

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2016-2017

20 FEBRUARI 2017

De Europese Raad van Staatshoofden
en regeringsleiders van
15 december 2016 te Brussel

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MAHOUX

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2016-2017

20 FÉVRIER 2017

Le Conseil européen des chefs d'État ou de
gouvernement du 15 décembre 2016 à
Bruxelles

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
M. MAHOUX

Samenstelling / Composition :

Voorzitter / Président : De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

Leden / Membres :
N-VA Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.
PS Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux.
MR Christine Defraigne, Alain Destexhe.
CD&V Steven Vanackere.
Ecolo-Groen Cécile Thibaut.
Open Vld Lode Vereeck
sp.a Güler Turan.

Plaatsvervangers / Suppléants :
Jan Becaus, Andries Gryffroy.
Christiane Vienne, Olga Zrihen.
Anne Barzin, Valérie De Bue.
Peter Van Rompuy.
Petra De Sutter.
Rik Daems.
Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

Leden / Membres :
N-VA Peter Luykx, Jan Spooren.
PS Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.
MR Denis Ducarme.
CD&V Veli Yüksel.
Open Vld Patrick Dewael.
sp.a Dirk Van der Maelen.
Ecolo-Groen Benoit Hellings.

Plaatsvervangers / Suppléants :
Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.
Olivier Chastel, Richard Miller.
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen.
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.
Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

Leden / Membres :
CD&V Ivo Belet.
PS Marie Arena, Marc Tarabella.
MR Louis Michel.
cdH Claude Rolin.
Open Vld
Christlich Soziale Partei

Plaatsvervangers / Suppléants :
Tom Vandenkendelaere.
Hugues Bayet.
Gérard Deprez, Frédérique Ries.
Guy Verhofstadt.
Pascal Arimont.

I. INLEIDING

Zoals gebruikelijk wordt elke vergadering van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 14 december 2016 is de eerste minister, de heer Charles Michel, een voorbeschouwing komen geven van de Europese Raad van 15 december 2016 te Brussel (briefing).

Migratie, veiligheid, sociale en economische ontwikkeling, jeugd en externe betrekkingen stonden op de agenda van deze Europese Raad (1).

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

De eerste minister licht kort de verschillende thema's toe die op de agenda van de Europese Raad van donderdag 15 december 2016 staan.

A. Migratie

Traditiegetrouw wordt een balans opgemaakt van het gevoerde beleid inzake migratie.

Ten eerste is er het externe luik van het migratiebeleid. De Raad zal eerst en vooral stilstaan bij de stand van de tenuitvoerlegging van de EU-Turkije-verklaring van maart 2016 op basis van een nieuw voortgangsverslag van de Europese Commissie dat op 8 december 2016 werd bekendgemaakt.

Sinds de inwerkingtreding van dit akkoord zijn nog 22 838 mensen illegaal vanuit Turkije in Griekenland aangekomen, tegenover 865 425 in dezelfde periode voorafgaand aan het akkoord. Dit is een daling met 90 %. Het akkoord blijft dus zijn vruchten afwerpen.

De cijfers in België tonen dit ook aan : in oktober 2016 werden 1 705 asielzoekers geregistreerd, dit wil zeggen meer dan drie keer minder dan in 2015 (6 043).

De belangrijkste uitdaging is de organisatie van de terugkeer vanuit Griekenland volgens het één-voor-één-principe. Hiertoe moet de werking van de *hotspots*

(1) Zie de conclusies van de Europese Raad, 15 december 2016 (<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-34-2016-INIT/nl/pdf>) en de Verklaring na de informele bijeenkomst van de zeventwintig Staatshoofden en regeringsleiders, 15 december 2016 (http://www.consilium.europa.eu/nl/meetings/european-council/2016/12/20161215-statement-informal-meeting-27_pdf/).

I. INTRODUCTION

Selon l'usage, chaque réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne est précédée et/ou suivie d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le 14 décembre 2016, le premier ministre, M. Charles Michel, est venu donner une préfiguration de la réunion du Conseil européen du 15 décembre 2016 à Bruxelles (briefing).

L'ordre du jour de ce Conseil européen portait sur la migration, la sécurité, le développement économique et social, la jeunesse et les relations extérieures (1).

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre présente brièvement les thèmes qui figurent à l'ordre du jour du Conseil européen du jeudi 15 décembre 2016.

A. Migration

Il est de tradition à chaque Conseil de dresser le bilan de la politique menée en matière de migration.

En premier lieu, il y a le volet externe de la politique de migration. Le Conseil se penchera avant toute chose sur l'état de la mise en œuvre de la déclaration UE-Turquie de mars 2016, sur la base d'un nouveau rapport d'avancement de la Commission européenne qui a été publié le 8 décembre 2016.

Depuis l'entrée en vigueur de cet accord, 22 838 personnes sont encore entrées illégalement en Grèce depuis la Turquie, contre 865 425 au cours de la même période précédant l'accord. Il s'agit d'une diminution de 90 %. L'accord continue donc de produire ses effets.

Les chiffres en Belgique le montrent aussi : en octobre 2016, 1 705 demandeurs ont été enregistrés, c'est-à-dire plus de trois fois moins qu'en 2015 (6 043).

Le plus grand défi est d'organiser le retour depuis la Grèce en respectant le principe du « un pour un ». Pour ce faire, il est indispensable d'encore améliorer

(1) Voir les Conclusions du Conseil européen, 15 décembre 2016 (<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-34-2016-INIT/fr/pdf>) et la Déclaration à l'issue de la réunion informelle des vingt-sept chefs d'État ou de gouvernement, le 15 décembre 2016 (http://www.consilium.europa.eu/fr/meetings/european-council/2016/12/20161215-statement-informal-meeting-27_pdf/).

nog worden verbeterd en is bijkomende steun aan Griekenland nodig. Griekenland engageert zich met een actieplan tot een correcte toepassing van de regelgeving om de achterstand op de Griekse eilanden tegen april 2017 weg te werken.

Wat de Turkse vraag tot visumliberalisering betreft, heeft Turkije niet voldoende vooruitgang geboekt. Turkije voldoet nog steeds niet aan alle in het stappenplan voorziene *benchmarks*.

Hoewel de situatie in Turkije als dusdanig niet op de agenda van de Raad staat, is er reden tot ongerustheid over de ontwikkelingen op het terrein. Sinds de maand juli 2016 is het aantal arrestaties en ontslagen namelijk sterk toegenomen.

Uit sommige uitspraken kan duidelijk worden afgeleid dat Turkije de waarden van de EU niet langer wil onderschrijven. De eerste minister betwijfelt dan ook ernstig de voortzetting van de toetredingsonderhandelingen. De jongste weken gingen er stemmen op om de onderhandelingen te bevriezen. Op 13 december 2016 heeft het Slowaakse voorzitterschap in zijn besluiten laten uitschijnen dat er in de huidige omstandigheden geen nieuwe onderhandelingshoofdstukken zullen worden geopend.

Ten tweede zal er een balans worden opgemaakt van de geboekte vooruitgang bij de uitvoering van het nieuwe kader voor migratiepartnerschappen met de eerste zogenaamde « compacts ».

De Commissie werkt op dit ogenblik aan de afsluiting van « compacts » met vijf landen : Senegal, Mali, Niger, Nigeria en Ethiopië. In dit stadium kan enkel een eerste balans worden opgemaakt. De vraag over de uitbreiding van deze oefening, met inbegrip van het geografisch toepassingsgebied, komt wellicht nog te vroeg. Maar België is voortaan voorstander van een uitbreiding naar landen als Pakistan, Afghanistan of Bangladesh.

Ten derde wordt het financieringsluik bekeken. Er zal een stand van zaken worden opgemaakt en worden opgeroepen tot het afronden van het wetgevend werk rond het Europees extern investeringsplan (EIP). Het is de bedoeling het plan te verlengen tot 2020 en de capaciteit ervan te verhogen met 315 à 500 miljard euro.

Er zal ook worden gesproken over het mandaat van de Europese Investeringsbank (EIB) om leningen toe te kennen buiten de EU. Daartoe zal aan de EIB een garantie (via de EU-begroting) worden verleend ter dekking

le fonctionnement des *hotspots* et d'apporter un soutien supplémentaire à la Grèce. Par le biais d'un plan d'action, la Grèce s'engage à appliquer scrupuleusement la réglementation afin de résorber l'arriéré dans les îles grecques d'ici avril 2017.

Concernant la demande turque de libéralisation des visas, la Turquie n'a pas enregistré suffisamment de progrès. Le pays ne satisfait toujours pas à toutes les étapes prévues dans la feuille de route.

Si la situation en Turquie en tant que telle n'est pas à l'ordre du jour du Conseil, il n'en reste pas moins qu'il y a des raisons d'être inquiet quant aux développements sur le terrain. Les arrestations et les limogeages se sont multipliés depuis le mois de juillet 2016.

Certains discours indiquent clairement que la Turquie n'entend plus s'inscrire dans les valeurs de l'UE. C'est pourquoi le premier ministre a déjà exprimé à plusieurs reprises ses sérieux doutes sur la poursuite des négociations d'adhésion. Ces dernières semaines, des voix se sont levées pour demander le gel du processus d'adhésion. Le 13 décembre 2016, la présidence a pris des conclusions qui indiquent que dans les circonstances actuelles, un nouveau chapitre de négociation ne sera pas ouvert.

Dans un deuxième temps, le bilan sera fait des progrès enregistrés au niveau de la mise en œuvre du nouveau cadre pour les partenariats de migration avec les premiers « compacts ».

La Commission travaille pour l'heure à établir des « compacts » avec cinq pays : le Sénégal, le Mali, le Niger, le Nigeria et l'Éthiopie. À ce stade, seul un premier bilan peut être réalisé. Il est probablement prématuré d'examiner la question de l'extension de cet exercice, en ce compris du champ d'application géographique, mais la Belgique est d'ores et déjà partisane d'une extension à des pays comme le Pakistan, l'Afghanistan ou le Bangladesh.

Troisièmement, le volet du financement sera examiné. On fera un état de la situation et on en appellera à la finalisation du travail législatif relatif au plan d'investissement extérieur européen (PIE). L'intention est de prolonger le plan jusqu'à 2020 et de monter sa capacité de 315 à 500 milliards d'euros.

Il sera aussi question du mandat de la Banque européenne d'investissement (BEI) pour accorder des prêts à l'extérieur de l'UE. Pour ce faire, on octroiera à la BEI une garantie (via le budget européen), en vue de couvrir

van de risico's die verbonden zijn aan de activiteiten die de EIB buiten de EU ontplooit en ter ondersteuning van de externe beleidsdoelstellingen van de EU. Verder zal ook nota worden genomen van het initiatief van de EIB voor het zuidelijke nabuurschap en de westelijke Balkan.

Van Belgische zijde zal de eerste minister de aandacht vooral vestigen op efficiëntie en transparantie bij de creatie van deze nieuwe tools. Hij zal pleiten voor coördinatie tussen de verschillende financiële instrumenten.

Tot slot zal worden teruggekomen op de hervorming van het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel (GEAS) en op de vraag hoe men de beginselen van solidariteit en verantwoordelijkheid hanteert, op basis van een verslag van het Slowaakse voorzitterschap.

Dit is een moeilijk debat waarin België een heel duidelijk standpunt inneemt. Solidariteit en verantwoordelijkheid gaan voor de eerste minister hand in hand. In dat verband zal de eerste minister benadrukken dat de wetgevende procedures binnen de Raad gerespecteerd moeten worden en dat de genomen beslissingen loyaal uitgevoerd moeten worden.

De Europese Raad mag niet dienen om beslissingen van de Raad van de EU teniet te doen.

B. Veiligheid

Wat de interne veiligheid betreft, zal de Raad de tenuitvoerlegging van de Europese veiligheidsagenda bekijken. De nadruk zal vooral worden gelegd op :

- een betere toegang tot de gegevensbanken ;
- het opzetten van een inreis-uitreissysteem (*Entry-Exit System* of EES) ;
- een verplicht Europees registratiesysteem voor reizigers naar de EU (*European Travel Information and Authorisation System* of ETIAS) ;
- de omzetting van de richtlijn over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens).

Vervolgens zal de versterking van de Europese samenwerking op het vlak van externe veiligheid en defensie aan bod komen, in het verlengde van wat op de Europese Raad van 20 en 21 oktober 2016 en de informele vergadering van de 27 te Bratislava op 16 september 2016 werd besloten (1).

(1) Zie stuk Senaat nr. 6-288/1.

les risques liés aux activités qu'elle déploie en dehors de l'UE et de soutenir les objectifs stratégiques externes de l'UE. En outre, il sera pris acte de l'initiative de la BEI concernant le voisinage méridional et les Balkans occidentaux.

Du côté belge, le premier ministre attirera avant tout l'attention sur l'efficacité et la transparence dans la création de ces nouveaux outils. Il plaidera pour la coordination entre les différents instruments financiers.

Enfin, on reviendra sur la réforme du Régime d'asile européen commun (RAEC) et sur la question de l'application des principes de solidarité et de responsabilité, sur la base d'un rapport de la présidence.

C'est un débat difficile dans lequel la Belgique a une position très ferme. La solidarité et la responsabilité sont indissociables pour le premier ministre. À cet égard, il insistera sur le respect des procédures législatives au sein du Conseil et sur l'exécution loyale des décisions qui ont été prises.

Le Conseil européen ne doit pas servir de recours pour renverser des décisions qui ont été prises dans des formations du Conseil de l'UE.

B. Sécurité

Pour ce qui est de la sécurité interne, le Conseil abordera la mise en œuvre de l'agenda européen en matière de sécurité. L'accent sera surtout mis sur :

- l'amélioration de l'accès aux bases de données ;
- l'instauration d'un système d'entrées/sorties (*Entry-Exit System* ou EES) ;
- un système européen d'enregistrement obligatoire pour les voyageurs qui rejoignent l'UE (*European Travel Information and Authorisation System* ou ETIAS) ;
- la transposition de la directive relative à l'utilisation des données des dossiers passagers (données PNR).

Le renforcement de la coopération européenne en matière de sécurité et de défense externes sera ensuite abordé, dans le prolongement des décisions intervenues lors du Conseil européen des 20 et 21 octobre 2016 et de la réunion informelle des 27 à Bratislava le 16 septembre 2016 (1).

(1) Voir doc. Sénat n° 6-288/1.

Hierbij is de tenuitvoerlegging van de EU-NAVO-verklaring van Warschau belangrijk. NAVO-secretaris-generaal, de heer Stoltenberg, zal overigens een deel van de discussie bijwonen.

Ook de tenuitvoerlegging van de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken (formatie Defensie) van 14 november 2016 over de uitvoering van de integrale EU-strategie op het gebied van veiligheid en defensie zal moeten worden verzekerd.

De eerste minister gelooft sterk in een stapsgewijze vooruitgang bij de uitbouw van een Europees defensiebeleid.

België geeft in zijn bilaterale samenwerking met de Nederlandse marine alvast het goede voorbeeld.

C. Werk, groei en jeugd

Er werd binnen de Raad een akkoord bereikt over de verlenging en uitbreiding van het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI). Mede op aansturen van België werden de bepalingen inzake « additionaliteit » beter uitgewerkt. Het EFSI is immers een belangrijke motor voor investeringen en groei. Het mag de overheidsinvesteringen niet vervangen, maar moet eerder een aanvulling vormen.

Een ander belangrijk punt vormen de initiatieven ter bevordering van de werkgelegenheid voor jongeren. De verlenging van de jeugdgarantieregeling zal worden verzekerd met een voorziene budgettaire verhoging met 1,2 miljard euro in het kader van de tussentijdse herziening van het meerjarig financieel kader.

De eerste minister wenst op deze Europese Raad eveneens terug te komen op de nood aan de ontwikkeling van een Europees industriebeleid met de vraag tot concrete initiatieven van de Commissie.

D. Externe betrekkingen

Zoals bekend heeft Nederland na een negatief referendum in april 2016 problemen om het associatieakkoord EU-Oekraïne te ratificeren. Nederland probeert nu via een bindend besluit van de Staatshoofden en regeringsleiders zijn bezorgdheden te ondervangen.

De Europese Raad zal zich ook nog buigen over het conflict in Syrië en de dramatische humanitaire situatie.

À cet égard, l'exécution de la déclaration UE-OTAN de Varsovie occupe une place importante. Le secrétaire général de l'OTAN, M. Stoltenberg, assistera par ailleurs à une partie de la discussion.

Il s'agira aussi d'assurer l'exécution des conclusions du Conseil Affaires étrangères (en format Défense) du 14 novembre 2016, consacré à l'exécution de la stratégie intégrale de l'UE dans les domaines de la sécurité et de la défense.

Le premier ministre est convaincu des progrès qui, petit à petit, seront enregistrés dans l'élaboration d'une politique de défense européenne.

La Belgique donne déjà le bon exemple de par sa collaboration bilatérale avec la marine néerlandaise.

C. Emploi, croissance et jeunesse

Le Conseil européen a trouvé un accord quant à la prolongation et à l'extension du Fonds européen pour les investissements stratégiques (FEIS). C'est notamment sous le pilotage de la Belgique que les dispositions en matière d'additionnalité ont été améliorées. Le FEIS représente en effet un moteur non négligeable pour les investissements et la croissance. Il ne doit pas se substituer aux investissements publics mais s'y ajouter.

Un autre point important concernera les initiatives visant à encourager l'emploi des jeunes. Le prolongement de la garantie pour la jeunesse sera assuré grâce à une augmentation du budget de 1,2 milliard d'euros dans le cadre de la révision intermédiaire du cadre de financement pluriannuel.

À l'occasion de ce Conseil européen, le premier ministre a également l'intention de revenir sur la nécessité de développer une politique industrielle européenne et de demander que la Commission prenne des initiatives concrètes.

D. Relations extérieures

Comme on le sait, à la suite du référendum négatif d'avril 2016, les Pays-Bas rencontrent des problèmes pour ratifier le traité d'association avec l'Ukraine. Les Pays-Bas essaient maintenant de remédier à leurs préoccupations via une déclaration contraignante des chefs d'État et de gouvernement.

Le Conseil européen se penchera aussi sur le conflit en Syrie et sur la situation humanitaire dramatique.

De Cypriotische president zal kort een stand van zaken geven van de onderhandelingen met het oog op de hereniging van zijn land.

E. Brexit

Na de Europese Raad vindt er een werkdiner plaats voor de zevententwintig Staatshoofden en regeringsleiders.

Het is de bedoeling om een verklaring over de organisatorische voorbereiding van de onderhandelingen door de EU goed te keuren. Het gaat hier om praktische regelingen over de rol en deelname van de instellingen en Lidstaten. De Commissie zal optreden als onderhandelaar op basis van een mandaat van de Raad. Dit mandaat kan indien nodig gaandeweg worden aangepast.

Voor België zijn drie punten essentieel : de transparantie en « inclusiviteit » van de onderhandelingen, het vertrouwen en de eenheid.

Het is belangrijk dat de EU van haar zijde het signaal geeft klaar te zijn voor een notificatie door het Verenigd Koninkrijk en voor het opstarten van de onderhandelingen.

III. TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN

A. Migratie, veiligheid, defensie

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, stelt dat het de EU toekomt haar internationale verplichtingen na te komen inzake asiel, wat een verplichte solidariteit onder alle Lidstaten impliceert.

Uit de in het laatste rapport ter zake vervatte cijfers blijkt een situatie die sterk voor verbetering vatbaar is : in de gehele EU werden 11 852 mensen hervestigd van de 22 504 met wie dat moest gebeuren ; in België werden 519 mensen hervestigd van de 1 100 met wie dat diende te gebeuren. Die toestand is onbegrijpelijk, temeer omdat in België opvangcentra voor asielzoekers hun deuren hebben moeten sluiten bij gebrek aan kandidaten. Al evenzeer blijven bepaalde lokale opvanginitiatieven leegstaan die de gemeenten genoopt waren op te zetten toen op het hoogtepunt van de crisis de migranten toestroomden. Aldus geeft België geen goed voorbeeld, zoals blijkt uit het dossier inzake de beroepen in rechte die werden ingesteld tegen de weigering van staatssecretaris Theo Francken om visa toe te kennen aan een Syrisch gezin.

Le président chypriote fera un bref état des lieux des négociations en vue de la réunification de son pays.

E. Brexit

À l'issue du Conseil européen, un dîner de travail sera organisé pour les vingt-sept chefs d'État et de gouvernement.

Le but est que l'UE approuve une déclaration sur la préparation de l'organisation des négociations. Il s'agit ici d'arrangements pratiques qui doivent régler le rôle et la participation des institutions et des États membres dans le processus. C'est la Commission européenne qui sera le négociateur, sur la base d'un mandat du Conseil. Ce mandat pourra être adapté en cours de route si nécessaire.

Pour la Belgique, trois points sont essentiels : la transparence et l'inclusivité des négociations, la confiance, et l'unité.

Il est primordial que, de son côté, l'UE donne le signal qu'elle est prête à recevoir une notification de la part du Royaume-Uni et de lancer les négociations.

III. INTERVENTIONS DES MEMBRES

A. Migration, sécurité, défense

M. Stéphane Crusnière, député, déclare qu'il incombe à l'UE de remplir ses obligations internationales en matière d'asile, ce qui implique une solidarité obligatoire entre tous les États membres.

Les chiffres issus du dernier rapport en la matière font apparaître une situation pouvant être grandement améliorée : 11 852 personnes ont été réinstallées dans l'ensemble de l'UE sur les 22 504 qui devaient l'être ; en Belgique, 519 personnes ont été réinstallées sur les 1 100 personnes qui devaient l'être. On s'explique d'autant moins bien cette situation qu'en Belgique certains centres d'accueil pour demandeurs d'asile ont été amenés à fermer leurs portes faute de candidats. De même, certaines initiatives locales d'accueil qui avaient dû être créées par des communes au moment du pic de la crise de l'afflux des migrants restent vides. Ce faisant, la Belgique ne donne pas le bon exemple, comme en témoigne le dossier des recours en justice introduits contre le refus d'octroi de visas à une famille syrienne par le secrétaire d'État, M. Theo Francken.

In Turkije blijven de democratische pijnpunten na de mislukte staatsgreep van de afgelopen zomer in de actualiteit staan en verslechtert de toestand op het terrein. Welk standpunt zal België verdedigen, meer bepaald ten aanzien van de overeenkomst tussen de EU en Turkije ?

In Griekenland en Macedonië blijven de vluchtelingen in de opvangkampen geconfronteerd met erg precare levensomstandigheden ; geregeld breken daar grote spanningen uit, zodat die Staten de alarmklok luiden. Wat wordt er gedaan om daaraan tegemoet te komen ? Zullen zij bijzondere aandacht krijgen en zullen bijkomende middelen kunnen worden vrijgemaakt ?

Overweegt de eerste minister de kritieke situatie in Turkije aan te kaarten bij de Raad van Europa, waarvan dat land lid is ?

Inzake defensie is de fractie waartoe de spreker behoort al lang voorstander van de uitbouw van een ondersteunde samenwerking tussen de EU-Lidstaten, en heeft zij resoluties in die zin ingediend. Welk standpunt neemt de eerste minister daarover in ?

Tot slot blijkt het regeringsbeleid weinig samenhang te vertonen tussen de uiteenlopende standpunten die worden verdedigd door de minister van Buitenlandse Zaken en door diens collega van Defensie. Daarbij lijkt eerstgenoemde veeleer een geëngageerde en proactieve aanpak voor te staan, terwijl laatstgenoemde een aanmerkelijk restrictievere benadering huldigt. Welke gedragslijn volgt de regering bijgevolg ter zake ?

De heer Karl Vanlouwe, senator, verzoekt de eerste minister om informatie over de hervorming van het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel (CEAS), die noodzakelijk is geworden door de migratiecrisis, en waarover de Europese Commissie begin april 2016 een aantal opties heeft voorgesteld (1).

En Turquie, suite au coup d'état manqué cet été, les problèmes démocratiques continuent d'alimenter l'actualité et la situation sur le terrain s'envenime. Quelle sera la position défendue par la Belgique, en particulier au regard de l'accord UE-Turquie ?

En Grèce et en Macédoine, les réfugiés de camps d'accueil restent confrontés à des conditions de vie très précaires ; de vives tensions y éclatent régulièrement, de sorte que ces États lancent des signaux d'alarme. Que fait-on pour y répondre ? Une attention particulière leur sera-t-elle accordée et des moyens supplémentaires pourront-ils être libérés ?

Le premier ministre envisage-t-il de soulever la question de la situation critique en Turquie auprès du Conseil de l'Europe dont elle est membre ?

En matière de défense, le groupe politique auquel l'intervenant appartient est depuis longtemps favorable à la construction d'une coopération appuyée entre les États membres de l'UE et a déposé des résolutions en ce sens. Quelle est la position du premier ministre à cet égard ?

Enfin, la politique du gouvernement apparaît peu cohérente entre les points de vue divergents défendus par le ministre des Affaires étrangères et celui du ministre de la Défense, le premier s'inscrivant dans une démarche plutôt engagée et proactive, tandis que le second fait valoir une approche nettement plus restrictive. Quelle est donc la ligne de conduite gouvernementale suivie en la matière ?

M. Karl Vanlouwe, sénateur, demande au premier ministre des informations sur la réforme du Régime d'asile européen commun (RAEC), rendue nécessaire par la crise migratoire, et au sujet de laquelle la Commission européenne a présenté une série d'options au début d'avril 2016 (1).

(1) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad, Naar een hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel en een verbetering van de legale mogelijkheden om naar Europa te komen, COM (2016) 197 van 6 april 2016, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160197.do>.

(1) Communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil, Vers une réforme du régime d'asile européen commun et une amélioration des voies d'entrée légale en Europe, COM (2016) 197 du 6 avril 2016, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160197.do>.

Voorts is er sprake van een echt EU-Asielagentschap op te richten en de vingerafdrukkendatabank van de EU (Eurodac) uit te bouwen om het asielsysteem beter te beheren en bij te dragen tot de bestrijding van de onregelmatige immigratie (1).

Welk standpunt neemt de eerste minister over die voorstellen in ? Liggen er voldoende gegevens op tafel om er vanuit te mogen gaan dat de asielregeling daar daadwerkelijk mee kan verbeteren ? Op welke inbreng kan de eerste minister zich dienaangaande laten voorstaan tijdens de Europese top ?

In verband met Turkije maken de voortgangsrapporten overigens geregeld een stand van zaken op over de vooruitgang die wordt geboekt bij de tenuitvoerlegging van de verklaring tussen de EU en Turkije van 18 maart 2016 (2). De overeenkomst tussen de EU en Turkije over de herplaatsing en hervestiging geeft aan dat de inspanningen niet alleen moeten worden voortgezet maar ook worden opgedreven.

Het klopt dat vooruitgang is geboekt. Het plan dat erop is gericht het aantal verdrinkingen in de Middellandse Zee te verminderen, heeft resultaat opgeleverd. De aanwending van de kanalen via Turkije en de Balkanroute kon worden teruggedrongen. Niettemin blijven nog knelpunten rijzen.

De bespreking over de door Turkije gevraagde liberalisering van de visa is al evenmin vreemd aan de migratiecrisis. Ter zake doen zich al maandenlang spanningen voelen. Het Europees Parlement heeft zelf

(1) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het Asielagentschap van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 439/2010, COM (2016) 271 van 4 mei 2016, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160271.do> ; Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van « Eurodac » voor de vergelijking van vingerafdrucken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van [Verordening (EU) nr. 604/2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke Lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de Lidstaten wordt ingediend], voor de identificatie van een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land of staatloze en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de Lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving (herschikking), COM (2016) 272 van 4 mei 2016, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160272.do>. (2) Zie in dat verband : Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad en de Raad, Vierde verslag over de vooruitgang bij de uitvoering van de Verklaring EU-Turkije, COM (2016) 792 van 8 december 2016, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160792.do> ; Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad en de Raad, Derde verslag over de vooruitgang bij de tenuitvoerlegging van de verklaring EU-Turkije, COM (2016) 634 van 28 september 2016, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160634.do>.

Il est également question d'une part, de créer une véritable Agence de l'UE pour l'asile, d'autre part de renforcer la base de données d'empreintes digitales de l'UE (Eurodac) afin de mieux gérer le système d'asile et de contribuer à la lutte contre l'immigration irrégulière (1).

Quel est l'avis du premier ministre au sujet de ces propositions ? Y a-t-il suffisamment d'éléments sur la table pour pouvoir considérer que le régime de l'asile peut s'en trouver effectivement amélioré ? Quel apport le premier ministre peut-il faire valoir en la matière à l'occasion de ce sommet européen ?

Par ailleurs, concernant la Turquie, des rapports d'avancement font régulièrement le point de la situation sur les progrès réalisés dans la mise en œuvre de la déclaration UE-Turquie du 18 mars 2016 (2). L'accord UE-Turquie sur la relocalisation et la réinstallation indique que les efforts doivent être non seulement poursuivis mais accrus.

Certes, des progrès ont été réalisés. Le plan visant à réduire les noyades en mer Méditerranée a porté des fruits. L'utilisation des canaux via la Turquie et la route des Balkans a pu être réduite. Mais des problèmes subsistent néanmoins.

La discussion au sujet de la libéralisation des visas demandée par la Turquie n'est pas non plus étrangère à la crise migratoire. Des tensions se font sentir depuis plusieurs mois à ce sujet. Le Parlement européen a

(1) Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif à l'Agence de l'Union européenne pour l'asile et abrogeant le règlement (UE) n° 439/2010, COM (2016) 271 du 4 mai 2016, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160271.do> ; Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif à la création d'« Eurodac » pour la comparaison des empreintes digitales aux fins de l'application efficace du règlement (UE) n° 604/2013 établissant les critères et mécanismes de détermination de l'État membre responsable de l'examen d'une demande de protection internationale introduite dans l'un des États membres par un ressortissant de pays tiers ou un apatride, et de l'identification des ressortissants de pays tiers ou apatrides en séjour irrégulier, et relatif aux demandes de comparaison avec les données d'Eurodac présentées par les autorités répressives des États membres et par Europol à des fins répressives (refonte), COM (2016) 272 du 4 mai 2016, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160272.do>.

(2) Voir sous ce titre : Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil européen et au Conseil, Quatrième rapport sur les progrès réalisés dans la mise en œuvre de la déclaration UE-Turquie, COM (2016) 792 du 8 décembre 2016, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160792.do> ; Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil européen et au Conseil, Troisième rapport sur les progrès réalisés dans la mise en œuvre de la déclaration UE-Turquie, COM (2016) 634 du 28 septembre 2016, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160634.do>.

een resolutie aangenomen waarbij de opschorting van de toetredingsonderhandelingen wordt gevraagd zolang in Turkije de repressie woedt.

De heer Vanlouwe herinnert eraan dat die grootschalige repressie gericht is tegen duizenden mensen, onder wie vele parlementsleden, journalisten, ambtenaren en leerkrachten.

Hoe zal dat debat worden gevoerd op de Europese Raad ? Zal inzonderheid worden gedebatteerd over het feit dat parlementsleden worden aangehouden, hoewel zij beschermd zijn door de vrijheid van meningsuiting (*freedom of speech*) ? Zullen sommige Lidstaten hun dissidente stem laten horen ? Welke houding zal België aannemen in dat verband ?

De heer Jacques Brotchi, senator, be vraagt de eerste minister over de versterking van de EU-samenwerking op het vlak van buitenlandse veiligheid en defensie.

Het Europa van de Defensie is voornamelijk een Frans-Britse aangelegenheid. Deze beide Lidstaten zijn goed voor 80 % van het onderzoek, voor 60 % van het materieel en voor 50 % van de manschappen. Door de Britse beslissing om uit de EU te stappen, verzeilt de EU dan ook in een lastig parket. Heeft Europa nog een rol te spelen, terwijl de Europeanen de voorkeur geven aan de NAVO om hun defensie te waarborgen ? Wat zijn de vooruitzichten om de gevolgen van de *Brexit* in dat verband op te vangen ?

De heer Steven Vanackere, senator, merkt op dat de eerste minister van plan is de nadruk te leggen op het veiligheidsvraagstuk op die vergadering van de Raad van Europa.

De spreker verwijst naar het rapport « *Quo vadis Europa ?* », geschreven door de gewezen secretaris-generaal van de Raad van de EU, Pierre de Boissieu, waarin deze pleit voor een echt gemeenschappelijk industrieel-militair beleid.

De heer Vanackere spoort de eerste minister ertoe aan zich in zijn betoog op deze zienswijze te baseren.

Volgens hem beperken de Lidstaten hun samenwerking immers tot de coördinatie van hun middelen en hun legers. Aangezien de veiligheidskwesaties in de huidige context echter almaar aan belang winnen, kunnen de Lidstaten het zich niet veroorloven afhankelijk te zijn van externe leveranciers.

lui-même adopté une résolution demandant à ce que les négociations d'adhésion soient suspendues tant que les répressions ont cours en Turquie.

M. Vanlouwe rappelle que ces répressions de grande ampleur visent des milliers de personnes parmi lesquelles de nombreux parlementaires, journalistes, fonctionnaires et enseignants.

Comment ce débat va-t-il être mené lors de ce Conseil européen ? Le fait en particulier que des parlementaires protégés par la liberté d'expression (*freedom of speech*) soient arrêtés va-t-il être soulevé ? Des voix dissidentes vont-elles se faire entendre de la part de certains États membres ? Quelle attitude la Belgique va-t-elle faire valoir à cet égard ?

M. Jacques Brotchi, sénateur, interroge le premier ministre sur le renforcement de la coopération de l'UE en matière de sécurité extérieure et de défense.

L'Europe de la défense est essentiellement franco-britannique. Ces deux États membres représentent 80 % de la recherche, 60 % du matériel et 50 % des troupes. C'est pourquoi la décision britannique de quitter l'UE place celle-ci dans une situation délicate. L'Europe a-t-elle encore un rôle à jouer, alors que l'OTAN apparaît comme l'outil préféré des Européens pour assurer leur défense ? Quelles sont les perspectives pour remédier au *Brexit* dans ce domaine ?

M. Steven Vanackere, sénateur, observe que le premier ministre a l'intention d'insister lors de cette réunion du Conseil européen sur la problématique de la sécurité.

L'orateur cite le rapport « *Quo vadis Europa ?* », rédigé par l'ancien secrétaire général du Conseil de l'UE, M. Pierre de Boissieu, dans lequel celui-ci plaide pour la mise en place d'une véritable politique industrielle militaire commune.

M. Vanackere encourage le premier ministre à intervenir dans le même sens.

Selon lui, en effet, les États membres se limitent à coopérer en vue de coordonner leurs ressources et leurs forces armées. Or, dans le contexte actuel où les questions de sécurité apparaissent de plus en plus cruciales, les États membres ne peuvent pas se permettre d'être dépendants de fournisseurs externes.

De heer Pol Van Den Driessche, senator, vraagt naar de stand van zaken in Cyprus.

De spreker onderhoudt contacten met Grieks-Cypriotische burgers in zijn hoedanigheid van facilitator voor Cyprus in het kader van de Interparlementaire Unie.

Net op het moment dat een toenadering in de maak leek tussen de Grieks-Cypriotische president en de president van het Turkse deel van het eiland, komt president Erdogan tussenbeide en dreigt hij het nakende akkoord te blokkeren, wat vrij dramatisch zou zijn.

Is er ergens een mogelijkheid om ervoor te zorgen dat het vredesproces in Cyprus (met het oog op een eenmaking of op de vorming van een confederatie) aan bod komt op de Europese Raad ?

De heer Benoit Hellings, volksvertegenwoordiger, vraagt de eerste minister naar de gevolgen op Europees vlak van het standpunt van staatssecretaris Theo Francken, na diens weigering om visa te verlenen aan een Syrisch gezin en diens nieuwe weigering om de dwangsommen te betalen die hem door een Belgische rechter werden opgelegd. Vreest de eerste minister niet dat het voormelde standpunt zal worden opgevat als een schending van de beginselen van de rechtsstaat en van de mensenrechten ? Stelt ons land zich aldus niet bloot aan een procedure voor het Hof van Justitie van de EU, op grond van de artikelen 2 en 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ?

De spreker meent dat dit standpunt doet denken aan dat van Hongarije, een land dat is ingegaan tegen sommige Europese waarden, zoals de inachtneming van de rechtsstaat, alsook door het opgelegde migrantenaantal niet op zijn grondgebied toe te laten.

De heer Alain Destexhe, senator, wijst de eerste minister erop dat de Lidstaten aan soevereiniteit inboeten wat het asielbeleid betreft.

Als bewijs daarvan voert de spreker aan dat ons land op 13 december 2016 door het Europees Hof voor de rechten van de mens werd veroordeeld in een zaak versus een Georgische verzoeker, een crimineel met een indrukwekkend aantal diefstallen en andere wandaden op zijn palmares. Ons land wou hem uitwijzen naar zijn land van herkomst, maar werd veroordeeld omdat het geen rekening had gehouden met zijn gezondheidstoestand.

De spreker merkt op dat de rechtspraak van het Europees Hof voor de rechten van de mens veel te ver

M. Pol Van Den Driessche, sénateur, s'enquiert de l'état de la situation à Chypre.

L'intervenant entretient des contacts avec des citoyens chypriotes grecs en sa qualité de facilitateur pour Chypre dans le cadre de l'Union interparlementaire.

Alors qu'un rapprochement semblait en vue entre le président chypriote grec et le président de la partie turque de l'île, le président Erdogan intervient en menaçant de bloquer l'accord qui se dessinait, ce qui serait assez dramatique.

Y a-t-il une possibilité pour que, d'une manière ou d'une autre, la question du processus de paix (en vue d'une unification ou d'une confédération) à Chypre soit abordée au Conseil européen ?

M. Benoit Hellings, député, interroge le premier ministre sur les conséquences sur le plan européen de la position adoptée par le secrétaire d'État, M. Theo Francken, suite au refus de celui-ci d'accorder des visas à une famille syrienne, puis à son nouveau refus de payer les astreintes découlant du jugement belge intervenu. Ne craint-il pas que cette prise de position soit considérée comme un manquement aux principes de l'état de droit et des droits de l'homme ? La Belgique ne risque-t-elle pas d'être exposée à une procédure devant la Cour de justice de l'UE, en vertu des articles 2 et 7 du Traité sur l'Union européenne ?

L'orateur estime que cette position n'est pas sans rappeler celle de la Hongrie qui s'est mise en porte-à-faux vis-à-vis de certaines valeurs européennes telles le respect de l'état de droit, ainsi que par son refus d'accueillir sur son territoire le quota de migrants qui lui était imparti.

M. Alain Destexhe, sénateur, attire l'attention du premier ministre sur la perte de souveraineté des États membres dans le domaine de la politique d'asile.

L'intervenant en veut pour preuve la condamnation de la Belgique, intervenue le 13 décembre 2016, par la Cour européenne des droits de l'homme envers un requérant géorgien – un criminel auteur d'un nombre impressionnant de vols et d'autres méfaits. La Belgique qui entendait l'expulser vers son pays d'origine s'est vue condamnée pour n'avoir pas tenu compte de son état de santé.

L'orateur relève qu'avec de tels jugements, la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme va

gaat met dergelijke beslissingen en dat ze de Staten hun bevoegdheid inzake verblijfs- en asielrecht ontnemt.

B. Werk, buitenlandse betrekkingen, *Brexit*

Met betrekking tot de investeringen wil mevrouw Brigitte Grouwels, senator, weten of de eerste minister van plan is te pleiten voor een versoepeling van de ESR-normen (1) zodat grote investeringen over meerdere jaren kunnen worden afgeschreven. Heeft België al bepaald welk standpunt het zal innemen in deze aangelegenheid die van cruciaal belang is zowel voor de Gewesten als voor de lokale overheden en die ook vragende partij ter zake zijn ?

Mevrouw Grouwels beklemtoont dat de overheidsinvesteringen in België tot de laagste in de EU behoren. België investeert zeer weinig, waardoor een achterstand is ontstaan inzake de dossiers waarmee grote investeringen gemoeid zijn.

De spreekster verwijst naar een recent colloquium dat het Brussels Hoofdstedelijk Parlement over dit onderwerp heeft georganiseerd met het Comité van de Regio's en waarbij onomwonden geconcludeerd werd dat de communautaire regels ter zake moeten worden versoepeld.

De heer Richard Miller, volksvertegenwoordiger, vraagt nadere toelichting over de uitbreiding van het plan-Juncker. Heeft België daar in verhouding tot zijn omvang gebruik van kunnen maken ? Kan de eerste minister aangeven wat de voornaamste economische sectoren zijn die projecten hebben kunnen indienen en kan hij enkele voorbeelden geven ?

Gaan die stappen in dezelfde richting als de initiatieven van de regering inzake investeringen in infrastructuur ?

In het kader van de *Brexit* moet over een heel aantal belangrijke aspecten worden onderhandeld met betrekking tot de Belgische Staat en in het bijzonder in het belang van de Stad Brussel. Heeft de regering in dat verband samen met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een strategie uitgewerkt ?

De heer Benoit Hellings, volksvertegenwoordiger, vraagt de eerste minister of hij nadere informatie kan geven over een voorstel dat zou zijn ingediend door de heer Guy Verhofstadt, lid van het Europees Parlement,

(1) Europees stelsel van rekeningen (ESR).

beaucoup trop loin et dépossède les États de leur pouvoir en matière du droit de séjour et d'asile.

B. Emploi, relations extérieures, *Brexit*

Mme Brigitte Grouwels, sénatrice, demande, au sujet des investissements, si le premier ministre entend plaider pour un assouplissement des normes SEC (1), de manière à ce que les investissements importants puissent être amortis sur plusieurs années. La Belgique a-t-elle déjà pris position sur ce point crucial pour les Régions comme pour les pouvoirs locaux qui sont parties demandereses en la matière ?

Mme Grouwels souligne qu'il est un fait que les investissements publics en Belgique comptent parmi les plus bas dans l'UE. La Belgique investit très peu. Un arriéré s'est ainsi constitué en ce qui concerne les dossiers portant sur des gros investissements.

L'oratrice fait référence à un récent colloque organisé à ce sujet par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale avec le Comité des Régions, dont les conclusions faisaient clairement ressortir le besoin d'assouplissement des règles communautaires en la matière.

M. Richard Miller, député, demande des informations complémentaires au sujet de l'extension du plan Juncker. La Belgique a-t-elle pu en bénéficier proportionnellement à sa taille ? Le premier ministre peut-il indiquer quels sont les principaux secteurs économiques qui ont pu déposer des projets et citer quelques exemples ?

Ces démarches vont-elles dans le même sens que les initiatives portées par le gouvernement en matière d'investissements dans les infrastructures ?

Dans le cadre du *Brexit*, il y a toute une série d'éléments importants à négocier concernant l'État belge et en particulier dans l'intérêt de la ville de Bruxelles. Y a-t-il à cet égard une stratégie du gouvernement développée en partenariat avec la Région bruxelloise ?

M. Benoit Hellings, député, demande au premier ministre s'il peut fournir de plus amples informations au sujet d'une proposition dont l'auteur serait M. Guy Verhofstadt, député du Parlement européen chargé au

(1) Système européen des comptes (SEC).

die namens dit Parlement ermee belast is te onderhandelen over de praktische regeling voor de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU.

Dit voorstel zou ertoe strekken het Europees burgerschap toe te kennen aan staatsburgers uit het Verenigd Koninkrijk, waarbij ze zo de mogelijkheid zouden krijgen een band met de EU te bewaren. De spreker vindt dit *a priori* een interessant idee.

IV. ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

A. Migratie, veiligheid, defensie

Waarom verlopen de relocaties niet zo snel als we zouden willen ?

Het gebrek aan solidariteit vanwege bepaalde Lidstaten zorgt inderdaad voor moeilijkheden.

De Lidstaten hebben het werk hervat en proberen een zo gedeeld mogelijke strategie tot uitvoer te brengen. De heer Matteo Renzi heeft terecht het standpunt verdedigd dat er een parallel moet zijn tussen de installatie van de *hotspots* en de capaciteit om de relocaties uit te voeren, omdat de twee aspecten met elkaar gepaard gaan.

Er wordt minder snel vooruitgang gemaakt dan verwacht en men kan niet om de vaststelling heen dat er, met name in Griekenland, veiligheidsproblemen zijn gerezen op een aantal plaatsen. Dat heeft problemen veroorzaakt voor landen zoals België, die deskundigen ter plekke wilden sturen.

De solidariteit manifesteert zich ook daar waar de behoefte eraan het sterkst is, dus vlakbij de conflictzones. Zo heeft België in 2016 155 miljoen euro gespendeerd aan humanitaire hulp. Ons land heeft ons engagement ter zake ten volle opgenomen, overeenkomstig het steunbeleid, niet alleen ten aanzien van Turkije maar ook ten aanzien van Jordanië of Libanon.

Daarenboven heeft de regering, tegen de achtergrond van de zeer complexe migratiecrisis, het aantal opvangplaatsen verdubbeld. Meer dan 800 humanitaire visa werden toegekend na een individueel onderzoek. Men moet er zich terdege van bewust zijn dat het tijd vergt om dergelijke dossiers te behandelen.

Wat het akkoord tussen de EU en Turkije betreft, herhaalt de eerste minister zijn gedragslijn, waarbij hij vooral blijf wil geven van pragmatisme, in plaats van te

nom de celui-ci de négocier les modalités du retrait du Royaume-Uni de l'UE.

Cette proposition viserait à accorder la citoyenneté européenne à des ressortissants du Royaume-Uni, leur donnant ainsi la possibilité de garder un lien avec l'UE. L'orateur juge *a priori* l'idée intéressante.

IV. RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

A. Migration, sécurité, défense

Pourquoi les relocalisations ne se réalisent-elles pas au rythme que l'on voudrait ?

Le manque de solidarité de la part de certains États membres constitue, il est vrai, une source de difficultés.

Dans cette situation, les États membres ont remis l'ouvrage sur le métier afin d'implémenter la stratégie la plus commune possible. M. Matteo Renzi a défendu à juste titre le point de vue selon lequel il devait y avoir un parallélisme entre la mise en place des *hotspots* et la capacité d'implémenter la relocalisation, l'un et l'autre allant de pair.

Or, si les progrès sont en deçà des attentes, il faut bien constater aussi qu'en Grèce notamment, des problèmes de sécurité se sont posés dans une série de sites. Cela a posé des difficultés aux États qui, comme la Belgique, ont voulu dépêcher des experts sur place.

La solidarité se manifeste aussi là où la nécessité s'en fait le plus sentir, c'est-à-dire tout près des zones de conflit. Ainsi, en 2016, 155 millions d'euros ont été consacrés par la Belgique à l'aide humanitaire. Les aides ont ainsi été totalement assumées conformément à la politique de soutien non seulement à la Turquie mais aussi à la Jordanie ou au Liban.

Par ailleurs, face à la crise migratoire particulièrement complexe, le gouvernement a doublé le nombre de places d'accueil. Plus de 800 visas humanitaires ont été accordés après un examen individuel. Il faut bien se rendre compte que traiter de tels dossiers exige du temps.

Quant à l'accord entre l'UE et la Turquie, le premier ministre répète sa ligne de conduite selon laquelle il veut avant tout faire preuve de pragmatisme, plutôt que

trachten de verdiensten van het akkoord te beoordelen. Het is een feit dat dit akkoord concrete, positieve resultaten oplevert en reële stappen voorwaarts mogelijk maakt.

Dit neemt niet weg dat de eerste minister een krachtig en open taalgebruik blijft hanteren wat de inachtneming van de democratie, van de rechtsstaat en van de mensenrechten betreft, omdat de toestand in Turkije werkelijk zorgwekkend is. Hij verbergt niet dat er een reëel gevoel van onbehagen bestaat, dat door hem wordt gedeeld, wegens de talrijke ontslagen, de massale ondervragingen, de beknopping van de rechten van de pers en van de individuele vrijheden bij het gerecht en in de academische wereld.

In dit verband dient opgemerkt dat verschillende andere Lidstaten ook hun terughoudendheid hebben geuit met betrekking tot het proces inzake de toetreding van Turkije tot de EU. Het valt dan ook te verwachten dat de bespreking over de liberalisering van de visa niet evolueert, omdat nog niet voldaan is aan de hiervoor vastgestelde criteria.

De hervorming van het systeem van het asielbeleid blijft een belangrijke maar moeilijk te realiseren uitdaging, omdat het juiste evenwicht moet worden gevonden tussen solidariteit en verantwoordelijkheid.

De voorstellen van de Europese Commissie gaan in de goede richting en lijken interessant. De eerste minister pleit ervoor dat snel resultaten worden geboekt, maar hij stelt vast dat het proces veel te traag evolueert. Hij hoopt dat in 2017 akkoorden zullen kunnen worden gesloten, en wijst erop dat het vooral de landen van de Visegrád-groep zijn die zich met alle mogelijke middelen het felst verzetten.

De eerste minister spreekt zich niet uit over de inhoud van gerechtelijke beslissingen, die per definitie over individuele situaties gaan.

Er kan zich een politiek debat in de Europese instellingen ontspannen als gevolg van de ontwikkeling van een interpretatie bij het Hof van Justitie van de EU of van het Europees Hof voor de rechten van de mens. Eventueel kan de reglementering worden aangepast als centrale vragen in verband met bijvoorbeeld de bescherming van de grenzen of de veiligheid van de EU op het spel staan.

Het defensiebeleid in de EU is eveneens een heel belangrijke aangelegenheid. De eerste minister deelt het standpunt van de heer Vanackere in dat opzicht : het is in het gemeenschappelijk belang te evolueren naar een

de chercher à évaluer les mérites de l'accord. Il est un fait que cet accord débouche sur des résultats concrets, positifs et permet des avancées réelles.

Il n'empêche que le premier ministre a gardé un langage ferme et franc quant au respect de la démocratie, de l'État de droit et des droits de l'homme, parce que la situation en Turquie est effectivement préoccupante. Il ne cache pas qu'il existe un réel malaise qu'il partage suite aux nombreux limogeages, aux interpellations par milliers, à la mise en cause des droits de la presse, des libertés individuelles dans la justice ou dans le monde académique.

Dans ce contexte, il se trouve que plusieurs autres États membres expriment également leurs réticences à l'égard du processus d'adhésion de la Turquie dans l'UE. Aussi peut-on s'attendre à ce que la discussion sur la libéralisation des visas n'évolue pas, puisque les critères à remplir à cet effet ne sont pas remplis.

La réforme du système de la politique d'asile demeure un enjeu important mais difficile à réaliser, parce qu'il s'agit de trouver un juste équilibre entre solidarité et responsabilité.

Les propositions de la Commission européenne vont dans le bon sens et apparaissent intéressantes. Le premier ministre plaide pour que des résultats soient rapidement engrangés, mais il constate cependant la trop lente évolution du processus. Il espère que des accords pourront être trouvés en 2017, tout en rappelant que ce sont surtout les États du groupe de Visegrád qui marquent par tous les moyens l'opposition la plus ferme.

Le premier ministre ne se prononce pas sur le contenu de décisions de justice qui, par définition, traitent de situations individuelles.

Un débat politique peut s'engager dans les institutions européennes suite à l'évolution d'une interprétation donnée par la Cour de justice de l'UE ou par la Cour européenne des droits de l'homme. Le cas échéant, la réglementation peut être adaptée lorsque des questions centrales touchant par exemple à la protection des frontières ou à la sécurité de l'UE sont en jeu.

La politique de défense au sein de l'UE constitue également une matière très importante. Le premier ministre partage le point de vue de M. Vanackere à cet égard : il est de l'intérêt commun d'évoluer vers une stratégie

defensiestrategie die is gekoppeld aan een industriële militaire strategie op Europese schaal.

Zo hebben de voorbije jaren op het gebied van de luchtvaart synergieën en samenwerkingsverbanden tussen een groep succesvolle ondernemingen uit verschillende Lidstaten, waaronder België, tot positieve resultaten geleid.

Maar het is juist dat de Europese dimensie voorts beperkt blijft tot bilaterale partnerschappen, bijvoorbeeld tussen België en Nederland of Duitsland. Ruimere samenwerking is nodig.

De behoefte aan een gemeenschappelijke strategie op veiligheidsvlak doet zich sinds de *Brexit* en de verkiezing van de nieuwe president van de Verenigde Staten, de heer Donald Trump, des te meer gevoelen.

De eerste minister hecht groot belang aan de solidariteit binnen de NAVO en is ervan overtuigd dat het minder belangrijk is te weten of men al dan niet een nieuw hoofdkwartier voor de NAVO overweegt, dan er binnen die organisatie op toe te zien dat de gemeenschappelijke prioritaire bezorgdheden zo goed mogelijk worden behartigd.

Een belangrijke stap was de gezamenlijke verklaring tijdens de top van Warschau tussen de EU en de NAVO op 8 en 9 juli 2016.

De EU moet het hoofd blijven bieden aan een dubbele uitdaging : een kwaliteitsvolle dialoog met Rusland onderhouden en de instabiliteit aan de zuidelijke grenzen aanpakken. De EU moet in staat zijn haar eigen capaciteit op veiligheidsvlak te verzekeren. Die strategie vergt aanzienlijke inspanningen in een moeilijke context en brengt ook hoge kosten met zich. België zal er tegen 2030 een budget van meer dan 9 miljard euro aan besteden.

B. Werkgelegenheid, buitenlandse betrekkingen, *Brexit*

De investeringen in het kader van het plan-Juncker blijven een hoofddoelstelling van het hoogste belang.

Zowel de federale regering als de deelstaten hebben de voorbije maanden systematisch gepleit voor een versoepeling van de regelgeving. Er zijn daar immers tegenstrijdigheden : enerzijds worden de investeringen sterk aangemoedigd met het oog op groei, maar anderzijds

de la défense liée à une stratégie militaire industrielle à l'échelle européenne.

Ainsi, au cours des années passées, dans le domaine de la navigation aérienne, des coopérations et synergies réussies entre un ensemble d'entreprises de plusieurs États membres dont la Belgique, ont débouché sur des résultats positifs.

Mais il est vrai par ailleurs que la dimension européenne reste limitée à des partenariats bilatéraux, par exemple entre la Belgique et les Pays-Bas ou avec l'Allemagne. Des orientations communes plus larges sont à prendre.

Le besoin d'une stratégie commune en matière de sécurité se fait d'autant plus sentir depuis le *Brexit* et l'élection du nouveau président des États-Unis, M. Donald Trump.

Le premier ministre accorde une grande importance à la solidarité au sein de l'OTAN et est convaincu qu'il importe moins de savoir si on envisage ou non un nouveau quartier-général pour l'OTAN que de veiller, à l'intérieur de cette organisation, à ce que les préoccupations prioritaires communes soient le mieux assurées.

Un pas important a été réalisé avec la déclaration conjointe intervenue au sommet de Varsovie entre l'UE et l'OTAN des 8 et 9 juillet 2016.

L'UE reste confrontée à une double difficulté : entretenir un dialogue de qualité avec la Russie et faire face à l'instabilité aux frontières Sud. L'UE doit être en mesure d'assurer sa propre capacité en matière de sécurité. Cette stratégie demande des efforts considérables dans un contexte difficile et a aussi un coût élevé. La Belgique y consacrerait un budget de plus de 9 milliards d'euros d'ici à 2030.

B. Emploi, relations extérieures, *Brexit*

La thématique des investissements dans le cadre du plan Juncker demeure un objectif phare de toute première importance.

Le gouvernement fédéral comme les entités fédérées ont systématiquement plaidé les mois passés pour un assouplissement de la réglementation. En effet, il y a là des contradictions : d'un côté, les investissements sont largement encouragés en vue de la croissance, d'un

wordt een rem gezet op boekhoudkundig vlak. Dat doet voor de lokale autoriteiten ook problemen rijzen. Uit de geregelde gesprekken van de voorbije maanden met de heer Juncker en de Europese commissarissen is een positieve ontwikkeling naar voren gekomen, maar er blijven uiteenlopende standpunten. België heeft in de Raad Ecofin pragmatische voorstellen gedaan, waarbij er werd op toegezien bepaalde terughoudende Staten, zoals Duitsland of Nederland, te overtuigen.

Het verheugt de eerste minister dat men een akkoord heeft bereikt over de verlenging en de uitbreiding van de middelen van het Junckerfonds. Zo is bepaald dat dit fonds wordt verlengd tot in elk geval 2020 en dat de capaciteit ervan van 315 naar 500 miljard euro wordt gebracht.

Voor België werden twaalf projecten geselecteerd : zeven betreffen de infrastructuur op energie en energietransitievlaak en vijf hebben betrekking op steun aan de kmo's. De eerste minister houdt een gedetailleerd overzicht van de betrokken projecten ter beschikking van de leden die dat wensen.

Zowel op economisch als op interinstitutioneel vlak doet de wil van het Verenigd Koninkrijk om de EU te verlaten, tal van problemen rijzen. Sommige daarvan zijn van heel praktische orde : wat zal na de *Brexit* aldus het lot zijn van de Britse ambtenaren die bij de Europese Commissie werken, aangezien men om daar te werken normalerwijze de nationaliteit van een Lidstaat moet hebben ? De heer Hutchinson, vertegenwoordiger van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij de EU, en de heer Verhofstadt, Europees Parlements lid, die namens de EU over de nadere voorwaarden van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU moet onderhandelen, hebben bepaalde initiatieven genomen om voor die Britse ambtenaren de toegang tot de Belgische nationaliteit te vergemakkelijken. Dat kan echter voor de Belgische ambtenaren problemen doen rijzen, aangezien men in de Europese Commissie op nationaliteitsvlak moet zorgen voor welbepaalde evenwichten.

De eerste minister wenst geen verbintenissen aan te gaan die in dit stadium voorbarig zouden zijn, omdat het gaat om delicate vraagstukken die grondig met alle betrokken partijen moeten worden besproken.

De toestand in Cyprus zal op de Europese Raad van 15 december 2016 worden besproken. België heeft het vredesproces en de terugkeer naar een stabiele situatie altijd gesteund, zelfs toen Turkije en de EU in maart 2016 over de bepalingen van hun akkoorden onderhandelden, hoewel het een delicaat punt was. De eerste

autre côté, des freins sont mis sur le plan comptable. Cela pose également des problèmes aux autorités locales. Les entretiens réguliers des mois passés avec M. Juncker et les commissaires européens ont fait apparaître une évolution positive, mais il subsiste des divergences. La Belgique a fait des propositions pragmatiques au sein de l'Ecofin en veillant à convaincre certains États réticents, tels l'Allemagne ou les Pays-Bas.

Le premier ministre se réjouit que l'on soit parvenu à un accord sur la prorogation et l'extension des moyens du fonds Juncker. Il est ainsi prévu que le fonds soit prorogé en tout cas jusqu'en 2020 et que sa capacité passe de 315 à 500 milliards d'euros.

Pour la Belgique, douze projets ont été retenus : sept concernent les infrastructures dans le domaine de l'énergie et de la transition énergétique, cinq concernent le soutien aux PME. Le premier ministre tient à la disposition des membres qui le souhaitent le détail des projets en question.

Sur le plan économique comme sur le plan interinstitutionnel, la volonté du Royaume-Uni de quitter l'UE pose toute une série de problèmes. Certains de ceux-ci sont d'ordre très pratique : ainsi, quel va être après le *Brexit* le sort des fonctionnaires britanniques qui travaillent à la Commission européenne, puisqu'il faut normalement avoir la nationalité d'un État membre pour y travailler ? M. Hutchinson, représentant de la Région bruxelloise pour l'UE, et M. Verhofstadt, député européen chargé au nom de celui-ci de négocier les modalités du retrait du Royaume-Uni de l'UE, ont entrepris certaines démarches afin de faciliter l'accès à la naturalisation belge à ces fonctionnaires britanniques. Cela peut toutefois poser des problèmes aux fonctionnaires belges, car il y a des équilibres à respecter en fonction de la nationalité au sein de la Commission européenne.

Le premier ministre ne veut pas prendre d'engagement qui serait prématuré à ce stade, parce que ce sont là des questions délicates à examiner en profondeur avec toutes les parties concernées.

L'état de la situation à Chypre sera fait à ce Conseil européen du 15 décembre 2016. La Belgique a toujours soutenu le processus de paix et de retour à une situation stabilisée, même au moment où la Turquie et l'UE débattaient des termes de leurs accords en mars 2016, alors qu'il s'agissait là d'un point délicat. Le premier

minister is tegelijkertijd ook openhartig geweest in dit debat. Hij stipt aan dat de Cypriotische president de afgelopen dagen optimistisch was.

V. REPLIEKEN

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, blijft erbij dat de resultaten inzake de opvang van migranten veel poverder zijn dan de doelstellingen.

De vergelijking van de door hem vermelde cijfers – hervestiging van 11 852 van de 22 504 betrokken migranten in de EU ; voor België was dat 519 van de 1 100 personen die voor hervestiging in aanmerking kwamen – doet denken dat België, met ongeveer 50 % van de doelstelling dat wordt gehaald, niet meer doet dan zijn resultaten afstemmen op die van de EU. Is dat ook zo ? Wat met de deskundigen die België naar de *hotspots* heeft gestuurd ?

De eerste minister antwoordt dat België hiermee binnen het Europese gemiddelde zit inzake hervestiging.

Hij herhaalt dat de dossiers geval per geval worden behandeld en dat die administratieve procedures tijd in beslag nemen. Voorts worden die procedures georganiseerd in de *hotspots*, en wanneer die met moeilijkheden kampen, duurt het langer om de verbintenissen na te komen.

De regering wil dat de Belgische deskundigen zo snel mogelijk kunnen terugkeren naar Griekenland, of dat er zelfs meer worden gestuurd. Daarvoor moet hun veiligheid wel kunnen worden gegarandeerd.

De heer Benoit Hellings, volksvertegenwoordiger, begrijpt dat de eerste minister een eigen standpunt kan innemen ten opzichte van een bepaald vonnis en de regelgeving eventueel in deze of gene zin kan aanpassen, afhankelijk van dit vonnis, maar dat is de kern van de zaak niet : er werd een vonnis geveld en het beginsel van de rechtstaat noopt de veroordeelde partij om de uitspraak te aanvaarden, ongeacht of die partij een privépersoon of een Staat is.

De eerste minister antwoordt dat de Kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen die kwestie op 13 december 2016 uitvoerig heeft besproken.

Hij bevestigt nogmaals duidelijk dat de regering zowel het beginsel van de rechtstaat als dat van de scheiding der machten in acht neemt, wat niet wegneemt dat de

ministre a en même temps fait preuve de franchise dans ce débat. Il indique que le président chypriote se montrait optimiste les jours passés.

V. RÉPLIQUES

M. Stéphane Crusnière, député, maintient que les résultats en matière d'accueil des migrants restent largement en deçà des objectifs fixés.

La comparaison des chiffres qu'il a cités – 11 852 personnes ont été réinstallées dans l'ensemble de l'UE sur les 22 504 qui devaient l'être et en Belgique, 519 personnes ont été réinstallées sur les 1 100 personnes qui devaient l'être – laisse à penser que la Belgique se contente d'aligner ses résultats sur ceux de l'UE, avec environ 50 % de l'objectif rempli. Qu'en est-il exactement ? Qu'en est-il des experts envoyés par la Belgique dans les *hotspots* ?

Le premier ministre répond que la Belgique se situe dans la moyenne européenne en termes de réinstallation.

Il répète que les dossiers sont traités au cas par cas et que ces procédures administratives demandent un certain temps de traitement. En outre, lesdites procédures sont organisées à partir des *hotspots* ; lorsque ceux-ci connaissent des difficultés, il s'ensuit que les engagements sont plus lents à être concrétisés.

La volonté du gouvernement est que les experts belges puissent retourner le plus rapidement possible en Grèce, voire d'en dépêcher davantage. Encore faut-il pour ce faire que leur sécurité puisse être garantie.

M. Benoit Hellings, député, entend bien que le premier ministre puisse avoir le point de vue qui est le sien vis-à-vis d'un jugement donné et, en fonction de celui-ci, adapter éventuellement la réglementation dans un sens ou dans un autre, mais la question n'est pas là : un jugement est intervenu et le principe de l'état de droit commande que la partie condamnée s'y soumette, qu'il s'agisse d'un particulier ou d'un État.

Le premier ministre répond qu'un débat approfondi s'est tenu à ce sujet au sein de la commission des Relations extérieures de la Chambre en date du 13 décembre 2016.

Il tient à bien réaffirmer que le gouvernement respecte le principe de l'état de droit comme celui de la séparation des pouvoirs. Il n'empêche que dans le cas

Staat, in het hier vermelde geval, het recht heeft om de juridische middelen te gebruiken die tot zijn beschikking staan, niet meer en niet minder, zoals elke rechtzoekende het recht heeft dat te doen.

Het gaat hier over een veroordeling tot de afgifte van een visum op straffe van een dwangsom en daar bestaan verweermiddelen tegen, die afhangen van de vragen die eigen zijn aan de zaak : moet de dwangsom onmiddellijk worden betaald of niet ? Aan wie ? Is sekwestering mogelijk of niet ? Enz.

De eerste minister vindt in ieder geval dat de vergelijking met de regering van de heer Viktor Orbán niet zeer redelijk is.

De heer Jacques Brotchi, senator, gaat dieper in op de belangstelling voor de stad Brussel. Kan de eerste minister bevestigen dat de regering belang hecht aan de vestiging van het Europees Geneesmiddelenbureau in Brussel ?

De eerste minister bevestigt dat de regering inspanningen levert om België en Brussel in het bijzonder aantrekkelijk te maken voor de internationale en Europese instellingen. Dat is ook het geval voor de door de spreker vermelde instelling, waarmee discreet contacten worden onderhouden.

De voorzitter-rapporteur,

Philippe MAHOUX.

soulevé, l'État a le droit d'utiliser les moyens juridiques à sa disposition ni plus ni moins, comme tout justiciable a le droit de le faire.

En l'occurrence, s'agissant d'une condamnation à délivrer un visa sous peine d'astreinte, des moyens de défense existent, en fonction des questions propres au cas d'espèce, à savoir : doit-on payer tout de suite ou non ? À qui ? Un cantonnement est-il ou non possible ? *etc.*

Le premier ministre estime en tout cas peu raisonnable la comparaison faite avec le gouvernement de M. Viktor Orbán.

M. Jacques Brotchi, sénateur, revient sur l'intérêt manifesté à l'égard de la ville de Bruxelles. Le premier ministre peut-il confirmer l'intérêt du gouvernement concernant l'installation de l'Agence européenne du médicament ?

Le premier ministre confirme que le gouvernement déploie des efforts tendant à rendre la Belgique et Bruxelles en particulier attractifs à l'égard des institutions internationales et européennes. C'est bien le cas aussi en ce qui concerne l'institution citée par l'intervenant, avec laquelle de discrets contacts sont entretenus.

Le président-rapporteur,

Philippe MAHOUX.