

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2015-2016

3 JUNI 2016

Verslag over de radicalisering in België

**VASTSTELLINGEN EN AANBEVELINGEN
VAN DE BIJZONDERE COMMISSIE
« RADICALISERING »**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2015-2016

3 JUIN 2016

Rapport sur la radicalisation en Belgique

**CONSTATATIONS ET RECOMMANDATIONS
DE LA COMMISSION SPÉCIALE
« RADICALISATION »**

Zie :
Stukken van de Senaat :
6-205 – 2015/2016 :
Nr. 1 : Verslag.

Voir :
Documents du Sénat :
6-205 – 2015/2016 :
N° 1 : Rapport.

1. Beroepsgeheim

Vooraf moet eraan worden herinnerd dat bepaalde beroepsgroepen, afhankelijk van de aard van de informatie waarover ze beschikken, gebonden zijn door het beroepsgeheim of het ambtsgeheim. De regelingen die voor de diverse beroepsgroepen gelden, kunnen ook van Gemeenschap tot Gemeenschap of van Gewest tot Gewest verschillen. Het beroepsgeheim is dus afhankelijk van het soort beroep dat men uitoefent en van het gebied waar men het uitoefent. Het is dus een bevoegdheid van de deelstaten.

De wetgeving betreffende het beroepsgeheim wordt daarenboven geregeld bij de artikelen 458 en 458*bis* van het Strafwetboek en in dat opzicht is ze dus een bevoegdheid van de federale overheid.

Uitwisseling van informatie is essentieel om in het raam van de problematiek van de radicalisering aan gecoördineerde risicodetectie te kunnen doen. Heel wat betrokken beroepsgroepen zijn evenwel gebonden door een beroeps- of ambtsgeheim. Het beroepsgeheim geldt onder meer voor geneesheren, apothekers, OCMW-medewerkers, hulpverleners, evenals voor magistraten, politiemensen, justitieassistenten, advocaten, gerechtsdeurwaarders, enz.

Het ambtsgeheim geldt onder meer voor leerkrachten en vele ambtenaren. Sommige beroepsgroepen hebben, afhankelijk van de informatie waarover ze beschikken, nu eens een beroepsgeheim, dan weer een ambtsgeheim. Bovendien kan de regeling voor een beroepsgroep verschillen tussen de deelgebieden onderling.

Er is nood aan een kader waarin informatie over risicosignalen inzake radicalisering kan worden ingebracht en gedeeld. Dit is vanuit juridisch oogpunt om meerdere redenen zeer complex. Vooreerst is er de grote verscheidenheid aan geldende regelingen, zoals hierboven geschetst. Bovendien staat het delen van informatie op gespannen voet met het recht op privacy en met één van de bestaansredenen van het beroepsgeheim zelf, namelijk het creëren van een vertrouwensrelatie.

1. Secret professionnel

Au préalable, il est nécessaire de rappeler que certaines catégories professionnelles sont soumises, en fonction de la nature des informations dont elles disposent, soit au secret professionnel, soit au secret lié à une fonction particulière. Les régimes applicables aux différentes catégories professionnelles peuvent également varier d'une Communauté ou d'une Région à l'autre. Le secret professionnel est ainsi fonction du type de profession exercée et de la territorialité sur laquelle la profession est exercée. De cette façon, il relève des entités fédérées.

De plus, la législation relative au secret professionnel est également régie par les articles 458 et 458*bis* du Code pénal et relève donc, dans ce cadre, de l'autorité fédérale.

L'échange d'informations est un élément essentiel d'une détection coordonnée des risques dans le cadre de la problématique de la radicalisation. Un grand nombre de catégories professionnelles sont cependant tenues par une obligation de secret professionnel liée à la profession ou à la fonction. Le secret professionnel s'applique notamment aux médecins, aux pharmaciens, aux membres du personnel des CPAS et aux membres des services d'aide ainsi qu'aux magistrats, aux membres des forces de police, aux assistants de justice, aux avocats, aux huissiers de justice, etc.

Le secret lié à la fonction s'applique notamment aux enseignants et à bon nombre d'agents de la fonction publique. Les membres de certaines catégories professionnelles sont soumis, en fonction de la nature des informations dont ils disposent, tantôt au secret professionnel, tantôt au secret lié à une fonction. De plus, le régime applicable à une catégorie professionnelle peut varier d'une entité fédérée à l'autre.

L'on a besoin d'un cadre permettant de récolter et de partager les informations sur les signaux de risque de radicalisation. La mise en place d'un tel cadre est juridiquement très complexe pour toute une série de raisons. Tout d'abord, il y a la grande diversité des régimes applicables, ainsi qu'il a été dit ci-dessus. En outre, le partage d'informations est en tension avec le droit à la vie privée et une des raisons d'être du secret professionnel, à savoir la création d'une relation de confiance.

Een evaluatie en eventuele aanpassing van de huidige regelgeving dringt zich dan ook op, zodat men kan komen tot het gedeeld beroepsgeheim.

Door informatie te delen kunnen de risico's correct ingeschat worden, en de nodige maatregelen genomen worden om de veiligheid voor de maatschappij en de naasten te herstellen.

Op korte termijn moet er worden gezorgd voor een optimale informatiedoorstroming met veiligheids- en inlichtingendiensten, Binnenlandse Zaken, Europese, regionale en lokale besturen. Daartoe moeten duidelijke operationele afspraken gemaakt worden op het gebied van het beroepsgeheim (bijvoorbeeld risico-inschatting en casusoverleg) en het doorgeven en uitwisselen van informatie.

In het kader van een onderzoek naar terroristische misdrijven, kan de procureur des Konings of een onderzoeksrechter belast met het onderzoek, informatie opvragen aan OCMW-personeel en -raadsleden. Er moet een regeling worden uitgewerkt waarbij zij verplicht de gevraagde informatie moeten overmaken.

Anderzijds moet het mogelijk zijn dat bepaalde informatie in een vertrouwelijke sfeer gedeeld kan worden onder professionelen die zich inzetten om radicalisering tegen te gaan. In overleg én inspraak met de betrokken beroepsgroepen wordt een regeling uitwerkt.

2. Coördinatie van de aanpak van radicalisering

De Nationale Veiligheidsraad volgt de dreiging van radicalisering en terrorisme en bepaalt welk beleid er terzake wordt gevoerd. Hij zorgt ervoor dat de politieke verantwoordelijken en de bevoegde diensten gecoördineerd samenwerken.

We beschikken tegenwoordig echter over multidisciplinaire fora waar dit punt aan bod dient te komen : de strategische stuurgroep van het plan R (de nationale *taskforce* gecoördineerd door het OCAD) waarin vertegenwoordigers zitten van de kabinetten van de betrokken federale ministers (eerste minister, Binnenlandse Zaken en Justitie) en van de deelstaten, en de werkgroep over preventie binnen het plan R, geleid door de algemene directie Preventie en Veiligheid. Het is de bedoeling dat we ons zo op deze thema's kunnen concentreren en een gemeenschappelijke aanpak kunnen ontwikkelen ter bestrijding van de radicalisering.

Il s'impose dès lors d'évaluer et, le cas échéant, d'adapter la réglementation actuelle de manière à parvenir au secret professionnel partagé.

Le partage d'informations permet une évaluation correcte des risques et la mise en œuvre des mesures nécessaires au rétablissement de la sécurité pour la société et les proches.

À court terme, il faut veiller à une transmission optimale des informations avec les services de sécurité et de renseignement, l'Intérieur, les instances européennes et régionales ainsi qu'avec les pouvoirs locaux. Il faut conclure à cet effet des accords opérationnels précis en ce qui concerne le secret professionnel (par exemple, l'évaluation des risques et la concertation au cas par cas) ainsi que la transmission et l'échange d'informations.

Dans le cadre d'une enquête sur des infractions terroristes, le procureur du Roi ou un juge d'instruction chargé de l'enquête peut demander des informations au personnel de CPAS et aux conseillers de CPAS. Il y a lieu d'élaborer des règles obligeant les personnes concernées à transmettre les informations demandées.

Par ailleurs, il doit être possible de partager certaines informations dans un climat de confidentialité entre professionnels qui s'engagent dans la lutte contre la radicalisation. Une réglementation sera élaborée en concertation avec les catégories professionnelles concernées et avec leur participation.

2. Coordination de la lutte contre la radicalisation

Le Conseil national de sécurité suit les menaces de radicalisme et de terrorisme, déterminera la politique en la matière et veillera à ce que les responsables politiques et les services concernés collaborent de manière coordonnée.

Nous disposons toutefois à présent des forums multidisciplinaires où ce point doit être mis en œuvre : le comité de pilotage stratégique du plan R (la *taskforce* nationale coordonnée par l'OCAM) où siègent des représentants des cabinets des ministres fédéraux concernés (premier ministre, Intérieur et Justice) et des entités fédérées, et le groupe de travail sur la prévention au sein du plan R, dirigé par la direction générale Sécurité et Prévention, afin de pouvoir se concentrer sur cette thématique et adopter une approche commune de la lutte contre la radicalisation.

In Vlaanderen bestaat er bovendien ook een platform dat de beschikbare expertise samenbrengt en een geïntegreerd beleid voorbereidt. Dit platform fungeert tevens als contactorgaan voor de plaatselijke overheden.

Wij bevelen dan ook aan dat alle actoren die betrokken zijn bij de coördinatie van de bestrijding van de radicalisering, dus de Nationale Veiligheidsraad, als ook de multidisciplinaire fora en de platformen die op de verschillende bevoegdheidsniveaus zijn opgericht, ervoor dienen te zorgen dat de coördinatie en de samenwerking tussen alle betrokken diensten wordt versterkt en verdiept.

3. Centraal meldpunt in verband met radicalisering

Het is opportuun om – onder welke concrete vorm ook – een algemene, unieke en gemakkelijk toegankelijke « *helpline* » op te zetten, zodat de omgeving of familie kan doorverwezen worden naar de bevoegde hulpinstanties of snel een antwoord kan krijgen op vragen in verband met radicalisering, zoals dit onder andere het geval is in Frankrijk, Nederland en Denemarken.

Dit onderzoek dient te gebeuren binnen het door het Overlegcomité opgericht « Platform over radicalisering en terrorisme ». Bij dit onderzoek dienen inzonderheid de finaliteit en de modaliteiten van dit systeem duidelijk bepaald te worden evenals de verantwoordelijkheden van de betrokken overheden/instellingen wat de opvolging betreft.

In Vlaanderen heeft zich immers reeds een goede methodiek ontwikkeld van meerdere meldpunten, telefoonlijnen, hulplijnen. Uitgangspunten daarbij zijn : zo laagdrempelig mogelijk werken, zorgen voor een goede inbedding in bestaande structuren waardoor men kan terugvallen op een degelijke *back office* voor onmiddellijk advies of meer intensieve ondersteuning, en streven naar een grote betrokkenheid van de doelgroep, experts, enz.

Het opzetten van meldpunten, telefoonlijnen, hulplijnen rond radicalisering is een « *good practice* » die navolging verdient. Wij verwijzen in deze context tevens naar het Nederlandse en Franse voorbeeld.

Het voorkomen van terroristische radicalisering via het internet stelt vanwege het wereldwijde en grensoverschrijdende karakter specifieke uitdagingen en deze dienen bijgevolg op Europees niveau aangepakt te worden.

Par ailleurs, il existe également, en Flandre, une plateforme chargée de rassembler l'expertise disponible et de préparer une politique intégrée, faisant simultanément office de point de contact pour les autorités locales.

Nous recommandons donc que tous ces acteurs chargés de la coordination de la lutte contre la radicalisation, c'est-à-dire d'une part, le Conseil national de sécurité et d'autre part, les forums multidisciplinaires et les plateformes mis(es) en place aux différents niveaux de pouvoir, veillent à renforcer/intensifier la coordination et la collaboration entre les différents services concernés.

3. Point de contact central en matière de radicalisation

Il est opportun de mettre en place – sous quelque forme concrète que ce soit – une ligne d'assistance générale, unique et facilement accessible, afin que les membres de l'entourage ou de la famille puissent être orientés vers les instances d'aide compétentes ou obtenir rapidement une réponse à leurs questions en matière de radicalisation, comme c'est le cas notamment en France, aux Pays-Bas et au Danemark.

Cet examen doit être réalisé au sein de la « Plateforme radicalisation et terrorisme » créée par le Comité de concertation. Dans ce cadre, il convient en particulier de définir clairement la finalité et les modalités de ce système ainsi que les responsabilités des autorités/établissements concernés en ce qui concerne le suivi.

En effet, une bonne méthodologie s'est déjà développée en Flandre en matière de points de contact/lignes téléphoniques/lignes d'assistance téléphonique. Les principes en sont : un accès aussi aisé que possible, une bonne intégration dans les structures existantes (permettant de s'appuyer sur un *back office* performant qui soit capable de fournir sur-le-champ un avis ou un soutien plus intensif) et le souci d'impliquer au maximum le groupe cible, des experts, etc.

La création de points de contact, lignes téléphoniques, lignes d'assistance téléphonique sur le thème de la radicalisation est une « bonne pratique » qui mérite d'être reproduite. Dans ce contexte, nous renvoyons également aux exemples néerlandais et français.

La prévention de la radicalisation terroriste par le biais d'Internet pose, de par son caractère mondial et transfrontalier, des défis spécifiques, qui doivent par conséquent être traités au niveau européen.

Momenteel is de federale regering bezig met het wettelijk mogelijk maken van het patrouilleren op het internet. Dat geeft aan politiediensten de bevoegdheid om extremistische content actief op te sporen. De dienst bij de federale politie die zich daarmee bezighoudt, de *Internet Intelligence Support Unit*, kende een drastische verhoging van personeel en middelen.

Een ander cruciaal onderdeel van een integrale online mediastrategie om radicalisering aan te pakken is het uitbouwen van een *counternarrative* of tegenverhaal. Het opsporen van extremistische boodschappen is niet voldoende, het is ook belangrijk om daar tegenin te gaan, en een ander perspectief te bieden. Reeds vorig jaar werd onder Belgische impuls op Europees niveau het *Syria Strategic Communication Advisory Team* (SSCAT) opgericht dat ondertussen twaalf landen heeft verenigd en waar expertise gedeeld wordt rond het voeren van een tegenverhaal. Ook de Gemeenschappen spelen hier een belangrijke rol in via hun bevoegdheden inzake culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 7°, 8° en 14°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

4. De aanpak van radicalisering in de gevangenissen.

De aanpak van radicalisering in de gevangenissen is afhankelijk van de plaats waar de gevangenis is gelegen.

Niet alleen de minister van Justitie is bevoegd voor de gevangenissen maar in principe ook de Gemeenschappen in het kader van hun bevoegdheden inzake een aangepast aanbod inzake sociale hulpverlening aan gedetineerden (bijzondere wet van 8 augustus 1980 artikel 5, § 1, II, 7°).

In het kader van de uitvoering van het actieplan van Justitie « radicalisering in de gevangenissen », gebeurt de uitwisseling van informatie met betrekking tot radicalisering in gevangenissen momenteel voornamelijk in het kader van het Actieplan Radicalisme (Plan R) en het daartoe opgerichte platform waar naast de veiligheidsdiensten onder meer ook het directoraat-generaal Penitentiaire Instellingen (DG EPI) in vertegenwoordigd is .

In het Actieplan van de Vlaamse regering wordt aangekondigd dat zij, samen met de federale overheid, zal onderzoeken op welke manier haar instrumenten inzake deradicalisering kunnen ingeschakeld worden (trajecten naar werk, opleiding, hulpverleningstrajecten, enz.) in de aanpak van radicalisering in gevangenissen.

Le gouvernement fédéral est en train de prévoir la possibilité légale de patrouiller sur Internet. Les services de police sont ainsi habilités à rechercher activement les contenus extrémistes. Le service de la police fédérale chargé de cette tâche, l'*Internet Intelligence Support Unit*, a bénéficié d'une augmentation très importante de ses effectifs et de ses moyens.

Une autre composante cruciale d'une stratégie intégrale relative aux médias en ligne visant à lutter contre la radicalisation est la construction d'un contre-discours. Il ne suffit pas de traquer les messages extrémistes ; il importe aussi de les contrer et de proposer une autre perspective. L'année dernière déjà, la *Syria Strategic Communication Advisory Team* (SSCAT) a été créée au niveau européen sous l'impulsion de la Belgique. Ce projet, qui rassemble entre-temps douze pays, permet un échange d'expertise concernant la diffusion d'un contre-discours. Les Communautés ont également un rôle important à jouer en la matière dans le cadre de leurs compétences relatives aux matières culturelles visées à l'article 4, 7°, 8° et 14°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

4. L'approche de la radicalisation dans les prisons

L'approche de la radicalisation dans les prisons varie en fonction du lieu où l'établissement pénitentiaire est établi.

Les prisons relèvent de la compétence non seulement du ministre de la Justice, mais aussi en principe de celle des Communautés dans le cadre de leurs attributions relatives à une offre adaptée d'aide sociale aux détenus (loi spéciale du 8 août 1980, article 5, § 1^{er}, II, 7°).

Dans le cadre de la mise en œuvre du plan d'action « radicalisation dans les prisons » de la Justice, les échanges d'informations relatives à la radicalisation dans les prisons ont lieu pour l'instant principalement dans le cadre du Plan d'action Radicalisme (Plan R) et au sein de la plateforme créée à cet effet qui réunit les services de sécurité mais aussi, notamment, la direction générale des Établissements pénitentiaires (DG EPI).

Le plan d'action du gouvernement flamand annonce que ce dernier réfléchira, avec l'autorité fédérale, à la manière d'intégrer ses instruments en matière de déradicalisation (démarches en vue de décrocher un emploi, formation, trajectoires d'aide, etc.) dans l'approche de la radicalisation dans les prisons.

In de initiatieven van de Franse Gemeenschap inzake preventie van radicalisme wordt de aanpak van radicalisering in de gevangenissen niet vermeld.

Toch wordt in het federaal Actieplan benadrukt dat Justitie overleg moet plegen met de deelstaten en hun respectievelijke administratieve diensten die binnen de gevangensystemen gevestigd zijn om na te gaan hoe deze kunnen bijdragen tot de strijd tegen radicalisering.

Het Vlaams decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden is van toepassing op de inrichtingen in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De Franse Gemeenschap heeft haar bevoegdheid inzake de sociale hulpverlening aan gedetineerden overgedragen aan het Waals Gewest en, voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, aan de Franse Gemeenschapscommissie (bijzonder decreet van 3 april 2014).

Ingevolge deze bevoegdheidsverdeling legt elk van de deelstaten zijn eigen accenten op het vlak van aanpak van radicalisering in de gevangenissen.

Het is belangrijk om te werken aan een gemeenschappelijke aanpak in Brusselse gevangenissen. Daarvoor is samenwerking tussen de Gemeenschappen noodzakelijk. Dit kan eventueel worden gerealiseerd door een samenwerkingsakkoord.

We bevelen aan om de maatregelen die werden opgeleijst in het Actieplan « aanpak radicalisering in gevangenissen » op korte termijn volledig te implementeren. Hierbij moet bijzondere aandacht gaan naar efficiënte overleg- en coördinatiestructuren en naar versterkte samenwerkingsverbanden met de deelstaten waarbij elkaars « *best practices* » worden uitgewisseld.

Er dient ook nog gewezen te worden op de implementatie van het federale Actieplan « aanpak radicalisering in gevangenissen », waardoor onder andere het volgende is gerealiseerd :

— er is een meer gerichte informatiegaring en -analyse tot stand gekomen. De Veiligheid van de Staat heeft een sectie opgericht die zich specifiek toelegt op de problematiek van de radicalisering in de gevangenissen. De personeelsleden van de betrokken sectie werken

Les initiatives de la Communauté française en matière de prévention du radicalisme ne mentionnent pas la lutte contre la radicalisation dans les prisons.

Le Plan d'action fédéral contre la radicalisation dans les prisons souligne cependant que la Justice doit se concerter avec les entités fédérées et leurs services administratifs respectifs établis dans les prisons afin de voir comment ils peuvent contribuer à la lutte contre la radicalisation.

Le décret du gouvernement flamand du 8 mars 2013 relatif à l'organisation de la prestation d'aide et de service au profit des détenus est d'application dans les établissements de la région de langue néerlandaise et de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

La Communauté française a transféré sa compétence en matière d'aide sociale aux détenus à la Région wallonne et à la Commission communautaire commune pour ce qui est de la région bilingue de Bruxelles-Capitale (décret spécial du 3 avril 2014).

En conséquence de cette répartition de compétences, chacune des entités fédérées fixe ses propres priorités en ce qui concerne la lutte contre la radicalisation dans les prisons.

Il est important d'œuvrer à une approche commune dans les prisons bruxelloises. Pour ce faire, une coopération entre les différentes Communautés s'impose, ce qui pourrait éventuellement se faire par le biais d'un accord de coopération.

Nous recommandons la mise en œuvre intégrale, à court terme, des mesures prévues dans le « Plan d'action contre la radicalisation dans les prisons ». À cet égard, une attention particulière doit être accordée à l'efficacité des structures de concertation et de coordination et au renforcement des accords de coopération avec les entités fédérées, dans le cadre desquels des échanges de bonnes pratiques sont réalisés.

Il convient également d'attirer l'attention sur la mise en œuvre du Plan fédéral d'action contre la radicalisation dans les prisons, qui a notamment permis les réalisations suivantes :

— des mesures ont été prises permettant une collecte et une analyse d'information plus ciblées. La Sûreté de l'État a créé une section chargée spécifiquement de la problématique de la radicalisation dans les prisons. Les membres du personnel de la section en question

nauw samen met de cel « Extremisme » van het DG EPI en met de gerechtelijke autoriteiten.

— binnen het DG EPI werd de cel Extremisme opgericht met als voornaamste taak het beheer van de informatief flux met de veiligheidsdiensten.

— in samenwerking met het OCAD en de Federale Politie wordt een inlichtingenfiche per terro-geedetineerde opgesteld ten behoeve van het DG EPI ;

— een verhoging van het aantal islamconsulenten is gerealiseerd. Dit kadert ook in een versterking van de betrokkenheid van vertegenwoordigers van de erediensten ;

— er zijn diverse initiatieven genomen met het oog op de versterking van de basisopleiding van het personeel, ook met het oog op een betere detectie. Bijvoorbeeld : opleidingsdirecties, de cel extremisme en medewerkers van de regionale directies en PSD hebben een grondige opleiding gevolgd ; de thematiek van radicalisering werd geïntegreerd in de basisopleiding voor personeelsleden die in dienst treden, enz.

5. Erkenning van de moskeeën en de imams gebeurt op verschillende niveaus

Het gaat hierbij om een bijzonder belangrijke bevoegdheid, die verdeeld is over de verschillende bevoegdheidsniveaus.

De erkenning van de erediensten is een federale aan gelegenheid, net zoals de vergoeding van de bedienaren van de erkende erediensten. De Gemeenschappen zijn bevoegd voor de opleiding van de imams (niet-verplichte opleiding). De Gewesten zijn bevoegd voor de erkenning van de plaatselijke islamgemeenschappen (dit wil zeggen de moskeeën) ; voor de aanstelling van godsdienstleerkrachten ; voor de keuze van een ander representatief orgaan dan het orgaan dat door de federale overheid is erkend ; alsook voor de organisatie van de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliën van een eredienst, de werking van en de controle op deze instellingen. Het is belangrijk om erop te wijzen dat de regelgeving die ter zake is aangenomen, verschillend is in de drie Gewesten.

In Vlaanderen bepalen het decreet van 7 mei 2004 en de uitvoeringsbesluiten heel wat nauwkeurige criteria met betrekking tot de erkenning van een moskee, zoals de financiële leefbaarheid (financieel plan) ; maatschappelijk belang (raming van het aantal gelovigen ; integratie in het lokale leven : gebruik van het Nederlands

travaillent en étroite collaboration avec la cellule « Extrémisme » de la DG EPI et avec les autorités judiciaires.

— au sein de la DG EPI a été créée la cellule « Extrémisme », dont la mission principale est de gérer le flux d'échanges d'informations avec les services de sécurité.

— en concertation avec l'OCAM et la police fédérale, une fiche de renseignements concernant chaque détenu lié au terrorisme est établie à l'attention de la DG EPI ;

— le nombre de conseillers islamiques a été augmenté. Cette décision s'inscrit également dans le cadre du renforcement de l'implication des représentants des cultes ;

— diverses initiatives ont été prises en vue de renforcer la formation de base du personnel et de permettre une meilleure détection. Par exemple : les directions de la formation, la cellule « Extrémisme » et les collaborateurs des directions régionales et du Service d'appui policier ont suivi une formation approfondie ; le thème de la radicalisation a été intégré dans la formation de base des membres du personnel qui entrent en service, etc.

5. La reconnaissance des mosquées et des imams s'effectue à divers niveaux

Il s'agit ici d'une compétence particulièrement importante, partagée entre les différents niveaux de pouvoir.

La reconnaissance des cultes est une matière fédérale de même que la rémunération des ministres des cultes reconnus. Les Communautés sont quant à elles compétentes en matière de formation des imams (formation non obligatoire). Les Régions sont compétentes pour la reconnaissance des communautés islamiques locales (c'est-à-dire les mosquées) ; pour la nomination d'enseignants chargés de dispenser les cours de religion ; pour le choix d'un autre organe représentatif que celui reconnu par l'autorité fédérale ; ainsi que pour organiser les établissements chargés de la gestion du temporel d'un culte, régler leur fonctionnement et les contrôler. Il est important de préciser ici que les réglementations adoptées à ce sujet sont différentes dans les trois Régions.

En Flandre, le décret du 7 mai 2004 et les arrêtés d'exécution définissent des critères précis et multiples quant à la reconnaissance d'une mosquée tels que la viabilité financière (plan financier) ; intérêt social (nombre estimé de fidèles ; intégration dans la vie locale : utilisation du néerlandais dans les contacts avec

in de contacten met de gelovigen en derden ; contacten met de burgerlijke overheden ; enz.) ; toepassing van de taalwetgeving ; naleving van de bepalingen inzake inburgering ; belofte om niet in te gaan tegen de Grondwet en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens.

In Brussel is de ordonnantie van 29 juni 2006 minder volledig, aangezien ze slechts een minimum van tweehonderd ingeschrevenen in het register van de moskee vereist ; een advies van het college van burgemeester en schepenen ; een gebouw conform de veiligheidsnormen en de geldende stedenbouwkundige wetgeving. In het Waals Gewest werd enkel de vroegere wetgeving behouden (wet van 4 maart 1870 en uitvoeringsbesluiten van 13 oktober 2005)

Ook moet er worden gewezen op een samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 27 mei 2014 tussen de federale overheid, de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de erkenning van de erediensten, de wedden en pensioenen van de bedienaars der erediensten, de kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporeliën van de erkende erediensten.

Dit akkoord bepaalt dat het bevoegde representatieve orgaan, dit wil in dit geval zeggen het Executief van de moslims in België (EMB), de aanvraag tot oprichting van een gemeenschap bezorgt aan het Gewest. Alvorens gunstig of ongunstig te antwoorden, vraagt het Gewest de bevoegde federale overheden vooraf om binnen een termijn van vier maanden een advies te verstrekken.

De strijd tegen de haatpredikers is complex maar noodzakelijk. Enerzijds is er godsdienstvrijheid, maar anderzijds kan men niet ontkennen dat bepaalde imams misbruik maken van dit recht om antidemocratische boodschappen uit te dragen.

Daarbij komt nog de grijze zone tussen de vrijheid van meningsuiting en het verspreiden van boodschappen die, hoewel ze op zich niet strafbaar zijn, toch een aanmoediging vormen voor gewelddadig radicalisme.

Het is omdat deze materie zo complex is dat er een studie wordt aangevraagd, in overleg met de verschillende bevoegdheidsniveaus. Deze studie moet vaststellen welke maatregelen er kunnen worden genomen om tegelijkertijd de fundamentele rechten te beschermen en de haatpredikers te bestrijden. De resultaten van deze studie zullen uiterst belangrijk zijn voor het uittekenen

les fidèles et tiers ; contacts avec les autorités civiles ; etc.) ; application de la législation linguistique ; respect des dispositions en matière d'intégration ; engagement de ne pas aller à l'encontre de la Constitution et de la Convention européenne des droits de l'homme.

À Bruxelles, l'ordonnance du 29 juin 2006 est moins complète puisqu'elle n'exige qu'un minimum de deux cents inscrits au registre de la mosquée ; un avis du collège des bourgmestre et échevins ; un bâtiment conforme aux normes de sécurité et à la législation urbanistique en vigueur. En Région wallonne, l'on maintient uniquement la législation antérieure (loi du 4 mars 1870 et arrêtés d'exécution du 13 octobre 2005).

Soulignons également l'existence de l'accord de coopération modifiant l'accord de coopération du 27 mai 2014 entre l'autorité fédérale, la Communauté germanophone, et les Régions, relatif à la reconnaissance des cultes, les traitements et pensions des ministres des cultes, les fabriques d'église et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus.

Cet accord précise qu'il s'agit de l'organe représentatif compétent, c'est-à-dire l'Exécutif des musulmans de Belgique (EMB) dans ce cas, qui fait la demande d'établissement d'une communauté auprès de la Région. Avant de répondre favorablement ou défavorablement, celle-ci demande préalablement aux autorités fédérales compétentes de remettre un avis dans un délai de quatre mois.

La lutte contre les prédicateurs de la haine est une question complexe mais nécessaire. D'un côté, il y a le droit à la liberté de religion, mais de l'autre, on ne peut nier que certains abusent de ce droit pour diffuser des messages antidémocratiques.

À cela s'ajoute la zone grise qui existe entre la liberté d'expression et la diffusion de messages qui, s'ils ne sont pas punissables en soi, n'en peuvent pas moins constituer une incitation au radicalisme violent.

C'est précisément en raison de la complexité de cette matière qu'une étude, en concertation avec les différents niveaux de pouvoir, sera commandée. Celle-ci visera à déterminer quelles mesures pourraient être envisagées en vue, d'une part, de préserver les droits fondamentaux et, d'autre part, de lutter contre les prédicateurs de la haine. Les résultats de cette étude seront d'une

van een efficiënt beleid. Het is geen goed idee om nu al vooruit te lopen op de resultaten van de studie.

Wat Vlaanderen betreft gaat de erkenning van een geloofsgemeenschap hand in hand met diverse controlemaatregelen.

De burgemeester moet inrichtingen waarvan vermoed wordt dat er terroristische activiteiten plaatsvinden kunnen sluiten voor maximum zes maanden – na overleg met de gerechtelijke instanties en na de middelen van verdediging van de verantwoordelijke gehoord te hebben – indien er ernstige aanwijzingen bestaan dat zich daar dergelijke feiten afspelen.

Wat de erkende geloofsgemeenschappen betreft houdt deze verhoogde aandacht in dat er inzage komt in de financieringsbronnen en de algehele boekhouding. Het niet neerleggen van de jaarrekeningen moet worden gecontroleerd en gesanctioneerd.

In het kader van de erkenning van moskeeën is het belangrijk dat er een goede doorstroming is van de verschillende betrokken diensten, naar het deelstatelijk niveau, waar uiteindelijk de beslissing tot erkenning genomen wordt. Daartoe werd er onder andere in juli 2008 een samenwerkingsakkoord afgesloten tussen Justitie en de deelstaten om informatie van de Staatsveiligheid te kunnen laten doorstromen. Het is belangrijk dat het akkoord correct wordt uitgevoerd, geëvalueerd op haar werking en bijgestuurd waar nodig. De volheid van informatie waarover de deelstaten moeten kunnen beschikken is primordiaal.

Hierbij mag niet uit het oog verloren worden dat moskeeën belangrijke bondgenoten zijn in de strijd tegen extremisme en radicalisme.

Alvorens een moskee te erkennen of een imam toe te staan zijn religieuze activiteit uit te oefenen, is het belangrijk dat deze imams en de voorzitters of gedelegeerd bestuurders van de moskee zich ertoe verbinden de Belgische Grondwet en het Europees Verdrag van de rechten van de mens na te leven, de gelijkheid van mannen en vrouwen te eerbiedigen, alsook de vrijheid van eenieder om van godsdienst te veranderen.

Ten andere moet niet alleen worden opgetreden tegen haatpredikers en radicalisering maar ook tegen het moslimfundamentalisme, dat immers diametraal tegenover onze waarden kan staan (toepassing van de

importance capitale pour l'élaboration d'une politique efficace. Il n'est pas opportun d'anticiper sur les résultats de cette étude.

En ce qui concerne la Flandre, la reconnaissance d'une communauté religieuse va de pair avec la mise en œuvre de diverses mesures de contrôle.

Le bourgmestre doit pouvoir fermer pour une durée de maximum six mois des établissements soupçonnés d'accueillir des activités terroristes, après s'être concerté avec les instances judiciaires et avoir entendu les moyens de défense du responsable, s'il existe des indications sérieuses que de tels faits s'y produisent.

En ce qui concerne les communautés religieuses reconnues, l'attention accrue implique l'instauration d'un droit de regard sur les sources de financement et la comptabilité générale. Le dépôt des comptes annuels doit être contrôlé et des sanctions doivent être prises en cas de non-dépôt.

Dans le cadre de la reconnaissance des mosquées, il est important qu'il y ait une bonne transmission d'informations des divers services concernés vers le niveau des entités fédérées, où se prend *in fine* la décision de reconnaissance. À cet effet a été conclu entre autres, en juillet 2008, un accord de coopération entre la Justice et les entités fédérées afin de faire en sorte que les informations de la Sûreté de l'État parviennent aux services et instances concernés. Il importe que l'accord soit correctement exécuté, qu'il soit évalué et adapté là où cela s'avère nécessaire. Il est capital que les entités fédérées puissent disposer de l'information la plus complète possible.

À cet égard, il ne faut pas perdre de vue que les mosquées sont des alliés importants dans la lutte contre l'extrémisme et le radicalisme.

Avant de reconnaître une mosquée ou de permettre à un imam d'exercer son activité religieuse, il est important que les imams en question et les présidents ou administrateurs délégués de la mosquée s'engagent à respecter : la Constitution belge, la Convention européenne des droits de l'homme, l'égalité entre les hommes et les femmes, et la liberté de changer de religion.

Par ailleurs, il importe non seulement de lutter contre les prêcheurs de haine et la radicalisation mais également contre le fondamentalisme religieux musulman. En effet, celui-ci peut parfois être totalement contraire à nos

sharia, burgerrechten, ongelijkheid van man en vrouw, verbod op apostasie, enz.), maar toch vreedzaam en niet gewelddadig kan zijn.

We streven naar imams die opgeleid zijn in België, de taal spreken, onze cultuur eigen zijn en gefinancierd worden door de eigen daar toe erkende instellingen.

Het Agentschap Integratie zal in nauw overleg met de Moslimexecutieve en afgevaardigden van de moslimgemeenschap, een vrijwillig inburgeringsaanbod op maat uitwerken voor imams van erkende en niet-erkende moskeeën

6. Thuisonderwijs

Ook deze bevoegdheden zijn transversaal. Thuisonderwijs wordt uiteraard niet gefinancierd door de Gemeenschappen, maar toch beschikken zij over een lijst van jongeren die leerplichtig zijn en thuis onderwezen worden.

Onderwijs en burgerschap maken, net als het inburgeringstraject, deel uit van de gemeenschapsbevoegdheden. Ook het federale niveau is hierbij betrokken, via de rol die wordt gespeeld door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Wat het thuisonderwijs betreft, bevelen wij aan dat er, in overleg met de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, wordt nagegaan in hoever en onder welke voorwaarden de informatie betreffende jongeren die thuisonderwijs krijgen mag worden gedeeld met de plaatselijke overheden.

Het inburgeringstraject staat los van het debat over de strijd tegen de radicalisering. Eén van de grote onderwerpen hier is het op punt stellen van een echt, gestructureerd onthaalbeleid voor nieuwkomers.

Er bestaat sinds 2004 in de Vlaamse Gemeenschap een « inburgeringstraject », met een cursus maatschappelijke oriëntatie, Nederlands als Tweede Taal (NT2), een loopbaanoriëntatie en een trajectbegeleiding.

In Wallonië werd onlangs ook een inburgeringsregeling aangenomen die daar nog in werking moet worden gesteld. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt een regeling uitgewerkt waarbij het aanbod van de Vlaamse

valeurs (application de la sharia, droits civils, inégalité hommes-femmes, condamnation de l'apostasie, etc.) mais être pacifique et non violent.

Nous voulons des imams qui soient formés en Belgique, parlent une de nos langues, connaissent bien notre culture et soient financés par leurs propres établissements reconnus en la matière ; l'évolution va d'ailleurs dans ce sens.

L'Agence «Intégration» établira, en étroite concertation avec l'Exécutif des musulmans et des représentants de la communauté musulmane, un parcours d'intégration volontaire sur mesure à l'intention des imams des mosquées tant reconnues que non reconnues.

6. Enseignement à domicile

Ces compétences sont elles aussi transversales. L'enseignement à domicile n'est, par définition, pas subventionné par les Communautés ; ces dernières disposent néanmoins de la liste des jeunes soumis à l'obligation scolaire et qui suivent un enseignement à domicile.

D'autre part, l'éducation et la citoyenneté et le parcours d'intégration relèvent des compétences communautaires. Le niveau fédéral est lui aussi concerné, notamment via le rôle joué par la Commission de la protection de la vie privée.

En ce qui concerne l'enseignement à domicile, nous recommandons d'examiner, en concertation avec la Commission de la protection de la vie privée, dans quelle mesure et à quelles conditions les informations relatives aux jeunes qui suivent un enseignement à domicile peuvent être partagées avec les autorités locales.

Le parcours d'intégration doit se différencier du débat en matière de lutte contre le radicalisme. L'un des grands enjeux qui se pose actuellement est celui de la mise en œuvre d'une véritable politique d'accueil structuré des nouveaux arrivants.

La Communauté flamande connaît, depuis 2004, un « parcours d'intégration », comprenant un cours d'orientation sociale, le néerlandais comme deuxième langue, l'orientation professionnelle et un parcours d'accompagnement.

La Wallonie a récemment adopté le décret visant à instaurer un parcours d'intégration ; celui-ci doit encore être mis en œuvre. La Région de Bruxelles-Capitale élabore une réglementation intégrant de manière

en Franse Gemeenschap op sluitende wijze zal worden aangeboden.

Wie zich in ons land wil vestigen krijgt rechten maar heeft ook plichten.

Het inburgeringstraject dient absoluut verplicht te worden. Zo kan elke persoon die het traject volgt zich emanciperen, voor zichzelf zorgen, zich in de samenleving integreren het schooltraject van zijn kinderen volgen, zijn rechten verdedigen wanneer die geschonden worden en deelnemen aan de wereld die hem omringt en ontvangt.

7. Bevriezing van tegoeden en verlies van recht op uitkeringen

Een bevriezing van tegoeden, met inbegrip van het verval van recht op uitkeringen, financiële toelagen, studiefinanciering en gelden die specifiek worden geschonken ten aanzien van veroordeelde terroristen, vergt een nauwkeurige coördinatie tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de lokale besturen.

Daartoe is er een werkgroep in de schoot van de Nationale Veiligheidsraad opgericht om de strijd tegen de financiering van terrorisme op te voeren en te stroomlijnen. Deze werkgroep moet alle mogelijkheden bekijken.

8. Wapenhandel

Wapenhandel is een geregionaliseerde bevoegdheid. Toch blijven er nog federale restbevoegdheden op dit terrein. Daardoor is er nood aan betere afstemming en samenwerking tussen de Gewesten en de federale overheid.

De federale overheid blijft verder bevoegd voor verschillende onderdelen van het beleid inzake wapenhandel. Het betreft wapenhandel vanuit en naar een overheid (leger, politie, veiligheidsdiensten), de strijd tegen de illegale wapenhandel, de tussenhandel in wapens, de controle door de douanediens en de voorwaarden voor krediet- en verzekeringsinstellingen om wapenhandelstransacties te mogen financieren of verzekeren, de handel in foltertuigen.

Er werd een Overlegcomité voor de strijd tegen de illegale wapenproductie en -handel opgericht.

cohérente l'offre de la Communauté flamande et celle de la Communauté française.

S'installer dans notre pays implique des droits mais également des devoirs.

Il est indispensable que le parcours d'intégration soit obligatoire pour permettre à toute personne qui le suit de s'émanciper, de se prendre en charge, de s'intégrer dans la société, de suivre le parcours scolaire de ses enfants, de défendre ses droits lorsqu'ils sont lésés et de participer au monde qui l'entoure et qui l'accueille.

7. Gel des avoirs et perte du droit aux allocations

Un gel des avoirs, en ce compris la perte du droit aux allocations, et le gel des indemnités financières, du financement des études, et des dons spécifiques à des terroristes condamnés, requiert une coordination minutieuse entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les administrations locales.

À cet effet, un groupe de travail a été créé au sein du Conseil national de sécurité en vue d'intensifier et d'uniformiser la lutte contre le financement du terrorisme. Ce groupe de travail doit examiner toutes les possibilités.

8. Le commerce des armes

Le commerce des armes est une compétence régionalisée, mais le niveau fédéral conserve des compétences résiduelles en la matière. Une meilleure coordination et une meilleure coopération s'imposent par conséquent entre les Régions et l'autorité fédérale.

L'autorité fédérale reste compétente pour différents aspects de la politique du commerce des armes, à savoir le commerce d'armes avec les pouvoirs publics (armée, police, services de sécurité), la lutte contre le trafic illégal d'armes, le courtage en armements, les contrôles effectués par les services des douanes, les conditions à respecter par les organismes de crédit et d'assurance pour qu'ils puissent financer ou assurer des transactions liées au commerce d'armes, et le commerce d'instruments de torture.

Il a été créé un Comité de concertation pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes.