doch geen onwrikbare gegevens.

De bestaande intergemeentelijke samenwerkingsakkoorden worden in aanmerking genomen voorzover, na evaluatie op basis van de bovengenoemde uitgangspunten, de gemeentepolitie en de rijkswacht samen alle taken van de basiscomponent in die zone zullen kunnen vervullen. Zo zal het akkoord worden gewijzigd wanneer uit de evaluatie blijkt dat de omschrijving van de intergemeentelijke samenwerking te groot is of onwerkbaar wordt.

Een gemeente mag niet worden onderverdeeld in of over verschillende I.P.Z.'s. De gemeenten die behoren tot 2 verschillende gerechtelijke arrondissementen worden ingedeeld in het ene of de andere op basis van logische en relevante politiecriteria.

### 3.2. Types I.P.Z.

#### 3.2.1. Type A

Het betreft I.P.Z.'s bestaande uit gemeenten waar de gemeentepolitie en de rijkswacht op basis van een functionele taakverdeling, elk in staat zijn autonoom en permanent de hun toegewezen taken van de basiscomponent uit te voeren, inbegrepen de 24-uren-permanentie voor het door hen afgesproken functionele taakdomein.

Zoals in de huidige situatie, blijft de wederzijdse steun behouden tussen de politiediensten in geval van saturatie of een bijzondere gebeurtenis.

Behoudens gemotiveerde uitzonderingen zal een I.P.Z. type A niet meer dan één gemeente bevatten.

#### 3.2.2. Type B

Een I.P.Z. die niet behoort tot het type A.

De basiscomponent wordt er bijgevolg verzekerd door de gemeentepolitie en de rijkswacht samen op basis van een functionele taakverdeling maar waar de 24-uren-permanentie georganiseerd wordt in samenspraak tussen de gemeentepolitie(s) en de rijkswacht op grond van de beschikbare effectieven. Het betreft de permanent noodzakelijke interventie- en piekploegen in de I.P.Z., eventueel aangevuld met de bezetting van de contactpunten.

De 24-uren-permanentie kan gebeuren op basis van een verdeling van de permanentiebeurten in de tijd, maar niet op grond van een verdeling van het territorium.

#### 3.2.3. Slotbemerking

Toewijzing van een territorium aan één politiedienst is enkel denkbaar in het raam van de aanvullende operationele component (inclusief een kleine gemeente of een gehucht dat in dit gebied gelegen is).

## 4. Bepalen van het effectief van een I.P.Z.

### 4.1. In aanmerking te nemen politiefuncties

Bij het bepalen van het noodzakelijk effectief van een I.P.Z. dienen volgende politiefuncties in aanmerking te worden genomen: commando en beheer, de contactpunten, de permanente interventieteams en piekploegen, de dispatching van de ploegen, de lokale rechercheactiviteiten, de kleine lokale ordediensten en verkeersdiensten, de wijkwerking en sectorwerking, het onderrecht en de diverse imperatieve aanvullende taken (zoals getuigenissen, overbrengen van gevangenen, afwerken van processen-verbaal, opstellen en bijhouden van documentatie, enz.).

Vu le contexte susmentionné, les limites actuelles des districts, brigades et des accords de coopération policière intercommunale sont des données de fait, et non des données immuables.

Les accords de coopération policière intercommunale sont pris en considération pour autant qu'après évaluation sur la base des points de départ susmentionnés, la police communale et la gendarmerie s'avèrent être en mesure d'exécuter ensemble toutes les tâches de la composante de base dans cette zone. Ainsi, l'accord sera modifié s'il ressort de l'évaluation que le ressort de la coopération policière intercommunale est trop grand ou devient inefficace.

Une commune ne peut être subdivisée en plusieurs Z.I.P., ni répartie entre plusieurs Z.I.P. Les communes qui relèvent de deux arrondissements judiciaires différents sont reprises dans l'un ou dans l'autre, sur base de critères de police logiques et pertinents.

### 3.2. Types de Z.I.P

#### 3.2.1. Type «A»

Il s'agit de Z.I.P. composées de communes où la police communale et la gendarmerie, sur base d'une répartition fonctionnelle des tâches, sont chacune en mesure d'exécuter de façon autonome et permanente les tâches de la composante de base qui leur sont dévolues, en ce compris la permanence 24/24 heures pour ce qui concerne les domaines fonctionnels convenus.

Comme dans la situation actuelle, l'appui mutuel entre les services de police reste d'application en cas de saturation ou d'événement spécial.

Hormis exceptions motivées, une Z.I.P. de type A ne comprendra pas plus d'une commune.

#### 3.2.2. Type «B»

Il s'agit d'une Z.I.P. qui n'est pas du type «A».

La composante de base y est dès lors assurée ensemble par la police communale et la gendarmerie sur base d'une répartition fonctionnelle des tâches. La permanence d'intervention (24/24 heures) est organisée en concertation entre le(s) service(s) de police communale et de la gendarmerie, sur base des effectifs disponibles. Cela concerne les équipes permanentes d'intervention et de pointe nécessaires dans la Z.I.P., éventuellement complétées par l'occupation des points de contact.

La permanence 24/24 heures peut s'organiser sur base d'une répartition dans le temps des rôles de permanence, mais non sur base d'une répartition du territoire.

#### 3.2.3. Remarque finale

L'attribution d'un territoire à un seul service de police est uniquement envisageable dans le cadre de la composante opérationnelle complémentaire (en ce compris une petite commune ou un hameau situé sur ce territoire).

## 4. La détermination des effectifs d'une Z.I.P.

### 4.1. Fonctions de police à prendre en considération

Pour la détermination de l'effectif nécessaire d'une Z.I.P., les fonctions de police suivantes doivent être prises en considération: le commandement et la gestion, les points de contact, les équipes permanentes d'intervention et de pointe, le dispatching des équipes, les activités de recherche locales, les petits services d'ordre et de circulation locaux, le travail de quartier et le travail de secteur, la formation et les diverses tâches impératives et complémentaires (comme les témoignages, le transfèrement de détenus, la clôture de P.-V., la rédaction et la mise à jour de la documentation, etc.).

#### 4.2. Hierbij gelden volgende aanvullende richtlijnen:

##### 4.2.1. Voor de permanente interventie- en piekploegen

Het aantal permanente interventie- en piekploegen binnen een I.P.Z. moet bepaald worden op grond van een voldoende lange referentieperiode (statistische gegevens) voor oproepen inzake dringende interventie.

In iedere I.P.Z. moet er hiervoor evenwel minimum één permanente interventieploeg beschikbaar zijn.

##### 4.2.2. Voor de contactpunten

Het aantal, de locatie en de openingsuren van de contactpunten worden vastgelegd in functie van de lokale noden.

Er kunnen drie types van contactpunten worden onderscheiden:

\* Contactpunt/Onthaal (Type 1). Dit contactpunt heeft tot doel het onthaal van de burger te verzekeren.

\* Contactpunt/Terugvalbasis (Type 2). Vervult de taken contactpunt type 1, aangevuld met de rol van terugvalbasis voor de interventie- en piekploegen (voor onder meer opsluiten van aangehouden of dronken persoon, het opstellen van een P.-V., waar een ademanalysetoestel beschikbaar is, enz.). Dit contactpunt is 24 uur op 25 uur geopend.

\* Contactpunt/Dispatching (Type 3). Is een contactpunt type 2 dat ook de dispatching van de ploegen op het terrein verzekert.

##### Definitie dispatching

Is een communicatiecentrum (kan ook één vaste post zijn) van waaruit radiofonisch de toewijzing en de bevelvoering gebeurt van de opdrachten van de permanente interventie- en piekploegen.

Iedere gemeente van een I.P.Z. bevat minimum één contactpunt type 1.

Contactpunten type 2 en 3 kunnen bovenzonaal georganiseerd en gemengd bezet worden.

De nood aan een contactpunt type 2 is afhankelijk van de lokale noden (het aantal interventie- en piekploegen, statistische gegevens zowel inzake activiteiten naar de bevolking toe als voor de ploegen, enz.). Aangezien dispatchings duur zijn zowel inzake materieel als personeel, dient, vooraleer nieuwe contactpunten type 3 op te richten, eerst te worden nagegaan of niet kan worden aangesloten op bestaande dispatchings van gemeentepolitie of rijkswacht. Wanneer aangesloten wordt op een dispatching van de rijkswacht kan die dispatching gemengd bemand worden wat het commando van de ploegen betreft (dispatcher van de rijkswacht en de gemeentepolitie).

Indien de dispatching niet gemengd wordt bemand, worden afspraken inzake de leiding van de operaties afgesloten en vastgelegd in overeenkomsten zoals voorzien in artikel 8 van de Wet op het Politieambt. Die overeenkomsten worden in het veiligheidscharter geïntegreerd.

#### 4.3. In aanmerking te nemen effectief

##### Rijkswacht

Het organiek effectief van de territoriale brigades zoals dit van toepassing is vanaf 1 juni 1995.

##### Gemeentepolitie

Het organiek kader indien dit hoger is dan de minimale kader-norm. In de andere gevallen de minimale kadernorm (cf. K.B. van 9 mei 1994).

#### 4.2. Les directives complémentaires suivantes sont d'application

##### 4.2.1. Pour les équipes permanentes d'intervention et de pointe

Le nombre d'équipes permanentes d'intervention et de pointe dans une Z.I.P. doit être déterminé sur base des appels d'intervention urgente en tenant compte d'une période de référence suffisamment longue (données statistiques).

Chaque Z.I.P. devra, à cet effet, disposer au minimum d'une équipe permanente d'intervention.

##### 4.2.2. Pour les points de contact

Le nombre, la localisation et les heures d'ouverture des points de contact sont déterminés en fonction des besoins locaux.

Trois types de points de contact peuvent être distingués:

\* Point de contact/accueil (type 1). Ce point de contact a pour but d'assurer l'accueil du citoyen.

\* Point de contact/point de chute (type 2). Il remplit les tâches du point de contact type 1 complétées par la fonction de point de chute pour les équipes d'intervention et de pointe (entre autres l'écrou de personnes arrêtées ou d'ivrognes, la rédaction de P.-V., l'utilisation de l'éthylomètre, etc.). Ce point de contact est ouvert 24/24 heures.

\* Point de contact/dispatching (type 3). Il s'agit d'un point de contact de type 2 qui assure aussi le dispatching des équipes sur le terrain.

##### Définition du dispatching

Un centre de communication (éventuellement un poste fixe) depuis lequel sont attribuées et commandées par voie radiophonique les missions des équipes permanentes d'intervention et de pointe.

Chaque commune d'une Z.I.P. dispose au minimum d'un point de contact de type 1.

Les points de contact de types 2 et 3 peuvent être organisés de manière suprazonale et peuvent être occupés par du personnel mixte.

La nécessité d'un point de contact de type 2 dépend des besoins locaux (le nombre d'équipes d'intervention et de pointe, les données statistiques des activités des services rendus à la population, des activités propres aux équipes, etc.) Étant donné que les dispatchings sont coûteux aussi bien en matériel qu'en personnel, il faut vérifier, préalablement à la création de nouveaux points de contact de type 3, s'il n'est pas possible de se raccorder à un dispatching existant de la police communale ou de la gendarmerie. Lorsque l'on se raccorde à un dispatching de la gendarmerie, ce dispatching peut être assuré de manière mixte en ce qui concerne le commandement des équipes (dispatcher de la gendarmerie et dispatcher de la police communale).

Si le dispatching n'est pas assuré de façon mixte, des accords en matière de direction des opérations sont conclus et consacrés dans des conventions comme prévu à l'article 8 de la Loi sur la Fonction de police. Ces conventions sont intégrées dans la charte de sécurité.

#### 4.3. Effectif à prendre en compte

##### Gendarmerie

L'effectif organique des brigades territoriales en date du 1<sup>er</sup> juin 1995.

##### Police communale

Le cadre organique lorsque celui-ci est supérieur à la norme de cadre minimale. Dans les autres cas, la norme de cadre minimale (cf. A.R. 9 mai 1994).



### III. Slotbemerkingen

#### 1. Veiligheidsfondsen

De subsidiëring door de federale en de gewestelijke overheden aan de gemeenten inzake personeelsuitgaven, werkingskosten en aankopen van specifiek politiematerieel wordt niet gewijzigd.

Specifieke acties en nieuwe initiatieven van de rijkswacht en/of de gemeentepolitie in een I.P.Z. en bepaald in het veiligheidscharter, kunnen het voorwerp uitmaken van een lokale subsidiëring, ondermeer afkomstig van de veiligheids- en preventiecontracten.

#### 2. Wijkwerking, sectorwerking en contractpolicing

Zullen het voorwerp uitmaken van een navolgende richtlijn.

#### 3. Taakafspraken tussen de politiediensten

In het gerechtelijk domein betreft de functionele taakverdeling een taakverdeling tussen de drie algemene politiediensten. De dringende interventies worden in principe verdeeld tussen de gemeentepolitie en rijkswacht.

#### 4. Beleidsondersteunende gegevens

De P.T.W. kunnen aan de Afdeling Politiebeleidsondersteuning — A.P.S.D. beleidsondersteunende en statistische gegevens opvragen.

#### 5. Studies megadistricten rijkswacht

De rijkswacht zal bij de nog lopende studies inzake de megadistricten inzake het te bepalen effectief in de brigades, rekening houden met de nieuwe I.P.Z.'s.

#### 6. Haalbaarheidstest effectieven van een I.P.Z.

Zoals in 4.3 van de aanvullende criteria aangegeven zal bij het bepalen van een I.P.Z. worden uitgegaan van het organiek effectief of de minimale kadernorm.

In de praktijk kunnen er relevante verschillen zijn met het werkelijk effectief. Om die reden dient bij het opstarten van een I.P.Z. nagegaan in hoeverre de I.P.Z. leefbaar is op basis van het werkelijk effectief.

Onder werkelijk effectief dient te worden verstaan het reële effectief, inclusief de engagementen qua recrutering of inplaatsstelling op korte termijn en mag voor de gemeentepolitie niet minder bedragen dan de minimale kadernorm.

Voor de gemeentepolitie worden eveneens de hulpagenten in aanmerking genomen voor zover zij taken uitvoeren die in het veiligheidscharter zijn opgenomen.

Indien op grond van een haalbaarheidstest, het effectief van een I.P.Z. onvoldoende blijkt, zal tijdelijk met de meest aangewezen aanpalende I.P.Z. één zone worden gevormd.

**Opgelet:** de haalbaarheidstest mag dus geen aanleiding geven tot een herindeling van het territorium in I.P.Z.'s.

Die zijn bepaald op basis van de organieke effectieven en de minimale kadernorm.

Het samenvoegen van I.P.Z.'s op grond van de haalbaarheidstest inzake effectieven is slechts een tijdelijke maatregel.

### III. Observations finales

#### 1. Fonds de sécurité

La subvention des communes par les autorités fédérales et régionales en matière des dépenses pour le personnel, des frais de fonctionnement et de l'achat de matériel de police spécifique n'est pas modifiée.

Des actions spécifiques et de nouvelles initiatives de la gendarmerie et/ou la police communale dans une Z.I.P., prévues dans la charte de sécurité, peuvent faire l'objet d'une subvention locale, provenant entre autres des contrats de sécurité et de prévention.

#### 2. Travail de quartier, travail de secteur et contractpolicing

Feront l'objet d'une directive ultérieure.

#### 3. Accords en matière de répartition des tâches entre les services de police

Dans le domaine judiciaire, la répartition fonctionnelle des tâches concerne une répartition des tâches entre les trois services de police générale. Les interventions urgentes sont en principe réparties entre la police communale et la gendarmerie.

#### 4. Données d'appui en matière de gestion

Les G.T.T.P. — Groupe technique de travail provincial — peuvent demander des données d'appui en matière de gestion et des données statistiques à la Section d'appui policier — S.G.A.P.

#### 5. Études mégadistricts gendarmerie

Dans le cadre des études en cours sur les mégadistricts, la gendarmerie tiendra compte des nouvelles Z.I.P. pour la détermination des effectifs des brigades.

#### 6. Test de faisabilité relatif aux effectifs dans une Z.I.P.

Comme mentionné dans le point 4.3. des critères complémentaires, on partira, pour la détermination d'une Z.I.P., de l'effectif organique ou de la norme de cadre minimale.

Dans la pratique, des différences significatives peuvent apparaître en comparaison de l'effectif réel. Pour ces raisons, il y a lieu de vérifier, lors de la mise en place de la Z.I.P., si celle-ci est viable compte tenu de l'effectif réel.

Par effectif réel, il y a lieu d'entendre l'effectif réel y compris les engagements en ce qui concerne le recrutement ou la mise en place à court terme. Pour la police communale, l'effectif réel ne peut être inférieur à la norme de cadre minimale.

Pour la police communale sont également pris en considération les auxiliaires de police pour autant qu'ils accomplissent des tâches prévues dans la charte de sécurité.

Lorsque, sur la base du test de faisabilité, il apparaît que l'effectif de la Z.I.P. est insuffisant, une nouvelle zone sera créée temporairement avec la zone limitrophe la plus indiquée.

**Attention:** le test de faisabilité ne peut en aucun cas donner lieu à une nouvelle répartition du territoire en Z.I.P.

Celles-ci sont déterminées sur base des effectifs organiques et de la norme de cadre minimale.

Le regroupement de Z.I.P., sur la base du test de faisabilité en matière d'effectif, n'est qu'une mesure temporaire!

**d) Logische en relevante politiecriteria****Ten geleide**

Deze nota heeft tot doel een aantal logische en relevante politiecriteria te expliciteren die van belang kunnen zijn bij het samenstellen van I.P.Z.'s.

Het gaat uitdrukkelijk niet om een lijst van uitsluitende of uitputtende criteria, doch veeleer om een aantal elementen die als bakens of hulpmiddelen kunnen gehanteerd worden bij het objectiveren van deze problematiek.

Het betreft dus m.a.w. geen pasklare recepten of formules, maar wel handvatten die in de onderhandeling dienen afgewogen te worden naast andere, meestal lokale, streekgebonden factoren.

**Mogelijke in aanmerking te nemen criteria****1. Algemene omgevingskenmerken**

- Het stedelijk of het landelijk karakter van een gemeente (en niet het type gemeentepolitiecorps)

Politioneel heeft dit criterium vaak een direct verband met aard van de fenomenen die er zich voordoen.

**Meetinstrumenten**

— Bevolkingsdensiteit.

Ref.: N.I.S. - Bevolkingsstatistieken.

— Percentage van de beroepsbevolking tewerkgesteld in de handel en horeca.

Ref.: N.I.S. - Algemene Volks- en Woningtelling.

- Sociale structuur van een gemeente

Politioneel heeft dit criterium verband met criminele fenomenen en ordehandhaving.

**Meetinstrumenten**

— Kadastraal inkomen per inwoner.

Ref.: N.I.S.

— Het percentage van de beroepsbevolking in de totale bevolking.

Ref.: N.I.S.

- Bijzondere kenmerken

Industriezones, toerisme, scholen, ziekenhuizen, openbare parken, winkel- en sportcentra...

**2. Specifieke politionele kenmerken**

- Aard van de criminele fenomenen

**Meetinstrument**

Geïntegreerde interpolitiële criminaliteitsstatistiek

Ref.: A.P.S.D./P.B.O.

- Ordediensten - Aard, omvang en periodiciteit

(Sociale conflicten, voetbal, markten, culturele aangelegenheden, ...)

**Meetinstrument**

Provinciaal rapport

**d) Critères de police logiques et pertinents****Avant-propos**

Cette note a pour but d'expliciter un certain nombre de critères de police logiques et pertinents qui peuvent être importants lors de la délimitation des Z.I.P.

Il ne s'agit en aucun cas d'une liste de critères exclusifs ou limitatifs, mais bien d'éléments qui peuvent servir de balises ou d'aide en vue d'objectiver cette problématique.

En d'autres termes, il ne s'agit donc pas de recettes ou de formules toutes faites, mais bien de points de référence qui, lors de la négociation, doivent être confrontés à d'autres facteurs généralement locaux et liés à la région.

**Critères possibles à prendre en considération****1. Caractéristiques générales de l'environnement**

- Le caractère urbain ou rural d'une commune (et non pas le type de corps de la police communale)

D'un point de vue policier, ce critère a souvent un lien direct avec la nature des phénomènes qui s'y produisent.

**Instruments de mesure**

— Densité de population.

Réf.: I.N.S. - Statistiques de population.

— Pourcentage de la population active employée dans les secteurs commerciaux et Horeca.

Réf.: I.N.S. - Recensement général de la population et des habitations.

- Configuration sociale d'une commune

D'un point de vue policier, ce critère est lié aux phénomènes criminels et au maintien de l'ordre.

**Instruments de mesure**

— Revenu cadastral par habitant.

Réf.: I.N.S.

— Pourcentage de la population professionnelle par rapport à la population globale.

Réf.: I.N.S.

- Caractéristiques particulières

Zones industrielles, tourisme, écoles, hôpitaux, parcs publics, centres commerciaux et sportifs, ...

**2. Caractéristiques policières spécifiques**

- Nature des phénomènes criminels

**Instrument de mesure**

Statistique de criminalité interpolicière intégrée

Réf.: S.G.A.P./A.P.P.

- Services d'ordre - Nature, ampleur et périodicité

(Conflits sociaux, football, marchés, événements culturels, ...)

**Instrument de mesure**

Rapport provincial

Ref. : A.P.S.D./P.B.O.

- Demografische samenstelling van een gemeente

Meetinstrumenten

Percentage jongeren, ouderen, vreemdelingen

Ref. : N.I.S. - Bevolkingsstatistieken.

- Verbindingswegen tussen de gemeenten van een I.P.Z.

Meetinstrument

Wegenkaart

- Telefoonzones

### **3. Noodzakelijke politiesterkte van een I.P.Z.**

Meetinstrumenten

- Aantal verkeersongevallen
- Aantal geregistreerde strafbare feiten
- Aantal en tijdsduur van de ordediensten
- Aantal kantschriften
- Criminaliteitsgraad

Ref. : Voor de verkeersongevallen: N.I.S. en de lokale statistiek.

Voor de kantschriften: P.I.P., P.O.L.I.S. en de lokale statistiek.

Voor de andere: A.P.S.D./P.B.O.

### **4. Aanvullende elementen**

Aantal geregistreerde wapens, dancings en drankgelegenheden, pendelaars, bioscopen, openbaar vervoer, ...

Réf. : S.G.A.P./A.P.P.

- Composition démographique d'une commune

Instrument de mesure

Pourcentage de jeunes, de personnes âgées, d'étrangers

Réf. : I.N.S. - Statistiques de population.

- Voies de communication entre les communes d'une Z.I.P.

Instrument de mesure

Carte routière

- Zones téléphoniques

### **3. Effectif de police nécessaire pour une Z.I.P.**

Instruments de mesure

- Nombre d'accidents de roulage
- Nombre de faits punissables enregistrés
- Nombre et durée des services d'ordre
- Nombre d'apostilles
- Niveau de criminalité

Réf. : Pour les accidents de roulage: I.N.S. et la statistique locale.

Pour les apostilles: P.I.P., P.O.L.I.S. et la statistique locale.

Pour les autres: S.G.A.P./A.P.P.

### **4. Éléments complémentaires**

Nombre d'armes enregistrées, dancings et débits de boissons, navetteurs, cinémas, transports en commun, ...

**e) Ministeriële nota d.d. 13 april 1995****Aan de Heren Provinciegouverneurs**

**Betreft:** *Relatie burgemeester - korpschef gemeentepolitie - plaatselijke verantwoordelijke van de rijkswacht inzake politieaangelegenheden*

**1. Algemene context**

In het raam van de vernieuwde samenwerking tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie is er een akkoord tussen de Commandant van de Rijkswacht en de Voorzitter van de Federatie van Commissarissen en adjunct-commissarissen, dat beide korpsen samen de basiscomponent van de politiezorg zullen verzekeren.

De basiscomponent van de politietaak is essentieel een lokale aangelegenheid, waarbij de burgemeester een belangrijke rol speelt als lokale administratieve overheid en politiek aanspreekbare verantwoordelijke. Hij moet dus een globaal zicht hebben over de politionele beleidsprioriteiten en zal ook over het geheel van het gevoerde beleid aan de bevolking verantwoording moeten afleggen.

Door de nieuwe samenwerking tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie zal het bepaalde beleid gelijktijdig door die twee korpsen moeten worden generaliseerd, zodat een goed gecoördineerde actie van beide korpsen een absolute voorwaarde tot succes is. Die gecoördineerde aanpak moet het resultaat zijn van overleg, goede afspraken in het licht van een bevolkingsgericht politioneel partnership tussen de beide politiediensten.

De relatiedriehoek burgemeester - korpschef van de gemeentepolitie - lokale rijkswachtchef dient bijgevolg opgebouwd op basis van een gezamenlijk overlegd beleid, met respect voor ieders mening en specificiteit, en waar geen ruimte is voor onderlinge concurrentie.

**2. Richtlijn**

Alle belangrijke beleidsmatige politie-aangelegen betreffende de taakverdeling en de samenwerkingsregels tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie zullen vooraf tussen de lokale rijkswachtchef en de lokale politiekorpschef worden besproken en nadien gezamenlijk aan de burgemeester worden voorgelegd en met hem worden besproken.

De verantwoordelijken van de gemeentepolitie en de rijkswacht zullen eveneens gezamenlijk verantwoording afleggen voor de invulling van het bepaalde beleid.

De eigenlijke uitvoering van de afspraken gebeurt door de twee politiediensten zelf onder de leiding en de verantwoordelijkheid van de eigen politiechefs.

Voor de uitvoering van de aan één van de politiediensten toebedeelde taken zijn directe contacten tussen de politiechefs onderling nog steeds mogelijk. Deze richtlijn doet evenmin afbreuk aan de directe contacten tussen de burgemeester en de korpschef van de gemeentepolitie of de lokale rijkswachtchef naar aanleiding van de uitvoering van de opdrachten van bestuurlijke politie door één van de politiediensten, conform de Wet op het Politieambt, de Nieuwe Gemeentewet of de Wet op de Rijkswacht.

Mag ik u verzoeken deze omzendbrief ter kennis te brengen van de dames en heren Burgemeesters van uw provincie.

*De Minister,*

JOHAN VANDE LANOTTE.

**e) Note ministérielle du 13 avril 1995****À Messieurs les Gouverneurs de Province**

**Objet:** *Relation bourgmestre - chef de corps de la police communale - responsable local de la gendarmerie en matière de police*

**1. Contexte général**

Dans le cadre de la nouvelle collaboration entre la gendarmerie et la police communale, il y a un accord entre le Commandant de la gendarmerie et le Président de la Fédération des Commissaires et commissaires-adjoint, pour que les deux corps assurent ensemble la composante de base du service de police.

La composante de base de la tâche policière est essentiellement une question locale, dans laquelle le bourgmestre joue un rôle important en tant qu'autorité administrative locale et responsable politique. Il doit donc avoir une idée globale des priorités politiques en matière de police et devra également rendre compte à la population de l'ensemble de la politique menée.

Suite à la nouvelle collaboration entre la gendarmerie et la police communale, la politique déterminée devra être réalisée conjointement par ces deux corps, de sorte qu'une intervention bien coordonnée sera une condition *sine qua non* pour obtenir de bons résultats. Cette approche coordonnée doit être le résultat de concertation, de bons accords entre les deux services de police à la lumière d'un partenariat policier axé sur la population.

La relation triangulaire bourgmestre - chef de corps de la police communale - chef de la gendarmerie locale doit par conséquent se construire sur la base d'une politique concertée - tout en respectant l'opinion et la spécificité de chacun - où il n'y a pas de place pour la concurrence.

**2. Directive**

Toutes les questions importantes en matière de politique policière concernant la répartition des tâches et les règles de collaboration entre la gendarmerie et la police communale seront discutées au préalable entre le chef de la gendarmerie locale et le chef de corps de la police locale. Ces derniers soumettront ensuite conjointement ces questions au bourgmestre pour en discuter avec lui.

Les responsables de la police communale et de la gendarmerie rendront également conjointement compte de la mise en œuvre de la politique déterminée.

L'exécution proprement dite des accords se fera par les deux services de police mêmes sous la direction et sous la responsabilité de leurs chefs de police respectifs.

Pour la mise en œuvre des tâches confiées à un seul service de police, des contacts directs entre les chefs de police sont toujours possibles. Cette directive ne porte pas non plus atteinte aux contacts directs entre le bourgmestre et le chef de corps de la police communale ou le chef de la gendarmerie locale, suite à l'exécution de missions de police administrative par un des services de police, conformément à la Loi sur la Fonction de police, la Nouvelle loi communale ou la Loi sur la Gendarmerie.

Je vous saurais gré de bien vouloir diffuser cette circulaire auprès de Mesdames et Messieurs les Bourgmestres de votre province.

*Le Ministre,*

JOHAN VANDE LANOTTE.

**f) Omzendbrief d.d. 16 oktober 1995**

BRUSSEL, 16 OKTOBER 1995

Aan de heren Provinciegouverneurs

*Ter informatie:*

- Aan de dames en heren Bestendig Afgevaardigden
- Aan de dames en heren Arrondissementscommissarissen
- Aan de dames en heren Burgemeesters en Schepenen

O. Ref.: B5/LSZ/BP.169

**Onderwerp:** *Omzendbrief ter aanvulling van de omzendbrief Pol 47 i.v.m. de intergemeentelijke politiesamenwerking.*

Mijnheer de Gouverneur,

Ik verneem dat een aantal gemeenten zich vragen stellen omtrent de mogelijkheid, en zelfs de wenselijkheid om nog akkoorden voor intergemeentelijke politiesamenwerking af te sluiten overeenkomstig omzendbrief Pol 47 van 16 september 1994, terwijl de omzendbrief van 6 april 1995 richtlijnen vaststelt voor de afbakening van Interpolitiezones (I.P.Z.) per provincie en dit via de totstandbrenging van een samenwerkingsverband tussen de Gemeentepolitie en de Rijkswacht.

Op basis van omzendbrief Pol 47 werden of worden er nog samenwerkingsakkoorden tot stand gebracht, welke akkoorden kunnen dienen als basis voor het oprichten van een Interpolitiezone.

Het lijkt mij dan ook aanvaardbaar dat een aantal akkoorden voor intergemeentelijke politiesamenwerking die thans door een aantal gemeenten worden gewenst, in een zogenaamde fase die voorafgaat aan de verwezenlijking van de Interpolitiezones, verder uitgewerkt kunnen worden, op voorwaarde echter dat, naast de vereisten gesteld in omzendbrief Pol 47, de volgende punten in acht worden genomen:

a) de verzameling gemeenten die dit interpolitioneel akkoord afsluiten, moet overeenstemmen met een Interpolitiezone zoals voorgesteld door de provinciale technische werkgroep;

b) het protocolakkoord moet uitdrukkelijk vermelden dat de betrokken gemeenten zich ertoe verbinden binnen de kortst mogelijke tijd een Interpolitiezone op te richten die beantwoordt aan de principes en richtlijnen die door het ministerie van Binnenlandse Zaken zijn vastgesteld.

In dat geval kan er ten vroegste aanspraak worden gemaakt op subsidies hetzij op de datum waarop alle partijen het protocol hebben ondertekend en waarop het is goedgekeurd door de respectieve gemeenteraden, hetzij, indien deze de genoemde datum voorafgaat, de datum waarop het interpolitioneel samenwerkingsverband daadwerkelijk operationeel is.

Voor de gemeenten die thans gebonden zijn door een akkoord voor intergemeentelijke politiesamenwerking staat het vast dat alle subsidies die zij reeds ontvangen hebben omdat zij beschouwd worden als «gemeente die een volwaardige politiezorg verstrekken» verworven zijn en in geen geval zullen worden teruggevorderd; ook zullen deze subsidies tot op het moment van de effectieve inwerkingtreding van de Interpolitiezones toegekend blijven worden.

Mag ik u vragen, Mijnheer de Gouverneur, ervoor te zorgen dat deze omzendbrief ter beschikking van de gemeentelijke overheden wordt gesteld.

*De Minister,*

Johan VANDE LANOTTE.

**f) Circulaire du 16 octobre 1995**

BRUXELLES, LE 16 OCTOBRE 1995

À Messieurs les Gouverneurs de province

*Pour information:*

- À Mesdames et Messieurs les Députés permanents
- À Mesdames et Messieurs les Commissaires d'arrondissement
- À Mesdames et Messieurs les Bourgmestres et Échevins

N. Réf.: B5/LSZ/BP.170

**Objet:** *Circulaire complémentaire à la circulaire Pol 47 relative à la Coopération Policière Intercommunale.*

Monsieur le Gouverneur,

Il me revient qu'un certain nombre de communes s'interrogent sur la possibilité, voire l'opportunité d'encore conclure des accords de coopération policière intercommunale conformément à la circulaire Pol 47 du 16 septembre 1994, alors que la circulaire du 6 avril 1995 établit des directives en matière de délimitation des Zones Inter-Police (Z.I.P.) par Province et ce, en organisant une collaboration entre Police Communale et Gendarmerie.

Sur base de la circulaire Pol 47, des accords de coopération ont été réalisés ou sont en passe de l'être, accords qui pourront servir de base à l'élaboration d'une zone interpolice.

Aussi, il me paraît acceptable, à titre de phase préalable à celle de la mise en place des Zones Interpolice, que certains accords de coopération policière intercommunale qui seraient actuellement souhaités par certaines communes puissent être finalisés, mais à la condition que, outre le respect des exigences figurant à la circulaire Pol 47, les deux points suivants soient respectés:

a) le regroupement des communes pour cet accord inter-police doit correspondre à une Zone Inter-Police telle que proposée par le groupe de travail technique provincial;

b) le protocole d'accord doit expressément comporter une mention selon laquelle les communes concernées s'engagent à mettre sur pied dans les meilleurs délais une Zone Inter-Police, répondant aux principes et lignes directrices déterminées par le ministère de l'Intérieur.

Dans ce cas, le droit aux subsides s'ouvrira au plus tôt soit à la date où le protocole sera signé par toutes les parties et approuvé par les Conseils communaux respectifs, soit, si celle-ci précède la date précitée, à la date où l'interpolice est réellement opérationnelle.

Pour les communes actuellement liées par un accord de coopération policière intercommunale, il est certain que tous les subsides déjà reçus parce qu'elles sont considérées comme «communes assurant un service de police à part entière», sont acquis et ne seront en aucun cas récupérés; de même, jusqu'à l'entrée en vigueur effective des Zones Inter-Police, ces subsides continueront à être octroyés.

Je vous prie, Monsieur le Gouverneur, de veiller à ce que la présente circulaire soit mise à la disposition des autorités communales.

*Le Ministre,*

JOHAN VANDE LANOTTE.

**II. CIRCULAIRE Z.I.P. 1**

De bladzijden 22 tot en met 34 zijn uitsluitend gedrukt beschikbaar

**II. OMZENDBRIEF I.P.Z. 1**

Les pages 22 à 34 inclus sont uniquement disponibles sur support papier.

**III. OMZENDBRIEF I.P.Z. 2**

De bladzijden 35 tot en met 43 zijn uitsluitend gedrukt beschikbaar

**III. CIRCULAIRE Z.I.P. 2**

Les pages 35 à 43 inclus sont uniquement disponibles sur support papier.

#### IV. CIJFERGEGEVENS IN VERBAND MET DE PERSONEELSBEZETTING VAN DE RIJKSWACHT

##### a) Principe

De werking van de territoriale rijkswacht berust hoofdzakelijk op drie pijlers:

- de brigade;
- het district;
- het commando van de rijkswacht.

De brigade is de hoeksteen van de organisatie en vormt het basischelon bij uitstek op het vlak van de politietaken.

Het district is het operationeel niveau dat de werking van de rijkswacht bepaalt en leidt in de zone waarvoor ze verantwoordelijk is. Daartoe wordt de districtscommandant bijgestaan door een districtsstaf die naar gelang van de omvang en de belangrijkheid van het district in aantal varieert. Deze staf bestaat uit een operationele directie met gemiddeld 33 personeelsleden en een administratieve en logistieke directie die gemiddeld 9 personeelsleden telt.

Het algemeen commando wordt bijgestaan door de dienst «corporate management» voor de uitvoering en de aanpassing van het algemeen beleid en door de stafdiensten voor de operationele en administratieve ondersteuning.

##### b) Aantal personeelsleden in de verschillende echelons, met inbegrip van de generale staf van de rijkswacht

1. Generale staf (Commando + Hoofddirecties, met inbegrip van de daaronder ressorterende diensten + Verbindingsofficieren): 609.
2. Algemene reserve: 1 034.
3. Koninklijke Rijkswachtschool (de leerlingen niet inbegrepen): 323.
4. Operationele steuneenheden (Speciale interventie-eenheid + Detachement luchtsteun + Algemene inlichtingendienst + Centrale dienst opsporingen + Gerechtelijk detachement in België): 368.
5. Logistieke steuneenheden (Logistiek centrum + Steungroep): 326.
6. Detachement Koninklijke Paleizen: 236.
7. Algemene inspectie rijkswacht: 23.
8. Algemene politiestuendiensten: 49.
9. Detachement militaire politie (Duitsland): 31.

##### c) Tabel van de totale personeelsbezetting van de rijkswacht opgesplitst per provincie

- Provincie Henegouwen: 1 861.
- Provincie Namen: 738.
- Provincie Luik: 1 522.
- Provincie Luxemburg: 544.

#### IV. SITUATION CHIFFRÉE DES EFFECTIFS DE LA GENDARMERIE

##### a) Principe

Le fonctionnement de la gendarmerie territoriale repose essentiellement sur trois piliers:

- la brigade;
- le district;
- le commandement de la gendarmerie.

La brigade constitue la pierre angulaire de l'organisation et constitue l'échelon de base par excellence en matière de fonction de police.

Le district est le niveau opérationnel qui détermine et dirige le fonctionnement de la gendarmerie dans sa zone de responsabilité. Pour ce faire, le commandant de district est assisté d'un état-major distinct dont l'effectif varie selon l'ampleur et l'importance de ce district. Il est composé d'une direction opérationnelle composée en moyenne de 33 membres du personnel et d'une direction administrative et logistique composée en moyenne de 9 membres du personnel.

Le commandement général est secondé par le service «corporate management» pour la mise en œuvre et l'adaptation de la politique générale et par les services d'état-major pour l'appui opérationnel et administratif.

##### b) Composition chiffrée des différents échelons y compris l'état-major général de la gendarmerie

1. État-major général (Commandement + Directions supérieures y compris les services qui s'y rattachent + Officiers de liaison): 609.
2. Réserve générale: 1 034.
3. École royale de gendarmerie (non compris les élèves): 323.
4. Unités d'appui opérationnel (Escadron spécial d'intervention + Detachement appui aérien + Service général de renseignements + Bureau central de recherches + Detachement judiciaire en Belgique): 368.
5. Unités d'appui logistique (Centre logistique + Groupement d'appui): 326.
6. Detachement Palais Royaux: 236.
7. Inspection générale gendarmerie: 23.
8. Services généraux d'appui policier (S.G.A.P.): 49.
9. Detachement police militaire (Allemagne): 31.

##### c) Tableau des effectifs totaux de la gendarmerie ventilés par provinces

- Province de Hainaut: 1 861.
- Province de Namur: 738.
- Province de Liège: 1 522.
- Province de Luxembourg: 544.



- Provincie Vlaams Brabant: 1 013.
- Provincie Waals Brabant: 368.
- Provincie Brussel: 1 177.
- Provincie Limburg: 859.
- Provincie West-Vlaanderen: 1 146.
- Provincie Oost-Vlaanderen: 1 467.
- Provincie Antwerpen: 1 503.

- Province du Brabant flamand: 1 013.
- Province du Brabant wallon: 368.
- Province de Bruxelles: 1 177.
- Province du Limbourg: 859.
- Province de la Flandre occidentale: 1 146.
- Province de la Flandre orientale: 1 467.
- Province d'Anvers: 1 503.