

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1997-1998

---

12 MAART 1998

---

## Wetsvoorstel houdende inkorting van de administratieve hechtenis van buitenlanders die illegaal op het Belgische grondgebied verblijven

(Ingediend door mevrouw Lizin c.s.)

---

### TOELICHTING

---

Naar aanleiding van de aanneming van de wet van 15 juli 1996 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, is er heel wat discussie ontstaan, onder meer omdat de socialistische fractie in de Senaat twijfels had met betrekking tot het stelsel van de administratieve hechtenis dat de regering wilde invoeren.

Er was immers sprake van de invoering van een onbeperkte hechtenis in verschillende situaties waarbij een vreemdeling hier illegaal verbleef of wanneer tegen hem een maatregel van orde wordt genomen. Er werd sterk getwijfeld of een dergelijke bepaling niet in strijd was met het Europees Verdrag voor de bescherming van de rechten van de mens.

Uiteindelijk koos het Parlement in 1996 voor een overgangsstelsel van onbeperkte hechtenis, dat uiterst beperkt was in de tijd en dat automatisch vervangen zou worden door een stelsel van administratieve hechtenis die maximaal acht maanden kan duren (behalve als het Parlement daar anders zou over beslissen).

Dit stelsel, dat beperkt is tot acht maanden, is sedert 1 januari 1998 van kracht.

Nu reeds blijkt evenwel dat een maximale duur van vijf maanden meer dan voldoende is, gelet op de

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1997-1998

---

12 MARS 1998

---

## Proposition de loi visant à réduire la durée de la détention administrative des étrangers en séjour illégal sur le territoire belge

(Déposée par Mme Lizin et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

L'adoption de la loi du 15 juillet 1996 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, avait donné lieu à d'importantes controverses, nourries notamment par les inquiétudes du groupe socialiste du Sénat quant au régime de détention administrative envisagé par le Gouvernement.

Il était en effet question d'une détention illimitée dans plusieurs cas où l'étranger se trouvait en séjour illégal ou faisait l'objet d'une mesure d'ordre. De sérieux doutes pouvaient être émis sur la compatibilité d'une telle disposition avec la Convention européenne des droits de l'homme.

Le Parlement a finalement décidé, en 1996, d'opter pour un régime transitoire, très limité dans le temps, de détention illimitée, à l'issue duquel un régime de détention administrative limité à huit mois maximum se substituerait automatiquement (sauf intervention du Parlement) au premier.

Ce régime limité à huit mois est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1998.

Mais il apparaît déjà qu'une durée maximale de cinq mois est plus que suffisante, eu égard à la prati-

administratieve praktijk van de Dienst Vreemdelingenzaken (betere verwerking van de dossiers) en op de gemiddelde wachttijd voor het verkrijgen van de nodige documenten voor de verwijdering naar het land van bestemming.

In andere Europese landen (bijvoorbeeld Frankrijk) geldt een stelsel van hechtenis van kortere duur, maar in die landen zijn dan ook administratieve rechtscolleges voorhanden die een aantal waarborgen bieden, wat naar onze mening hier niet het geval is, met name inzake hoger beroep.

Het uitgangspunt van dit voorstel is zeer duidelijk: de hechtenis die uitzonderlijk is, moet strikt beperkt worden tot een periode die overeenstemt met het doel dat met die hechtenis wordt nagestreefd.

Dit wetsvoorstel heeft dus tot doel de duur van de hechtenis tot vijf maanden te beperken. Aan het beginsel van het stelsel wordt niet geraakt: de vreemdeling wordt in principe voor een basisperiode van twee maanden vastgehouden, die één enkele keer kan worden verlengd door toedoen van de administratie. Voor de daaropvolgende periode, nog slechts één maand, is de rechtstreekse tussenkomst van de toezichthoudende minister — *in casu* de minister van Binnenlandse Zaken — vereist.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

De wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, gewijzigd bij de wet van 15 juli 1996, wordt gewijzigd als volgt:

In de artikelen 7, zesde lid, 25, zesde lid, 29, vierde lid, 74/5, § 3, derde lid, 74/5, § 4, 3<sup>o</sup>, en 74/6, § 2, derde lid, wordt het woord «acht» telkens vervangen door het woord «vijf».

que administrative en vigueur à l'Office des étrangers (amélioration qualitative du traitement des dossiers) et au délai d'attente moyen pour obtenir les documents nécessaires à l'éloignement vers le pays de destination.

D'autres pays européens (la France par exemple) connaissent un régime de détention plus courte, mais ces pays sont dotés d'un ordre juridictionnel administratif offrant un certain nombre de garanties qui, à notre estime, n'existent pas ici, notamment en matière de recours.

Le principe de la proposition est très clair: une détention qui présente un caractère d'exception doit être strictement limitée à une période qui correspond aux buts poursuivis par la mise en détention elle-même.

La présente proposition de loi vise donc à abaisser cette durée de détention à cinq mois. Le principe du régime n'est pas modifié: l'étranger est en principe détenu pour une période de base de deux mois, renouvelable une seule fois sur intervention de l'administration. Pour la période suivante, qui est ici ramenée à un mois, l'intervention directe du ministre de tutelle — en l'occurrence le ministre de l'Intérieur — est requise.

Anne-Marie LIZIN.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

### Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

La loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, modifiée par la loi du 15 juillet 1996, est modifiée comme suit:

Aux articles 7, alinéa 6, 25, alinéa 6, 29, alinéa 4, 74/5, § 3, alinéa 3, 74/5, § 4, 3<sup>o</sup>, et 74/6, § 2, alinéa 3, le mot «huit» est remplacé chaque fois par le mot «cinq».

Anne-Marie LIZIN.  
Roger LALLEMAND.  
Nadia MERCHIERS.