

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1997-1998

1 APRIL 1998

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **BOCK**

De Commissie voor de Financiën en de Economische aangelegenheden heeft dit wetsvoorstel behandeld op haar vergaderingen van 17 en 24 maart en van 1 april 1998.

INLEIDENDE UITEENZETTING VAN EEN VAN DE INDIENERS

Hij verklaart de *ratio legis* van het voorliggende wetsvoorstel. Dit voorstel heeft tot doel het beheer van de pensioenfondsen soepeler te maken.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Hatry, voorzitter; Ph. Charlier, Coene, Delcroix, D'Hooghe, Goovaerts, Hotyat, Moens, Santkin, mevrouw Van der Wildt, de heer Weyts, mevrouw Willame-Boonen en de heer Bock, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de dames Cornet d'Elzius en Delcourt-Pêtre.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-875 - 1997/1998:

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heren Ph. Charlier en Hatry.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

1^{er} AVRIL 1998

Proposition de loi modifiant la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurance

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES
AFFAIRES ÉCONOMIQUES
PAR M. **BOCK**

La Commission des Finances et des Affaires économiques a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 17, 24 mars et 1^{er} avril 1998.

EXPOSÉ INTRODUCTIF D'UN DES AUTEURS

Il explique la *ratio legis* de la présente proposition de loi. Sa finalité est de permettre plus de souplesse dans la gestion des fonds de pensions.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Hatry, président; Ph. Charlier, Coene, Delcroix, D'Hooghe, Goovaerts, Hotyat, Moens, Santkin, Mme Van der Wildt, M. Weyts, Mme Willame-Boonen et M. Bock, rapporteur.
2. Membres suppléants: Mmes Cornet d'Elzius et Delcourt-Pêtre.

Voir:

Document du Sénat:

1-875 - 1997/1998:

N° 1: Proposition de loi de MM. Ph. Charlier et Hatry.

De programmawet van 12 december 1997 had theoretisch tot doel meer armslag te geven aan de pensioenfondsen van de ondernemingen. Jammer genoeg werd tijdens de bespreking in de Kamer een amendement ingediend en aangenomen dat het ondernemingen alleen mogelijk maakt bij hetzelfde pensioenfonds aan te sluiten als de pensioenreglementen van die ondernemingen precies dezelfde voordelen bieden. Met andere woorden, in de plaats van het beheer van de pensioenfondsen soepeler te maken, heeft het amendement ertoe geleid dat de programmawet, die zulks beoogde, een totaal verschillend resultaat heeft bereikt. Het in de Kamer ingediende amendement is dus verkeerd en maakt de werking van de pensioenfondsen moeilijker.

Een commissielid dringt erop aan dat dit wetsvoorstel dringend wordt goedgekeurd.

INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENER

Dit wetsvoorstel is relatief eenvoudig want het is beperkt tot één artikel en het beoogt de wijziging van de wet van 9 juli 1975 die betrekking heeft op de controle der verzekeringsondernemingen.

Het is het gevolg van de ontwikkeling van de wetgeving, onder meer de programmawet van 12 december 1997.

De indiener herinnert eraan dat de voorzorgsinstellingen (pensioenfondsen) die gemeenschappelijke pensioenfondsen willen beheren, vooraf erkend moeten worden door de Koning. Daartoe moeten zij voldoen aan de voorwaarden gesteld in de wet van 9 juli 1975.

Deze wet werd onder meer gewijzigd door de programmawet van 12 december 1997. De tekst van de regering werd gewijzigd als gevolg van een amendement dat onverwachts bij de Kamer werd ingediend.

Krachtens de wet van 19 juli 1991 waren de pensioenfondsen onderworpen aan een beperking die erin bestond dat bij deze fondsen alleen bedrijven konden aansluiten die met elkaar economische en sociale banden hebben.

Volgens de regering was deze bepaling te stroef en moest ze worden geschrapt krachtens de programmawet van 12 december 1997.

De wet die door het Parlement is aangenomen, versterkt echter nog de beperkingen voor het oprichten van pensioenfondsen aangezien de pensioenreglementen krachtens deze nieuwe bepaling volstrekt dezelfde moeten zijn opdat het pensioenfonds kan werken. De vroegere stroefheid wordt hierdoor nog versterkt.

La loi-programme du 12 décembre 1997 avait théoriquement comme but de permettre davantage de liberté pour les fonds de pensions des entreprises. Malheureusement, dans la discussion qui a eu lieu à la Chambre, un amendement a été introduit et accepté qui ne permet à des entreprises de se regrouper au sein d'un fonds de pension que si le régime de ces différentes entreprises est rigoureusement le même en ce qui concerne les avantages attribués par ces régimes de pensions. En d'autres termes, au lieu de permettre plus de souplesse dans la gestion des fonds de pensions, cet amendement a conduit à ce que la loi-programme qui avait ce but, aboutisse à un résultat totalement différent. L'amendement introduit à la Chambre est donc erroné et rend plus difficile le fonctionnement des fonds de pensions.

Un commissaire insiste pour que cette proposition de loi soit votée d'urgence.

EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL

Cette proposition de loi est relativement simple puisqu'elle se limite à un article et qu'elle vise la modification de la loi du 9 juillet 1975 qui concerne le contrôle des entreprises d'assurance.

Elle est le résultat de l'évolution de la législation, entre autres la loi-programme du 12 décembre 1997.

L'auteur rappelle que les institutions de prévoyance (fonds de pensions) qui veulent gérer des plans de pension collectifs doivent avoir été préalablement agréées par le Roi. Elles doivent pour cela répondre aux conditions fixées dans la loi du 9 juillet 1975.

Cette loi a entre autres été modifiée par la loi-programme du 12 décembre 1997. Il découle d'un amendement déposé par surprise à la Chambre, que le texte du Gouvernement a été modifié.

Les fonds de pensions étaient assujettis, en vertu de la loi du 19 juillet 1991, à une restriction prévoyant que ces fonds ne pouvaient regrouper que des entreprises ayant entre elles des liens économiques et sociaux.

Cette disposition est apparue au Gouvernement comme trop rigide et devait être supprimée en vertu de la loi-programme du 12 décembre 1997.

Or, la loi adoptée par le Parlement renforce les restrictions à l'établissement de fonds de pensions puisque les régimes de pension doivent, en vertu de cette nouvelle disposition, être absolument identiques pour que ceux-ci puissent fonctionner. Ceci renforce la rigidité antérieure.

Daardoor zouden talrijke bestaande pensioenfondsen kunnen verdwijnen.

De indieners van het voorstel wensen dat teruggekomen wordt tot de oorspronkelijke bedoeling van de regering, zoals die neergelegd is in de oorspronkelijke versie van de bij de Kamer ingediende programmawet.

De eerste indiener voegt eraan toe dat de invoering van de controle van de regelingen inzake groepspensioenen dateert van 1985, toen de pensioenfondsen en de vorming van groepsverzekeringen bij verzekeringsmaatschappijen voor het eerst werden geregeld.

Dat was meer bepaald om te voorkomen dat de ondernemingen zelf, binnen de onderneming, de noodzakelijke middelen voor de betaling van de aanvullende groepsverzekering van hun personeel zouden kapitaliseren.

Toen werd een keuze mogelijk gemaakt tussen enerzijds de pensioenfondsen en anderzijds de groepsverzekeringen bij de verzekeringsmaatschappijen.

De bedoeling is nooit geweest een van beide groepen een monopolie te verschaffen, maar de ondernemingen die niet langer de mogelijkheid hadden om zelf bedragen te kapitaliseren, een keuze te laten maken tussen de verschillende mogelijkheden.

Het amendement dat in de Kamer is aangenomen, misschien zelfs wel zonder dat de minister het wist, ontnemt de ondernemingen duidelijk elke soepelheid wat hun keuze betreft.

Het door dit wetsvoorstel voorgestelde amendement strekt er uitsluitend toe de ondernemingen opnieuw de keuze te geven zich aan te sluiten bij een van de beide regelingen, aangezien er binnen die regelingen ook enige concurrentie mogelijk is tussen de verschillende instellingen.

BESPREKING

Het voorstel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

De voorzitter merkt op dat er in de Franse tekst van het wetsvoorstel een wijziging is aangebracht die enkel de vorm betreft. Zo is er overeenstemming met de Nederlandse tekst, die correct geredigeerd was.

STEMMINGEN

De twee artikelen worden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Cette circonstance pourrait entraîner la disparition de nombreux fonds de pensions existants.

Les auteurs de la proposition de loi souhaitent que l'on revienne à l'intention initiale du Gouvernement, telle qu'introduite dans la version déposée à la Chambre de la loi-programme.

Le premier introducteur ajoute que l'origine du contrôle des régimes de pensions de groupes date de 1985, lorsqu'on a, pour la première fois, réglementé les fonds de pensions et la constitution d'assurances de groupes auprès des compagnies d'assurance.

On l'a fait, en particulier, pour éviter que les entreprises ne capitalisent elles-mêmes, en leur sein, les ressources nécessaires au paiement de la pension complémentaire de groupe de leur personnel.

On a instauré à cette époque le choix entre, d'une part, les fonds de pension et d'autre part, les assurances groupes au sein des compagnies d'assurance.

L'idée n'a jamais été de donner un monopole à un des deux groupes mais de permettre aux entreprises après qu'on les ait privées de la possibilité de capitaliser elles-mêmes ces sommes en leur sein, de faire un choix entre les diverses possibilités qui se présentaient.

Il est donc évident que l'amendement qui a été adopté à la Chambre, peut-être même à l'insu du ministre, enlève toute souplesse au choix des entreprises.

L'amendement proposé par la présente proposition de loi vise uniquement à rétablir cette possibilité pour les entreprises de s'affilier à l'un ou l'autre des deux régimes, étant donné qu'il y a aussi dans chacun d'eux une certaine concurrence entre les différents organismes.

DISCUSSION

La proposition ne donne lieu à aucune observation.

Le président signale que le texte français initial de la proposition de loi a été modifié quant à la forme légistique, pour qu'il y ait concordance avec le texte néerlandais correctement rédigé.

VOTES

Les deux articles sont adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

Het wetsvoorstel in zijn geheel wordt aangenomen met 6 stemmen bij 2 onthoudingen.

*
* *

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

De rapporteur,
Jean BOCK.

De voorzitter,
Paul HATRY.

L'ensemble de la proposition de loi a été adopté par 6 voix et 2 abstentions.

*
* *

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

Le rapporteur,
Jean BOCK.

Le président,
Paul HATRY.