

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

5 MEI 1998

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 18 juli 1991 houdende regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten

AMENDEMENTEN

Nr. 23 VAN MEVROUW **LIZIN**

Art. 32

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Naleving van de termijnen waarin het wetsvoorstel voorziet, blijkt niet meer mogelijk.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-390 - 1995/1996:

Nr. 1: Wetsvoorstel van mevrouw Milquet.

1-390 - 1996/1997:

Nr. 2: Advies van de Raad van State.

1-390 - 1997/1998

Nr. 3: Advies — Verslag.

Nr. 4: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

5 MAI 1998

Proposition de loi modifiant la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements

AMENDEMENTS

N° 23 DE MME **LIZIN**

Art. 32

Supprimer cet article.

Justification

Le timing de la réforme ne permet plus de respecter les délais qui avaient été prévus lors de la rédaction du texte de la proposition.

Anne-Marie **LIZIN**.

Voir:

Documents du Sénat:

1-390 - 1995/1996:

N° 1: Proposition de loi de Mme Milquet.

1-390 - 1996/1997:

N° 2: Avis du Conseil d'État.

1-390 - 1997/1998

N° 3: Avis — Rapport.

N° 4: Amendements.

Nr. 24 VAN DE HEER FORET EN MEVROUW
CORNET D'ELZIUS

Art. 3bis (nieuw)

Een artikel 3bis (nieuw) invoegen, luidende :

«Art. 3bis. — In artikel 4, eerste lid, van dezelfde wet wordt het woord « vijf » telkens vervangen door het woord « drie. »

Verantwoording

Hoewel wij het onontbeerlijk achten de rol van de parlementaire begeleidingscommissie in het kader van het toezicht op de politiediensten te versterken, leert de ervaring ons dat het principe van het collectief optreden in ieder geval moet worden gehandhaafd en, op het niveau van het Comité P, zelfs benadrukt.

Een verlaging van het aantal leden van het Comité P voorkomt een te grote versnippering bij de verdeling van de taken onder de leden en kan het collectief optreden bij het nemen van belangrijke beslissingen alleen maar bevorderen.

Nr. 25 VAN DE HEER FORET EN MEVROUW
CORNET D'ELZIUS

Art. 3ter (nieuw)

Een artikel 3ter (nieuw) invoegen, luidende :

«Art. 3ter. — In artikel 4, derde lid, van dezelfde wet wordt het 3^o vervangen als volgt :

«3^o het ambt van magistraat uitoefenen. »

Verantwoording

Er hoeft geen vereiste inzake minimumleeftijd te gelden. Gegadigden van minder dan 35 jaar met 10 jaar ervaring zijn immers uiterst zeldzaam.

Daar komt nog bij dat wij van oordeel zijn dat het Vast Comité P uitsluitend samengesteld moet zijn uit magistraten die op dit punt uiteraard over de nodige ervaring beschikken. Zo verdwijnt elke kans dat de leden van het Comité P bij de uit te voeren controle in een corporatistische valkuil trappen, wat de objectiviteit van de controle alleen maar ten goede kan komen.

Nr. 26 VAN DE HEER FORET EN MEVROUW
CORNET D'ELZIUS

(Subsidiair amendement op amendement nr. 25)

Art. 3ter (nieuw)

Een artikel 3ter (nieuw) invoegen, luidende :

«Art. 3ter. — In artikel 4, derde lid, van dezelfde wet wordt het 3^o vervangen als volgt :

«3^o houder zijn van het diploma van doctor of licentiaat in de rechten. »

N^o 24 DE M. FORET ET MME CORNET
D'ELZIUS

Art. 3bis (nouveau)

Insérer un article 3bis (nouveau), rédigé comme suit :

«Art. 3bis. — À l'article 4, premier alinéa, de la même loi, le mot « cinq » est chaque fois remplacé par le mot « trois. »

Justification

Même si nous estimons qu'il est indispensable de renforcer le rôle de la Commission parlementaire de suivi dans le cadre du contrôle des services de police, l'expérience nous apprend que le principe de la collégialité doit être en tout cas maintenu, voire renforcé au niveau du Comité P.

Une réduction du nombre des membres du Comité P permettra d'éviter un trop grand morcellement dans la répartition des tâches entre les membres et sera tout bénéfique pour la collégialité lors de la prise de décisions importantes.

N^o 25 DE M. FORET ET MME CORNET
D'ELZIUS

Art. 3ter (nouveau)

Insérer un article 3ter (nouveau), rédigé comme suit :

«Art. 3ter. — À l'article 4, alinéa 3, de la même loi, le 3^o est remplacé par la disposition suivante :

«3^o exercer la fonction de magistrat. »

Justification

La condition minimale d'âge est superflue. En effet, les candidats potentiels possédant 10 ans d'expérience et étant âgés de moins de 35 ans sont extrêmement peu nombreux.

Par ailleurs, nous estimons que le Comité P devrait être constitué uniquement de magistrats ayant bien évidemment une expérience utile dans ce domaine. Ceci évitera toute possibilité de dérive corporatiste dans le contrôle à exercer et garantira encore davantage l'objectivité du contrôle.

N^o 26 DE M. FORET ET MME CORNET
D'ELZIUS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n^o 25)

Art. 3ter (nouveau)

Insérer un article 3ter (nouveau), rédigé comme suit :

«Art. 3ter. — À l'article 4, alinéa 3, de la même loi, le 3^o est remplacé par la disposition suivante :

«3^o être porteur d'un diplôme de docteur ou de licencié en droit. »

Verantwoording

Voor ons is het op zijn minst onontbeerlijk dat alle leden van het Vast Comité P een grondige juridische opleiding hebben genoten om hun taak te kunnen uitvoeren. Dat iedereen dezelfde opleiding achter de rug heeft kan de interne samenhang van het Comité P alleen maar ten goede komen.

Nr. 27 VAN DE HEER FORET EN MEVROUW CORNET D'ELZIUS

Art. 8bis (nieuw)

Een artikel 8bis (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 8bis. — Artikel 9, eerste lid, van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« Het Vast Comité P stelt ook onderzoeken in naar de activiteiten en methodes van de inspectiediensten belast met de interne controle bij elke politiedienst. »

Verantwoording

Aangezien de interne-inspectiediensten van de politie zo belangrijk zijn, lijkt het ons logisch dat het Comité P er controle op uitoefent. Om daarover geen discussie uit te lokken lijkt het ons raadzaam dat ook uitdrukkelijk in de wet op te nemen.

Nr. 28 VAN DE HEER FORET EN MEVROUW CORNET D'ELZIUS

Art. 13

In het vierde lid van het voorgestelde artikel 14bis tussen de woorden « brengen het comité maandelijks » en de woorden « op de hoogte » invoegen het woord « omstandig ».

Verantwoording

Met deze invoeging willen wij iedere betwisting voorkomen over de omvang van de verplichting die de bevoegde tuchtrechtelijke autoriteiten wordt opgelegd.

Nr. 29 VAN DE HEER FORET EN MEVROUW CORNET D'ELZIUS

Art. 14

Indit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :**A. Een nieuw punt b) invoegen, luidende :**

« b) In het derde lid wordt het 3^o opgeheven. »

Justification

Nous estimons qu'il est à tout le moins indispensable que les membres du Comité permanent P aient suivi une formation juridique approfondie pour mener à bien leur mission. Cette formation identique est d'ailleurs susceptible de renforcer la cohésion interne du Comité.

N^o 27 DE M. FORET ET MME CORNET D'ELZIUS

Art. 8bis (nouveau)

Insérer un article 8bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 8bis. — Le premier alinéa de l'article 9 est complété par la disposition suivante :

« Le Comité permanent P enquête également sur les activités et méthodes des services d'inspection en charge du contrôle interne au sein de chaque service de police. »

Justification

Vu l'importance des services d'inspection interne des services de police, il nous semble normal qu'ils fassent l'objet du contrôle du Comité P. Il nous semble cependant utile de le préciser explicitement afin d'éviter toute ambiguïté.

N^o 28 DE M. FORET ET MME CORNET D'ELZIUS

Art. 13

À l'article 14bis, alinéa 4, proposé, insérer entre les mots « informent mensuellement » et les mots « le Comité » les mots « de manière complète ».

Justification

Simple précision qui vise à éviter toute contestation sur l'étendue de l'obligation qui incombe aux autorités disciplinaires concernés.

N^o 29 DE M. FORET ET MME CORNET D'ELZIUS

Art. 14

À cet article, apporter les modifications suivantes :**A. Insérer un point b) nouveau, rédigé comme suit :**

« b) À l'alinéa 3 de l'article 28, le point 3^o est supprimé. »

B. Het voorgestelde punt b) veranderen in punt c).

Verantwoording

Er hoeft geen vereiste inzake minimumleeftijd te gelden. Gegadigden beneden de leeftijd van 35 jaar met 10 jaar ervaring zijn immers uiterst zeldzaam.

Nr. 30 VAN DE HEER FORET EN MEVROUW CORNET D'ELZIUS

Art. 16

In de Franse tekst voorgesteld voor artikel 30 de woorden « alinéa 4 » vervangen door de woorden « article 28, alinéa 4 ».

Verantwoording

Rechtzetting in de Franse tekst van het voorstel.

Nr. 31 VAN DE HEER FORET EN MEVROUW CORNET D'ELZIUS

Art. 23bis (nieuw)

Een artikel 23bis (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 23bis. — In artikel 39, eerste lid, van dezelfde wet worden tussen de woorden « Het Vast Comité I » en het woord « oefent » de woorden « of de voorzitter ervan » ingevoegd. »

Verantwoording

Gelet op het voorstel om de samenstelling van het Vast Comité I te beperken tot één vast lid, dat het Comité voorziet, en tot twee niet-vaste leden lijkt het ons onontbeerlijk te bepalen dat de voorzitter ten opzichte van de dienst Enquêtes alleen kan optreden. Wij willen evenwel niet verhinderen dat ook het voltallige Comité die taak eventueel uitoefent.

Nr. 32 VAN DE HEER FORET EN MEVROUW CORNET D'ELZIUS

Art. 23ter (nieuw)

Een artikel 23ter (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 23ter. — In artikel 40, eerste lid, van dezelfde wet worden tussen de woorden « van het Vast Comité I » en de woorden « of uit eigen beweging » de woorden « , van de voorzitter ervan » ingevoegd. »

B. Modifier le point b) proposé en point c).

Justification

La condition minimale d'âge est superflue. En effet, les candidats potentiels possédant 10 ans d'expérience et étant âgés de moins de 35 ans sont extrêmement peu nombreux.

N° 30 DE M. FORET ET MME CORNET D'ELZIUS

Art. 16

Dans la disposition proposée à cet article, remplacer les mots « alinéa 4 » par les mots « article 28, alinéa 4 ».

Justification

Correction de la version française de la proposition.

N° 31 DE M. FORET ET MME CORNET D'ELZIUS

Art. 23bis (nouveau)

Insérer un article 23bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 23bis. — À l'article 39, alinéa 1^{er}, de la même loi, entre les mots « le Comité permanent R » et le mot « exerce », les mots « ou son président » sont insérés. »

Justification

Eu égard à la proposition de limiter la composition du Comité permanent R à un membre permanent, qui en est le président, et à deux membres non permanents, il nous paraît indispensable de prévoir la possibilité pour le président d'agir seul vis-à-vis du service d'enquête. Nous souhaitons cependant conserver la possibilité pour le Comité réuni au complet d'exercer la même tâche s'il échet.

N° 32 DE M. FORET ET MME CORNET D'ELZIUS

Art. 23ter (nouveau)

Insérer un article 23ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 23ter. — À l'article 40, alinéa 1^{er}, de la même loi, entre les mots « du Comité permanent R » et les mots « ou d'initiative », les mots « , de son président » sont insérés. »

Verantwoording

Onze argumentatie is dezelfde als voor het vorige amendement.

Nr. 33 VAN DE HEER FORET EN MEVROUW CORNET D'ELZIUS

Art. 30

Paragraaf 1 van het voorgestelde artikel 66bis vervangen als volgt :

« § 1. — *De Senaat stelt een vaste commissie in belast met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I.*

De Senaat bepaalt in zijn reglement de regels inzake de samenstelling en de werkwijze van de commissie. »

Verantwoording

De Kamer, vaak reeds overbelast met haar wetgevende werkzaamheden en de controle op de uitvoerende macht, kan niet de nodige aandacht besteden aan de begeleiding van de Vaste Comité's P en I. Uit de ervaring met de huidige begeleidingscommissie is duidelijk gebleken dat gemengde commissies Kamer/Senaat voor grote organisatorische problemen zorgen. Daarom vinden wij het beter dat slechts één kamer zich in deze materies specialiseert en er de verantwoordelijkheid voor draagt. In de geest van de laatste hervorming van de Grondwet komt deze rol logischerwijze toe aan de Senaat, die bovendien reeds jaren veel aandacht besteedt aan de begeleiding van de comité's P en I.

Nr. 34 VAN DE HEER FORET EN MEVROUW CORNET D'ELZIUS

(Subsidiair amendement op amendement nr. 33)

Art. 30

Paragraaf 1 van het voorgestelde artikel 66bis vervangen als volgt :

« § 1. — *De Kamer van volksvertegenwoordigers stelt een vaste commissie in belast met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I.*

De Kamer van volksvertegenwoordigers bepaalt in haar reglement de regels inzake de samenstelling en de werkwijze van de commissie. »

Verantwoording

In het verlengde van de verantwoording van ons hoofdamendement laten wij de wetgever beslissen of deze taak eventueel aan de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt opgedragen.

Justification

Notre motivation est identique à celle développée dans notre amendement précédent.

N° 33 DE M. FORET ET MME CORNET D'ELZIUS

Art. 30

Remplacer le paragraphe 1^{er} de l'article 66bis proposé, par le texte suivant :

« § 1^{er}. — *Le Sénat crée une commission permanente chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R.*

Le Sénat prévoit dans son règlement les règles relatives à la composition et au fonctionnement de la commission. »

Justification

Le travail de suivi des Comités permanents P et R nécessite une attention particulière que la Chambre, souvent surchargée par son travail législatif et de contrôle de l'Exécutif, ne peut lui consacrer. Le fonctionnement actuel des commissions de suivi a démontré à suffisance toutes les difficultés d'organisation que suscitent une commission mixte Chambre/Sénat. Nous estimons pour notre part préférable de spécialiser et responsabiliser une des chambres dans cette mission. La philosophie de la dernière réforme constitutionnelle nous incite naturellement à confier ce rôle au Sénat dont les membres ont d'ailleurs démontré depuis plusieurs années tout l'intérêt qu'ils portent au suivi des Comités P et R.

N° 34 DE M. FORET ET MME CORNET D'ELZIUS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 33)

Art. 30

Remplacer le paragraphe 1^{er} de l'article 66bis proposé par le texte suivant :

§ 1^{er}. — « *La Chambre des représentants crée une commission permanente chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R.*

La Chambre des représentants prévoit dans son règlement les règles relatives à la composition et au fonctionnement de la commission. »

Justification

Dans le prolongement de la justification de notre amendement principal, nous nous en remettons à la sagesse du législateur pour décider s'il est préférable de confier cette mission spécifique à la Chambre des représentants.

Michel FORET.
Christine CORNET D'ELZIUS.

Nr. 35 VAN DE HEER CALUWÉ C.S.

Artikel 1

De woorden « artikel 78 » **vervangen door de woorden** « *artikel 77* ».

Verantwoording

Zie de nota van de diensten in het advies van de begeleidingscommissies, stuk nr. 390/3, blz. 29-30.

Ludwig CALUWÉ.
Jeannine LEDUC.
Anne-Marie LIZIN.

Nr. 36 VAN DE HEREN ISTASSE EN HAPPART

Art. 33

Aandit artikel een tweedelid toevoegen, luidende :

« *De artikelen 4, 5, 14, b), en 15 treden in werking zodra er een wettelijke regeling is van de procedure voor de veiligheidsmachtigingen die de discretie en de vertrouwelijkheid van de veiligheidsonderzoeken strikt moet waarborgen.* »

Verantwoording

Er moet rekening worden gehouden met het advies van de Raad van State (Stuk Senaat, nr. 390/2, blz. 2).

N° 35 DE M. CALUWÉ ET CONSORTS

Article premier

Remplacer les mots « article 78 » **par les mots** « *article 77* ».

Justification

Voir la note des services annexée à l'avis des commissions de suivi (doc. Sénat, n° 390/3, pp. 29-30).

N° 36 DE MM. ISTASSE ET HAPPART

Art. 33

Ajouter un deuxième alinéa à cet article, rédigé comme suit :

« *Les articles 4, 5, 14, b), et 15, entrent en vigueur au moment où sera organisée par la loi la procédure des habilitations de sécurité garantissant strictement la discrétion et la confidentialité de l'enquête de sécurité proprement dite.* »

Justification

Il convient de se conformer à l'avis du Conseil d'État (doc. Sénat, n° 390/2, p. 2).

Jean-François ISTASSE.
Jean-Marie HAPPART.