

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2015-2016

13 JUNI 2016

Verslag over de radicalisering in België

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
 « RADICALISERING »
 UITGEBRACHT DOOR
 MEVROUW JAMOULLE EN DE HEREN
 VANLOUWE, DE GUCHT, WAHL EN
 DESQUESNES

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2015-2016

13 JUIN 2016

Rapport sur la radicalisation en Belgique

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
 « RADICALISATION »
 PAR
 MME JAMOULLE ET MM. VANLOUWE,
 DE GUCHT, WAHL
 ET DESQUESNES

Samenstelling van het Bureau / Composition du Bureau :

Voorzitster / présidente : Cécile Thibaut.

Leden

N-VA : Piet De Bruyn, Annick De Ridder, Miranda Van Eetvelde, Karl Vanlouwe, **PS** : Latifa Gahouchi, Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux, **MR** : Anne Barzin, Alain Destexhe, Jean-Paul Wahl, **CD&V** : Sonja Claes, Brigitte Grouwels, Peter Van Rompuy, **Ecolo-Groen** : Elisabeth Meuleman, Cécile Thibaut, **Open Vld** : Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman, **sp.a** : Bert Anciaux, Güler Turan, **cdH** : Bertin Mampaka Mankamba.

INHOUDSTAFEL

I.	Inleiding	3
A.	Opdracht van de commissie	3
B.	Over de gevolgde methode	3
II.	De maatregelen tegen het gewelddadig radicalisme op federaal niveau	5
III.	De Gemeenschappen en de Gewesten	25
A.	De Franse Gemeenschap.....	25
B.	Het Waals Gewest	25
C.	Het Brussels Gewest	26
D.	Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap	26
IV.	De knelpuntnota	97
A.	Knelpuntnota van de diensten	97
B.	Bespreking van de knelpuntnota	110
C.	Opmerkingen van de verschillende fracties.....	120
D.	Bespreking van de knelpuntnota en de verschillende opmerkingen van de fracties...	144
V.	Tekstvoorstel van de verschillende leden..	176
VI.	Bespreking en stemming van de vaststellingen en aanbevelingen	188
VII.	Eindstemming.....	228

TABLE DES MATIÈRES

I.	Introduction.....	3
A.	Mission de la commission.....	3
B.	Concernant la méthodologie	3
II.	Les mesures contre le radicalisme violent au niveau fédéral	5
III.	Les Communautés et les Régions.....	25
A.	La Communauté française	25
B.	La Région wallonne	25
C.	La Région bruxelloise	26
D.	Région flamande et Communauté flamande ...	26
IV.	La note relative aux points névralgiques	97
A.	Note des services relative aux points névralgiques	97
B.	Discussion de la note relative aux points névralgiques	110
C.	Remarques des divers groupes politiques....	120
D.	Discussion de la note des points névralgiques et différentes remarques des groupes politiques.....	144
V.	Proposition de texte des différents membres.....	176
VI.	Discussion et vote des constatations et recommandations	188
VII.	Vote final	228

I. INLEIDING

De bijzondere commissie heeft tussen 11 mei 2015 en 3 juni 2016 veertien vergaderingen gehouden.

A. Opdracht van de commissie

Tijdens haar vergadering van 24 april 2015 heeft de Senaat de bijzondere commissie « radicalisering » opgericht met als opdracht « de initiatieven van de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten inzake preventie van gewelddadige radicalisering en de aanpak van het veiligheidsrisico dat er mee gepaard gaat te inventariseren en te onderzoeken ».

De bijzondere commissie heeft deze opdracht tijdens haar eerste vergadering verfijnd tot de volgende concrete doelstellingen :

1. Inventaris van de initiatieven die door de verschillende bevoegde overheden worden genomen inzake preventie en aanpak van gewelddadige radicalisering en de aanpak van het veiligheidsrisico.
2. Onderzoek van de verschillende initiatieven.
3. Aanbevelingen over de verschillende initiatieven.

Het mandaat van de bijzondere commissie werd op 13 oktober 2015 door de plenaire vergadering verlengd tot het einde van de huidige parlementaire zittingsperiode.

B. Over de gevolgde methode

In de aanloop naar de oprichting van de bijzondere commissie heeft de griffier van de Senaat bij brief van 26 maart 2015 de voorzitters van de deelparlementen aangeschreven om informatie in te winnen over de aandacht die in de Parlementen is besteed aan het onderwerp. De antwoorden van de verschillende Parlementen worden opgenomen in bijlage (1). Aan te stippen valt dat het Vlaams Parlement meedeelt dat het een tijdelijke commissie heeft opgericht met als opdracht alle aspecten van het gewelddadig radicalisme te behandelen.

Van meet af aan heeft de commissie beslist om geen hoorzittingen te houden maar zich enkel te baseren op de documenten (parlementaire verslagen, regeerakkoorden, beleidsverklaringen, wetteksten en uitvoeringsbesluiten) die door de verschillende bevoegde overheden van ons land zijn aangemaakt.

(1) Zie bijlage 1.

I. INTRODUCTION

La commission spéciale a tenu quatorze réunions entre le 11 mai 2015 et le 3 juin 2016.

A. Mission de la commission

Au cours de sa séance du 24 avril 2015, le Sénat a institué la commission spéciale « Radicalisation », chargée « de faire l'inventaire et d'examiner les initiatives de l'État fédéral, des Communautés et des Régions en ce qui concerne la prévention de la radicalisation violente et l'approche du risque de sécurité qui y est lié ».

Au cours de sa première réunion, la commission spéciale a précisé sa mission en s'assignant les objectifs concrets suivants :

1. Inventaire des initiatives prises par les diverses autorités compétentes en matière de prévention et d'approche de la radicalisation violente et en matière d'approche du risque de sécurité.
2. Examen des diverses initiatives.
3. Recommandations concernant les diverses initiatives.

Le 13 octobre 2015, le mandat de la commission spéciale a été prolongé par l'assemblée plénière jusqu'à la fin de la session parlementaire en cours.

B. Concernant la méthodologie

Dans la perspective de la création de la commission spéciale, le greffier du Sénat a demandé aux présidents des Parlements des entités fédérées, par courrier du 26 mars 2015, de recueillir des informations sur l'attention consacrée au sein de leurs Assemblées respectives à la problématique concernée. Les réponses des différents Parlements sont jointes en annexe (1). Il est à noter que le Parlement flamand a signalé avoir institué une commission temporaire chargée de traiter tous les aspects du radicalisme violent.

La commission a d'emblée décidé de ne pas organiser d'auditions mais de se baser exclusivement sur les documents (rapports Parlementaires, accords de gouvernement, exposés d'orientation politique, textes de loi et arrêtés d'exécution) établis par les diverses autorités compétentes du pays.

(1) Voir l'annexe 1.

Wel zijn er op verschillende momenten brieven gericht, zowel aan de voorzitters van de verschillende Parlementen als aan de eerste minister als aan de ministers-presidenten van de verschillende deelstaten om de informatie waarover de commissie beschikte up to date te houden.

In eerste instantie heeft de commissie een uitvoerige documentatie aangelegd over het onderwerp (5 juni 2015) (1).

De Bibliotheek van het Federaal Parlement heeft de leden van de commissie een Cd-Rom bezorgd met een honderdtal relevante documenten (2).

Aan te stippen valt vooral het verslag van het Vlaams Parlement uitgebracht door Ward Kennes en Yasmine Kherbache namens de Commissie voor de bestrijding van gewelddadige radicalisering over de preventie en detectie van radicaliseringprocessen (St. VI. Parl. nr. 285 (2014-2015) nr. 1 van 12 maart 2015). Als besluit van dit verslag werd door het Vlaams Parlement op 27 mei 2015 een resolutie aangenomen betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering (St. VI. Parl. nr. 366 (2014-2015) – Nr. 3).

Op basis van deze documenten heeft de commissie de verschillende beleidsmaatregelen geanalyseerd die zowel op het federaal niveau als op het niveau van de deelstaten werden genomen op het vlak van het gewelddadig radicalisme. Tegelijk werden deze maatregelen vergeleken met een aantal buurlanden (Frankrijk, Nederland en het Verenigd Koninkrijk) teneinde over externe parameters te beschikken. Daarbij was het nodig om een onderscheid te maken tussen de eventuele parlementaire aanbevelingen enerzijds en de regeringsmaatregelen anderzijds. Een bijkomende moeilijkheid bij een dergelijke analyse is dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen aangekondigd beleid en effectief genomen maatregelen, wat niet altijd gemakkelijk is.

In elk geval heeft de commissie een lijst opgesteld van de voornaamste initiatieven op het vlak van de strijd tegen gewelddadig radicalisme (15 november 2015) (3).

Op grond van deze documenten werd een analyse gemaakt van de maatregelen die werden genomen op federaal vlak en de maatregelen die werden genomen op

La commission a néanmoins envoyé des courriers, à différents moments, tant aux présidents des divers Parlements qu'au premier ministre et aux ministres-présidents des diverses entités fédérées afin d'actualiser les informations en sa possession.

La commission s'est tout d'abord constitué une documentation fouillée sur le sujet (5 juin 2015) (1).

La Bibliothèque du Parlement fédéral a procuré aux membres de la commission un CD-Rom contenant une centaine de documents pertinents (2).

Un document qui mérite particulièrement d'être souligné est le rapport du Parlement flamand fait par Ward Kennes et Yasmine Kherbache au nom de la Commission relative à la lutte contre la radicalisation violente en ce qui concerne la prévention et la détection des processus de radicalisation (doc. Parl. flamand, n° 285 (2014-2015), n° 1 du 12 mars 2015). Dans le prolongement de ce rapport, le Parlement flamand a adopté, le 27 mai 2015, une résolution relative à la lutte contre la radicalisation violente (doc. Parl. flamand, n° 366 (2014-2015) – n° 3).

Sur la base de ces documents, la commission a analysé les diverses mesures politiques prises en matière de lutte contre le radicalisme violent tant au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées. Afin de disposer de paramètres externes, elle a également comparé ces mesures avec celles adoptées par quelques pays voisins (la France, les Pays-Bas et le Royaume-Uni). Elle a dû à cet égard distinguer les éventuelles recommandations Parlementaires des mesures gouvernementales. Une difficulté supplémentaire dans le cadre d'une telle analyse est la distinction qui n'est pas toujours facile à opérer entre les politiques annoncées et les mesures effectivement mises en œuvre.

Quoi qu'il en soit, la commission a établi une liste des principales initiatives prises en matière de lutte contre le radicalisme violent (15 novembre 2015) (3).

Sur la base de ces documents, elle a procédé à une analyse des mesures prises au niveau fédéral et au niveau des entités fédérées (23 et 27 novembre 2015).

(1) Zie bijlage 2.

(2) Zie bijlage 3.

(3) Zie bijlage 4.

(1) Voir l'annexe 2.

(2) Voir l'annexe 3.

(3) Voir l'annexe 4.

het niveau van de deelstaten (23 en 27 november 2015). Deze verschillende maatregelen werden zo veel als mogelijk vergeleken met de maatregelen die in het buitenland werden genomen.

Daarbij werd uitgegaan van een theoretisch overzicht van de gemeenschappelijke bevoegdheden van de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten (1).

Er werd ook een analyse gemaakt van de maatregelen op de verschillende bevoegdheidsniveaus (2).

Op grond van deze vergelijkende tabellen werd aan de diensten van de Senaat gevraagd om een nota te maken over de mogelijke knelpunten tussen de verschillende bestuursniveaus (*cf. infra*).

De verschillende fracties hebben in commissie een debat ten gronde gevoerd over deze zogenaamde knelpuntnota en hebben hun opmerkingen gebundeld in een lijvig commentaar (*cf. infra*).

Tenslotte hebben de verschillende rapporteurs een globale tekst opgesteld (*cf. infra*) die binnen de commissie ruim is besproken en waarop tekstwijzigingen werden voorgesteld.

Het is deze tekst die uiteindelijk door de commissie is gestemd en aan de plenaire vergadering wordt voorgelegd.

II. DE VERSCHILLENDEN MAATREGELEN TEGEN HET GEWELDDADIG RADICALISME

A. Het federale niveau

De voornaamste bronnen voor dit luik zijn :

1. Het federaal regeerakkoord (3).
2. De federale regeringsverklaring (4).
3. De beleidsverklaring Justitie (5).
4. De beleidsverklaring Binnenlandse zaken (6).
5. De algemene beleidsnota Justitie (7).

(1) Zie bijlagen 5, 6, 7 en 8.

(2) Zie bijlagen 9, 10 en 11.

(3) St. Kamer, nr. 54-20/001, blz. 157-161.

(4) St. Kamer, nr. 54-20/001, blz. 10-11.

(5) St. Kamer, nr. 54-20/018, blz. 25-27.

(6) St. Kamer, nr. 54-25/001, blz. 10-15.

(7) St. Kamer, nr. 54-588/029.

Ces différentes mesures ont été comparées autant que possible avec les mesures adoptées à l'étranger.

Cela s'est fait à partir d'un aperçu théorique des compétences communes de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions (1).

Les mesures adoptées aux différents niveaux de pouvoir ont également été analysées (2).

Il a été demandé aux services du Sénat, sur la base des tableaux comparatifs ainsi établis, de rédiger une note sur les points névralgiques éventuels entre les différents niveaux de pouvoir (*cf. infra*).

Cette note a été débattue en commission par les différents groupes, qui ont compilé leurs observations dans un volumineux commentaire (*cf. infra*).

Enfin, les divers rapporteurs ont rédigé un texte global (*cf. infra*), qui a été largement débattu en commission et qui a fait l'objet de propositions de modification.

C'est ce texte qui a finalement été adopté par la commission et qui est soumis à l'assemblée plénière.

II. LES DIVERSES MESURES CONTRE LE RADICALISME VIOLENTE

A. Le niveau fédéral

Les principales sources de ce volet sont :

1. L'accord de gouvernement fédéral (3).
2. La déclaration du gouvernement fédéral (4).
3. L'exposé d'orientation politique Justice (5).
4. L'exposé d'orientation politique Intérieur (6).
5. La note de politique générale Justice (7).

(1) Voir les annexes 5, 6, 7 et 8.

(2) Voir les annexes 9, 10 et 11.

(3) Doc. Chambre, n° 54-20/001, pp. 157-161.

(4) Doc. Chambre, n° 54-20/001, pp. 10-11.

(5) Doc. Chambre, n° 54-20/018, pp. 25-27.

(6) Doc. Chambre, n° 54-20/025, pp. 10-15.

(7) Doc. Chambre, n° 54-588/029.

6. De algemene beleidsnota Federale Politie en Geïntegreerde Werking (1).

7. De algemene beleidsnota Veiligheid en Binnenlandse Zaken (2).

8. Twaalf maatregelen tegen radicalisme en terrorisme/Federale regering (3) van 16 januari 2015.

9. FOD Justitie – Actieplan aanpak radicalisering in gevangenissen van 11 maart 2015 (4).

10. Het Justitieplan van 18 maart 2015 (5).

Op grond van deze gegevens heeft de commissie een schema opgesteld van de beleidsmaatregelen dat als volgt kan worden voorgesteld :

6. La note de politique générale Police fédérale et fonctionnement intégré (1).

7. La note de politique générale Sécurité et Intérieur (2).

8. Douze mesures contre le radicalisme et le terrorisme/gouvernement fédéral (3) du 16 janvier 2015.

9. SPF Justice – Plan d'action contre la radicalisation dans les prisons du 11 mars 2015 (4).

10. Le Plan Justice du 18 mars 2015 (5).

Sur la base de ces données, la commission a établi un aperçu schématique des mesures politiques :

(1) St. Kamer, nr. 54-588/018.

(2) St. Kamer, nr. 54-588/016.

(3) Zie bijlage 11.

(4) <http://justitie.belgium.be/sites/default/files/downloads/Plland%20action-radicalisation-prison-NL.pdf>; zie ook bijlage 12.

(5) http://justitie.belgium.be/sites/default/files/downloads/Plan%20justitie_18maart_NL.pdf.

(1) Doc. Chambre, n° 54-588/018.

(2) Doc. Chambre, n° 54-588/016.

(3) Voir l'annexe 11.

(4) <http://justitie.belgium.be/sites/default/files/downloads/Plland%20action-radicalisation-prison-FR.pdf>; voir aussi l'annexe 12.

(5) http://justice.belgium.be/sites/default/files/downloads/Plan_Justice_18mars_FR.pdf.

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
I. Wetgeving	I. Législation		
a. Strafrecht	a. Droit pénal		
1. Uitbreiding van de terroristische misdrijven en aanpassing wetgeving met het oog op meer doeltreffende bestraffing	1. Extension des infractions terroristes et adaptation de la législation pour une sanction plus effective	12 maatregelen tegen radicalisme en terrorisme, 16 januari 2015 maatregel 1. <i>12 mesures contre le radicalisme et le terrorisme, 16 janvier 2015 mesure 1.</i>	X
Aanvulling van het Strafwetboek met een nieuw terroristisch misdrijf, namelijk verplaatsing naar het buitenland voor terroristische doeleinden.	Insertion dans le Code pénal d'une nouvelle infraction terroriste relative au déplacement à l'étranger à des fins terroristes.		X ¹
2. Uitbreiding van de lijst van strafbare feiten die aanleiding geven tot het gebruik van bijzondere opsporingsmethoden (art. 90ter van het Wetboek van Strafvordering).	2. Extension de la liste des infractions donnant lieu à l'utilisation des méthodes particulières de recherche (art. 90ter Code d'instruction criminelle).	12 maatregelen, maatregel 2. 12 mesures, mesure 2.	X
Aanzetten tot terrorisme, rekrutering, opleiding en verplaatsing naar het buitenland met terroristische doeleinden.	Incitation au terrorisme, recrutement et formation et déplacement à l'étranger à des fins terroristes.		X ²

¹ Wet van 20.07.2015 – Loi du 20.07.2015² Wet van 20.07.2015 en wet van 27.04.2016 – Loi du 20.07.2015 et loi du 27.04.2016

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
b.	Nationalité		X ³
3. Uitbreidung van de mogelijkheden voor het intrekken van de nationaliteit.	3. Elargissement des possibilités de retrait de la nationalité.	12 maatregelen, maatregel 3. <i>12 mesures, mesure 3.</i>	X ⁴
c. Identiteitskaarten en paspoorten	c. Cartes d'identité et passeports		
4. Tijdelijke intrekking identiteitskaart, weigering tot aflevering en intrekking van paspoort.	4. Retrait temporaire de carte d'identité, refus de délivrance et retrait de passeports.	12 maatregelen, maatregel 4. <i>12 mesures, mesure 4.</i>	X
De mogelijkheid wordt voorzien tot intrekking van paspoorten en identiteitskaart wanneer de betrokken persoon een risico vormt voor de openbare orde of veiligheid.	Il est prévu de retirer les passeports et les cartes d'identité quand la personne concernée présente un risque pour l'ordre public ou la sécurité.		
<i>De wet van 1 augustus 1979 betreffende diensten bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevindt, zal worden herzien en uitgevoerd, met de bedoeling de deelname aan bepaalde buitenlandse conflicten strafbaar te stellen en de voorgeschreven straffen op te trekken.</i>	<i>La loi du 1er août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d'un État étranger sera revue et appliquée en vue de rendre punissable la participation à certains conflits étrangers et d'augmenter les sanctions prévues.</i>	Algemeen beleidsnota Justitie St K. 54-588/29 Note de politique générale Justice D. Ch. 54-588/29 Algemeen beleidsnota BiZZa St K. 54-588/16 Note de politique générale Intérieur D. Ch. 54-588/16	

³ Wet van 20.07.2015 – Loi du 20.07.2015
⁴ Wet van 20.07.2015 – Loi du 20.07.2015

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
We ontwerpen een wettelijk kader dat het anonim patrouilleren op het Internet regelt.	Nous concevons un cadre légal qui régit les patrouilles anonymes sur Internet.	Algemeen beleidsnota BiZa St K. 54-588/16 <i>Note de politique générale Intérieur Doc. Ch. 54-588/16</i>	
II. Administrative maatregelen	II. Mesures administratives		
a. Strafrechtelijk beleid	a. Politique criminelle		
5. Tenuitvoerlegging van de bevriezing van de nationale tegoeden	5. Mise en oeuvre du gel des avoirs nationaux	12 maatregelen, maatregel 5. <i>12 mesures. mesure 5.</i>	in voorbereiding en préparation
Activatie van het mechanisme voorzien in de wet ter identificatie van personen betrokken bij terrorisme waarvan de tegoeden worden bevoren.	Activer le mécanisme prévu par la loi pour identifier les personnes impliquées dans le financement du terrorisme et dont les avoirs seront gelés.		X ⁵
b. Hervorming inlichting- en veiligheidsinstanties	b. Réforme des structures du renseignement et de la sécurité		
6. Ministerieel Comité → Nationale Veiligheidsraad	6. Comité ministériel→Conseil national de sécurité	12 maatregelen, maatregel 10. <i>12 mesures, mesure 10.</i>	X

⁵ Omzendbrief van 7 september 2015 - Circulaire du 7 septembre 2015

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
7. College voor inlichting en veiligheid → Strategisch Comité en Coördinatiecomité voor inlichting en veiligheid	7. Collège du renseignement et de la sécurité → Comité stratégique et Comité de coordination du renseignement et de la sécurité		X
8. Versterking van de analysecapaciteit van de Veiligheid van de Staat	8. Renforcement de la capacité d'analyse de la Sûreté de l'Etat	12 maatregelen, maatregel 12. 12 mesures, mesure 12.	
Versterking van de capaciteit van de Staatsveiligheid en overdracht van de bescherming van vip's naar de federale politie. De werkzaamheden betreffende de in het regeerakkoord vermelde overdracht van beschermingsassistenten van de Staatsveiligheid naar de federale politie zijn opgestart. De modaliteiten van deze overdracht maken het voorwerp uit van een wetsontwerp houdende diverse bepalingen van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken. Bovendien is bijkomende capaciteit vrijgemaakt voor het inwinnen van inlichtingen.	Renforcement de la capacité de la Sûreté de l'Etat et transfert de la protection VIP à la police fédérale. Les travaux relatifs au transfert d'assistants de protection de la Sûreté de l'Etat vers la police fédérale prévu dans l'accord de gouvernement ont été lancés. Les modalités de ce transfert font l'objet d'un projet de loi portant dispositions diverses du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur. En outre, de la capacité supplémentaire a été dégagée pour le travail de renseignement.		Transfer vindt plaats op 1 juni 2016 Transfert aura lieu le 1 ^{er} juin 2016
c. Aanpak Syriëstrijders	c. Approche des combattants en Syrie		
9. Herziening van de circulaire "Foreign Fighters" van 25 september 2014	9. Révision de la circulaire « Foreign Fighters » du 25 septembre 2014	12 maatregelen, maatregel 6. 12 mesures. mesure 6.	X ⁶

⁶ Circulaire van 21.08.2015 – Circulaire du 21.08.2015

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
De circulaire van 2014 met betrekking tot het informatiebeheer en de opvolgingsmaatregelen inzake "Foreign Fighters" die in België verblijven zal worden aangepast. Hierbij zal gestreefd worden naar een vereenvoudiging van de huidige structuren en een duidelijker taakverdeling tussen de diensten en een systematisering van de wijze van opvolging.	La circulaire de 2014 relative à la gestion de l'information et aux mesures de suivi concernant les « Foreign Fighters » qui séjournent en Belgique sera adaptée. On visera ici une simplification des structures actuelles et une répartition plus claire des tâches entre les services ainsi qu'une systématisation dans la manière dont s'opérera le suivi.	X ⁷	
d. Informatieuitwisseling	d. Echange de l'information		
10. Optimalisering van de informatie uitwisseling tussen administratieve en gerechtelijke diensten en overheden	10. Optimiser l'échange d'information entre les autorités et services administratifs et judiciaires	12 maatregelen, maatregel 7. <i>12 mesures, mesure 7.</i>	in voorbereiding en préparation
<i>11. De geïntegreerde politie dient te kunnen beschikken over het huik bestuurlijke politie van de Algemene Nationale Gegevensbank. Op die manier wordt een standaardregistratie en proactieve gegevensuitwisseling tussen relevante veiligheidspartners mogelijk.</i>	<i>11. La police intégrée doit pouvoir disposer du volet police administrative de la Banque nationale de Données générales. Cela permettra un enregistrement standard et un échange de données proactif entre les partenaires de la sécurité.</i>	<i>Algemeen beleidnota BiZa, St. K. 54-588/16 Note de politique générale Intérieur, Doc. Ch. 54-588/16</i>	

⁷ Circulaire van 21.08.2015 – Circulaire du 21.08.2015

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
12. Ook zal ik waken over de versterking van het overleg en de informatie-uitwisseling tussen de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) en de andere betrokken diensten. De doelstelling zal erin bestaan de uitwisseling, de verzameling en de analyse van de informatie met betrekking tot de financiering van terrorisme te optimaliseren.	12. Je veillerai également à renforcer la concertation et l'échange d'informations entre la Cellule de traitement des informations financières (CIF) et les autres services concernés. L'objectif consistera à optimiser l'échange, la collecte et l'analyse des informations relatives au financement du terrorisme.	Algemeen beleidsnota BiZA, St. K. 54-588/16 <i>Note de politique générale Intérieur, Doc. Ch. 54-588/16</i>	
13. De betrokkenheid van en de informatiedoorstroming naar de lokale politiezones wordt versterkt, onder meer door oprichting van gemengde teams met de federale politie en door specifieke opleidingsprogramma's	13. L'implication des zones de police locale et le flux d'informations leur étant destinées seront également intensifiés, notamment par la création d'équipes mixtes avec la police fédérale et par le biais de programmes de formation spécifiques.	Algemeen beleidsnota BiZA, St. K. 54-588/16 <i>Note de politique générale Intérieur, Doc. Ch. 54-588/16</i>	
e. Plan R	e. Plan R	12 maatregelen, maatregel 8. <i>12 mesures, mesure 8.</i>	III <i>voorbereiding en préparation</i>
14. Herziening van het plan tegen radicalisering van 2005 wordt versneld, om rekening te houden met de recente evoluties.	14. La révision du plan de 2005 contre la radicalisation est accélérée afin de tenir compte des évolutions récentes.		8

⁸ Nieuw plan werd goedgekeurd in december 2015 – Nouveau plan a été approuvé en décembre 2015

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
f. Radicalisme in de gevangenis	f. Radicalisme dans les prisons	12 maatregelen, maatregel 9. 12 mesures, mesure 9.	
15. Aanpak van radicalisering binnen de gevangenismuren door enerzijds een betere detectie van geradicaliseerde gedetineerden en zij die aanzetten tot radicalisering en anderzijds het nemen van tegenmaatregelen. Opleiding van het gevangenispersoneel en inzet van islamconsulenten staan hierbij centraal.	15. Lutte contre la radicalisation dans les prisons par, d'une part, une meilleure détection des détenus radicalisés et de ceux qui encouragent la radicalisation et d'autre part, la prise de contre-mesures. La formation du personnel pénitentiaire et la collaboration avec les conseillers islamiques revêtent une importance centrale.		
<i>Vandaag hebben de inlichtingen- en veiligheidsdiensten slechts een beperkte operationele dekking met betrekking tot de radicalisering in Belgische gevangenissen. Om deze situatie te verbeteren zullen een aantal heel concrete inspanningen worden geleverd.</i>	<i>Aujourd'hui, les services de renseignements et de sécurité n'ont qu'une couverture opérationnelle limitée vis-à-vis de la radicalisation dans les prisons belges. Afin d'améliorer cette situation, un certain nombre d'efforts très concrets seront consentis.</i>	<i>Actieplan aanpak radicalisering in gevangenissen, 11 maart 2015. Plan d'action contre la radicalisation dans les prisons, 11 mars 2015.</i> ⁹	
<i>Daarnaast zal de Veiligheid van de Staat ook inzetten op een betere exploitatie en analyse van de vergaarde informatie. De dienst stelt volgende actiepunten voorop:</i>	<i>Par ailleurs, la Sûreté de l'État s'engagera également dans une meilleure exploitation et une meilleure analyse des informations recueillies. Le service propose les points d'action suivants :</i>	OK	

⁹ Actieplan van de minister van Justitie gelanceerd in maart 2015 en vandaag bijna helemaal uitgevoerd – Plan d'action du ministre de la Justice lancé en mars 2015 et actuellement presque totalement exécuté

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
<i>Een jaarlijkse fenomeenanalyse omtrent radicalisering in Belgische gevangenissen, die idealiter gepaard zal gaan met een aantal concrete aanbevelingen. Deze analyse kan ruim verspreid worden en is bedoeld om partners te sensibiliseren rond de problematiek.</i>	<i>Une analyse annuelle du phénomène de la radicalisation dans les prisons belges, assortie idéalement d'un certain nombre de recommandations concrètes. Cette analyse pourra être largement diffusée et a pour but de sensibiliser des partenaires au sujet de cette problématique.</i>		OK
<i>Een maandelijks overzicht ten behoeve van het DG EPI en de Minister van Justitie omtrent vaststellingen binnen de gevangenisnaren op vlak van radicalisering.</i>	<i>Un aperçu mensuel destiné à la DG EPI et au ministre de la Justice au sujet des constatations au sein des prisons dans le domaine de la radicalisation.</i>		OK
<i>Dit overzicht zal ook worden besproken binnen het permanente overlegplatform.</i>	<i>Cet aperçu sera également examiné au sein de la plate-forme de concertation permanente.</i>		OK
<i>In samenwerking met het OCAD en de Federale Politie (Centrale Directie voor de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit) een gedetailleerde inlichtingenfiche per terro-gedetineerde opstellen ten behoeve van het DG EPI. Het DG EPI heeft immers behoefte aan een snelle inschatting van nieuwe gedetineerden in functie van het vastleggen van het gevangenisregime.</i>	<i>L'établissement, en concertation avec l'OCAM et la police fédérale (Direction centrale de la lutte contre la criminalité grave et organisée), d'une fiche d'information détaillée par terror-détenu au bénéfice de la DG EPI. La DG EPI a en effet besoin d'une évaluation rapide des nouveaux détenus en fonction de l'établissement du régime pénitentiaire.</i>		OK

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
Punctuele inlichtingen aan Belgische partners zowel op vraag als op eigen initiatief.	Des informations ponctuelles aux partenaires belges, sur demande ou d'initiative.		OK
Een jaarlijkse overzichtsnota over de thematiek voor buitenlandse partners met als doel nuttige informatie te bekomen over hun vaststellingen en aampak van radicalisering binnen de gevangenissen. Het kan een aanleiding zijn voor zinvolle uitwisseling over praktijken, methoden en theorieën.	Une note récapitulative annuelle sur la thématique à destination des partenaires étrangers afin d'obtenir des informations utiles sur leurs constatations et leur approche de la radicalisation au sein des prisons. Cela pourra donner lieu à un échange rationnel de pratiques, de méthodes et de théories.		OK
g. Inzet leger	g. Appel à l'armée	12 maatregelen, maatregel 9. 12 mesures, mesure 9.	X
16. Inzet van het leger voor specifieke bewakingsopdrachten.	16. Appel à l'armée pour des missions spécifiques de surveillance.		
h. Maatschappelijke mobilisatie	h. Mobilisation sociale		
17. Als verantwoordelijke voor het beheer van de erediensten op regeringsniveau, zal de minister van Justitie bijdragen tot de bevordering van de maatschappelijke mobilisatie in de strijd tegen radicalisering door een intensieve dialoog met verantwoordelijken van de verschillende erediensten.	17. En tant que responsable au niveau gouvernemental pour la gestion des cultes, le ministre de la Justice contribuera à favoriser la mobilisation sociale dans la lutte contre la radicalisation par un dialogue intensif avec les responsables religieux des différents cultes.	Algemeen beleidsnota Justitie, St. K. 54-588/29 <i>Note de politique générale Justice, Doc. Ch. 54-588/29</i>	in uitvoering en exécution

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
i. Samenwerking	i. Collaboration		
18. [Tenslotte] zal de minister van Justitie zich inschrijven in elke vorm van internationale justitiële samenwerking gericht op de aanpak van radicalisering en terrorisme. De nadruk zal hierbij komen te liggen op een efficiënte uitwisseling van informatie tussen de betrokken inlichtingen- en veiligheidsdiensten en de samenwerking tussen de gerechtelijke autoriteiten.	18. [Enfin], le ministre de la Justice s'inscrira dans toute forme de coopération judiciaire internationale visant à lutter contre la radicalisation et le terrorisme. L'accent sera mis à cet égard sur l'échange efficace d'informations entre les services de renseignement et de sécurité concernés et la coopération entre les autorités judiciaires.	Algemeen beleidsnota Justitie, St. K. 54-588/29 Note de politique générale Justice, Doc. Ch. 54-588/29	o.a. via omzendbrief ff e.a. par circulaire ff
19. Preventiebeleid. De samenwerking met de deelstaten zal worden aangehaald om een synergie te bekomen tussen de verschillende initiatieven. Er zullen voorts expervergaderingen worden georganiseerd om alle actoren rond de tafel te brengen rond actuele vraagstukken.	19. Politique de prévention. La collaboration avec les entités fédérées sera renforcée afin d'aboutir à une synergie entre les différentes initiatives. En outre, des réunions d'experts seront organisées afin de ramener tous les acteurs autour de la table sur des questions actuelles.	Algemeen beleidsnota BiZa, St. K. 54-588/16 Note de politique générale Intérieur, Doc. Ch. 54-588/16	
20. Preventiebeleid. Voorts zal worden voorzien in de versterking van het coördinatieoverleg met het lokale beleid en praktijk.	20. Politique de prévention. Un renforcement de la concertation de coordination existante avec la politique locale et les acteurs de terrain sera également prévu.	Algemeen beleidsnota BiZa, St. K. 54-588/16 Note de politique générale Intérieur, Doc. Ch. 54-588/16	

FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
21. Preventiebeleid Ook zal de vertegenwoordiging in nationale, Europese en internationale overlegstructuren worden voortgezet ten behoeve van de ontwikkeling van een beleid inzake aanpak van extremisme en radicalisme.	21. Politique de prévention. La représentation au sein des structures de concertation nationales, européennes et internationales sera poursuivie au profit du développement d'une politique en matière d'approche de l'extrémisme et du radicalisme	Algemeen beleidsnota BiZA, St. K. 54-588/16 Note de politique générale Intérieur, Doc. Ch. 54-588/16	
22. Preventiebeleid Een knowledge en evidence-based beleid vormen de pijlers van het actieprogramma preventie gewelddadige radicalisering. Daartoe zal verder ingezet worden in het stimuleren en faciliteren van wetenschappelijk onderzoek, evenals het lanceren van praktijkgericht contractonderzoek van beperkte duur ten behoeve van beleid en praktijk. Daarenboven wordt de voeling gehouden met partners en belanghebbenden om het draagvlak voor initiatieven te peilen. In deze context zullen er stakeholdersvergaderingen worden georganiseerd waarbij vanuit academisch, beleid en/of praktijk gereflecteerd wordt over de stand van zaken en toekomstig beleid.	22. Politique de prévention. Une politique fondée sur les connaissances et les preuves constitue le pilier du programme d'action "prévention de la radicalisation violente". À cet effet, nous poursuivrons nos efforts pour encourager et faciliter la recherche scientifique, ainsi que pour entamer une étude contractuelle pratique de durée limitée au profit de la politique et des acteurs de terrain. En outre, des contacts seront pris avec les partenaires et les acteurs concernés afin de sonder la portée de telles initiatives. Dans ce contexte, des réunions de stakeholders seront organisées pour mener une réflexion dans le monde académique, politique et/ou parmi les acteurs de terrain, sur l'état des lieux et la politique future.	Algemeen beleidsnota BiZA, St. K. 54-588/16 Note de politique générale Intérieur Doc. Ch. 54-588/16	

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
23. Preventiebeleid Verder zullen er specifieke projecten worden ontplaatd met behulp van Europese financiering. Zo werd in 2013 een tweejarig project gelanceerd inzake de ontwikkeling van weerbaarheidstrainingen. Dit project zal afgerond worden eind 2014. Nadien zal middels Europese financiering een verdere implementatie en uitbouw worden beoogd van het trainingsaanbod. Evenals zal de weerbaarheid tegen radicalisering en polarisering worden versterkt middels de ontwikkeling van concrete strategische communicatie-initiatieven. Een bijkomend project zou vanaf medio 2015 eveneens kunnen worden ontwikkeld inzake deradicalisering. Dit project zou zich kunnen richten op de ontwikkeling van exit-mogelijkheden in nauwe samenwerking met partners en belanghebbenden.	23. Politique de prévention. Des projets spécifiques seront développés par le biais d'un financement européen. Ainsi, en 2013, un projet de deux ans a été lancé en vue de proposer des cours visant à accroître la résistance morale. Ce projet sera finalisé fin 2014. L'objectif est de poursuivre l'élaboration et la mise en œuvre de formations au moyen de financements européens. De même, la résistance face à la radicalisation et à la polarisation sera renforcée par la mise en œuvre d'initiatives de communication stratégiques. Un projet complémentaire en matière de déradicalisation pourrait également être développé à partir de mi-2015. Ce projet pourrait se concentrer sur des possibilités de sortie, en étroite collaboration avec les partenaires et les acteurs concernés.	<i>Note de politique générale Intérieur D. Ch. 54-588/16</i>	Algemeen beleidsnota BiZa, St. K. 54-588/16

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
j. <i>Rol lokale overheden</i>	j. <i>Rôle des autorités locales</i>	Algemeen beleidsnota BiZa, St. K. 54-588/16 <i>Note de politique générale Intérieur, Doc. Ch. 54-588/16</i>	
24. <i>De lokale overheden zijn de regisseurs van het lokale veiligheidsbeleid. Zij zullen worden gecoacht inzake de uitwerking van hun preventiebeleid inzake gewelddadige radicalisering. De lokale entiteiten kunnen hiervoor rekenen op een ondersteuning vanuit een methodologische insteek, hetter beschikking stellen van bevezen praktijken en/of financiële impulsen – middels pilootprojecten. Hier toe zal — naast de lokale aanspreekpunten voor de steden en gemeenten in het kader van strategische veiligheids- en preventieplannen — voorzien worden in regiocoördinatoren die in een tweede lijn de gemeenten en regio's kunnen adviseren en faciliteren.</i>	24. <i>Les autorités locales sont les régisseurs de la politique locale de sécurité. Elles seront coachées sur le plan de la mise en œuvre de leur politique de prévention en matière de radicalisation violente. Les entités locales peuvent à cet effet compter sur un soutien basé sur une approche méthodologique, la mise à disposition de pratiques prouvées et/ou d'impulsions financières — au moyen de projets pilotes. À cet effet, outre les points de contact locaux des villes et communes dans le cadre des plans stratégiques de sécurité et de prévention, nous prévoirons également des coordinateurs de régions qui pourront conseiller et stimuler en deuxième ligne les communes et les régions.</i>		

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
25. Voorts zal er ook de mogelijkheid worden geboden voor de lokale overheden om zich verder te verdiepen inzake gewelddadige radicalisering, en deze kennis ook uit te dragen. Volgens het principe van train the trainer zullen verschillende trainingsmodules worden ontwikkeld en gegeven in samenwerking met academici en overige (nationale en Europees) partners met ervaring in het domein.	25. Par ailleurs, la possibilité sera donnée aux autorités locales d'approfondir et de diffuser les connaissances acquises en matière de radicalisation violente. Selon le principe "formez le formateur", différents modules de formation seront élaborés et organisés en collaboration avec les académiciens et d'autres partenaires (nationaux et européens) qui disposent d'une expérience dans ce domaine.		

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
<p>26. In 2013 hebben vijf pilotsteden een financiële tegemoetkoming ontvangen voor preventie van gewelddadige radicalisering. In 2014 werd dit aantal uitgebreid tot 10 steden en gemeenten. In 2015 zal daarom worden voorzien in een structurele inbedding van deze financiële impulsen voor de komende werkingsjaren. Het opzet van de pilotprojecten is de leerpunten op het lokale niveau te delen met de overige steden en gemeenten, opdat zij kunnen bouwen op bewezen praktijken. Ook zal middels een periodieke bevraging worden overgaan tot de inventarisatie van deze praktijken en deze delen met de belanghebbende steden en gemeenten.</p>	<p>26. En 2013, cinq villes-pilotes ont reçu une intervention financière pour la prévention de la radicalisation violente. En 2014, ce nombre est passé à dix villes et communes. En 2015, on prévoira dès lors un ancrage structurel de ces incitants financiers pour les années de fonctionnement à venir. L'objectif des projets pilotes consiste à partager les enseignements au niveau local avec les autres villes et communes afin de leur permettre de se baser sur des pratiques qui ont fait leurs preuves. Par le biais d'un sondage périodique, on dressera en outre l'inventaire de ces pratiques pour les partager ensuite avec les villes et communes intéressées.</p>		

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
k. Rol van het Crisiscentrum, de task Force en het Platform «returnees»	k. Rôle du Centre de crise, de la Task Force et de la Plate-forme "returnees"	Algemeen beleidsnota BiZa, St. K. 54-588/16 <i>Note de politique générale Intérieur, Doc. Ch. 54-588/16</i>	
27. Het Crisiscentrum verzekert het beheer van positionele en niet-positionele noodsituaties op nationaal vlak, en organiseert de oefeningen die daarop betrekking hebben. Ook voor wat betreft radicalisme en terrorisme heeft het Crisiscentrum een belangrijke rol.	27. Le Centre de crise assure la gestion des situations d'urgence, policière et non policière, au niveau national, ainsi que l'organisation d'exercices indispensables dans ce contexte. Il a également un rôle important en matière de lutte contre le radicalisme et le terrorisme.		
28. Zowel op Belgisch als op Europees niveau volgt het Crisiscentrum met veel aandacht de problematiek van het radicalisme en het terrorisme. De coördinatie op federaal niveau wordt gerealiseerd aan de hand van twee structuren die daartoe in 2013 zijn opgericht: de Task Force Syrië en het Platform "returnees". De opdracht van de Task Force is een efficiënte optimale coördinatie te waarborgen van de informatie-uitwisseling tussen de diensten en tussen het lokale en federale niveau	28. Tant au niveau belge qu'au niveau européen, le Centre de crise suit très attentivement la problématique du radicalisme et du terrorisme. La coordination au niveau fédéral est réalisée à travers deux structures mises sur pied en 2013: la Task Force Syrie et la plateforme "returnees". La mission de la Task Force est d'assurer une coordination optimale en matière d'échange d'informations entre les services et entre les niveaux local et fédéral.		

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
29. Het Platform "returnees" handelt over de te nemen maatregelen ten aanzien van de betrokken personen (personen die zoeken te vertrekken, al vertrokken zijn of terugkeren uit Syrië of een andere jihadistische conflictzone. De operationele opvolging van personen wordt gerealiseerd door de lokale Task Force. Het is de rol van het Platform om deze opvolging op lokaal niveau mogelijk te maken door een globale benadering te waarborgen.	29. La plateforme "returnees" porte sur les mesures à prendre vis-à-vis des personnes concernées (candidats au départ, personnes déjà parties ou revenues de Syrie ou d'une autre zone de conflit djihadiste,...). Le suivi opérationnel des personnes est réalisé au niveau de la Task Force locale. Le rôle de la plateforme est de permettre ce suivi au niveau local en assurant une approche globale.		
30. Om de lokale task forces hierbij te ondersteunen zal het begrip "opvolgen" worden gedefinieerd. De lokale overheden zullen de nodige mogelijkheden krijgen om hun rol hierin naar behoren te kunnen uitoefenen en zullen worden ondersteund in hun inspanningen om radicalisering op te sporen en te bestrijden.	30. Afin de soutenir les task forces locales, la notion de "suivi" sera définie. Les autorités locales disposeront des moyens nécessaires pour pouvoir remplir leur rôle convenablement et elles seront soutenues dans leurs efforts de détection et de lutte contre la radicalisation.		

MAATREGELLEN OP FEDERAAL NIVEAU/MESURES AU NIVEAU FEDERAL			
FEDERAAL NIVEAU	NIVEAU FEDERAL	Bron/Source	Uitvoering Exécution
<p>31. Naast de specifieke problematiek van de Syrië-strijders, is het Crisiscentrum ook vertegenwoordigd in de Nationale Task Force Radicalisme en de bijhorende werkgroepen, ingesteld door het Ministerieel Comité voor Inlichting en Veiligheid. Op basis van de rapporten van de politie-inlichtingendiensten, verricht door het overleg onder leiding van het OCAD, volgt het Crisiscentrum de dreigingen voor de openbare orde en de nationale veiligheid op de voet en kunnen de nodige maatregelen worden genomen, o.m. in het kader van het Early Warning System (<i>cf. infra</i>).</p>	<p>31. Outre la problématique spécifique des combattants syriens, le Centre de Crise est également représenté dans la Task Force nationale Radicalisme et les groupes de travail qui y sont associés dans le cadre du plan Radicalisme établi par le comité ministériel pour le renseignement et la sécurité. Sur la base des rapports des services de police et de renseignements, enrichis par la concertation menée sous la direction de l'OCAM, le Centre de Crise suit de près les menaces pour l'ordre public et la sécurité nationale. Les mesures nécessaires peuvent également être prises, notamment dans le cadre du Early Warning System (<i>cf. infra</i>).</p>		
<p><i>1. Sociale media.</i></p>	<p><i>1. Médias sociaux.</i></p>	Algemeen beleidsnota BiZA , St. K. 54-588/16 <i>Note de politique générale</i> Intérieur , Doc. Ch. 54-588/16	

Radicaliserende, haatzaaiende, jihadistische content van websites en sociale media wordt bestreden. We ontwerpen een wettelijk kader dat het anoniem patrouilleren op het Internet regelt. Il sera fait opposition à tout contenu radicalisant, haineux, djihadiste sur des sites web et médias sociaux. Nous concevons un cadre légal qui régit les patrouilles anonymes sur Internet.

Dit schematisch overzicht van federale maatregelen werd eveneens vergeleken met de maatregelen die werden voorgesteld in het Nederlands Actieprogramma Integrale Aanpak Jihadisme (1), het Plan voor de bestrijding van de gewelddadige radicalisering en de terroristische netwerken van het Franse ministerie van Binnenlandse Zaken (2) en het plan van het Franse ministerie van Justitie « *La Justice contre le terrorisme* (3) ». Op die manier werd een vergelijking mogelijk met de maatregelen die in onze buurlanden worden voorgesteld (4).

III. DE GEMEENSCHAPPEN EN DE GEWESTEN

De bronnen voor wat de plannen betreft in de strijd tegen het radicalisme van de Gemeenschappen en de Gewesten zijn de volgende :

A. De Franse Gemeenschap

1. *Initiatives de prévention du radicalisme et du bien-vivre ensemble* (regering van de Franse Gemeenschap, januari 2015) (5) ;

2. *Plan d'actions de prévention contre le radicalisme à l'école* (regering van de Franse Gemeenschap, januari 2015) (6) ;

3. Een antwoord op de brief van de commissie van de minister-president van de Franse Gemeenschap van 26 april 2016 (7).

B. Het Waals Gewest

1. *Prévention du radicalisme en Wallonie – Note du gouvernement wallon* (Waalse regering, januari 2015) (8) ;

2. Het eerste opvolgingsverslag (7 mei 2015) (9) ;

3. Het tweede opvolgingsverslag (1 oktober 2015) (10) ;

Cet aperçu schématique des mesures fédérales a également été comparé aux mesures proposées dans le Plan global de lutte contre le djihadisme du gouvernement néerlandais (1), dans le Plan de lutte contre le radicalisme violent et les réseaux terroristes du ministère français de l'Intérieur (2) et dans le programme « La Justice contre le terrorisme » du ministère français de la Justice (3). Cela a permis de procéder à une comparaison avec les mesures proposées chez nos voisins (4).

III. LES COMMUNAUTÉS ET LES RÉGIONS

Les sources utilisées concernant les plans de lutte contre le radicalisme élaborés par les Communautés et les Régions sont les suivantes :

A. Communauté française

1. Initiatives de prévention du radicalisme et du bien-vivre ensemble (gouvernement de la Communauté française, janvier 2015) (5) ;

2. Plan d'actions de prévention contre le radicalisme à l'école (gouvernement de la Communauté française, janvier 2015) (6) ;

3. Une réponse du ministre-président de la Communauté française en date du 26 avril 2016 au courrier adressé par la commission (7).

B. Région wallonne

1. Prévention du radicalisme en Wallonie – Note du gouvernement wallon (gouvernement wallon, janvier 2015) (8) ;

2. Le premier rapport de suivi (7 mai 2015) (9) ;

3. Le deuxième rapport de suivi (1^{er} octobre 2015) (10) ;

(1) Zie bijlage 13.

(2) Zie bijlage 14.

(3) Zie bijlage 15.

(4) Zie bijlage 16.

(5) Zie bijlage 17.

(6) Zie bijlage 18.

(7) Zie bijlage 19.

(8) Zie bijlage 20.

(9) Zie bijlage 21.

(10) Zie bijlage 22.

(1) Voir l'annexe 13.

(2) Voir l'annexe 14.

(3) Voir l'annexe 15.

(4) Voir l'annexe 16.

(5) Voir l'annexe 17.

(6) Voir l'annexe 18.

(7) Voir l'annexe 19.

(8) Voir l'annexe 20.

(9) Voir l'annexe 21.

(10) Voir l'annexe 22.

4. Het derde opvolgingsverslag (25 november 2015) (1).

C. Het Brussels Gewest

Het preventieplan radicalisering (regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest –januari 2015) (2).

D. Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap

1. Actieplan ter preventie van radicaliseringssprocessen die kunnen leiden tot extremisme en terrorisme (Vlaamse regering, 13 april 2015) (3) ;

2. De resolutie van het Vlaams parlement van 27 mei 2015 betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering (St. VI. Parl. Nr. 366 (2014-2015) – Nr. 3) (4) ;

3. De eerste rapportage van het actieplan (Vlaamse regering, oktober 2015) (5) ;

4. Het verslag over de besprekking van deze rapportage in de commissie voor de bestrijding van gewelddadige radicalisering in het Vlaams parlement (9 november 2015) (6).

Op grond van deze gegevens heeft de commissie een vergelijkende tabel opgesteld.

De commissie had een meervoudige bedoeling met deze vergelijkende tabel.

In de eerste plaats wou men de initiatieven van de verschillende deelstaatregeringen van ons land naast elkaar zetten om de verschillen en gelijkenissen in het gevoerde beleid te zien. Deze nevenschikking zou tevens moeten toelaten om een aantal *best practices* naar voren te doen komen. In deze optiek van het zoeken naar *best practices* werd eveneens het Actieprogramma integrale aanpak jihadisme (augustus 2014) van de Nederlandse regering in de vergelijking betrokken (7). Het actieplan van de Franse regering (*La Justice contre le terrorisme*,

4. Le troisième rapport de suivi (25 novembre 2015) (1).

C. Région bruxelloise

Le plan de prévention contre le radicalisme (gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale – janvier 2015) (2).

D. Région flamande et Communauté flamande

1. Plan d'action visant à prévenir les processus de radicalisation susceptibles de conduire à l'extrémisme et au terrorisme (« *Actieplan ter preventie van radicaliseringssprocessen die kunnen leiden tot extremisme en terrorisme* ») (gouvernement flamand, 13 avril 2015) (3) ;

2. La résolution du Parlement flamand du 27 mai 2015 relative à la lutte contre la radicalisation violente (doc. Parl. flamand, n° 366 (2014-2015) – n° 3) (4) ;

3. Le premier rapport sur le plan d'action (gouvernement flamand, octobre 2015) (5) ;

4. Le compte rendu de la discussion relative à ce rapport menée au sein de la commission du Parlement flamand chargée de la lutte contre la radicalisation violente (9 novembre 2015) (6).

Sur la base de ces sources, la commission a élaboré un tableau comparatif.

Ce faisant, elle poursuivait plusieurs objectifs.

Il s'agissait tout d'abord de juxtaposer les initiatives prises par les gouvernements des entités fédérées de notre pays en vue d'identifier les différences et les similitudes dans les politiques menées. Cette juxtaposition visait également à épingle un certain nombre de bonnes pratiques. Dans cette optique de la recherche de bonnes pratiques, le Plan global de lutte contre le djihadisme (« *Actieprogramma integrale aanpak jihadisme* », août 2014) du gouvernement néerlandais a été inclus dans l'analyse comparative (7). Par contre, le plan d'action du

(1) Zie bijlage 23.

(2) Zie bijlage 24.

(3) Zie bijlage 25 ; voor de volledige nota, zie <http://docs.vlaamsparlement.be/docs/stukken/2014-2015/g317-1.pdf>.

(4) <http://docs.vlaamsparlement.be/docs/stukken/2014-2015/g366-3.pdf>.

(5) [http://docs.vlaamsParlement.be/pfile?id=1139392](http://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1139392).

(6) <https://www.vlaamsparlement.be/commissies/commissievergaderingen/1001877/verslag/1016637>.

(7) <https://www.rijksoverheid.nl>.

(1) Voir l'annexe 23.

(2) Voir l'annexe 24.

(3) Voir l'annexe 25 ; pour la note complète, voir <http://docs.vlaamsParlement.be/docs/stukken/2014-2015/g317-1.pdf>.

(4) <http://docs.vlaamsParlement.be/docs/stukken/2014-2015/g366-3.pdf>.

(5) <http://docs.vlaamsParlement.be/pfile?id=1139392>.

(6) <https://www.vlaamsparlement.be/commissies/commissievergaderingen/1001877/verslag/1016637>.

(7) <https://www.rijksoverheid.nl>.

januari 2015) (1) werd niet in deze tabel opgenomen om de eenvoudige reden dat de voorgestelde maatregelen in België zo goed als allemaal onder de bevoegdheid van het federale niveau zouden vallen. De opbouw van de tabel gebeurde bottom-up, waarbij alle voorgestelde maatregelen uit voornoemde actieplannen werden opgenomen en waar mogelijk maatregelen bedoeld voor eenzelfde actieterrein naast elkaar werden geplaatst. Dit leidde tot de volgende tabel die op 27 november 2015 in de bijzondere commissie werd rondgedeeld (2).

gouvernement français (La Justice contre le terrorisme, janvier 2015) (1) n'a pas été repris dans le tableau pour la simple raison que les mesures proposées relèveraient, en Belgique, pratiquement toutes de la compétence du niveau fédéral. Le tableau a été élaboré selon une approche « par le bas », dans le cadre de laquelle on a inventorié toutes les mesures proposées des plans d'action précités et juxtaposé les mesures susceptibles de s'appliquer à un même champ d'action. Le résultat de ce travail est le tableau suivant, qui a été distribué le 27 novembre 2015 au sein de la commission spéciale (2).

(1) Zie bijlage 26.

(2) Om redenen van overzichtelijkheid en vergelijkbaarheid werd de analyse beperkt tot de voorgestelde maatregelen in de oorspronkelijke actieplannen. De « eerste rapportage » van het actieplan van de Vlaamse regering (oktober 2015) en de drie « rapports de suivi » van de Waalse regering werden niet opgenomen in de tabel. Deze verslagen worden opgenomen als bijlage bij dit verslag.

(1) Voir l'annexe 26.

(2) Pour des raisons de clarté et de comparabilité, l'analyse s'est limitée aux mesures proposées dans les plans d'action initiaux. Le premier rapport sur le plan d'action du gouvernement flamand (octobre 2015) et les trois « rapports de suivi » du gouvernement wallon n'ont pas été repris dans le tableau. Ces documents sont annexés au présent rapport.

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
3. HULPVERVERLENING AAN GEDETINEERDEN				
<p>10. Terbeschikkingstelling instrumentarium van de federale overheid in het kader van deradicalisering en de aanpak van radicalisering in gevangenissen</p> <p>Terugkeerders die niet vervolgd worden of onder bepaalde voorwaarden vrij komen, zouden een deradicalisingsprogramma opgelegd kunnen krijgen door een rechter. We bekijken samen met de federale overheid op welke manier onze instrumenten hierin kunnen ingeschakeld worden (trajecten naar werk, opleiding, hulpverleningstrajecten,...). De justitiehuizen hebben hierin een belangrijke rol. Daarnaast zoeken we aansluiting bij eventuele gemeenschappelijk Europees projecten in partnerschap met de federale overheid. De thematiek van de deradicalisering zal tevens opgenomen worden binnen het overleg met het College van procureurs-generaal.</p> <p>Actie 10.1. Lokale Task Forces kunnen beroep doen op het Vlaamse instrumentarium in het kader van deradicalisering.</p>				

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
De opvolging van (teruggekeerde) Syriëstrijders door inlichtingen- en veiligheidsdiensten gebeurt momenteel binnen Lokale Task Forces. Hun takenpakket omvat o.m. het uitwisselen van informatie onder elkaar en met andere niveaus en het voorstellen van maatregelen. Zij onderhouden ook de contacten met de lokale gerechtelijke autoriteiten. De structuur van de Lokale Task Force biedt echter ook mogelijkheden om een brug te slaan naar de curatieve aspecten van de aanpak van radicalisering, bijvoorbeeld door operationele afspraken te maken met hulpverlenende instanties over het traject voor een bepaalde persoon. Dit wordt verder opgenomen in de desbetreffende geactualiseerde federale omzendbrief en via het Plan R en een deelname van de deelstaten aan de Nationale Task Force.				
				Actie 10.3. De aanpak van radicalisering wordt opgenomen in het strategisch plan hulp - en dienstverlening aan gedetineerden.

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
<p align="center">4. TEGENGELUIDEN, MEDIA EN SOCIALE MEDIA</p> <p>Actie 11.2. We ontwikkelen een mediastrategie om polariserende berichtgeving tegen te gaan.</p> <p>6. Diverse initiatieven ondersteunen voor informatie over en preventie tegen radicalisme</p> <p>A. Tenuitvoerlegging van het handvest voor gelijke kansen in de Waalse gemeenten.</p> <p>B. Een gids maken over het ontwikkelen van een kritische geest bij het gebruik van het internet.</p> <p>- De actoren van de islam een uitzending op een openbare omroep aanbieden.</p> <p>- De samenwerking met de uitgeverijen en Franstalige media versieren teneinde de inhoud op websites, netwerken en forums beter te reguleren wanneer de bewoerdingen buiten het geldende reglementaire kader treden, meer bepaald wanneer ze raken aan de individuele vrijheden en haat en geweld prediken.</p> <p>IV. (derde streepje)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Haatdragende uittingen bestrijden op het internet en de sociale netwerken (signalerende functie, tegendiscours, surferscode,...) met in het bijzonder aandacht voor de websites die jongeren het vaakst bezoeken. <p>II. (tweede en derde streepje)</p> <ul style="list-style-type: none"> - De actoren van de islam een uitzending op een openbare omroep aanbieden. <p>IV. (derde streepje)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voorbeelden van initiatieven die kunnen worden ondersteund: <p>i lokale voorlichtingsbijeenkomsten in betrokken gemeenschappen over ronseling en online gevaren voor jongeren ;</p> <p>ii maatschappelijke initiatieven om jihadistische manipulaties te ontmaskeren en de ideologische boodschap te ontkrachten ;</p> <p>iii verspreiden informatie die negatieve ervaringen met het jihadisme van binnenuit laten zien (bijvoorbeeld ervaringen van spijtoptanten) ;</p> <p>iv initiatieven gericht op het intensiveren van de dialoog binnen de gemeenschappen over radicalisering en normoverschrijdend gedrag ;</p>				

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
				c. Aansluiten bij bestaande (internationale) islamitische tegengeluiden. De moslimgemeenschap wordt gestimuleerd om de uitspraken waarin (buitenlandse) gezaghebbende geleerden zich uitspreken tegen jihadisten ook voor Nederlandse doelgroepen toegankelijk te maken.
				d. Er wordt vanuit de nationale en lokale overheid actief en gericht gecommuniceerd over misleidend informatie of geruchten. Feitelijke onjuistheden in de jihadistische propaganda worden gecorrigeerd door inzicht te verschaffen in de doelstellingen, keuzes en uitvoering van het Nederlandse nationale en internationale overheidsbeleid.
				e. Het maatschappelijk middenveld (eerste lijnwerkers, imams, wijkagenten, onderwijspersoneel, maatschappelijke organisaties) wordt met deze feitelijke informatie gesteund in de gesprekken die zij voert met jongeren die vatbaar zijn voor radicalisering.

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
				28. Maatschappelijk debat over de grenzen van rechtsstaat. Om de verspreiding van extremisme geen kans te geven, is het van belang dat de onderliggende waarden van de rechtsstaat worden gedeeld en uitgedragen. Dit vergt permanente inspanning van alle betrokkenen, waarbij ruimte wordt gegeven aan andere geluiden. Het kabinet stimuleert maatschappelijke initiatieven over botsende normen, de grenzen van de rechtsstaat en samenleven met verschillen.
5. JEUGDBELEID EN SPORT				A. ALGEMENE MAATREGELLEN
Actie 5.1. Via een projectsubsidie aan vzw Motief ondersteunen we eerstelijnswerkers in het omgaan met radicalisering bij jongeren.		V. Preventief beleid in de jeugdsector	INITIATIEF 3 – Sensibilisering- en vormingsacties opstarten, steunen uitbouwen. > Opnieuw betekenis geven aan de woorden burgerschap en neutraliteit. Opbouw en animatie van een forum met de jongeren. > De animatoren en coördinatoren van de jeugdsector uitrusten.	
Actie 5.7. Dep. CJSM zorgt voor informatie- en jongerengroepen tussen de jeugdwerkorganisaties.			- Via vorming jongeren wapenen tegen discours of gedrag dat neigt naar radicalisering. - Jongeren en lokaal beleid met elkaar verzoenen.	Dit wordt in eerste instantie geformaliseerd in de vorm van pilotprojecten en ervaringen, eventueel samen met andere beleidsniveaus voor een gemeenschappelijke actie in de scholen en de associatieve middens.
Actie 6.7. Informatie aan de moskeeverenigingen over het onderwijs-, jeugdhulp- en welzijnsaanbod.			- Lokale jeugdplannen.	
Actie 9.1. Ondersteuning projecten die inzetten op de preventie van radicalisering.				

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
Actie 10.2. We zorgen voor een voldoende en omnijdellijk beschikbaar aanbod jeugdhulp- hulpverlenings-, opleidings- en tewerkstellingstrajecten.	B. JEUGDBIJSTAND	<p>VII. Preventief beleid in de sector van de jeugdbijstand</p> <p>Opleiding om het hoofd te bieden aan het radicaliseringssproces</p> <ul style="list-style-type: none"> - Globale informatie over de islamcultuur en het islamgelooft tenende de aangehaalde verwijzingen te begrijpen, een dialoog aan te gaan om iets te doen aan het gevoel van wederzijds onbegrip. - Een opleiding om de signalen te herkennen die op een gevraaglijke radicalisering wijzen alsook de manieren om een reële dialoog te behouden. - Informatie over de methoden, de stimuli en argumenten die door de “ronseelaars” worden gebruikt. <p>Opvang van teruggekeerde strijders</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voor de hulpverleners die te maken hebben met ex-strijders: een opleiding over aangepast gedrag om te werken met mensen die lijden aan posttraumatische stoornissen. 		

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
		- Bovendien moet de overheid beschikken over specialisten die aan “desindoctrinatie” kunnen doen; het gaat hier zowel om psychologen als om religieuzen die de dogma’s van de radicale groepen ter discussie kunnen stellen.		
		Strijd tegen bekeringsdrang in IPPJ (Openbare Instellingen voor Jeugdbescherming).		
		- De situatie van de gevangenissen voor volwassenen, die bekend staan als oorden voor radicalisering, mag zich niet uitbreiden tot de IPPJ. Daarom moeten jongeren die actief zijn binnen het gewelddadige radicalisme en die in een gemeenschapsinstelling zijn geplaatst, onder bijzonder toezicht worden geplaatst teneinde met name bekeringsdrang te voorkomen.		
		- Hiertoe is een combinatie nodig van dialoog door gespecialiseerde hulpverleners, geestelijken en opvoeders en van bijzondere toezichts- en isoleringsmaatregelen.		

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
1. Steun aan de ouders Ook ouders spelen een belangrijke rol in de preventieve aanpak van radicalisering. Ouders van radicaliseerde of geradicaliseerde jongeren hebben evenwel nood aan ondersteuning, informatie, deskundigheidsbevordering en gesprekken met lotgenoten - voor dat gezinsleden afgrezen naar Syrie, tijdens hun verblijf daar en na hun terugkeer. Zij komen nu vaak aankloppen bij lokale ambtenaren. Zij hebben niet de mensen en middelen om aan deze nood tegemoet te komen. Daarom is het belangrijk dat ze aansluiting vinden bij de Integrale Jeugdhulp. Binnen de regionale structuren van Integrale Jeugdhulp staat dit op de agenda. De verbinding tussen de lokale ambtenaren en de partners binnen de Integrale jeugdhulp (CLB's, CAW's, jongerenwelzijn, Kind & Gezin, VAPH en de CGG) is cruciaal om de ondersteuning van de gezinnen gezamenlijk te organiseren.	C. STEUN AAN DE OUDERS INITIATIEF 5 – Een informatie- en bijstandspunt organiseren voor de begeleiding van jongeren, ouders en betrokken of ongeruste derden	23. b. Er komt een ondersteuningsfaciliteit naar Duits voorbeeld ('Hayat') waarmee familieleden, vrienden of op andere wijze verbonden personen (bijvoorbeeld docenten) van geradicaliseerde, radicaliserende individuen of uitreizigers worden ondersteund en desgewenst in contact kunnen worden gebracht met mensen die in dezelfde situatie zitten.		
Actie 7.1. Een netwerk van experten vormt een helpdesk voor ouders, vrienden en kennissen van radicaliserende jongeren.			23. c. Netwerken rond jongeren en hun opvoeders worden versterkt. Daarbij wordt een laagdrempelig aanbod van professionele opvoedondersteuning gestimuleerd (zowel bij algemene opvoedingsvragen, als bij specifieke, meer 'taboe'-opvoedingsvragen zoals het besprekbaar maken van radicalisering en jihadgang).	

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
Actie 7.2. Dep. OND en Dep. WVG stemmen de ondersteuning van ouders af en focussen op de problematiek van radicalisering. Actie 7.3. We maken de ondersteuning van ouders beter bekend via Minderhedenforum en federaties van etnisch-culturele minderheden (ECM).				
	D. SPORT	VIII. Preventief beleid in de sportsector <ul style="list-style-type: none"> - Lanceren van een projectoproep met het oog op een betere integratie van jongeren met een diverse achtergrond; - In de opleiding van sportanimatoren een specifiek onderdeel opnemen over de inachtneming van de diversiteit van het publiek voor een betere integratie van iedereen; - Alle integratie-initiatieven via sport blijven steunen door de opleidingen bij de trainers en bestuurders van de clubs meer te promoten. <p>De strijd tegen geweld in de stadijns actief ondersteunen</p>		

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
<p>6. EXPERTISE VERZAMELEN EN DELEN</p> <p>Actie 3.1. VVSG staat in voor expertiseontwikkeling en kennisdeling inzake lokale aanpak van radicalisering</p> <p>Actie 4.1. We brengen sectorspecifiek onderzoek inzake radicalisering in kaart en stimuleren interdisciplinaire uitwisseling</p> <p>Actie 5.8. VDAB biedt handvatten aan haar medewerkers in het omgaan met signalen van radicalisering.</p> <p>Actie 11.1. Het Departement Internationaal Vlaanderen zorgt voor kennisopbouw en kennisdeling tussen Vlaanderen en andere landen inzake de preventieve aanpak van radicalisering</p>	<p>2. De personen die het meest met het verschijnsel geconfronteerd worden, vormen en informeren</p> <p>A. Seminarie voor de functionarissen radicalismepreventie</p> <p>B. Vorming van het eerstelijnspersoneel dat het meest met het verschijnsel geconfronteerd wordt</p>	<p>I. Actieplan van de Franse Gemeenschap</p> <p>1) (...)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Uitwisselen van goede praktijken inzake bewustmakings- en opleidingsprogramma's voor de eerstelijnsactoren en ervoor zorgen dat deze programma's worden verspreid bij de actoren - De coherentie van de pedagogische instrumenten garanderen en versterken bij de eerstelijnsactoren (website, gratis telefoonnummer, brochures, enz.). - De kennis en de expertise over het fenomeen radicalisme bijschaven. <p>Samenwerken met alle vergelijkbare structuren die zijn opgericht binnen de verschillende bevoegdheidsniveaus, teneinde de middelen te bundelen en coherente antwoorden te bieden.</p>	<p>25. Oprichting expertcentrum maatschappelijke spanningen en radicalisering</p> <p>a. Het expertcentrum versterkt de informatiepositie en netwerken van een arsenal aan bronpersonen (deskundigen van lokale en federale diensten en van de universiteiten) om het fenomeen beter te begrijpen en op te treden met gepaste instrumenten gericht op de wijken met het grootste conflictpotentieel.</p> <p>b. De vroegsignalering en monitoring van radicalisering en maatschappelijke spanningen wordt geïntensiverd, in het bijzonder gericht op de wijken met het grootste conflictpotentieel.</p> <p>c. Het expertcentrum levert praktische ondersteuning aan gemeenten en maatschappelijke instellingen bij radicalisering en maatschappelijke spanningen.</p> <p>d. Een (online) community met relevante stakeholders gaat zich richten op een effectieve aanpak en toegang tot een up-to-date beeld van (online) radicalisering en triggers voor maatschappelijke spanningen.</p> <p>e. Een kennisplatform preventie radicalisering en maatschappelijke spanningen in het sociale domein (jeugd, opvoeding, onderwijs) gaat de kennisbasis onder professionals vergroten, waardoor vroegtijdiger en adequaat kan worden gehandeld bij signalen van vervreemdung van de samenleving.</p>	

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
			f. Verdiepend onderzoek zorgt voor meer inzicht in triggerfactoren, in kwetsbare groepen voor radicalisering en in de invloed van (inter)ationale ontwikkelingen op het gebied van maatschappelijke spanningen.	

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
			35. Versterking deskundigheidsbevordering in de uitvoering a. Binnen relevante instanties worden gespecialiseerde teams opgezet met kennis en kunde op de aanpak van jihadisme. Bij Reklassering Nederland en de Raad van de Kinderbescherming zijn dergelijke teams actief. De NCTV heeft gerichte voorlichting en specialistische trainingen ontwikkeld en deze in een ‘Toolbox Extremisme’ op NCTV website geplaatst. b. De NCTV zal een geaccrediteerde vakopleiding oprichten voor medewerkers van instanties en organisaties die het jihadisme bestrijden. c. Eerstelijnswerkers in de meest betrokken gemeenten zijn getraind in het herkennen van jihadistische radicalisering en in hoe daarna te handelen. d. De handreiking bestuurlijke aanpak voor gemeenten waarin mogelijke maatregelen en interventies worden aangereikt is via de NCTV website beschikbaar gesteld.	

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT 13 APRIL 2015	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
7. EREDIENSTEN				
A. OPLEIDING IMAMS				
<p>Actie 6.4. We ontwikkelen een aanbod MO en NT2 op maat voor imams.</p> <p>Actie 6.5. Faciliteren inzake de vorming en professionalisering van imams.</p>				
<p>II. (eerste streepie)</p> <p>Oprichting van een opleidingsinstituut voor islamitische leidinggevenden, teneinde het aanbod en de kwaliteit van de opleidingen te verbeteren. We spelen in op de noodzaak om te komen tot een moderne islam, een Belgische islam die open, humanistisch en democratisch is. Eerste stap: de oprichting van de commissie.</p>				
B. INTERLEVENSBESCHOUWELIJKE DIALOG				
<p>Actie 6.1. Het Agentschap Binnenlands Bestuur faciliteert de interlevensbeschouwelijke dialoog (ILD).</p>				
C. INFOLIJN BIJ DE MOSLIMEXECUTIEVE				
<p>Actie 6.6. Steun aan de Moslimexecutive voor de oprichting van een infolijn voor eerstelijnswerkers.</p>				

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT 13 APRIL 2015	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
D. SAMENWERKING MET DE MOSLIMGEMEENSCHAP				
<p>Actie 6.8. Dép. WVG ontwikkelt met lokale moslimconsulenten een asprakenkader voor de gemeenschapsinstellingen.</p> <p>21. Samenwerken met de islamitische gemeenschap</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Nederlandse imams en moskeebebestuurders zijn medestanders in de strijd tegen de extremisten, die hun geloof kapen en hun kinderen misleiden en misbruiken. b. Periodiek overleg met imams adresseert de volgende thema's: <ul style="list-style-type: none"> i Aanpak radicalisering: vroege signalering, pluriforme tegengeluiden, maatschappelijke rol imams en de verbinding met samenleving en het lokaal bestuur. ii Opvoeding: koranonderwijs (vergroten transparantie en komen tot goed pedagogisch klimaat), versterken informele opvoedingsondersteuning en dilemma's rond identiteitsvorming. iii Tegengaan discriminatie, islamofobie en moslimhaat. 				

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
			22. Versterken van bestaande netwerken van lokale en landelijke sleutelfiguren <ul style="list-style-type: none"> a. Een (nationale) vertrouwenspersoon ondersteunt sleutelfiguren vanuit de moslimgemeenschap die het alternatieve geluid uitdragen en stelling nemen tegen het jihadisme. Zij ontvangen mediatraining en ondersteuning. b. Sleutelfiguren die worden bedreigd worden gesteund en worden waar nodig opgenomen in het stelsel Bewaken en Beveiligen. c. Lokale netwerken van sleutelfiguren die binnen de eigen gemeenschap gevoelige onderwerpen bespreekbaar maken (zoals vervreemding, radicalisering en jihadgang) worden verder uitgebouwd en getraind. 	

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT 13 APRIL 2015	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
<p>8. SAMENWERKING EN COÖRDINATIE: BINNENLAND</p> <p>A. VERBINDINGSPERSOON/CONTACTPERSON/MELDPUNT</p> <p>Actie 1.1. Binnen het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) zorgt een centrale verbindingspersoon voor afstemming met andere overheden en coördinatie op Vlaams niveau. Binnen het Agentschap Binnenlands Bestuur zorgt een centrale verbindingspersoon voor afstemming tussen de verschillende Vlaamse beleidsdomeinen en tussen het Vlaamse niveau en de lokale, gewestelijke en federale overheden en politie- en veiligheidsdiensten.</p> <p>1. Aanwijzing van een Contactpersoon Radicalisme voor Wallonië alsook van een netwerk van correspondenten</p> <p>Hij heeft een algemene visie ontwikkeld op alle mogelijke en noodzakelijke interventieniveaus die tot stand moeten worden gebracht.</p> <p>Hij heeft zich, zoals voorgesteld, kunnen ommingen met een netwerk van radicalismecorrespondenten.</p> <p>23. Betrokken burgers kunnen rekenen op steun</p> <p>a. Er komt een Nationaal Meldpunt radicalisering voor alle vormen van extremisme en jihadisme. Bezorgde burgers en eerstelijns professionals kunnen hier anoniem melding maken van ernstige zorgen over radicalisering, rekruitering en jihadisme. Meldingen worden beoordeeld en passend verwerkt (bij de meest relevante instantie).</p>				

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT 13 APRIL 2015	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
	B. PLATFORM/NETWERK			
Actie 1.2. Een Vlaams Platform radicalisering bundelt de expertise en zorgt voor een geïntegreerd beleid. Een Vlaams Platform radicalisering wordt opgestart met daarin een afgewaardige van de administraties van Welzijn, Werk, Jeugd, VDAB, Integratie, Stedenbeleid en Onderwijs die als aanspreekpunt radicalisering voor de betreffende sector fungert, aangevuld met een ambtenaar van de VGC, een afgevaardigde van de VVSG en een federal ambtenaar van de FOD Binnenlandse Zaken, Dienst Veiligheid en Preventie.	<p>I. Actieplan van de Franse Gemeenschap</p> <p>3 transversale krachtlijnen (minister-president):</p> <ol style="list-style-type: none"> Oprichting van het antiradicalismenetwerk RAR <p>Dit netwerk zal bestaan uit alle diensten van de verschillende betrokken administraties alsook uit de vertegenwoordigers van de ministers.</p> <p>Zijn rol: coördinatie van het transversale beleid – toezien op de coherentie van de reacties voor de actoren op het terrein – follow-up bij de regering.</p> <p>Werkpunten van het netwerk:</p> <ul style="list-style-type: none"> Uitwisselen van goede bewustmakings- en opleidingsprogramma's voor de eerstelijnsactoren en ervoor zorgen dat deze programma's worden verspreid bij de actoren. De coherentie van de pedagogische instrumenten garanderen en versterken bij eerstelijnsactoren (website, gratis telefoonnummer, brochures, enz.). 	<p>INITIAIEF 1 – De coördinerende rol van het Gewest</p> <p>Een gestructureerd netwerk van contact- en verbindingspersonen opzetten bij de verschillende beleidsniveaus.</p> <p>INITIAIEF 4 – De partners informeren over de initiatieven die al bestaan bij het Gewest en elders om ze bekend te maken met Belgische en buitenlandse goede praktijken.</p> <p>INITIAIEF 7 – Een netwerk van externe partners opzetten voor de opvolging van individuele situaties.</p>		
Actie 1.3. Binnen elk betrokken departement of agentschap zorgt een verbindingspersoon/aanspreekpunt voor interne informatiedeling en afstemming.				

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
		<ul style="list-style-type: none"> - De kennis en de expertise over het fenomeen radicalisme bijzchaven Samenwerken met alle vergelijkbare structuren die zijn opgericht binnen de verschillende bevoegdheidsniveaus, ten einde de middelen te bundelen en coherente antwoorden te bieden. 		
C. COÖRDINATIE MET HET FEDERALE NIVEAU				
		<ul style="list-style-type: none"> I. 2) Medewerking aan de nationale preventiestrategie <ul style="list-style-type: none"> - In het overlegcomité - Op de vergaderingen van de procureurs-generaal 	Bij de uitwerking van het nationaal veiligheidsplan.	

Actie 1.4. De informatie-uitwisseling met veiligheids-, inlichtingendiensten, politie en parket wordt afgestemd. Verschillende maatregelen zijn reeds genomen om de informatie-uitwisseling met de veiligheids- en inlichtingendiensten (op federaal niveau) te verbeteren.

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT 13 APRIL 2015	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
D. SPECIFIEKE STEUN AAN GEMEENTEN MET EEN RADICALISERINGSPROBLEMATIEK				
<p>2. Afstemming tussen de noden van lokale actoren en de subsidiërende overheid</p> <p>Actie 2.1 Steun aan gemeenten met een radicaliseringssproblematiek in het openen van hun regierol.</p> <p>Gemeenten nemen de regie op in het ordenen en afstemmen van het lokaal aanbod, inclusief het bijkomende aanbod dat voorzien wordt door de Vlaamse Overheid. Gemeenten die te kampen hebben met een acute problematiek van radicalisering, worden financieel ondersteund..</p> <p>Actie 2.2. Faciliteren van toegang tot en versterken van de ondersteuningsprojecten in het onderwijs in gemeenten met een radicaliseringssproblematiek.</p> <p>Actie 2.3. Voldoende preventief welzijns- en jeugdhulpaanbod in gemeenten met een radicaliseringssproblematiek.</p> <p>Actie 2.4. Investeren in trajecten naar werk.</p> <p>Actie 2.5. Gegarandeerd structureel overleg met lokale partners.</p>				
<p>26. Gerichte inzet op radicaliserende jongeren in lokale risicogebieden</p> <p>a. Gerichte inzet op lokale risico gebieden met een groot conflictpotentieel, door herstel van de sociale infrastructuur en lokale netwerken.</p> <p>b. In samenwerking tussen Rijk, gemeenten, onderwijsinstellingen (stagebegeleiders), jeugdworkers en werkgevers worden jongeren in beeld gebracht die dreigen te radicaliseren. Voor deze jongeren wordt een personengerichte aanpak opgesteld. Onderdeel van die aanpak is het creëren van een alternatief, zoals een baan, sport of scholing. Uiteraard zullen wederkerige eisen worden gesteld bij de afspraken.</p> <p>c. Sociale wijktteams in betrokken gemeenten worden getraind op radicalisering (signalering, voorkoming) in het kader van decentralisatie sociaal domein (integrale aanpak huishoudens).</p> <p>d. Versterken informatiedeling vanuit de wijk met betrokken diensten (zoals politie of AIVD), analoog aan de bestaande pilot ‘aanpak ondermijnende criminaliteit’ in aandachtswijken.</p>				

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
			<p>30. Het kabinet ondersteunt de lokale aanpak in prioritair gebieden</p> <p>a. In alle betrokken gemeenten in Nederland vinden multidisciplinaire casusoverleggen plaats waarin eerstelijns professionals vanuit hun expertise informatie delen over signalen van jihadistische radicalisering, uiteindelijk of terugkeer ten behoeve van een gedeelde dijding. Zij stellen ook een individueel interventieplan op. De in te zetten interventies zijn casusafhankelijk en variëren in intensiteit, vorm en mate van dwang. Zij worden daar ingezet waar ze het meeste effect sorteren.</p> <p>b. De NCTV stelt experts beschikbaar voor de direct betrokken gemeenten. De experts ondersteunen gemeenten bij de dijding rondom jihadisme. Zij stimuleren vroegsignalering, interventiemogelijkheden en versterken relevante netwerken.</p> <p>c. Onder voorzitterschap van de Minister van Veiligheid en Justitie vindt geregeld afstemming plaats tussen de NCTV, Hoofd AIVD, de Minister van SZW, de Minister van BZK en de burgemeesters van de meest betrokken gemeenten over de lokale aanpak.</p>	

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
		31. Voortzetting samenwerking tussen Rijk en betrokken gemeenten		

a. Rijk en betrokken gemeenten sluiten een pact ter preventie van radicalisering en beheersing van maatschappelijke spanningen. In dit pact is de geïntegreerde benadering en samenwerking tussen gemeenten, lokale partners (weizijn, sociale zaken), onderwijsinstellingen en politie vastgelegd.

b. Er wordt bij SZW een gezamenlijk interbestuurlijk team preventie radicalisering en maatschappelijke spanningen opgericht, dat toeziet op de uitvoering van de maatregelen op het terrein van tegengaan radicalisering en maatschappelijke spanningen. Het team bestaat uit de betrokken departementen en gemeenten.

9. ANTI-DISCRIMINATIE EN SOCIALE INTEGRATIE

A. ANTI-DISCRIMINATIE

I. 3 transversale krachtlijnen (minister-president): (...)	3) Oproeping van de strijd tegen racisme, discriminatie, antisemitisme en islamofobie op grond van het antidiscriminatieplan.
---------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
		<p>IV. Preventief beleid in de sector van de gelijkheid van kansen</p> <p>>Nulltolerantie tegenover uitsluiting en haatdragende uitlatingen.</p> <p>>Elke vorm van onaanvaardbaar gedrag signaleren bij het Centrum voor gelijkheid van kansen en veroordelen.</p>		
			B. SOCIALE INTEGRATIE	
		<p>3. De sociaal-culturele en sociaal-professionele integratie versterken door de wijziging van een aantal gewestelijke maatregelen</p> <p>A. De toekenningssregels wijzigen voor de sociale woningen, om een meer sociale en culturele diversiteit mogelijk te maken.</p> <p>B. De taken van de PCS (Plans de Cohésion Sociale) aanpassen.</p> <p>C. Wijziging van het pakket “4 Politique des Grandes Villes” (PGV).</p>		

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING						
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014						
	4. Het “ samen leven ” verbeteren									
10. ONDERWIJS										
<p>A. ALGEMENE ONDERSTEUNING</p> <table border="1"> <tr> <td>24. Ondersteuning onderwijsinstellingen</td> <td>1. Ondersteunende diensten voor de scholen</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Actie 5.10. Referentiepersonen ‘radicalisering’ binnen de onderwijskoepels, het GO! En de CLB-sector zorgen voor interne ondersteuning.</td> <td>Er zal bij de onderwijsadministratie een gespecialiseerd ambtenaar worden aangewezen.</td> <td>a. Onderwijsinstellingen waarover signalen binnenkomen of waarvan bekend is dat er sprake is van aanwezigheid van mensen in een jihadistisch netwerk, of verzoek doen om hulp in dit kader, worden ondersteund. Experts op dit gebied en vertrouwensinspecteurs van de onderwijsinspectie ondersteunen deze onderwijsinstellingen. Deze instellingen worden geïnformeerd en geadviseerd over de problematiek en de mogelijke aanpak. Het herkennen, het handelen en het eventueel weerbaar maken van kwetsbare jongeren wordt daarmee mogelijk gemaakt.</td> </tr> </table>					24. Ondersteuning onderwijsinstellingen	1. Ondersteunende diensten voor de scholen		Actie 5.10. Referentiepersonen ‘radicalisering’ binnen de onderwijskoepels, het GO! En de CLB-sector zorgen voor interne ondersteuning.	Er zal bij de onderwijsadministratie een gespecialiseerd ambtenaar worden aangewezen.	a. Onderwijsinstellingen waarover signalen binnenkomen of waarvan bekend is dat er sprake is van aanwezigheid van mensen in een jihadistisch netwerk, of verzoek doen om hulp in dit kader, worden ondersteund. Experts op dit gebied en vertrouwensinspecteurs van de onderwijsinspectie ondersteunen deze onderwijsinstellingen. Deze instellingen worden geïnformeerd en geadviseerd over de problematiek en de mogelijke aanpak. Het herkennen, het handelen en het eventueel weerbaar maken van kwetsbare jongeren wordt daarmee mogelijk gemaakt.
24. Ondersteuning onderwijsinstellingen	1. Ondersteunende diensten voor de scholen									
Actie 5.10. Referentiepersonen ‘radicalisering’ binnen de onderwijskoepels, het GO! En de CLB-sector zorgen voor interne ondersteuning.	Er zal bij de onderwijsadministratie een gespecialiseerd ambtenaar worden aangewezen.	a. Onderwijsinstellingen waarover signalen binnenkomen of waarvan bekend is dat er sprake is van aanwezigheid van mensen in een jihadistisch netwerk, of verzoek doen om hulp in dit kader, worden ondersteund. Experts op dit gebied en vertrouwensinspecteurs van de onderwijsinspectie ondersteunen deze onderwijsinstellingen. Deze instellingen worden geïnformeerd en geadviseerd over de problematiek en de mogelijke aanpak. Het herkennen, het handelen en het eventueel weerbaar maken van kwetsbare jongeren wordt daarmee mogelijk gemaakt.								

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
Actie 5.6. Dep. OND biedt handvatten aan leerkrachten/CLB-medewerkers in het omgaan met signalen van radicalisering.	Er zal in de onderwijsadministratie een platform met groen nummer (0800 20 410) worden gevormd om steun te bieden aan personen die kunnen worden geconfronteerd met signalen die op radicalisering wijzen of met problemen.	b. Op de portals voor onderwijsinstellingen komt up to date informatie te staan over radicalisering.		
B. DE WEERBAARHEID VAN LEERLINGEN VERSTERKEN				
<p>4. De morele weerstand van de leerlingen versterken</p> <p>Mogelijke preventieve maatregelen die ter zake kunnen worden genomen, richten zich zowel op de versterking van de band die deze groepen met de samenleving hebben, als op de begeleiding van de jongeren om verantwoordelijke burgers met een kritische geest te worden, die zich bewust zijn van de democratische beginselen. Het is essentieel dat elkeen zich bewust is van de kansen en vrijheden die hij heeft, maar ook van de verantwoordelijkheid die hij heeft ten opzichte van de samenleving.</p>				
C. BEVORDERING VAN DE INTERLEVENSBESCHOUWELIJKE COMPETENTIES				
Actie 6.2. Bevordering van de interlevensbeschouwelijke competenties van jongeren.				
Actie 6.3. Steun aan leerkrachten levensbeschouwing op vlak van interlevensbeschouwelijke dialoog				

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
Actie 6.7. Informatie aan de moskeeënverenigingen over het onderwijs-, jeugdhulp- en welzijnsaanbod.				
Actie 6.9. Een netwerk van islamexperten op om een tegendiscours in scholen te voeren.				
We richten een netwerk op van een 20-tal islamexperten die een tegendiscours in scholen kunnen voeren. We coachen en ondersteunen hen op het vlak van conflicthantering, geweldloze communicatie, gesprekstechnieken, ...				
D. VORMING EN PEDAGOGISCHE TOOLS VOOR DE ONDERWIJSACTOREN				
	2. De onderwijsactoren vormen en begeleiden	Er zal worden gezorgd voor opleidingen voor de actoren van het onderwijs en de mobiele teams en bemiddelaars van de administratie die zich aan de kennis van dat radicaliseringverschijnsel wijden, aan de tekenen waaraan men het kan herkennen, de wijze waarop men tewerk gaat, de argumenten, technieken en redeneringen die men moet gebruiken.		

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
		Een eerste opleiding voor de schooldirecties en de leerkrachten zal plaatsvinden in februari en zal bestaan uit een tweedaags seminarie waar wordt nagedacht over de islam en de preventie van radicalisering. Om de actoren van hulpmiddelen te voorzien, worden pedagogische tools verdeeld en komt er een follow-up via het internet.	Drie dagen vorming rond preventie van radicalisering worden vanaf februari aan de mobiele teams en de schoolbemiddelaars gegeven.	Er is aan het IFC gevraagd in 2015 rond dit thema een gespecialiseerd opleidingsaanbod te ontwikkelen en er zal aan de netwerken worden gevraagd om via gespecialiseerde verenigingen deel te nemen aan het opleidingsaanbod.
			De komende maanden zullen geregelde seminars en conferenties plaatsvinden waar de onderwijsactoren praktijken zullen kunnen uitwisselen en hun kennis opprissen.	De mobiele teams en schoolbemiddelaars zullen ter beschikking staan om scholen die dat wensen bij problemen bij te staan.
			3. Een aanbod van pedagogische tools en diensten voor de onderwijsactoren	

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
		De onderwijsteams krijgen een website ter beschikking met de contactpersonen voor nood gevallen, de ondersteunende personen, de goede praktijken, de vormingsagenda's, de lijst van de lopende initiatieven en projecten en de pedagogische hulpmiddelen.		
		Binnen de maand zullen pedagogische hulpmiddelen ter beschikking worden gesteld :		
		1. Voor de opleiders ;		
		2. Voor de onderwijsactoren, waaronder de PMS-Centra ;		
		3. Voor de betreffende jongeren of personen, via fiches, films, video's, boeken, notities, folders.		
		Verscheidene publicaties moeten informeren over :		
		1. De signalen van radicalisering;		
		2. De methoden, initiatieven en redeneringen om te reageren ;		

3.	Het verschil tussen radicalisering met gewelddadige instag en de keuze voor religieuze concepten en praktijken, enz. om niet alles op een hoop te gooien.

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEEN SCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGS PROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIAIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
E. DE LEERLINGEN WAPPENEN TEGEN DE UITWASSEN VAN HET INTERNET				
	5. De leerlingen wapenen tegen de uitwassen van het internet			
		Er zullen verscheidene projecten worden geselecteerd en gesubsidieerd met thema's die vooraf zijn bepaald door de CSEM, in verband met mediatraining. Er zal voor meer scholen een project rond radicalisering en vrijheid van meningsuiting worden ontwikkeld. Er zullen werkgroepen worden gevormd om ofwel pedagogische tools, ofwel pedagogische begeleiding te ontwikkelen. Die werkgroepen zullen pedagogische fiches maken, zoals « Education à l'internet et à l'usage des médias en réseaux »		
F. CULTURELE INITIAIEVEN, PROJECTEN, BURGERSCHAP EN BEWUSTMAKING				
	6. Nieuwe initiatieven in de scholen starten via de cultuur			
		Uitnodigingen gedurende 3 à 5 maanden aan de klassen om het stuk « Djihad » bij te wonen, dat gespeeld wordt in schouwburgen die hun zaal ter beschikking stellen. De auteur en regisseur is Ismaël Saidi, en de acteurs zijn Ben Hamidou, Reda Chebchoubi, Ismaël Saidi en Shark Carrera.		

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
		Opération Caricaturistes – Fantassins de la démocratie		
		Er is ook een beroep gedaan op de <i>Conseil supérieur de l'Education aux Médias</i> opdat de diverse verenigingen die beeldopvoeding verstreken alle bestaande middelen samenvoegen in een helder document (website, dossier) voor de leerkrachten.		
		Dankzij een partnerschap met de RTBF zal men bij het begin van het schooljaar beschikken over pedagogische hulpmiddelen rond die thema's voor de leerkrachten.		
		7. Een projectoproep in de scholen en diverse initiatieven		
		Er zullen de komende maanden aan de scholen projectoproepen « L'extrémisme, je dis non » worden gedaan om het radicalisme op school specifieker te bevatten en specifieke projecten te kunnen financieren.		
		Tevens zullen verscheidene nieuwe projecten worden ontwikkeld :		
		• « Cellule Barbarie » ;	• « Ecran large sur tableau noir » (ASBL Les Grignoux) ;	
		• Operatie « Ouvrir mon quotidien » (Belgische Franstalige dagbladen) ;		

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
		<ul style="list-style-type: none"> • « Journalistes en classe » (Association des journalistes professionnels): kosteloos bezoek van journalisten in de klas om de vrijheid van meningsuiting te bespreken ; • « Avocats à l'école » : het doel van de operatie is de wereld van justitie en zijn beroepen, hun werking, het procesverloop enz... te laten ontdekken en de leerlingen duidelijk te maken waar toe justitie dient. In die context zal worden gewerkt rond vrijheid van meningsuiting, racisme en extremisme ; • « Ecole citoyenne » : in het raam van het project « Ecole citoyenne », zal voor het jaar 2015 het thema samenleven, respect voor de ander en verdraagzaamheid worden aangeboden ; • « NO Hate » heeft het gezelschapsspel WediActivists gemaakt rond het thema van het zaaien van haat en de vrijheid van meningsuiting alsook een pedagogisch boekje, die aan de scholen zullen worden bezorgd om de workshops met de leerlingen levendiger te maken. 		
				8. Projecten voor de omgeving, de ouders en het gezin vanuit de school, de diensten voor voortgezette opleiding en de PMs-Centra

VLAAMSE REGERING	WAALSE REGERING	REGERING VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP	BRUSSELSE REGERING	NEDERLANDSE REGERING
ACTIEPLAN TER PREVENTIE VAN RADICALISERINGSPROCESSEN DIE KUNNEN LEIDEN TOT EXTREMISME EN TERRORISME 13 APRIL 2015	PREVENTIE VAN RADICALISME IN WALLONIË VOORTGANGSRAPPORT	INITIATIEVEN INZAKE RADICALISME/PREVENTIE EN GOED SAMENLEVEN JANUARI 2015	PREVENTIEPLAN RADICALISERING JANUARI 2015	ACTIEPROGRAMMA INTEGRALE AANPAK JIHADISME 29 AUGUSTUS 2014
		9. Burgerschapslessen op school		24. Ondersteuning onderwijsinstellingen c. Om actief burgerschap en sociale integratie van leerlingen en studenten te bevorderen worden onderwijsinstellingen verder ondersteund bij het vormgeven van hun burgerschapsonderwijs.
		10. Bewustmaking inzake racismebestrijding		
G. MAATREGELEN TEGEN PERSONEEL SLEEDEN DIE TERRORISME PUBLIEKELIJK ONDERSTEUNEN				
		24. Ondersteuning onderwijsinstellingen		d. Onderwijsinstellingen hebben als algemene taak om burgerschap te stimuleren. De overheid zal maatregelen nemen als bestuurders of andere verantwoordelijken van onderwijsinstellingen publieklijk terroristische groeperingen ondersteunen.

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE JANVIER 2015	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE JANVIER 2015	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME JANVIER 2015	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME 29 AOÛT 2014
3. ASSISTANCE AUX DÉTENUS				
<p>10. Mise à disposition d'instruments de l'autorité fédérale dans le cadre de la déradicalisation et de l'approche de la radicalisation dans les prisons</p> <p>Un juge pourrait imposer un programme de déradicalisation à ceux qui rentrent en Belgique et qui ne sont pas poursuivis ou qui sont libérés sous conditions. Nous réfléchissons, avec l'autorité fédérale, à la manière d'y intégrer nos instruments (démarches en vue de décrocher un emploi, formation, trajectoires d'aide,...). Les maisons de justice ont un rôle important à jouer à ce niveau. Nous cherchons en outre à établir un lien avec d'éventuels projets communs européens développés en partenariat avec l'autorité fédérale. La thématique de la déradicalisation sera aussi incluse dans la concertation avec le collège des procureurs généraux.</p> <p>VI. Une politique préventive dans le secteur de la promotion sociale</p> <p>Renforcer les formations en milieu carcéral :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Projet «Réinsert» et Enseignement à distance ; - Augmenter le nombre d'apprenants ; - Renforcer leur accompagnement pédagogique et éducatif. <p>Développer un module spécifique en matière de citoyenneté.</p>				

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
		JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015
29 AOÛT 2014				
Action 11.2. Nous développons une stratégie médiatique en vue de combattre les informations polarisantes.	6. Soutenir diverses démarches d'information et de prévention contre le radicalisme A. Mise en œuvre de la charte de l'égalité des chances dans les communes wallonnes B. Élaborer un guide sur le développement de l'esprit critique dans le cadre de l'usage d'internet	IV. (troisième tiret) > Lutter contre les discours haineux sur internet et les réseaux sociaux (signalétique, contre-discours, code surfeur, ...) avec attention particulière pour les sites les plus fréquentés par les jeunes II. (deuxième et troisième tiret) – Proposer aux acteurs du culte musulman une émission concédée sur une chaîne publique. – Renforcer la collaboration avec les éditeurs de presse et les médias francophones afin de mieux réguler le contenu présent sur les sites, réseaux et forums lorsque les propos dépassent le cadre réglementaire en vigueur, spécifiquement lorsqu'ils touchent aux libertés individuelles et lorsqu'ils prônent la haine et la violence.	4. CONTRÉ-RÉCITS, MÉDIAS ET MÉDIAS SOCIAUX 27. Mobilisation des acteurs sociaux diffusant un contre-discours et renforcement de la résistance au radicalisme et aux tensions a. La possibilité est créée de stimuler les contre-discours et de renforcer la résistance de l'Etat de droit. Il s'agit d'initiatives à petite échelle permettant la diffusion de messages différents, tant via des réseaux et réunions locaux que via les médias sociaux. b. Exemples d'initiatives pouvant être soutenues: i. Réunions locales d'information sur le recrutement et les dangers d'internet pour les jeunes, organisées dans les communautés concernées. ii. Initiatives sociales visant à démasquer les manipulations djihadistes et à infirmer le message idéologique.	

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	29 AOÛT 2014

28. Débat de société sur les limites de l'État de droit

Afin d'empêcher la propagation de l'extrémisme, il importe que les valeurs fondatrices de l'Etat de droit soient partagées et transmises. Cela exige un effort permanent de toutes les personnes concernées; il faut aussi qu'une pluralité d'opinions puisse s'exprimer. Le gouvernement encourage les initiatives sociales qui traitent du conflit entre les normes, des limites de l'Etat de droit et du vivre ensemble par-delà les différences.

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTRÉMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE JANVIER 2015	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE JANVIER 2015	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME JANVIER 2015	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME 29 AOÛT 2014
5. POLITIQUE DE LA JEUNESSE ET DU SPORT				
A. MESURES GÉNÉRALES				
Action 5.1. Par le biais d'un subventionnement de projet en faveur de l'asbl Motief, soutien aux acteurs de première ligne de la lutte contre la radicalisation chez les jeunes. Action 5.7. Le département flamand CJSM (Culture, Jeunesse, Sport et Médias) veille au partage d'informations entre les organisations de jeunesse. Action 6.7. Information aux associations de mosquées en ce qui concerne l'offre en matière d'enseignement, d'aide à la jeunesse et de bien-être. Action 9.1. Soutien en faveur de projets axés sur la prévention de la radicalisation.	<p>V. Politique préventive dans le secteur de la jeunesse</p> <p>Priorités «jeunesse» > Redonner du sens aux mots : citoyenneté et neutralité.</p> <p>Construction et animation d'un «forum participatif» avec les jeunes.</p> <p>> Outiller les animateurs et coordinateurs du secteur de la Jeunesse.</p> <p>- Formation face à des discours ou des comportements allant vers une radicalisation.</p> <p>- Réconcilier les jeunes avec l'action politique locale.</p> <p>- Plans locaux de jeunesse.</p>		<p>INITIATIVE 3.. Initier, soutenir et développer des actions de sensibilisation ou de formation.</p> <p>Cela se formalisera d'abord sous forme de projets/expériences pilotes, éventuellement en commun avec les autres niveaux de pouvoirs pour une action commune dans les écoles et milieux associatifs.</p>	
B. AIDE À LA JEUNESSE				
Action 10.2. Nous veillons à assurer une offre suffisante et immédiatement disponible de trajets d'aide à la jeunesse, de formation et d'emploi.	<p>VII. Politique préventive dans le secteur de l'aide à la jeunesse</p>			

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE JANVIER 2015	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE JANVIER 2015	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME JANVIER 2015	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME 29 AOÛT 2014
C. SOUTIEN AUX PARENTS				
<p>1. Soutien aux parents</p> <p>Les parents jouent eux aussi un rôle important dans l'approche préventive de la radicalisation. Mais les parents d'enfants radicalisés ou en voie de radicalisation ont besoin de soutien, d'information, d'expertise et d'échanges avec des personnes confrontées à la même situation qu'eux – avant que des jeunes de leur famille ne partent en Syrie, pendant leur séjour dans ce pays et après leur retour chez eux.</p>				<p>23.b. Une infrastructure de soutien inspirée du modèle allemand ('Hayat') est mise en place; des membres de la famille, des amis ou d'autres relations (par exemple des professeurs) d'individus ou de candidats au départ radicalisés ou radicalisants peuvent y bénéficier d'un soutien et, au besoin, être mis en contact avec des personnes se trouvant dans la même situation.</p>
<p>Actuellement, les parents s'adressent souvent à des fonctionnaires locaux, qui ne disposent pas des moyens humains et matériels leur permettant de répondre à leurs besoins. C'est pourquoi il importe qu'ils accèdent à l'aide intégrale à la jeunesse. Cela figure à l'ordre du jour des structures régionales d'aide intégrale à la jeunesse. La communication entre les fonctionnaires locaux et les partenaires de l'aide intégrale à la jeunesse (<i>Centrum voor leerlingenbegeleiding, Centra voor algemeen welzijn, Jongerenwelzijn, Kind & Gezin, Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en Centrum voor Geestelijke Gezonheidsszorg</i>) est essentielle pour organiser en commun le soutien aux familles.</p>				

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
				29 AOÛT 2014
Action 7.1. Un réseau d'experts forme un service d'assistance(helpdesk) pour les parents, les amis et les connaissances des jeunes en voie de radicalisation.				<p>23.c. Les réseaux basés sur les jeunes et leurs éducateurs sont renforcés. À cet égard, une offre accessible de soutien éducatif professionnel est stimulée (en ce qui concerne les questions d'éducation tant à caractère général que celles plus spécifiques, voire "taboues" comme le fait de pouvoir parler librement de la radicalisation et du djihad).</p> <p>Action 7.2. Le département Enseignement et le département Bien-être, Santé publique et Famille harmonisent leurs politiques respectives d'aide aux parents et mettent l'accent sur la problématique de la radicalisation.</p> <p>Action 7.3. Promotion du soutien aux parents par le biais du <i>Minderhedenforum</i> et des fédérations de minorités ethnoculturelles.</p>

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTRÉMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015
D. LE SPORT				29 AOÛT 2014
<p>VIII. Politique préventive dans le secteur du sport</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lancement d'un appel à projets ayant pour objectif une meilleure intégration des jeunes issus de la diversité. - Intégrer dans la formation des animateurs sportifs un volet spécifique relatif à la prise en compte de la diversité des publics pour une meilleure intégration de tous. - Poursuivre le soutien de toutes les initiatives d'intégration par le sport par une promotion renforcée des formations aux entraîneurs et aux dirigeants des clubs. - Soutenir activement la lutte contre la violence dans les stades. 				

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTRÉMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE JANVIER 2015	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE JANVIER 2015	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME JANVIER 2015	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME JANVIER 2015
29 AOÛT 2014				
<p align="center">6. RASSEMBLER ET PARTAGER L'EXPERTISE</p>				
<p>Action 3.1 La VVSG (Union des villes et communes flamandes) assure le développement de l'expertise et le partage des connaissances en ce qui concerne l'approche locale de la radicalisation.</p> <p>Action 4.1. Inventaire, par secteur, de la recherche en matière de radicalisation et stimulation des échanges interdisciplinaires.</p> <p>Action 5.8. Le VDAB propose des outils à ses collaborateurs pour les aider à détecter et interpréter les signaux de radicalisation.</p> <p>Action 11.1. Le département flamand «International Vlaanderen» assure le développement et le partage des connaissances entre la Flandre et les autres pays en matière d'approche préventive de la radicalisation.</p>				
<p>2. Former et informer les personnes les plus confrontées au phénomène</p> <p>I. Plan d'action de la FWB</p> <p>1) (...)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Echanger les bonnes pratiques en matière de programmes de sensibilisation et formation destinés aux acteurs de première ligne et veiller à en assurer la diffusion, auprès des acteurs. - Assurer et renforcer la cohérence des outils de prévention pédagogiques aux acteurs de première ligne (site vert, internet, téléphone mobile, brochures, etc.). <p>B. Formation des agents de première ligne les plus confrontés au phénomène.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Renforcer la connaissance et l'expertise du phénomène du radicalisme. - Travailler avec toutes les structures similaires créées dans les différents niveaux de pouvoir afin de mutualiser les moyens et fournir des réponses cohérentes. 				
<p>25. Création d'un centre d'expertise des tensions sociales et de la radicalisation</p> <p>a. Le centre d'expertise renforce l'information et le réseautage de l'Etat et des communes sur les tensions sociales et la radicalisation.</p> <p>b. Le signallement précoce et le contrôle de la radicalisation et des tensions sociales sont intensifiés et axés spécifiquement sur les quartiers présentant le risque d'escalade le plus élevé.</p> <p>c. Le centre d'expertise apporte un soutien pratique aux communes et institutions sociales confrontées à une radicalisation ou à des tensions sociales.</p> <p>d. Une communauté (en ligne), rassemblant des intervenants majeurs dans ce domaine, va se focaliser sur une action spécifique et sur l'accès à une image actualisée du radicalisme (en ligne) et des éléments déclencheurs de tensions sociales. Les structures locales sont ainsi mieux à même de communiquer et d'interpréter les signaux en vue d'éventuelles interventions ultérieures.</p>				

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	29 AOÛT 2014
				e. Une plateforme d'expertise Prévention de la radicalisation et des tensions sociales dans le domaine social (jeunesse, éducation, enseignement) améliorera les connaissances de base chez les professionnels, ce qui permettra d'agir plus précoce et plus adéquatement face à des signaux d'aliénation sociale.
				f. Une étude approfondie permet de se faire une idée plus précise des facteurs déclencheurs, des groupes vulnérables à la radicalisation et de l'influence des évolutions (inter)nationales sur les tensions sociales.

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
13 AVRIL 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	29 AOÛT 2014
7. LES CULTES				
<p>A. LA FORMATION DES IMAMS</p> <p>Action 6.4. Elaboration d'une offre d'orientation sociale et de néerlandais deuxième langue sur mesure pour les imams.</p> <p>Action 6.5. Facilitation de la formation et de la professionnalisation des imams.</p>				<p>II. (premier tirer)</p> <p>Création d'un Institut de formation des cadres musulmans afin d'améliorer l'offre et la qualité des formations. Nous répondons à la nécessité de favoriser l'émergence d'un islam moderne, un islam de Belgique, ouvert, humaniste et démocratique. Première étape : la mise en place de la commission.</p>
<p>B. LE DIALOGUE INTERCONVICTIONNEL</p> <p>Action 6.1. L'Agence flamande de l'Intérieur facilite le dialogue interconvictionnel.</p>				C. UNE LIGNE D'INFORMATION AUPRÈS DE L'EXÉCUTIF DES MUSULMANS
<p>Action 6.6. Soutien à l'Exécutif des musulmans pour la création d'une ligne d'information destinée aux travailleurs de première ligne.</p>				

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
		JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015

D. COLLABORATION AVEC LA COMMUNAUTÉ MUSULMANE		21. Collaboration avec la communauté musulmane.
<p>Action 6.8 Le département flamand du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille élaboré, en concertation avec des conseillers musulmans locaux, un cadre d'accords pour les institutions communautaires.</p>		<p>a. Les imams et administrateurs de mosquée néerlandais sont des alliés dans la lutte contre les extrémistes qui détournent leur foi, endoctrinent leurs enfants en erreur.</p> <p>b. La concertation périodique avec les imams aborde les thèmes suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> i. méthode de lutte contre la radicalisation: signalement précoce, contre-propagande protéiforme, rôle social des imams et lien avec la société et l'administration locale ; ii. éducation: enseignement coranique (accroître la transparence et favoriser un climat pédagogique positif), renforcement du soutien éducatif informel et dilemmes liés à la construction identitaire ; iii. lutte contre la discrimination, l'islamophobie et la haine envers les musulmans.

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTRÉMISME ET AU TERRORISME	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
13 AVRIL 2015				
29 AOÛT 2014				
<p align="center">8. COLLABORATION ET COORDINATION : INTÉRIEUR</p> <p>A. PERSONNE DE LIASON/CONTACT/POINT DE CONTACT</p>				
Action 1.1. Au sein de l'Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB - agence flamande pour l'administration intérieure), une personne de liaison centrale assure la coordination avec les autres niveaux de pouvoir et à l'échelon flamand.	1. Désignation d'un Référent Radicalisme pour la Wallonie ainsi que d'un réseau de correspondants	Il a développé une vision globale des différents niveaux d'intervention possibles et nécessaires à particulier. Comme prévu, il a pu s'entourer d'un réseau de correspondants radicalisme.	23. Les citoyens concernés peuvent compter sur un soutien.	a. Un point de contact national radicalisation est mis en place pour toutes les formes d'extrémisme et de djihadisme. Les citoyens et professionnels de première ligne inquiets peuvent y exprimer anonymement toute préoccupation sérieuse en lien avec la radicalisation, le recrutement et le djihadisme. Les signalements et dénonciations sont évalués et reçoivent le suivi approprié (par l'instance la plus pertinente).
<p>B. PLATEFORME/RÉSEAU</p>				
Action 1.2. Une Plateforme radicalisation est chargée en Flandre de rassembler l'expertise disponible et de préparer une politique intégrée.	I. Plan d'action de la FWB 3 axes transversaux (Ministre-Président): 1) création du RAR « réseau antiradicalisme ».	INITIATIVE 1. Le rôle coordinateur de la Région		

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
		JANVIER 2015	JANVIER 2015	29 AOÛT 2014
<p>La plateforme radicalisation qui a été mise en place en Flandre se compose d'un représentant des administrations flamandes du Bien-être, de l'Emploi, de la Jeunesse, de l'Intégration, de la Politique des villes et de l'Enseignement, qui fait office de point de contact radicalisation pour le secteur concerné et auquel sont adjoints un fonctionnaire de la VGC (Commission communautaire flamande), un représentant de la VVSG (Union des villes et communes flamandes) et un fonctionnaire fédéral du SPF Intérieur, Direction générale Sécurité et Prévention.</p> <p>Action 1.3. Au sein de chaque département ou agence concerné, un personne de liaison ou un point de contact assure le partage des informations et la coordination en interne.</p>	<p>Ce réseau sera composé par l'ensemble des services des différentes administrations générales concernées ainsi que des représentants ministériels.</p> <p>Son rôle : coordination des politiques transversales - veiller à la cohérence des réponses à apporter aux acteurs de terrain - suivi au gouvernement.</p> <p>Axes de travail du réseau :</p> <ul style="list-style-type: none"> - échanger les bonnes pratiques en matière de programme de sensibilisation et formation destinés aux acteurs de première lignes et veiller à en assurer la diffusion, auprès des acteurs ; - assurer et renforcer la cohérence des outils de prévention pédagogiques aux acteurs de première ligne (site internet, téléphone vert, brochures, etc.) ; 	<p>Mettre en place un réseau structuré de personnes de contacts/de personnes-relais aux différents niveaux de pouvoir.</p> <p>INITIATIVE 4. Informer les différents partenaires des initiatives existantes au niveau de la Région, et au-delà, avec comme objectif de diffuser les bonnes pratiques belges ou étrangères.</p> <p>INITIATIVE 7. Mettre au point un réseau de partenaires externes pour assurer le suivi de situations individuelles.</p>		

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
		JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015
C. COORDINATION AVEC LE NIVEAU FÉDÉRALU				29 AOÛT 2014
Action 1.4. L'échange d'informations avec les services de sécurité et de renseignement, la police et le parquet est harmonisé. Diverses mesures ont déjà été prises en vue d'améliorer l'échange d'informations avec les services de sécurité et de renseignement (au niveau fédéral):	<p>2) participation à la stratégie nationale de prévention :</p> <ul style="list-style-type: none"> - en comité de concertation - aux réunions des procureurs généraux - lors de l'élaboration du plan national de sécurité. 			

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015

D. SOUTIEN SPÉCIFIQUE À DES COMMUNES CONFRONTÉES À UN PROBLÈME DE RADICALISATION

2. Harmonisation entre les besoins des acteurs locaux et le pouvoir subventionnant

Action 2.1. Soutien aux communes confrontées à un problème de radicalisation, en vue de les aider dans leur rôle de coordination.

Les communes coordonnent et harmonisent l'offre locale, y compris l'offre complémentaire prévue par l'autorité flamande. Les communes confrontées à un problème aigu de radicalisation sont soutenues financièrement.

Action 2.2. Facilitation de l'accès aux projets d'assistance dans l'enseignement et consolidation de ces projets dans les communes confrontées à un problème de radicalisation.

Action 2.3. Offre préventive suffisante en matière de bien-être et d'aide à la jeunesse dans les communes confrontées à un problème de radicalisation.

Action 2.4. Investissement dans des parcours d'accès à l'emploi.

Action 2.5. Concertation structurelle garantie avec les partenaires locaux.

26. Action ciblant les jeunes en voie de radicalisation dans des zones locales à risque

a. Action ciblant les zones locales à haut risque d'escalade, passant par un rétablissement de l'infrastructure sociale et des réseaux locaux.

b. Grâce à une collaboration entre l'Etat, les communes, les établissements scolaires (responsables de stage), les travailleurs du secteur de l'aide à la jeunesse et les employeurs, il est possible d'identifier les jeunes qui risquent de se radicaliser. Une approche personnalisée est développée à l'intention de ces jeunes. Cette approche vise entre autres à proposer une alternative, comme un emploi, une activité sportive ou une formation. Des exigences seront bien sûr posées en échange au moment de la conclusion des accords.

c. Les équipes sociales de quartier des communes concernées reçoivent une formation axée sur la radicalisation (signalement, prévention) dans le cadre de la décentralisation du domaine social (approche globale de l'aide aux familles).

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	29 AOÛT 2014

d. Renforcement du partage d'informations entre le quartier et les services concernés (comme la police et le Service des renseignements et de la sécurité généraux), par analogie avec le projet pilote existant 'Action contre la criminalité déstabilisante' dans les quartiers cibles.

30. Le gouvernement soutient l'approche locale dans les domaines prioritaires

a. Dans toutes les communes concernées des Pays-Bas, des concertations pluridisciplinaires sont organisées en vue de permettre à des professionnels de première ligne de partager, sur la base de leur expertise, des informations sur les signaux de radicalisation djihadiste ainsi que sur les candidats au départ à l'étranger et/ou les djihadistes rentrés au pays, et, partant, de poser un diagnostic commun. Ces professionnels proposent aussi un plan d'intervention pour chaque cas individuel. Les interventions à mettre en place dépendent d'un cas à l'autre et varient en termes d'intensité, de forme et de degré de contrainte. Elles sont mises en place là où elles ont le plus d'impact.

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
				29 AOÛT 2014
				JANVIER 2015
				JANVIER 2015
				b. Le coordinateur national en matière de lutte contre le terrorisme et de sécurité (NCTV) met des experts à la disposition des communes directement concernées. Les experts soutiennent les communes dans leur gestion du phénomène du djihadisme. Ils promeuvent le signallement précoce, proposent des possibilités d'intervention et renforcent les réseaux pertinents. c. Sous la présidence du ministre qui a la Sécurité et la Justice dans ses attributions, une concertation régulière a lieu au sujet de l'approche locale entre le coordinateur national en matière de lutte contre le terrorisme et de sécurité, le directeur du Service des renseignements et de la sécurité généraux (AIVD), le ministre des Affaires sociales et de l'Emploi (SZW), le ministre de l'Intérieur et les bourgmestres des communes les plus touchées.

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE JANVIER 2015	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE JANVIER 2015	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME JANVIER 2015	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME 29 AOÛT 2014
9. ANTIDISCRIMINATION ET INTÉGRATION SOCIALE				
A. ANTIDISCRIMINATION				
		I. 3 axes transversaux (Ministre-Président): (...) 3) action renforcée de lutte contre le racisme, des discriminations, de l'antisémitisme et de l'islamophobie en s'appuyant sur le plan antidiscrimination	IV. Politique préventive dans le secteur de l'égalité des chances > «Tolérance zéro face aux exclusions et aux discours haineux». > Signaler tous les comportements inacceptables auprès du Centre pour l'égalité des chances et les condamner.	

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015
				29 AOÛT 2014
B. INTÉGRATION SOCIALE				
<p>3. Renforcer l'insertion socioculturelle et socio-professionnelle par l'évolution de certains dispositifs régionaux</p> <p>A. Modifier les règles d'attribution des logements publics pour permettre une meilleure mixité sociale et culturelle.</p> <p>B. Recentrer les missions des PCS.</p> <p>C. Evolution du dispositif <4 Politique des Grandes Villes» (PGV).</p> <p>4. Améliorer le « vivre ensemble »</p>				

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE JANVIER 2015	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE JANVIER 2015	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME JANVIER 2015	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME 29 AOÛT 2014
10. ENSEIGNEMENT				
A. SOUTIEN GÉNÉRAL				
Action 5.10. Des personnes de référence 'radicalisation' au sein des coupoles d'enseignement, du GO ! et du Centrum voor Leerlingenbegeleiding (CLB) assurent un soutien en interne.	1. Des services de soutien pour les écoles	Un fonctionnaire référent sera désigné au sein de l'administration de l'enseignement.	24. Soutien des établissements scolaires	a. Un soutien est apporté aux établissements scolaires où la présence de personnes faisant partie d'un réseau djihadiste est suspectée ou avérée ainsi qu'aux établissements scolaires qui demandent de l'aide dans ce contexte. Le soutien dont bénéficient ces établissements scolaires est apporté par des spécialistes de ces matières et des personnes de confiance de l'inspection scolaire. Ces établissements reçoivent des informations et des conseils sur la problématique du radicalisme et sur la manière d'y faire face. Ce dispositif permet d'identifier les jeunes vulnérables, d'intervenir auprès d'eux et éventuellement de les rendre plus résistants aux influences. b. Le site portail des établissements scolaires présente des informations actualisées sur la radicalisation.
Action 5.6. Le département flamand de l'Enseignement propose des outils pour aider les enseignants/collaborateurs du CLB (Centrum voor Leerlingenbegeleiding) à détecter et interpréter les signaux de radicalisation.		Une plate-forme composée de personnes-ressources en soutien aux acteurs de terrain susceptibles d'être confrontés à des signaux précurseurs de radicalisation ou des difficultés de prise en charge sera mise sur pied au sein de l'administration de l'enseignement avec numéro vert (0800 20 410).		

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE JANVIER 2015	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE JANVIER 2015	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME JANVIER 2015	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME 29 AOÛT 2014
		B. RENFORCER LA RÉSISTANCE DES ÉLÈVES		
Action 8.1. Formations à la résistance morale destinées aux jeunes, rapidement exploitables dans les secteurs de l'enseignement, de l'aide sociale (bien-être) et de l'aide à la jeunesse. Les formations à la résistance morale comme BOUNCE (Arkitos), SLIM-R (HCA Elegast), ZAPP (CAW), l'offre de l'association De Touter, etc. sont inventoriées et annoncées dans les milieux de l'enseignement, de l'aide sociale et de l'aide à la jeunesse. Nous veillons à proposer, dans ces secteurs, une offre rapidement exploitable.	Action 8.1. Formations à la résistance morale destinées aux élèves, Les mesures préventives possibles qui peuvent être prises en la matière sont axées tant sur le renforcement des liens que ces groupes ont avec la société, que sur l'accompagnement des jeunes pour devenir des citoyens responsables dotés d'un esprit critique et conscients des principes démocratiques. Il est essentiel que tout un chacun soit conscient des opportunités et des libertés dont il dispose, mais également de la responsabilité qu'il a par rapport à la société.	4. Renforcer la résistance morale des élèves Les mesures préventives possibles qui peuvent être prises en la matière sont axées tant sur le renforcement des liens que ces groupes ont avec la société, que sur l'accompagnement des jeunes pour devenir des citoyens responsables dotés d'un esprit critique et conscients des principes démocratiques. Il est essentiel que tout un chacun soit conscient des opportunités et des libertés dont il dispose, mais également de la responsabilité qu'il a par rapport à la société.		C. PROMOTION DES COMPÉTENCES INTERCONVICTIONNELLES

- Action 6.2. Promotion des compétences interconvictionnelles des jeunes.
- Action 6.3. Soutien aux enseignants en philosophie en matière de dialogue interconvictionnel.
- Action 6.7. Information aux associations de mosquées en ce qui concerne l'offre en matière d'enseignement, d'aide à la jeunesse et de bien-être.
- Action 6.9. Mise sur pied d'un réseau d'experts de l'islam pour développer un contre-discours dans les écoles.

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015

Il s'agit d'un réseau d'une vingtaine d'experts de l'islam qui peuvent développer un contre-discours dans les écoles. Nous les formons et les aidons sur le plan de la gestion des conflits, de la communication non violente, des techniques d'entretien,...

D. UNE FORMATION ET DES OUTILS PÉDAGOGIQUES POUR LES ACTEURS ÉDUCATIFS

	2. Former et accompagner les acteurs éducatifs Des offres de formation pour les acteurs de l'enseignement et les équipes mobiles et médiateurs de l'administration dédiées à la connaissance du phénomène de radicalisation, aux signes de détection, aux manières de procéder, aux argumentaires, techniques et discours à employer seront organisées.	
	Une première formation aura lieu en février à l'attention des directions d'école et des enseignants et se déclinerà en deux journées de séminaire réflexif sur l'islam et sur la prévention de la radicalisation. Afin d'outiller les acteurs, des outils pédagogiques seront distribués ainsi qu'un suivi par internet.	

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
		JANVIER 2015	JANVIER 2015	29 AOÛT 2014
		Trois journées de formation sur la prévention de la radicalisation seront données dès février aux équipes mobiles et aux médiateurs scolaires.		
		Il a été demandé à l'IFC de déployer des offres de formations spécialisées sur ce point en 2015 et les réseaux seront sollicités pour participer à l'offre de formation via le recours à des associations spécialisées.		
		Des séminaires réguliers et des conférences devant permettre d'échanger les pratiques et d'actualiser les connaissances auront lieu pour les acteurs éducatifs durant les mois prochains.		
		Les équipes mobiles et les médiateurs scolaires seront à disposition pour accompagner les établissements qui le souhaitent en cas de problèmes.		

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTRÉMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
13 AVRIL 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	29 AOÛT 2014
	E. FORMER LES ÉLÈVES CONTRE LES DÉRIVES D'INTERNET	5. Former les élèves contre les dérives d'Internet		
		Plusieurs projets seront sélectionnés et subventionnés selon une thématique prédéterminée par le CSEM, en lien avec l'éducation aux médias. Un projet sur la radicalisation et la liberté d'expression sera développé pour un plus grand nombre d'écoles. Des groupes de travail seront mis en place pour développer soit des outils, un accompagnement pédagogique. Ces groupes de travail réalisent des fiches pédagogiques comme « Education à l'internet et à l'usage des médias en réseaux.		
	F. INITIATIVES CULTURELLES, PROJETS, CITOYENNETÉ ET SENSIBILISATION	6. Lancer des initiatives nouvelles dans les écoles via la culture		
		Invitations, durant 3 à 5 mois, des classes à assister à la pièce « Djihad » jouée dans les théâtres dont les salles sont mises à disposition de l'opération. L'auteur et metteur en scène est Ismaël Saidi, et les interprètes sont Ben Hamidou, Reda Chebchoubi, Ismaël Saidi et Shark Carrera.		

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	29 AOÛT 2014
		Opération Fantassins de la démocratie –		
		Le Conseil supérieur de l'Education aux Médias est également mobilisé pour que les différentes associations d'éducation à l'image mettent en commun toutes les ressources existantes dans un document clair (site web, dossier) à destination des enseignants.		
		Un partenariat avec la RTBF permettra de disposer d'outils pédagogiques sur ces thèmes pour les enseignants dès la rentrée.		
		7. Un appel à projets dans les écoles et des initiatives diverses		
		Des appels à projets « L'extrémisme, je dis non » seront lancés à destination des écoles dans les mois qui viennent pour appréhender plus spécifiquement le radicalisme à l'école et permettre de financer des projets spécifiques. Par ailleurs, différents projets nouveaux seront développés :		
		▪ « Cellule Démocratie ou Barbarie ».		
		▪ « Ecran large sur tableau noir » (ASBL Les Grignoux).		
		▪ Opération « Ouvrir mon quotidien » (Journaux francophones belges).		

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTRÉMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME

GOUVERNEMENT FLAMAND	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION WALLONNE	GOUVERNEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	GOUVERNEMENT NÉERLANDAIS
PLAN D'ACTION VISANT À PRÉVENIR LES PROCESSUS DE RADICALISATION SUSCEPTIBLES DE CONDUIRE À L'EXTREMISME ET AU TERRORISME 13 AVRIL 2015	PRÉVENTION DU RADICALISME EN WALLONIE	INITIATIVES DE PRÉVENTION DU RADICALISME ET DU BIEN-VIVRE ENSEMBLE	PLAN DE PRÉVENTION DU RADICALISME	PLAN GLOBAL DE LUTTE CONTRE LE DJIHADISME
	JANVIER 2015	JANVIER 2015	JANVIER 2015	29 AOÛT 2014
		8. Des projets pour l'entourage, les parents et la famille à partir de l'école, des services d'éducation permanente et des Centres PMS		
		10. Sensibiliser à la lutte contre le racisme		
G. MESURES À L'ENCONTRE DES MEMBRES DU PERSONNEL QUI SOUTIENNENT LE TERRORISME PUBLICQUEMENT				24.d. Les établissements scolaires ont pour mission générale d'encourager la citoyenneté. Les pouvoirs publics prendront des mesures à l'encontre des gestionnaires ou autres responsables d'établissements scolaires qui soutiennent publiquement des groupements terroristes.

IV. DE KNELPUNTEENOTA

A. Knelpuntennota van de diensten

Op basis van de verzamelde informatie werd aan de diensten van de Senaat gevraagd om een sneuvelnota op te stellen over de mogelijke knelpunten die rijzen tussen de verschillende bevoegde overheden bij de implementatie van de verschillende maatregelen op het vlak van de strijd tegen gewelddadig radicalisme.

Deze nota is dan ook strikt beperkt tot wrijvingspunten die mogelijk bestaan tussen de verschillende niveaus en heeft geen betrekking op de maatregelen zelf die door de verschillende bevoegdhedsniveaus worden genomen.

Tijdens de vergadering van 8 januari 2016 werd deze nota voorgelegd aan de commissie.

Knelpunten

1. Beroepsgeheim

Uitwisseling van informatie is essentieel om in het raam van de problematiek van de radicalisering aan gecoördineerde risicodetectie te kunnen doen. Heel wat betrokken beroepsgroepen zijn evenwel gebonden door een beroeps- of ambtsgeheim. Het beroepsgeheim geldt onder meer voor geneesheren, apothekers, OCMW-medewerkers, medewerkers in de bijzondere jeugdbijstand, de integrale jeugdhulp en de centra voor leerlingenbegeleiding, evenals voor magistraten, politiemensen, justicieassistenten, advocaten, gerechtsdeurwaarders, enz. Het ambtsgeheim geldt onder meer voor leerkrachten en vele ambtenaren. Sommige beroepsgroepen hebben, afhankelijk van de informatie waarover ze beschikken, nu eens een beroepsgeheim, dan weer een ambtsgeheim. Bovendien kan de regeling voor een beroepsgroep verschillen tussen de Gemeenschappen onderling of de Gewesten onderling.

Er is nood aan een kader waarin informatie over risicosignalen inzake radicalisering kan worden ingebracht en gedeeld. Dit is vanuit juridisch oogpunt om meerdere redenen zeer complex. Vooreerst is er de grote verscheidenheid aan geldende regelingen, zoals hierboven geschetst. Bovendien staat het delen van informatie op gespannen voet met het recht op privacy en met één

IV. LA NOTE RELATIVE AUX POINTS NÉVRALGIQUES

A. Note des services relative aux points névralgiques

Il a été demandé aux services du Sénat de rédiger, sur la base des informations recueillies, une note martyre sur les points névralgiques qui peuvent apparaître entre les différents niveaux de pouvoir compétents lors de la mise en œuvre des différentes mesures en matière de lutte contre le radicalisme violent.

Cette note se limite donc strictement aux points de friction éventuels entre les différents niveaux de pouvoir et ne porte pas sur les mesures que ceux-ci prennent.

Cette note a été présentée à la commission lors de la réunion du 8 janvier 2016.

Points névralgiques

1. Secret professionnel

L'échange d'informations est un élément essentiel d'une détection coordonnée des risques dans le cadre de la problématique de la radicalisation. Un grand nombre de catégories professionnelles sont cependant tenues par une obligation de secret professionnel liée à la profession ou à la fonction. Le secret professionnel s'applique notamment aux médecins, pharmaciens, membres du personnel des CPAS, membres du personnel de l'aide spéciale à la jeunesse, de l'aide intégrale à la jeunesse et des centres d'encadrement des élèves, ainsi qu'aux magistrats, aux membres des forces de police, aux assistants de justice, aux avocats, aux huissiers de justice, etc. Le secret lié à la fonction s'applique notamment aux enseignants et à bon nombre d'agents de la fonction publique. Par ailleurs, les membres de certaines catégories professionnelles sont soumis, en fonction de la nature des informations dont ils disposent, tantôt au secret professionnel, tantôt au secret lié à une fonction. De plus, le régime applicable à une catégorie professionnelle peut varier d'une Communauté ou d'une Région à l'autre.

L'on a besoin d'un cadre permettant de récolter et de partager les informations sur les signaux de risque de radicalisation. La mise en place d'un tel cadre est juridiquement très complexe pour toute une série de raisons. Tout d'abord, il y a la grande diversité des régimes applicables, ainsi qu'il a été dit ci-dessus. Ensuite, le partage d'informations est en tension avec le droit à la vie privée

van de bestaansredenen van het beroepsgeheim zelf, namelijk het creëren van een vertrouwensrelatie.

Er zijn in essentie twee mogelijke pistes.

1) De eerste bestaat erin dat een genuanceerd maar complex geheel van werkafspraken wordt gemaakt over de informatie-uitwisseling. Men kan daartoe gebruik maken van bijvoorbeeld contactpersonen of de techniek van het gedeelde beroepsgeheim, afhankelijk van de betrokken beroepsgroep en de aard van de informatie.

2) De tweede optie is de wijziging van de wetgeving op het beroepsgeheim. Het beroepsgeheim is geregeld in de artikelen 458 en 458bis van het Strafwetboek. Dit is een bevoegdheid van de Federale Staat. Een wettelijke regeling biedt het voordeel dat een duidelijk, eenvoudig en uniform kader wordt geboden dat geldt voor alle beroepsgroepen en alle overheden. Het voornaamste probleem van deze oplossing is dat zij moeilijk in overeenstemming te brengen is met de fundamentele rechten en vrijheden en dat zij de essentie van het beroepsgeheim dreigt uit te hollen.

2. Op verschillende niveaus worden coördinerende organen opgericht aangeduid maar er is geen nationale/federale coördinatie

Binnen het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) van de Vlaamse regering zorgt een centrale verbindingspersoon voor afstemming tussen de verschillende Vlaamse beleidsdomeinen en tussen het Vlaams niveau en de lokale, gewestelijke en federale overheden en politie- en veiligheidsdiensten.

Binnen elk betrokken departement of agentschap zorgt een verbindingspersoon/aanspreekpunt voor interne informatiedeling en afstemming.

Het Vlaams Platform radicalisering bundelt de expertise en zorgt voor een geïntegreerd beleid.

De Brusselse regering voorziet in zijn actieplan een coördinerende rol voor het Gewest door middel van een gestructureerd netwerk van contact- en verbindingspersonen bij de verschillende beleidsniveaus.

De Brusselse regering zoekt eveneens steun op federaal, Europees en internationaal niveau bij erkende bronnen van deskundigheid en projectfinanciering.

et une des raisons d'être du secret professionnel, à savoir la création d'une relation de confiance.

Deux pistes sont envisageables fondamentalement.

1) La première consiste à conclure un ensemble nuancé mais complexe d'accords de travail régissant les échanges d'informations. L'on pourrait par exemple avoir recours pour ce faire à des personnes de contact ou à la technique du secret professionnel partagé, en fonction de la catégorie professionnelle concernée et de la nature des informations.

2) La seconde option serait de modifier la législation relative au secret professionnel. Le secret professionnel est régi par les articles 458 et 458bis du Code pénal. Cette matière relève de la compétence de l'État fédéral. Un régime légal a l'avantage d'offrir un cadre clair, simple et uniforme qui s'applique à toutes les catégories professionnelles et à toutes les autorités. Le principal inconvénient de cette solution est qu'elle est difficilement conciliable avec les droits et libertés fondamentaux et qu'elle risque de vider de sa substance l'essence même du secret professionnel.

2. Des organes de coordination sont créés à plusieurs niveaux, mais il n'y a pas de coordination au niveau national/fédéral

Au sein de l'*Agentschap Binnenlands Bestuur* (ABB) du gouvernement flamand, une personne de liaison centrale assure la coordination entre les divers domaines politiques flamands ainsi qu'entre le niveau flamand, d'une part, et les autorités et services de police et de sécurité locaux, régionaux et fédéraux, d'autre part.

Au sein de chaque département ou agence concerné(e), une personne de liaison ou un point de contact assure le partage des informations et la coordination en interne.

La Plateforme flamande de lutte contre la radicalisation est chargée de rassembler l'expertise disponible et de préparer une politique intégrée.

Le plan d'action du gouvernement bruxellois confie à la Région un rôle de coordination par le biais d'un réseau structuré de personnes de contact et de liaison aux différents niveaux de pouvoir.

Le gouvernement bruxellois recherche aussi, au niveau fédéral, européen et international, le soutien de sources reconnues d'expertise et de financement de projets.

In de Franse Gemeenschap wordt een samenwerking vooropgesteld met vergelijkbare structuren die zijn opgericht binnen de verschillende bevoegdheidsniveaus. Tevens wordt de oprichting voorzien van een antiradicalismenetwork (RAR) dat zal bestaan uit alle diensten van de verschillende betrokken algemene administraties alsook uit de vertegenwoordigers van de ministers. Het is de taak om samen te werken met alle vergelijkbare structuren die zijn opgericht binnen de verschillende bevoegdheidsniveaus, teneinde de middelen te bundelen en coherente antwoorden te bieden.

Deregering van het Waals Gewest heeft zich kunnen omringen met een netwerk van radicalisme correspondenten

In Nederland bestaat op nationaal niveau de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), een nationaal expertisecentrum en een nationale vertrouwenspersoon. De nationale vertrouwenspersoon ondersteunt sleutelfiguren vanuit de moslimgemeenschap. Het expertisecentrum versterkt de informatiepositie en netwerken van de overheid en gemeenten over maatschappelijke spanningen en radicalisering en levert praktische ondersteuning aan gemeenten en maatschappelijke instellingen bij radicalisering en maatschappelijke spanningen. De NCTV stelt experts beschikbaar voor de direct betrokken gemeenten. De experts ondersteunen gemeenten bij de duiding rondom jihadisme. Zij stimuleren vroegsignalering, interventiemogelijkheden en versterken relevante netwerken. De AIVD (Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst), de NCTV (Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid), de politie, het openbaar ministerie en de gemeenten delen alle beschikbare en relevante informatie om de meest effectieve interventie (inlichtingenmatig, strafrechtelijk en/of bestuurlijk) te bepalen en zicht te houden op de integraliteit, onverlet de bestaande gezagslijnen, structuren en wettelijke kaders. De NCTV zal een geaccrediteerde vakopleiding oprichten voor medewerkers van instanties en organisaties die het jihadisme bestrijden.

In België is er geen overkoepelende instantie die een globaal overzicht heeft op de initiatieven die op de verschillende niveaus worden genomen of die de « *good practices* » van een niveau kan doorgeven aan de andere of de coördinatie kan faciliteren tussen de maatregelen die worden genomen op de verschillende niveaus.

La Communauté française privilégie une coopération avec toutes les structures similaires créées dans les différents niveaux de pouvoir. Est également prévue la création d'un réseau antiradicalisme (RAR) qui se composera de l'ensemble des services des différentes administrations générales concernées ainsi que des représentants des ministres. Il s'agit de travailler avec toutes les structures similaires créées dans les différents niveaux de pouvoir afin de mutualiser les moyens et de fournir des réponses cohérentes.

Le gouvernement de la Région wallonne a su s'entourer d'un réseau de correspondants radicalisme.

Les Pays-Bas se sont dotés, au niveau national, d'un coordinateur national en matière de lutte contre le terrorisme et de sécurité (*Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid* – NCTV), d'un centre national d'expertise et d'une personne de confiance nationale. La personne de confiance nationale soutient des personnes clés issues de la communauté musulmane. Le centre d'expertise renforce l'information et le réseautage de l'État et des communes sur les tensions sociales et la radicalisation et il apporte un soutien pratique aux communes et institutions sociales confrontées à une radicalisation ou à des tensions sociales. Le NCTV met des experts à la disposition des communes directement concernées. Les experts aident les communes à mieux comprendre le phénomène du djihadisme. Ils promeuvent le signalement précoce, proposent des possibilités d'intervention et renforcent les réseaux pertinents. L'AIVD (*Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst* – service des renseignements et de la sécurité généraux), le NCTV, la police, le ministère public et les communes partagent toutes les informations disponibles et pertinentes afin de déterminer le mode d'intervention le plus efficace (du point de vue du renseignement, sur le plan pénal et/ou administratif) et d'en avoir une vision globale, sans préjudice des hiérarchies, des structures et des cadres légaux existants. Le coordinateur organisera une formation accréditée à l'intention des collaborateurs des instances et organisations qui luttent contre le djihadisme.

Il n'y a pas en Belgique d'instance faîtière ayant une vision globale des initiatives prises aux différents niveaux de pouvoir ou pouvant transmettre les « bonnes pratiques » d'un niveau de pouvoir aux autres ou qui puisse faciliter la coordination entre les mesures prises aux différents niveaux.

Het Overlegcomité lijkt het meest aangewezen forum om in dit verband een initiatief te nemen.

3. Er is evenmin een nationaal meldpunt in verband metradicalisering

De Nederlandse regering voorziet in punt 23.a. (« Betrokken burgers kunnen rekenen op steun ») van haar Actieprogramma Integrale Aanpak Jihadisme dat er een Nationaal Meldpunt radicalisering voor alle vormen van extremisme en jihadisme komt. Bezorgde burgers en eerstelijns professionals kunnen hier anoniem melding maken van ernstige zorgen over radicalisering, reclutering en jihadisme. Meldingen worden er beoordeeld en passend verwerkt (bij de meest relevante instantie).

Zoals blijkt uit punt 2. (*zie supra*) bestaat er in ons land op het federale niveau en binnen elk Gewest en elke Gemeenschap een verbindingspersoon, een contactpersoon, een platform, een netwerk, ..., voor de coördinatie van het anti-radicaliseringsbeleid. Een centraal meldpunt/telefoonnummer van waaruit een « dispatching » van meldingen of vragen van burgers inzake radicalisering naar het juiste beleidsniveau/de juiste instantie gebeurt, blijkt niet te bestaan.

4. De aanpak van radicalisering in de gevangenissen is afhankelijk van de plaats waar de gevangenis is gelegen

Niet alleen de minister van Justitie is bevoegd voor de gevangenissen maar in principe ook de Gemeenschappen in het kader van hun bevoegdheden inzake een aangepast aanbod inzake sociale hulpverlening aan gedetineerden (bijzondere wet van 8 augustus 1980, artikel 5, § 1, II, 7°).

In het kader van de uitvoering van het actieplan van Justitie « radicalisering in de gevangenissen », gebeurt de uitwisseling van informatie met betrekking tot radicalisering in gevangenissen momenteel voornamelijk in een federaal, permanent overlegplatform, opgericht in het kader van het protocolakkoord tussen de Veiligheid van de Staat en het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen (DG EPI). Dit protocolakkoord kadert in het federaal actieplan Radicalisme (Plan R). Aan het permanent overlegplatform nemen ook vertegenwoordigers van het OCAD, het Crisiscentrum en de centrale diensten Terrorisme van de federale politie deel.

Le Comité de concertation semble être l'organe le plus indiqué pour prendre une initiative à cet égard.

3. Il n'y a pas non plus de point de contact national en matière de radicalisation

Le gouvernement néerlandais prévoit au point 23.a. (« Les citoyens concernés peuvent compter sur un soutien ») de son Plan global de lutte contre le djihadisme qu'un point de contact national radicalisation est mis en place pour toutes les formes d'extrémisme et de djihadisme. Les citoyens et professionnels de première ligne inquiets peuvent y exprimer anonymement toute préoccupation sérieuse en lien avec la radicalisation, le recrutement et le djihadisme. Les signalements et dénonciations sont évalués et reçoivent le suivi approprié (par l'instance la plus pertinente).

Comme il ressort du point 2. (*voir supra*), il existe dans notre pays, au niveau fédéral et dans chaque Communauté et Région, une personne de liaison, une personne de contact, une plateforme, un réseau, ..., chargés de la coordination de la politique antiradicalisation. Il n'existe manifestement pas de point de contact/numéro d'appel centralisé chargé de dispatcher les signalements/dénonciations et questions des citoyens en matière de radicalisation vers le bon niveau de pouvoir ou la bonne instance.

4. L'approche de la radicalisation dans les prisons varie en fonction du lieu où l'établissement pénitentiaire est établi

Les prisons relèvent de la compétence non seulement du ministre de la Justice, mais aussi de celle des Communautés dans le cadre de leurs attributions relatives à une offre adaptée d'aide sociale aux détenus (loi spéciale du 8 août 1980, article 5, § 1^{er}, II, 7°).

Dans le cadre de la mise en œuvre du plan d'action « radicalisation dans les prisons » de la Justice, les échanges d'informations relatives à la radicalisation dans les prisons ont lieu pour l'instant principalement au sein d'une plateforme de concertation permanente qui a été créée dans le cadre du protocole d'accord entre la Sûreté de l'État et la direction générale des Établissements pénitentiaires (DG EPI). Ce protocole d'accord s'inscrit dans le cadre du plan d'action fédéral contre le radicalisme (Plan R). Participant également à la plateforme de concertation permanente des représentants de l'OCAM, du Centre de crise et des services centraux Terrorisme de la police fédérale.

In het actieplan van de Vlaamse regering wordt aangekondigd dat zij, samen met de federale overheid, zal onderzoeken op welke manier haar instrumenten inzake deradicalisering kunnen ingeschakeld worden (trajecten naar werk, opleiding, hulpverleningstrajecten, ...) in de aanpak van radicalisering in gevangenissen.

In de initiatieven van de Franse Gemeenschap inzake preventie van radicalisme wordt de aanpak van radicalisering in de gevangenissen niet vermeld.

Toch wordt in het federaal actieplan benadrukt dat Justitie overleg moet plegen met de deelstaten en hun respectievelijke administratieve diensten die binnen de gevangenismuren gevestigd zijn om na te gaan hoe deze kunnen bijdragen tot de strijd tegen radicalisering.

Het Vlaams decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden is van toepassing op de inrichtingen in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De Franse Gemeenschap heeft haar bevoegdheid inzake de sociale hulpverlening aan gedetineerden overgedragen aan het Waals Gewest en, voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, aan de Franse Gemeenschapscommissie (bijzonder decreet van 3 april 2014).

Ingevolge deze bevoegdhedenverdeling is het in elk geval mogelijk dat de uitoefening van de gemeenschapsbevoegdheden in de gevangenissen in de praktijk leidt tot een verschillende aanpak van het radicalisme, zelfs binnen de muren van eenzelfde gevangenis (Brussels Hoofdstedelijk Gewest).

5. De erkenning van de moskeeën en de imams gebeurt op verschillende niveaus

De bevoegdheid om erediensten te erkennen is federaal. De erkenning van een eredienst gaat gepaard met de keuze van een representatief orgaan van de betrokken eredienst. Ingevolge deze erkenning betaalt de federale regering ook de wedden en pensioenen van de bedienaren van de erkende godsdiensten. Zij neemt die bedienaren van de erediensten ten laste die door de religieuze overheid worden benoemd in een bepaald gebied.

De Gewesten zijn bevoegd om de instellingen belast met het beheer van de goederen van een eredienst te organiseren, hun werking te regelen en hierop toezicht uit te oefenen (verschillend geregeld in de drie Gewesten).

Le plan d'action du gouvernement flamand annonce que ce dernier réfléchira, avec l'autorité fédérale, à la manière d'intégrer ses instruments en matière de déradicalisation (démarches en vue de décrocher un emploi, formation, trajectoires d'aide, ...) dans l'approche de la radicalisation dans les prisons.

Les initiatives de la Communauté française en matière de prévention du radicalisme ne mentionnent pas la lutte contre la radicalisation dans les prisons.

Le plan d'action fédéral contre la radicalisation dans les prisons souligne cependant que la Justice doit se concerter avec les entités fédérées et leurs services administratifs respectifs établis dans les prisons afin de voir comment ils peuvent contribuer à la lutte contre la radicalisation.

Le décret du gouvernement flamand du 8 mars 2013 concernant l'organisation de l'offre d'aide et de services destinées aux détenus est d'application dans les établissements de la région de langue néerlandaise et la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

La Communauté française a transféré sa compétence en matière d'aide sociale aux détenus à la Région wallonne et sa compétence pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale a été transférée à la Commission communautaire française (décret spécial du 3 avril 2014).

À la suite de cette répartition des compétences, il est en tout cas possible que l'exercice des compétences communautaires dans les prisons mène dans la pratique à une approche différente du radicalisme, voire au sein des murs d'une même prison (Région Bruxelles-Capitale).

5. La reconnaissance des mosquées et des imams s'effectue à divers niveaux

La reconnaissance des cultes est une compétence fédérale. La reconnaissance d'un culte s'accompagne du choix d'un organe représentatif de ce culte. En outre, à la suite de cette reconnaissance, le gouvernement fédéral paie les traitements et les pensions des ministres des cultes reconnus. Il prend à sa charge les ministres des cultes reconnus qui sont nommés par leur autorité religieuse respective dans une zone déterminée.

Les Régions sont compétentes pour organiser les établissements chargés de la gestion du temporel d'un culte, régler leur fonctionnement et les contrôler (les réglementations adoptées à ce sujet sont différentes dans

Zo is in het Vlaams Gewest is, sinds 1 maart 2005, het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en de werking van de erkende erediensten van toepassing. In het Brusselse Gewest blijft de federale wetgeving van toepassing maar zijn er wel een aantal wijzigingen aangebracht door de ordonnantie van 18 juli 2002. In het Waals Gewest geldt nog steeds de federale wetgeving. De Gewesten zijn eveneens bevoegd voor de oprichting van geloofsgemeenschappen van de door de federale overheid erkende godsdiensten.

Op 8 juli 2008 hebben de federale overheid, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap een samenwerkingsakkoord gesloten over de gedeeltelijke regionalisering van de eredienstregeling. Volgens dit akkoord is de erkenning van een eredienst een federale beslissing. De Gewesten beslissen over de door de federale erkende erediensten ingediende verzoeken tot oprichting van een geloofsgemeenschap.

De Gemeenschappen, tenslotte, zijn bevoegd om de leerkrachten te benoemen die belast worden met het vak godsdienst en kunnen een ander representatief orgaan kiezen dan dat erkend door de federale overheid

Alle voorgestelde maatregelen in de strijd tegen de radicalisering voorzien uitgebreid overleg met de imams en de vertegenwoordigers van de islamitische geloofsgemeenschap in ons land. Het is echter niet helemaal duidelijk wie kan optreden tegen radicale moslimpredikers en wie kan beslissen om radicale moskeeën te sluiten. Evenmin is duidelijk wie de contacten moet leggen met de islamitische gevangenisalmoezieners. Moet dat gebeuren door het federale niveau of door het Gewest ?

In sommige gevallen gaat het om moskeeën die spontaan zijn opgericht en die dus niet erkend zijn door de Gewesten of waarvan de bedienaars van de eredienst niet betaald worden door de federale overheid.

Het samenwerkingsakkoord voorziet wel een advies van de federale overheid bij de oprichting van een geloofsgemeenschap. Indien het negatief advies van de federale overheid gegrond is op elementen die de veiligheid van de Staat of de openbare orde aanbelangen, wordt de oprichtingsprocedure van de geloofsgemeenschap opgeschort. Het samenwerkingsakkoord bevat echter geen bepalingen over wat er moet gebeuren wanneer een erkende geloofsgemeenschap later geradicaliseerd wordt. Dat is evenmin voorzien in de federale wet of in de wetgeving die door de Gewesten is aangenomen.

les trois Régions). En Région flamande, le décret du 7 mai 2004 relatif à l'organisation matérielle et au fonctionnement des cultes reconnus est en vigueur depuis le 1^{er} mars 2005. En Région bruxelloise, la législation fédérale reste d'application, même si l'ordonnance du 18 juillet 2002 y a apporté une série de modifications. En Région wallonne également, c'est toujours la législation fédérale qui s'applique. Les Régions sont également compétentes pour l'établissement de communautés religieuses concernant les cultes reconnus par l'autorité fédérale.

Le 8 juillet 2008, l'autorité fédérale, les Régions et la Communauté germanophone ont conclu un accord de coopération sur la régionalisation partielle du régime des cultes. En vertu de cet accord, la reconnaissance d'un culte est une décision fédérale. Les Régions se prononcent sur les demandes d'*« établissement d'une communauté religieuse »* émanant des cultes reconnus par l'autorité fédérale.

Enfin, les Communautés sont compétentes pour nommer les enseignants chargés de dispenser les cours de religion et peuvent choisir un autre organe représentatif que celui reconnu par l'autorité fédérale.

Toutes les mesures proposées dans le cadre de la lutte contre la radicalisation prévoient une large concertation avec les imams et les représentants de la communauté musulmane de notre pays. Les choses ne sont toutefois pas tout à fait claires quant à savoir qui peut intervenir à l'égard des prédicateurs musulmans radicaux et qui peut prendre la décision de fermer une mosquée radicale. Un certain flou entoure également la question de savoir qui doit établir les contacts avec les aumôniers de prison musulmans. Ces contacts doivent-ils être organisés par le fédéral ou par les Régions ?

Dans certains cas, il s'agit de mosquées qui se sont créées spontanément et qui ne sont dès lors pas reconnues par les Régions ou dont les ministres du culte ne sont pas rémunérés par l'autorité fédérale.

L'accord de coopération prévoit néanmoins que l'autorité fédérale rende un avis concernant l'établissement d'une communauté religieuse. Si elle rend un avis négatif fondé sur des éléments concernant la sécurité de l'État ou l'ordre public, la procédure d'établissement d'une communauté religieuse est suspendue. L'accord de coopération ne contient cependant aucune disposition sur ce qu'il convient de faire si une communauté religieuse reconnue se radicalise par la suite. Rien n'est prévu non plus à ce sujet dans la loi fédérale ni dans les réglementations régionales.

6. Huisonderwijs

Risicosignalen inzake radicalisering worden vaak opgemerkt in het onderwijs. Het huisonderwijs ontsnapt evenwel aan deze vorm van detectie. Huisonderwijs is onderwijs dat verstrekt wordt aan leerplichtigen van wie de ouders beslist hebben om hun kinderen niet in te schrijven in een door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde school. Huisonderwijs kan georganiseerd worden in individueel verband, maar ook privéscholen vallen onder het stelsel van huisonderwijs (in dat geval spreken we van collectief huisonderwijs).

De diensten van de drie Gemeenschappen beschikken over de lijsten van leerplichtigen die huisonderwijs volgen. Het zou nuttig zijn – en er werd reeds voor gepleit – dat iedere gemeente zou beschikken over de lijst van leerplichtigen die hun woonplaats hebben in de gemeente.

7. Het plan « R » is geklassificeerd

In navolging van andere Europese lidstaten, voerde de Belgische regering in september 2005 een Actieplan Radicalisme in. Het Plan Radicalisme (Plan R), waarvan de uitvoering door het OCAD wordt gecoördineerd, is als vertrouwelijk geklassificeerd overeenkomstig de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen. Het blijft dan ook gissen naar de precieze inhoud van het Plan R. Het plan berust op vijf pijlers en de aanpak van de radicalisering in de gevangenissen is er daar een van.

Een classificatie op grond van de wet van 1998 heeft als gevolg dat alleen iemand met de overeenstemmende veiligheidsmachtiging kennis kan nemen van dit plan. Op overtreding van de classificatieregels door iemand met een veiligheidsmachtiging staat een gevangenisstraf van één maand tot vijf jaar.

Die classificatie roept vragen op :

— is de classificatie geen belemmering voor de implementatie van het plan door de diensten van justitie en binnenlandse zaken die er geen kennis van kunnen nemen ?

— is de classificatie geen belemmering voor de vlotte samenwerking met de regeringen van de deelstaten ?

6. Enseignement à domicile

Des signaux de risque de radicalisation sont souvent décelés dans l'enseignement. L'enseignement à domicile échappe toutefois à cette détection. L'enseignement à domicile est l'enseignement dispensé aux jeunes soumis à l'obligation scolaire que les parents ont décidé de ne pas inscrire dans une école financée ou subventionnée par la Communauté flamande, la Communauté française ou la Communauté germanophone. L'enseignement à domicile peut être organisé individuellement mais les écoles privées relèvent également du système de l'enseignement à domicile (on parle dans ce cas d'enseignement collectif à domicile).

Les services des trois Communautés disposent des listes des jeunes soumis à l'obligation scolaire qui suivent l'enseignement à domicile. Il serait utile – et des plaidoyers ont déjà été tenus en ce sens – que chaque commune dispose de la liste des jeunes soumis à l'obligation scolaire domiciliés sur son territoire.

7. Le plan R est classifié

À l'instar d'autres États membres européens, le gouvernement belge a instauré en septembre 2005 un Plan d'action contre le radicalisme. Le Plan Radicalisme (« Plan R »), dont la mise en œuvre est coordonnée par l'OCAM, a été classifié confidentiel conformément à la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité. On peut dès lors faire tout au plus des supputations sur le contenu précis de ce plan. Le plan repose en tout cas sur cinq piliers, dont la lutte contre la radicalisation dans les prisons.

Une classification sur la base de la loi de 1998 entraîne que seuls les titulaires d'une habilitation de sécurité correspondante peuvent prendre connaissance du plan visé. Le non-respect des règles de classification par un titulaire d'une habilitation de sécurité est puni par une peine d'emprisonnement d'un mois à cinq ans.

Une telle classification soulève les questions suivantes :

— la classification ne constitue-t-elle pas une entrave à la mise en œuvre du plan par les services de la Justice et de l'Intérieur qui ne peuvent pas en prendre connaissance ?

— la classification ne constitue-t-elle pas une entrave à la bonne coopération avec les gouvernements des entités fédérées ?

Het gevolg is in elk geval dat het gevoerde beleid de nodige transparantie ontbeert. Dit staat in schril contrast met het Nederlandse beleid en dat van Groot-Brittannië waar de concrete beleidsmaatregelen in verband met radicalisering op de website van de regering staan. Dit belet niet dat deze landen de operationele plannen wel geheim houden.

8. Bestuurlijke vrijheidsbeperkende maatregelen

— Een nieuwe Nederlandse wet in wording

Op 8 december 2015 werd in de Nederlandse Tweede Kamer een ontwerp ingediend van een tijdelijke wet bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding (1). De wet geldt slechts voor vijf jaar.

De wet machtigt de minister van Veiligheid en Justitie om bestuurlijke maatregelen te nemen tegen een persoon die op grond van zijn gedragingen in verband kan worden gebracht met terroristische activiteiten of de ondersteuning daarvan.

Het gaat om de volgende maatregelen :

1) meldplicht = een verplichting om zich op door de minister vastgestelde tijdstippen te melden bij een politiechef of organisatie ;

2) gebiedsverbod = een verbod om zich te bevinden in of in de omgeving van een of meer bepaalde objecten dan wel in een bepaald gedeelte of bepaalde delen van het land ;

3) contactverbod = een verbod om zich te bevinden in de nabijheid van een of meer bepaalde personen.

Een andere maatregel is het uitreisverbod. De minister kan, indien dat noodzakelijk is met het oog op de bescherming van de nationale veiligheid, aan een persoon een verbod opleggen het Schengengebied te verlaten, indien ten aanzien van deze persoon het gegrondde vermoeden bestaat dat deze zich buiten dit grondgebied zal begeven met als doel zich aan te sluiten bij een organisatie die is geplaatst op een lijst van organisaties die deelnemen aan een nationaal of internationaal gewapend conflict en een bedreiging vormen voor de nationale veiligheid.

(1) Tijdelijke regels inzake het opleggen van vrijheidsbeperkende maatregelen aan personen die een gevaar vormen voor de nationale veiligheid of die voornemens zijn zich aan te sluiten bij terroristische strijdgroepen en inzake het weigeren en intrekken van beschikkingen bij ernstig gevaar voor gebruik ervan voor terroristische activiteiten (tijdelijke wet bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding).

La conséquence est en tout cas que la politique menée n'a pas la transparence nécessaire. Le contraste est criant avec la politique menée aux Pays-Bas et en Grande-Bretagne où les mesures politiques concrètes en matière de lutte contre le radicalisme sont publiées sur le site Internet du gouvernement, ce qui n'empêche pas ces pays de garder secrets les plans opérationnels.

8. Mesures administratives restrictives de liberté

— Une nouvelle loi néerlandaise en préparation

Le 8 décembre 2015, la Deuxième Chambre néerlandaise a déposé un projet de loi temporaire sur les mesures administratives visant à lutter contre le terrorisme (1). La loi en question ne sera en vigueur que pendant une durée de cinq ans.

La loi habilite le ministre de la Sécurité et de la Justice à adopter des mesures administratives à l'encontre d'une personne qui, en raison de ses agissements, peut être mise en relation avec des activités terroristes ou avec le soutien de telles activités.

Il s'agit des mesures suivantes :

1) obligation de présentation = une obligation de se présenter à un chef de police ou à une organisation à des intervalles fixés par le ministre ;

2) interdiction de lieu = une interdiction de se trouver dans ou à proximité d'un ou de plusieurs lieux ou dans une ou plusieurs parties ou régions déterminées du pays ;

3) interdiction de contact = une interdiction de se trouver à proximité d'une ou de plusieurs personnes déterminées.

L'interdiction de quitter le pays est une autre mesure. Le ministre peut, si la protection de la sécurité nationale le requiert, imposer à une personne une interdiction de quitter l'espace Schengen, s'il existe à son sujet un soupçon fondé qu'elle quittera ce territoire dans le but d'adhérer à une organisation inscrite sur une liste d'organisations qui participent à un conflit armé national ou international et qui constituent une menace pour la sécurité nationale.

(1) Règles provisoires concernant l'imposition de mesures restrictives de liberté à des personnes qui constituent un danger pour la sécurité nationale ou qui ont l'intention d'adhérer à des groupes combattants terroristes et concernant le refus et le retrait de dispositions en cas de danger grave d'utilisation de celles-ci pour des activités terroristes (loi temporaire sur les mesures administratives visant à lutter contre le terrorisme).

Wie één van deze maatregelen niet naleeft, wordt gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste één jaar of een geldboete.

De minister overlegt voorafgaandelijk met de burgemeester van de gemeente waar de betrokken persoon zijn woon- of verblijfplaats heeft over de voorgenomen maatregelen.

De maatregelen mogen maximaal zes maanden duren maar zijn verlengbaar.

Tegen de beslissing om een maatregel op te leggen is beroep mogelijk bij de rechtkant.

Over dit wetsontwerp bracht de Nederlandse Raad van State een kritisch advies uit. De Raad dringt erop aan grondig te motiveren waarom de ontworpen maatregelen noodzakelijk zijn, aangezien zij een inperking vormen van verschillende grondrechten.

— Nuttig voor België ?

Het Nederlandse wetsontwerp stelt maatregelen voor waarvan sommige in België reeds gekend zijn, doch enkel als een strafsanctie die door een rechter kan worden opgelegd of slechts binnen een bepaalde context.

De invoering van dergelijke maatregelen – opgelegd door het bestuur of de rechter – is in België een federale bevoegdheid, althans voor zover die maatregelen deel uitmaken van het veiligheidsbeleid. Anderzijds zouden ook de Gemeenschappen en de Gewesten bevoegd kunnen zijn om dergelijke maatregelen in te voeren, doch dan enkel als een accessoire bevoegdheid bij de uitoefening van één van hun materiële bevoegdheden.

— Deradicaliseringprogramma's

Een deradicaliseringprogramma kan in België worden opgelegd door een rechter, bijvoorbeeld als probatie-maatregel of als voorwaarde voor een voorwaardelijke invrijheidstelling.

Indien evenwel ook België de mogelijkheid zou aanvaarden dat vrijheidsbenemende maatregelen worden opgelegd door het bestuur, zoals Nederland op het punt staat te doen, rijst de vraag of het niet eveneens mogelijk is dat het bestuur een deradicaliseringprogramma oplegt, weze het met een mogelijkheid tot beroep bij de rechter.

La personne qui ne respecte pas l'une de ces mesures est punie par une peine d'emprisonnement ne dépassant pas un an ou par une amende.

Le ministre mène une concertation préalable avec le bourgmestre de la commune où l'intéressé a son domicile ou sa résidence concernant les mesures envisagées.

Les mesures ne peuvent pas excéder six mois mais peuvent être prolongées.

Un recours peut être intenté devant le juge contre la décision d'imposer une mesure.

Le Conseil d'État néerlandais a rendu un avis critique concernant le projet de loi en question. Il insiste sur la nécessité de motiver de manière circonstanciée en quoi les mesures envisagées sont nécessaires, dès lors qu'elles imposent une limitation de différents droits constitutionnels.

— Utile pour la Belgique ?

Le projet de loi néerlandais propose des mesures dont certaines sont déjà connues en Belgique, bien qu'elles puissent uniquement être imposées à titre de sanction pénale par un juge ou dans un contexte déterminé.

L'instauration de telles mesures – imposées par l'administration ou par le juge – relève de la compétence de l'autorité fédérale en Belgique, pour autant du moins que ces mesures fassent partie de la politique de sécurité. Par ailleurs, les Communautés et les Régions pourraient également être compétentes pour instaurer de telles mesures, mais seulement à titre de compétence accessoire dans le cadre de l'exercice d'une de leurs compétences matérielles.

— Les programmes de déradicalisation

En Belgique, un programme de déradicalisation peut être imposé par un juge, par exemple comme mesure de probation ou comme condition pour une libération conditionnelle.

La question se pose néanmoins de savoir si, dans l'hypothèse où la Belgique accepterait également la possibilité que des mesures privatives de liberté soient adoptées par l'administration, comme les Pays-Bas s'apprêtent à le faire, l'administration ne pourrait pas également imposer un programme de déradicalisation, assorti éventuellement d'une possibilité de recours devant le juge.

Die mogelijkheid zou dan zowel aan de federale overheid als aan de Gemeenschappen (bijvoorbeeld op grond van hun bevoegdheid inzake de sociale hulpverlening aan gedetineerden, de jeugdbescherming, enz.) kunnen toekomen. Daartoe is wel een wettelijk of decretaal initiatief vereist. Bovendien zal grondig moeten worden onderzocht of dit in overeenstemming is met de Grondwet en de mensenrechtenverdragen.

9. Een Vlaamse en een Franstalige kamer in het Executief van de moslims in België

De resolutie van het Vlaams Parlement betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering dringt aan op een wettelijk verankerde Vlaamse en Franstalige kamer in het Executief van de moslims in België, om de samenwerking met de Vlaamse overheid en de lokale overheden transparanter en vlotter te laten verlopen.

Dit vergt een federaal regelgevend initiatief.

10. Bevriezing van tegoeden

Één van de federale maatregelen betreft de bevriezing van de tegoeden van personen betrokken bij terrorisme.

Een bevriezing van tegoeden, met inbegrip van het verval van recht op uitkeringen, financiële toelagen en studiefinanciering, vergt een nauwkeurige coördinatie tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de lokale besturen.

11. Er is geen vertegenwoordiging van de gemeenschappen of gewesten in de Nationale Veiligheidsraad alhoewel zij ook bevoegdheden hebben op het vlak van radicalisering

12. Sociale media en internet. Aanpak van haatpredikers

De verschillende regeringen van ons land hebben plannen om radicalisering op het internet tegen te gaan. De actieplannen van de Gemeenschappen bevatten onder meer maatregelen inzake het lanceren van een tegenverhaal, wellicht met toepassing van de bevoegdheden inzake culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 7°, 8° en 14°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Louter repressieve maatregelen zoals het verwijderen van websites waarop haat wordt gezaaid, vallen onder de bevoegdheid van het federale niveau. Tijdens de mededeling van de federale regering van 19 november 2015 kondigde de eerste

Cette possibilité pourrait être accordée aussi bien à l'autorité fédérale qu'aux Communautés (par exemple sur la base de leur compétence en matière d'aide sociale aux détenus, de protection de la jeunesse, etc.). Une initiative légale ou décrétale serait néanmoins requise à cet effet. Il conviendra en outre d'examiner minutieusement si la mesure n'est pas contraire à la Constitution ou aux conventions relatives aux droits de l'homme.

9. Une chambre flamande et une chambre francophone au sein de l'Exécutif des musulmans de Belgique

La résolution du Parlement flamand relative à la lutte contre la radicalisation violente insiste sur la nécessité d'avoir au sein de l'Exécutif des musulmans de Belgique une chambre flamande et une chambre francophone ancrées dans la loi, en vue d'assurer une coopération plus transparente et plus aisée avec l'autorité flamande et avec les autorités locales.

Cela nécessite une initiative réglementaire fédérale.

10. Gel des avoirs

Une des mesures fédérales concerne le gel des avoirs des personnes impliquées dans le terrorisme.

Un gel des avoirs, en ce compris la perte du droit aux allocations et subventions et au financement des études, requiert une coordination minutieuse entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les administrations locales.

11. Les Communautés et les Régions ne sont pas représentées au sein du Conseil national de sécurité, bien qu'elles disposent aussi de compétences en matière de lutte contre la radicalisation

12. Médias sociaux et internet. Lutte contre les prédateurs de la haine

Les différents gouvernements de notre pays ont des plans d'action visant à combattre la radicalisation sur l'Internet. Les plans d'action des Communautés contiennent entre autres des mesures visant à lancer un contre-récit et ce, probablement, en application des compétences concernant les matières culturelles visées à l'article 4, 7°, 8° et 14°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Les mesures d'ordre purement répressif telles que la fermeture de sites web qui appellent à la haine relèvent de la compétence du niveau fédéral. Lors de la communication du gouvernement fédéral du 19 novembre 2015, le premier

minister aan dat er een wet zou worden voorgesteld waardoor dergelijke sites kunnen worden afgesloten.

Het is misschien aangewezen om voor deze problematiek het internationaal perspectief niet uit het oog te verliezen.

Op 26 november 2015 geraakten het Europees Parlement en de Europese Raad het eens over een uitbreiding van het mandaat van Europol om terrorisme tegen te gaan. Luidens het persbericht van het Europees Parlement zou de ontwerpregelgeving duidelijke regels bevatten voor bestaande eenheden zoals de *Internet Referral Unit* en het nieuwe *European Counter Terrorism Center* dat op 1 januari 2016 van start gaat. De *Internet Referral Unit* van Europol staat in voor de vlotte verwijdering van websites waarop terroristische daden worden verheerlijkt of waarop EU-burgers worden aangemoedigd om zich bij terroristische organisaties aan te sluiten.

Europol zou in sommige gevallen rechtstreeks informatie kunnen uitwisselen met private instanties zoals bedrijven en NGO's om sneller te kunnen werken. Zo zal het bijvoorbeeld rechtstreeks *Facebook* kunnen contacteren om te vragen om webpagina's van IS te verwijderen of om details te vragen over pagina's die door dezelfde gebruiker worden onderhouden om zo de verspreiding van terroristische propaganda tegen te gaan.

Op 3 december 2015 organiseerde de Europese commissaris voor Migratie, Binnenlandse Zaken en Burgerschap, de heer Dimitris Avramopoulos, een EU Internet Forum (« *Bringing together governments, Europol and technology companies to counter terrorist content and hate speech online* »). Op dit forum kwamen de Europese ministers van Binnenlandse Zaken samen met *high-level* vertegenwoordigers van grote internetbedrijven, Europol, de Europese anti-terrorismcoördinator en het Europees Parlement. Bedoeling is om tot een gezamenlijke – vrijwillige – aanpak te komen, gebaseerd op een publiek-private samenwerking, om schadelijke online gegevens te detecteren en er tegen op te treden.

In de Belgische context zou men de oprichting van een burgerlijk meldpunt voor radicalisme kunnen onderzoeken zoals datgene voor kinderporno dat momenteel bestaat bij Child Focus : <http://www.childfocus.be/nl/burgerlijk-meldpunt>.

ministre a annoncé le dépôt d'un projet de loi permettant de fermer de tels sites.

Il est peut-être indiqué de ne pas perdre de vue la perspective internationale dans le cadre de cette problématique.

Le 26 novembre 2015, le Parlement européen et le Conseil européen ont conclu un accord visant à renforcer le mandat d'Europol pour combattre le terrorisme. Selon le communiqué de presse du Parlement européen, « le règlement prévoit par ailleurs des règles claires sur les unités ou centres qui existent déjà, comme l'unité de signalement des contenus sur Internet qui veille à la suppression rapide de sites web faisant l'éloge d'actes terroristes et encourageant les citoyens de l'UE à rejoindre des organisations terroristes, ou le Centre européen de la lutte contre le terrorisme, qui débutera officiellement ses travaux le 1^{er} janvier 2016.

Europol sera dans certains cas en mesure d'échanger des informations directement avec les entités privées telles que des entreprises ou des ONG, qui devraient lui permettre de travailler plus rapidement. Par exemple, l'agence pourrait contacter directement le fournisseur de service de réseau social *Facebook* pour lui demander de supprimer une page web gérée par l'EI ou lui demander des détails concernant d'autres pages qui pourraient être gérées par le même utilisateur, afin d'éviter la diffusion de propagande terroriste. »

Le 3 décembre 2015, Dimitris Avramopoulos, commissaire européen chargé de la Migration, des Affaires intérieures et de la Citoyenneté, a organisé le Forum de l'UE sur l'internet (« Réunir les gouvernements, EUROPOL et les entreprises du secteur de l'internet pour lutter contre les contenus à caractère terroriste et les discours de haine en ligne »). Ce forum a réuni les ministres de l'Intérieur de l'UE, des représentants de haut niveau de grandes entreprises du secteur de l'internet, des représentants d'Europol, le coordinateur de l'UE pour la lutte contre le terrorisme et des représentants du Parlement européen. L'objectif est de parvenir à une approche commune volontaire, fondée sur un partenariat public-privé, pour détecter les contenus préjudiciables en ligne et les combattre.

Dans le contexte belge, l'on pourrait examiner la création d'un point de contact civil pour le radicalisme à l'instar du point de contact civil pour le signalement d'images d'abus sexuel d'enfants de Child Focus : <http://www.childfocus.be/fr/point-de-contact-civil>.

Via het meldpunt van Child Focus kunnen de melden anoniem blijven en de medewerkers zijn gebonden door het beroepsgeheim. Momenteel worden alle meldingen nog doorgestuurd naar de federale politie, zonder dat Child Focus deze opent. Indien na onderzoek door de politie blijkt dat de gemelde beelden wel degelijk beelden van seksueel misbruik van kinderen zijn, wordt nagegaan van waar de beelden afkomstig zijn. Wordt de site in België gehost, dan doet de politie verder onderzoek naar het misbruik zelf. Tegelijk wordt ook aan de Belgische hosting providers gevraagd om de beelden offline te halen. Indien de betrokken site uit het buitenland komt, worden de beelden doorgestuurd naar de politiediensten van het land in kwestie.

Het nieuwe meldpunt voor radicalisme zou op vergelijkbare manier de anonieme melding kunnen onderzoeken en indien nodig aan de federale politie doorsturen. Indien de site in het buitenland wordt gehost, wordt de info doorgestuurd naar de diensten van Europol voor verder gevolg.

13. Wapenhandel

Wapenhandel is een gedeelde bevoegdheid van de Federale Staat en de Gewesten. Er rijzen met betrekking tot de regelgeving, de controle op de toepassing ervan en de samenwerking tussen de Staat en de Gewesten verschillende vragen.

1) De tussenhandel

De Gewesten zijn bevoegd voor de in-, uit- en doorvoer van wapens. De tussenhandel in wapens blijft echter een federale bevoegdheid. Uit antwoorden van de minister van Justitie (1) en de minister van Economie (2) op parlementaire vragen blijkt dat de controle op de activiteiten van de tussenhandelaren ontoereikend is. De minister van Justitie erkende in 2013 de noodzaak van een nieuwe en efficiëntere federale regelgeving. Ook in recente rechtsleer wordt erop aangedrongen dat de federale overheid haar resterende bevoegdheid inzake tussenhandel in wapens ter harte neemt (3).

2) De federale restbevoegdheden : gebrekkig juridisch kader, te weinig transparantie en te weinig rapportering ?

(1) Vraag om uitleg van de heer Hellings aan de minister van Justitie over « de uitvoering van het gemeenschappelijk Europees standpunt inzake de makelaardij in wapens », Senaat, Handelingen nr. 5-239COM van 3 juli 2013, blz. 12.

(2) Schriftelijke vraag nr. 5-6293 van de heer Anciaux van 22 mei 2012, antwoord van 28 september 2012, Senaat.

(3) T. Baum e.a., *Belgische wapenhandel. Een politiek, economisch en ethisch hangijzer*, Acco, Leuven, 2014, blz. 94.

Les auteurs des signalements effectués via le point de contact civil de Child Focus peuvent rester anonymes et les collaborateurs sont tenus au secret professionnel. Pour l'instant, les signalements sont tous transmis, sans être ouverts, à la police fédérale. Si l'enquête démontre que les images signalées sont effectivement des images d'abus sexuels d'enfants, l'enquêteur s'attache à déterminer leur provenance. Si le site est hébergé en Belgique, les autorités belges sont concernées et poursuivent l'enquête sur l'abus proprement dit. En parallèle, les fournisseurs belges de services Internet sont priés de retirer les images du web. Si le site se trouve à l'étranger, les images sont envoyées aux services de police du pays concerné.

Le nouveau point de contact pour le radicalisme pourrait examiner de manière analogue le signalement anonyme et le transmettre à la police fédérale s'il en est besoin. Si le site est hébergé à l'étranger, les infos sont transmises aux services d'Europol pour suite utile.

13. Le commerce des armes

Le commerce des armes est une compétence partagée entre l'État fédéral et les Régions. Plusieurs questions se posent à ce sujet en ce qui concerne la réglementation, le contrôle de l'application de celle-ci et la coopération entre l'État fédéral et les Régions.

1) Le courtage en armements

Les Régions sont compétentes pour l'importation, l'exportation et le transit des armes. Le courtage en armements reste cependant une compétence fédérale. Il ressort des réponses apportées à des questions Parlementaires par la ministre de la Justice (1) et par le ministre de l'Économie (2) que le contrôle des activités des courtiers laisse à désirer. En 2013, la ministre de la Justice a reconnu la nécessité d'adopter une réglementation fédérale plus efficace. La doctrine récente insiste également sur l'importance que l'autorité fédérale prenne à cœur la compétence qui lui reste en matière de courtage en armements (3).

2. Les compétences fédérales résiduelles : cadre juridique déficient, manque de transparence et système de rapportage insatisfaisant ?

(1) Demande d'explications de M. Benoit Hellings à la ministre de la Justice sur « la mise en œuvre de la position européenne commune sur le courtage en matière d'armes », Sénat, Annales n° 5-239COM du 3 juillet 2013, p. 12.

(2) Question écrite n° 5-6293 de M. Anciaux du 22 mai 2012, réponse du 28 septembre 2012, Sénat.

(3) T. Baum et al., « *Belgische wapenhandel. Een politiek, economisch en ethisch hangijzer* », Acco, Louvain, 2014, p. 94.

De federale overheid is nog steeds bevoegd voor verschillende onderdelen van het beleid inzake wapenhandel.

Het betreft :

- de wapenhandel vanuit en naar de overheid (leger, politie en veiligheid) (1) ;
- de bestrijding van de illegale wapenhandel ;
- de tussenhandel in wapens ;
- de voorwaarden voor krediet- en verzekeringsinstellingen om wapenhandelstransacties te mogen financieren of verzekeren (zie echter punt 3) ;
- de handel in foltertuigen (vergunningsstelsel voor de uitvoer van goederen die voor dergelijke doeleinden gebruikt zouden kunnen worden).

In de rechtsleer wordt erop gewezen dat het juridische kader voor deze aangelegenheden verouderd is en de transparantie en rapportering minimaal, « zodat het federale niveau intussen achterop hinkt in vergelijking met de deelstaten (2). »

3) Wie is bevoegd voor de regelgeving inzake de voorwaarden voor krediet- en verzekeringsinstellingen om wapenhandelstransacties te mogen financieren of verzekeren ?

Deze bevoegdheid werd door de Raad van State als een accessoire bepaling beschouwd die door de Gewesten gereguleerd mag worden. De Gewesten hebben dit echter niet gedaan, zodat de federale regeling (artikelen 14 en 15 van de wet van 5 augustus 1991) van toepassing blijft. Het zou nuttig zijn dat de Gewesten en de federale overheid duidelijk afspreken wie de bevoegdheid uitoefent. Dergelijke afspraken zouden bijvoorbeeld kunnen worden gemaakt in het recent opgerichte Interfederaal Overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel (IOBIW).

4) Nood aan een samenwerkingsakkoord tussen de Staat en de Gewesten inzake de samenwerking van de gewestelijke diensten, de douanediensten en justitie met betrekking tot wapenhandel

(1) Artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 4^e en 8^e, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

(2) T. Baum e.a., o.c., blz. 94.

L'autorité fédérale est toujours compétente pour différentes composantes de la politique du commerce des armes.

Les compétences en question sont les suivantes :

- le commerce d'armes avec les pouvoirs publics (armée, police et sécurité) (1) ;
- la lutte contre le trafic illicite d'armes ;
- le courtage en armements ;
- les conditions à respecter par les organismes de crédit et d'assurance pour qu'ils puissent financer ou assurer des transactions liées au commerce d'armes (voir néanmoins le point 3) ;
- le commerce d'instruments de torture (système de licences pour l'exportation de biens susceptibles d'être utilisés à de telles fins).

La doctrine souligne que le cadre juridique relatif à ces matières est dépassé et que la transparence et le rapportage en vigueur en la matière sont minimaux « si bien que le niveau fédéral a pris du retard par rapport aux entités fédérées (2) ».

3) Qui est compétent pour la réglementation relative aux conditions imposées aux organismes de crédit et d'assurance pour qu'ils puissent financer ou assurer des transactions relatives au commerce d'armes ?

Le Conseil d'État a considéré que cette compétence constitue une disposition accessoire pouvant être régulée par les Régions. Les Régions n'ayant cependant adopté aucune disposition à ce sujet, la réglementation fédérale (articles 14 et 15 de la loi du 5 août 1991) reste d'application. Il serait utile que les Régions et l'autorité fédérale se concertent pour déterminer clairement qui exerce la compétence en question. Des accords en la matière pourraient par exemple être conclus dans le cadre du Comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes (CIPCI), qui a été créé récemment.

4) Nécessité d'un accord de coopération entre l'État et les Régions concernant la coopération des services régionaux, des services de douane et de la Justice en matière de commerce d'armes

(1) Article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, 4^e et 8^e, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

(2) T. Baum e.a., o.c., p. 94.

Op 17 juli 2007 sloten de Federale Staat en de Gewesten een samenwerkingsakkoord « met betrekking tot de invoer, uitvoer en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en de daaraan verbonden technologie alsook van producten en technologieën voor dubbel gebruik ».

Dit akkoord regelt de samenwerking tussen de Gewesten en de FOD Buitenlandse Zaken inzake de wapenhandel.

Er moet worden nagegaan of zich, inzake wapenhandel, niet eveneens een samenwerkingsakkoord opdringt tussen enerzijds de Gewesten en anderzijds de douane-diensten en/of de FOD Justitie.

14. Notie van « noodtoestand » is niet geregeld en heeft zeker geen grondwettelijke basis

15. Notie minderjarigen

Zij vallen onder beschermingsmaatregelen (die een gemeenschapsbevoegdheid zijn) tenzij zij door het gerecht uit handen worden gegeven.

B. Besprekking van de knelpuntennota

De nota werd door de commissie een eerste maal besproken tijdens de vergadering van 8 januari.

De heer Wahl benadrukt dat de senatoren op politiek vlak verantwoordelijk zijn voor het document.

Wat het beroepsgeheim en een eventuele wijziging van het strafrecht betreft, merkt de heer Wahl op dat dit volledig onder de bevoegdheid valt van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het beroepsgeheim is een zeer delicate zaak. Het varieert naargelang van de beroepsgroep. Het beroepsgeheim van een leerkracht is niet hetzelfde als dat van een arts of een advocaat, of dat van mensen uit de sociale sector. Het beroepsgeheim kan bovendien anders worden opgevat in de verschillende Gemeenschappen en de Gewesten. Bij het inschatten van het beroepsgeheim komt ook vaak een persoonlijke factor kijken. Waar ligt de grens van het beroepsgeheim ?

Wat de Senaat betreft, is het belangrijk om het thema hier aan te snijden en er eventueel wat nuances aan toe te voegen. De wetgeving ter zake is verspreid over drie niveaus. Het federale niveau, het niveau van de Gemeenschappen en de Gewesten, en daarnaast ook

Le 17 juillet 2007, l'État fédéral et les Régions ont conclu un accord de coopération « relatif à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente, ainsi que des biens et technologies à double usage ».

Cet accord régit la coopération entre les Régions et le SPF Affaires étrangères en matière de commerce des armes.

Il convient de vérifier si la conclusion d'un accord de coopération en matière de commerce des armes ne s'impose pas également entre, d'une part, les Régions et, d'autre part, les services de douane et/ou le SPF Justice.

14. La notion d'« état d'urgence » n'est pas réglée et n'a en tout cas aucune base constitutionnelle.

15. L'aspect relatif aux mineurs

Les mineurs tombent sous le coup de mesures de protection (qui sont une compétence communautaire), sauf en cas de dessaisissement du tribunal.

B. Discussion de la note relative aux points névralgiques

La commission a examiné la note une première fois lors de sa réunion du 8 janvier.

M. Wahl souligne que, sur le plan politique, les sénateurs devront porter la responsabilité du document final.

En ce qui concerne le problème du secret professionnel et une éventuelle modification du Code pénal, M. Wahl fait remarquer que cette manière relève entièrement de la compétence de la Chambre des représentants. Le secret professionnel est une matière très délicate. Il va varier selon l'ordre professionnel. Le secret professionnel d'un enseignant n'est pas le même que celui d'un médecin ou d'un avocat ou celui des professionnels des secteurs sociaux. En plus, le secret professionnel peut varier d'une Communauté ou Région à l'autre. L'appréciation du secret professionnel contient souvent aussi un élément personnel. Jusqu'où est-on tenu par un secret professionnel ?

Au niveau du Sénat, il importe de relever la problématique et peut-être y apporter des nuances. La législation en cette matière dépend de trois niveaux. Le niveau fédéral, le niveau des Communautés et Régions et, en dernier lieu, celui des ordres professionnels. Le pouvoir

het niveau van de beroepsverenigingen. De politiek kan zijn standpunt op dat derde niveau niet opdringen. Het wordt dus moeilijk om het juiste evenwicht te vinden.

De heer Van Rompuy wijst er op dat deze materie ook besproken wordt in het Vlaams parlement. In Vlaanderen bestaat het zogenaamde « Protocol van moed (1) » rond kindermishandeling waarbij afspraken zijn gemaakt over hoe men met gevoelige informatie omgaat. Er is onderzoek in gang gezet om te kijken hoe en of zulke afspraken kunnen worden gemaakt over deradicalisering.

Mevrouw Meuleman wijst er op dat in het Vlaams Parlement een reeks hoorzittingen is gehouden waarbij het probleem van het beroepsgeheim heel sterk naar voor is gekomen. Vanuit het veld van welzijnswerkers en deradicaliseringsambtenaren wordt dit ervaren als een van de grote knelpunten. Het is dan ook een van de cruciale aanbevelingen in de resolutie van het Vlaams Parlement om daarvoor een oplossing te vinden. Uit de eerste rapportage van de vooruitgang die er geboekt is inzake de opvolging van de aanbevelingen bleek dat het een knelpunt bleef en dat er nog steeds geen oplossing was gevonden voor de uitwisseling tussen de verschillende actoren zoals politie, welzijnswerkers en deradicaliseringsambtenaren. Ook bij de laatste aanslagen bleek dat signalen vanuit de scholen niet altijd goed worden doorgegeven en opgevolgd. Ook daar werd een probleem vastgesteld met het beroepsgeheim.

Het is dan ook goed dat in de nota een aantal mogelijke oplossingen naar voor geschoven worden. Het is duidelijk dat voor een oplossing inzake het beroepsgeheim een terugkoppeling naar het federale niveau nodig is. Zij meent dat dit onderwerp eventueel verder kan uitgespit worden door een aantal experten te horen.

Mevrouw De Ridder vindt het een goede zaak dat het beroepsgeheim als knelpunt naar voor geschoven wordt. Maar zij wijst er eveneens op dat het niet aan de Senaat is om wetgevend op te treden.

Mevrouw Taelman herinnert er aan dat de deradicalisering inderdaad al vaak in het Vlaams parlement besproken is. Het « Protocol van moed » is een project dat in Vlaanderen loopt in verband met kindermishandeling. Het project heeft al heel goede resultaten opgeleverd

(1) Meer over het « Protocol van moed » en de problematiek van het beroepsgeheim : http://www.dsbspc.be/doc/pdf/Protocol_van-Moed.pdf.

politique ne peut pas imposer son point de vue sur ce dernier niveau. Il sera donc très difficile de trouver un équilibre adéquat.

M. Van Rompuy indique que cette matière est également examinée au Parlement flamand. En Flandre, il existe un « protocole du courage » (*« Protocol van moed »*) en matière de maltraitance des enfants (1) dans lequel des accords ont été conclus pour le traitement des informations sensibles. Des études sont en cours afin de voir s'il serait possible de conclure des accords analogues en matière de déradicalisation et, le cas échéant, suivant quelles modalités.

Mme Meuleman indique que le Parlement flamand a tenu une série d'auditions au cours desquelles le problème du secret professionnel a été largement mis en exergue. Sur le terrain, les travailleurs sociaux et les fonctionnaires en charge de la déradicalisation perçoivent ce problème comme l'un des grands points névralgiques. L'une des recommandations cruciales formulées dans la résolution du Parlement flamand est donc de solutionner ce problème. Le premier rapport de suivi concernant les progrès accomplis dans la mise en œuvre des recommandations a montré que le problème subsistait et qu'aucune solution n'avait encore été trouvée quant à l'échange des informations entre les différents acteurs concernés comme les policiers, les travailleurs sociaux et les fonctionnaires en charge de la déradicalisation. Les derniers attentats aussi ont montré que les signaux émanant des écoles ne sont pas toujours transmis et gérés correctement. Là aussi, un problème a été constaté en matière de secret professionnel.

C'est dès lors une bonne chose que la note avance plusieurs pistes de solution. Il est clair qu'en matière de secret professionnel, la solution passe par une collaboration avec le niveau fédéral. L'intervenante pense que l'on pourrait explorer davantage le sujet en procédant à l'audition d'un certain nombre d'experts.

Mme De Ridder estime qu'il est effectivement judicieux de présenter le secret professionnel comme un point névralgique. Mais elle souligne qu'il n'appartient pas au Sénat de légiférer en la matière.

Mme Taelman rappelle que le thème de la déradicalisation a déjà été maintes fois abordé au Parlement flamand. Le « Protocole du courage » est un projet flamand en matière de maltraitance des enfants. Si ce projet a déjà engrangé d'excellents résultats, c'est parce

(1) Pour des informations plus détaillées sur le « Protocol van moed » et la problématique du secret professionnel : http://www.dsbspc.be/doc/pdf/Protocol_van-Moed.pdf.

omdat er op een heel verschillende manieren wordt omgegaan met de notie beroepsgeheim door de betrokken actoren (politie, Kind & Gezin, welzijnswerkers, scholen). Het probleem is dat het om een proefproject gaat dat enkel in Antwerpen wordt toegepast en dus nog niet overal in Vlaanderen. Om het project uit te breiden zullen meer middelen nodig zijn maar dan blijft het nog beperkt tot Vlaanderen. Als dit project als een « *good practice* » naar voor zou worden geschoven op het vlak van de aanpak van radicalisering dan stuiten we meteen op de grenzen van de gemeenschapsbevoegdheden. Om goed te werken zou het moeten worden toegepast op het hele Belgische grondgebied.

Volgens de heer Anciaux moet er een politiek luik worden toegevoegd aan deze nota van de diensten. Deze nota is een loutere opsomming. De vraag is wat de senatoren met de vastgestelde knelpunten willen doen.

Over het beroepsgeheim worden hier verschillende opmerkingen gemaakt maar het is in eerste instantie gecreëerd in het kader van een vertrouwensrelatie. Het kan echter tot problemen leiden en wordt tegenwoordig vaker als een last beschouwd. Hij is het daar niet mee eens. Het beroepsgeheim mag niet elke communicatie onmogelijk te maken. Iedereen heeft de verplichting wanneer hij kennis heeft van een misdrijf om dit aan de bevoegde overheden te melden. Het beroepsgeheim heeft niet alle verantwoordelijkheid op. Een beroepsgeheim belet niet dat men kan ingrijpen.

De vraag is wat deze commissie als geheel kan doen.

In de nota worden twee mogelijke pistes aangegeven. Aangezien dit een belangrijk punt van de discussie is, wil hij weten welke houding de commissie hierover zal innemen.

De heer Anciaux merkt op dat er een belangrijk punt niet in de nota staat : de strijd tegen discriminatie en dit op alle bevoegdheidsdomeinen. Dit belangrijk punt is in de resolutie van het Vlaams parlement aan bod gekomen. Op zich is dat vrij logisch want preventie is een belangrijk agendapunt van de Vlaamse regering. De strijd tegen discriminatie is ook een bevoegdheid van het federaal niveau (politioneel, gerechtelijk). Hij heeft niet de indruk dat daar op dit ogenblik echt werk van wordt gemaakt, noch op het federale niveau, noch op dat van de Gemeenschappen of Gewesten. In elk geval bestaat daar geen coördinatie over.

que l'approche en matière de secret professionnel chez les différents acteurs (police, *Kind & Gezin*, travailleurs sociaux, écoles) est très différente. Le problème est qu'il s'agit d'un projet pilote mené exclusivement à Anvers et donc pas encore dans toute la Flandre. Si l'on veut étendre le projet, il faudra davantage de moyens, mais celui-ci restera de toute façon cantonné à la Flandre. Si l'on présentait ce projet comme une « bonne pratique » en matière de lutte contre la radicalisation, on se heurterait d'emblée aux limites des compétences communautaires. Pour des raisons d'efficacité, ce projet devrait être appliqué sur tout le territoire belge.

M. Anciaux indique qu'il faudrait ajouter un volet politique dans cette note des services. Celle-ci est une simple énumération de points névralgiques constatés. La question est de savoir ce que les sénateurs veulent en faire.

Plusieurs remarques ont été formulées ici au sujet du secret professionnel mais il faut rappeler qu'il existe en premier lieu dans le cadre d'une relation de confiance. Il peut toutefois soulever des problèmes et est plus souvent perçu à l'heure actuelle comme une contrainte. L'intervenant n'est pas d'accord sur ce point. Le secret professionnel ne saurait rendre toute communication impossible. Toute personne ayant connaissance d'une infraction a le devoir de signaler celle-ci aux autorités compétentes. Le secret professionnel n'abolit pas toute responsabilité. Ce n'est pas parce que l'on est soumis au secret professionnel que l'on ne peut pas intervenir.

La question est de savoir ce que cette commission dans son ensemble peut faire.

La note avance deux pistes possibles. Étant donné qu'il s'agit d'un point important de la discussion, l'intervenant aimerait savoir quelle position la commission adoptera à ce sujet.

M. Anciaux fait remarquer qu'il manque un point important dans la note, à savoir la lutte contre la discrimination et ce, dans tous les domaines de compétences. C'est un point important qui est mentionné dans la résolution du Parlement flamand. En soi, cela est assez logique car la prévention est un point important de l'agenda du gouvernement flamand. La lutte contre la discrimination est aussi une compétence du niveau fédéral (sur les plans policier et judiciaire). L'intervenant dit ne pas avoir l'impression que l'on travaille beaucoup sur la question à l'heure actuelle, que ce soit au niveau fédéral ou au niveau des Communautés ou des Régions. Il n'y a en tout cas aucune coordination dans ce domaine.

De commissie moet hier echter wel op ingaan in het advies dat het zal verstrekken.

De heer Mahoux vindt dat men, indien men wil vooruitkomen, een meerderheid moet vinden voor de punten waarover de commissie het eens is.

Hij denkt dat het erg belangrijk is te weten wat de commissie over dit onderwerp kan bijdragen.

Met betrekking tot het beroepsgeheim bijvoorbeeld is het belangrijk dat iedereen het protocol kent dat bestaat in Vlaanderen.

Ten derde heeft hij twijfels bij de administratieve nota over de alternatieven voor het beroepsgeheim. In de nota worden twee hypothesen naar voren geschoven maar hij vindt dit voorbarig, gezien het werk van de commissie. Hij kan zich niet vinden in de voorgestelde alternatieven en vraagt zich af of er geen andere oplossingen zijn. Hij heeft bijvoorbeeld veel belangstelling voor de oplossingen die Vlaanderen heeft gevonden met betrekking tot de kwestie van de hiërarchie van de normen wat het beroepsgeheim betreft. Hij herinnert eraan dat het beroepsgeheim geen eigendom is, noch van de beschermd persoon, noch van de persoon die beroepsgeheim heeft. Het beroepsgeheim kan enkel opgeheven worden op basis van een wet.

Volgens hem kan de commissie op dat vlak interessant werk leveren.

Tijdens de debatten over de wet inzake de bijzondere onderzoeksmethoden voor de inlichtingendiensten is het beroepsgeheim bijvoorbeeld ter sprake gekomen.

De heer Anciaux deelt mee dat hij een hoofdstuk mist over de aanpak van de discriminatie die een belangrijk aspect vormt van de strijd tegen radicalisering. Voor wat de knelpunten in de nota van de diensten betreft, wenst hij op enkele daarvan zijn visie te geven.

Inzake het ontbreken van een nationale of federale coördinator, gaat de vergelijking met andere landen volgens hem niet altijd helemaal op, omdat België nu eenmaal een federaal land is zonder hiërarchie van de normen en vaak met exclusieve bevoegdheden. Langs de andere kant is de geest van de nota van de diensten wel correct : er moet een betere coördinatie komen en er moet een instelling komen waar die coördinatie tot stand kan komen. Politiek gezien zou de Senaat volgens hem

La commission devra toutefois aborder ce point dans l'avis qu'elle devra fournir.

M. Mahoux estime que si on veut avancer, on devrait essayer de trouver une majorité sur les points sur lesquels la commission est d'accord.

Il pense qu'il est extrêmement important de savoir quelle contribution la commission peut apporter en la matière.

En ce qui concerne le secret professionnel, par exemple, il est important que tout le monde puisse prendre connaissance du protocole qui existe en Flandre.

En troisième lieu, il hésite par rapport à la note de l'administration, sur les alternatives formulées par rapport au secret professionnel. La note propose deux hypothèses mais il estime que cela anticipe sur le travail de la commission. Il ne peut pas marquer son accord sur les alternatives proposées et se demande s'il n'y a pas d'autres solutions. Il est, par exemple, très curieux, de savoir comment la Flandre a trouvé une solution pour tenir compte du problème de la hiérarchie des normes par rapport au secret professionnel. Il rappelle que le secret professionnel n'est pas la propriété, ni de celui qui est protégé, ni de celui qui est lié par ce secret. Il faut de toute façon une loi pour libérer quelqu'un de son secret professionnel.

Il lui semble que la commission peut faire un travail très intéressant à cet égard.

Quand on a discuté du projet de loi permettant des mesures particulières de collecte de renseignements par les services de renseignements, par exemple, on a évoqué le problème du secret professionnel.

M. Anciaux signale qu'il manque, selon lui, un chapitre concernant la lutte contre la discrimination, qui constitue un aspect important de la lutte contre la radicalisation. Il souhaite par ailleurs présenter sa vision concernant certains des points névralgiques mentionnés dans la note des services.

S'agissant de l'absence de coordinateur national ou fédéral, il estime que la comparaison avec d'autres pays ne tient pas toujours la route parce que la Belgique est un État fédéral sans hiérarchie des normes, et souvent caractérisé par des compétences exclusives. D'un autre côté, la philosophie de la note des services est correcte : une meilleure coordination s'impose et il faut mettre en place un organe qui puisse prendre cette coordination en charge. D'un point de vue politique, le Sénat pourrait,

hierin een rol kunnen spelen. Op uitvoerend vlak zou overleg hierin een rol kunnen spelen. Op administratief vlak pleit spreker voor een college of een raad met de coördinatoren van de verschillende beleidsniveaus waar dit overleg grondig kan plaatsvinden.

Het ontbreken van een nationaal meldpunt vindt hij eveneens een compleet terechte opmerking in de knelpuntnota. In Brussel is er al sinds de aanslagen bij *Charlie Hebdo* één jaar geleden, een uitdrukkelijke vraag naar een meldpunt voor ongeruste ouders, vrienden of kennissen die vrezen dat jongeren gaan vertrekken. Een meldpunt waar men informatie en hulp kan verstrekken, bestaat momenteel nog steeds niet en spreker wenst sterk te pleiten voor de oprichting ervan. De kostprijs hiervan zou volgens hem beperkt zijn. Het meldpunt zou dan een verantwoordelijkheid worden van de federale overheid, de Gewesten en de Gemeenschappen. Het meldpunt moet indien nodig snel contact opnemen met de verschillende niveaus zodat er geen tijd en informatie verloren gaat. Spreker herinnert zich een concreet geval in Jette waarbij er drie dagen verliepen tussen de melding en de aanhouding van een verdachte. Sommige zaken komen volgens spreker zelfs na enkele maanden nog niet aan de oppervlakte. Samenvattend is de oprichting van een meldpunt een absolute noodzaak en moet er vanuit dit meldpunt een goede doorstroming en coördinatie naar de verschillende diensten gebeuren.

De spreker is het ook eens met de opmerkingen inzake de gevangenissen. Desalniettemin mag dit volgens hem geen aanleiding geven tot het in vraag stellen van de rol van de Gemeenschappen inzake deradicalisering in de gevangenissen of andere gemeenschapsbevoegdheden op het stuk van de gevangenissen. Hij pleit voor een versterkte rol van de Gemeenschappen ter zake. Het feit dat er voor een stuk een verschillende aanpak is, vindt hij op zich niet zo erg, tenzij het over een federale bevoegdheid of over de strafrechtelijke aanpak gaat.

Voor wat het punt over de erkenning van moskeeën en imams betreft, geeft spreker aan dat dit inderdaad een knelpunt is. Het is volgens hem vooral een knelpunt omdat er tussen de verschillende verantwoordelijken geen enkel overleg plaatsvindt. In eerste instantie moet de moskee een aanvraag doen bij de Moslimexecutieve die een advies moet geven. Dat advies gaat vervolgens naar de Gewesten. Er bestaat echter geen enkel stramien inzake de termijn binnen dewelke een advies moet

selon lui, jouer un rôle en l'espèce. Au niveau exécutif, une concertation en la matière serait utile. Sur le plan administratif, l'intervenant plaide pour la création d'un collège ou d'un conseil rassemblant les coordinateurs des différents niveaux de pouvoir, au sein duquel pourrait avoir lieu une concertation approfondie.

Il estime que la remarque concernant l'absence de point de contact national, dans la note relative aux points névralgiques, est tout à fait pertinente. À Bruxelles, on demande explicitement, depuis l'attentat qui a frappé *Charlie Hebdo* à Paris il y a plus d'un an, la création d'un point de contact auquel pourraient s'adresser des parents, amis ou connaissances inquiets qui craignent que des jeunes de leur entourage partent combattre à l'étranger. Il n'existe toujours aucun point de contact permettant de fournir des informations et de l'aide, et l'intervenant demande avec insistance que l'on en crée un. Selon lui, le coût d'un tel projet serait limité. Ce point de contact relèverait alors de la compétence de l'autorité fédérale, des Régions et des Communautés. Le cas échéant, il devrait prendre rapidement contact avec les différents niveaux afin qu'il n'y ait ni perte de temps, ni perte d'informations. L'intervenant se rappelle un cas concret qui s'est présenté à Jette, où trois jours se sont écoulés entre la dénonciation et l'arrestation d'un suspect. Selon l'intervenant, certaines affaires ne sont même pas encore mises au jour après plusieurs mois. En résumé, il est absolument indispensable de créer un point de contact qui permette une bonne circulation de l'information vers les différents services concernés et une coordination efficace avec ceux-ci.

L'intervenant souscrit également aux remarques formulées dans la note en ce qui concerne les prisons. Il estime néanmoins que cela ne doit pas amener à remettre en question le rôle des Communautés en matière de déradicalisation dans les prisons ou d'autres compétences des Communautés dans le domaine pénitentiaire. Il plaide en faveur du renforcement du rôle des Communautés en l'espèce. L'intervenant ne voit pas d'objection à ce qu'il y ait une approche partiellement différente, à moins qu'il ne s'agisse d'une compétence fédérale ou de l'approche pénale.

En ce qui concerne le point relatif à la reconnaissance des mosquées et des imams, l'intervenant indique qu'il s'agit effectivement d'un point problématique, principalement parce qu'il n'y a aucune concertation entre les divers responsables. La mosquée doit tout d'abord introduire une demande auprès de l'Exécutif des musulmans, lequel doit émettre un avis. Cet avis est ensuite transmis aux Régions. Rien n'est cependant prévu en ce qui concerne le délai dans lequel un avis

worden gegeven. Tegelijk is de federale overheid bevoegd voor de financiering. Op een bepaald punt wordt er ook een advies gevraagd aan het federaal parket. Zo lang het federaal parket geen advies geeft, blijft het dossier geblokkeerd. Het federaal parket geeft volgens spreker pas een advies als het zeker is. Zolang dit niet het geval is, komt geen advies neer op een negatief advies. Al deze factoren samen leiden er toe dat niemand een exacte stand van zaken kan geven van bepaalde dossiers, zelfs niet na één jaar of in bepaalde gevallen zelfs na vijf jaar. Het behoeft dus geen twijfel dat dit effectief een knelpunt is. Voor dit punt hoeft er volgens spreker niet noodzakelijk een bevoegheidsdiscussie plaats te vinden, maar een afsprakennota inzake *timing* en verantwoordelijkheid dringt zich wel op. Persoonlijk vraagt hij zich wel af waarom de financiering nog een federale bevoegdheid is, terwijl de erkenning een bevoegdheid van de Gewesten is. Wanneer men bevoegd is voor de erkenning, moet men ook verantwoordelijk zijn voor de financiering.

De spreker zegt geen probleem te hebben met het knelpunt inzake huisonderwijs.

Voor wat de opmerking betreft over het feit dat het Plan R geclassificeerd is, is hij van mening dat er geen enkele reden is waarom dit zo moet zijn.

Het punt over de bestuurlijke vrijheidsbeperkende maatregelen vindt spreker gevaarlijk. Zoals de diensten aangeven, is het algemeen principe in een rechtstaat dat vrijheidsbeperkende maatregelen pas kunnen genomen worden na een uitspraak van een rechbank. Bij bestuurlijke vrijheidsbeperkende maatregelen moet men bijzonder voorzichtig zijn, want er is geen tussenkomst van een rechbank en er wordt geen schuldvraag gesteld vooraleer die maatregelen worden genomen. Spreker wil niet zeggen dat er niks mogelijk is maar hij waarschuwt ervoor dat men, voor de bescherming van de rechtstaat, de principes van de rechtstaat niet overboord mag gooien. Het voorbeeld van Nederland kan inspirerend werken maar spreker is er geen voorstander van.

De uitbreiding van de voorlopige hechtenis – waarbij men geen verantwoording moet geven – van 24 tot 72 uur is voor hem in elk geval totaal onbespreekbaar ; tot op heden heeft volgens spreker geen enkele onderzoeker al kunnen aantonen dat er in 72 uur iets mogelijk is wat in 24 uur niet mogelijk is. De enige vereiste die er op dit moment is dat de onderzoeksrechter binnen de 24 uur een gesprek heeft met de betrokkenen. Volgens spreker kan dit bij de aanpak van terrorisme moeilijk een probleem vormen.

doit être rendu. L'autorité fédérale est en même temps compétente pour le financement. À un moment donné, un avis est également demandé au parquet fédéral. Tant que ce dernier n'émet pas d'avis, le dossier reste bloqué. Selon l'intervenant, le parquet fédéral ne formule un avis que s'il est certain de son fait. Tant que ce n'est pas le cas, une absence d'avis équivaut à un avis négatif. La conjonction de tous ces facteurs fait que personne n'est en mesure de donner l'état d'avancement exact de certains dossiers, même après un an ou, dans certains cas, après cinq ans. C'est incontestablement un problème. L'intervenant estime que ce point ne doit pas nécessairement faire l'objet d'une discussion quant aux compétences ; en revanche, un arrangement écrit en matière de calendrier et de responsabilité s'impose. À titre personnel, il se demande pourquoi le financement est encore une compétence fédérale alors que la reconnaissance relève des Régions. Lorsqu'on est compétent pour la reconnaissance, on doit également être responsable du financement.

L'intervenant n'a aucune objection en ce qui concerne le point névralgique relatif à l'enseignement à domicile.

En ce qui concerne l'observation relative au fait que le Plan R est classifié, l'intervenant estime qu'il n'y a aucune raison qu'il en soit ainsi.

L'intervenant trouve dangereux le point relatif aux mesures administratives restrictives de liberté. Comme l'ont souligné les services, le principe général dans un État de droit est que l'adoption de mesures restrictives de liberté ne peut survenir qu'après une décision judiciaire. Les mesures administratives restrictives de liberté requièrent une prudence particulière car elles se prennent en dehors de toute intervention d'une juridiction et avant que ne soit posée la question de la culpabilité. L'intervenant ne veut pas dire que rien n'est possible à cet égard, mais il met en garde contre le risque de fouler aux pieds les principes de l'État de droit au nom précisément de la protection de l'État de droit. L'exemple des Pays-Bas peut être source d'inspiration, mais l'intervenant n'est pas favorable à une évolution en ce sens.

La prolongation de 24 à 72 heures de la détention administrative, qui ne requiert aucune justification, est à ses yeux en tout cas totalement inadmissible. Selon l'intervenant, aucun enquêteur n'a encore pu prouver qu'il était possible de faire en 72 heures quelque chose qui ne peut être fait en 24 heures. La seule exigence à respecter actuellement est que le juge d'instruction ait, durant ces 24 heures, un entretien avec l'intéressé. Selon l'intervenant, cela peut difficilement poser problème dans le cadre de la lutte contre le terrorisme.

Inzake de kwestie van een Vlaamse en een Franstalige kamer in het Executief van de moslims in België, wijst hij de heer Mahoux er op dat dit een uitdrukkelijke vraag is van de moslims in Vlaanderen. Spreker stelt dit gewoon vast en geeft aan dat het geen probleem moet zijn twee kamers op te richten. Dit zou volgens hem de werking van het Executief alleen maar verbeteren.

Ook het punt over het opnemen van de Gemeenschappen en de Gewesten in de Nationale Veiligheidsraad draagt de goedkeuring van de heer Anciaux weg. Hij heeft gemerkt dat in de praktijk de Nationale Veiligheidsraad wel al is samengekomen met de minister-presidenten toen het veiligheidsniveau van niveau 3 naar niveau 4 werd gebracht. Het is dus zeker niet onwettig en het kan volgens hem inderdaad een aanbeveling vormen. Men kan zich daarbij wel afvragen of het voldoende is dat het enkel over de minister-presidenten moet gaan. Er zouden ook een aantal betrokken ambtenaren bij moeten zijn.

Wat de aanpak van de haatpredikers betreft, kan de heer Anciaux zich helemaal aansluiten bij de knelpuntnota, maar hij dringt er wel op aan dat men consequent is en alle vormen van haat prediken aanpakt, vanuit elke hoek.

Vervolgens wijst de spreker er op dat er op het vlak van wapenhandel nog steeds een aantal exclusieve federale bevoegdheden bestaan. Hij denkt hierbij aan de douane en aan de verkopen van wapens van het leger of van de politie. Spreker vindt dit een absolute anomalie. Verder vestigt hij er ook de aandacht op dat de federale overheid bevoegd is voor de controle op de regionale en nationale luchthavens, maar niet voor tussenlandingen. Tussenlandingen worden volgens spreker niet gecontroleerd, noch door de douane, noch door de politie. Er kunnen perfect handelingen gebeuren bij tussenlandingen waarbij wapens gesmokkeld worden. Een groot stuk van de wapenhandel gebeurt illegaal waarvoor men de gaten in het systeem opspoort. Spreker verwijst naar parlementaire vragen die hij in het verleden stelde aan de ministers van Justitie, Binnenlandse Zaken en Mobiliteit die allen aangaven bevoegd te zijn voor de goederen die het land binnenkomen, maar niet voor de goederen die het land uitgaan. De spreker dringt aan op een betere taakverdeling op dit vlak. Om af te sluiten merkt hij op dat men momenteel perfect een Kalasjnikov kan bestellen via het internet, waarbij de onderdelen apart worden geleverd. De spreker verwijst naar een VRT-journalist die onlangs de proef op de som nam en een wapen bestelde in Wit-Rusland. Ook in Brussel kan men wapens

En ce qui concerne la question de la création d'une chambre flamande et d'une chambre francophone au sein de l'Exécutif des musulmans de Belgique, l'intervenant aimerait attirer l'attention de M. Mahoux sur le fait que c'est une demande explicite des musulmans de Flandre. L'intervenant en fait simplement le constat et souligne que la création de deux chambres ne devrait pas poser problème. Selon lui, elle ne pourrait qu'améliorer le fonctionnement de l'Exécutif.

Le point relatif à la représentation des Communautés et des Régions au sein du Conseil national de sécurité emporte également l'approbation de M. Anciaux. Celui-ci fait observer que, dans la pratique, le Conseil national de sécurité s'est déjà réuni avec les ministres-présidents quand le niveau de sécurité est passé de 3 à 4. La piste envisagée n'est donc certainement pas illégale et peut, selon lui, effectivement faire l'objet d'une recommandation. L'on peut toutefois se demander s'il est suffisant d'impliquer uniquement les ministres-présidents. Selon l'intervenant, un certain nombre de fonctionnaires concernés devraient également être présents.

En ce qui concerne la lutte contre les prédateurs de la haine, M. Anciaux souscrit totalement à la note sur les points névralgiques, mais il insiste néanmoins sur la nécessité d'être cohérent et de lutter contre tous les types de prêches de haine, quels qu'ils soient.

L'intervenant souligne par ailleurs qu'il existe encore une série de compétences fédérales exclusives dans le domaine du commerce des armes. Il songe en l'espèce aux douanes et aux ventes d'armes de l'armée ou de la police. Il s'agit à ses yeux d'une anomalie absolue. Il attire également l'attention sur le fait que l'autorité fédérale est compétente pour les contrôles dans les aéroports régionaux et nationaux, mais pas pour les escales. Selon l'intervenant, les escales ne sont contrôlées ni par les douanes ni par la police. Des armes peuvent passer en contrebande lors d'escales. Une grande partie du commerce d'armes se fait de manière illégale par des personnes qui exploitent les failles du système. L'intervenant se réfère à des questions Parlementaires qu'il a posées par le passé aux ministres de la Justice, de l'Intérieur et de la Mobilité qui ont tous indiqué être compétents pour les marchandises qui entrent dans le pays mais non pour celles qui quittent le pays. L'intervenant insiste sur la nécessité d'une meilleure répartition des tâches en la matière. Il conclut en soulignant que l'on peut, à l'heure actuelle, parfaitement acheter sur Internet une kalachnikov dont les pièces détachées seront livrées séparément. L'intervenant se réfère à un journaliste de la VRT qui, voulant vérifier si cette rumeur était vraie, a commandé une arme en Biélorussie.

kopen als men het echt wil. De wapenhandel vormt wel degelijk een bijzonder groot knelpunt waaraan tot op heden zeer weinig werd gedaan.

De problematiek van de noodtoestand tenslotte vormt volgens de heer Anciaux een belangrijk punt dat weliswaar een heel apart debat vereist.

De heer Mahoux wijst er eerst op dat de knelpuntnota niet één regel bevat over radicaliseringpreventie. Men moet de radicale elementen niet alleen het handelen beletten, maar ook voorkomen dat mensen radicaliseren. Hij heeft er niets tegen dat men de vertegenwoordiging van de eredienst van de moslims in België opsplits, maar dat ziet het verband met de radicalisering niet. Ten derde deelt hij mee dat hij zich bij het standpunt van de heer Anciaux aansluit, namelijk dat de bestrijding van de haatpredikers op het internet voor alle vormen van extremisme moet gelden. Wat de illegale wapenhandel betreft, moet men zich vooral afvragen waarom en hoe de wapens in ons land in omloop zijn. Het gaat om een zeer belangrijke problematiek, die heel concreet moet worden aangepakt. Wat de classificatie van het Plan R betreft, merkt spreker op dat de Senaat niet langer bevoegd is voor de controle op de inlichtingendiensten. Hij kan een opmerking maken over het feit dat het plan R geklassificeerd is, maar het zal een veeleer lapidaire opmerking zijn. Over het beroepsgeheim heeft de heer Mahoux zich reeds bij de aanvang van de vergadering uitgesproken. Hij herhaalt dat hij niet wist dat er op andere niveaus initiatieven bestaan die vrij interessant zijn. Het kan interessant zijn te onderzoeken hoe men de hiërarchie van normen en de tegenstrijdigheden tussen de wetgeving van Gewesten en Gemeenschappen en de federale wetgeving regelt.

De heer Wahl meent dat de fracties de mogelijkheid moeten hebben om punten aan de nota toe te voegen en hij geeft daarbij als voorbeeld het integratietraject, dat verschillend is in Vlaanderen en Wallonië. Het gaat om een exclusieve bevoegdheid van de deelstaten, maar volgens spreker, die niet wil veroordelen wat in het verleden is gebeurd, is het integratietraject een belangrijke gegeven voor radicalismepreventie in de toekomst.

Mevrouw de voorzitster merkt op dat het integratietraject een exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschappen is. In de afgesproken methode werd aan de diensten gevraagd de knelpunten in de nota strikt te beperken tot gedeelde bevoegdheden. Het ligt dus voor de hand dat het integratietraject niet in de nota staat, maar vanzelfsprekend kan de commissie haar methode wijzigen.

On peut également acheter des armes à Bruxelles si on est vraiment décidé. Le commerce des armes constitue un point névralgique particulièrement important pour lequel très peu de choses ont été faites jusqu'à présent.

La problématique de l'état d'urgence constitue, selon M. Anciaux, un point important qui devrait faire l'objet d'un débat distinct.

M. Mahoux fait d'abord remarquer que la note sur les points névralgiques ne contient aucune ligne sur la prévention de la radicalisation. Il ne faut pas uniquement empêcher les radicaux d'agir, mais aussi éviter que des personnes radicalisent. Il n'a rien contre le fait que l'on divise la représentation du culte des musulmans en Belgique, mais il ne voit pas le lien avec la radicalisation. En troisième lieu, il fait savoir qu'il se rallie au point de vue de M. Anciaux selon lequel la lutte contre les prédateurs de la haine sur Internet doit concerner toutes les formes d'extrémisme. En ce qui concerne le trafic des armes, la question qui doit être posée est surtout celle de savoir pourquoi et comment les armes circulent dans notre pays. Il s'agit d'une problématique très importante qui devrait être abordée de manière très concrète. Pour ce qui est de la classification du Plan R, l'orateur observe que le Sénat n'est plus compétent pour le contrôle des services de renseignements. Il peut faire une remarque sur le fait que le plan R est classifié mais il s'agira d'une observation plutôt lapidaire. Quant au secret professionnel, M. Mahoux s'est déjà prononcé au début de la réunion. Il répète qu'il ignorait qu'il existe des initiatives à d'autres niveaux qui sont assez intéressantes. Il peut être intéressant d'examiner comment l'on règle la hiérarchie des normes et les contradictions entre la législation régionale et communautaire et la législation fédérale.

M. Wahl est d'avis que les groupes doivent pouvoir ajouter des points supplémentaires à la note, parmi lesquels il aimerait citer le parcours d'intégration qui est différent en Flandre et en Wallonie. Il s'agit d'une compétence exclusive des entités fédérées, mais selon l'orateur, qui ne veut pas faire le procès du passé, le parcours d'intégration constitue un élément important de la prévention du radicalisme dans le futur.

Mme la présidente fait remarquer que le parcours d'intégration est une compétence communautaire exclusive. Selon la méthodologie qui avait été convenue, on a demandé aux services de limiter strictement les points névralgiques de la note à des compétences partagées. Il est donc évident que le parcours d'intégration ne se trouve pas dans la note, mais la commission peut évidemment changer sa méthodologie.

De heer Wahl herhaalt dat de fracties bijkomende punten moeten kunnen inbrengen en dat ze er de politieke verantwoordelijkheid voor moeten dragen. Hij dringt erop aan dat de commissie een tijdslijn opstelt en tot conclusies komt. Er zullen punten zijn waarover men het niet eens is. Hij geeft het voorbeeld van de verlenging van de voorlopige hechtenis, aangestipt door de heer Anciaux, die aanstaat neemt aan dat principe. Spreker zegt dat dit ook voor hem zou kunnen gelden, maar hij vestigt er toch de aandacht op dat wanneer men de termijn mocht verlengen van 24 uur tot 72 uur, voorkomen zou worden dat heel wat hechtenissen voor een maand worden verlengd. De politiediensten en de onderzoeksrechter hebben niet altijd voldoende tijd om binnen 24 uur iemands onschuld aan te tonen en daarom is het gemakkelijker om de hechtenis met een maand te verlengen. Het is een interessant debat waarover stemmingen eventueel nodig zullen zijn.

De heer Van Rompuy meent dat er, wat het ontbreken van een nationale/federale coördinator betreft, wel een platform is opgericht om tot een goede coördinatie te komen. Ook wil de fractie van spreker een aantal feitelijke elementen in de nota corrigeren.

Mevrouw Meuleman geeft aan dat het ook voor haar goed is dat er tijdens de volgende vergadering een grondiger inhoudelijk debat komt. Voor wat betreft de opdeling van het Executief van de moslims in een Vlaamse en een Franstalige kamer, wil spreekster alvast meegeven dat dit punt uitgebreid werd besproken in het Vlaams Parlement en als een belangrijk probleem naar voor kwam. Misschien moet in de nota wat uitgebreider worden geschat waarom het zo nodig is dat die aparte kamers er zouden komen. De huidige werking, of eerder niet-werking, heeft voor gevolg dat er een probleem is inzake de nodige erkenningen van moskeeën die er moeten komen om ervoor te zorgen dat de overheid beter kan controleren wat er in de moskeeën verteld wordt. Spreekster is het eens met de heer Anciaux dat er een aanvulling moet komen voor wat betreft de strijd tegen racisme en discriminatie. Er bestaan op verschillende niveaus aanzetten op dit vlak en hierover kan zeker iets opgenomen worden in het verslag. Spreekster stelt voor om ook het beleid inzake het Midden-Oosten op te nemen in de werkzaamheden. Dit beleid situeert zich op verschillende beleidsniveaus. Zij geeft het voorbeeld van de betrekkingen met Saoedi-Arabië waarover in de regionale Parlementen en in de Kamer wordt gedebatteerd.

M. Wahl répète que les groupes doivent pouvoir apporter des éléments complémentaires et qu'ils doivent en assumer la responsabilité politique. Il insiste sur le fait que la commission doit rédiger un calendrier et qu'elle doit arriver à des conclusions. Il y aura des points sur lesquels il n'y a pas de convergence. Il cite par exemple la prolongation de la détention préventive abordée par M. Anciaux qui est heurté par ce principe. L'orateur dit qu'il pourrait l'être aussi, mais il attire toutefois l'attention sur le fait que si l'on allongeait ce délai de 24 heures jusqu'à 72 heures, cela empêcherait vraisemblablement énormément de détentions d'être prolongées pendant un mois. Les services de police et le juge d'instruction n'ont pas toujours le temps pour disculper quelqu'un en 24 heures et c'est la raison pour laquelle il est actuellement plus facile de prolonger la détention pendant un mois. Il s'agit d'une discussion intéressante sur laquelle il faudrait éventuellement voter.

M. Van Rompuy pense qu'en ce qui concerne l'absence d'un coordinateur national/fédéral, l'intervenant fait observer qu'on a bien créé une plateforme en vue d'assurer une bonne coordination. Le groupe de l'intervenant aimerait également corriger un certain nombre d'éléments factuels dans la note.

Mme Meuleman estime elle aussi qu'il serait opportun de mener un débat de fond plus approfondi lors de la prochaine réunion. En ce qui concerne la subdivision de l'Exécutif des musulmans en une chambre flamande et une chambre francophone, l'intervenante souhaite souligner d'emblée que ce point a été débattu en détail au Parlement flamand et qu'il a été mis en exergue comme étant un point important. Peut-être la note devrait-elle être un peu plus précise sur les raisons pour lesquelles il serait opportun de créer ces chambres distinctes. Le fonctionnement – ou plutôt le non-fonctionnement – actuel pose problème en ce qui concerne les reconnaissances de mosquées qui sont nécessaires pour que les pouvoirs publics puissent mieux contrôler ce qui se dit dans les mosquées. L'intervenante se rallie à l'avis de M. Anciaux quant au fait qu'il convient de compléter le texte en ce qui concerne la lutte contre le racisme et les discriminations. Des ébauches existent en la matière à différents niveaux et certains aspects peuvent certainement être mentionnés dans le rapport. L'intervenante propose d'inclure également dans les travaux la politique relative au Moyen-Orient, qui relève de différents niveaux de pouvoir. Elle cite l'exemple des relations avec l'Arabie saoudite qui ont été débattues au sein des Parlements régionaux et à la Chambre.

De heer De Gucht herinnert eraan dat het wel degelijk de bedoeling is om te onderzoeken wat er op de verschillende beleidsniveau's gebeurt en op welke vlakken men van elkaar kan leren. Dit staat ook in het door de heer Wahl en hemzelf ingediende stuk. Dit betekent dat niet enkel punten met een transversaal karakter in aanmerking komen voor besprekking in deze commissie. De Senaat is een parlement van de deelstaten waar de leden van de deelstaatparlementen van elkaar kunnen leren. Dat is ook de reden waarom de diensten een tabel moesten maken van de maatregelen die op de verschillende niveau's werden genomen.

Mevrouw De Ridder geeft aan dat aan een aantal punten in de nota in elk geval nog werk is, zoals de problematiek van het beroepsgeheim en de vragen inzake de meldpunten.

Voor wat betreft de discussie inzake de Vlaamse en de Franstalige kamer binnen het Executief van de moslims, wenst zij zich aan te sluiten bij de suggestie van mevrouw Meuleman om dit hoofdstuk meer uit te werken. Zij laat de heer Mahoux weten dat hij ongetwijfeld begrip zal krijgen voor de Vlaamse vragen daaromtrent wanneer hij de teksten van het Vlaams Parlement gaat lezen.

Een aantal punten kunnen volgens spreekster niet tot conclusies leiden, waaronder de verschillende aanpak van radicalisering in de gevangenissen volgens de plaats waar de gevangenis gelegen is. Zij kan enkel vaststellen dat het ontluisterend is dat er in de initiatieven van de Franse Gemeenschap niets voorzien is. In de nota wordt als conclusie vermeld dat dit in de praktijk leidt tot een verschillende aanpak van radicalisme in de gevangenissen, afhankelijk van het feit of men in Wallonië of Vlaanderen zit. Dit valt zeer te betreuren, maar vanuit Vlaanderen kan men hier weinig aan doen. Spreekster rekent op de collega's van MR om de druk op de ketel te houden.

Voor wat het opnemen van discriminatie in de nota betreft, is spreekster de mening toegedaan dat discriminatie niet rechtstreeks de aanleiding vormt tot radicalisering. Zelfs als men dit vindt, is dit echter nog altijd niet anders in de verschillende deelstaten. Deze kwestie hoort volgens haar dus sowieso niet thuis tussen de knelpunten, want bevoegdheidsgewijs is discriminatie geen probleem. Discriminatie is strafbaar en hierbij maakt het niet uit in welke deelstaat men zich bevindt. Het verslag van deze commissie gaat over de knelpunten op het vlak van bevoegdheidsmatige organisatie. Zij is

M. De Gucht rappelle que l'objectif est d'examiner ce qui se fait aux différents niveaux de pouvoir et dans quels domaines on peut apprendre les uns des autres. Cela figure d'ailleurs aussi dans le document présenté par M. Wahl et par lui-même. Les aspects présentant un caractère transversal ne sont donc pas les seuls à entrer en ligne de compte dans le cadre des travaux de cette commission. Le Sénat est une assemblée des entités fédérées au sein de laquelle les membres des Parlements des entités fédérées peuvent apprendre les uns des autres. C'est aussi la raison pour laquelle les services ont dû établir un tableau récapitulatif des mesures prises aux différents niveaux.

Mme De Ridder indique qu'un certain nombre de points de la note, comme la problématique du secret professionnel et les questions relatives aux points de contact, doivent encore être retravaillés.

En ce qui concerne la discussion relative à la subdivision de l'Exécutif des musulmans en une chambre flamande et une chambre francophone, l'intervenante se rallie à la suggestion de Mme Meuleman d'élaborer plus avant ce chapitre. Elle signale à M. Mahoux qu'il comprendra sans aucun doute les questions flamandes qui se posent en la matière quand il aura lu les textes du Parlement flamand.

Selon l'intervenante, il n'est pas possible de tirer des conclusions concernant un certain nombre de points, notamment concernant l'approche différente de la radicalisation dans les prisons suivant la localisation de la prison. Elle ne peut que constater que rien n'est prévu à ce sujet dans les initiatives de la Communauté française, ce qu'elle trouve honteux. Une conclusion formulée à ce sujet dans la note est que l'on constate dans la pratique une approche différente du radicalisme au sein des prisons selon que l'on se trouve en Wallonie ou en Flandre. C'est très regrettable, mais c'est une situation à laquelle la Flandre n'a pas le pouvoir de changer grand-chose. L'intervenante compte sur les collègues du MR pour maintenir la pression.

En ce qui concerne l'insertion de la question des discriminations dans la note, l'intervenante estime que les discriminations n'ouvrent pas directement la porte à la radicalisation. Même si l'on estimait que c'est le cas, la situation ne serait pas pour autant différente d'une entité fédérée à une autre. Selon elle, cette question n'a de toute façon pas sa place dans les points névralgiques, car la problématique des discriminations ne soulève pas de difficultés en termes de répartition des compétences. Les discriminations sont possibles de sanctions, quelle que soit l'entité fédérée dans laquelle on se trouve. Le rapport

er niet voor te vinden dat er zo maar punten worden toegevoegd vanuit de fracties.

C. Opmerkingen van de verschillende fracties

Tegen de vergadering van 26 februari 2016 hebben de verschillende politieke fracties hun opmerkingen over de knelpuntnota op papier gezet. Dit document werd aan alle leden van de commissie bezorgd. De besprekingen van de knelpuntnota in het licht van de opmerkingen van de verschillende fracties werden gevoerd tijdens de vergaderingen van 26 februari en 11 maart 2016.

N-VA

Punt 1. Het beroepsgeheim

Vervangend tekstvoorstel :

Uitwisseling van informatie is essentieel om in het raam van de problematiek van de radicalisering aan gecoördineerde risicodetectie te kunnen doen. Heel wat betrokken beroepsgroepen zijn evenwel gebonden door een beroeps- of ambtsgeheim. Het beroepsgeheim geldt onder meer voor geneesheren, apothekers, OCMW-medewerkers, medewerkers in de bijzondere jeugdbijstand, de integrale jeugdhulp en de Centra voor Leerlingenbegeleiding, evenals voor magistraten, politiemensen, justitielieden, advocaten, gerechtsdeurwaarders, enz. Het ambtsgeheim geldt onder meer voor leerkrachten en vele ambtenaren. Sommige beroepsgroepen hebben, afhankelijk van de informatie waarover ze beschikken, nu eens een beroepsgeheim, dan weer een ambtsgeheim. Bovendien kan de regeling voor een beroepsgroep verschillen tussen de Gemeenschappen onderling of de Gewesten onderling.

Er is nood aan een kader waarin informatie over risicosignalen inzake radicalisering kan worden ingebracht en gedeeld. Dit is vanuit juridisch oogpunt om meerdere redenen zeer complex. Vooreerst is er de grote verscheidenheid aan geldende regelingen, zoals hierboven geschetst. Bovendien staat het delen van informatie op gespannen voet met het recht op privacy en met één van de bestaansredenen van het beroepsgeheim zelf, namelijk het creëren van een vertrouwensrelatie.

de cette commission porte sur les points névralgiques liés à l'organisation des compétences. L'intervenant n'est pas favorable à ce que les groupes puissent ajouter des points comme bon leur semble.

C. Observations des divers groupes politiques

Avant la réunion du 26 février 2016, les divers groupes politiques ont couché sur papier leurs observations relatives à la note sur les points névralgiques. Le document rassemblant ces observations a été transmis à tous les membres de la commission. Les discussions relatives à la note sur les points névralgiques menées à la lumière des observations des différents groupes ont eu lieu au cours des réunions des 26 février et 11 mars 2016.

N-VA

Point 1. Le secret professionnel

Proposition de nouveau texte :

L'échange d'informations est un élément essentiel d'une détection coordonnée des risques dans le cadre de la problématique de la radicalisation. Un grand nombre de catégories professionnelles sont cependant tenues par une obligation de secret professionnel liée à la profession ou à la fonction. Le secret professionnel s'applique notamment aux médecins, pharmaciens, membres du personnel des CPAS, membres du personnel de l'aide spéciale à la jeunesse, de l'aide intégrale à la jeunesse et des centres d'encadrement des élèves, ainsi qu'aux magistrats, aux membres des forces de police, aux assistants de justice, aux avocats, aux huissiers de justice, etc. Le secret lié à la fonction s'applique notamment aux enseignants et à bon nombre d'agents de la fonction publique. Par ailleurs, les membres de certaines catégories professionnelles sont soumis, en fonction de la nature des informations dont ils disposent, tantôt au secret professionnel, tantôt au secret lié à une fonction. De plus, le régime applicable à une catégorie professionnelle peut varier d'une Communauté ou d'une Région à l'autre.

On a besoin d'un cadre permettant de récolter et de partager les informations sur les signaux de risque de radicalisation. La mise en place d'un tel cadre est juridiquement très complexe pour toute une série de raisons. Tout d'abord, il y a la grande diversité des régimes applicables, ainsi qu'il a été dit ci-dessus. En outre, le partage d'informations est en tension avec le droit à la vie privée et une des raisons d'être du secret professionnel, à savoir la création d'une relation de confiance.

Een evaluatie en eventuele aanpassing van de huidige regelgeving dringen zich dan ook op. Het is enerzijds belangrijk dat alle nuttige en noodzakelijke informatie in het kader van strafonderzoeken gedeeld kan worden, niet alleen om bewijslast te verzamelen, maar ook om gepaste maatregelen te kunnen nemen zoals de intrekking en terugvordering van staatsteun voor Syriëstrijders. Anderzijds moet het mogelijk zijn dat bepaalde informatie in een vertrouwelijke sfeer gedeeld kan worden onder professionelen die zich inzetten om radicalisering tegen te gaan. Het is evenwel belangrijk dat bij elke aanpassing van regelgeving, er maximaal rekening wordt gehouden met de vertrouwensrelatie die het beroepsgeheim creëert tussen de verschillende actoren. Maatschappelijk belang moet hand in hand gaan met individueel belang. Daarom ook dat in het federaal regeerakkoord staat dat de regering een regeling zal uitwerken omtrent het gedeeld beroepsgeheim.

Punt 2. Federaal coördinator

Vervangend tekstvoorstel :

De coördinatie van de strijd tegen radicalisering is en moet een prioriteit zijn van het beleid. Het delen van informatie en *best practices* over de verschillende niveaus heen is een cruciale factor in het voeren van een doel- en resultaatgericht beleid. Daartoe werd onder andere in Vlaanderen het Vlaams Platform radicalisering opgericht dat de expertise bundelt en zorgt voor een geïntegreerd beleid. Het is tegelijkertijd het aanspreekpunt voor de lokale overheden. Op federaal niveau werd er naar aanleiding van het Plan R een Nationale *Taskforce*, gecoördineerd door het OCAD, opgericht waarin de deelstaten en de Federale Staat vertegenwoordigd zijn en dat een contactpunt is waar informatie gedeeld wordt. Op het hoogste niveau is er reeds het Overlegcomité waar de minister-presidenten en de premier regelmatig op politiek niveau overleg plegen over de gezamenlijke aanpak van de strijd tegen radicalisering. Ook binnen dit orgaan is er structureel overleg in het al daartoe opgericht Platform Radicalisering.

Door het opzetten van nieuwe, multidisciplinaire structuren (Nationale *Taskforce*) en het gebruiken van bestaande structuren (Overlegcomité) zijn er de afgelopen jaren grote stappen vooruit gezet in een gezamenlijke, gecoördineerde aanpak van radicalisering. Het is de verantwoordelijkheid van elk bestuurlijk niveau om hieraan maximaal te participeren, binnen de grenzen van hun eigen bevoegdheden, en om ook binnen het

Il s'impose dès lors d'évaluer et, le cas échéant, d'adapter la réglementation actuelle. D'une part, il est important que toutes les informations utiles et nécessaires dans le cadre d'enquêtes pénales puissent être partagées, non seulement en vue de réunir des éléments de preuve, mais aussi pour pouvoir prendre des mesures appropriées comme le retrait et la récupération d'aides d'État allouées aux combattants de Syrie. D'autre part, il doit être possible de partager certaines informations dans un climat de confidentialité entre professionnels qui s'engagent dans la lutte contre la radicalisation. Il est toutefois important de tenir compte au maximum, lors de chaque adaptation de la réglementation, de la relation de confiance que le secret professionnel instaure entre les divers acteurs. L'intérêt social doit aller de pair avec l'intérêt individuel, raison pour laquelle l'accord de gouvernement fédéral prévoit d'ailleurs que le gouvernement élaborera une solution concernant le secret professionnel partagé.

Point 2. Coordinateur fédéral

Proposition de nouveau texte :

La coordination de la lutte contre la radicalisation est et doit être une priorité politique. Le partage d'informations et de « bonnes pratiques » au-delà des différents niveaux de pouvoir est un élément crucial dans le cadre d'une politique ciblée et axée sur les résultats. À cet effet a été créée, entre autres, la Plateforme flamande de lutte contre la radicalisation, qui est chargée, en Flandre, de rassembler l'expertise disponible et de préparer une politique intégrée, et qui fait en même temps office de point de contact pour les autorités locales. Au niveau fédéral a été instituée, dans le cadre du Plan R, une *Taskforce* nationale coordonnée par l'OCAM, où sont représentés les entités fédérées et l'État fédéral et faisant office de point de contact pour le partage d'informations. Au niveau le plus élevé, il y a déjà le Comité de concertation, au sein duquel les ministres-présidents et le premier ministre mènent régulièrement une concertation politique sur une approche commune de la lutte contre la radicalisation. Au sein de cet organe a été créée la Plateforme de lutte contre la radicalisation, où est organisée la concertation structurelle.

La mise en place de nouvelles structures pluridisciplinaires (*Taskforce* nationale) et le recours aux structures existantes (Comité de concertation) ont permis de réaliser des avancées substantielles au cours des dernières années, dans le cadre d'une approche commune et coordonnée de la radicalisation. Il incombe à chaque niveau administratif d'y participer de façon maximale, dans les limites de ses propres compétences,

eigen niveau te zorgen voor een optimale samenwerking tussen alle diensten en administraties. Alleen door een integrale, multidisciplinaire aanpak, is het boeken van resultaat op een efficiënte manier mogelijk.

OPMERKING : N-VA wenst geen melding te maken van een nationaal coördinator en zal dit dan ook niet goedkeuren in een uiteindelijke compromistekst.

Punt 3. Meldpunt (samen met punt 12)

Vervangend tekstvoorstel :

Meldpunten op vlak van vlak van preventie bestaan reeds op het Vlaams niveau. De Vlaamse regering heeft de keuze gemaakt om gedifferentieerd te werk te gaan. Dit wil zeggen dat er meldpunten zijn, toegespitst op bepaalde domeinen en doelgroepen (onder andere onderwijs, welzijnssector). Zo garandeer je dat er meteen de nodige expertise aanwezig is. Het Actieplan van de Vlaamse regering voorziet dan ook in een gecoördineerde maar tegelijkertijd eveneens gedifferentieerde aanpak waarbij terrein- en specifieke domeinkennis centraal staan. Elk niveau dient dan ook in het kader van zijn bevoegdheden, zijn verantwoordelijkheid hierin te nemen.

Zowel in het buitenland als op Europees niveau wordt het belang aangetoond van het hebben van een onlinemeldpunt radicalisering. Burgers moeten melding kunnen maken van extremistische boodschappen en inhoud die zij op het internet tegenkomen. Zulk online meldpunt strekt dan ook tot aanbeveling.

Momenteel is de federale regering bezig met het wettelijk mogelijk maken van het patrouilleren op het internet. Dat geeft aan politiediensten de bevoegdheid om extremistische content actief op te sporen. De dienst bij de federale politie die zich daarmee bezighoudt, de *Internet Intelligence Support Unit*, kende een drastische verhoging van personeel en middelen.

Een ander cruciaal onderdeel van een integrale online mediastrategie om radicalisering aan te pakken is het uitbouwen van een counternarrative of tegenverhaal. Het opsporen van extremistische boodschappen is niet voldoende, het is ook belangrijk om daar tegenin te gaan, en een ander perspectief te bieden. Reeds vorige jaar werd onder Belgische impuls op Europees niveau het SSCAT opgericht dat ondertussen twaalf landen verenigt en waar expertise gedeeld wordt rond het voeren van een tegenverhaal. Ook de Gemeenschappen spelen

et de veiller également, à son propre niveau, à une coopération optimale entre tous les services et toutes les administrations. Seule une approche intégrale et pluridisciplinaire permettra de travailler efficacement et d'engranger des résultats.

REMARQUE : la N-VA ne souhaite pas faire mention d'un coordinateur national. Elle n'approuvera dès lors pas une telle mention dans un texte de compromis final.

Point 3. Point de contact (traité avec le point 12)

Proposition de nouveau texte :

Des points de contact en matière de prévention existent déjà au niveau flamand. Le gouvernement flamand a fait le choix d'une approche différenciée. Cela signifie qu'il existe des points de contact axés sur des domaines et des groupes cibles déterminés (par exemple les secteurs de l'enseignement et du bien-être). La disponibilité immédiate de l'expertise requise peut ainsi être garantie. Le Plan d'action du gouvernement flamand prévoit dès lors une approche à la fois coordonnée et différenciée, qui accorde une importance centrale à la connaissance du terrain et à la connaissance spécifique du domaine concerné. Dans le cadre de ses compétences, chaque niveau doit dès lors assumer ses responsabilités à cet égard.

Tant à l'étranger qu'au niveau européen, l'importance de disposer d'un point de contact en ligne en matière de radicalisation est mise en exergue. Les citoyens doivent pouvoir signaler les messages et contenus extrémistes qu'ils rencontrent sur internet. La création d'un tel point de contact en ligne est donc à recommander.

Le gouvernement fédéral est en train de prévoir la possibilité légale de patrouiller sur Internet. Les services de police sont ainsi habilités à rechercher activement les contenus extrémistes. Le service de la police fédérale chargé de cette tâche, l'*Internet Intelligence Support Unit*, a bénéficié d'une augmentation très importante de ses effectifs et de ses moyens.

Une autre composante cruciale d'une stratégie intégrale relative aux médias en ligne visant à lutter contre la radicalisation est la construction d'un contre-discours. Il ne suffit pas de traquer les messages extrémistes ; il importe aussi de les contrer et de proposer une autre perspective. L'année dernière déjà, la SSCAT a été créée au niveau européen sous l'impulsion de la Belgique. Ce projet, qui rassemble entre-temps douze pays, permet un échange d'expertise concernant la diffusion d'un contre-discours. Les Communautés ont également un

hier een belangrijke rol in via hun bevoegdheden inzake culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 7°, 8° en 14°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Punt 4. Gevangenissen

Vervangend tekstvoorstel :

Niet alleen de minister van Justitie is bevoegd voor de gevangenissen maar in principe ook de gemeenschappen in het kader van hun bevoegdheden inzake een aangepast aanbod inzake sociale hulpverlening aan gedetineerden (bijzondere wet van 8 augustus 1980, artikel 5, § 1, II, 7°).

In het kader van de uitvoering van het actieplan van Justitie « radicalisering in de gevangenissen », gebeurt de uitwisseling van informatie met betrekking tot radicalisering in gevangenissen momenteel voornamelijk in een federaal, permanent overlegplatform, opgericht in het kader van het protocolakkoord tussen de Veiligheid van de Staat en het DG EPI. Dit protocolakkoord kadert in het federaal actieplan Radicalisme (Plan R). Aan het permanent overlegplatform nemen ook vertegenwoordigers van het OCAD, het Crisiscentrum en de centrale diensten Terrorisme van de federale politie deel.

In het Actieplan van de Vlaamse regering wordt aangekondigd dat zij, samen met de federale overheid, zal onderzoeken op welke manier haar instrumenten inzake deradicalisering kunnen ingeschakeld worden (trajecten naar werk, opleiding, hulpverleningstrajecten, enz.) in de aanpak van radicalisering in gevangenissen.

Toch wordt in het federaal actieplan benadrukt dat Justitie overleg moet plegen met de deelstaten en hun respectievelijke administratieve diensten die binnen de gevangismuren gevestigd zijn om na te gaan hoe deze kunnen bijdragen tot de strijd tegen radicalisering.

De bijzondere commissie stelt vast dat in de initiatieven van de Franse Gemeenschap inzake preventie van radicalisme de aanpak van radicalisering in de gevangenissen niet vermeld wordt.

Het Vlaams decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden is van toepassing op de inrichtingen in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

rôle important à jouer en la matière dans le cadre de leurs compétences relatives aux matières culturelles visées à l'article 4, 7°, 8° et 14°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Point 4. Prisons

Proposition de nouveau texte :

Les prisons relèvent de la compétence non seulement du ministre de la Justice, mais aussi en principe de celle des Communautés dans le cadre de leurs attributions relatives à une offre adaptée d'aide sociale aux détenus (loi spéciale du 8 août 1980, article 5, § 1^{er}, II, 7°).

Dans le cadre de la mise en œuvre du plan d'action « radicalisation dans les prisons » de la Justice, les échanges d'informations relatives à la radicalisation dans les prisons ont lieu pour l'instant principalement au sein d'une plateforme de concertation fédérale permanente qui a été créée dans le cadre du protocole d'accord entre la Sûreté de l'État et la direction générale des Établissements pénitentiaires (DG EPI). Ce protocole d'accord s'inscrit dans le cadre du plan d'action fédéral contre le radicalisme (Plan R). Participant également à la plateforme de concertation permanente des représentants de l'OCAM, du Centre de crise et des services centraux Terrorisme de la police fédérale.

Le plan d'action du gouvernement flamand annonce que ce dernier réfléchira, avec l'autorité fédérale, à la manière d'intégrer ses instruments en matière de déradicalisation (démarches en vue de décrocher un emploi, formation, trajectoires d'aide, etc.) dans l'approche de la radicalisation dans les prisons.

Le plan d'action fédéral contre la radicalisation dans les prisons souligne cependant que la Justice doit se concerter avec les entités fédérées et leurs services administratifs respectifs établis dans les prisons afin de voir comment ils peuvent contribuer à la lutte contre la radicalisation.

La commission spéciale constate que les initiatives de la Communauté française en matière de prévention du radicalisme ne mentionnent pas la lutte contre la radicalisation dans les prisons.

Le décret du gouvernement flamand du 8 mars 2013 relatif à l'organisation de la prestation d'aide et de service au profit des détenus est d'application dans les établissements de la région de langue néerlandaise et de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

De Franse Gemeenschap heeft haar bevoegdheid inzake de sociale hulpverlening aan gedetineerden overgedragen aan het Waals Gewest en, voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, aan de Franse Gemeenschapscommissie (bijzonder decreet van 3 april 2014).

Ingevolge deze bevoegdhedenverdeling is het in elk geval mogelijk dat de uitoefening van de gemeenschapsbevoegdheden in de gevangenissen in de praktijk leidt tot een verschillende aanpak van het radicalisme, zelfs binnen de muren van eenzelfde gevangenis (BHG).

Punt 5. Erkenning van moskeeën en imams

Vervangend tekstvoorstel :

De aanpak van haatpredikers is een complex gegeven. Langs de ene kant is er het recht op vrijheid van godsdienst, langs de andere kant kan men niet ontkennen dat er imams zijn die misbruik maken van dat recht om antiwesterse, antidemocratische boodschappen te verspreiden. Er is bovendien de grijze zone tussen vrijheid van meningsuiting en het verspreiden van boodschappen die op zich niet strafbaar zijn, maar die wel een aanzet kunnen zijn tot gewelddadig radicalisme. Net omdat dit complexe materie is, heeft Vlaams minister-president Geert Bourgeois, in overleg met het federaal niveau, een studie besteld waarin bekeken zal worden welke maatregelen mogelijk zijn om enerzijds de fundamentele rechten te vrijwaren en anderzijds haatpredikers te kunnen tegenhouden. De resultaten van deze studie zullen cruciaal zijn in het uitwerken van een doeltreffend beleid.

In het kader van de erkenning van moskeeën is het belangrijk dat er een goede doorstroming is van de verschillende betrokken diensten, naar het deelstaatelijk niveau, waar uiteindelijk de beslissing tot erkenning genomen wordt. Daartoe werd er onder andere in juli 2008 een samenwerkingsakkoord afgesloten tussen Justitie en de deelstaten om informatie van de Staatsveiligheid te kunnen laten doorstromen. Het is belangrijk dat het akkoord correct wordt uitgevoerd en indien nodig geëvalueerd op haar werking. De volheid van informatie waarover de deelstaten moeten kunnen beschikken is primordiaal.

Punt 6. Thuisonderwijs

In overleg is dit punt bespreekbaar

La Communauté française a transféré sa compétence en matière d'aide sociale aux détenus à la Région wallonne et, en ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-Capitale, à la Commission communautaire française (décret spécial du 3 avril 2014).

À la suite de cette répartition des compétences, il est en tout cas possible que l'exercice des compétences communautaires dans les prisons mène en pratique à une approche différente du radicalisme, même au sein des murs d'une même prison (RBC).

Point 5. Reconnaissance des mosquées et des imams

Proposition de nouveau texte :

La lutte contre les prédateurs de la haine est une question complexe. D'un côté, il y a le droit à la liberté de religion, mais, de l'autre, on ne peut nier que certains imams abusent de ce droit pour diffuser des messages anti-occidentaux et antidémocratiques. À cela s'ajoute la zone grise qui existe entre la liberté d'expression et la diffusion de messages qui, s'ils ne sont pas punissables en soi, n'en peuvent pas moins constituer une incitation au radicalisme violent. C'est précisément en raison de la complexité de cette matière que le ministre-président Geert Bourgeois a commandé, en concertation avec le niveau fédéral, une étude visant à déterminer quelles mesures pourraient être envisagées en vue, d'une part, de préserver les droits fondamentaux et, d'autre part, de lutter contre les prédateurs de la haine. Les résultats de cette étude seront d'une importance capitale pour l'élaboration d'une politique efficace.

Dans le cadre de la reconnaissance des mosquées, il est important qu'il y ait une bonne transmission d'informations des divers services concernés vers le niveau des entités fédérées, où se prend *in fine* la décision de reconnaissance. À cet effet a été conclu entre autres, en juillet 2008, un accord de coopération entre la Justice et les entités fédérées afin de faire en sorte que les informations de la Sûreté de l'État parviennent aux services et instances concernés. Il importe que l'accord soit correctement exécuté et qu'il fasse l'objet d'une évaluation si nécessaire. Il est capital que les entités fédérées puissent disposer de l'information la plus complète possible.

Point 6. Enseignement à domicile

Point dont on peut discuter en concertation.

Punt 7. Plan R

N-VA wenst dit punt te schrappen (zonder voorwerp).

Punt 8. Bestuurlijke vrijheidsbeperkende maatregelen

N-VA wenst dit punt te schrappen.

Punt 9. Moslimexecutieve

De resolutie van het Vlaams Parlement betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering dringt aan op een wettelijk verankerde Vlaamse en Franstalige kamer in het Executief van de moslims in België, om de samenwerking met de Vlaamse overheid en de lokale overheden transparanter en vlotter te laten verlopen.

De Bijzondere Commissie steunt de oproep van de Vlaamse moslimgemeenschap om de Moslimexecutieve in te delen in een Vlaamse en Franstalige Kamer en het stemt de vergadering dan ook tevreden dat minister Geens hierop wil ingaan.

Punt 10. Bevriezing van tegoeden

Bevriezing van de tegoeden van personen betrokken bij terrorisme

Een bevriezing van tegoeden, met inbegrip van het verval van recht op uitkeringen, financiële toelagen en studiefinanciering, vergt een nauwkeurige coördinatie tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de lokale besturen. De regering beschouwt dit als een prioriteit zoals ook vermeld staat in het regeerakkoord. Daartoe is er een werkgroep in de schoot van de Nationale Veiligheidsraad opgericht om de strijd tegen de financiering van terrorisme op te voeren en te stroomlijnen.

Punt 11. Uitbreiding van de Nationale Veiligheidsraad

N-VA wenst dit punt te schrappen.

Punt 12. Meldpunt – Internet Referral Unit

Zie punt 3.

Punt 13. Wapenhandel

Voor N-VA moet verwezen worden naar de oprichtingsakte van het nieuwe « Overlegcomité voor de strijd tegen de illegale wapenproductie en -handel (IOBIW).

Point 7. Plan R

La N-VA souhaite supprimer ce point (sans objet).

Point 8. Mesures administratives restrictives de liberté

La N-VA souhaite supprimer ce point.

Point 9. Exécutif des musulmans

La résolution du Parlement flamand relative à la lutte contre la radicalisation violente insiste sur la nécessité d'avoir au sein de l'Exécutif des musulmans de Belgique une chambre flamande et une chambre francophone ancrées dans la loi, en vue d'assurer une coopération plus transparente et plus aisée avec l'autorité flamande et avec les autorités locales.

La Commission spéciale soutient l'appel de la communauté musulmane flamande à subdiviser l'Exécutif des musulmans en une chambre flamande et une chambre francophone et l'assemblée se réjouit que le ministre Geens soit disposé à accéder à ce souhait.

Point 10. Gel des avoirs

Gel des avoirs des personnes impliquées dans le terrorisme

Un gel des avoirs, en ce compris la perte du droit aux allocations et subventions et au financement des études, requiert une coordination minutieuse entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les administrations locales. Le gouvernement considère cela comme une priorité, ainsi qu'il est d'ailleurs précisé dans l'accord de gouvernement. À cet effet, un groupe de travail a été créé au sein du Conseil national de sécurité en vue d'intensifier et d'uniformiser la lutte contre le financement du terrorisme.

Point 11. Élargissement du Conseil national de sécurité

La N-VA souhaite supprimer ce point.

Point 12. Point de contact – Unité de signalement des contenus sur Internet

Voir point 3.

Point 13. Le commerce des armes

La N-VA estime qu'il faut faire référence à l'acte de création du nouveau « Comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce

Dit comité verenigt verschillende diensten alsook die uit de Gewesten (1). Op dit moment is er eveneens een wetsontwerp naar de Raad van State dat het mogelijk maakt om een telefoontap te installeren voor misdrijven die te maken hebben met illegale wapenhandel. De focus van een compromistekst moet liggen op illegale wapenhandel.

Punt 14. Noodtoestand

N-VA wenst dit punt te schrappen.

Punt 15. Minderjarigen

N-VA wenst dit punt te schrappen.

PS

Voor de PS-fractie zijn twee hoofdstukken essentieel :

1. Beletten van radicale acties

Hoe radicalen beletten schade toe te brengen ?

- Militaire en diplomatieke actie

- Financiering

- Internet

- Verenigbaarheid met grondrechten

2. Hoe aansluiting bij radicalisme voorkomen ?

- Socio-economische ontwikkeling

- Onderwijs

- Cultuur, permanente opvoeding.

Wat de aangehaalde knelpunten betreft, meent de PS-fractie dat punt 1 over het beroepsgeheim vragen oproept die een uitdieping door de commissie verdienen.

Ze vindt de punten 8 en 9 over de vrijheidsbeperkende bestuurlijke maatregelen en de door een resolutie van het Vlaamse Parlement aangehaalde noodzaak om in de Moslimexecutieve van België een Vlaamse en een Franstalige kamer te hebben, zoals ze nu worden voorgesteld, niet opportuun.

(1) Zie <http://www.kluwereeasyweb.be/documents/lawyer-news/201511-lawyer/kli929001-belgie-heeft-nieuw-overlegcomité-illegale-wapenhandel-.xml?lang=en>.

illégaux d'armes » (CIPCI), qui regroupe les différents services compétents, y compris ceux des Régions (1). Un projet de loi autorisant les écoutes téléphoniques pour les infractions liées au commerce illégal des armes est en cours d'examen au Conseil d'État. Le texte de compromis doit être centré sur le commerce illégal des armes.

Point 14. État d'urgence

La N-VA souhaite supprimer ce point.

Point 15. Mineurs

La N-VA souhaite supprimer ce point.

PS

Pour le groupe PS, deux chapitres sont essentiels :

1. Empêcher l'action des radicaux

Comment empêcher les radicaux de nuire ?

- Action militaire et diplomatique

- Financement

- Internet

- Compatibilité avec les droits fondamentaux

2. Comment prévenir l'adhésion au radicalisme ?

- Développement socioéconomique

- Enseignement

- Culture, éducation permanente.

En ce qui concerne les points névralgiques évoqués, le groupe PS considère que le point 1 relatif au secret professionnel soulève des questions qui mériteraient d'être approfondies par la commission.

Il considère que les points 8 et 9 relatifs aux mesures administratives restrictives de liberté et la nécessité évoquée par une résolution du Parlement flamand d'avoir au sein de l'Exécutif des musulmans de Belgique une chambre flamande et une chambre francophone ne sont pas opportuns en l'état.

(1) Voir <http://www.kluwereeasyweb.be/documents/lawyer-news/201511-lawyer/kli929001-belgie-heeft-nieuw-overlegcomité-illegale-wapenhandel-.xml?lang=fr>.

Meer specifiek wat het voorkomen van radicalisme betreft, is de nota die de diensten hebben voorgesteld voor de PS-fractie ontoereikend.

De regering van de Franse Gemeenschap heeft bijvoorbeeld een nieuwe regeling getroffen voor preventie en bestrijding van radicalisme.

Op initiatief van Rudy Demotte krijgt het reseau anti radicalisme (RAR) (antiradicalismenetwork) twee Operationele Centra en een Strategisch Antiradicalismecomité die in de nota niet worden vermeld.

Ziehier een meer gedetailleerde uitleg (uit het perscommuniqué van de regering van de Franse Gemeenschap van 20 januari 2016) :

1. Centrum voor bijstand en opvang voor personen

Dit centrum wordt het contactpunt tussen de individuen die met een probleem van gewelddadige radicalisering worden geconfronteerd en de Gemeenschap. Het zal luisteren naar personen die de weg naar gewelddadige radicalisering hebben ingeslagen, een diagnose stellen en hen opvangen om ze te helpen zich van hun engagement te bevrijden. Die begeleiding zal persoonlijk en individueel zijn, hetzij op verzoek van de persoon zelf, van zijn omgeving of na een rechterlijke beslissing. « Dat centrum, dat zich in het Algemeen Bestuur van de Justitiehuizen bevindt, zal 7 dagen/7 ook buiten de « kantooruren » bereikbaar zijn. Er zullen zeventien mensen worden aangeworven om die taak te vervullen » verheugt Rachid Madrane zich. Het zal geleidelijk aan worden uitgerold. Zijn personeel zal nauwgezet moeten worden geselecteerd en opgeleid. Het zal tevens de ontwikkeling vergen van aangepaste processen en methodologieën om de band met de andere beleidsniveaus te verzekeren.

2. Ondersteunings- en kenniscentrum voor de diverse diensten van de Franse Gemeenschap

Het zal om een ondersteuningscentrum voor de andere diensten van het ministerie van de Franse Gemeenschap en zijn ION gaan, dat de coördinatie zal verzekeren van de middelen die in de diverse besturen moeten worden ingezet om aan de behoeften in het veld te voldoen.

Dat centrum, dat zich in de *Cellule Démocratie ou Barbarie* (DOB) van het *secrétariat général* bevindt, zal door de komst van 3 voltijds equivalenten worden versterkt. Het zal de verzoeken tot ondersteuning en

En ce qui concerne spécifiquement la prévention du radicalisme, la note qui a été proposée par les services est insuffisante pour le groupe PS.

Ainsi, le gouvernement de la fédération Wallonie-Bruxelles a notamment adopté un nouveau dispositif de prévention et de lutte contre le radicalisme.

À l'initiative de Rudy Demotte, le réseau antiradicalisme (RAR) se voit doter de deux Centres opérationnels et d'un Comité stratégique antiradicalisme qui ne sont pas évoqués dans la note.

En voici le détail (extrait du communiqué de presse du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles du 20 janvier 2016) :

1. Centre d'aide et de prise en charge à destination des personnes

Ce centre sera le point de contact entre les individus confrontés à un problème de radicalisation violente et la Fédération. Il se chargera de l'écoute, du diagnostic et de la prise en charge des personnes en voie de radicalisation violente pour faciliter leur désengagement. Cet accompagnement sera personnel et individualisé soit à la demande de la personne elle-même, de son entourage ou à la suite d'une décision judiciaire. « Ce centre, localisé au sein de l'administration générale des Maisons de justice, sera joignable 7 jours/7 au-delà des « heures de bureau ». Dix-sept personnes seront engagées pour mener à bien la mission », se réjouit Rachid Madrane. Son déploiement se fera d'une manière progressive. Il exigera une sélection et une formation rigoureuse de son personnel. Il requerra également le développement de processus et de méthodologies appropriées afin d'assurer notamment le lien avec les autres niveaux de pouvoir.

2. Centre d'appui et de ressources aux différents services de la Fédération Wallonie-Bruxelles

Il agira comme service support aux autres services du ministère de la FWB et de ses OIP en assurant la coordination des ressources à mobiliser dans les différentes administrations pour répondre aux besoins de terrain.

Ce centre, localisé au sein de la Cellule Démocratie ou Barbarie (DOB) du *secrétariat général*, sera renforcé par l'arrivée de 3 équivalents temps-plein. Il recevra les demandes de soutien et besoins exprimés par les services

de behoeften die de diensten uitdrukken, in ontvangst nemen en aangepaste antwoorden formuleren – die het aan het RAR zal overleggen – inzake de ontwikkeling van pedagogische tools, opleidingstools, enz.

Het centrum zal tevens onderzoekscompetentie en deskundigheid ontwikkelen. Het zal instaan voor het invoeren van een methodologie om in het veld gegevens in te zamelen en te gebruiken, voor het geven van onderzoeksopdrachten, voor het uitvoeren van analyses en onderzoek, om een echt documentatiecentrum uit te bouwen waar alle actoren van de Gemeenschap een beroep op doen.

3. Het Strategisch Comité

Dat comité, dat uit vertegenwoordigers van de administraties en de kabinetten bestaat, en dat met de steun van deskundigen optreedt, wordt het orgaan van de Gemeenschap dat de preventie en de bestrijding van het radicalisme stuurt en coördineert. Het wordt belast met het stimuleren van de acties, met als uitgangspunt de behoeften die het bij de diverse algemene besturen aantreft, het valideren van de strategische koers en het toeziен op de uitwisseling van de initiatieven en het zoeken naar synergieën.

Voor het uitvoeren van zijn opdrachten beschikt het over twee operationele poten : het Centrum voor bijstand en opvang voor personen en het Ondersteunings- en kenniscentrum voor de diverse diensten van de Franse Gemeenschap.

« De Franse Gemeenschap biedt een alternatief voor het louter op veiligheid gerichte antwoord. We hebben de ambitie het probleem beter te bevatten en deskundigheid voor allen te ontwikkelen. Met die versterkte voorzieningen zullen we geleidelijk aan over een verfijnde en multifunctionele tool beschikken om gewelddadige radicalisering efficiënter te voorkomen en te bestrijden » verheugt de minister-president zich.

De begrotingsimpact van die beslissing wordt op jaarbasis op 1 662 000 euro geraamde.

In januari 2015 heeft de regering van de Franse Gemeenschap als eerste een preventiestrategie gevolgd die tegen radicalisme gericht was, door het invoeren van talrijke maatregelen die de sociale cohesie moeten versterken.

Sindsdien werd het *Institut de formation pour les cadres musulmans de Belgique* (Vormingsinstituut voor Belgische moslimvoorgangers) op de sporen gezet,

et formulera des réponses appropriées – qu'il soumettra au RAR – en matière de développement d'outils pédagogiques, de formation, etc.

Ce centre développera également une capacité de recherche et d'expertise. Il se chargera de mettre en place une méthodologie de collecte et d'exploitation de données sur le terrain, de commanditer des recherches, de mener des analyses et des études afin de construire un véritable centre documentaire de référence à destination de tous les acteurs de la Fédération.

3. Le Comité stratégique

Ce comité, composé de représentants des administrations, des cabinets et agissant avec l'appui d'experts, sera l'organe de pilotage et de coordination de la Fédération en matière de prévention et de lutte contre le radicalisme. Il est chargé d'impulser les actions à partir des besoins qui lui remontent des différentes administrations générales, de valider les orientations stratégiques et de veiller à la mutualisation des initiatives et la recherche de synergies.

Il dispose pour la mise en œuvre de ses missions de deux bras opérationnels : le Centre d'aide et de prise en charge à destination des personnes et le Centre d'appui et de ressources aux différents services de la Fédération Wallonie-Bruxelles.

« La Fédération Wallonie-Bruxelles apporte une alternative à la réponse purement sécuritaire. Notre ambition est de mieux appréhender le problème et de développer une expertise au service de tous. Avec ce dispositif renforcé, nous nous dotons progressivement d'un outil affiné et multifonctionnel pour prévenir et lutter plus efficacement contre la radicalisation violente », se réjouit le ministre-président.

L'impact budgétaire de cette décision est estimé à 1 662 000 euros sur base annuelle.

Pour rappel, en janvier 2015, le gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles a été le premier gouvernement à adopter une stratégie préventive, ciblée sur le radicalisme, à travers la mise en place de nombreuses mesures destinées à renforcer la cohésion sociale.

Ainsi, l'*Institut de formation pour les cadres musulmans de Belgique* a été mis sur les rails ; des centaines de modules de formations à destination des acteurs clés

werden honderden opleidingsmodules voor de sleutelactoren van de Franse Gemeenschap gegeven (leerkrachten, sportinstructeurs opvoeders, ...); hebben meer dan 12 000 leerlingen het toneelstuk « Djihad » gezien ; werden folders voor professionals en het brede publiek uitgegeven ; kunnen mensen een groen nummer bellen ; werden er bewustmakingscampagnes tegen discriminatie bij het openbaar ambt georganiseerd ; lopen er sinds januari burgerschapscursussen in de gevangenissen, ...

Al die acties begeleiden het werk van de vakministers en het transversaal beleid van de Franse Gemeenschap inzake onderwijs (burgerschapscursus, voorzieningen voor de opvang en het schoolbezoek van leerlingen-nieuwkomers, cursus Frans tweede taal, ...), gelijke kansen (antidiscriminatieplan, weg met de haat op het net, ...), sport, enz.

Het réseau anti radicalisme (RAR) (antiradicalismenetwork) heeft de taak op zich genomen om dat eerste actieplan te coördineren, de coherentie van de tools op te voeren, vernieuwende proefprojecten voor te stellen.

MR

Prioriteiten voor de MR

De MR wenst een energieke aanpak van de radicalisering die gepaard moet gaan met een preventieve logica.

Punt 1. Het beroepsgeheim

Het beroepsgeheim is een sleutelgegeven in de informatie-uitwisseling en is om die reden een belangrijk punt in het raam van de strijd tegen radicalisering. Zoals duidelijk werd gemaakt op de commissievergaderingen verschillen de regelingen niet alleen naargelang van de beroepsgroepen, maar ook naargelang van de Gewesten en Gemeenschappen. Het kan daarom interessant zijn hierover in onze assemblee te debatteren.

Punt 2. Coördinerende organen op verschillende niveaus, maar geen nationale/federale coördinator

De titel moet worden aangepast naar : « Coördinatie aanpak radicalisering »

Wij zouden graag een verwijzing zien naar het regeerakkoord :

de la FWB ont été dispensés (enseignants, moniteurs sportifs, éducateurs, ...) ; la pièce « Djihad » a été vue par plus de 12 000 élèves ; des brochures à destination des professionnels et du grand public ont été éditées ; un numéro vert a été mis à la disposition des personnes ; des outils tels que des campagnes de sensibilisation à la discrimination dans la fonction publique ont été organisées ; des cours de citoyenneté dans les prisons sont en cours depuis janvier...

Toutes ces actions sont à mettre en parallèle avec le travail des ministres fonctionnels et les politiques transversales de la FWB en matière d'éducation (cours de citoyenneté, dispositif d'accueil et de scolarisation des élèves primo-arrivants, cours de français langue étrangère, ...), d'égalité des chances (plan antidiscrimination, Non à la haine sur le net), de sport, etc.

Le réseau antiradicalisme (le RAR) s'est chargé de coordonner ce premier plan d'actions, de renforcer la cohérence des outils, de proposer des projets pilotes innovants.

MR

Priorités du MR

Le MR souhaite s'inscrire dans une approche énergique de la radicalisation ainsi qu'à travers une logique également préventive.

Point 1. Le secret professionnel

Le secret professionnel constitue un élément-clé à travers le partage d'informations et représente pour cette raison un point important dans le cadre de la lutte contre la radicalisation. Comme cela a été précisé lors des réunions de commissions, les modalités divergent en fonction non seulement des catégories de professions mais également en fonction des Régions et des Communautés. C'est d'ailleurs pour cette raison qu'il serait intéressant de débattre de ce sujet au sein de notre assemblée.

Point 2. Des organes de coordination à plusieurs niveaux mais pas d'organe de coordinateur national/fédéral

Adapter le titre comme suit : « Coordination de la lutte contre la radicalisation »

Nous aimerions trouver une référence à l'accord de gouvernement :

Het Ministerieel Comité voor Inlichtingen en Veiligheid en de Nationale Veiligheidsraad zullen de radicalisme- en terrorismedreigingen opvolgen, het beleid terzake bepalen en ervoor zorgen dat de politiek verantwoordelijken en de betrokken diensten goed op elkaar zijn afgestemd.

Ook naar de beleidsnota's zouden wij graag een verwijzing zien : « We beschikken nu over de multidisciplinaire fora waar dit heden wordt uitgewerkt. De strategische stuurgroep van het plan R (de nationale *taskforce* gecoördineerd door het OCAD), waarin vertegenwoordigers van de deelstaten opgenomen zijn, en de werkgroep over preventie binnen het plan R, geleid door de algemene directie Preventie en Veiligheid. Daarnaast is er op beleidsniveau een platform radicalisering (in het kader van het Overlegcomité). »

Punt 3 : Meldpunt i.v.m. radicalisering

Momenteel bestaat er een groen nummer dat door de Franse Gemeenschap is ingesteld, maar het aantal telefoonjes blijft heel beperkt en dat nummer heeft slechts als opdracht te informeren. De personen die de telefoonjes verwerken, zijn onvoldoende opgeleid en verwijzen door naar juridische eerstelijnshulp. Het kan dus interessant zijn om een nationaal groen nummer in te stellen, met een opdracht die veeleer gericht is op « echte, directe hulp aan de oproepers » zoals dat het geval is in Frankrijk, Denemarken en in Vlaanderen.

In die context heeft de MR (de volksvertegenwoordigers Ducarme, Pivin en De Wolf) in maart 2015 een voorstel van resolutie ingediend betreffende het instellen van een nationaal groen nummer, met aan de andere kant van de lijn politieagenten die opgeleid zijn voor het ontvangen van die oproepen en die over een specifieke vragenlijst beschikken waardoor ze een eerste selectie kunnen maken voor ze de gegevens binnen vierentwintig uur aan de desbetreffende overheid meedelen.

Punt 4 : De bestrijding van de radicalisering in de gevangenissen

De regering heeft van de bestrijding van de radicalisering in de gevangenissen een prioriteit gemaakt. De noodzaak van een aangepast detentiebeleid maakt daar integraal deel van uit. Gedetineerden zijn een groep die bijzonder kwetsbaar is voor radicalisering, meer aandacht en een betere follow-up verdient. Vermeldenswaardig is dat heel recentelijk in Frankrijk in de gevangenissen van Osny (Val d'Oise) en

Le Comité ministériel du renseignement et de la sécurité et le Conseil national de sécurité suivront les menaces de radicalisme et de terrorisme, détermineront la politique en la matière et veilleront à ce que les responsables politiques et les services concernés collaborent de manière coordonnée.

Nous souhaiterions également une référence aux notes de politique : « Nous disposons toutefois à présent des forums multidisciplinaires où ce point doit être mis en œuvre : le comité de pilotage stratégique du plan R (la *taskforce* nationale coordonnée par l'OCAM) où siègent des représentants des entités fédérées, et le groupe de travail sur la prévention au sein du plan R, dirigé par la direction générale Sécurité et Prévention. Par ailleurs, il existe au niveau stratégique une plateforme radicalisation (dans le cadre du Comité de concertation). »

Point 3 : Point de contact en matière de radicalisation

Il existe actuellement une ligne verte mise en place par la Communauté française mais le nombre d'appels reste très limité et cette ligne n'a qu'une vocation informative. Les personnes traitant les appels ne sont pas suffisamment formées et renvoient vers les aides juridiques de première ligne. Il serait donc intéressant d'obtenir la mise en place de cette ligne verte nationale avec une vocation davantage tournée vers « une véritable aide directe aux personnes » tel que c'est le cas notamment en France, au Danemark ainsi qu'en Flandre.

C'est pourquoi, dans ce cadre, le MR (les députés Ducarme, Pivin et De Wolf) a déposé une proposition de résolution en mars 2015 concernant la création d'une ligne verte nationale avec à l'autre bout du fil des policiers formés à la réception de ces appels et disposant d'un questionnaire spécifique permettant de réaliser un premier tri avant de communiquer les informations aux autorités concernées dans les vingt-quatre heures.

Point 4 : La lutte contre la radicalisation dans les prisons

Le gouvernement a fait de la lutte contre la radicalisation dans les prisons une priorité. La nécessité d'une politique de détention adaptée en fait intégralement partie. Les détenus constituent pour la radicalisation un groupe particulièrement vulnérable qui mérite une attention et un suivi plus importants. Il est intéressant de noter qu'en France, dans les prisons d'Osny (Val d'Oise) et de Lille-Annœullin (Nord), des unités dédiées

Lille-Annœullin (Nord) eenheden zijn opgericht met als opdracht radicaliserende gedetineerden te begeleiden.

Punt 5. De erkenning van de moskeeën en de imams gebeurt op verschillende niveaus

Punt 6. Onderwijs en vorming

De titel van punt 6 wijzigen als volgt : « Punt 6. Thuisonderwijs en burgerschapsvorming »

A. Thuisonderwijs voor scholen die geen toelagen krijgen van de Gemeenschappen.

B. Inburgeringstraject

De volgende tekst toevoegen :

Het inburgeringstraject moet apart worden gezien van het debat over de strijd tegen radicalisering, maar blijft niettemin een sleutelgegeven in de context van de recente gebeurtenissen die de actualiteit hebben beheerst.

Het is één van de grote uitdagingen voor het Waalse Gewest om, in navolging van de voorzieningen die in het Brusselse en het Vlaamse Gewest bestaan, een echt beleid voor de gestructureerde opvang van migranten te gaan voeren : voorzieningen met het oog op hun autonomie, hun inburgering, hun emancipatie alsook hun deelname aan een gemeenschappelijk samenlevingsproject.

Zich in ons land vestigen brengt rechten met zich, maar ook plichten. Het is essentieel dat alle nieuwkomers overal in België gebruik kunnen maken van hetzelfde dienstenaanbod, dat ze hetzelfde programma volgen :

- onthaal/sociale balans ;
- taalonderwijs/alfabetisering ;
- burgerschap ;
- sociaal-professionele inschakeling.

Het is onontbeerlijk dat het inburgeringstraject verplicht is, om elke gerechtigde de kans te geven emancipeerende autonomie te verwerven, voor zichzelf in te staan, zich in de samenleving te integreren, de schoolgaande kinderen te volgen, zijn rechten te verdedigen wanneer ze geschonden worden, deel te nemen aan de wereld die hem omringt en opvangt.

à prendre en charge les détenus en voie de radicalisation ont été mises en place très récemment.

Point 5. La reconnaissance des mosquées et des imams s'effectue à divers niveaux

Point 6. Éducation et formation

Modifier le titre du point 6 comme suit : « Point 6. Enseignement à domicile et éducation à la citoyenneté »

A. Enseignement à domicile pour les écoles non subventionnées par les Communautés

B. Parcours d'intégration

Ajouter le texte suivant :

Si le parcours d'intégration doit se différencier du débat en matière de lutte contre le radicalisme, il n'en reste pas moins un élément-clé dans le contexte des évènements récents ayant bouleversé l'actualité.

L'un des grands enjeux qui se pose actuellement en Région wallonne, parallèlement aux dispositifs mis en place en Région bruxelloise ainsi qu'en Région flamande, est celui de la mise en œuvre d'une véritable politique d'accueil structuré des migrants : un dispositif qui vise à leur autonomie, leur intégration, leur émancipation ainsi qu'à leur participation dans un projet de société commun.

S'installer dans notre pays implique des droits mais également des devoirs. Il est essentiel que l'ensemble des primo-arrivants puissent bénéficier de la même offre de services partout en Belgique, qu'ils suivent le même programme incluant :

- l'accueil/bilan social ;
- l'apprentissage linguistique/alphabétisation ;
- la citoyenneté ;
- l'insertion socioprofessionnelle.

Il est indispensable que le parcours d'intégration soit obligatoire pour permettre à chaque bénéficiaire d'acquérir l'autonomie qui émancipe, de se prendre en charge, de s'intégrer dans la société, de suivre la scolarité des enfants, de défendre ses droits lorsqu'ils sont violés, de participer au monde qui l'entoure et l'accueille.

Er moet ook worden gezorgd voor indicatoren waarmee de inburgeringsefficiëntie van de diensten/acties kan worden geëvalueerd.

Punt 7. Het Plan R is geclassificeerd

Geschrappt.

Punt 8. Bestuurlijke vrijheidsbeperkende maatregelen

Geschrappt.

Punt 9. Oprichting van een Vlaamse Kamer + een Franstalige Kamer in het Executief van de moslims in België

Punt 10. Bevriezing van tegoeden

Punt 11. Vertegenwoordiging van de Gemeenschappen en Gewesten in de Nationale Veiligheidsraad

Geschrappt.

Punt 12. Sociale media en internet – Aanpak van haatpredikers

Punt 13. Wapenhandel

Punt 14. Notie van « noodtoestand »

Geschrappt.

Punt 15. Notie minderjarigen

CD&V

Voorafgaandelijk : CD&V wil de titel van de nota vervangen door « Vaststellingen en aanbevelingen ».

Punt 1. Het beroepsgeheim

Dit is geen volledige schets van de juridische problematiek. Voor een volledige beschrijving van alle aspecten kan verwezen worden naar de omvangrijke wetenschappelijke studies van Professor Johan Put, KU Leuven.

Er kan ook verwezen te worden naar de ervaring die er in Vlaanderen bestaat met projecten zoals het Protocol van Moed, maar ook aan het CO3 project in Antwerpen. De gemeenschappelijke deler in al die projecten is de zoektocht naar mogelijkheden voor het delen van informatie in functie van het stoppen van kindermishandeling

Il faut également que soient mis en place des indicateurs permettant d'évaluer l'efficience des services/actions en termes d'intégration.

Point 7. Classification du Plan R

Supprimé.

Point 8. Mesures administratives restrictives de liberté

Supprimé.

Point 9. Création d'une chambre flamande + chambre francophone au sein de l'Exécutif des musulmans de Belgique

Point 10. Gel des avoirs

Point 11. Représentation des Communautés et des Régions au sein du Conseil national de sécurité

Supprimé.

Point 12. Médias sociaux et Internet – Lutte contre les prédateurs de la haine

Point 13. Commerce des armes

Point 14. La notion « d'état d'urgence »

Supprimé.

Point 15. L'aspect relatif aux mineurs

CD&V

Observation préalable : le CD&V souhaite remplacer l'intitulé de la note par « Constatations et recommandations ».

Point 1. Le secret professionnel

Ce n'est pas une description exhaustive de la problématique juridique. Pour un exposé complet de tous les aspects, on peut consulter les études scientifiques détaillées du professeur Johan Put de la KU Leuven.

On peut aussi se référer à l'expertise disponible en Flandre grâce à des projets comme « *Protocol van Moed* » ou « CO3 » à Anvers. Ces projets ont pour dénominateur commun la recherche de canaux permettant de partager les informations en vue de mettre fin à la maltraitance des enfants et/ou à la violence intrafamiliale.

en/of intrafamiliaal geweld. Het versterken van de clientgerichte samenwerking/casusoverleg tussen welzijn, politie en justitie vormt daarbij het uitgangspunt. Risico-inschatting en casusoverleg zijn dus cruciale elementen in dit dossier. Dit werd ook naar voren gebracht in de resolutie van het Vlaams Parlement betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering.

Wij wensen dat, in plaats van de twee voorgestelde pistes, verwezen wordt naar wat in het federaal regeerakkoord daaromtrent opgenomen is : « De regering zal een regeling uitwerken met betrekking tot het gedeeld beroepsgeheim. »

Punt 2. Noodzaak van nationale/federale coördinator

Concrete aanvulling : op 28/1/2015 heeft het Overlegcomité een « Platform over radicalisering en terrorisme » opgericht met als doel gestructureerd overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten. Vertegenwoordigers van de Gewesten en Gemeenschappen worden uitgenodigd om deel te nemen aan de werkzaamheden van het Platform. Dit Platform zal regelmatig aan het Overlegcomité verslag uitbrengen over de stand van zaken.

Punt 3. Nationaal meldpunt

In Vlaanderen heeft zich een goede methodiek ontwikkeld inzake meldpunten, telefoonlijnen, hulplijnen. Er is bewust gekozen om gecoördineerd en kwaliteitsvol te werken. Uitgangspunten daarbij zijn : zo laagdrempelig mogelijk werken, zorgen voor een goede inbedding in bestaande structuren (op die manier kan men terugvallen op een degelijke *backoffice* voor onmiddellijk advies of meer intensieve ondersteuning) en streven naar een grote betrokkenheid van de doelgroep, experts, enz.

Het actieplan Vlaamse regering voorziet wat telefoonlijnen/hulplijnen betreft :

- Actie 3.1. VVSG aanspreekpunt voor lokale besturen met vragen.
- Actie 5.6. Centraal meldpunt (e-mailadres) bij departement onderwijs.
- Actie 6.6. Steun voor de Moslimexecutieve voor de uitbouw van een infolijn waar eerstelijnsworkers of

Le point de départ est le renforcement de la coopération/concertation au cas par cas entre les services sociaux, la police et la justice, cette coopération et cette concertation étant orientées vers le client. L'estimation du risque et la concertation au cas par cas sont donc des éléments cruciaux dans ce dossier. Cela a été également souligné dans la résolution du Parlement flamand relative à la lutte contre la radicalisation violente.

Nous souhaitons qu'au lieu des deux pistes suggérées, on renvoie à ce que l'accord de gouvernement fédéral prévoit à ce sujet : « Le gouvernement élaborera une solution concernant le secret professionnel partagé. »

Point 2. Nécessité d'un coordinateur national/fédéral

Complément concret : le 28 janvier 2015, le Comité de concertation a créé une « Plateforme radicalisation et terrorisme » visant à structurer la concertation avec les Communautés et les Régions. Des représentants des Communautés et des Régions sont invités à prendre part aux activités de la plateforme. Celle-ci fera régulièrement rapport au Comité de concertation.

Point 3. Point de contact national

En Flandre s'est développée une bonne méthodologie en matière de points de contact/lignes téléphoniques/assurances téléphoniques. On a opté délibérément pour une action coordonnée et de qualité. Les principes en sont : un accès aussi aisné que possible, une bonne intégration dans les structures existantes (permettant de s'appuyer sur un *back-office* performant qui soit capable de fournir sur-le-champ un avis ou un soutien plus intensif) et le souci d'impliquer au maximum le groupe cible, des experts, etc.

En ce qui concerne les lignes téléphoniques/assurances téléphoniques, le plan d'action du gouvernement flamand prévoit :

- Action 3.1. L'Union des villes et des communes flamandes (VVSG) est le point de contact pour les questions que se poseraient les administrations locales.
- Action 5.6. Un point de contact central (adresse courriel) au sein du département de l'Enseignement.
- Action 6.6. Appui à l'Exécutif des musulmans pour la mise sur pied d'une ligne d'information à laquelle les

ouders terecht kunnen met vragen rond theologische ondersteuning.

— Actie 7.1. Binnen WVG : we richten een helpdesk op voor ouders, vrienden en kennissen van radicaliserende jongeren. De helpdesk moet een platform zijn met een dispatchende rol naar het reguliere aanbod. Ze moet vraagverheldering bieden, informeren, ondersteunen en gericht kunnen doorverwijzen naar het geschikte reguliere aanbod. Hij wordt ingebed in een netwerk van experts. De OTA's (Ondersteuningsteams Allocution) kunnen hier een belangrijke rol spelen.

CD&V staat volledig achter deze werkwijze.

Punt 5. De erkenning van de moskeeën en de imams gebeurt op verschillende niveaus

Dit moet samen bekeken worden met punt 12 : aanpak van haatpredikers

CD&V verwijst hier naar het overleg tussen de premier en de ministers-presidenten van de deelstaten op 23 december 2015 (zie daaromtrent omstandig antwoord minister-president Bourgeois in commissie Algemeen Beleid Vlaams Parlement 5 januari 2016).

Op dit overleg is beslist dat, wat de imams betreft, er een studie zou worden besteld om te kijken in welke mate er federale maatregelen kunnen worden genomen. Er mag en kan immers niet geïmproviseerd worden rekening houdende met het grondwettelijk kader van de vrijheid van godsdienst.

CD&V hecht veel belang aan deze studie en wenst op de resultaten daarvan niet vooruit te lopen. Deze studie moet ook helpen om buitenlandse financiering tegen te gaan.

Punt 6. Huisonderwijs

Huisonderwijs is een invulling van de vrijheid van onderwijs zoals we die in België kennen. Het gaat zowel om individueel onderwijs als collectief privéonderwijs.

Het is niet correct te stellen dat leerlingen die huisonderwijs volgen totaal « onder de radar » blijven : ze moeten melden dat ze huisonderwijs volgen en waar dat gebeurt, de onderwijsinspectie ziet toe op dit huisonderwijs

acteurs de première ligne et les parents puissent adresser leurs questions relatives au soutien théologique.

— Action 7.1. L'administration du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille (*Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, WVG*) organise un *helpdesk* pour les parents, amis et connaissances des jeunes en voie de radicalisation. Ce *helpdesk* doit fonctionner comme une plateforme qui oriente vers l'offre régulière. Il doit élucider les questions, informer, soutenir et pouvoir orienter vers le service régulier compétent. Il s'entoure d'un réseau d'experts. Les équipes de soutien aux allochtones (*Ondersteuningsteams Allocution*, OTA) peuvent jouer un rôle important à cet égard.

Le CD&V soutient pleinement cette approche.

Point 5. La reconnaissance des mosquées et des imams s'effectue à divers niveaux

Cet aspect doit être considéré en même temps que le point 12 : la lutte contre les prédateurs de la haine

Le CD&V fait à cet égard référence à la concertation entre le premier ministre et les ministres-présidents des entités fédérées qui s'est tenue le 23 décembre 2015 (voir à ce propos la réponse détaillée donnée par le ministre-président flamand, Geert Bourgeois, en commission « *Algemeen Beleid* » (Politique générale) du Parlement flamand, le 5 janvier 2016).

Lors de cette concertation, il a été décidé qu'en ce qui concerne les imams, on ferait réaliser une étude afin de vérifier dans quelle mesure il est possible d'agir au niveau fédéral. Il n'est pas question d'improviser en la matière, eu égard au caractère constitutionnel de la liberté de culte.

Le CD&V accorde une grande importance à cette étude et ne souhaite pas anticiper sur ses résultats. Cette étude doit également contribuer à empêcher un financement étranger.

Point 6. L'enseignement à domicile

L'enseignement à domicile est un aspect de la liberté d'enseignement telle que nous la connaissons en Belgique. Il s'agit à la fois de l'enseignement individuel et de l'enseignement collectif privé.

Il n'est pas correct d'affirmer que les élèves qui reçoivent un enseignement à domicile échappent totalement au contrôle : ils doivent signaler qu'ils suivent un enseignement à domicile et préciser où cet enseignement

en kan – indien het niet voldoet – inschrijving in een school verplicht stellen en de leerlingen moeten bij de examencommissie passeren.

De wens om gegevens over deze leerlingen te krijgen, heeft een impact op het gebied van privacy. Er zal daarom vanuit de toezichtscommissie een akkoord moeten zijn.

Punt 7. Plan R

Dit punt is achterhaald : het plan « R » is niet langer geklassificeerd.

Punt 8. bestuurlijke vrijheidsbeperkende maatregelen

CD&V wenst dit punt te schrappen : dit wordt behandeld in de Tijdelijke commissie « terrorismebestrijding » van de Kamer.

Punt 9. Een Vlaamse en een Franstalige kamer in het Executief van de moslims in België

CD&V stelt vast dat minister Geens daartoe initiatief heeft genomen : een ontwerp van koninklijk besluit werd opgemaakt.

Punt 11. Vertegenwoordiging van deelstaten in Nationale Veiligheidsraad

Op 23 december 2015 is er overleg geweest tussen de premier en de minister-presidenten over de federale maatregelen inzake terreur die samenhangen met de deelstatelijke bevoegdheden en zijn er concrete afspraken gemaakt in verband met afstemming, opvolging wat betreft problematiek imams, beroepsgeheim, werking in de gevangenissen.

De federale kadernota « integrale veiligheid » en het Nationaal Veiligheidsplan werden door een expertengroep voorbereid, waarin ook de deelstaten vertegenwoordigd waren. Die belangrijke plannen zullen voorgelegd worden aan het College van procureurs-generaal, waaraan ook de minister-presidenten zullen participeren. Tot slot zullen die stukken worden voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie voor het Veiligheids- en Handhavingsbeleid en aan de Nationale Veiligheidsraad.

leur est dispensé, l’inspection scolaire contrôle cet enseignement et peut – si celui-ci n’est pas satisfaisant – imposer l’inscription dans une école ; les élèves doivent présenter les examens devant le jury central.

Le désir de disposer de données au sujet de ces élèves n'est pas sans conséquences sur le respect de la vie privée. C'est pourquoi la commission de contrôle *ad hoc* devra donner son accord.

Point 7. Plan R

Ce point est dépassé : le plan « R » n'est plus classifié.

Point 8. Mesures administratives restrictives de liberté

Le CD&V souhaite supprimer ce point : il est examiné dans la commission temporaire « Lutte contre le terrorisme » de la Chambre.

Point 9. Une chambre flamande et une chambre francophone au sein de l’Exécutif des musulmans de Belgique

Le CD&V constate que le ministre Geens a pris une initiative à cet effet : l’élaboration d’un projet d’arrêté royal.

Point 11. Représentation des Communautés et des Régions au sein du Conseil national de sécurité

Le 23 décembre 2015, une concertation a été organisée entre le premier ministre et les ministres-présidents au sujet des mesures fédérales de lutte contre le terrorisme qui sont liées aux compétences des entités fédérées et des accords concrets ont été conclus concernant l’harmonisation, le suivi du problème des imams, le secret professionnel et l’action dans les prisons.

La note-cadre fédérale « Sécurité intégrale » et le Plan national de sécurité ont été préparés par un groupe d’experts au sein duquel les entités fédérées étaient aussi représentées. Ces projets importants seront présentés au Collège des procureurs généraux lors d’une réunion à laquelle les ministres-présidents participeront également. Enfin, ces documents seront soumis à la Conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité.

Punt 12. Sociale media

Hier dient verwezen te worden naar de Europese initiatieven in de strijd tegen propaganda via het internet en de initiatieven die minister Jambon ontwikkelt binnen dat Europees kader/programma en ook met Europese middelen.

Punt 13. Wapenhandel

De vraag stelt zich of dit punt hier behandeld moet worden.

De Gewesten oefenen hun bevoegdheden uit binnen een internationaal/Europees kader. Dit aspect ontbreekt volledig in de nota.

Het recent opgericht « Interfederaal Overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel » is een positieve ontwikkeling in het streven naar een goede samenwerking tussen de verschillende betrokken diensten in België (zie daaromtrent advies Vlaams Vredesinstituut 7 januari 2016).

Punt 14. Notie van « noodtoestand »

CD&V wenst dit punt te schrappen.

Punt 15. Notie minderjarigen

CD&V wenst dit punt te schrappen.

Open Vld

Algemeen amendement betreffende de titel

De Titel « Knelpunten » wordt gewijzigd als volgt : « Vaststellingen en aanbevelingen ».

Punt 1. Het beroepsgeheim

Toelichting

Vanuit het terrein is er nood aan een kader waarin informatie over risicosignalen inzake radicalisering kan worden ingebracht en gedeeld. Dit is echter complex gezien de verscheidenheid aan geldende regelingen en het recht op privacy. Ook staat dit op gespannen voet met de bestaansreden van het beroepsgeheim zelf, namelijk het creëren van een vertrouwensrelatie.

Point 12. Les médias sociaux

Il convient ici de rappeler les initiatives européennes de lutte contre la propagande sur internet et les initiatives prises par le ministre Jambon au sein de ce cadre/programme européen et grâce à des moyens européens.

Point 13. Le commerce des armes

La question est de savoir s'il faut aborder ce point ici.

Les Régions exercent leurs compétences à l'intérieur d'un cadre européen et international. Cet aspect est totalement ignoré dans la note.

Le « Comité interfédéral de concertation pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes (CIPCIA) », récemment créé, est un pas important sur la voie d'une bonne collaboration entre les différents services concernés de Belgique (voir à ce propos l'avis du *Vlaams Vredesinstituut* du 7 janvier 2016).

Point 14. La notion « d'état d'urgence »

Le CD&V souhaite supprimer ce point.

Point 15. L'aspect relatif aux mineurs

Le CD&V souhaite supprimer ce point.

Open Vld

Amendement général relatif au titre

Remplacer le titre « Points névralgiques » par « Constatations et recommandations ».

Point 1. Le secret professionnel

Justification

Sur le terrain, on a besoin d'un cadre permettant de récolter et de partager les informations sur les signaux de risque de radicalisation. C'est cependant chose complexe, vu la diversité des régimes applicables et le droit à la vie privée. Le partage d'informations est aussi en tension avec la raison d'être du secret professionnel, à savoir la création d'une relation de confiance.

De dialoog met de desbetreffende beroepsgroepen is essentieel bij het uitwerken van een regeling met betrekking tot het gedeeld beroepsgeheim.

Het beroeps- en ambtsgeheim bestaat immers met een reden. De rol van vertrouwenspersoon die een hulpverlener, een leraar, een geneesheer, een maatschappelijk werker uitoefent, is belangrijk en waardevol. Het Franse voorbeeld waar de Orde zelf een regeling uitwerkte, toont aan dat beroepsgroepen actief kunnen meewerken aan een oplossing die dan ook breed gedragen wordt door de desbetreffende beroepsgroep zelf.

Er is nood aan een kader waarin informatie over risicosignalen inzake radicalisering kan worden ingebracht en gedeeld. Dit is vanuit juridisch oogpunt complex. Vooreerst is er de grote verscheidenheid aan geldende regelingen. Bovendien staat het delen van informatie op gespannen voet met het recht op privacy en met één van de bestaansredenen van het beroepsgeheim zelf, namelijk het creëren van een vertrouwensrelatie.

In de derde paragraaf van knelpunt 1. Beroepsgeheim worden volgende wijzigingen aangebracht :

— De zin « Er zijn in essentie twee mogelijke pistes » wordt geschrapt.

— Punt 1) wordt vervangen als volgt :

« In overleg èn na inspraak met de betrokken beroepsgroepen onderzoeken hoe er duidelijke afspraken binnen een wettelijke kader tot stand kunnen komen over de informatie-uitwisseling. Op deze basis zal een regeling worden uitgewerkt met betrekking tot het gedeeld beroepsgeheim. »

— Punt 2) van de paragraaf betreffende mogelijke pistes wordt geschrapt.

Amendement op knelpunt 1. Beroepsgeheim

Punt 2. Nationale Coördinatie

De titel moet als volgt worden aangepast : « Coördinatie aanpak radicalisering ».

Wij zouden graag een verwijzing zien naar het regeerakkoord :

Het Ministerieel Comité voor Inlichtingen en Veiligheid en de Nationale Veiligheidsraad zullen de radicalisme- en terrorismedreigingen opvolgen, het

Le dialogue avec les catégories professionnelles concernées est essentiel pour l'élaboration d'une réglementation du secret professionnel partagé.

Le secret lié à la profession ou à la fonction est en effet justifié. Le rôle de personne de confiance joué par un travailleur social, un enseignant ou un médecin est important et précieux. L'exemple de la France, où l'Ordre a élaboré lui-même une réglementation, montre que des catégories professionnelles peuvent contribuer activement à la mise en place d'une solution qui recueille leur consensus.

L'on a besoin d'un cadre permettant de récolter et de partager les informations sur les signaux de risque de radicalisation. La mise en place d'un tel cadre est juridiquement complexe. Tout d'abord, il y a la grande diversité des régimes applicables. En outre, le partage d'informations est en tension avec le droit à la vie privée et une des raisons d'être du secret professionnel, à savoir la création d'une relation de confiance.

Au paragraphe 3 du point névralgique 1. Le secret professionnel, sont apportées les modifications suivantes :

— La phrase « Deux pistes sont envisageables fondamentalement » est supprimée.

— Le point 1) est remplacé par ce qui suit :

« Examiner, en concertation avec les catégories professionnelles concernées et avec leur participation, comment parvenir à des accords d'échange d'informations clairs et coulés dans un cadre légal. Sur cette base sera élaboré une réglementation relative au secret professionnel partagé. »

— Le point 2) du paragraphe relatif aux pistes envisageables est supprimé.

Amendement au point névralgique 1. Le secret professionnel

Point 2. Coordination nationale

Adapter le titre comme suit : « Coordination de la lutte contre la radicalisation ».

Nous aimerions trouver une référence à l'accord de gouvernement :

Le Comité ministériel du renseignement et de la sécurité et le Conseil national de sécurité suivront les menaces de radicalisme et de terrorisme, détermineront

beleid terzake bepalen en ervoor zorgen dat de politieke verantwoordelijken en de betrokken diensten goed op elkaar zijn afgestemd.

Wij zouden ook graag een verwijzing zien naar de beleidsnota's : « We beschikken nu over de multidisciplinaire fora waar dit heden wordt uitgewerkt : de strategische stuurgroep van het plan R (de nationale *taskforce* gecoördineerd door het OCAD) waarin vertegenwoordigers van de deelstaten opgenomen zijn, en de werkgroep over preventie binnen het plan R, geleid door de algemene directie Preventie en Veiligheid. Daarnaast is er op beleidsniveau een platform radicalisering (in het kader van het Overleg Comité). »

Punt 3. Het nationaal meldpunt i.v.m. radicalisering

Wij zouden graag een verwijzing willen invoegen in dit stuk waarbij naast Nederland tevens wordt verwezen naar het Franse initiatief, luidende als volgt :

« De Franse regering voorziet sinds april 2014 in een groen nummer waar burgers fenomenen van radicalisering kunnen melden aan de « Centre national d'assistance et de prévention de la radicalisation ». In januari werd er een specifieke campagne opgezet om het bestaan van dit gratis oproepnummer onder de aandacht te brengen. Het nummer wordt ook vermeld op de websites van de lokale overheden en er bestaat tevens een website : <http://www.stop-djihadisme.gouv.fr/>. »

Verder is het wat ons betreft aangewezen om de bestaande initiatieven duidelijk weer te geven zoals in Vlaanderen momenteel reeds het geval is.

Wij zouden volgend tekstvoorstel willen toevoegen na de laatste paragraaf :

« Het opzetten van meldpunten, telefoonlijnen, hulplijnen rond radicalisering is een « *good practice* » die navolging verdient. Wij verwijzen in deze context tevens naar het Nederlandse en Franse voorbeeld (groen nummer). »

Punt 4. Gevangenissen

Er bestaat een uitgebreid actieplan « Aanpak radicalisering in gevangenissen » van 11 maart 2015.

De laatste paragraaf wordt aangevuld met wat volgt :

la politique en la matière et veilleront à ce que les responsables politiques et les services concernés collaborent de manière coordonnée.

Nous souhaiterions également une référence aux notes de politique : « Nous disposons toutefois à présent des forums multidisciplinaires où ce point doit être mis en œuvre : le comité de pilotage stratégique du plan R (la *taskforce* nationale coordonnée par l'OCAM) où siègent des représentants des entités fédérées, et le groupe de travail sur la prévention au sein du plan R, dirigé par la direction générale Sécurité et Prévention. Par ailleurs, il existe au niveau stratégique une plateforme radicalisation (dans le cadre du Comité de concertation). »

Point 3. Point de contact national en matière de radicalisation

Nous aimerais insérer dans ce point, en plus de la référence aux Pays-Bas, un renvoi à l'initiative française, formulé comme suit :

« Le gouvernement français organise, depuis avril 2014, un numéro vert où les citoyens peuvent signaler des phénomènes de radicalisation au Centre national d'assistance et de prévention de la radicalisation. » En janvier, une campagne spécifique a été lancée afin d'attirer l'attention sur l'existence de ce numéro d'appel gratuit. Le numéro est en outre mentionné sur les sites web des autorités locales et il existe également un site internet : <http://www.stop-djihadisme.gouv.fr/>. »

Il est par ailleurs indiqué, selon nous, de présenter clairement les initiatives existantes comme le fait déjà la Flandre aujourd'hui.

Nous aimerais insérer la proposition de texte suivante après le dernier paragraphe :

« La création de points de contact/lignes téléphoniques/assistances téléphoniques sur le thème de la radicalisation est une « bonne pratique » qui mérite d'être reproduite. Dans ce contexte, nous renvoyons également aux exemples néerlandais et français (numéro vert). »

Point 4. Prisons

Un « Plan d'action contre la radicalisation dans les prisons » circonstancié, daté du 11 mars 2015, est disponible.

Le dernier paragraphe est complété par la proposition de texte suivante :

« Wij bevelen aan om de maatregelen die werden opgeliist in het Actieplan « aanpak radicalisering in gevangenissen » op korte termijn volledig te implementeren. Hierbij moet bijzondere aandacht gaan naar efficiënte overleg- en coördinatiestructuren en naar versterkte samenwerkingsverbanden met de deelstaten waarbij elkaar « *best practices* » worden uitgewisseld. »

Punt 5. Moskeeën en imams

Problematische moskeeën moeten worden gesloten en imams aangepakt (*screening*, huisarrest, gevangenis of uitwijzen). De federale regering onderzoekt de mogelijkheden.

Wat de imams betreft, is er een studie besteld om na te gaan in welke mate federale maatregelen kunnen worden genomen.

Het is niet opportuun om hierop voorafnames te doen. Er kan worden verwezen naar deze studie waarbij het aangewezen is dat ook de (buitenlandse) financiering van radicale stromingen binnen de islam wordt bestudeerd.

Punt 6. Huisonderwijs

De titel moet zijn « Thuisonderwijs »

Wij hechten hier veel belang aan. Zie eerdere tussenkomsten hieromtrent in Vlaams Parlement van de Mechelse burgemeester Bart Somers (Open Vld). Idealiter zouden de lokale overheden moeten weten wie er thuisonderwijs volgt, omdat die jongeren een grote kans hebben om te radicaliseren.

Ook in Nederland leeft deze discussie. De wens om gegevens over deze leerlingen te krijgen, heeft echter een impact op het gebied van privacy. Wij nemen deze bezorgdheid mee. Daarom moet de Privacycommissie haar fiat geven en de voorwaarden aangeven.

Open Vld heeft dan ook volgend tekstvoorstel :

« Betreffende thuisonderwijs bevelen wij aan te onderzoeken in overleg met de Privacycommissie in hoeverre de informatie over wie thuisonderwijs volgt, kan worden gedeeld met de lokale overheden en onder welke voorwaarden. »

« Nous recommandons la mise en œuvre intégrale, à court terme, des mesures prévues dans le « Plan d'action contre la radicalisation dans les prisons ». À cet égard, une attention particulière doit être accordée à l'efficacité des structures de concertation et de coordination et au renforcement des accords de coopération avec les entités fédérées, dans le cadre desquels des échanges de bonnes pratiques sont réalisés. »

Point 5. Mosquées et imams

Les mosquées problématiques doivent être fermées et des mesures doivent être prises à l'égard des imams qui posent problème (*screening*, assignation à résidence, prison ou expulsion). Le gouvernement fédéral examine les possibilités en la matière.

En ce qui concerne les imams, une étude a été commanditée afin de vérifier dans quelle mesure il est possible d'agir au niveau fédéral.

Il n'est pas opportun d'anticiper sur les résultats de cette étude. L'on peut se référer à cette étude qui devrait également s'intéresser au financement (étranger) de courants radicaux au sein de l'islam.

Point 6. Enseignement à domicile

Le titre en néerlandais doit être « *Thuisonderwijs* ».

Nous accordons une grande importance à ce point. Cf. les interventions à ce sujet au Parlement flamand du bourgmestre de Malines Bart Somers (Open Vld). Idéalement, les autorités locales devraient savoir quels sont les jeunes qui suivent un enseignement à domicile, étant donné qu'ils présentent un risque accru de radicalisation.

Ce débat est également mené aux Pays-Bas. Le souhait de disposer de données sur ces élèves n'est cependant pas sans conséquences en termes de respect de la vie privée. Nous partageons cette préoccupation. C'est pourquoi la Commission de la protection de la vie privée doit donner son accord et spécifier les conditions.

L'Open Vld propose dès lors le texte suivant :

« En ce qui concerne l'enseignement à domicile, nous recommandons d'examiner, en concertation avec la Commission de la protection de la vie privée, dans quelle mesure et à quelles conditions les informations relatives aux jeunes qui suivent un enseignement à domicile peuvent être partagées avec les autorités locales. »

Punt 7 : Plan R

Wat ons betreft is dit ondertussen zonder voorwerp.
Wij vragen de schrapping.

Punt 8.

Dit punt wordt heden behandeld in de tijdelijke commissie « Terrorismebestrijding » van de Kamer en dus lijkt het ons niet opportuun om zich hierover uit te spreken.

Wij vragen de opheffing van dit punt.

Punt 9. Een Vlaamse en een Franstalige Kamer in het Executief van de moslims in België

Een nieuw koninklijk besluit hieromtrent is reeds in de maak.

De Executieve krijgt een Vlaamse en Franstalige afdeling. De interne werking wordt drastisch aangepast en het orgaan moet transparanter worden.

Het lijkt ons aangewezen om dit mee te nemen in de tekst.

Punt 12. Sociale media en internet. Aanpak van haatpredikers

Wij pleiten voor een digitaal meldpunt dat ressorteert onder de politie, naar de voorbeelden in Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk, alsook voor een efficiënte contrastrategie om de propagandatechnieken van de extremisten te counteren. In het Verenigd Koninkrijk lopen hieromtrent diverse succesvolle projecten waaronder het actief benaderen van jongeren die aan het radicaliseren zijn via sociale media om hen erop te wijzen dat ze het slachtoffer zijn van propaganda. Dit programma blijkt zeer succesvol te zijn. Dit lijkt ons een *good practice*.

Wij willen de bestaande tekst aanscherpen en hebben volgend tekstvoorstel :

« Wij bevelen aan dat een digitaal meldpunt voor radicalisering wordt opgericht bij de politie. Ook moet de overheid aanwezig zijn op sociale media waarbij een duidelijke contra strategie wordt uitgewerkt met informatie over de propagandatechnieken van extremisten. De strategie van de overheid moet interactief zijn. Ook

Point 7 : Plan R

En ce qui nous concerne, ce point est entre-temps sans objet. Nous demandons qu'il soit supprimé.

Point 8.

Dès lors que ce point est actuellement examiné au sein de la commission temporaire « Lutte contre le terrorisme » de la Chambre, il nous semble inopportun de se prononcer à ce sujet.

Nous demandons la suppression de ce point.

Point 9. Crédation d'une chambre flamande et d'une chambre francophone au sein de l'Exécutif des musulmans de Belgique

Un nouvel arrêté royal est déjà en préparation à ce sujet.

L'Exécutif disposera d'une section flamande et d'une section francophone. Le fonctionnement interne sera adapté en profondeur et l'organe devra être plus transparent.

Il nous semble indiqué de faire état de ces éléments dans le texte.

Point 12. Médias sociaux et Internet. Lutte contre les prédateurs de la haine

Nous plaidons pour la création d'un point de contact numérique dépendant de la police, à l'instar de ce qui se fait en France et au Royaume-Uni, ainsi que pour la mise en œuvre d'une contre-stratégie efficace pour contrecarrer les techniques de propagande des extrémistes. Au Royaume-Uni, divers projets sont menés avec succès en la matière, une des pistes exploitées consistant à approcher activement des jeunes qui sont en train de se radicaliser par le biais de médias sociaux, en leur faisant prendre conscience qu'ils sont victimes de propagande. Ce programme remporte un franc succès. Il s'agit selon nous d'une bonne pratique.

Nous voulons renforcer le texte existant et proposons le texte suivant :

« Nous recommandons la création, au sein de la police, d'un point de contact numérique en charge de la problématique de la radicalisation. Les pouvoirs publics doivent être présents, eux aussi, sur les médias sociaux. Dans ce cadre, il convient d'élaborer une contre-stratégie claire assortie d'informations sur les techniques de

moet er een digitale interventieploeg worden opgezet vanuit de bestaande « *Internet Intelligence Support Unit* » naar het voorbeeld van Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk. »

Punt 14. Noodtoestand

Dit wordt nergens overwogen en is totaal niet aan de orde. Wij vragen de schrapping van dit punt.

Punt 15. Jeugdsanctierecht

Wij wensen dit punt te schrappen.

ECOLO-GROEN

Algemene opmerking

De nota is een goede basis voor de besprekking in commissie. De opsomming van de knelpunten is redelijk volledig ; hieronder geven wij graag alvast enkele aanvullingen of suggesties voor besprekking in commissie.

Punten 2 en 3

Er kan misschien gedacht worden aan een interfederaal centrum voor radicalisering dat de coördinatie op zich neemt van federaal, Gewesten en Gemeenschappen, en die een uniek loket vormt als contactpersoon voor professionelen en burgers. Hiervoor kunnen we ons inspireren op bestaande modellen zoals bv. het interfederaal gelijke kansencentrum. In Vlaanderen is recent een telefoonlijn gelanceerd. Het is echter hetzelfde nummer en ondergebracht onder de opvoedingslijn die binnen Welzijn al langer bestaat. Vraag is maar of die voldoende intersectoraal zal werken en of er genoeg expertise zal zijn. Een uniek nationaal nummer met expertisecentrum blijft het beste.

Punt 4

Het is belangrijk om te werken aan een gemeenschappelijke aanpak in de Brusselse gevangenissen. Daarvoor is samenwerking tussen de verschillende Gemeenschappen noodzakelijk. Dit kan eventueel worden gerealiseerd door een samenwerkingsakkoord.

propagande des extrémistes. La stratégie des pouvoirs publics doit être interactive. Une équipe d'intervention numérique doit également être mise en place à partir de l'actuelle cellule « *Internet Intelligence Support Unit* » à l'instar de ce qui se fait en France et au Royaume-Uni. »

Point 14. État d'urgence

Cela n'est envisagé nulle part et n'est pas du tout à l'ordre du jour. Nous demandons la suppression de ce point.

Point 15. Droit sanctionnel de la jeunesse

Nous souhaitons la suppression de ce point.

ECOLO-GROEN

Remarque générale

La note constitue une base intéressante en vue de la discussion en commission. L'énumération des points névralgiques est raisonnablement exhaustive ; nous proposons ci-dessous quelques ajouts ou suggestions en vue des débats qui seront menés en commission.

Points 2 et 3

L'on pourrait peut-être envisager la création d'un centre interfédéral de lutte contre la radicalisation, qui prendrait en charge la coordination des niveaux fédéral, régional et communautaire et qui constituerait un guichet unique en tant que point de contact pour les professionnels et les citoyens. Nous pourrions nous inspirer, pour ce faire, de modèles existants comme le Centre interfédéral pour l'égalité des chances. Une ligne d'appel téléphonique a été récemment mise en place en Flandre, mais il s'agit du même numéro que celui de la « ligne éducative » (*opvoedingslijn*) qui existe depuis longtemps dans le domaine du bien-être, et dont elle relève d'ailleurs. La question est de savoir si cette ligne sera suffisamment intersectorielle et s'il y aura assez d'expertise... Un numéro national unique relié à un centre d'expertise reste la meilleure solution.

Point 4

Il est important d'œuvrer à une approche commune dans les prisons bruxelloises. Pour ce faire, une coopération entre les différentes Communautés s'impose, ce qui pourrait éventuellement se faire par le biais d'un accord de coopération.

Punt 9

Naast het verankeren van de drie gewestelijke deel-organisaties/kamers, kan er worden nagedacht over een fundamentelere hervorming van het Executief van de moslims in België, bijvoorbeeld het verhogen van haar geloofwaardigheid door de Executieve minder gecentraliseerd te organiseren.

Punt 14

Ecolo/Groen is geen voorstander van het installeren van een « noodtoestand » in ons recht.

Extra knelpunt

De afstemming van het buitenlands beleid van de federale Staat en de deelstaten ten aanzien van het Nabije-Oosten en Midden-Oosten

Een authentiek buitenlandbeleid ten aanzien het Nabije-Oosten en Midden-Oosten betekent ook een einde stellen aan het ontbreken van sancties of het (stilzwijgend) gedoogbeleid tegenover schendingen van het internationaal humanitair recht en de mensenrechten door onze bondgenoten, zoals de Golfstaten en Israël, en dit op een consequente manier, dus op de verschillende bestuurlijke niveaus.

SP.A**Punt 1. Het beroepsgeheim**

Het choqueert dat we ons nog steeds bevinden in de fase van de aanbevelingen. Er was eerder al een aanbeveling uit de Vlaamse resolutie : « 44° te zorgen voor een optimale informatiedoorstroming met veiligheids- en inlichtingendiensten, Binnenlandse Zaken, Europese, regionale en lokale besturen. Daartoe moeten duidelijke operationele afspraken gemaakt worden op het gebied van het beroepsgeheim (bijvoorbeeld risico-inschatting en casusoverleg) en het doorgeven en uitwisselen van informatie ; » => dit moet onverwijd uitgevoerd worden.

Punt 2. Coördinerende organen

Bespaar ons van nog een overkoepelende instantie ! Informatie-uitwisseling (zie 1) is wel essentieel. In Vlaanderen zou er alvast een veel betere monitoring moeten zijn, evenals een aansturing in deradicalisering-programma's. Federaal kan hier hoogstens nog in een

Point 9

Parallèlement à l'ancrage des trois sous-organisations/ chambres régionales, on pourrait envisager une réforme plus fondamentale de l'Exécutif des musulmans de Belgique, par exemple. Une organisation moins centralisée de l'Exécutif permettrait de renforcer sa crédibilité.

Point 14

Ecolo/Groen n'est pas favorable à l'instauration d'un « état d'urgence » dans notre droit.

Point névralgique supplémentaire

L'harmonisation de la politique étrangère respective de l'État fédéral et des entités fédérées à l'égard du Proche-Orient et du Moyen-Orient

Une véritable politique étrangère à l'égard du Proche-Orient et du Moyen-Orient consisterait aussi à mettre fin à l'absence de sanctions ou à la politique de tolérance (implicite) face aux violations du droit humanitaire international et des droits de l'homme par nos alliés comme les États du Golfe et Israël, et ce de manière conséquente, donc aux différents niveaux de pouvoir.

SP.A**Point 1. Le secret professionnel**

Il est choquant que nous en soyons toujours à la phase des recommandations. Une recommandation avait déjà été formulée à ce sujet dans la résolution flamande : « [demande] de veiller à une transmission optimale des informations avec les services de sécurité et de renseignement, l'Intérieur, les instances européennes et régionales ainsi qu'avec les pouvoirs locaux. Il faut conclure à cet effet des accords opérationnels précis en ce qui concerne le secret professionnel (par exemple, l'évaluation des risques et la concertation de fait) ainsi que la transmission et l'échange d'informations ; » => cela doit être réalisé sans délai.

Point 2. Les organes de coordination

Évitons d'avoir une instance coordinatrice supplémentaire ! L'échange d'informations (*cf.* 1) est néanmoins crucial. En Flandre, il faudrait entre temps assurer une surveillance beaucoup plus poussée ainsi qu'un pilotage des programmes de déradicalisation. Le

kader voorzien, zodat onder andere dezelfde definities worden gebruikt.

Punt 3. Nationaal meldpunt

Is niet zinvol.

Punt 4. Gevangenissen

Een oplijsting van de actuele federale overlegplatformen is noodzakelijk en er moet nagegaan worden op welke manier de Gemeenschappen hier structureel in verankerd kunnen worden. De Gemeenschappen zijn niet vertegenwoordigd in de structuren van het protocolakkoord tussen Staatsveiligheid en DG EPI. De huidige manier van werken volstaat wellicht niet. Nu wordt er gewerkt via coördinatoren, ook voor de Gemeenschappen. Ook over de samenwerking tussen de Gemeenschappen op Brussels grondgebied zijn nog vele vragen en bedenkingen te geven.

Punt 5. Erkenning moskeeën

Graag meer informatie over de zin : « Het is niet duidelijk wie de contacten moet leggen met de islamitische gevangenisalmoezener, federaal of Gewest ? ». Er staat ook dat het onduidelijk is wie moskeeën kan sluiten, maar is dit zo ? Er staat dat er geen bepalingen zijn voor het geval een moskee radicaliseert, maar in het besluit van de Vlaamse regering over de erkenningsvoorwaarden is er wel degelijk een opheffingsprocedure voorzien.

Punt 6. Thuisonderwijs

Zeer interessant, en het voorstel van Open Vld lijkt een goed voorstel (de voorwaarden door de Privacycommissie laten onderzoeken).

Punt 7. Plan R is geklassificeerd

Lijkt niet echt een probleem. Zeker nu ook deelstaten betrokken worden. Volwaardige vertegenwoordiging van deelstaten in de Nationale Veiligheidsraad is wel noodzakelijk.

fédéral peut tout au plus prévoir un cadre à cet égard afin de veiller, entre autres, à ce que les mêmes définitions soient utilisées.

Point 3. Le point de contact national

N'a pas lieu d'être.

Point 4. Les prisons

Il est nécessaire de dresser la liste des plateformes de concertation actuellement fédérales et d'examiner de quelle manière les Communautés peuvent y avoir un ancrage structurel. Les Communautés ne sont pas représentées au sein des structures prévues dans le protocole d'accord conclu entre la Sûreté de l'État et la direction générale des Établissements pénitentiaires (DG EPI). La manière actuelle de travailler n'est sans doute pas satisfaisante. On travaille actuellement avec des coordinateurs, y compris au niveau des Communautés. De nombreuses questions et observations peuvent également être formulées en ce qui concerne la coopération entre les Communautés sur le territoire bruxellois.

Point 5. La reconnaissance des mosquées

Peut-on fournir de plus amples explications concernant le passage suivant : « Un certain flou entoure également la question de savoir qui doit établir les contacts avec les aumôniers de prison musulmans. Ces contacts doivent-ils être organisés par le fédéral ou par les Régions ? ». Il est en outre précisé que les choses ne sont pas claires quant à savoir qui peut prendre la décision de fermer une mosquée, mais est-ce bien le cas ? Le texte souligne qu'aucune disposition n'est prévue pour le cas où une mosquée se radicaliserait. Or l'arrêté du gouvernement flamand relatif aux critères d'agrément prévoit bel et bien une procédure d'annulation.

Point 6. L'enseignement à domicile

Très intéressant, et la proposition de l'Open Vld semble une piste intéressante (faire examiner les conditions par la Commission de la protection de la vie privée).

Point 7. Le plan R est classifié

Cela ne semble pas vraiment être un problème, surtout maintenant que les entités fédérées y sont associées. Il est néanmoins indispensable que les entités fédérées jouissent d'une représentation à part entière au sein du Conseil national de sécurité.

Punt 8.

De mogelijkheid die op p. 11 geopperd wordt (deradicaliseringssprogramma kan opgelegd worden door bestuur, beroep mogelijk bij rechter) lijkt erg problematisch en niet wenselijk

Punt 9. Een Vlaamse en Franstalige kamer

Dit is ondertussen een feit. Het koninklijk besluit is gepubliceerd. Veel zal afhangen van de invulling van het interne reglement.

— op p. 2 : Centrum voor bijstand en opvang voor personen in de Franse Gemeenschap, 24/7 beschikbaar. Goed en sterk initiatief zoals de Vlaamse helpdesk maar dan veel ruimer dan alleen het opvoedingsperspectief en met een gestructureerde en vooral aangestuurde back office ;

— op p. 4 : de Franse Gemeenschap zet stappen richting een « Vormingsinstituut voor Belgische moslimvoorgangers ». Zéér interessant voor alle deelstaten ;

— CD&V schrijft dat er een studie is besteld om te bekijken wat federaal kan doen inzake opleiding van imams, maar ook de deelstaten zouden hier actie moeten ondernemen door 1) de opleiding in overleg in te richten, 2) de opleiding in te schrijven in de erkenningsvoorwaarden ;

— burgerschapsvorming toevoegen ;

— luik anti-discriminatie ontbreekt nog in de tekst. Werd reeds opgemerkt in vorige commissievergadering.

D. Bespreking van de knelpuntennota en de verschillende opmerkingen van de fracties

Deze besprekingen werden gevoerd tijdens de vergaderingen van 26 februari en 11 maart 2016.

1. Het beroepsgeheim

Senator Vanlouwe stelt voor om het derde lid, waarin twee mogelijke pistes worden voorgesteld, te vervangen als volgt :

Point 8.

La possibilité prévue à la page 11 (un programme de déradicalisation peut être imposé par l'administration, avec une possibilité de recours devant le juge) semble très problématique et inopportun.

Point 9. Une chambre flamande et une chambre francophone

C'est entre-temps une réalité. L'arrêté royal a été publié. Beaucoup de choses dépendront cependant des dispositions concrètes du règlement d'ordre intérieur.

— à la page 2 de la note du PS : Centre d'aide et de prise en charge à destination des personnes en Communauté française, disponible 24/7. Initiative intéressante et solide comme le *helpdesk* flamand mais dans une perspective beaucoup plus large que la seule dimension de l'éducation et avec un back-office structuré et surtout bien dirigé ;

— à la page 4 de la note du PS : la Communauté française entreprend des démarches en vue de la création d'un Institut de formation pour les cadres musulmans de Belgique. Très intéressant pour toutes les entités fédérées ;

— le CD&V écrit qu'une étude a été commanditée pour examiner ce que le fédéral peut faire en matière de formation des imams, mais les entités fédérées devraient également prendre des mesures à cet égard 1) en organisant la formation de manière concertée et 2) en intégrant la formation dans les conditions d'agrément ;

— ajouter une formation à la citoyenneté ;

— un volet antidiscrimination fait encore défaut dans le texte. Cela a déjà été souligné lors de la précédente réunion de commission.

D. Discussion de la note relative aux points névralgiques et différentes remarques des groupes politiques

Ces discussions ont eu lieu lors des réunions des 26 février et 11 mars 2016.

1. Le secret professionnel

M. Vanlouwe propose de remplacer l'alinéa 3, qui formule deux pistes envisageables, par ce qui suit :

Een evaluatie en eventuele aanpassing van de huidige regelgeving dringt zich dan ook op. Enerzijds is het belangrijk dat alle nuttige en noodzakelijke informatie in het kader van strafonderzoeken gedeeld kan worden, niet alleen om bewijslast te verzamelen, maar ook om gepaste maatregelen te kunnen nemen zoals de intrekking en terugvordering van staatsteun voor Syriëstrijders. Anderzijds moet het mogelijk zijn dat bepaalde informatie in een vertrouwelijke sfeer gedeeld kan worden onder professionelen die zich inzetten om radicalisering tegen te gaan. Het is evenwel belangrijk dat, bij elke aanpassing van regelgeving, er maximaal rekening wordt gehouden met de vertrouwensrelatie die het beroepsgeheim creëert tussen de verschillende actoren. Maatschappelijk belang moet hand in hand gaan met individueel belang. Daarom ook dat in het federaal regeerakkoord staat dat de regering een regeling zal uitwerken omtrent het gedeeld beroepsgeheim.

Hij is bereid om het wijzigingsvoorstel van de Open Vld over te nemen waarin het volgende wordt voorgesteld :

De zin « Er zijn in essentie twee mogelijke pistes » wordt geschrapt.

Punt 1) wordt vervangen als volgt :

« In overleg èn na inspraak met de betrokken beroepsgroepen onderzoeken hoe er duidelijke afspraken binnen een wettelijke kader tot stand kunnen komen over de informatie-uitwisseling. Op deze basis zal een regeling worden uitgewerkt met betrekking tot het gedeeld beroepsgeheim »

Punt 2) van de paragraaf betreffende mogelijke pistes wordt geschrapt.

Voor de N-VA blijft het essentieel dat verwezen wordt naar het regeerakkoord waarin staat dat een regeling zal worden uitgewerkt rond het gedeeld beroepsgeheim.

Mevrouw Meuleman verwijst naar de tekst die is opgenomen in de resolutie van het Vlaams Parlement (St. VI. Parl. nr. 366/3 (2014-2015) van 27 mei 2015), punt 44° :

« 44° te zorgen voor een optimale informatiedoorschijn met veiligheids- en inlichtingendiensten, Binnenlandse Zaken, Europese, regionale en lokale besturen. Daartoe moeten duidelijke operationele afspraken gemaakt worden op het gebied van het beroepsgeheim

Il s'impose dès lors d'évaluer et, le cas échéant, d'adapter la réglementation actuelle. D'une part, il est important que toutes les informations utiles et nécessaires dans le cadre d'enquêtes pénales puissent être partagées, non seulement en vue de réunir des éléments de preuve, mais aussi pour pouvoir prendre des mesures appropriées comme le retrait et la récupération d'aides d'État allouées aux combattants de Syrie. D'autre part, il doit être possible de partager certaines informations dans un climat de confidentialité entre professionnels qui s'engagent dans la lutte contre la radicalisation. Il est toutefois important de tenir compte au maximum, lors de chaque adaptation de la réglementation, de la relation de confiance que le secret professionnel instaure entre les divers acteurs. L'intérêt social doit aller de pair avec l'intérêt individuel, raison pour laquelle l'accord de gouvernement fédéral prévoit d'ailleurs que le gouvernement élaborera une solution concernant le secret professionnel partagé.

L'intervenant est même disposé à reprendre la proposition de texte suivante de l'Open Vld :

La phrase « Deux pistes sont envisageables fondamentalement » est supprimée.

Le point 1) est remplacé par ce qui suit :

« Examiner, en concertation avec les catégories professionnelles concernées et avec leur participation, comment parvenir à des accords d'échange d'informations clairs et coulés dans un cadre légal. Sur cette base sera élaboré une réglementation relative au secret professionnel partagé. »

Le point 2) du paragraphe relatif aux pistes envisageables est supprimé.

Pour la N-VA, il demeure essentiel de faire référence à l'accord de gouvernement qui précise qu'une solution sera élaborée en ce qui concerne le secret professionnel partagé.

Mme Meuleman renvoie au point 44° de la résolution du Parlement flamand (doc. Parl. fl. n° 366/3 (2014-2015) du 27 mai 2015) :

« 44° de veiller à une transmission optimale des informations avec les services de sécurité et de renseignement, l'Intérieur, les instances européennes et régionales ainsi qu'avec les pouvoirs locaux. Il faut conclure à cet effet des accords opérationnels précis en

(bijvoorbeeld risicoschatting en casusoverleg) en het doorgeven en uitwisselen van informatie ; ».

In deze resolutie wordt duidelijk gekozen voor de eerste piste van de knelpuntnota m.a.w. een pragmatische aanpak. Zij wijst er op dat er over alle partijgrenzen heen eensgezindheid was over deze aanpak. Dit laat toe om snel tot een daadwerkelijke aanpak over te gaan.

Ook de heer Anciaux verwijst naar de tekst van deze nota.

De heer Mahoux meent dat de commissie dieper moet ingaan op het vraagstuk van het beroepsgeheim. Zijn fractie geeft in elk geval de voorkeur aan een restrictief begrip, met andere woorden een begrip dat door wetteksten wordt bepaald. Het principe van het beroepsgeheim moet verduidelijkt worden en in dat opzicht dient een stand van zaken te worden opgemaakt. Met andere woorden :

- de definitie van het beroepsgeheim moet worden verduidelijkt ;
- men moet vaststellen wie zich aan het beroepsgeheim moet houden ;
- er moet worden benadrukt dat de schending van het beroepsgeheim een strafbaar feit is ;
- de stap om die schending niet als strafbaar te erkennen, moet nader worden besproken.

De commissie moet het beroepsgeheim dus in zijn geheel bespreken om echt bij te dragen tot de bestrijding van het radicalisme, omdat dit rechtstreeks raakt aan de fundamentele vrijheden in een democratie.

Een wijziging van het beroepsgeheim dient via een wetswijziging te gebeuren.

Senator Anciaux sluit zich aan bij de opmerking van mevrouw Meuleman en verwijst eveneens naar punt 44 van de resolutie van het Vlaams Parlement. Wat de tweede optie die werd aangehaald in de knelpuntnota betreft, is zijn fractie van mening dat deze moeilijk in overeenstemming te brengen is met de fundamentele rechten en vrijheden en de essentie zelf uitholt van het beroepsgeheim.

ce qui concerne le secret professionnel (par exemple, l'évaluation des risques et la concertation au cas par cas) ainsi que la transmission et l'échange d'informations ; ». (*traduction*).

Dans cette résolution, on opte clairement pour la première piste décrite dans la note relative aux points névralgiques, à savoir l'approche pragmatique. L'intervenant indique que cette approche faisait l'unanimité au-delà des clivages entre les partis. On peut donc rapidement mettre les choses en place dans ce sens.

M. Anciaux renvoie lui aussi au texte de cette note.

M. Mahoux estime que le problème du secret professionnel mérite d'être approfondi par la commission. Son groupe favorise en tout état de cause une conception restrictive, en d'autres mots une conception prévue par des textes de loi. Des précisions claires doivent être apportées au principe du secret professionnel et il faut faire le point à cet égard. Cela veut dire :

- il faut préciser la définition du secret professionnel ;
- déterminer qui en est le propriétaire ;
- souligner que la violation du secret professionnel est un délit ;
- et que la démarche qui consiste à en méconnaître le caractère délictuel mérite un examen approfondi.

La commission doit donc examiner le secret professionnel dans sa totalité afin d'apporter une valeur ajoutée à la problématique de la lutte contre le radicalisme parce qu'il porte directement atteinte aux libertés fondamentales dans une démocratie.

Si on touche au secret professionnel, il faudra impérativement le faire par une modification légale.

M. Anciaux se rallie à la remarque de Mme Meuleman et renvoie également au point 44 de la résolution du Parlement flamand. En ce qui concerne la deuxième option citée dans la note relative aux points névralgiques, son groupe considère que celle-ci est difficilement conciliable avec les droits et libertés fondamentaux et qu'elle vide de sa substance l'essence même du secret professionnel.

Wat de verwijzing naar het regeerakkoord betreft, meent senator Anciaux dat de commissie niet moet uitgaan van wat de regering is overeengekomen maar van wat gedaan moet worden om de problemen het hoofd te bieden. Als we willen dat onze tekst tot resultaten leidt, dan moet we niet vertrekken van wat de regering wel wil overwegen maar uitgaan van de knelpunten die zijn vastgesteld. Anders blijft men in een soort partijpolitieke correctheid die de eigenlijke problemen verdoezt. Als we dat niet durven, dan heeft deze inspanning geen zin.

Senator Van Rompuy verwijst eveneens naar de bepreking in het Vlaams Parlement. Zijn fractie heeft toen gewezen op het belang van twee elementen in deze problematiek : risico-inschatting en casus-overleg. Voor zijn fractie zijn deze twee begrippen essentieel in deze materie. Wat de twee pistes van de knelpuntentnota betreft, verkiest hij de in het regeerakkoord voorziene regeling m.b.t. het gedeeld beroepsgeheim.

Senator De Gucht stelt dat zijn fractie zich kan vinden in het voorstel van de heer Vanlouwe.

Senator Wahl geeft aan dat het voorstel van de heer Vanlouwe de verschillende problemen van het beroepsgeheim in aanmerking neemt. Het beroepsgeheim is een uiterst ingewikkelde kwestie en de impact ervan verschilt naargelang van het beroep. Elk geval dient dus afzonderlijk te worden bekeken.

De voorzitster stelt vast dat er verschillende voorstellen op tafel liggen. Ze ziet het belang van het voorstel van CD&V niet in aangezien hierin louter naar het regeerakkoord wordt verwezen. Dat maakt het werk van de commissie volstrekt overbodig. We beschikken al over verschillende tabellen waarin de aangekondigde maatregelen zijn opgenomen. Als men naar het regeerakkoord verwijst, dient men enkel naar de tabellen te verwijzen. Zij vraagt of de commissieleden akkoord kunnen gaan met dit compromis.

De heer Vanlouwe pleit voor deze laatste oplossing. Met de knelpuntnota als basis wordt enkel voorgesteld het derde lid te wijzigen. Iedereen lijkt er voorstander van te zijn dat er overleg wordt gepleegd met de verschillende beroepsgroepen. Het lijkt hem relevant om in die context te verwijzen naar het regeerakkoord.

De heer Anciaux begrijpt dat die verwijzing vanzelfspreekend is voor de politieke meerderheid, maar voor

À propos de la référence à l'accord de gouvernement, M. Anciaux pense que la commission ne doit pas se baser sur ce que le gouvernement a convenu de faire mais qu'elle doit se focaliser sur les mesures à prendre pour remédier aux problèmes. Si l'on veut que le texte aboutisse à des résultats, on ne doit pas se baser sur ce que le gouvernement est disposé à faire mais partir des points névralgiques constatés. Sans cela, on s'enfermera dans une espèce de bienséance particratique qui dissimulera les vrais problèmes. Si nous n'avons pas cette audace, alors notre travail n'aura aucun sens.

M. Van Rompuy renvoie lui aussi à la discussion au sein du Parlement flamand. À l'époque, son groupe a souligné l'importance de deux éléments dans cette problématique, à savoir l'évaluation des risques et la concertation au cas par cas. Pour son groupe, il s'agit de deux notions essentielles en l'espèce. En ce qui concerne les deux pistes décrites dans la note relative aux points névralgiques, il donne la préférence à l'élaboration d'une solution concernant le secret professionnel partagé telle que prévue dans l'accord de gouvernement.

M. De Gucht indique que son groupe peut souscrire à la proposition de M. Vanlouwe.

Le sénateur Wahl souligne que la proposition de M. Vanlouwe prend en considération les différents problèmes du secret professionnel. La question du secret professionnel est extrêmement complexe et son intensité varie d'une profession à l'autre. Il faut donc l'examiner au cas par cas.

La présidente constate qu'il y a différentes propositions sur la table. Elle ne perçoit pas l'intérêt de la proposition du CD&V qui se contente de se référer à l'accord gouvernemental. Cela rend les travaux de la commission parfaitement inutiles. Nous avons déjà différents tableaux reprenant les mesures annoncées. Si l'on se réfère à l'accord gouvernemental, il suffit de renvoyer aux tableaux. Elle demande si les membres de la commission peuvent marquer leur accord sur ce compromis.

M. Vanlouwe plaide pour cette dernière solution. Sur la base de la note relative aux points névralgiques, il est uniquement proposé de modifier l'alinéa 3. Tout le monde semble favorable à une concertation avec les différentes catégories professionnelles. Dans ce contexte, l'intervenant estime pertinent de se référer à l'accord de gouvernement.

M. Anciaux comprend que cette référence aille de soi pour la majorité politique, mais elle est moins

hem is dat minder vanzelfsprekend. Het lijkt hem beter de inhoud van het regeerakkoord in de tekst te verwerken. Dat getuigt van een minder slaafse houding voor een Parlementaire commissie.

Hij stelt voor gewoon te besluiten dat er twee tekstvoorstellen zijn. Die twee mogelijkheden kunnen dan eventueel worden gestemd.

Mevr. Meuleman vraagt zich af of de twee voorstellen niet verzoenbaar zijn. Op korte termijn dienen er operationele afspraken te worden gemaakt om informatie te kunnen uitwisselen. CD&V haalt in dit verband het « Protocol van Moed » als voorbeeld aan. Op die manier kunnen de veldwerksters tenminste vooruit want op dit ogenblik bestaat er geen uitwisseling van informatie. Op de langere termijn kan men werk maken van een wetelijk kader voor de aanpassing van het beroepsgeheim.

De heer Mahoux meent dat de Senaat twee mogelijkheden heeft. Ofwel beslist de Senaat om met een agenda te werken waarin dat vraagstuk aan bod komt. Hij stelt vast dat alle Vlaamse partijen het onderling eens zijn – wat ook de eerste keer zou zijn. In dat geval is het debat in de Senaat volstrekt nutteloos omdat het volstaat te verwijzen naar het verslag en de resolutie van het Vlaams Parlement. Op verzoek van MR en Open Vld werd evenwel deze commissie opgericht. Hij vindt dat men bijgevolg in de Senaat een debat moet organiseren en niet van een bestaande basis moet uitgaan.

Er is inderdaad een tekst in het regeerakkoord. Maar gaan we het Parlementair debat echt baseren op een regeringsverklaring ? Dat zou ongezien zijn. De doelstelling van de regering is lovenswaardig, maar zonder inhoud.

Men overweegt extreme maatregelen die raken aan de democratische beginselen. Er wordt een operationeel kader voorgesteld zonder juridische grondslag. Spreker kan niet akkoord gaan met een dergelijk voorstel.

Het werk van de commissie moet dus geherdefinieerd worden. Er kan inderdaad een tekst van enkele lijntjes worden geproduceerd zonder de grond van het probleem aan bod te laten komen. Maar dan zou men zich tevreden stellen met een grote verklaring die niet in overeenstemming is met het reële werk dat we hadden moeten doen.

Als de Senaat beslist om zich te buigen over het vraagstuk van het beroepsgeheim, dan stelt spreker voor dat dit correct en gestructureerd gebeurt. De rollen mogen niet door elkaar gehaald worden. Als er snelle

évidente pour lui. Il lui semblerait préférable d'intégrer le contenu de l'accord de gouvernement dans le texte. Cela témoignerait d'une attitude moins servile de la part de la commission Parlementaire.

Il propose de conclure simplement qu'il y a deux propositions de texte. L'on pourrait alors éventuellement voter sur ces deux possibilités.

Mme Meuleman se demande si les deux propositions ne seraient pas conciliables. À court terme, il faut conclure des accords opérationnels afin de pouvoir échanger des informations. À cet égard, le CD&V cite l'exemple du « *Protocol van Moed* » (« Protocole du courage »). Cela permettrait au moins aux acteurs de terrain d'avancer, car il n'y a actuellement aucun échange d'informations. À plus long terme, on pourrait s'atteler à l'élaboration d'un cadre légal en vue d'adapter les modalités du secret professionnel.

M. Mahoux estime que le Sénat a deux options. Soit il décide de travailler avec un calendrier qui aborde la question. Il constate que tous les partis flamands sont d'accord entre eux – ce serait une grande première. Dans ce cas, le débat au sein du Sénat est parfaitement inutile puisqu'il suffit de se référer au rapport et à la résolution du Parlement flamand. Or, à la demande du MR et de l'Open Vld, on a créé cette commission. Il pense qu'il faut en conséquence organiser un débat au Sénat et ne pas partir d'une base existante.

Certes, il y a un texte dans l'accord gouvernemental. Mais va-t-on réellement baser le débat Parlementaire sur une déclaration gouvernementale ? Ce serait du jamais vu. L'objectif du gouvernement est louable mais il n'a pas de contenu.

On y envisage des mesures extrêmes par rapport aux principes démocratiques. On y propose un cadre opérationnel rapide, sans base juridique. Il ne peut pas marquer son accord sur une telle proposition.

Il faut donc redéfinir le travail de la commission. Certes, on peut produire un texte de quelques lignes sans aborder le fond du problème. Mais alors on se contenterait d'une grande déclaration qui ne correspond pas au travail réel que nous aurions dû faire.

Si le Sénat décide de se pencher sur la question du secret professionnel, il propose que cela soit fait de manière concrète et structurée. On ne doit pas confondre les rôles. S'il faut prendre des mesures rapides et opérationnelles,

en operationele maatregelen moeten worden genomen, dan zal de politieke meerderheid dat kunnen doen, niet in de Senaat maar in de Kamer. Een dergelijke piste lijkt spreker echter gevaarlijk en juridisch onzeker.

In de Senaat kan een dergelijke problematiek in zijn geheel uitgebreider worden besproken en kunnen we proberen structurelere oplossingen te vinden die stoelen op de lange termijn.

Senator De Gucht vindt dat het voorstel van mevrouw Meuleman, een combinatie van de tekst van de heer Vanlouwe en een oplossing op korte termijn door operationele afspraken, voor zijn fractie in elk geval aanvaardbaar is omdat de nadruk wordt gelegd op overleg en inspraak. Hij hoopt dat dit voor iedereen het geval is.

De heer Van Rompuy geeft eveneens aan dat zijn fractie geen bezwaar heeft tegen een verwijzing naar de aanbeveling van het Vlaams Parlement. Op het tekstvoorstel van de Open Vld zou hij alleen « In overleg » willen vervangen door « Na overleg » zodat de regering kan beslissen zelfs als het overleg niets oplevert. Dit overleg zal zeker niet eenvoudig zijn gelet op de hoeveelheid betrokken partijen : artsen, advocaten, welzijnswerkers, straathoekwerkers, enz. Als dit overleg tot niets leidt, zou de regering toch een beslissing moeten kunnen nemen.

De heer De Gucht kan met deze wijziging instemmen.

Ook de heer Anciaux is het eens met dit wijzigingsvoorstel.

De spreker deelt niet de visie van senator Mahoux dat de Vlamingen het onderling eens zijn en dat de rest maar moet volgen. Hij heeft alleen gewezen op de consensus over de aanbeveling met betrekking tot het beroepsgeheim in het Vlaams Parlement. Die bepaling kon eventueel helpen in de zoektocht naar een consensustekst in deze commissie. Op geen enkele wijze wil hij de indruk wekken dat er een Vlaams front is waarbij de anderen zich maar moeten aansluiten.

Mevrouw Thibault stelt voor iemand aan te wijzen die verantwoordelijk is voor de opstelling van een consensustekst over dat specifieke punt. Zij stelt voor die procedure toe te passen voor alle andere artikelen van deze tekst.

alors la majorité politique pourra le faire, non pas au Sénat mais à la Chambre. Une telle piste lui paraît toutefois dangereuse et juridiquement incertaine.

Au Sénat, nous avons plus de temps pour aborder cette problématique dans son ensemble et essayer de trouver des solutions plus structurelles, basées sur une perspective à long terme.

M. De Gucht estime que la proposition de Mme Meuleman, qui consiste à combiner le texte de M. Vanlouwe avec une solution à court terme par le biais d'accords opérationnels, est en tout cas acceptable pour son groupe car elle met l'accent sur la concertation et la participation. Il espère qu'il en va ainsi pour tout le monde.

M. Van Rompuy indique lui aussi que son groupe ne voit aucune objection à une référence à la recommandation du Parlement flamand. Dans la proposition de texte de l'Open Vld, il souhaiterait simplement remplacer les mots « en concertation » par les mots « après concertation », afin de laisser au gouvernement la possibilité de décider, même si la concertation ne donne aucun résultat. Cette concertation ne sera certainement pas simple, vu le nombre de parties concernées : médecins, avocats, travailleurs sociaux, travailleurs de rue, etc. Si la concertation n'aboutit pas, le gouvernement doit quand même pouvoir prendre une décision.

M. De Gucht peut marquer son accord sur cette modification.

M. Anciaux souscrit, lui aussi, à cette proposition de modification.

L'intervenant ne partage pas le point de vue de M. Mahoux selon lequel tous les partis flamands sont d'accord, les autres n'ayant qu'à suivre le mouvement. M. Mahoux a seulement attiré l'attention sur le consensus dont la recommandation sur le secret professionnel a fait l'objet au Parlement flamand. La disposition en question pouvait éventuellement contribuer à faciliter la recherche d'un texte de consensus au sein de cette commission. Il ne veut nullement donner l'impression qu'il y aurait un front flamand auquel les autres n'auraient qu'à se rallier.

Mme Thibault propose de désigner un responsable qui rédige un texte de consensus sur ce point précis. Elle propose d'appliquer cette procédure pour tous les autres articles de ce texte.

De heer Mahoux is verbaasd over dat voorstel. Denkt de commissie werkelijk dat ze klaar is om zo snel een tekst op te stellen ? Waarop zal die tekst gebaseerd zijn ? Zou men niet beter eerst de problemen die samengaan met het beroepsgeheim uitdiepen ? Wat is de doelstelling van deze commissie ? Een declaratieve tekst van twintig lijntjes produceren of de problemen in verband met de bestrijding van radicalisering concreet bespreken ?

Mevrouw Thibault herinnert eraan dat beide senatoren bijna een jaar geleden het initiatief in de plenaire vergadering hebben voorgesteld. De taak van de commissie is een inventaris te maken van de maatregelen die in de verschillende deelstaten zijn genomen. Die inventaris is opgemaakt en de diensten hebben verschillende tabellen opgesteld waarin de gedeelde en regale bevoegdheden zijn opgenomen, zowel op federaal niveau als op het niveau van de Gewesten en Gemeenschappen. Onze initiatieven werden ook vergeleken met wat in Frankrijk en Nederland werd gedaan. Die tabellen zijn in de commissie voorgesteld.

De commissie heeft gezamenlijk beslist om knelpunten tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus te bespreken. De commissie heeft hier lang bij stil gestaan om de Gewesten en de Gemeenschappen een advies te kunnen geven vanuit de hoedanigheid van gemeenschaps senator. Het beroepsgeheim maakt deel uit van die knelpunten. Als er weinig grond in de teksten zit, dan komt dat omdat de commissie beslist heeft enkel een lijst met knelpunten op te stellen.

De essentie is uit te zoeken hoe de Senaat zich ook het best kan uitdrukken over radicalisering.

De heer Wahl is het eens met die analyse. Wat de verdere organisatie betreft, stelt spreker vast dat er over punt 1 een consensus bestaat, behalve voor PS en CdH dat afwezig is.

De heer Vanlouwe heeft de indruk dat er tussen de partijen een consensus groeit. Voor het eerste en tweede lid lijken er geen problemen te zijn. Voor het derde lid is er een consensus om het voorstel van Open Vld (« Na overleg en inspraak ») in de tekst op te nemen. In de door N-VA voorgestelde tekst moet een verwijzing naar het federaal regeerakkoord worden opgenomen. Daarbij wordt de tekst van die verwijzing voorafgegaan door de tekst van punt 44 van de resolutie van het Vlaams Parlement op te nemen, wat de maatregelen betreft die op korte termijn kunnen worden geïmplementeerd. Zo zal dit punt vijf onderdelen bevatten.

M. Mahoux s'étonne de cette proposition. La commission se pense-t-elle réellement prête à produire un texte aussi rapidement ? Sur quoi ce texte sera-t-il basé ? Ne faudrait-il pas d'abord approfondir les problèmes liés au secret professionnel ? Quel est l'objectif de cette commission ? Produire un texte déclaratoire de vingt lignes ou examiner concrètement les problèmes liés à la lutte contre le radicalisme ?

Mme Thibault rappelle que les deux sénateurs ont proposé cette initiative en plénière voici presqu'un an. La mission de la commission est de dresser un inventaire des mesures prises dans les différentes entités. Cet inventaire a été établi et les services ont rédigé plusieurs tableaux reprenant les compétences partagées et les compétences régaliennes tant au niveau de l'État fédéral qu'au niveau des Régions et Communautés. Nos initiatives ont également été comparées avec ce qui se faisait en France et aux Pays-Bas. Ces tableaux ont été présentés en commission.

La commission a décidé collectivement de se pencher sur des points de friction entre les différents niveaux de compétence. La commission s'y est attardée afin de donner aux Régions et Communautés un avis en tant que sénateurs de Communauté. Le secret professionnel fait partie de ces points de friction. S'il n'y a que peu de fond dans les textes, c'est parce qu'il a été décidé par la commission d'établir uniquement une liste des points de friction.

L'essentiel et de chercher le meilleur moyen pour que le Sénat puisse aussi s'exprimer au sujet du radicalisme.

M. Wahl partage cette analyse. En ce qui concerne l'organisation de la suite, il constate qu'il y a un consensus sur le point 1, à l'exception du PS et du CdH qui est absent.

M. Vanlouwe a l'impression qu'on arrive progressivement à un consensus entre les partis. Les alinéas 1^{er} et 2 ne semblent pas poser de problème. Pour l'alinéa 3, un consensus se dégage en vue de reprendre dans le texte la proposition de l'Open Vld (« Examiner, après concertation avec les catégories professionnelles concernées et avec leur participation, »). Dans le texte proposé par la N-VA, il faut intégrer une référence à l'accord de gouvernement fédéral. Le texte de cette référence est ainsi précédé par le texte du point 44 de la résolution du Parlement flamand, qui concerne les mesures pouvant être mises en œuvre à court terme. Le point en question contiendra donc cinq parties.

De heer Mahoux herinnert eraan dat « consensus » « eenparigheid » betekent. Sommige leden vragen dat onze commissie akkoord gaat met het regeerakkoord en dat ze naar de eensgezindheid van het Vlaams Parlement verwijst. De spreker kan zich niet scharen achter die houding.

De heer De Gucht heeft de indruk dat PS niet alleen geen consensus zoekt maar gewoon zijn veto stelt over een akkoord op dit punt. Het is niet de fout van de aanwezige partijen dat er in het Waals Parlement geen tekst bestaat waarnaar verwezen kan worden. De commissie probeert te evolueren naar een tekst die zowel de meerderheid als de oppositie wil steunen.

De heer Wahl stelt vast dat PS deze commissie niet genegen is. Van in het begin heeft ze zich om onduidelijke redenen verzet. Momenteel beschikken wij enkel over het verslag van het Vlaams Parlement dat niet de volledige materie behelst, aangezien dit Parlement binnen zijn bevoegdheidsgebied is gebleven.

De Senaatscommissie heeft de inventaris opgemaakt. Ze wil niet dat het verslag de meerderheid aanvalt, zoals in de Franse Gemeenschap of in het Waals Gewest gebeurt. Als de PS de tekst weigert goed te keuren, dan mag zij dat vrijelijk toelichten in de plenaire zitting.

De heer Anciaux stelt voor dat zeker niet wordt verwezen naar de resolutie van het Vlaams Parlement maar dat de inhoud van die aanbeveling wordt opgenomen als een oplossing op de korte termijn. Voor de lange termijn stelt hij voor een aanvulling van de tekst voor.

De heer Vanlouwe is bereid een tekst voor te bereiden.

2. Nationale/federale coördinator

De heer Anciaux vindt het niet nuttig om een zoveelste overkoepelende instantie te creëren alhoewel informatie-uitwisseling uiteraard essentieel is.

Mevrouw Meuleman meent dat misschien kan gedacht worden aan een interfederaal centrum voor radicalisering dat de coördinatie op zich neemt van federaal, Gewesten en Gemeenschappen, en die een uniek loket vormt als contactpersoon voor professionelen en burgers. Hiervoor kan inspiratie gevonden worden bij bestaande modellen zoals bv. het interfederaal gelijke kansencentrum. Mevrouw Meuleman meent dat het wel nuttig zou zijn om een interfederaal centrum te hebben.

M. Mahoux rappelle que consensus veut dire « à l'unanimité ». Certains membres sont en train de demander que notre commission marque son accord avec l'accord gouvernemental et fasse référence à l'unanimité du Parlement flamand. Il ne peut souscrire à cette attitude.

M. De Gucht a le sentiment que le PS non seulement ne recherche pas le consensus mais oppose simplement son veto à un accord sur ce point. Ce n'est pas la faute des partis présents s'il n'existe aucun texte de référence au Parlement wallon. La commission tente de dégager un texte qui puisse recueillir le soutien tant de la majorité que de l'opposition.

M. Wahl constate que le PS n'aime pas cette commission. Dès le départ, il s'y est opposé pour des raisons obscures. À l'heure actuelle, on ne dispose que du rapport du Parlement flamand qui ne couvre pas la globalité de la matière, puisque ce Parlement est resté dans son champ de compétences.

La commission sénatoriale a fait l'inventaire. L'intervenant refuse que le rapport fasse le procès de la majorité qui existe dans la Communauté française ou la Région wallonne. Si le PS refuse de voter le texte, libre à lui de s'expliquer en séance plénière.

M. Anciaux suggère de ne pas faire référence à la résolution du Parlement flamand mais de reprendre le contenu de la recommandation en question en tant que solution à court terme. Pour le long terme, il propose de compléter le texte.

M. Vanlouwe se déclare disposé à préparer un texte.

2. Coordinateur national/fédéral

M. Anciaux ne juge pas utile de créer une énième instance faîtière, même s'il reconnaît évidemment l'importance essentielle d'un bon échange d'informations.

Pour Mme Meuleman, on pourrait peut-être envisager la création d'un centre interfédéral de lutte contre la radicalisation, qui prendrait en charge la coordination des niveaux fédéral, régional et communautaire et qui constituerait un guichet unique en tant que point de contact pour les professionnels et les citoyens. L'on pourrait s'inspirer, pour ce faire, de modèles existants comme le Centre interfédéral pour l'égalité des chances. Mme Meuleman pense en tout cas qu'il serait utile de disposer d'un centre interfédéral.

De heer Mahoux maakt de algemene opmerking dat nergens wordt verwezen naar wat men in het Brusselse en het Waalse Gewest doet.

Anderzijds vindt hij dat men van « Federale coördinatie » moet spreken en niet van « Federale coördinator ».

Mevrouw Thibault wijst erop dat de nota zowel verwijst naar wat er gebeurt op het niveau van Brussel als in de Franse Gemeenschap en in het Waalse Gewest.

De heer Wahl herinnert eraan dat er op federaal niveau een akkoord bestaat dat het Ministerieel Comité voor inlichting en veiligheid en de Nationale Veiligheidsraad de radicalisme- en terrorismedreiging volgen. We beschikken tevens over multidisciplinaire teams waarin de diverse punten naar voor worden gebracht en waarbij alle regeringen betrokken zijn. Het komt hem dus voor dat de nodige tools vandaag bestaan.

Zijn fractie wenst, wat dat betreft, dat naar het regeer-akkoord wordt verwezen.

De heer Van Rompuy stelt eveneens voor dat het opschrift zou worden gewijzigd in « coördinatie ». Hij verwijst hierbij ook naar het Ministerieel Comité voor inlichting en veiligheid en de Nationale Veiligheidsraad. Binnen het Overlegcomité is er een platform « radicalisering » opgericht dat die coördinatie verzekert en waarin de deelstaten betrokken zijn.

Daarnaast is er een strategisch stuurgroep van het plan «R».

De heer Vanlouwe stelt de volgende tekst voor :

De coördinatie van de strijd tegen radicalisering is en moet een prioriteit zijn van het beleid. Het delen van informatie en *best practices* over de verschillende niveaus heen is een cruciale factor in het voeren van een doel- en resultaatsgericht beleid. Daartoe werd onder andere in Vlaanderen het Vlaams Platform radicalisering opgericht dat de expertise bundelt en zorgt voor een geïntegreerd beleid. Het is tegelijkertijd het aanspreekpunt voor de lokale overheden. Op federaal niveau werd er naar aanleiding van het Plan R een Nationale *Taskforce*, gecoördineerd door het OCAD, opgericht waarin de deelstaten en de federale Staat vertegenwoordigd zijn en dat een contactpunt is waar informatie gedeeld wordt. Op het hoogste niveau is er reeds het Overlegcomité waar de minister-presidenten en de premier regelmatig op politiek niveau overleg plegen over de gezamenlijke aanpak van de strijd tegen radicalisering. Ook binnen

M. Mahoux formule comme remarque générale qu'il n'y a aucune référence à ce qu'on fait en Région bruxelloise et en Région wallonne.

D'autre part, il estime qu'il faut parler de « Coordination fédérale » et pas de « Coordinateur fédéral ».

Mme Thibault fait remarquer que la note fait référence à ce qui se fait tant au niveau de Bruxelles qu'en Communauté française et en Région wallonne.

M. Wahl rappelle qu'il existe au niveau fédéral un accord selon lequel le Comité ministériel du renseignement et de la sécurité et le Conseil national de sécurité suivent la menace de radicalisme et de terrorisme. Nous disposons, par ailleurs, d'équipes multidisciplinaires où les différents points sont exprimés et où sont associés les différents gouvernements. Il lui semble que les outils nécessaires existent donc à ce jour.

Son groupe aimeraient qu'à cet égard, il soit fait référence à l'accord du gouvernement.

M. Van Rompuy propose également de modifier l'intitulé en y insérant le terme « coordination ». Il se réfère au Comité ministériel du renseignement et de la sécurité et au Conseil national de sécurité. Au sein du Comité de concertation a été créée une plateforme « radicalisation » qui assure la coordination et à laquelle les entités fédérées sont associées.

Par ailleurs, il y a un comité de pilotage stratégique du plan « R ».

M. Vanlouwe propose le texte suivant :

La coordination de la lutte contre la radicalisation est et doit être une priorité politique. Le partage d'informations et de « bonnes pratiques » au-delà des différents niveaux de pouvoir est un élément crucial dans le cadre d'une politique ciblée et axée sur les résultats. À cet effet a été créée, entre autres, la Plateforme flamande de lutte contre la radicalisation, qui est chargée, en Flandre, de rassembler l'expertise disponible et de préparer une politique intégrée, et qui fait en même temps office de point de contact pour les autorités locales. Au niveau fédéral a été instituée, dans le cadre du Plan R, une *Taskforce* nationale coordonnée par l'OCAM, où sont représentés les entités fédérées et l'État fédéral et faisant office de point de contact pour le partage d'informations. Au niveau le plus élevé, il y a déjà le Comité de concertation, au sein duquel les ministres-présidents et le premier ministre mènent régulièrement

dit orgaan is er structureel overleg in het al daartoe opgericht Platform Radicalisering.

Door het opzetten van nieuwe, multidisciplinaire structuren (*Nationale Taskforce*) en het gebruiken van bestaande structuren (*Overlegcomité*) zijn er de afgelopen jaren grote stappen vooruit gezet in een gezamenlijke, gecoördineerde aanpak van radicalisering. Het is de verantwoordelijkheid van elk bestuurlijk niveau om hieraan maximaal te participeren, binnen de grenzen van hun eigen bevoegdheden, en om ook binnen het eigen niveau te zorgen voor een optimale samenwerking tussen alle diensten en administraties. Alleen door een integrale, multidisciplinaire aanpak is het boeken van resultaat op een efficiënte manier mogelijk.

Verder stipt de heer Vanlouwe aan dat zijn fractie geen verwijzing wenst naar een nationale coördinator.

Mevrouw Thibault stelt voor dat de verslaggevers zich hoofdzakelijk baseren op wat bestaat en geen gebruik maken van de algemene beleidsnota's die in de tabellen staan. Dat zijn vooral intenties en geen verwezenlijkingen.

3. Nationaal meldpunt

De heer De Gucht meent dat er zou kunnen verwezen worden naar Nederlandse en Franse initiatieven :

« De Franse regering voorziet sinds april 2014 in een groen nummer waar burgers fenomenen van radicalisering kunnen melden aan de « *Centre national d'assistance et de prévention de la radicalisation* (1). » In januari werd er een specifieke campagne opgezet om het bestaan van dit gratis oproepnummer onder de aandacht te brengen. Het nummer wordt ook vermeld op de websites van de lokale overheden en er bestaat tevens een website : <http://www.stop-djihadisme.gouv.fr/>. »

Verder lijkt het hem aangewezen om de bestaande initiatieven duidelijk weer te geven, zoals in Vlaanderen momenteel reeds het geval is

Hij zou daarom volgend tekstvoorstel willen toevoegen na de laatste paragraaf :

« Het opzetten van meldpunten, telefoonlijnen, hulplijnen rond radicalisering is een « *good practice* »

(1) <http://www.interieur.gouv.fr/Dispositif-de-lutte-contre-les-filieres-djihadistes/Assistance-aux-familles-et-prevention-de-la-radicalisation-violente>.

une concertation politique sur une approche commune de la lutte contre la radicalisation. Au sein de cet organe a été créée la Plateforme de lutte contre la radicalisation, où est organisée la concertation structurelle.

La mise en place de nouvelles structures pluridisciplinaires (*Taskforce nationale*) et le recours aux structures existantes (Comité de concertation) ont permis de réaliser des avancées substantielles au cours des dernières années, dans le cadre d'une approche commune et coordonnée de la radicalisation. Il incombe à chaque niveau administratif d'y participer de façon maximale, dans les limites de ses propres compétences, et de veiller également, à son propre niveau, à une coopération optimale entre tous les services et toutes les administrations. Seule une approche intégrale et pluridisciplinaire permettra de travailler efficacement et d'enranger des résultats.

M. Vanlouwe indique par ailleurs que son groupe n'est pas partisan d'une référence à un coordinateur national.

Mme Thibault propose que les rapporteurs se basent principalement sur ce qui existe, en évitant les notes de politique générale qui sont reprises dans les tableaux. Il s'agit surtout d'intentions et non pas de réalisations.

3. Point de contact national

M. De Gucht pense que l'on pourrait faire référence aux initiatives déployées aux Pays-Bas et en France :

« Le gouvernement français organise, depuis avril 2014, un numéro vert où les citoyens peuvent signaler des phénomènes de radicalisation au Centre national d'assistance et de prévention de la radicalisation (1). » En janvier, une campagne spécifique a été lancée afin d'attirer l'attention sur l'existence de ce numéro d'appel gratuit. Le numéro est en outre mentionné sur les sites web des autorités locales et il existe également un site internet : <http://www.stop-djihadisme.gouv.fr/>. »

Il lui semble par ailleurs indiqué de présenter clairement les initiatives existantes, comme c'est déjà le cas en Flandre aujourd'hui.

Il souhaiterait dès lors insérer la proposition de texte suivante après le dernier paragraphe :

« La création de points de contact/lignes téléphoniques/assistances téléphoniques sur le thème de la

(1) <http://www.interieur.gouv.fr/Dispositif-de-lutte-contre-les-filieres-djihadistes/Assistance-aux-familles-et-prevention-de-la-radicalisation-violente>.

die navolging verdient. Wij verwijzen in deze context tevens naar het Nederlandse en Franse voorbeeld (groen nummer). »

Mevrouw Meuleman meent dat het wel nuttig zou zijn om een unieke telefoonlijn te lanceren met een uniek aanspreekpunt. In Vlaanderen bestaat een soort van groene lijn omdat de ouders met een vertrouwenspersoon willen praten en niet met de politie. Er bestaan echter al verschillende groene lijnen. Zo is er al een lijn voor ambtenaren, een lijn voor leerkrachten. Om die reden is het aanspreekpunt voor ouders van radicaliserende jongeren ondergebracht in de opvoedingslijn. Die is dus niet specifiek gericht op de problematiek van radicaliserende jongeren.

Bovendien stopt de radicaliseringproblematiek niet aan de deelstaatgrenzen. Zo zijn er enorme problemen rond Brussel en in de Vlaamse rand.

Een uniek nationaal nummer met expertisecentrum blijft de beste oplossing.

De heer Anciaux meent dat de commissie in haar verslag een onderscheid moet maken tussen het noodzakelijke overleg, uitwisseling van informatie en coördinatie enerzijds en anderzijds het oprichten van een nieuw coördinerend orgaan of meldpunt. Zolang er niet overal een meldpunt er is, begrijpt hij de vraag om op federaal vlak iets te ondernemen. Hij heeft begrepen dat er in Vlaanderen een meldpunt is, in Brussel heeft men lang beloofd dat er een komt, hij weet niet of er in Wallonië of in de Franse Gemeenschap een bestaat. Gaat men die dan allemaal afschaffen en een nieuw federaal meldpunt organiseren ?

Vooral omdat met de bestaande nationale meldpunten wel wat problemen zijn, o.a. op het vlak van taal, lijkt het hem zich niet verkeerd dat er verschillende meldpunten bestaan, voor zover de burgers dit weten. Vanuit pragmatisch standpunt is de spreker dus geen vragende partij voor een nieuw meldpunt op federaal vlak.

Hij maakt hetzelfde bezwaar voor een nieuw nationaal coördinatie-orgaan. Als de bestaande structuren in consensus tot een goede samenwerking komen, dan hoeft men niet iets nieuw creëren.

Mevr. Meuleman verwijst naar de getuigenis van een moeder in de commissie van het Vlaams Parlement.

radicalisation est une « bonne pratique » qui mérite d'être reproduite. Dans ce contexte, nous renvoyons également aux exemples néerlandais et français (numéro vert). »

Mme Meuleman pense qu'il serait utile de lancer une ligne téléphonique unique en guise de point de contact unique. Il existe en Flandre une espèce de ligne verte qui a été créée parce que les parents préfèrent parler à une personne de confiance plutôt qu'à la police. Il existe déjà plusieurs lignes vertes. Citons celle pour les fonctionnaires ou celle destinée aux enseignants. C'est pour cette raison que le point de contact destiné aux parents de jeunes en voie de radicalisation a été repris dans la ligne éducation. Mais cette ligne n'est donc pas axée spécifiquement sur les jeunes en voie de radicalisation.

De plus, le problème de la radicalisation ne s'arrête pas aux frontières des entités fédérées. Il y a d'énormes problèmes à Bruxelles et en périphérie flamande.

Un numéro national unique donnant accès à un centre d'expertise reste la meilleure solution.

M. Anciaux considère que la commission doit, dans son rapport, faire une distinction entre les nécessaires concertation, échanges d'informations et coordination, d'une part, et la création d'un nouvel organe de coordination ou point de contact, d'autre part. Tant qu'il n'y a pas partout un point de contact, il comprend la demande adressée au fédéral de prendre une initiative en la matière. S'il a bien compris, il existe un point de contact en Flandre, on en promet un à Bruxelles depuis longtemps et il ignore s'il en existe un en Wallonie ou en Communauté française. Va-t-on supprimer tous ces points de contact pour en organiser un nouveau au niveau fédéral ?

Compte tenu surtout des problèmes, notamment linguistiques, qui se posent dans les points de contact nationaux existants, il n'a pas l'impression que ce soit une mauvaise chose qu'il existe plusieurs points de contact, pour autant que les citoyens le sachent. D'un point de vue très pragmatique, il n'est donc pas demandeur d'un nouveau point de contact au niveau fédéral.

Il émet la même objection à l'encontre de la création d'un nouvel organe national de coordination. Si les structures existantes parviennent à se mettre d'accord sur une bonne forme de coopération, il n'est pas nécessaire de créer quelque chose de nouveau.

Mme Meuleman se réfère aux propos d'une mère qui est venue témoigner en commission au Parlement

Zij woont in Vilvoorde, vlak bij Brussel, woont dus in Vlaanderen maar is eigenlijk Franstalig. Zij moet dus de Vlaamse hulplijn bellen terwijl ze geen Nederlands begrijpt en zich Brusselse voelt. De Brusselse hulplijn moet nog worden opgericht. De Vlaamse hulplijn ressorteert onder de Vlaamse opvoedingslijn en heeft een heel ingewikkeld nummer. Hoe kan die vrouw, met al die hulplijnen, weten naar welke hulplijn zij moet bellen. Het lijkt haar daarom beter dat er een enkele hulplijn komt, met één enkel 0800-nummer, zodat iedereen, welke taal hij ook spreekt, weet welk nummer kan gebeld worden.

De heer Wahl meent dat men in die aangelegenheid inderdaad blijk moet geven van pragmatisme om zich ervan te vergewissen dat die zaken goed werken.

In de Franse Gemeenschap bestaat er een telefoonlijn. De bevoegde minister heeft echter moeten toegeven dat er weinig oproepen zijn, waarschijnlijk omdat het nummer weinig bekend is.

Men moet vaststellen dat er ernstige leemten zijn in de opleiding van de personen die de oproepen beantwoorden.

Zijn fractie meent bijgevolg dat het essentieel is dat er een nationaal groen nummer in het leven wordt geroepen, dat de mensen echt helpt, met gesprekspartners die een aangepaste opleiding hebben gekregen. Hij verwijst naar wat in Frankrijk, Denemarken en ook in Vlaanderen bestaat. De MR-fractie heeft in maart 2015 een voorstel in die zin in de Kamer ingediend.

De spreker wijst op de speciale situatie van ons land, waar twee grote taalgroepen bestaan die een lange taalgrens delen. Wanneer men contact opneemt met de hulpdiensten, bepaalt de plaats van waar de oproep afkomstig is vaak welke hulpdienst de oproep krijgt. Het gebeurt dus dat de oproep bij een hulpdienst aan de andere kant van de taalgrens terechtkomt, omdat die geografisch dichterbij is. Dan rijst er vaak een taalprobleem, dat frequent voorkomt langs de E40, die de taalgrens meer dan eens oversteekt.

Dat aspect, dat specifiek voor ons land is, veroorzaakt eveneens een probleem inzake veiligheid.

Met een zo ernstige uitdaging als het radicalisme is bevoegd personeel nodig, dat alle oproepen kan beantwoorden en dat voor goede coördinatie zorgt tussen wat in Vlaanderen, Brussel en Wallonië wordt gedaan. Dat

flamand. Cette mère habite à Vilvorde, à côté de Bruxelles. Elle habite donc en Flandre bien qu'étant en fait francophone. Cette dame doit donc appeler la ligne d'aide flamande alors qu'elle ne comprend pas le néerlandais et qu'elle se sent bruxelloise. La ligne bruxelloise doit encore être mise en place. La ligne d'aide flamande dépend de la ligne éducation flamande et son numéro est très compliqué. Comment cette femme peut-elle s'y retrouver dans toutes ces lignes d'aide et savoir laquelle appeler ? Mme Meuleman trouve donc préférable de n'avoir qu'une seule ligne d'appel, avec un seul numéro 0800, afin que chacun sache à qui s'adresser, quelle que soit sa langue.

M. Wahl estime qu'en cette matière, il faut effectivement faire preuve de pragmatisme afin de s'assurer que les choses fonctionnent correctement.

En Communauté française, il existe une ligne téléphonique. Toutefois, le ministre compétent a dû admettre qu'il y a peu d'appels, sans doute parce que ce numéro est peu connu.

Force est de constater qu'il y a de sérieuses lacunes au niveau de la formation de ceux qui répondent aux appels.

Son groupe estime par conséquent qu'il est essentiel de créer une ligne verte nationale, offrant une aide réelle aux personnes, avec des interlocuteurs formés en la matière. Il se réfère à ce qui existe en France et au Danemark, ainsi qu'en Flandre. En mars 2015, une proposition a été déposée en ce sens par le groupe MR à la Chambre.

Il attire l'attention sur la situation particulière de notre pays qui connaît deux grands groupes linguistiques partageant une longue frontière linguistique. Quand les services de secours sont contactés, l'endroit d'où émane l'appel détermine bien souvent quel service de secours recevra cet appel. Il arrive donc que l'appel arrive dans un service de secours de l'autre côté de la frontière linguistique parce que géographiquement plus proche. Se pose alors souvent un problème de langue, récurrent le long de l'E40 qui franchit la frontière linguistique à plusieurs reprises.

Cet aspect particulier de notre pays entraîne également un problème au niveau de la sécurité.

Un défi aussi grave que le radicalisme nécessite un personnel compétent, capable de répondre à tous les appels et assurant une bonne coordination entre ce qui se fait en Flandre, à Bruxelles et en Wallonie. Il faut que

personeel moet de bijzonderheden van elk Gewest kennen en moet in staat zijn om voor follow-up en uitwisseling van informatie te zorgen. Anders dreigen we de doelstelling niet te halen. Hij verwijst naar de initiatieven die in de buurlanden worden genomen.

De heer Mahoux meent dat het belangrijk is zo operationeel mogelijk te zijn. Het probleem ligt in een domein dat zowel tot de federale als tot de gewest- en gemeenschapsbevoegdheden behoort. Wallonië en Brussel hebben initiatieven genomen inzake de behandeling van personen, te weten de geradicaliseerde individuen, maar ook hun omgeving. Die aanpak is geen regale aanpak.

Hij is er overigens niet van overtuigd dat politieagenteren de beste gesprekspartners zijn op dit gebied.

Er bestaan initiatieven, maar men moet bijgevolg voorkomen dat men overlappingen doet onstaan en dat men verwarring zaait bij de burgers, die niet meer zullen weten tot wie zij zich moeten wenden.

Men moet het bijzondere probleem waarop senator Wahl wijst oplossen, in plaats van er vanuit te gaan dat de oplossing van het federale niveau moet komen.

De initiatieven die Brussel en Wallonië hebben genomen, komen neer op een taak van preventie en voortgangsbewaking. Die taak volgt op de opvang door Justitie. Die opvang is een bevoegdheid van de Gemeenschappen.

Men moet voorkomen dat de hulplijnen in informatie- en kliklijnen veranderen, ook al moet men wel degelijk met dat aspect rekening houden. Hoe kan men waarschuwen dat feiten (nakend vertrek) op het punt staan plaats te vinden ?

De heer Vanlouwe meent dat het de bedoeling was om punt 3 te koppelen aan punt 12 – het debat over de sociale media.

Daarom zou hij het debat ruimer willen kaderen en stelt hij voor om ook te denken aan een online meldpunt. Een groene lijn bestaat reeds in Vlaanderen en laat een zeer gedifferentieerde aanpak toe (onderwijs, welzijn). Het mag niet de bedoeling om daar een federaal systeem voor in de plaats te zetten dat het bestaande vervangt.

Over de taalperikelen waarnaar de heer Wahl verwijst, antwoordt hij dat het voor een Brusselse Vlaming elke dag moeilijk is om in het Nederlands in een openbare

ce personnel connaisse les spécificités de chaque Région et qu'il soit à même d'assurer un suivi et un échange d'informations. À défaut, on risque de passer à côté de l'objectif visé. Il se réfère aux initiatives prises dans les pays voisins.

M. Mahoux estime qu'il est important d'être aussi opérationnel que possible. Il s'agit d'un domaine qui relève tant des compétences fédérales que des compétences régionales et communautaires. La Wallonie et Bruxelles ont pris des initiatives qui relèvent du traitement des personnes, à savoir les individus radicalisés mais aussi leur entourage. Cette démarche n'est pas une démarche régaliennes.

Il n'est d'ailleurs pas convaincu que les policiers soient les meilleurs interlocuteurs dans ce domaine.

Il existe des initiatives, mais il faut éviter de créer des doubles emplois et de semer la confusion auprès des citoyens qui ne sauront plus à qui s'adresser.

Le problème particulier évoqué par M. Wahl doit être résolu plutôt que de considérer que la solution doit venir du fédéral.

Les initiatives prises par Bruxelles et la Wallonie consistent en un travail de prévention et de suivi. Ce travail se situe en aval d'une prise en charge par la Justice. Cette prise en charge est une compétence des Communautés.

Il faut éviter que les lignes de secours se transforment en lignes d'information ou de dénonciation, même s'il faut bien prendre en compte cet aspect. Comment avertir que des faits (départs imminents) sont sur le point d'arriver ?

Selon M. Vanlouwe, il était question de coupler le point 3 au point 12, qui traite de la problématique des médias sociaux.

Il souhaite dès lors résituer le débat dans un cadre plus large et propose de réfléchir également à un point de contact en ligne. Un numéro vert existe déjà en Flandre et permet une approche très différenciée (enseignement, bien-être). L'objectif poursuivi ne peut pas être de mettre en place un système fédéral destiné à remplacer le système existant.

En ce qui concerne les difficultés linguistiques évoquées par M. Wahl, l'intervenant répond que les Flamands de Bruxelles sont confrontés tous les jours à

dienst te worden geholpen. Dit zal niet worden opgelost met nationale nummers.

Het systeem dat in Vlaanderen bestaat, is een zeer gedifferentieerd systeem dat in verschillende domeinen een aanpak mogelijk maakt.

Wel vindt hij een online meldpunt (zie punt 12) belangrijk genoeg om daar in dit punt naar te verwijzen. De haatpreken op het Internet moeten worden bestreden met een *counter narrative*, een tegenverhaal dat via websites verspreid wordt. Dat is een andere aanpak dan een oplossing via een groene lijn.

De heer Van Rompuy wijst er op dat in het Vlaams Parlement is vastgesteld dat de vertrouwensband tussen wie iets te melden heeft en de instellingen die hierop reageren heel belangrijk is. Daarom heeft men er in Vlaanderen voor geopteerd om meldpunten bij verschillende instellingen op te richten (lokale besturen, onderwijs ; Moslimexecutieve, enz.).

Zijn fractie zou er kunnen mee leven dat er een nationaal nummer komt dat niet meer is dan een dispatch : een algemeen nummer waar geen instelling achter zit maar die wel doorverwijst naar de meest gepaste aanpak.

De heer De Gucht vindt het idee van de heer Van Rompuy een goed voorstel dat door verschillende partijen kan aanvaard worden.

De heer Mahoux is het ook eens met het doorschakelen van de nationale lijn naar instellingen van de Gemeenschappen en de Gewesten, omdat dit zoals de heer Van Rompuy net aanvoerde, een vertrouwensrelatie creëert die gemakkelijker onstaat met lokale of regionale structuren. Deze structuren moeten in de eerste plaats gericht zijn op sociaal contract en niet op veiligheid. Het moet een persoonlijk contact zijn.

Dit sluit niet uit dat er ook een veiligheidsgerichte aanpak moet zijn, maar men moet voorkomen dat wat reeds bereikt is op lokaal of gewestelijk vlak een maat voor niets zou zijn.

De heer De Gucht stelt voor dat de heer Van Rompuy een ontwerpvoorstel uitwerkt.

la difficulté de bénéficier d'un service public en néerlandais. C'est un problème qui ne sera pas résolu par la création de numéros nationaux.

Le système qui existe en Flandre est un système très différencié qui permet une approche dans différents domaines.

L'intervenant trouve qu'un point de contact en ligne (cf. point 12) est suffisamment important pour être mentionné dans ce point. Les prêches de haine sur Internet doivent être contrés par la diffusion d'un contre-discours sur Internet. C'est une approche différente que la solution consistant à créer un numéro vert.

M. Van Rompuy souligne qu'il a été constaté au Parlement flamand que le lien de confiance entre la personne qui a quelque chose à signaler et les institutions chargées de réagir à de tels signalements revêt une très grande importance. C'est la raison pour laquelle on a décidé en Flandre de créer des points de contact auprès de différentes institutions (administrations locales, établissements d'enseignement, Exécutif des musulmans, etc.).

Le groupe de l'intervenant peut souscrire à l'idée de la création d'un numéro national qui ne serait qu'un *dispatching*, autrement dit un numéro général qui ne serait pas lié à une institution mais qui orienterait ensuite les personnes qui appellent vers l'institution la plus adéquate.

M. De Gucht trouve que l'idée de M. Van Rompuy est une bonne proposition à laquelle différents partis peuvent se rallier.

M. Mahoux peut également marquer son accord avec un *dispatching* de la ligne nationale vers des institutions communautaires ou régionales parce que cela permet, comme M. Van Rompuy vient de l'évoquer, de créer un climat de confiance qui naît plus facilement dans de structures locales ou régionales. La première approche de ces structures doit être une approche sociale et pas une approche sécuritaire. Ce doit être une approche de personnes.

Ceci n'exclut pas une approche sécuritaire mais il faut éviter un affaiblissement de ce qui est déjà mis en place au niveau local ou régional.

M. De Gucht propose que M. Van Rompuy élabore une proposition de texte.

De voorzitster stelt vast dat er, om het debat goed te voeren, te weinig concrete elementen zijn. Zou het niet interessant zijn om juist over dit punt een hoorzitting te organiseren ? De commissie heeft zich als doel gesteld een verslag uit te brengen voor de zomervakantie. Zij vindt dat de commissie meer duidelijkheid moet krijgen over een aantal punten die momenteel op de agenda staan en zou graag weten welke initiatieven er op het terrein zijn genomen.

De heer Wahl vindt het voorstel van CD&V een goed vertrekpunt. Bovendien betekent dit voorstel niet dat wat reeds goed op poten is gezet door de verschillende deelstaten, zal worden afgebroken.

De spreker staat zeer sceptisch tegenover het voorstel van mevrouw Thibault om hoorzittingen te organiseren. In het verleden werd er wel eens overdreven met het aantal hoorzittingen. De verschillende Parlementen hebben reeds een verregaande denkoefening gehouden over deze problematiek en er werden vragen gesteld aan de bevoegde ministers. Dit staat allemaal in documenten die door iedereen geraadpleegd kunnen worden. Als de commissie meer uitleg wil, kan er informatie vergaard worden uit de werkzaamheden van de andere Parlementen.

Meer hoorzittingen organiseren, kan de zaken bemoeilijken.

De spreker vindt dat het voorstel van de heer Vanlouwe om dit punt samen te voegen met punt 12 twee verschillende aspecten betreft. Punt 12 betreft vooral het gevolg dat men moet geven aan jihadistische propaganda op het internet. Dit hoort thans in een internationale context.

De heer Mahoux vindt de suggestie van mevrouw Thibault uitstekend. Een hoorzitting zal duidelijk maken wat er gebeurt op de verschillende machtsniveaus. Dat lijkt hem elementair.

Door die hoorzitting zal het werk van de commissie, dat al een jaar aansleept, niet vertraagd worden. Hij betreurt dat de initiatieven die op verschillende niveaus werden genomen niet worden vermeld omdat ze blijkbaar niet gekend zijn.

Men kan moeilijk doen alsof er geen initiatieven zijn genomen, als de commissie de moeite niet heeft gedaan zich van hun bestaan te vergewissen. Hij stelt voor om de bevoegde instanties te raadplegen. Hiervoor volstaat één vergadering. Hij ziet dan ook niet in hoe een dergelijk initiatief de werkzaamheden van de commissie zou vertragen.

La présidente constate que, pour mener à bien ce débat, des éléments concrets manquent. Ne serait-il pas intéressant d'organiser une audition sur ce point précis ? L'objectif de la commission est d'avoir un rapport avant les vacances d'été. Elle estime que la commission a besoin de davantage d'éclaircissements sur les quelques points débattus actuellement et voudrait connaître avec précision les initiatives prises actuellement sur le terrain.

M. Wahl est d'avis que la proposition du CD&V est une bonne base de départ, d'autant que cette proposition permet de ne pas détricoter ce qui a été construit intelligemment par les différentes entités.

Concernant la proposition de Mme Thibault d'organiser des auditions, il se dit très sceptique sur ce point. Dans le passé, on a exagéré avec le nombre des auditions. Les différents Parlements ont déjà mené une réflexion approfondie sur la problématique et des questions ont été posées aux ministres compétents. Tout cela figure dans des documents disponibles pour tous. Si la commission veut davantage de précisions, il suffit de faire un travail de collecte d'informations sur la base de ce qui s'est fait dans les autres Parlements.

Organiser d'autres auditions risque de compliquer les choses.

L'intervenant estime que la proposition de M. Vanlouwe de fusionner ce point avec le point 12, porte sur deux aspects différents. Le point 12 porte surtout sur la réaction qu'il faut développer par rapport à la propagande djihadiste que l'on trouve sur Internet. Il faut aujourd'hui situer cela dans un contexte international.

M. Mahoux estime que la suggestion de Mme Thibault est excellente puisque cette audition permettra de savoir ce qui se fait aux différents niveaux de pouvoir. Cela lui semble élémentaire.

Cette audition ne va pas retarder le travail de la commission qui piétine déjà depuis un an. Il déplore que les initiatives développées à différents niveaux ne soient pas prises en compte parce qu'elles ne sont manifestement pas connues.

On peut difficilement prétendre que des initiatives ne sont pas prises dès lors que la commission ne s'est pas donné la peine de vérifier leur existence. Il propose d'interroger les instances compétentes et, pour ce faire, une seule réunion suffit. Il ne voit dès lors pas comment une telle initiative pourrait retarder le travail de la commission.

De heer Vanlouwe stelt vast dat dit een bijzonder moeilijk punt is.

Hij pleit niet alleen voor een groene lijn maar ook voor een online meldpunt. Sommigen zullen nooit de telefoon nemen maar misschien wel het initiatief nemen om volkomen anoniem het bestaan van een extreme website willen leden ? Vandaar dat hij vindt dat punt 3 en 12 samen moeten gevoegd worden.

Zijn partij is geen voorstander van een nationale groene lijn. Ieder niveau moet zijn verantwoordelijkheid nemen. De Vlaamse meldlijn functioneert ook voor Brussel. Deze telefoonlijn werkt zeer gedifferentieerd en dekt de verschillende bevoegdheidsgebieden van de Vlaamse Gemeenschap. Dit betekent dat zowel hulp kan worden geboden aan getroffen families (bevoegdheid Welzijn) als op het vlak van onderwijs. Het meldpunt maakt dus een gedifferentieerde aanpak mogelijk, ook in Brussel. Zijn fractie maakt dan ook alle voorbehoud tegenover een overkoepelend nationaal nummer dat de oproepen zou kunnen dispatchen. Zijn fractie verkiest dat ook de Franse Gemeenschap een gedifferentieerde aanpak zou organiseren.

Graag had zijn fractie naar een online-meldpunt verwezen in punt 3.

De heer De Gucht wijst er op dat er in punt 12 sprake is van een online meldpunt. Hij heeft er geen bezwaar tegen dat een dergelijk meldpunt ook wordt aangestuip in punt 3. Hij stelt voor dat de tekst ietwat wordt verscherpt :

« Wij bevelen aan dat een digitaal meldpunt voor radicalisering wordt opgericht bij de politie. Ook moet de overheid aanwezig zijn in de sociale media waarbij een duidelijke contrastrategie wordt uitgewerkt met informatie over de propagandatechnieken van extremisten. De strategie van de overheid moet interactief zijn. Ook moet er een digitale interventieploeg worden opgericht vanuit de bestaande « *Internet Intelligence Support Unit* », naar het voorbeeld van Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk. »

De heer Mahoux hoort beweren dat een federale lijn beantwoord moet worden door de politie. Als dit zo is, bevinden we ons in een fundamenteel verschillend kader. Wanneer er informatie binnenkomt, wordt er een rechtsgevolg aan gegeven.

M. Vanlouwe constate qu'il s'agit d'un point particulièrement délicat.

Il est favorable à la création non seulement d'un numéro vert, mais également d'un point de contact en ligne. Certaines personnes ne décrocheront jamais leur téléphone, mais prendront peut-être l'initiative de dénoncer en tout anonymat l'existence d'un site Internet extrémiste. L'intervenant estime dès lors que les points 3 et 12 doivent être fusionnés.

Son parti n'est pas favorable à la création d'un numéro vert national. Chaque niveau doit prendre ses responsabilités. Le point de contact flamand fonctionne également pour Bruxelles. Cette ligne téléphonique permet une approche très différenciée et couvre les différents domaines de compétence de la Communauté flamande. Cela signifie qu'une aide peut être offerte aux familles touchées (compétence bien-être), mais aussi qu'une intervention est possible dans le domaine de l'enseignement. Le point de contact permet donc une approche différenciée, y compris à Bruxelles. Le groupe de l'intervenant émet dès lors les plus nettes réserves quant à la création d'un numéro national qui aurait une fonction de coordination et dispatcherait les appels. Il préférerait que la Communauté française organise, elle aussi, une approche différenciée.

Il souhaiterait que le point 3 fasse référence à un point de contact en ligne.

M. De Gucht souligne qu'un tel point de contact en ligne est mentionné dans le point 12. Il ne voit pas d'inconvénient à ce qu'il en soit fait également mention dans le point 3. Il propose de renforcer quelque peu le texte et suggère la formulation suivante :

« Nous recommandons la création, au sein de la police, d'un point de contact numérique en charge de la problématique de la radicalisation. Les pouvoirs publics doivent être présents, eux aussi, sur les médias sociaux. Dans ce cadre, il convient d'élaborer une contre-stratégie claire assortie d'informations sur les techniques de propagande des extrémistes. La stratégie des pouvoirs publics doit être interactive. Une équipe d'intervention numérique doit également être mise en place à partir de l'actuelle cellule « *Internet Intelligence Support Unit* » à l'instar de ce qui se fait en France et au Royaume-Uni. »

M. Mahoux entend dire que le réceptacle d'une ligne fédérale doit être la police. Si tel est le cas, on est dans un cadre fondamentalement différent. Quand une information arrive, le suivi sera alors de nature judiciaire.

Als de kwestie van het beroepsgeheim niet wordt aangepakt, hoe kan men dan de geheimhouding van de verzamelde inlichtingen waarborgen ? Dit gaat over persoonlijke aangelegenheden, ook al kan men op een bepaald moment een veiligheidswaarschuwing instellen om te voorkomen dat er geweld bij te pas komt. Als men de problemen niet in hun geheel aanpakt, bestaat het risico dat er niets wordt opgelost. Dit zou het geval zijn als men bijvoorbeeld administratieve sancties moet opleggen aan een politieagent die niet opmerkzaam was bij een geval van radicalisering.

Wat moet iemand doen die informatie krijgt over een geval van radicalisering ? Er zijn twee methoden : men adviseert of men beveilt. Kan men die twee tegelijk toepassen ? Dat is de grote uitdaging waar deze commissie mee te maken heeft.

4. Gevangenissen

De heer Destexhe stelt voor om binnen de penitentiaire instellingen een inlichtingencel op te richten waarmee radicalisering en het terugplooien op de eigen gemeenschap bij gevangenen wordt opgespoord. Dit wordt nu in Frankrijk ontwikkeld. Zijn tweede voorstel betreft de aalmoezeniers in de gevangenissen. In zijn derde voorstel wordt aangedrongen op meer gespecialiseerde toezichthouders voor het fouilleren van cellen en het beëindigen van rellen. Die voorstellen zijn bedoeld als aanvulling op het commentaar van de MR-fractie.

Hij stelt ook voor om een bijkomend fichier aan te leggen waardoor inlichtingen tussen de verschillende gevangenissen kunnen worden uitgewisseld. Bij de overbrenging van een gevangene naar een andere gevangenis, kan de nieuwe gevangenis zien met wie hij daar omging en welke incidenten er rondom hem zijn geweest.

Tot slot stelt hij voor de videobewaking van de ontspanningsruimtes te verbeteren, omdat in die ruimtes anders onbewaakt gepredikt kan worden.

De heer Anciaux heeft niet zoveel problemen met die voorstellen. Wel mag niet over het hoofd gezien worden dat op dit ogenblik weinig begeleiding bestaat in de gevangenissen en dat er zeker geen overschat is aan gevangenisbewaarders. Deze voorstellen vereisen dat de daarvoor de nodige middelen moeten worden voorzien voor de FOD Justitie.

Si on n'aborde pas le problème du secret professionnel, comment va exister la confiance nécessaire par rapport aux informations recueillies ? Cette matière relève des matières personnelles, même si à un certain moment, on va devoir déclencher une alerte sécuritaire pour empêcher que la violence puisse se manifester. Si on n'aborde pas les problèmes de manière générale, on risque d'aboutir à rien. Un tel problème peut se poser si, par exemple, on doit passer à des sanctions administratives vis-à-vis d'un policier pour raison d'un manque d'attention à un phénomène de radicalisation.

Que doit faire une personne qui reçoit une information relative à un phénomène de radicalisation ? Soit elle fait un travail de conseiller, soit elle effectue un travail de sécurité. Est-il possible de mêler les deux ? Ceci constitue un défi important à relever par cette commission.

4. Prisons

M. Destexhe propose la création, au sein des administrations pénitentiaires, d'une cellule de renseignement afin de détecter les mouvements de radicalisation et de repli identitaire. Cela se développe maintenant en France. Sa deuxième proposition porte sur la présence d'aumôniers dans les prisons. Sa troisième proposition vise à avoir des surveillants plus spécialisés dans les fouilles de cellules et dans la répression d'émeutes. Ces propositions sont à considérer comme un complément au commentaire du groupe MR.

Il propose également la création d'un fichier de renseignement supplémentaire qui permet la transmission des informations entre les différents établissements pénitentiaires. Cela permettrait, qu'en cas de transfert d'un détenu d'une prison à une autre, la nouvelle prison puisse savoir qui il a fréquenté et quels incidents il y a eu.

Finalement, il propose d'améliorer la vidéosurveillance des espaces de détention qui peuvent devenir des lieux de prêche religieux sauvage.

M. Anciaux n'a guère d'objections à ces propositions. Il ne faut toutefois pas perdre de vue qu'à l'heure actuelle, l'accompagnement dans les prisons n'est pas très développé et que les gardiens de prison sont loin d'être en surnombre. Ces propositions nécessitent que l'on prévoie les moyens nécessaires au SPF Justice.

Op het terrein zijn er weinig deskundigen voor de begeleiding van de gevangenens. De minister wilde een deskundige aanwerven voor informatie en vorming inzake deradicalisingsprogrammas maar dit bleek niet zo eenvoudig. Het heeft daarenboven niet veel zin om deskundigen aan te werven zonder terreinervaring.

Daarbij stelt hij vast dat er op dit ogenblik al een aantal overlegplatforms bestaan. De vraag is hoe de Gemeenschappen structureel bij eventuele federale overlegplatforms kunnen worden betrokken. Zo zijn zij niet vertegenwoordigd in de structuren die voortvloeien uit het protocolakkoord tussen de Veiligheid van de Staat en het directoraat-generaal van de Penitentiaire Inrichtingen. Nu wordt er gewerkt met coördinatoren, ook voor de Gemeenschappen. De samenwerking tussen de Gemeenschappen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is ook vatbaar voor kritiek.

In de nota van de diensten werd het Overlegplatform wel vermeld maar er moeten waarborgen worden gegeven dat de Gemeenschappen die instaan voor de begeleiding beter bij het overleg moeten worden betrokken.

Er moet vastgesteld worden dat sommige gedetineerden nog steeds bezoek krijgen van gewezen Syriëstrijders.

Het zou daarom niet slecht zijn mocht de commissie tot de conclusie komen dat de juiste begeleiding in de gevangenissen van groot belang is voor de herintegratie in de samenleving.

Mevrouw De Ridder wenst de nodige tijd om de voorstellen van de heer Destexhe te bestuderen. Zij wijst er op dat er een actieplan van de Vlaamse regering bestaat om werk te maken van de deradicalisering en dit in overleg met de federale overheid.

Zij stelt ook vast dat er in de nota van de diensten niets wordt vermeld over initiatieven van de Franse Gemeenschap op dit vlak.

Mevrouw Thibaut stelt vast dat dit het gevolg is van de methode die de commissie hanteert. De diensten hebben niets ontdekt in de documenten die zij ontvangen hebben. Er zouden hoorzittingen moeten worden gehouden om er meer over te weten te komen.

Mevr. De Ridder antwoordt dat de blinde vlekken in de documenten er op wijzen dat er ofwel niets is gebeurd aan de andere kant van de taalgrens ofwel dat we dat

Sur le terrain, il y a peu d'experts pour assurer l'accompagnement des détenus. Le ministre voulait recruter un expert pour l'information et la formation en matière de programmes de déradicalisation, mais cela n'a pas été aussi simple. Recruter des experts dépourvus d'expérience de terrain n'a pas de surcroît beaucoup de sens.

L'intervenant constate en outre qu'il existe déjà un certain nombre de plateformes de concertation. La question est de savoir comment les Communautés pourraient être impliquées structurellement dans les éventuelles plateformes de concertation fédérales. Ainsi, elles ne sont pas représentées dans les structures créées dans le cadre du protocole d'accord entre la Sûreté de l'État et la direction générale des Établissements pénitentiaires. On travaille actuellement avec des coordinateurs, y compris au niveau des Communautés dans la Région de Bruxelles-Capitale, elle prête également le flanc à certaines critiques.

Dans la note des services, la plateforme de concertation est bien mentionnée, mais des garanties doivent être données quant au fait que les Communautés chargées de l'accompagnement seront associées plus étroitement à la concertation.

S'agissant des visites dans les prisons, force est de constater que certains détenus continuent à recevoir la visite d'anciens combattants revenus de Syrie.

La commission serait dès lors bien inspirée de souligner toute l'importance d'un accompagnement adéquat dans les prisons pour la réinsertion dans la société.

Mme De Ridder souhaite consacrer le temps nécessaire à l'examen des propositions de M. Destexhe. Elle indique que le gouvernement flamand a élaboré un plan d'action en matière de déradicalisation et ce, en concertation avec l'autorité fédérale.

Elle constate aussi que la note des services ne dit mot des éventuelles initiatives prises par la Communauté française dans ce domaine.

Mme Thibault constate que cela résulte de la méthodologie appliquée par la commission. Les services n'ont rien détecté dans les documents qui leur ont été transmis. Il faudrait avoir des auditions pour en savoir plus.

Mme De Ridder répond que les omissions dans les documents donnent à penser soit qu'il ne s'est rien passé de l'autre côté de la frontière linguistique, soit que l'on

gemist hebben. Het is dan aan de fracties om dit naar voren te brengen.

Haar fractie zal niet toelaten dat er in de tekst aanbevelingen worden opgenomen die inbreken in de bevoegdheden van de deelstaten.

De heer Destexhe bevestigt dat er in de Franse Gemeenschap geen initiatieven zijn genomen. Dat is een feit, dat in de tekst kan worden opgenomen.

Hij wenst meer te weten over de initiatieven van de Vlaamse Gemeenschap. In de nota staat dat de Vlaamse regering een hele reeks maatregelen aankondigt, maar wat is er concreet gerealiseerd ?

De heer Anciaux vraagt wat mevrouw De Ridder bedoelt als zij poneert dat haar fractie niet zal aanvaarden dat er wordt ingebroken in de bevoegdheden van de deelstaten. Betekent dit dat de commissie geen aanbevelingen kan formuleren voor de Gemeenschappen en de Gewesten ? Zij stelt zelf vast dat de Franse Gemeenschap bijzonder weinig maatregelen heeft genomen. Kan dat dan niet vermeld worden dat dit het geval is ? Dat lijkt hem in elk geval al een aanbeveling.

Mevrouw De Ridder meent dat de commissie objectief kan vaststellen wat er gebeurt. Op het vlak van de bevoegdheden van de deelstaten aanvaardt zij niet dat de Senaat aanbevelingen formuleert waarin zou gezegd worden hoe een bevoegdheid aan Vlaamse kant moet worden ingevuld. Dezelfde discussie werd gevoerd inzake het informatieverslag betreffende de noodzakelijke samenwerking tussen de federale overheid en de Gewesten om tot een sterker geïntegreerd openbaar vervoersplan en -aanbod te komen (stuk Senaat, nr. 6-201/1 tot 4) waar sommigen menen dat de Senaat kan aanbevelen hoe het openbaar vervoer in Vlaanderen er moet uitzien. Dat gaat niet. De Senaat kan zich alleen uitlaten over het transversale – dat wat de verschillende bevoegdheidsdomeinen overschrijdt.

De heer Van Rompuy kan volledig akkoord gaan met de tekst die door het secretariaat is opgesteld. Hij neemt kennis van de bijkomende tekst van de MR die nog moet worden bestudeerd. In die nota worden extra middelen gevraagd maar misschien zijn die al voorzien in de huidige regeringsmaatregelen. Daarom stelt hij voor een compromisvoorstel te maken waarin wordt nagegaan wat haalbaar is.

a manqué quelque chose. C'est aux groupes politiques qu'il revient de le faire remarquer.

Le groupe de l'intervenante ne permettra pas que l'on formule dans le texte des recommandations qui entraînent une immixtion dans les compétences des entités fédérées.

M. Destexhe confirme qu'en réalité, il n'existe rien en Communauté française. C'est un fait et on peut inclure ce constat dans le texte.

Il souhaite en savoir plus sur les actions entreprises par la Communauté flamande. Dans la note on peut lire que le gouvernement flamand annonce toute une série de mesures, mais qu'est-ce qui a été réalisé sur le terrain ?

M. Anciaux demande ce que Mme De Ridder veut dire exactement lorsqu'elle affirme que son groupe n'acceptera pas que l'on s'immisce dans les compétences des entités fédérées. Cela signifie-t-il que la commission ne pourra pas formuler de recommandations à l'attention des Communautés et des Régions ? Elle constate elle-même que la Communauté française a pris particulièrement peu de mesures en la matière. Cet état de fait ne peut-il pas être mentionné ? Selon l'intervenant, cela constituerait en soi déjà une recommandation.

Mme De Ridder estime que la commission peut constater objectivement ce qui a ou n'a pas été fait. En ce qui concerne les compétences des entités fédérées, l'intervenante n'acceptera pas que le Sénat formule des recommandations visant à préciser de quelle manière une compétence doit être exercée du côté flamand. C'est le même débat que celui mené dans le cadre du rapport d'information concernant la nécessaire collaboration entre l'autorité fédérale et les Régions en vue d'instaurer une offre et un plan de transports publics mieux intégrés (doc. Sénat, n° 6-201/1 à 4) où d'aucuns estimaient que le Sénat pouvait formuler une recommandation sur la manière dont les transports publics devaient être organisés en Flandre. Cela ne va pas. Le Sénat peut uniquement se prononcer sur les éléments qui présentent un caractère transversal, c'est-à-dire qui transcendent les différents domaines de compétence.

M. Van Rompuy peut souscrire pleinement au texte rédigé par le secrétariat. Il prend acte du texte complémentaire du MR qui doit encore être examiné. Des moyens supplémentaires sont demandés dans cette note, mais ceux-ci sont peut-être déjà prévus dans les mesures gouvernementales actuelles. L'intervenant propose dès lors d'élaborer une proposition de compromis dans laquelle on examinerait ce qui est réalisable.

5. Erkenning van de moskeeën

De heer Anciaux wijst er op dat zijn fractie een aantal vragen heeft over de nota van de diensten.

Is er meer info over de zin « het is niet duidelijk wie de contacten moet leggen met de islamitische gevange-nisaalmoezieniers, de Federale Staat of de Gewesten ? »

Er staat ook dat onduidelijk is wie moskeeën kan sluiten, maar is dit zo ? Er zouden er geen bepalingen zijn voor het geval een moskee radicaliseert maar in het besluit van de Vlaamse regering over de erkenningsvoorraarden is er wel degelijk een opheffingsprocedure voorzien. In elk geval zijn de Gewesten bevoegd om een erkenning in te trekken. Wanneer een moskee niet erkend is en er sprake is van een sterke radicalisering dan lijkt het hem duidelijk dat op het moment dat er een overtreding is van de strafwet, een rechtbank zich zal uitspreken. Een eenzijdige sluiting kan voor geen enkele organisatie of vereniging zonder dat er een gerechtelijke beslissing wordt genomen.

Terecht wijst de nota er evenwel op dat de bevoegdhedenverdeling bijzonder ingewikkeld is en dat men meestal niet weet waar een dossier blijft hangen.

De Moslimexecutieve heeft vrij recent beslist om een deel van zijn bevoegdheid over te dragen aan twee eentalige kamers. Voor de erkenning van moskeeën zullen deze eentalige kamers dus een belangrijke rol gaan spelen.

Vandaag is er wel nood aan veel meer transparantie in de procedure zelf. De aanvraag vertrekt vanuit de moslimexecutieve. Het federaal parket moet dan een advies geven. De Gewesten nemen dan al dan niet de beslissing tot erkenning voor de oprichting van een moskee. In de verschillende etappes van deze procedure, heeft men bijzonder weinig zicht op het verloop van de procedure.

Wat de erkenning van de imams betreft, hebben de Gemeenschappen een belangrijke rol te spelen. Het vergt een stevig overleg met tussen hogescholen of universiteiten en de moslimexecutieve om samen na te denken over een opleiding voor de imams. Vandaag zijn de imams vaak in het buitenland opgeleid. Dat is

5. Reconnaissance des mosquées

M. Anciaux souligne que son groupe a un certain nombre de questions sur la note rédigée par les services.

Peut-on fournir de plus amples explications concernant le passage suivant : « Un certain flou entoure également la question de savoir qui doit établir les contacts avec les aumôniers de prison musulmans. Ces contacts doivent-ils être organisés par le fédéral ou par les Régions ? »

Il est en outre précisé que les choses ne sont pas claires quant à savoir qui peut prendre la décision de fermer une mosquée, mais est-ce bien le cas ? Aucune disposition ne serait prévue pour le cas où une mosquée se radicaliserait. Or l'arrêté du gouvernement flamand relatif aux critères d'agrément prévoit bel et bien une procédure d'annulation. Quoi qu'il en soit, les Régions sont compétentes pour retirer un agrément. Lorsqu'une mosquée n'est pas reconnue et qu'il est question de forte radicalisation, il semble logique à l'intervenant qu'une juridiction se prononce en cas d'infraction à la loi pénale. Aucune organisation ou association ne peut se voir imposer une fermeture unilatérale sans décision judiciaire.

La note souligne néanmoins à juste titre que la répartition des compétences en la matière est particulièrement complexe et que l'on ne sait généralement pas où un dossier reste en souffrance.

L'Exécutif des musulmans a décidé assez récemment de confier une partie de ses compétences à deux chambres unilingues. Ces chambres unilingues joueront donc un rôle important dans le cadre de la reconnaissance des mosquées.

Pour l'heure, une transparence beaucoup plus grande s'impose dans la procédure proprement dite. La demande émane de l'Exécutif des musulmans. Le parquet fédéral doit ensuite rendre un avis, après quoi les Régions décident d'accorder ou de refuser l'agrément pour l'établissement d'une mosquée. On n'a guère de visibilité sur le déroulement de la procédure au cours des différentes étapes de celle-ci.

En ce qui concerne la reconnaissance des imams, les Communautés ont un rôle important à jouer. La mise au point d'une formation pour les imams doit faire l'objet d'une concertation approfondie entre des hautes écoles ou des universités, d'une part, et l'Exécutif des musulmans, d'autre part. À l'heure actuelle, les imams

primordiaal, alvorens men een oplossing vindt voor het probleem van de erkenning van de imams.

Mevrouw Thibaut stelt voor om de punten 5 en 9 samen te voegen.

Wanneer een moskee erkend wordt, krijgt de imam dan automatisch een loon van de federale overheid ?

De heer Van Rompuyst antwoordt dat de erkenning van de moskee een gewestbevoegdheid is, de betoelaging van de imam is daarentegen een federale beslissing. De vraag is of er dan een automatische toelage is voor de imam.

De heer Anciaux verwijst naar de regeling die geldt voor de Katholieke Kerk. Zodra een godsdienst erkend wordt, zal de oprichting van een « gemeenschap » (bijvoorbeeld een parochie) en de erkenning hiervan door het Gewest automatisch leiden tot een betaling aan degene die in die gemeenschap de religieuze diensten leidt. De FOD Justitie speelt echter een belangrijke rol in de erkenning van een moskee. Die erkenning van een moskee leidt er toe dat de voorganger een vergoeding krijgt van de federale overheid.

Mevrouw Grouwels wijst er op dat de voorganger wel moet erkend worden door de moslimexecutieve. Die speelt een rol bij de aanwijzing van de imam.

De heer Anciaux bevestigt dat de Moslimexecutieve een essentiële rol speelt in de erkenning van een moskee. Er wordt geen enkele moskee erkend zonder de goedkeuring van de Moslimexecutieve die de aanvraag in gang zet.

De heer Destexhe is van mening dat dit vaag blijft.

De heer Vanlouwe geeft toe dat het een complexe materie is, vooral om te weten wie specifiek voor wat bevoegd is.

De essentie van het probleem is de radicaliseringsproblematiek. Zijn fractie vindt dat deze commissie op dit punt melding moet maken van de « haatpredikers ». Het feit dat er nog steeds imams naar ons land worden gezonden, die geen van onze landstalen spreken. Uiteraard bevinden we ons daardoor op het snijpunt van verschillende rechten enerzijds de vrijheid van meningsuiting, de vrijheid van godsdienst en anderzijds het verspreiden van haat.

sont souvent formés à l'étranger. Il s'agit d'un problème fondamental auquel il faut s'atteler avant de chercher une solution au problème de la reconnaissance des imams.

Mme Thibaut suggère de regrouper les points 5 et 9.

Quand une mosquée est reconnue, est-ce que l'imam reçoit automatiquement un salaire de l'État fédéral ?

M. Van Rompuyst répond que la reconnaissance des mosquées est une compétence des Régions alors que la rémunération des imams relève d'une décision fédérale. La question est de savoir si la reconnaissance entraîne automatiquement la rétribution de l'imam.

M. Anciaux renvoie au régime en vigueur pour l'Église catholique. Dès qu'un culte est reconnu, la création d'une « communauté» (par exemple une paroisse) et sa reconnaissance par la Région conduisent automatiquement à la rétribution de la personne chargée de conduire les offices religieux dans cette communauté. Le SPF Justice joue toutefois un rôle important dans la reconnaissance d'une mosquée. Cette reconnaissance a pour conséquence que l'officiant reçoit un traitement de l'autorité fédérale.

Mme Grouwels indique que l'officiant doit toutefois être agréé par l'Exécutif des musulmans. Celui-ci joue un rôle lors de la désignation de l'imam.

M. Anciaux confirme que l'Exécutif des musulmans joue un rôle essentiel dans la reconnaissance d'une mosquée. Aucune mosquée n'est reconnue sans l'approbation de l'Exécutif des musulmans qui lance la procédure de demande.

M. Destexhe trouve que cela reste vague.

M. Vanlouwe admet que la matière est complexe et qu'il est particulièrement difficile de savoir qui exactement est compétent en l'espèce et pour quoi.

L'essence du problème est la radicalisation. Son groupe estime que sur ce point, la commission doit faire mention des « prédateurs de la haine ». Des imams continuent en effet à être envoyés dans notre pays alors qu'ils ne parlent aucune de nos langues nationales. Cela nous place évidemment dans une situation délicate en ce qu'il faut garantir le respect des droits à la liberté d'expression et à la liberté de culte tout en luttant contre la propagation de la haine.

Hij wijst er op dat deze discussie ook is gevoerd in het Vlaams Parlement. De Vlaamse overheid heeft, in overleg met het federale niveau, een studie besteld om na te gaan welke maatregelen mogelijk zijn om deze verschillende fundamentele rechten te verzoenen met de aanpak van haatpredikers.

Het is in die zin nodig dat de nadruk wordt gelegd op het belang van een goede samenwerking en informatiedoorstroming tussen de verschillende diensten die op verschillende niveau's actief zijn. In dit verband wijst hij op het belang van het samenwerkingsakkoord van 2 juli 2008.

Het punt van de Moslimexecutieve wenst hij afzonderlijk behandeld te zien.

De heer Van Rompuy zit op dezelfde lijn als de heer Vanlouwe. De manier waarop het debat gevoerd wordt illustreert ten overvloede de noodzaak van de gevraagde studie. Er moet een evenwicht gevonden worden tussen de vrijheid van godsdienst en de strijd tegen radicalisering en haatpredikers. Deze studie moet duidelijkheid brengen over de aanvaardbare manieren om in te grijpen als er onaanvaardbare zaken gebeuren. Het is inderdaad goed om hiernaar te verwijzen.

Terecht verwijst de heer Vanlouwe naar een opmerking in de knelpuntentnota over de vaststelling van een latere radicalisering en de gevolgen hiervan. Dit vergt de inzet van veel mankracht voor de Justitie, de Veiligheid van de Staat en de politie. Hierover bestaat trouwens een samenwerkingsakkoord. Dit is een operationeel punt dat verder moet worden uitgediept.

Hij heeft er geen probleem mee dat dit punt en punt 9 apart worden behandeld.

We zullen moeten verwijzen naar die studie omdat we in andere fora al hebben vastgesteld dat er in de discussie over de moskeeën, de predikers en de vrijheid van godsdienst geen eenvoudig antwoord kan worden gegeven. Daarom heeft het secretariaat terecht geschreven dat het niet duidelijk is hoe we dit moeten aanpakken zonder op het terrein te komen van de Moslimexecutieve.

Hij stelt dus voor dat de commissie aanbeveelt dat de uitvoering en de praktische afspraken van het samenwerkingsakkoord kunnen verbeterd worden. De Veiligheid van de Staat moet de nodige mankracht vrijmaken om

Il indique que cette discussion est menée aussi au Parlement flamand. L'autorité flamande a commandé une étude, en concertation avec le niveau fédéral, afin de voir quelles mesures sont possibles pour rendre le respect des différents droits fondamentaux précités compatible avec la lutte contre les prédateurs de la haine.

Il est nécessaire en ce sens de mettre l'accent sur l'importance d'une bonne collaboration et d'une transmission efficace des informations entre les différents services actifs aux différents niveaux. À cet égard, l'intervenant souligne l'importance de l'accord de coopération du 2 juillet 2008.

Il souhaite que l'on traite séparément le point relatif à l'Exécutif des musulmans.

M. Van Rompuy est sur la même longueur d'onde que M. Vanlouwe. La manière dont le débat est mené montre à suffisance que l'étude demandée est nécessaire. Il faut trouver un équilibre entre la liberté de culte et la lutte contre la radicalisation et les prédateurs de la haine. Cette étude doit nous éclairer sur les moyens d'action acceptables pour lutter contre des situations inacceptables. Il est effectivement judicieux de faire mention de ce point.

M. Vanlouwe renvoie à juste titre à une remarque formulée dans la note sur les points névralgiques à propos de la constatation d'une radicalisation ultérieure et de ses conséquences. Cela nécessite l'engagement de moyens humains importants pour la Justice, la Sûreté de l'État et la police. Cela fait d'ailleurs l'objet d'un accord de coopération. C'est un point opérationnel qu'il faudra approfondir.

L'intervenant dit n'avoir aucune objection au fait que l'on traite ce point et le point 9 séparément.

Nous devrons renvoyer à cette étude parce que nous avons déjà constaté dans d'autres forums que dans le débat sur les mosquées, les prédateurs et la liberté de culte, il n'est pas possible de fournir une réponse simple. C'est pourquoi le secrétariat a écrit à juste titre que l'on ne voit pas très bien comment lutter contre le problème sans empiéter sur le domaine de compétence de l'Exécutif des musulmans.

Il propose dès lors que la commission recommande que la mise en œuvre et les modalités pratiques de l'accord de coopération peuvent être améliorées. La Sûreté de l'État doit prévoir les moyens humains nécessaires

controles te doen, verslagen op te stellen voor de andere instanties.

De heer Destexhe wenst enerzijds dat de tekst verbeterd wordt, zodat men de procedure goed begrijpt en anderzijds moet er over de haatpredikers worden gesproken.

De spreker denkt dat men verder moet gaan. De commissie moet zich ervan vergewissen dat elke erkende moskee of imam – en dit geldt uiteraard voor alle godsdiensten – een aantal van onze waarden aanvaardt : de Grondwet, het Europees Verdrag van de rechten van de mens, de gelijkheid van mannen en vrouwen en het recht om van godsdienst te veranderen of de apostasie. Het zijn deze aspecten die problematisch zijn. De regel moet zijn dat een erkenning alleen mogelijk is als men deze waarden onderschrijft.

De heer Van Rompuy verwijst naar artikel 4 van het Besluit van de Vlaamse regering van 30 september 2005 waarin duidelijke criteria worden bepaald voor de erkenning :

« 5° de verbintenis inzake het voldoen aan de bij decreet vastgestelde inburgeringsplicht door de huidige en toekomstige geestelijke bedienaren, overeenkomstig artikel 2, § 2, 10° ;

6° de verbintenis van de plaatselijke kerk- of geloofsgemeenschap om individuen die handelen of oproepen om te handelen in strijd met de Grondwet en het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, te weren uit de organisatie en werking van de plaatselijke kerk- of geloofsgemeenschap, overeenkomstig artikel 2, § 2, 11° ;

7° de verbintenis, overeenkomstig artikel 2, § 2, 12°, van de plaatselijke kerk- of geloofsgemeenschap om, behoudens incidentele overmacht :

— in geen geval, op welkdanige wijze dan ook, medewerking te verlenen aan activiteiten, als zij in strijd zijn met de Grondwet en het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden ;

— individuen of verenigingen te weren uit gebruikte lokalen en plaatsen, wanneer die personen oproepen of handelen in strijd met de Grondwet en het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. »

Wat senator Destexhe voorstelt bestaat dus al.

pour réaliser des contrôles et établir des rapports pour les autres instances.

M. Destexhe désire, d'une part, que le texte actuel soit amélioré pour qu'on comprenne bien la procédure et, d'autre part, que l'on parle des prêcheurs de haine.

Il pense qu'il faut aller plus loin. La commission devrait s'assurer que toute mosquée ou tout imam reconnu – et cela vaut évidemment pour toute les religions – adhère à un certain nombre de nos valeurs : la Constitution, la Convention européenne des droits de l'homme ainsi que l'égalité homme-femme et le droit de changer de religion ou d'apostasie. Ce sont ces éléments qui posent problème. Les balises doivent être que l'on n'est reconnu que si on adhère à un certain nombre de valeurs.

M. Van Rompuy se réfère à l'article 4 de l'arrêté du gouvernement flamand du 30 septembre 2005 qui fixe des critères clairs à remplir pour obtenir l'agrément :

« 5° l'engagement des ministres religieux actuels et futurs de remplir l'obligation d'intégration civique, fixée par décret, conformément à l'article 2, § 2, 10° ;

6° l'engagement de la communauté d'église ou religieuse locale d'écarter de leur organisation et de leur fonctionnement, des individus agissant ou incitant à agir en violation de la Constitution et de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, conformément à l'article 2, § 2, 11° ;

7° l'engagement, conformément à l'article 2, § 2, 12°, de la communauté d'église ou religieuse locale, sauf force majeure occasionnelle, à :

— ne jamais, de quelque façon que ce soit, collaborer à des activités si celles-ci sont contraires à la Constitution et à la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales ;

— écarter des individus ou associations des locaux et endroits utilisés, si ces personnes incitent ou agissent en violation de la Constitution et de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales. »

Ce que le sénateur Destexhe propose existe donc déjà.

De heer Destexhe antwoordt dat niets belet dat deze criteria in herinnering worden gebracht.

De heer Vanlouwe meent dat hier geen institutioneel debat moet worden gevoerd. Hij verwijst naar de tekst die door zijn fractie werd voorgesteld en die de nadruk legt op de aanpak van de haatpredikers :

« De aanpak van haatpredikers is een complex gegeven. Langs de ene kant is er het recht op vrijheid van godsdienst, langs de andere kant kan men niet ontkennen dat er imams zijn die misbruik maken van dat recht om antiwesterse, antidemocratische boodschappen te verspreiden. Er is bovendien de grijze zone tussen vrijheid van meningsuiting en het verspreiden van boodschappen die op zich niet strafbaar zijn, maar die wel een aanzet kunnen zijn tot gewelddadig radicalisme. Net omdat dit complexe materie is, heeft Vlaams minister-president Geert Bourgeois, in overleg met het federaal niveau, een studie besteld waarin bekijken zal worden welke maatregelen mogelijk zijn om enerzijds de fundamentele rechten te vrijwaren en anderzijds haatpredikers te kunnen tegenhouden. De resultaten van deze studie zullen cruciaal zijn in het uitwerken van een doeltreffend beleid.

In het kader van de erkenning van moskeeën is het belangrijk dat er een goede doorstroming is van de verschillende betrokken diensten, naar het deelstaatelijk niveau, waar uiteindelijk de beslissing tot erkenning genomen wordt. Daartoe werd er onder andere in juli 2008 een samenwerkingsakkoord afgesloten tussen Justitie en de deelstaten om informatie van de Staatsveiligheid te kunnen laten doorstromen. Het is belangrijk dat het akkoord correct wordt uitgevoerd en indien nodig geëvalueerd op haar werking. De volheid van informatie waarover de deelstaten moeten kunnen beschikken is primordiaal. »

De heer Vanlouwe heeft begrip voor de discussie over de grenzen van de vrijheid van religie en de studie die hierover besteld is. Het samenwerkingsakkoord met de Veiligheid van de Staat bestaat en moet niet gewijzigd worden maar enkel correct worden toegepast en eventueel geëvalueerd worden. Een ruimer debat behoort tot de bevoegdheid van de Kamer.

De heer Anciaux is het er mee eens dat haat, waar dan ook, moet worden aangepakt.

Aangezien dit debat gaat over de moskeeën en de imams zou hij toch willen benadrukken dat de moskeeën,

M. Destexhe répond que rien n'empêche de rappeler ces critères.

M. Vanlouwe estime qu'il n'y a pas lieu de mener ici un débat institutionnel. Il se réfère au texte proposé par son groupe mettant l'accent sur la manière d'agir à l'encontre des prédicateurs de la haine :

« La lutte contre les prédicateurs de la haine est une question complexe. D'un côté, il y a le droit à la liberté de religion, mais de l'autre, on ne peut nier que certains imams abusent de ce droit pour diffuser des messages anti-occidentaux et antidémocratiques. À cela s'ajoute la zone grise qui existe entre la liberté d'expression et la diffusion de messages qui, s'ils ne sont pas punissables en soi, n'en peuvent pas moins constituer une incitation au radicalisme violent. C'est précisément en raison de la complexité de cette matière que le ministre-président Geert Bourgeois a commandé, en concertation avec le niveau fédéral, une étude visant à déterminer quelles mesures pourraient être envisagées en vue, d'une part, de préserver les droits fondamentaux et, d'autre part, de lutter contre les prédicateurs de la haine. Les résultats de cette étude seront d'une importance capitale pour l'élaboration d'une politique efficace.

Dans le cadre de la reconnaissance des mosquées, il est important qu'il y ait une bonne transmission d'informations des divers services concernés vers le niveau des entités fédérées, où se prend *in fine* la décision de reconnaissance. À cet effet a été conclu entre autres, en juillet 2008, un accord de coopération entre la Justice et les entités fédérées afin de faire en sorte que les informations de la Sûreté de l'État parviennent aux services et instances concernés. Il importe que l'accord soit correctement exécuté et qu'il fasse l'objet d'une évaluation si nécessaire. Il est capital que les entités fédérées puissent disposer de l'information la plus complète possible. »

M. Vanlouwe dit comprendre la discussion sur les limites de la liberté de religion et l'étude qui a été commandée à ce sujet. L'accord de coopération avec la Sûreté de l'État existe et ne doit pas être modifié, mais il suffit de l'appliquer correctement et d'éventuellement l'évaluer. Un débat plus large relève de la compétence de la Chambre.

M. Anciaux convient que la haine doit être combattue où que ce soit.

Comme ce débat porte sur les mosquées et les imams, il tient cependant à souligner que les mosquées,

zeker en vast in Vlaanderen, onze bondgenoten zijn in de strijd tegen de radicalisering. Hij steekt zijn hand in het vuur voor de moskeeën in Vlaanderen waar op dit ogenblik helemaal geen haatpredikers aanwezig zijn. De haat predikers zijn net niet in de moskeeën aanwezig. Men vindt ze op Internet en op straat.

Hij is voorzichtiger voor wat de Brusselse moskeeën betreft. Hij kent ze te weinig en wat hij erover verneemt is niet altijd even geruststellend. Van de Franse Gemeenschap kent hij te weinig om daar ook maar één uitspraak over te doen.

Hij verwijst in dit verband naar de resolutie van het Vlaams Parlement waarin wordt benadrukt dat de erkenning van de moskeeën belangrijk is in de strijd tegen de radicalisering en dat hieraan meer aandacht moet worden besteed. Zonder enige twijfel omdat dit de transparantie vergroot maar ook omdat het een manier is om geradicaliseerde jongeren terug op het juiste pad te brengen. Precies om die reden zijn, veel meer dan welke andere instantie ook, de moskeeën een bondgenoot in de strijd tegen de radicalisering.

Dit lijkt hem een belangrijk gegeven dat aan bod moet komen.

De heer Mampaka stemt in met de voorstellen van de heer Destexhe. Hij stelt bijkomende voorwaarden voor de opleiding van de imams en de erkenning van de moskeeën voor. Misschien kan hij de tekst met betrekking tot dit punt verduidelijken. Men moet toch voorkomen dat er een specifieke religie wordt gestigmatiseerd. Er zijn andere religies die problemen kunnen vormen vanwege hun activiteiten.

Vervolgens herinnert hij eraan dat het probleem van Brussel vooral wordt veroorzaakt door een reeks instellingen die niet zijn erkend. Deze vaststelling benadrukt eens te meer het belang van een erkenningsprocedure. Men mag niet vergeten dat er andere plaatsen zijn waar radicalisering de kop kan opsteken : sportcentra, verenigingen (al dan niet erkend), enz.

Volgens hem moet dit in het verslag worden vermeld.

Mevrouw Thibaut vraagt de heer Mampaka een tekst voor te bereiden met zijn opmerkingen.

Mevrouw Meuleman deelt de mening van de heer Anciaux. Dit punt moet uiteraard gaan over de aanpak van haatpredikers maar dit doet vooral een probleem rijzen voor het sluiten van moskeeën wanneer er haatpredikers actief zijn. Zij verwijst naar het probleem van

certainement en Flandre, sont nos alliés dans la lutte contre la radicalisation. Il serait prêt à mettre sa main à couper qu'il n'y a actuellement aucun prédicateur de haine dans les mosquées de Flandre. Ce n'est pas dans les mosquées que les prédicateurs de haine exercent leurs activités, mais bien sur la toile et en rue.

Il est plus prudent en ce qui concerne les mosquées bruxelloises. Il ne les connaît pas assez et ce qu'on lui en rapporte n'est pas toujours rassurant. Il ne connaît pas suffisamment bien la Communauté française pour pouvoir se prononcer à ce sujet.

Il renvoie à ce propos à la résolution du Parlement flamand soulignant que l'agrément des mosquées est un élément capital dans la lutte contre la radicalisation auquel il faut accorder une plus grande attention. Sans aucun doute parce que cela améliore la transparence, mais aussi parce que c'est une manière de ramener sur le bon chemin certains jeunes radicalisés. Voilà précisément pourquoi, plus que toute autre instance, les mosquées sont un allié précieux dans la lutte contre la radicalisation.

Il s'agit là pour lui d'un élément important qui doit être évoqué.

M. Mampaka marque son accord avec les suggestions de M. Destexhe. Il suggère des conditions complémentaires pour la formation des imams et la reconnaissance des mosquées. Peut-être qu'il faut clarifier le texte sur ce point. Il faut tout de même éviter de stigmatiser un culte spécifique. Il y a d'autres cultes qui peuvent poser un problème par les activités qu'ils déplient.

Ensuite, il rappelle que le problème de Bruxelles est surtout posé par une série d'institutions qui ne sont pas reconnues. Ce qui ne fait que souligner l'importance d'une procédure de reconnaissance. Il ne faut pas oublier non plus qu'il y a d'autres endroits où la radicalisation peut prendre forme : les centres sportifs, le milieu associatif (reconnu ou non), etc.

Il estime qu'il faut mentionner cela au rapport.

Mme Thibaut invite M. Mampaka à préparer un texte avec ses remarques.

Mme Meuleman partage l'avis de M. Anciaux. Ce point doit effectivement porter sur l'approche à adopter à l'égard des prédicateurs de la haine, mais le problème qui se pose surtout en l'occurrence est celui de la fermeture de mosquées où opèrent des prédicateurs de la

de Grote Moskee van Brussel. Ook bestaat er onduidelijkheid over de buitenlandse financiering van sommige moskeeën.

Ook zij meent echter dat moskeeën een positieve rol kunnen spelen in de strijd tegen de radicalisering en dat er dus meer erkende moskeeën nodig zijn. Mogelijk is daar toch een bevoegdheidsprobleem en zij verwijst hierbij naar punt 9 van de knelpuntnota. Bij die erkenning speelt de Moslimexecutive een belangrijke rol maar daar blijft een dossier vaak haperen. Dit probleem zou kunnen opgelost worden door een opsplitsing in een Nederlandse en Franstalige kamer.

Zij wenst dat in dit punt wordt verwezen naar het probleem van de Moslimexecutive.

Mevrouw Grouwels is het er mee eens dat je de haatpredikers niet per se in de moskeeën vindt, integendeel zelfs. De haatpredikers vindt je terug in duistere café-vzw's waarvan je hoort dat het om verdoken moskeeën gaat. Het gebeurt trouwens ook in huiskamers. De niet-erkende moskeeën nemen de vorm aan van vzw's, de vrijheid van vereniging maakt dit trouwens mogelijk. De vraag is hoe men hier meer toezicht kan krijgen. Tot nog toe houdt alleen de Veiligheid van de Staat zich daar mee bezig. Er moet dus een evenwicht gevonden worden tussen de vrijheid van vereniging en praktijken die niet door de beugel kunnen. De vraag is of een versterkt optreden mogelijk is. De bestelde studie betreffende imams zal hierover wellicht iets meer duidelijkheid brengen alhoewel die niet ingaat op de specifieke problematiek van de niet-erkende moskeeën die zich in een grijze zone bevinden.

Wij hebben baat bij erkende moskeeën en dat moet in deze nota onderliggend worden maar om die te kunnen opvolgen is het belangrijk dat imams de taal van het land machtig zijn. Dat lijkt haar ontzettend belangrijk als aanbeveling. De Diyanet stuurt imams die alleen maar Turks spreken, dat lijkt haar niet de te volgen weg.

In de titel van dit punt verklaart zij dat wordt gesproken over « haatpredikers » wat haar toch de essentie lijkt van dit punt.

haine. L'intervenante se réfère au problème de la Grande Mosquée de Bruxelles. Des zones d'ombre existent également en ce qui concerne le financement étranger de certaines mosquées.

L'intervenante estime cependant elle aussi que les mosquées ont un rôle positif à jouer dans la lutte contre la radicalisation et qu'il est donc nécessaire d'avoir davantage de mosquées reconnues. On risque cependant à cet égard d'être confronté à un problème de compétence. L'intervenante se réfère à ce sujet au point 9 de la note sur les points névralgiques. L'Exécutif des musulmans joue un rôle important dans le cadre de la reconnaissance des mosquées, mais il arrive souvent que les dossiers y traînent. Une subdivision de l'Exécutif en une chambre néerlandophone et en une chambre francophone permettrait selon l'intervenante de résoudre ce problème.

L'intervenante souhaite qu'il soit fait référence, dans ce point, au problème de l'Exécutif des musulmans.

Mme Grouwels pense elle aussi que les prédicateurs de la haine ne se trouvent pas nécessairement dans les mosquées, tant s'en faut. Ils opèrent dans de sinistres ASBL-cafés qui seraient en réalité des mosquées clandestines. Les prédicateurs de la haine sont également actifs dans des habitations de particuliers. Les mosquées non reconnues prennent la forme d'ASBL, comme leur permet d'ailleurs la liberté d'association. La question qui se pose est de savoir comment les contrôles en la matière pourraient être renforcés. Jusqu'à présent, seule la Sûreté de l'État s'occupe de cette problématique. Un équilibre doit donc être trouvé entre la liberté d'association et les pratiques qui doivent être proscribes. La question se pose de savoir si une intervention renforcée est possible. L'étude commandée concernant les imams permettra peut-être de faire un peu plus la clarté à ce sujet, même si elle ne porte pas sur la problématique spécifique des mosquées non reconnues qui se trouvent dans une zone grise.

Il est dans notre intérêt d'avoir des mosquées reconnues et cela doit être souligné dans la note. Pour pouvoir assurer un suivi de ces mosquées, il est néanmoins important d'avoir des imams qui maîtrisent la langue du pays. Aux yeux de l'intervenante, il s'agit d'une recommandation extrêmement importante à formuler. La Diyanet envoie des imams qui parlent uniquement la langue turque, ce qui ne lui semble pas être la piste à suivre.

L'intervenante souhaiterait que le titre du point en question fasse mention des « prédicateurs de la haine », aspect qui lui semble être primordial dans ce point.

Mevrouw Thibault meent dat de erkenning van de moskeeën de kern van het debat is. De erkenning is immers nog steeds een knelpunt tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus onderling. Verschillende elementen duiken hierbij op : enerzijds zijn er de haatpredikers, maar anderzijds is er ook het samenwerkingsakkoord dat moet functioneren. Ze stelt voor dat de initiatiefnemers van het informatieverslag een voorstel uitwerken.

De heer Destexhe stelt vast dat de erkenning van een radicale moskee of imam de deur openzet voor eventuele radicalisering. Aanzetten tot haat gebeurt pas op het einde van een fase. Als men een dergelijke moskee of imam erkent, betekent dat men iets uit het oog is verloren tijdens de erkenningsprocedure.

Hij dringt erop aan dat er voor de erkenning van een moskee – net zoals reeds het geval is in een Vlaams besluit – wordt voorzien in erkenningscriteria die zijn gebaseerd op onze fundamentele waarden (met expliciete verwijzing naar gelijkheid van vrouwen en mannen en het verwerpen van afvalligheid).

Hij zou van de andere senatoren willen weten of iedereen ermee akkoord gaat dat een imam enkel mag prediken in een van onze landstalen.

Hij herinnert er ook aan dat de Turkse imams worden betaald door de Diyanet. Voor die imams is het van geen enkel belang dat ze zijn erkend door ons land – de overgrote meerderheid van die imams spreken enkel Turks. Is zojuist aanvaardbaar ?

De heer Anciaux vindt het interessant om met alle mogelijke Gemeenschappen een debat te hebben over de gemeenschappelijke waarden die iedereen moet naleven. Het is voor hem dan ook vanzelfsprekend dat het daarbij gaat om de waarden van onze Grondwet en het Europees Verdrag voor de rechten van de mens. Moet dat echter nog specifiek vermeld worden ? Hij ziet daar niet de meerwaarde van in. Wel belangrijk lijkt hem de dialoog over die waarden.

Het verbieden van de taal die de imams gebruiken lijkt hem een brug te ver. Elke vereniging is vrij om een bepaalde taal te gebruiken. Dit hangt samen met de opleiding van de imams. Als wij in ons land imams zouden vormen dan lijkt het hem ook vanzelfsprekend dat zij een van onze talen zullen kennen. Daarom pleit hij voor een opleiding van de imams in ons land, in overleg met de moslimgemeenschap. Hij is evenwel geen voorstander van het verbieden van een bepaalde taal in een religieuze context omdat er mensen zijn die geen

Mme Thibault estime que la « porte d'entrée » du débat sur ce point est la reconnaissance des mosquées, ce qui reste un point de friction entre les différents niveaux de compétences. Plusieurs éléments jaillissent, il y a les précheurs de haine mais il y a aussi l'accord de coopération qui doit fonctionner. Elle propose que les initiateurs du rapport d'information fassent une proposition sur ce texte.

M. Destexhe constate que la reconnaissance d'une mosquée radicale ou d'un imam radical est la porte d'entrée vers une éventuelle radicalisation. Le discours de la haine ne survient qu'à la fin d'une étape. Si on reconnaît une telle mosquée ou un tel imam, c'est le signal qu'on a raté quelque chose dans la procédure de reconnaissance.

Comme cela existe déjà dans une décision flamande, il insiste pour que des critères de reconnaissance, basés sur nos valeurs fondamentales (avec référence explicite à l'égalité homme-femme et le rejet de l'apostasie), soient prévus pour la reconnaissance d'une mosquée.

Il voudrait apprendre des autres sénateurs si tout le monde est d'accord qu'un imam ne peut prêcher que dans une de nos langues nationales.

Il rappelle également que les imams turcs sont payés par le Diyanet. Pour ces imams, cela n'a aucune importance d'être reconnu par notre pays – l'immense majorité de ces imams ne parlent que le turc. Est-ce que cela est acceptable ?

M. Anciaux pense qu'il serait intéressant d'avoir un débat avec toutes les communautés, quelles qu'elles soient, sur les valeurs communes que chacun doit respecter. Il est donc évident que pour l'intervenant, il s'agit des valeurs de notre Constitution et de celles figurant dans la Convention européenne des droits de l'homme. Mais est-il encore nécessaire de le préciser ? Il ne voit pas ce que cela apporterait. L'élément essentiel, selon lui, est le dialogue sur ces valeurs.

En ce qui concerne l'interdiction de la langue utilisée par les imams, il a le sentiment que cette mesure irait trop loin. Toute association est libre d'utiliser une langue déterminée. Cet aspect est lié à la formation des imams. Si nous assurions nous-mêmes la formation d'imams dans notre pays, il va sans dire que ceux-ci connaîtraient l'une de nos langues nationales. C'est pourquoi il plaide pour que les imams soient formés dans notre pays, en concertation avec la communauté musulmane. Il n'est toutefois pas favorable à l'interdiction d'une langue

andere taal spreken. Dat lijkt hem een kwestie van tijd. Het lijkt hem wel nuttig om een samenvatting te bieden vaneen preek in de taal van de regio.

De heer Vanlouwe stelt vast dat er heel wat nieuwe punten worden naar voor gebracht die nog niet door de partijen zijn aangebracht in hun nota's.

Hij stelt voor om dit punt even tussen haakjes te zetten en op een volgende vergadering een nieuw tekstvoorstel uit te werken.

6. Thuisonderwijs

De heer Anciaux stelt vast dat Open Vld heeft een interessant voorstel ontwikkeld waarin de Privacycommissie gevraagd wordt om de voorwaarden te laten onderzoeken :

« Betreffende thuisonderwijs bevelen wij aan te onderzoeken in overleg met de Privacycommissie in hoeverre de informatie over wie thuisonderwijs volgt, kan worden gedeeld met de lokale overheden en onder welke voorwaarden. »

Hij steunt het tekstvoorstel van Open Vld.

De heer Destexhe vraagt dat de titel van dit punt zou worden aangevuld met « ... en burgerschapsvorming ».

Anderzijds is hij vragende partij voor een verwijzing naar het inburgeringstraject.

Hij verwijst naar de tekst die door zijn fractie werd voorgesteld :

De titel van punt 6 wijzigen als volgt : « Punt 6. Thuisonderwijs en burgerschapsvorming »

- A. Thuisonderwijs voor scholen die geen toelagen krijgen van de Gemeenschappen
- B. Inburgeringstraject

De volgende tekst toevoegen :

Het inburgeringstraject moet apart worden gezien van het debat over de strijd tegen radicalisering, maar blijft niettemin een sleutelgegeven in de context van de recente gebeurtenissen die de actualiteit hebben beheerst.

déterminée dans un contexte religieux parce qu'il y a des personnes qui ne parlent pas une autre langue. Il pense que c'est une question de temps. Il lui semble utile, en revanche, de proposer un résumé du prêche dans la langue de la région.

M. Vanlouwe constate que l'on a mis en avant un grand nombre de points nouveaux qui ne figuraient pas encore dans les notes présentées par les groupes.

Il propose que l'on mette temporairement ce point entre parenthèses et que l'on élabore une nouvelle proposition de texte lors d'une prochaine réunion.

6. Enseignement à domicile

M. Anciaux constate que l'Open Vld a formulé une proposition intéressante, dans laquelle la commission de la protection de la vie privée est invitée à procéder à l'examen de certaines conditions :

« En ce qui concerne l'enseignement à domicile, nous recommandons d'examiner, en concertation avec la Commission de la protection de la vie privée, dans quelle mesure et à quelles conditions les informations relatives aux jeunes qui suivent un enseignement à domicile peuvent être partagées avec les autorités locales. »

Il soutient la proposition de texte de l'Open Vld.

M. Destexhe demande que l'intitulé de ce point soit complété par « ... et éducation à la citoyenneté ».

D'autre part, il voudrait voir une référence au parcours d'intégration.

Il se réfère au texte proposé par son groupe :

Modifier le titre du point 6 comme suit : « Enseignement à domicile et éducation à la citoyenneté »

- A. Enseignement à domicile pour les écoles non subventionnées par les Communautés
- B. Parcours d'intégration

Ajouter le texte suivant :

Si le parcours d'intégration doit se différencier du débat en matière de lutte contre le radicalisme, il n'en reste pas moins un élément-clé dans le contexte des événements récents ayant bouleversé l'actualité.

Het is één van de grote uitdagingen voor het Waals Gewest om, in navolging van de voorzieningen die in het Brussels en het Vlaams Gewest bestaan, een echt beleid voor de gestructureerde opvang van migranten te voeren : voorzieningen met het oog op hun autonomie, hun inburgering, hun emancipatie alsook hun deelname aan een gemeenschappelijk samenlevingsproject.

Zich in ons land vestigen brengt rechten met zich, maar ook plichten. Het is essentieel dat alle nieuwkomers overal in België gebruik kunnen maken van hetzelfde dienstenaanbod, dat ze hetzelfde programma volgen :

- de opvang/sociale balans ;
- taalonderwijs/alfabetisering ;
- burgerschap ;
- sociaal-professionele inschakeling.

Het is onontbeerlijk dat het inburgeringstraject verplicht is, om elke gerechtigde de kans te geven, emanciperende autonomie te verwerven, voor zichzelf in te staan, zich in de samenleving te integreren, de schoolgaande kinderen te volgen, zijn rechten te verdedigen wanneer ze geschonden worden.

Er moet ook worden gezorgd voor indicatoren waarmee de inburgeringsefficiëntie van de diensten/acties kan worden geëvalueerd.

De voorzitster stelt voor dat de MR werkt maakt van een compromistekst.

Mevrouw De Ridder meent dat de vertaling goed moet nagekeken worden. Waar in de Franse tekst van de MR gesproken wordt van « *accueil* » wordt die term in het Nederlands vertaald als « *opvang* » terwijl eigenlijk « *onthaal* » bedoeld wordt.

Bovendien staat radicalisme voor haar partij volledig los van het inburgeringsverhaal. Radicalisme gaat vooral om jongeren, soms van de derde generatie, soms bekeerlingen, die naar Syrië vertrekken. Die mensen zullen nooit een inburgeringscursus moeten volgen en hebben die ook nooit gevuld. Wel begrijpt zij dat MR pleit voor inburgering in de toekomst maar dat had de radicalisering niet kunnen voorkomen.

L'un des grands enjeux qui se pose actuellement en Région wallonne, parallèlement aux dispositifs mis en place en Région bruxelloise ainsi qu'en Région flamande, est celui de la mise en œuvre d'une véritable politique d'accueil structuré des migrants : un dispositif qui vise à leur autonomie, leur intégration, leur émancipation ainsi qu'à leur participation dans un projet commun de société.

S'installer dans notre pays implique des droits mais également des devoirs. Il est essentiel que l'ensemble des primo-arrivants puissent bénéficier de la même offre de services partout en Belgique, qu'ils suivent le même programme incluant :

- l'accueil/bilan social ;
- l'apprentissage linguistique/alphabétisation ;
- la citoyenneté ;
- l'insertion socioprofessionnelle.

Il est indispensable que le parcours d'intégration soit obligatoire pour permettre à chaque bénéficiaire d'acquérir l'autonomie qui émancipe, de se prendre en charge, de s'intégrer dans la société, de suivre la scolarité des enfants, de défendre ses droits lorsqu'ils sont violés.

Il faut également que soient mis en place des indicateurs permettant d'évaluer l'efficience des services/actions en termes d'intégration.

La présidente propose que le MR s'attèle à un texte de compromis.

Mme De Ridder estime que la traduction doit être examinée minutieusement. Le terme « *accueil* » utilisé dans le texte français du MR a été traduit en néerlandais par « *opvang* » alors que c'est le terme « *onthaal* » qui convenait en l'espèce.

Par ailleurs, pour le parti de l'intervenant, le radicalisme n'a rien à voir avec la question de l'intégration civique. Le radicalisme concerne essentiellement des jeunes – parfois de la troisième génération, parfois des convertis – qui se rendent en Syrie. Il s'agit de personnes qui ne devront jamais suivre un cours d'intégration et qui n'ont jamais suivi un tel cours. Si l'intervenant dit comprendre que le MR souhaite que l'on favorise à l'avenir l'intégration civique, elle souligne néanmoins que de telles mesures n'auraient pas pu empêcher la radicalisation.

Daarom wenst zij dat aan de tekst van de MR een zin wordt toegevoegd dat het inburgeringstraject los moet worden bekeken van de strijd tegen de radicalisering.

De heer Vanlouwe stelt vast dat « *citoyenneté* » wordt vertaald als « *burgerschap* ». Hij denkt dat inburgering wordt bedoeld. Hij benadrukt eveneens dat het enorm belangrijk is dat het inburgeringstraject los moet worden bekeken van de strijd tegen de radicalisering.

Hij vindt het wel merkwaardig dat er in de tekst voorgesteld door de MR wordt vermeld dat « ...Waals Gewest om, in navolging van de voorzieningen die in het Brusselse en het Vlaamse Gewest bestaan, een echt beleid voor de gestructureerde opvang van migranten te gaan voeren :... ». Hij dacht dat men daar in het Brussels Gewest ook niet veel voorzien heeft. Voor zover hij weet bestaan er in Brussel alleen vrijblijvende trajecten die door de Vlaamse Gemeenschap worden aangeboden. De Franse Gemeenschap en de COCOF staan nog nergens. Op dit ogenblik wordt daar alleen een debat over gevoerd over een ordonnantie.

Mevrouw Grouwels wijst er op dat dit debat gevoerd wordt in de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Een dergelijk inburgeringstraject is wel opgenomen in het regeerakkoord van het Brussels Gewest. Er zijn *de facto* voorzieningen op het terrein, ook langs Franstalige kant, maar die zijn nog niet opgenomen in een wettelijk omkaderd beleid.

Over tekst van de MR, is Mevrouw Meuleman het er mee eens om de titel van dit punt te wijzigen zoals wordt voorgesteld maar de tekst zelf bevat geen enkele verduidelijking over de inhoud van die burgerschapsvorming. In het onderwijs in de Vlaamse regio woedt op dit ogenblik een debat over een overkoepelend vak « Levensbeschouwing en burgerschap ». Zij meent dat dit een goede toevoeging zou zijn.

De heer Van Rompuy heeft het voorstel van de MR niet begrepen als een aanzet om het debat over de levensbeschouwing in het onderwijs open te trekken. Voor hem gaat het over integratie- en inburgeringstrajecten. Hij stelt voor dat men zich daar toe beperkt. Ook in het Vlaams Parlement heeft men de discussie daarover niet geopend.

De heer Anciaux wijst er op dat in het Brussels Gewest de Vlaamse Gemeenschap een aantal instellingen heeft

Elle aimerait dès lors ajouter au texte du MR une phrase précisant que le parcours d'intégration doit se différencier du débat en matière de lutte contre le radicalisme.

M. Vanlouwe constate que le terme « *citoyenneté* » est traduit par le terme « *burgerschap* » alors que c'est le concept « *inburgering* » qui est ici visé selon lui. Il estime lui aussi très important que le parcours d'intégration soit envisagé indépendamment de la lutte contre la radicalisation.

Il s'étonne toutefois que le texte proposé par le MR mentionne ce qui suit : « L'un des grands défis qui se pose actuellement en Région wallonne, parallèlement aux dispositifs mis en place en Région bruxelloise ainsi qu'en Région flamande, est celui de la mise en œuvre d'une véritable politique d'accueil structuré des migrants : [...] ». Il pensait que la Région bruxelloise n'avait, elle non plus, pas prévu grand-chose en la matière. À sa connaissance, il n'existe à Bruxelles que des parcours non obligatoires proposés par la Communauté flamande. La Communauté française et la COCOF ne sont encore nulle part. La seule chose entreprise actuellement dans ce domaine est un débat relatif à une ordonnance.

Mme Grouwels souligne que ce débat est mené au sein de la Commission communautaire commune. Un tel parcours d'intégration est néanmoins prévu dans l'accord de gouvernement de la Région bruxelloise. Dans la pratique, certains dispositifs sont mis en place sur le terrain, y compris du côté francophone, mais ils ne sont pas encore intégrés dans une politique encadrée légalement.

En ce qui concerne le texte du MR, Mme Meuleman ne voit pas d'inconvénient à ce que le titre de ce point soit modifié comme proposé, même si le texte lui-même ne contient aucune précision sur le contenu de cette éducation à la citoyenneté. Un débat fait actuellement rage dans l'enseignement flamand sur un cours général intitulé « Philosophie et citoyenneté ». Il s'agirait, selon l'intervenante, d'un ajout pertinent.

M. Van Rompuy n'a pas perçu la proposition du MR comme une invitation à ouvrir le débat sur les cours de philosophie dans l'enseignement. Selon lui, ce sont les parcours d'intégration (civique) qui sont ici visés. Il propose que l'on s'en tienne à cela. C'est un débat que le Parlement flamand n'a pas ouvert, lui non plus.

M. Anciaux souligne que la Communauté flamande compte sur le territoire de la Région bruxelloise un

die werken op het vlak van de inburgering of burgerschapsvorming. De COCOF heeft recent ook twee instellingen opgericht betreffende inburgering. De heer Vanlouwe heeft wel gelijk waar hij stelt dat de COCOM nog geen initiatieven heeft genomen. Dit debat wordt echter wel gevoerd. Hij vindt het echter vreemd dat in de tekst van de MR naar de Gewesten wordt verwezen terwijl het om een gemeenschapsbevoegdheid gaat. In Brussel is dat een opdracht voor de Vlaamse gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en, eventueel, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

7. Plan R

De heer Anciaux meent dat de classificatie van dit plan niet langer een probleem is, vooral omdat de deelstaten in de praktijk betrokken worden bij de Nationale Veiligheidsraad.

De heer Destexhe vraagt waarom dat punt wordt geschrapt.

Mevrouw De Ridder antwoordt dat dit plan openbaar zal worden gemaakt zodat het punt vervalt.

Mevrouw Thibault stelt dat dit punt kan worden geschrapt, aangezien het Plan R blijkbaar reeds openbaar is. Men moet echter wel nagaan of dit plan daadwerkelijk openbaar is.

Mevrouw De Ridder antwoordt dat de classificatie van het Plan R geen knelpunt is als blijkt dat de informatie die het bevat beschikbaar wordt gemaakt. Gaan we een lijst aanleggen van al de punten waaruit blijkt dat het geen knelpunten meer zijn ? Zij begrijpt het probleem niet als dit punt gewoon wordt geschrapt.

De heer Anciaux merkt op dat dit punt in het verslag van de commissie zal worden opgenomen maar niet in de conclusies omdat het probleem inmiddels is opgelost.

Mevrouw De Ridder veronderstelt dat er een verslag wordt gemaakt van de besprekingen. Dan zal dit uit de bespreking blijken. Voor haar hoeft dit niet meer in de aanbevelingen te staan.

Mevrouw Thibault vraagt wie de openbaarmaking nagaat.

certain nombre d'institutions actives dans le domaine de l'intégration civique ou de l'éducation à la citoyenneté. La COCOF a également créé récemment deux institutions actives dans le domaine de l'intégration civique. M. Vanlouwe a raison lorsqu'il affirme que la COCOM n'a encore pris aucune initiative en la matière. Un débat est néanmoins mené à ce sujet. L'intervenant trouve bizarre que le texte du MR fasse référence aux Régions alors qu'il s'agit d'une compétence communautaire. À Bruxelles, il s'agit d'une mission qui incombe à la Commission communautaire flamande, à la Commission communautaire française et éventuellement à la Commission communautaire commune.

7. Plan R

M. Anciaux estime que la classification de ce plan ne pose plus problème, notamment parce que les entités fédérées sont, dans la pratique, impliquées dans le Conseil national de sécurité.

M. Destexhe demande ce qui justifierait la suppression de ce point.

Mme De Ridder répond que ce plan sera rendu public et que ce point n'a donc plus de raison d'être.

Mme Thibault estime que ce point peut être supprimé puisque le Plan R est manifestement déjà public. Il faudra toutefois vérifier si ce plan est vraiment public.

Mme De Ridder répond que la classification du Plan R ne sera pas mentionnée comme point névralgique s'il apparaît que les informations qu'il contient sont mises à disposition. Allons-nous dresser une liste de tous les points qui s'avèrent ne plus être des points névralgiques ? Elle ne voit pas en quoi la simple suppression de ce point pose problème.

M. Anciaux fait remarquer que ce point sera mentionné dans le rapport de la commission mais pas dans les conclusions puisque le problème a été résolu entre-temps.

Mme De Ridder suppose que les discussions font l'objet d'un rapport. Cela transparaîtra donc dans les discussions. Selon elle, le point ne doit plus figurer dans les recommandations.

Mme Thibault demande qui se charge de la vérification de la declassification.

Mevrouw De Ridder antwoordt dat dit geen knelpunt meer vormt.

Mevrouw Thibault vraagt of het Parlement het Plan R reeds kan analyseren en bespreken.

Mevrouw De Ridder antwoordt dat er een verslag is over de delen die openbaar gemaakt kunnen worden.

Mevrouw Thibault neemt hiervan akte. Indien men dergelijke beweringen niet nagaat, is de commissie niet langer geloofwaardig. Moet men ervan uitgaan dat iedereen te goeder trouw is ?

8. Bestuurlijke vrijheidsbeperkende maatregelen

De heer Vanlouwe stelt voor om dit punt volledig te schrappen. De diensten verwijzen naar de Nederlandse wetgeving in wording en de vraag wordt opgeworpen of het nuttig is dergelijke maatregelen te onderzoeken. Daarmee begeeft de commissie zich volledig op het domein van wat in de Kamer besproken wordt.

De heer Van Rompuy vraagt eveneens de schrapping van dit punt. Het Nederlandse ontwerp van wet gaat bijzonder ver. Deze materie behoort tot het exclusieve domein van de commissie « Terreurbestrijding » in de Kamer. Dit punt gaat bijzonder ver in vrijheidsberoving zonder rechterlijke toetsing.

Mevrouw Meuleman vindt inderdaad dat het punt, waar het verwijst naar een Nederlands wetsontwerp, bijzonder ver gaat. Zij wil het anders verwoorden.

Anderzijds wordt in dit punt terecht verwezen naar verschillende knelpunten. De uitvoering van de verschillende deradicaliseringprogramma's zijn een gemeenschapsbevoegdheid maar voor het opleggen van die programma's is men afhankelijk van de federale regering en het is niet altijd duidelijk hoe dit kan gebeuren. In Vlaanderen heeft men grote problemen gehad met het opvolgen van teruggekeerde Syriëstrijdsters. Dit is dus zeker een knelpunt dat moet worden vermeld, zij het onder een andere noemer.

Zij is het er dus niet mee eens dat dit punt volledig zou geschrapt worden.

De heer Anciaux heeft vooral veel vragen bij de tekst waarin de mogelijkheid wordt voorzien voor vrijheidsberoving en opgelegde deradicaliseringprogramma's, weze het met een beroeps mogelijkheid bij een rechter.

Mme De Ridder répond que cela ne forme plus un obstacle.

Mme Thibault demande si le Parlement peut déjà examiner et débattre le Plan R.

Mme De Ridder répond qu'il y a un rapport sur les parties qui peuvent être rendues publiques.

Mme Thibault en prend acte. Si on ne vérifie pas de telles assertions, cette commission n'est plus crédible. Faut-il se baser sur la bonne foi des uns et des autres ?

8. Mesures administratives restrictives de liberté

M. Vanlouwe propose de supprimer intégralement ce point. Les services renvoient à la législation néerlandaise en préparation et soulèvent la question de savoir s'il est utile d'examiner de telles mesures. En faisant cela, la commission se place dans le même cadre de discussion que la Chambre.

M. Van Rompuy demande lui aussi la suppression de ce point. Le projet de loi néerlandais va particulièrement loin. Cette matière relève du domaine de compétence exclusif de la commission « Terrorisme » de la Chambre. Ce point va particulièrement loin en ce qui concerne la privation de liberté sans contrôle juridictionnel.

Mme Meuleman pense que le point va effectivement très loin lorsqu'il mentionne le projet de loi néerlandais. Elle souhaiterait le formuler autrement.

Par ailleurs, ce point renvoie, à juste titre, à plusieurs points névralgiques. La mise en œuvre des différents programmes de déradicalisation est une compétence des Communautés mais la décision de mise en application relève du gouvernement fédéral, si bien que les choses ne sont pas toujours très claires. La Flandre a connu de gros problèmes à assurer le suivi de combattants revenus de Syrie. Il s'agit donc incontestablement d'un point névralgique à mentionner, au besoin sous une autre rubrique.

L'intervenant n'est donc pas d'accord que l'on supprime complètement ce point.

M. Anciaux se pose de nombreuses questions au sujet du passage où il est question de la possibilité d'appliquer des mesures privatives de liberté et d'imposer des programmes de déradicalisation assortis éventuellement d'une possibilité de recours devant le juge.

Op dit punt heeft hij grote reserves. Die mogelijkheden moeten zeker uit de tekst verdwijnen. Voor de rest van de tekst ziet hij niet in waar die problematisch kan zijn.

Mevrouw Meuleman meent dat er over de deradicaliseringprogramma's wel moet gezegd worden dat dit een knelpunt is. In Vlaanderen zijn er terugkeerders uit Syrië die niet in een deradicaliseringprogramma zitten en niet worden opgevolgd terwijl dit wel het geval zou moeten zijn. De uitvoering van die programma's is een verantwoordelijkheid van de Gemeenschappen maar het hangt vaak van een federale beslissing af of een dergelijk programma kan worden opgestart. Zij meent dat dit punt onder een andere hoofding wel moet worden gehandhaafd.

De heer Anciaux vraagt zich af wat de waarde is van een deradicaliseringprogramma dat door een rechtkant wordt opgelegd. Dat vraagt een sterke omkadering want anders is het een « straf » die geen enkel nut heeft. Enkel als die voorwaarde wordt vervuld kan dit worden overwogen. Een dergelijk programma mag niet vrijblijvend zijn en vergt dus heel wat middelen.

Mevrouw Thibault stelt voor dat mevrouw Meuleman een ontwerptekst uitwerkt.

V. TEKSTVOORSTEL VAN DE VERSCHILLENDE LEDEN

Na de bespreking van de opmerkingen van de verschillende fracties heeft de commissie aan de rapporteurs gevraagd om per besproken punt een tekst uit te werken. Deze tekst – die is samengesteld uit bijdragen van verschillende fracties – werd op 22 april en 9 mei 2016 onderzocht door de commissie.

Van de punten uit de oorspronkelijke knelpuntnota waarop geen amendementen werden ingediend mag worden aangenomen dat er een consensus bestaat deze punten niet te weerhouden. Dit zal geformaliseerd worden bij de besprekking en de stemming van de tekstvoorstellen en wijzigingsvoorstellen (« amendementen ») die werden ingediend (*cf. infra*).

1. Beroepsgeheim (senator De Gucht)

Vooraf moet eraan worden herinnerd dat bepaalde beroepsgroepen, afhankelijk van de aard van de informatie waarover ze beschikken, gebonden zijn door het beroepsgeheim of het ambtsgeheim. De regelingen die voor de diverse beroepsgroepen gelden, kunnen ook

L'intervenant exprime de grandes réserves à cet égard. Il faut supprimer toute référence à ces mesures dans le texte. Le reste du texte ne devrait pas, selon lui, poser de problèmes.

Mme Meuleman pense que les programmes de déradicalisation doivent être mentionnés en tant que point névralgique. En Flandre, plusieurs combattants revenus de Syrie ne sont pas soumis à un programme de déradicalisation et ne font l'objet d'aucun suivi alors que cela devrait être le cas. La mise en œuvre de ces programmes est une responsabilité des Communautés mais la décision y afférente relève souvent du niveau fédéral. L'intervenant pense que ce point doit être maintenu, mais sous une autre rubrique.

M. Anciaux se demande quelle est la valeur d'un programme de déradicalisation imposé par un tribunal. Cela demande un solide encadrement car, sans cela, la « peine » risque d'être inutile. C'est à cette condition seulement que cette mesure peut être envisagée. La mise en œuvre d'un tel programme ne saurait être facultative et requiert donc d'importants moyens.

Mme Thibault propose que Mme Meuleman fasse un projet de texte.

V. PROPOSITION DE TEXTE DES DIFFÉRENTS MEMBRES

Après avoir discuté les observations des différents groupes politiques, la commission a demandé aux rapporteurs d'établir un texte pour chaque point de la discussion. Ce texte – qui se compose des documents soumis par les différents groupes politiques – a été examiné par la commission le 22 avril et le 9 mai 2016.

On peut supposer qu'il y a un consensus pour ne pas tenir compte des points névralgiques qui figurent dans la note originelle et qui n'ont pas fait l'objet d'amendements. Ce sera formalisé lors de la discussion et des votes des propositions de texte et de modifications (« amendements ») qui ont été déposées (*cf. infra*).

1. Secret professionnel (sénateur De Gucht)

Au préalable, il est nécessaire de rappeler que certaines catégories professionnelles sont soumises, en fonction de la nature des informations dont elles disposent, soit au secret professionnel, soit au secret lié à une fonction particulière. Les régimes applicables

van Gemeenschap tot Gemeenschap of van Gewest tot Gewest verschillen. Het beroepsgeheim is afhankelijk van het soort beroep dat men uitoefent en van het gebied waar men het uitoefent. Het is dus een bevoegdheid van de deelstaten.

De wetgeving betreffende het beroepsgeheim wordt daarenboven geregeld bij de artikelen 458 en 458bis van het Strafwetboek en in dat opzicht is ze dus een bevoegdheid van de federale overheid.

Uitwisseling van informatie is essentieel om in het raam van de problematiek van de radicalisering aan gecoördineerde risicodetectie te kunnen doen. Heel wat betrokken beroepsgroepen zijn evenwel gebonden door een beroeps- of ambtsgeheim. Het beroepsgeheim geldt onder meer voor geneesheren, apothekers, OCMW-medewerkers, hulpverleners, evenals voor magistraten, politiemensen, justicieassistenten, advocaten, gerechtsdeurwaarders, enz.

Het ambtsgeheim geldt onder meer voor leerkrachten en vele ambtenaren. Sommige beroepsgroepen hebben, afhankelijk van de informatie waarover ze beschikken, nu eens een beroepsgeheim, dan weer een ambtsgeheim. Bovendien kan de regeling voor een beroepsgroep verschillen tussen de deelgebieden onderling.

Er is nood aan een kader waarin informatie over risicosignalen inzake radicalisering kan worden ingebracht en gedeeld. Dit is vanuit juridisch oogpunt om meerdere redenen zeer complex. Vooreerst is er de grote verscheidenheid aan geldende regelingen, zoals hierboven geschetst. Bovendien staat het delen van informatie op gespannen voet met het recht op privacy en met één van de bestaansredenen van het beroepsgeheim zelf, namelijk het creëren van een vertrouwensrelatie.

Een evaluatie en eventuele aanpassing van de huidige regelgeving dringt zich dan ook op, zodat men kan komen tot het gedeeld beroepsgeheim.

Door informatie te delen kunnen de risico's correct ingeschat worden, en de nodige maatregelen genomen worden om de veiligheid voor de maatschappij en de naasten te herstellen.

Op korte termijn moet er worden gezorgd voor een optimale informatiedoorstroming met veiligheids- en

aux différentes catégories professionnelles peuvent également varier d'une Communauté ou d'une Région à l'autre. Le secret professionnel est fonction du type de profession exercée et de la territorialité sur laquelle la profession est exercée. De cette façon, il relève des entités fédérées.

De plus, la législation relative au secret professionnel est également régie par les articles 458 et 458bis du Code pénal et relève donc, dans ce cadre, de l'autorité fédérale.

L'échange d'informations est un élément essentiel d'une détection coordonnée des risques dans le cadre de la problématique de la radicalisation. Un grand nombre de catégories professionnelles sont cependant tenues par une obligation de secret professionnel liée à la profession ou à la fonction. Le secret professionnel s'applique notamment aux médecins, aux pharmaciens, aux membres du personnel des CPAS et aux membres des services d'aide ainsi qu'aux magistrats, aux membres des forces de police, aux assistants de justice, aux avocats, aux huissiers de justice, etc.

Le secret lié à la fonction s'applique notamment aux enseignants et à bon nombre d'agents de la fonction publique. Les membres de certaines catégories professionnelles sont soumis, en fonction de la nature des informations dont ils disposent, tantôt au secret professionnel, tantôt au secret lié à une fonction. De plus, le régime applicable à une catégorie professionnelle peut varier d'une entité fédérée à l'autre.

L'on a besoin d'un cadre permettant de récolter et de partager les informations sur les signaux de risque de radicalisation. La mise en place d'un tel cadre est juridiquement très complexe pour toute une série de raisons. Tout d'abord, il y a la grande diversité des régimes applicables, ainsi qu'il a été dit ci-dessus. En outre, le partage d'informations est en tension avec le droit à la vie privée et une des raisons d'être du secret professionnel, à savoir la création d'une relation de confiance.

Il s'impose dès lors d'évaluer et, le cas échéant, d'adapter la réglementation actuelle de manière à parvenir au secret professionnel partagé.

Le partage d'informations permet une évaluation correcte des risques et la mise en œuvre des mesures nécessaires au rétablissement de la sécurité pour la société et les proches.

À court terme, il faut veiller à une transmission optimale des informations avec les services de sécurité et

inlichtingendiensten, Binnenlandse Zaken, Europese, regionale en lokale besturen. Daartoe moeten duidelijke operationele afspraken gemaakt worden op het gebied van het beroepsgeheim (bijvoorbeeld risico-inschatting en casusoverleg) en het doorgeven en uitwisselen van informatie.

In het kader van een onderzoek naar terroristische misdrijven, kan de procureur des Konings of een onderzoeksrechter belast met het onderzoek, informatie opvragen aan OCMW-personnel en -raadsleden. Er moet een regeling worden uitgewerkt waarbij zij verplicht de gevraagde informatie moeten overmaken.

Anderzijds moet het mogelijk zijn dat bepaalde informatie in een vertrouwelijke sfeer gedeeld kan worden onder professionelen die zich inzetten om radicalisering tegen te gaan. In overleg én inspraak met de betrokken beroepsgroepen wordt een regeling uitwerkt.

2. Op verschillende niveaus worden coördinerende organen opgericht maar er is geen coördinatie op federaal niveau (senatoren Wahl & De Gucht)

De Nationale Veiligheidsraad volgt de dreiging van radicalisering en terrorisme en bepaalt welk beleid er ter zake wordt gevoerd. Zij zorgt ervoor dat de politieke verantwoordelijken en de bevoegde diensten gecoördineerd samenwerken.

We beschikken tegenwoordig echter over multidisciplinaire fora waar dit punt aan bod dient te komen : de strategische stuurgroep van het plan R (de Nationale Taskforce gecoördineerd door het OCAD) waarin vertegenwoordigers zitten van de kabinetten van de betrokken federale ministers (eerste minister, Binnenlandse Zaken en Justitie) en van de deelstaten, en de werkgroep over preventie binnen het plan R, geleid door de algemene directie Preventie en Veiligheid. Het is de bedoeling dat we ons zo op deze thema's kunnen concentreren en een gemeenschappelijke aanpak kunnen ontwikkelen ter bestrijding van de radicalisering.

In Vlaanderen bestaat er bovendien ook een platform dat de beschikbare expertise samenbrengt en een geïntegreerd beleid voorbereidt. Dit platform fungeert tevens als contactorgaan voor de plaatselijke overheden.

Wij menen dan ook dat alle actoren die betrokken zijn bij de coördinatie van de bestrijding van de radicalisering, dus de Nationale Veiligheidsraad, alsook de multidisciplinaire fora en de platformen die op de verschillende bevoegdheidsniveaus zijn opgericht, ervoor dienen

de renseignement, l'Intérieur, les instances européennes et régionales ainsi qu'avec les pouvoirs locaux. Il faut conclure à cet effet des accords opérationnels précis en ce qui concerne le secret professionnel (par exemple, l'évaluation des risques et la concertation au cas par cas) ainsi que la transmission et l'échange d'informations.

Dans le cadre d'une enquête sur des infractions terroristes, le procureur du Roi ou un juge d'instruction chargé de l'enquête peut demander des informations au personnel de CPAS et aux conseillers de CPAS. Il y a lieu d'élaborer des règles obligeant les personnes concernées à transmettre les informations demandées.

Par ailleurs, il doit être possible de partager certaines informations dans un climat de confidentialité entre professionnels qui s'engagent dans la lutte contre la radicalisation. Une réglementation sera élaborée en concertation avec les catégories professionnelles concernées et avec leur participation.

2. Des organes de coordination sont créés à plusieurs niveaux, mais il n'y a pas de coordination au niveau fédéral (sénateurs Wahl & De Gucht)

Le Conseil national de sécurité suit les menaces de radicalisme et de terrorisme, déterminera la politique en la matière et veillera à ce que les responsables politiques et les services concernés collaborent de manière coordonnée.

Nous disposons toutefois à présent des forums multidisciplinaires où ce point doit être mis en œuvre : le comité de pilotage stratégique du plan R (la *Taskforce* nationale coordonnée par l'OCAM) où siègent des représentants des cabinets des ministres fédéraux concernés (premier ministre, Intérieur et Justice) et des entités fédérées, et le groupe de travail sur la prévention au sein du plan R, dirigé par la direction générale Sécurité et Prévention, afin de pouvoir se concentrer sur cette thématique et adopter une approche commune de la lutte contre la radicalisation.

Par ailleurs, il existe également, en Flandre, une Plateforme chargée de rassembler l'expertise disponible et de préparer une politique intégrée, faisant simultanément office de point de contact pour les autorités locales.

Nous recommandons donc que tous ces acteurs chargés de la coordination de la lutte contre la radicalisation, c'est-à-dire, d'une part, le Conseil national de sécurité et, d'autre part, les forums multidisciplinaires et les plateformes mis(es) en place aux différents niveaux de

te zorgen dat de coördinatie en de samenwerking tussen alle betrokken diensten wordt versterkt en verdiept.

3. Er is evenmin een nationaal meldpunt in verband met radicalisering (senator Van Rompuy)

Het is wenselijk dat er onderzocht wordt of – en onder welke concrete vorm – er een algemene en gemakkelijk toegankelijke « *helpline* » kan worden opgezet, zodat de omgeving of familie kan doorverwezen worden naar de bevoegde hulpinstanties of snel een antwoord kan krijgen op vragen in verband met radicalisering.

Dit onderzoek dient te gebeuren binnen het door het Overlegcomité opgericht « Platform over radicalisering en terrorisme ». Bij dit onderzoek dienen inzonderheid de finaliteit en de modaliteiten van dit systeem duidelijk bepaald te worden evenals de verantwoordelijkheden van de betrokken overheden/instellingen wat de opvolging betreft.

In Vlaanderen heeft zich immers reeds een goede methodiek ontwikkeld van meerdere meldpunten, telefoonlijnen, hulplijnen. Uitgangspunten daarbij zijn : zo laagdrempelig mogelijk werken, zorgen voor een goede inbedding in bestaande structuren waardoor men kan terugvallen op een degelijke *backoffice* voor onmiddellijk advies of meer intensieve ondersteuning, en streven naar een grote betrokkenheid van de doelgroep, experten, enz.

Het opzetten van meldpunten, telefoonlijnen, hulplijnen rond radicalisering is een « *good practice* » die navolging verdient. Wij verwijzen in deze context tevens naar het Nederlandse en Franse voorbeeld.

Het voorkomen van terroristische radicalisering via het internet stelt vanwege het wereldwijde en grensoverschrijdende karakter specifieke uitdagingen en deze dienen bijgevolg op Europees niveau aangepakt te worden.

Momenteel is de federale regering bezig met het wettelijk mogelijk maken van het patrouilleren op het internet. Dat geeft aan politiediensten de bevoegdheid om extremistische content actief op te sporen. De dienst bij de federale politie die zich daarmee bezighoudt, de *Internet Intelligence Support Unit*, kende een drastische verhoging van personeel en middelen.

Een ander cruciaal onderdeel van een integrale online mediastrategie om radicalisering aan te pakken is het uitbouwen van een counternarrative of tegenverhaal.

pouvoir, veillent à renforcer/intensifier la coordination et la collaboration entre les différents services concernés.

3. Il n'y a pas non plus de point de contact national en matière de radicalisation (sénateur Van Rompuy)

Il est opportun d'examiner si – et sous quelle forme concrète – une ligne d'assistance générale et facilement accessible peut être mise en place afin que les membres de l'entourage ou de la famille puissent être orientés vers les instances d'aide compétentes ou obtenir rapidement une réponse à leurs questions en matière de radicalisation.

Cet examen doit être réalisé au sein de la « Plateforme radicalisation et terrorisme » créée par le Comité de concertation. Dans ce cadre, il convient en particulier de définir clairement la finalité et les modalités de ce système ainsi que les responsabilités des autorités/établissements concernés en ce qui concerne le suivi.

En effet, une bonne méthodologie s'est déjà développée en Flandre en matière de points de contact/lignes téléphoniques/lignes d'assistance téléphonique. Les principes en sont : un accès aussi aisément que possible, une bonne intégration dans les structures existantes (permettant de s'appuyer sur un *back office* performant qui soit capable de fournir sur-le-champ un avis ou un soutien plus intensif) et le souci d'impliquer au maximum le groupe cible, des experts, etc.

La création de points de contact/lignes téléphoniques/lignes d'assistance téléphonique sur le thème de la radicalisation est une « bonne pratique » qui mérite d'être reproduite. Dans ce contexte, nous renvoyons également aux exemples néerlandais et français.

La prévention de la radicalisation terroriste par le biais d'Internet pose, de par son caractère mondial et transfrontalier, des défis spécifiques, qui doivent par conséquent être traités au niveau européen.

Le gouvernement fédéral est en train de prévoir la possibilité légale de patrouiller sur Internet. Les services de police sont ainsi habilités à rechercher activement les contenus extrémistes. Le service de la police fédérale chargé de cette tâche, l'*Internet Intelligence Support Unit*, a bénéficié d'une augmentation très importante de ses effectifs et de ses moyens.

Une autre composante cruciale d'une stratégie intégrale relative aux médias en ligne visant à lutter contre la radicalisation est la construction d'un contre-discours.

Het opsporen van extremistische boodschappen is niet voldoende, het is ook belangrijk om daar tegenin te gaan, en een ander perspectief te bieden. Reeds vorig jaar werd onder Belgische impuls op Europees niveau het SSCAT opgericht dat ondertussen twaalf landen heeft verenigd en waar expertise gedeeld wordt rond het voeren van een tegenverhaal. Ook de Gemeenschappen spelen hier een belangrijke rol in via hun bevoegdheden inzake culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 7°, 8° en 14°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

4. De aanpak van radicalisering in de gevangenissen is afhankelijk van de plaats waar de gevangenis is gelegen (senator Van Rompuy)

Niet alleen de minister van Justitie is bevoegd voor de gevangenissen maar in principe ook de Gemeenschappen in het kader van hun bevoegdheden inzake een aangepast aanbod inzake sociale hulpverlening aan gedetineerden (bijzondere wet van 8 augustus 1980, artikel 5, § 1, II, 7°).

In het kader van de uitvoering van het actieplan van Justitie « radicalisering in de gevangenissen », gebeurt de uitwisseling van informatie met betrekking tot radicalisering in gevangenissen momenteel voornamelijk in het kader van het actieplan Radicalisme (Plan R) en het daartoe opgerichte platform waar naast de veiligheidsdiensten onder meer ook het DG EPI in vertegenwoordigd is.

In het Actieplan van de Vlaamse regering wordt aangekondigd dat zij, samen met de federale overheid, zal onderzoeken op welke manier haar instrumenten inzake deradicalisering kunnen ingeschakeld worden (trajecten naar werk, opleiding, hulpverleningstrajecten, enz.) in de aanpak van radicalisering in gevangenissen.

In de initiatieven van de Franse Gemeenschap inzake preventie van radicalisme wordt de aanpak van radicalisering in de gevangenissen niet vermeld.

Toch wordt in het federaal actieplan benadrukt dat Justitie overleg moet plegen met de deelstaten en hun respectievelijke administratieve diensten die binnen de gevangismuren gevestigd zijn om na te gaan hoe deze kunnen bijdragen tot de strijd tegen radicalisering.

Het Vlaams decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden is van toepassing op de inrichtingen in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Il ne suffit pas de traquer les messages extrémistes ; il importe aussi de les contrer et de proposer une autre perspective. L'année dernière déjà, la SSCAT a été créée au niveau européen sous l'impulsion de la Belgique. Ce projet, qui rassemble entre-temps douze pays, permet un échange d'expertise concernant la diffusion d'un contre-discours. Les Communautés ont également un rôle important à jouer en la matière dans le cadre de leurs compétences relatives aux matières culturelles visées à l'article 4, 7°, 8° et 14°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

4. L'approche de la radicalisation dans les prisons varie en fonction du lieu où l'établissement pénitentiaire est établi (sénateur Van Rompuy)

Les prisons relèvent de la compétence non seulement du ministre de la Justice, mais aussi en principe de celle des Communautés dans le cadre de leurs attributions relatives à une offre adaptée d'aide sociale aux détenus (loi spéciale du 8 août 1980, article 5, § 1^{er}, II, 7°).

Dans le cadre de la mise en œuvre du plan d'action « radicalisation dans les prisons » de la Justice, les échanges d'informations relatives à la radicalisation dans les prisons ont lieu pour l'instant principalement dans le cadre du plan d'action Radicalisme (Plan R) et au sein de la plateforme créée à cet effet qui réunit les services de sécurité mais aussi, notamment, la direction générale des Établissements pénitentiaires (DG EPI).

Le plan d'action du gouvernement flamand annonce que ce dernier réfléchira, avec l'autorité fédérale, à la manière d'intégrer ses instruments en matière de déradicalisation (démarches en vue de décrocher un emploi, formation, trajectoires d'aide, etc.) dans l'approche de la radicalisation dans les prisons.

Les initiatives de la Communauté française en matière de prévention du radicalisme ne mentionnent pas la lutte contre la radicalisation dans les prisons.

Le plan d'action fédéral contre la radicalisation dans les prisons souligne cependant que la Justice doit se concerter avec les entités fédérées et leurs services administratifs respectifs établis dans les prisons afin de voir comment ils peuvent contribuer à la lutte contre la radicalisation.

Le décret du gouvernement flamand du 8 mars 2013 relativatif à l'organisation de la prestation d'aide et de service au profit des détenus est d'application dans les établissements de la région de langue néerlandaise et de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

De Franse Gemeenschap heeft haar bevoegdheid inzake de sociale hulpverlening aan gedetineerden overgedragen aan het Waals Gewest en, voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, aan de Franse Gemeenschapscommissie (bijzonder decreet van 3 april 2014).

Ingevolge deze bevoegdheidsverdeling legt elk van de deelstaten zijn eigen accenten op het vlak van aanpak van radicalisering in de gevangenissen.

Het is belangrijk om te werken aan een gemeenschappelijke aanpak in Brusselse gevangenissen. Daarvoor is samenwerking tussen de Gemeenschappen noodzakelijk. Dit kan eventueel worden gerealiseerd door een samenwerkingsakkoord.

We bevelen aan om de maatregelen die werden opgeliist in het Actieplan « aanpak radicalisering in gevangenissen » op korte termijn volledig te implementeren. Hierbij moet bijzondere aandacht gaan naar efficiënte overleg- en coördinatiestructuren en naar versterkte samenwerkingsverbanden met de deelstaten waarbij elkaar « *best practices* » worden uitgewisseld.

Er dient ook nog gewezen te worden op de implementatie van het federale actieplan « aanpak radicalisering in gevangenissen », waardoor onder andere het volgende is gerealiseerd :

— er is een meer gerichte informatievergadering en analyse tot stand gekomen. De Veiligheid van de Staat heeft een sectie opgericht die zich specifiek toelegt op de problematiek van de radicalisering in de gevangenissen. De personeelsleden van de betrokken sectie werken nauw samen met de cel extremisme van het DG EPI en met de gerechtelijke autoriteiten.

Binnen het DG EPI werd de Cel Extremisme opgericht met als voornaamste taak het beheer van de informatieflux met de veiligheidsdiensten.

In samenwerking met het OCAD en de Federale Politie wordt een inlichtingenfiche per terro-gedetineerde opgesteld ten behoeve van het DG EPI ;

— een verhoging van het aantal islamconsulenten is gerealiseerd. Dit kadert ook in een versterking van de betrokkenheid van vertegenwoordigers van de erediensten ;

La Communauté française a transféré sa compétence en matière d'aide sociale aux détenus à la Région wallonne et à la Commission communautaire commune pour ce qui est de la région bilingue de Bruxelles-Capitale (décret spécial du 3 avril 2014).

En conséquence de cette répartition de compétences, chacune des entités fédérées fixe ses propres priorités en ce qui concerne la lutte contre la radicalisation dans les prisons.

Il est important d'œuvrer à une approche commune dans les prisons bruxelloises. Pour ce faire, une coopération entre les différentes Communautés s'impose, ce qui pourrait éventuellement se faire par le biais d'un accord de coopération.

Nous recommandons la mise en œuvre intégrale, à court terme, des mesures prévues dans le « Plan d'action contre la radicalisation dans les prisons ». À cet égard, une attention particulière doit être accordée à l'efficacité des structures de concertation et de coordination et au renforcement des accords de coopération avec les entités fédérées, dans le cadre desquels des échanges de bonnes pratiques sont réalisés.

Il convient également d'attirer l'attention sur la mise en œuvre du plan fédéral d'action contre la radicalisation dans les prisons, qui a notamment permis les réalisations suivantes :

— une réunion d'information et une analyse plus ciblées ont été mises en place. La Sûreté de l'État a créé une section chargée spécifiquement de la problématique de la radicalisation dans les prisons. Les membres du personnel de la section en question travaillent en étroite collaboration avec la cellule « Extrémisme » de la DG EPI et avec les autorités judiciaires.

Au sein de la DG EPI a été créée la cellule « Extrémisme », dont la mission principale est de gérer le flux d'échanges d'informations avec les services de sécurité.

En concertation avec l'OCAM et la police fédérale, une fiche de renseignements concernant chaque détenu lié au terrorisme est établie à l'attention de la DG EPI ;

— le nombre de conseillers islamiques a été augmenté. Cette décision s'inscrit également dans le cadre du renforcement de l'implication des représentants des cultes ;

— er zijn diverse initiatieven genomen met het oog op de versterking van de basisopleiding van het personeel, ook met het oog op een betere detectie. Bijvoorbeeld : opleidingsdirecties, de cel extremisme en medewerkers van de regionale directies en PSD hebben een grondige opleiding gevolgd ; de thematiek van radicalisering werd geïntegreerd in de basisopleiding voor personeelsleden die in dienst treden, enz.

5. Er erkenning van de moskeeën en de imams gebeurt op verschillende niveaus (senatoren Wahl en De Gucht)

Het gaat hierbij om een bijzonder belangrijke bevoegdheid, die verdeeld is over de verschillende bevoegdheidsniveaus.

De erkenning van de erediensten is een federale aangelegenheid, net zoals de vergoeding van de bedienaren van de erkende erediensten. De Gemeenschappen zijn bevoegd voor de opleiding van de imams (niet-verplichte opleiding). De Gewesten zijn bevoegd voor de erkenning van de plaatselijke islamGemeenschappen (dat wil zeggen de moskeeën) ; voor de aanstelling van godsdienstleerkrachten ; voor de keuze van een ander representatief orgaan dan het orgaan dat door de federale overheid is erkend ; alsook voor de organisatie van de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporeliën van een eredienst, de werking van en de controle op deze instellingen. Het is belangrijk om erop te wijzen dat de regelgeving die ter zake is aangenomen, verschillend is in de drie Gewesten.

In Vlaanderen bepalen het decreet van 7 mei 2004 en de uitvoeringsbesluiten heel wat nauwkeurige criteria met betrekking tot de erkenning van een moskee, zoals de financiële leefbaarheid (financieel plan) ; maatschappelijk belang (raming van het aantal gelovigen ; integratie in het lokale leven : gebruik van het Nederlands in de contacten met de gelovigen en derden ; contacten met de burgerlijke overheden ; enz.) ; toepassing van de taalwetgeving ; naleving van de bepalingen inzake inburgering ; belofte om niet in te gaan tegen de Grondwet en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens.

In Brussel is de ordonnantie van 29 juni 2006 minder volledig, aangezien ze slechts een minimum van 200 ingeschrevenen in het register van de moskee vereist ; een advies van het college van burgemeester en schepenen ; een gebouw conform de veiligheidsnormen en de geldende stedenbouwkundige wetgeving. In het Waals Gewest werd enkel de vroegere wetgeving behouden (wet van 4 maart 1870 en uitvoeringsbesluiten van 13 oktober 2005)

— diverses initiatives ont été prises en vue de renforcer la formation de base du personnel et de permettre une meilleure détection. Par exemple : les directions de la formation, la cellule « Extrémisme » et les collaborateurs des directions régionales et du Service d'appui policier ont suivi une formation approfondie ; le thème de la radicalisation a été intégré dans la formation de base des membres du personnel qui entrent en service, etc.

5. La reconnaissance des mosquées et des imams s'effectue à divers niveaux (sénateurs Wahl et De Gucht)

Il s'agit ici d'une compétence particulièrement importante, partagée entre les différents niveaux de pouvoir.

La reconnaissance des cultes est une matière fédérale de même que la rémunération des ministres des cultes reconnus. Les Communautés sont quant à elles compétentes en matière de formation des imams (formation non obligatoire). Les Régions sont compétentes pour la reconnaissance des communautés islamiques locales (c'est-à-dire les mosquées) ; pour la nomination d'enseignants chargés de dispenser les cours de religion ; pour le choix d'un autre organe représentatif que celui reconnu par le fédéral ; ainsi que pour organiser les établissements chargés de la gestion du temporel d'un culte, régler leur fonctionnement et les contrôler. Il est important de préciser ici que les réglementations adoptées à ce sujet sont différentes dans les trois Régions.

En Flandre, le décret du 7 mai 2004 et les arrêtés d'exécution définissent des critères précis et multiples quant à la reconnaissance d'une mosquée tels que la viabilité financière (plan financier) ; intérêt social (nombre estimé de fidèles ; intégration dans la vie locale : utilisation du néerlandais dans les contacts avec les fidèles et tiers ; contacts avec les autorités civiles ; etc.) ; application de la législation linguistique ; respect des dispositions en matière d'intégration ; engagement de ne pas aller à l'encontre de la Constitution et de la Convention européenne des droits de l'homme.

À Bruxelles, l'ordonnance du 29 juin 2006 est moins complète puisqu'elle n'exige qu'un minimum de 200 inscrits au registre de la mosquée ; un avis du collège des bourgmestre et échevins ; un bâtiment conforme aux normes de sécurité et à la législation urbanistique en vigueur. En Région wallonne, l'on maintient uniquement la législation antérieure (loi du 4 mars 1870 et arrêtés d'exécution du 13 octobre 2005).

Ook moet er worden gewezen op een samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 27 mei tussen de federale overheid, de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de erkenning van de erediensten, de wedden en pensioenen van de bedienaars der erediensten, de kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporeliën van de erkende erediensten.

Dit akkoord bepaalt dat het bevoegde representatieve orgaan, dat wil zeggen in dit geval het Executief van de moslims van België (EMB), de aanvraag tot oprichting van een gemeenschap bezorgt aan het Gewest. Alvorens gunstig of ongunstig te antwoorden, vraagt het Gewest de bevoegde federale overheden vooraf om binnen een termijn van vier maanden een advies te verstrekken.

De strijd tegen de haatpredikers is complex maar noodzakelijk. Enerzijds is er godsdienstvrijheid, maar anderzijds kan men niet ontkennen dat bepaalde imams misbruik maken van dit recht om antiwesterse en antidemocratische boodschappen uit te dragen.

Daarbij komt nog de grijze zone tussen de vrijheid van meningsuiting en het verspreiden van boodschappen die, hoewel ze op zich niet strafbaar zijn, toch een aanmoediging vormen voor gewelddadig racisme.

Het is omdat deze materie zo complex is dat er een studie wordt aangevraagd, in overleg met de verschillende machtsniveaus. Deze studie moet vaststellen welke maatregelen er kunnen worden toegepast om tegelijkertijd de fundamentele rechten te beschermen en de haatpredikers te bestrijden. De resultaten van deze studie zullen uiterst belangrijk zijn voor het uittekenen van een efficiënt beleid. Het is geen goed idee om nu al vooruit te lopen op de resultaten van de studie.

Wat Vlaanderen betreft, gaat de erkenning van een Geloofsgemeenschap hand in hand met diverse controlemaatregelen.

De burgemeester moet inrichtingen waarvan vermoed wordt dat er terroristische activiteiten plaatsvinden, kunnen sluiten voor maximum zes maanden – na overleg met de gerechtelijke instanties en na de middelen van verdediging van de verantwoordelijke gehoord te hebben – indien er ernstige aanwijzingen bestaan dat zich daar dergelijke feiten afspelen.

Soulignons également l'existence d'un accord de coopération modifiant l'accord de coopération du 27 mai 2014 entre l'autorité fédérale, la Communauté germanophone, et les Régions, relatif à la reconnaissance des cultes, les traitements et pensions des ministres des cultes, les fabriques d'église et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus.

Cet accord précise qu'il s'agit de l'organe représentatif compétent, c'est-à-dire l'Exécutif des musulmans de Belgique (EMB) dans ce cas, qui fait la demande d'établissement d'une communauté auprès de la Région. Avant de répondre favorablement ou défavorablement, celle-ci demande préalablement aux autorités fédérales compétentes de remettre un avis dans un délai de quatre mois.

La lutte contre les prédateurs de la haine est une question complexe mais nécessaire. D'un côté, il y a le droit à la liberté de religion, mais, de l'autre, on ne peut nier que certains abusent de ce droit pour diffuser des messages anti-occidentaux et antidémocratiques.

À cela s'ajoute la zone grise qui existe entre la liberté d'expression et la diffusion de messages qui, s'ils ne sont pas punissables en soi, n'en peuvent pas moins constituer une incitation au radicalisme violent.

C'est précisément en raison de la complexité de cette matière qu'une étude, en concertation avec les différents niveaux de pouvoir, sera commandée. Celle-ci visera à déterminer quelles mesures pourraient être envisagées en vue, d'une part, de préserver les droits fondamentaux et, d'autre part, de lutter contre les prédateurs de la haine. Les résultats de cette étude seront d'une importance capitale pour l'élaboration d'une politique efficace. Il n'est pas opportun d'anticiper sur les résultats de cette étude.

En ce qui concerne la Flandre, la reconnaissance d'une communauté religieuse va de pair avec la mise en œuvre de diverses mesures de contrôle.

Le bourgmestre doit pouvoir fermer pour une durée de maximum six mois des établissements soupçonnés d'accueillir des activités terroristes, après s'être concerté avec les instances judiciaires et avoir entendu les moyens de défense du responsable, s'il existe des indications sérieuses que de tels faits s'y produisent.

Wat de erkende geloofsGemeenschappen betreft, houdt deze verhoogde aandacht in dat er inzage komt in de financieringsbronnen en de algehele boekhouding. Het niet neerleggen van de jaarrekeningen moet worden gecontroleerd en gesanctioneerd.

In het kader van de erkenning van moskeeën is het belangrijk dat er een goede doorstroming is van de verschillende betrokken diensten, naar het deelstaatelijk niveau, waar uiteindelijk de beslissing tot erkenning genomen wordt. Daartoe werd er onder andere in juli 2008 een samenwerkingsakkoord afgesloten tussen Justitie en de deelstaten om informatie van de Staatsveiligheid te kunnen laten doorstromen. Het is belangrijk dat het akkoord correct wordt uitgevoerd, geëvalueerd op haar werking en bijgestuurd waar nodig. De volheid van informatie waarover de deelstaten moeten kunnen beschikken is primordiaal.

Alvorens een moskee te erkennen of een imam toe te staan zijn religieuze activiteit uit te oefenen, is het belangrijk dat deze imams en de voorzitters of gedelegeerd bestuurders van de moskee zich ertoe verbinden de Belgische Grondwet en het Europees Verdrag van de rechten van de mens na te leven, de gelijkheid van mannen en vrouwen te eerbiedigen, alsook de vrijheid van eenieder om van godsdienst te veranderen.

Ten andere moet niet alleen worden opgetreden tegen haatpredikers en radicalisering, maar ook tegen het moslimfundamentalisme, dat immers diametraal tegenover onze waarden kan staan (toepassing van de sharia, burgerrechten, ongelijkheid van man en vrouw, verbod op apostasie, enz.), maar toch vreedzaam en niet gewelddadig kan zijn.

We streven en evolueren naar imams die opgeleid zijn in België, de taal spreken, onze cultuur eigen zijn en gefinancierd worden door de eigen daartoe erkende instellingen.

Het Agentschap Integratie zal in nauw overleg met de Moslimeexecutieve en afgevaardigden van de moslimgemeenschap, een vrijwillig inburgeringsaanbod op maat uitwerken voor imams van erkende en niet erkende moskeeën

En ce qui concerne les communautés religieuses reconnues, l'attention accrue implique l'instauration d'un droit de regard sur les sources de financement et la comptabilité générale. Le dépôt des comptes annuels doit être contrôlé et des sanctions doivent être prises en cas de non-dépôt.

Dans le cadre de la reconnaissance des mosquées, il est important qu'il y ait une bonne transmission d'informations des divers services concernés vers le niveau des entités fédérées, où se prend *in fine* la décision de reconnaissance. À cet effet a été conclu entre autres, en juillet 2008, un accord de coopération entre la Justice et les entités fédérées afin de faire en sorte que les informations de la Sûreté de l'État parviennent aux services et instances concernés. Il importe que l'accord soit correctement exécuté, qu'il soit évalué et adapté là où cela s'avère nécessaire. Il est capital que les entités fédérées puissent disposer de l'information la plus complète possible.

Avant de reconnaître une mosquée ou de permettre à un imam d'exercer son activité religieuse, il est important que les imams en question et les présidents ou administrateurs délégués de la mosquée s'engagent à respecter : la Constitution belge, la Convention européenne des droits de l'homme, l'égalité entre les hommes et les femmes, et la liberté de changer de religion.

Par ailleurs, il importe non seulement de lutter contre les prêcheurs de haine et la radicalisation mais également contre le fondamentalisme religieux musulman. En effet, celui-ci peut parfois être totalement contraire à nos valeurs (application de la sharia, droits civils, inégalité hommes-femmes, condamnation de l'apostasie, etc.) mais être pacifique et non violent.

Nous voulons des imams qui soient formés en Belgique, parlent une de nos langues, connaissent bien notre culture et soient financés par leurs propres établissements reconnus en la matière ; l'évolution va d'ailleurs dans ce sens.

L'Agence « Intégration » établira, en étroite concertation avec l'Exécutif des musulmans et des représentants de la communauté musulmane, un parcours d'intégration volontaire sur mesure à l'intention des imams des mosquées tant reconnues que non reconnues.

6. Huisonderwijs (senatoren Wahl en De Gucht)

Ook deze bevoegdheden zijn transversaal. Huisonderwijs wordt uiteraard niet gefinancierd door de Gemeenschappen, maar toch beschikken zij over een lijst van jongeren die leerplichtig zijn en thuis onderwezen worden.

Onderwijs en burgerschap maken, net als het inburgeringstraject, deel uit van de gewestelijke bevoegdheden. Ook het federale niveau is hierbij betrokken, via de rol die wordt gespeeld door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Wat het huisonderwijs betreft, vinden wij dat er, in overleg met de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, moet worden nagegaan in hoever en onder welke voorwaarden de informatie betreffende jongeren die thuisonderwijs krijgen mag worden gedeeld met de plaatselijke overheden.

Het inburgeringstraject staat los van het debat over de strijd tegen de radicalisering. Eén van de grote onderwerpen hier is het op punt stellen van een echt, gestructureerd onthaalbeleid voor migranten. Er bestaat sinds 2004 een regeling inzake hun autonomie, hun integratie, hun emancipatie en hun deelname aan een gemeenschappelijk samenlevingsproject in Vlaanderen, die onlangs ook in Wallonië werd aangenomen maar daar nog in werking moet worden gesteld.

Wie zich in ons land wil vestigen, krijgt rechten maar heeft ook plichten. Het is essentieel dat alle nieuw aangekomenen overal in België dezelfde dienstverlening kunnen krijgen en hetzelfde programma volgen, dat de volgende elementen bevat : onthaal/sociale balans, taalonderwijs/alfabetisering, burgerschap en sociaal-professionele inschakeling.

Het inburgeringstraject dient absoluut verplicht te worden. Zo kan elke persoon die het traject volgt de autonomie bereiken waardoor hij zelfstandigheid bereikt, voor zichzelf kan zorgen, zich in de samenleving kan integreren, het schooltraject van zijn kinderen kan volgen, zijn rechten kan verdedigen wanneer die geschonden worden en deel kan nemen aan de wereld die hem omringt en ontvangt.

10. Bevriezing van tegoeden en verlies van recht op uitkeringen (senatoren De Ridder en Vanlouwe)

Een bevriezing van tegoeden, met inbegrip van het verval van recht op uitkeringen, financiële toelagen

6. Enseignement à domicile (sénateurs Wahl et De Gucht)

Ces compétences sont elles aussi transversales. L'enseignement à domicile n'est, par définition, pas subventionné par les Communautés ; ces dernières disposent néanmoins de la liste des jeunes soumis à l'obligation scolaire et qui suivent un enseignement à domicile.

L'éducation et la citoyenneté et le parcours d'intégration relèvent des compétences régionales. Le niveau fédéral est lui aussi concerné, notamment via le rôle joué par la Commission de la protection de la vie privée.

En ce qui concerne l'enseignement à domicile, nous recommandons d'examiner, en concertation avec la Commission de la protection de la vie privée, dans quelle mesure et à quelles conditions les informations relatives aux jeunes qui suivent un enseignement à domicile peuvent être partagées avec les autorités locales.

Le parcours d'intégration doit se différencier du débat en matière de lutte contre le radicalisme. L'un des grands enjeux qui se pose actuellement est celui de la mise en œuvre d'une véritable politique d'accueil structuré des migrants. Un dispositif visant à leur autonomie, leur intégration, leur émancipation ainsi qu'à leur participation dans un projet commun de société existe en Flandre depuis 2004 et a été adopté récemment en Wallonie où il doit encore être mis en œuvre.

S'installer dans notre pays implique des droits mais également des devoirs. Il est essentiel que l'ensemble des primo-arrivants puissent bénéficier de la même offre de services partout en Belgique, qu'ils suivent le même programme incluant : l'accueil/bilan social, l'apprentissage linguistique/alphabétisation, la citoyenneté et l'insertion socioprofessionnelle.

Il est indispensable que le parcours d'intégration soit obligatoire pour permettre à chaque bénéficiaire d'acquérir l'autonomie qui émancipe, de se prendre en charge, de s'intégrer dans la société, de suivre la scolarité des enfants, de défendre ses droits lorsqu'ils sont violés, de participer au monde qui vous entoure et vous accueille.

10. Gel des avoirs et perte du droit aux allocations (sénateurs De Ridder et Vanlouwe)

Un gel des avoirs, en ce compris la perte du droit aux allocations, et le gel des indemnités financières,

studiefinanciering en gelden die specifiek worden geschenken ten aanzien van veroordeelde terroristen, vergt een nauwkeurige coördinatie tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de lokale besturen.

De regering beschouwt dit als een prioriteit zoals ook vermeld staat in het regeerakkoord.

Daartoe is er een werkgroep in de schoot van de Nationale Veiligheidsraad opgericht om de strijd tegen de financiering van terrorisme op te voeren en te stroomlijnen. Deze werkgroep moet alle mogelijkheden bekijken.

11. Sociale media en internet. Aanpak van haatpredikers

Zal gefuseerd worden met punt 3 (zie tekst senator Van Rompuy)

13. Wapenhandel (senator Anciaux) (Nieuw punt)

Wapenhandel is een geregionaliseerde bevoegdheid. Toch blijven er nog federale restbevoegdheden op dit terrein. Daardoor is er nood aan betere afstemming en samenwerking tussen de Gewesten en de federale overheid.

De Gewesten zijn bevoegd voor de in-, uit- en doorvoer van wapens. De tussenhandel is echter slecht geregeld en blijft een federale bevoegdheid. De controle op de activiteiten van de tussenhandelaars blijft ontoereikend. Hier is nieuwe en efficiëntere federale regelgeving noodzakelijk.

De federale overheid blijft verder bevoegd voor verschillende onderdelen van het beleid inzake wapenhandel. Het betreft wapenhandel vanuit en naar een overheid (leger, politie, veiligheidsdiensten), de strijd tegen de illegale wapenhandel, de tussenhandel in wapens, de controle door de douanediensten en de voorwaarden voor krediet- en verzekeringsinstellingen om wapenhandelstransacties te mogen financieren of verzekeren, de handel in foltertuigen.

Voor deze federale restbevoegdheden is de regelgeving vaak verouderd en de transparantie en rapportering minimaal, zodat het federale niveau intussen achterop hinkt in vergelijking met de deelstaten.

du financement des études, et des dons spécifiques à des terroristes condamnés, requiert une coordination minutieuse entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les administrations locales.

Le gouvernement considère cela comme une priorité, ainsi qu'il est d'ailleurs précisé dans l'accord de gouvernement.

À cet effet, un groupe de travail a été créé au sein du Conseil national de sécurité en vue d'intensifier et d'uniformiser la lutte contre le financement du terrorisme. Ce groupe de travail doit examiner toutes les possibilités.

11. Médias sociaux et internet. Lutte contre les prédateurs de la haine

Sera fusionné avec le point 3 (voir le texte de M. Van Rompuy)

13. Le commerce des armes (sénateur Anciaux) (Nouveau point)

Le commerce des armes est une compétence régionalisée, mais le fédéral conserve des compétences résiduelles en la matière. Une meilleure coordination et une meilleure coopération s'imposent par conséquent entre les Régions et l'autorité fédérale.

Les Régions sont compétentes pour l'importation, l'exportation et le transit des armes. Le courtage en armements est cependant mal réglementé et reste une compétence fédérale. Le contrôle des activités des intermédiaires reste insatisfaisant. Une nouvelle réglementation fédérale plus efficace s'impose en la matière.

L'autorité fédérale reste compétente pour différents aspects de la politique du commerce des armes, à savoir le commerce d'armes avec les pouvoirs publics (armée, police, services de sécurité), la lutte contre le trafic illégitime d'armes, le courtage en armements, les contrôles effectués par les services des douanes, les conditions à respecter par les organismes de crédit et d'assurance pour qu'ils puissent financer ou assurer des transactions liées au commerce d'armes, et le commerce d'instruments de torture.

La réglementation relative à ces compétences fédérales résiduelles est souvent dépassée tandis que la transparence et le rapportage en vigueur en la matière sont minimaux, si bien que le niveau fédéral a pris du retard par rapport aux entités fédérées.

Tussen de Gewesten en de federale overheid dient verder duidelijk afgesproken te worden wie de verantwoordelijkheid opneemt inzake de voorwaarden voor krediet- en verzekeringsinstellingen om wapenhandelstransacties te mogen financieren of verzekeren. Dergelijke afspraken kunnen gemaakt worden in het recent opgerichte Interfederaal Overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel.

Er bestaat een federaal wapenregister, dat aan de Gewesten nuttige en noodzakelijke informatie kan verstrekken in de strijd tegen illegale wapenhandel. Tot op heden worden de bevoegde Gewesten echter geen toegang verstrekt tot deze informatie. Het Interfederaal Overlegcomité kan ook op dit vlak stappen vooruit zetten.

Er bestaat sinds 17 juli 2007 een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de Gewesten met betrekking tot de invoer, uitvoer en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materiaal en de daar-aan verbonden technologie, alsook van producten en technologieën voor dubbel gebruik. Dit akkoord regelt de samenwerking tussen de Gewesten en de FOD Buitenlandse Zaken inzake de wapenhandel. Er dient eveneens een samenwerkingsakkoord gesloten te worden tussen de Gewesten en de douanediensten en/of de FOD Justitie.

Ook de doorvoer en de levering van wapens op de nationale en regionale luchthavens is een oud zeer waar betere samenwerking tussen de verschillende federale diensten én de diensten van de Gewesten noodzakelijk is. Vandaag zijn deze luchthavens vaak draaischijven voor leveringen van wapens waar de verschillende overheidsdiensten nauwelijks het bestaan van kennen.

Tevens dient er een grotere controle mogelijk gemaakt te worden op internationale wapenleveringen onder NAVO of leger-label. Vandaar zijn deze leveringen en transacties volledig geheim en is er nauwelijks enige controle. Het kan misbruikt worden voor allerlei wapenleveringen, waardoor er geen zicht is op wat er in ons land binnentrekt of via ons land vertrekt.

Tot slot dient er een samenwerking gerealiseerd te worden om de illegale wapenhandel via internet aan banden te leggen. Vandaag is het perfect mogelijk om

Les Régions et l'autorité fédérale doivent se mettre d'accord et déterminer clairement qui assume la responsabilité relative aux conditions à respecter par les organismes de crédit et d'assurance pour qu'ils puissent financer ou assurer des transactions liées au commerce d'armes. Des accords en la matière peuvent être conclus dans le cadre du Comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes, qui a été créé récemment.

Il existe un registre fédéral des armes qui peut fournir aux Régions les informations utiles et nécessaires dans le cadre de la lutte contre le trafic illicite d'armes. À ce jour, les Régions compétentes n'ont cependant pas accès à ces informations. Le Comité de concertation interfédéral peut également prévoir des mesures en vue d'améliorer cet aspect.

Depuis le 17 juillet 2007, il existe, entre l'État fédéral et les Régions, un accord de coopération relatif à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente, ainsi que des biens et technologies à double usage. Cet accord régit la coopération entre les Régions et le SPF Affaires étrangères en matière de commerce des armes. Un accord de coopération doit également être conclu entre les Régions et les services des douanes et/ou le SPF Justice.

Par ailleurs, le transit et la livraison d'armes dans les aéroports nationaux et régionaux sont de vieux problèmes qui nécessitent une meilleure coopération entre les différents services fédéraux et les services régionaux. À l'heure actuelle, ces aéroports sont souvent des plaques tournantes pour des livraisons d'armes dont les différents services publics connaissent à peine l'existence.

Par ailleurs, on doit pouvoir effectuer un contrôle plus poussé des livraisons d'armes internationales effectuées sous le label de l'OTAN ou de l'armée. À l'heure actuelle, ces livraisons et transactions sont totalement secrètes et ne sont soumises à pratiquement aucun contrôle. Cette voie peut être exploitée abusivement pour diverses livraisons d'armes si bien que l'on n'a aucune visibilité sur ce qui entre dans notre pays ou ce qui en sort.

Enfin, il convient de mettre sur pied une coopération pour enrayer le trafic illicite d'armes via Internet. À l'heure actuelle, il est parfaitement possible de

gevaarlijke wapens in deeltjes vanuit het buitenland te bestellen via internet. Hierop is nauwelijks controle.

VI. BESPREKING EN STEMMING VAN DE VASTSTELLINGEN EN AANBEVELINGEN

Algemene inleiding

Amendement nr. 31

De heer Anciaux dient amendement nr 31 in. Spreker is van oordeel dat een nieuw punt als algemene inleiding, opportuun is. Daarom heeft hij een voorstel geformuleerd dat rekening houdt met alle gevoeligheden :

« Onze samenleving is een democratische rechtstaat met gewaarborgde rechten en vrijheden ; die van solidariteit, respect en pluralisme. Zij staan borg voor een inclusieve, gedeelde samenleving. Iedereen die deel uitmaakt van onze samenleving wordt geacht ze te onderschrijven en na te leven, zowel de ontvangende samenleving als de nieuwkomers. »

Het probleem is niet religie maar de manier waarop sommigen religie misbruiken om de waarden en grondbeginselen van onze samenleving radicaal te verwerpen. We mogen het gevaar dat daarvan uitgaat niet onderschatten.

Daarom moeten we ons open, inclusief maatschappijmodel actief en consequent verdedigen. Dat kan door in te zetten op gedeeld burgerschap, het versterken van onze maatschappelijke samenhang en het consequent uitdragen van rechten en plichten : vrijheid van meningsuiting, het respect voor de rechtstaat, de gelijkheid van man en vrouw, het bestrijden van racisme en discriminatie. Dat is een opdracht van en voor iedereen : de overheden, het onderwijs, de welzijnswerkers, politie, burgers, het middenveld, de levensbeschouwingen, enz. »

Mevrouw De Ridder stelt er niet van uit te gaan dat er een inleiding moet worden geschreven. Ze zegt veel van de opgesomde principes te kunnen delen maar de formulering of de volgorde niet gelukkig te vinden.

Het voorgestelde amendement wordt verworpen met 6 tegen 5 stemmen, bij 5 onthoudingen.

commander à l'étranger par Internet des armes dangereuses en pièces détachées. Pratiquement aucun contrôle n'est effectué à cet égard.

VI. DISCUSSION ET VOTE DES CONSTATATIONS ET RECOMMANDATIONS

Introduction générale

Amendement n° 31

M. Anciaux dépose l'amendement n° 31. L'intervenant estime qu'il serait opportun d'insérer un nouveau point en guise d'introduction générale. Il a formulé en ce sens une proposition qui tient compte de toutes les sensibilités :

« Nous vivons dans un État de droit démocratique qui garantit un certain nombre de droits et de libertés, comme la solidarité, le respect et le pluralisme. Ils sont les garants d'une société inclusive et partagée. Tout citoyen de cette société est censé adhérer à ces valeurs et les respecter, et cela vaut aussi bien pour la société d'accueil que pour les nouveaux arrivants. »

Le problème n'est pas la religion mais la manière dont certains la détournent pour rejeter radicalement les valeurs et les principes fondamentaux de notre société. Nous ne pouvons pas sous-estimer le danger que cela représente.

C'est pourquoi nous devons défendre de manière active et cohérente notre modèle de société ouverte et inclusive. À cet effet, nous devons favoriser la citoyenneté partagée, renforcer la cohésion sociale et promouvoir de manière cohérente les droits et les devoirs tels que la liberté d'expression, le respect de l'État de droit, l'égalité entre les hommes et les femmes, la lutte contre le racisme et la discrimination. C'est une mission collective qui nous concerne tous : tant les pouvoirs publics, les enseignants, les travailleurs sociaux que la police, les citoyens, la société civile ou encore les représentants des philosophies, etc. »

Mme De Ridder ne part pas du principe qu'il est nécessaire de rédiger une introduction. Elle déclare pouvoir se rallier à bon nombre des principes énumérés, mais trouve que leur formulation ou leur ordre ne sont pas heureux.

L'amendement proposé est rejeté par 6 voix contre 5 et 5 abstentions.

Amendement nr. 37

cdH dient amendement nr. 37 in, dat een algemeen standpunt met betrekking tot radicalisering wil vertolken :

« Het fenomeen radicalisering is complex en ingewikkeld. Er moet een breed en grondig debat worden gevoerd om het te begrijpen en in te grijpen op alle aspecten waaruit het is samengesteld.

Op het gewelddadig radicalisme dient er in de eerste plaats op federaal niveau gereageerd te worden, met maatregelen die de veiligheid van de burgers alsook een vastberaden aanpak van misdadige handelingen moeten garanderen.

Radicalisering is echter ook een sociaal fenomeen dat gefaciliteerd wordt door een groot aantal factoren die door een preventiebeleid gericht kunnen worden beïnvloed. Naast veiligheids- en gerechtelijke maatregelen dienen de politieke initiatieven in het algemeen het samenleven te bevorderen op basis van humanistische en democratische grondslagen, onder andere door middel van onderwijs en opleiding, cultuur, sport en sociale promotie.

Er bestaan nu al veel initiatieven die gecoördineerd moeten worden om doeltreffender te zijn. De verantwoordelijken werken versnipperd, de opgedane ervaring wordt niet gedeeld. De bijzondere commissie Radicalisering van de Senaat heeft in dat opzicht een belangrijke rol te spelen.

De knelpuntennota dient vervolledigd en geactualiseerd te worden, om een beeld te geven van alle initiatieven die genomen zijn door de verschillende entiteiten, op het hele nationale grondgebied en meer in het bijzonder wat de recente maatregelen betreft die zijn genomen door het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschap.

In januari 2015 heeft de Franse Gemeenschap een actieplan ter voorkoming van radicalisering en ter bevordering van goed samenleven opgesteld. Dit plan spitst zich toe op de sectoren onderwijs en cultuur, jeugd, sociale promotie en sport.

Om het hele project te overkoepelen werd een antiradicaliseringssnetwerk opgericht. Dit heeft als opdracht het transversale beleid te coördineren en de reacties op het terrein coherent te houden. Er werd een strategisch comité opgericht. Het comité moet acties op touw zetten

Amendement n° 37

Le cdH dépose l'amendement n° 37 qui vise à exprimer un point de vue général concernant la radicalisation :

« Le phénomène de radicalisation est complexe et difficile. Un large et profond débat doit être mené pour comprendre et agir sur l'ensemble des aspects qui le composent.

Face au radicalisme à portée violente, la première réponse est bien évidemment fédérale, par des mesures visant à assurer la sécurité des citoyens et la fermeté face aux actes criminels.

La radicalisation est cependant également un phénomène social qui est facilité par une grande diversité de facteurs, sur lesquels une politique préventive peut avoir une influence ciblée. Outre les mesures sécuritaires et judiciaires, les initiatives politiques doivent inclure des mesures générales de promotion du vivre ensemble, basée sur des valeurs humanistes et démocratiques, via notamment l'instruction et l'éducation, la culture, le sport et la promotion sociale.

Il existe aujourd'hui de multiples initiatives dont il faut assurer la coordination en vue d'une plus grande efficacité. Les responsables travaillent en ordre dispersé, les leçons apprises ne sont pas partagées. La commission spéciale Radicalisation du Sénat a un rôle central à jouer à cet égard.

La note relative aux points névralgiques doit être complétée et actualisée afin de refléter l'ensemble des initiatives prises par les différentes entités sur l'ensemble du territoire national, singulièrement à l'égard des récentes mesures prises par la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté française.

En janvier 2015, la Communauté française a établi un plan d'action de prévention du radicalisme et du bien vivre ensemble. Ce plan s'articule autour du secteur de l'enseignement et de la culture, du secteur de la jeunesse, du secteur de la promotion sociale et enfin du secteur du sport.

Pour chapeauter l'ensemble du projet, un réseau antiradicalisme (RAR) a été créé. Il a pour mission la coordination des politiques transversales et la cohérence des réponses à apporter aux acteurs de terrain. Un comité stratégique a été créé. Il est chargé d'impulser

op basis van de noden die worden vastgesteld door de verschillende algemene bestuursdiensten, de strategische richtsnoeren bevestigen en erop toezien dat de initiatieven en de zoektocht naar synergieën goed verdeeld worden. Sinds 20 januari 2016 wordt dit strategisch comité bijgestaan door twee operationele centra, een centrum voor hulp aan en ondersteuning van personen (« centre d'aide et de prise en charge à destination des personnes ») en het centrum voor steun aan de verschillende diensten van de Franse Gemeenschap.

De minister van Onderwijs Joëlle Milquet heeft in dit verband een specifiek preventieplan voor de scholen goedgekeurd. Het onderwijs is een uitstekend instrument om waarden door te geven en aan preventie te doen. Men kan de rol van het onderwijs in de strijd tegen het gewelddadige radicalisme niet ontkennen.

In het plan wordt onder meer voorgesteld dat :

- er ondersteuning moet komen voor de scholen en actoren op het terrein ;
- de onderwijsactoren opgeleid en begeleid moeten worden, wat de kennis betreft van het fenomeen radicalisering, hoe men die kan herkennen en welke argumenten en andere elementen men in discussies hierover kan gebruiken. Het idee van de bestrijding van de radicalisering en het racisme is dan ook opgenomen in het opleidingsprogramma van het « Institut de la formation en cours de carrière » (IFC) voor het jaar 2015-2016. Deze opleidingen dienen ook om de vrijheid van meningsuiting te bevorderen en het respect voor anderen en het samenleven aan te moedigen ;
- er pedagogische werktuigen worden aangereikt voor de onderwijsactoren (bij wie kan men aankloppen, best practices, schriftelijke documentatie, enz.) ;
- er naar aanleiding van culturele activiteiten debatten in de scholen worden georganiseerd. Het toneelstuk « Djihad » werd al door meer dan 12000 leerlingen gezien ;
- er een gemeenschappelijke cursus burgerschapseducatie wordt aangeboden in het officieel onderwijs, vanaf het begin van het schooljaar 2016-2017.

Het Waals Gewest heeft in januari 2015 ook nog een nota goedgekeurd over de preventie van radicalisering. Wallonië heeft aldus, uitgaande van zijn bevoegdheden, een totaalpakket willen aanreiken dat vooral gericht is op preventie. Na de aanslagen in Parijs zijn er in november 2015 bijkomende maatregelen voorgesteld.

les actions à partir des besoins qui lui remontent des différentes administrations générales, de valider les orientations stratégiques et de veiller à la mutualisation des initiatives et à la recherche de synergies. Depuis le 20 janvier 2016, ce comité stratégique est complété par deux centres opérationnels, le Centre d'aide et de prise en charge à destination des personnes ainsi que le Centre d'appui et de ressources aux différents services de la Communauté française.

La ministre de l'Enseignement, Joëlle Milquet, a, dans ce cadre, adopté un plan de prévention spécifique pour les écoles. L'enseignement est un lieu essentiel de transmission de valeurs et de prévention et, à ce titre, on ne peut éluder son rôle dans ce combat fondamental contre le radicalisme violent.

Ce plan prévoit notamment :

- la mise en place de services de soutien pour les écoles et acteurs de terrain ;
- la formation et l'accompagnement des acteurs éducatifs dédiés à la connaissance du phénomène de radicalisation, aux signes de détection ainsi qu'aux argumentaires et éléments de discours. À cet égard, la notion de lutte contre le radicalisme et le racisme a été intégrée dans le programme des formations établi par l'Institut de la formation en cours de carrière (IFC) pour l'année 2015-2016. Ces formations devront également viser à promouvoir la liberté d'expression ainsi que le respect de l'autre et du vivre ensemble ;
- la mise à disposition d'outils pédagogiques pour les acteurs éducatifs (personnes ressources, bonnes pratiques, publications, etc.) ;
- l'organisation de débats encadrés dans les écoles via la culture. La pièce de théâtre « Djihad » a été vue par plus de 12 000 élèves ;
- la mise sur pied d'un cours commun d'éducation à la citoyenneté dans l'enseignement officiel à partir de la rentrée académique 2016-2017.

La Région wallonne a elle aussi adopté une note sur la prévention du radicalisme en janvier 2015. La Wallonie a ainsi voulu, au départ de ses compétences, organiser un dispositif global principalement axé sur la prévention. À la suite des attentats de Paris, des mesures additionnelles ont été présentées en novembre 2015. Le

Het « Plan Radicalisme Wallon » is nu opgebouwd rond drie pijlers : coördinatie, preventie en opsporing. Er werd 11 miljoen euro extra voor vrijgemaakt.

Ook het Brussels Gewest heeft in januari 2015 een algemeen preventie- en bestrijdingsplan inzake radicalisme goedgekeurd. De coördinerende rol van het gewest blijkt uit het opzetten van een netwerk van contactpersonen, tussenpersonen en ondersteunende personen op de verschillende bevoegdheidsniveaus. »

Als gevolg van de voorafgaande discussies wordt het amendement echter ingetrokken.

Punt 1

Amendement nr. 9

De PS-fractie dient amendement nr. 9 in, dat ertoe strekt punt 1 te vervangen als volgt :

« De artikelen 458 en 458bis van het Strafwetboek bevatten de basisregels van het beroepsgeheim, waarvoor de federale overheid bevoegd is. Volgens die artikelen wordt niemand ontheven van het beroepsgeheim, tenzij de wet daarin toestemt.

Afhankelijk van de aard van de informatie waarover ze beschikken, zijn bepaalde beroepsgroepen gebonden door het beroepsgeheim of door het ambtsgeheim (ook discretieplicht of verplichting tot geheimhouding genoemd).

De personen die bedoeld worden in artikel 458 van het Strafwetboek zijn : « Geneesheren, heelkundigen, officieren van gezondheid, apothekers, vroedvrouwen en alle andere personen die uit hoofde van hun staat of beroep kennis dragen van geheimen die hun zijn toevertrouwd (...) ». Rekening houdend met de evolutie van de rechtspraak, is het beroepsgeheim tevens van toepassing op andere beroepen, zoals : advocaten, notarissen, magistraten, gerechtsdeurwaarders, politieambtenaren, justitieassistenten, psychologen, verpleegkundigen, OCMW-personeelsleden en leden van de hulpdiensten, enz. Het Hof van Cassatie heeft de toepassing van het wetsartikel uitgebreid tot « toutes les personnes investies d'une fonction ou d'une mission de confiance, qui sont dépositaires nécessaires des secrets qu'on leur confie ».

Het ambtsgeheim geldt meer bepaald voor leerkrachten en voor een groot aantal ambtenaren. De leden van bepaalde beroepscategorieën vallen, volgens de aard

plan Radicalisme wallon se présente aujourd’hui sous trois axes : la coordination, la prévention et la détection. 11 millions d’euros supplémentaires ont été dégagés.

Enfin, la Région bruxelloise a elle aussi adopté un plan global de prévention et de lutte contre le radicalisme en janvier 2015. Le rôle de coordination de la Région se traduit par la mise en place d'un réseau structuré de personnes de contact, de personnes relais et de personnes ressources aux différents niveaux de pouvoir. »

L'amendement est retiré à la suite des discussions qui précèdent.

Point 1

Amendement n° 9

Le groupe PS dépose l'amendement n° 9 visant à remplacer le point 1 et rédigé comme suit :

« Les articles 458 et 458bis du Code pénal contiennent les règles de principe du secret professionnel, qui relèvent de l'autorité fédérale. En vertu de ces articles, personne n'est délivré du secret professionnel sauf si la loi l'y autorise.

Certaines catégories professionnelles sont soumises, en fonction de la nature des informations dont elles disposent, soit au secret professionnel, soit au secret lié à une fonction particulière (on parle encore de devoir de discrétion ou de confidentialité).

Les personnes visées à l'article 458 du Code pénal sont : « les médecins, chirurgiens, officiers de santé, pharmaciens, sages-femmes et toutes autres personnes dépositaires, par état ou par professions, des secrets qu'on leur confie (...) ». Eu égard à l'évolution jurisprudentielle, le secret professionnel s'applique encore à d'autres professions telles que : les avocats, notaires, magistrats, huissiers de justice, membres des forces de police, assistants de justice, psychologues, infirmières, membres du personnel des CPAS et aux membres des services d'aide, etc. La Cour de cassation a étendu la portée de cet article « à toutes les personnes investies d'une fonction ou d'une mission de confiance, qui sont dépositaires nécessaires des secrets qu'on leur confie ».

Le secret lié à la fonction s'applique notamment aux enseignants et à bon nombre d'agents de la fonction publique. Les membres de certaines catégories

van de informatie waarover ze beschikken, hetzij onder het beroepsgeheim, hetzij onder het ambtsgeheim. De regels die van toepassing zijn op een bepaalde beroeps categorie kunnen overigens variëren volgens de deelstaat.

Er is dan ook door de Franse Gemeenschap een raadpleging van alle actoren gepland over dit onderwerp.

De Senaat beveelt aan om de bestaande situatie te evalueren en meer te overleggen met de verschillende overheden. Ook door de verschillende beroeps categorieën moet meer overlegd worden, zodat men indien nodig een wetgevend kader kan maken dat het mogelijk maakt om zo goed mogelijk de informatie te delen over signalen inzake risico op radicalisering.

Aangezien er zoveel verschillende bevoegdheds niveaus betrokken zijn, dient dit grondig te worden uitgewerkt. »

Mevrouw Gahouchi verklaart dat haar fractie vindt dat men moet verwijzen naar het bestaande wettelijke kader en niet vooruit moet lopen op de resultaten van de evaluatie en het noodzakelijke overleg betreffende het beroepsgeheim, dat zal plaatsvinden tussen de verschillende overheden en de betrokken beroepsgroepen.

Het amendement wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 38

De cdH-fractie dient amendement nr. 38 in, luidende :

« In de strijd tegen radicalisering en terrorisme speelt uitwisseling van informatie een essentiële rol. Het beroepsgeheim kan daarbij het opsporen en aanpakken van gevallen van radicalisering hinderen. »

Overeenkomstig artikel 29 van het Wetboek van strafvordering, is ieder openbaar officier of ambtenaar verplicht om bericht te geven van elke misdaad of van elk wanbedrijf waarvan hij in de uitoefening van zijn ambt kennis krijgt. Die meldingsplicht is echter relatief en moet worden afgewogen tegen het beroepsgeheim. Artikel 458 van het Strafwetboek bepaalt immers dat alle personen die uit hoofde van hun staat of beroep kennis dragen van geheimen die hun zijn toevertrouwd en deze bekendmaken, gestraft worden met gevangenisstraf of geldboete. »

professionnelles sont soumis, en fonction de la nature des informations dont ils disposent, tantôt au secret professionnel, tantôt au secret lié à une fonction. De plus, le régime applicable à une catégorie professionnelle peut varier d'une entité fédérée à l'autre.

À cet égard, une consultation de l'ensemble des acteurs a été initiée sur le sujet par la Communauté française.

Le Sénat recommande d'évaluer la situation existante et de renforcer la concertation entre les différentes entités et l'ensemble des catégories professionnelles concernées pour parvenir, si nécessaire, à l'élaboration d'un cadre législatif permettant de partager les informations sur les signaux de risque de radicalisation de façon optimale.

Vu la diversité des niveaux de pouvoir concernés, ce point nécessite un travail exhaustif. »

Mme Gahouchi explique que son groupe est d'avis qu'il convient de se référer au cadre légal existant et de ne pas préjuger des résultats de l'évaluation et de la concertation nécessaires sur la question du secret professionnel entre les différentes entités et les catégories professionnelles concernées.

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Amendement n° 38

Le groupe cdH dépose l'amendement n° 38, rédigé comme suit :

« L'échange d'informations joue un rôle essentiel dans la lutte contre la radicalisation et le terrorisme. Le secret professionnel peut à cet égard constituer un frein à la détection et à la prise en charge de situations de radicalisation. »

Conformément à l'article 29 du Code d'instruction criminelle, tous les agents ont le devoir de déclarer tous les délits dont ils ont connaissance. Ce devoir de déclaration est cependant relatif. Il doit être mis en balance avec le secret professionnel. L'article 458 du Code pénal stipule que, toute personne dépositaire de secrets qu'on lui confie qui les révèle, sera punie d'un emprisonnement ou d'une amende.

De meldingsplicht is weliswaar geregeld op strafrechtelijk niveau maar er is geen sanctie wanneer men deze plicht niet nakomt. Er staat echter wel een sanctie op het niet-naleven van het beroepsgeheim. Men kan hieruit afleiden dat het beroepsgeheim voorrang heeft op de meldingsplicht.

Toch is de plicht tot naleving van het beroepsgeheim niet absoluut. De geldende regeling kan verschillen naar gelang van de betreffende beroepscategorie en de aard van de informatie.

Het begrip beroepsgeheim moet worden gepreciseerd om, binnen de aan het beroepsgeheim gehouden beroepen, duidelijk het onderscheid te kunnen maken tussen geheime informatie en informatie die kan worden gedeeld, onder welke voorwaarden dat geldt en in welke mate dat gebeurt.

Dat punt vereist een grondig debat om alle mogelijke pistes na te gaan met alle nodige nuances. Wetsvoorstellen over het beroepsgeheim staan overigens op de agenda van de tijdelijke terreurcommissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het debat moet in dat kader grondig worden gevoerd. »

Dit amendement benadrukt het feit dat het begrip beroepsgeheim moet worden gepreciseerd om, binnen de aan het beroepsgeheim gehouden beroepen, duidelijk het onderscheid te kunnen maken tussen geheime informatie en informatie die kan worden gedeeld, onder welke voorwaarden dat geldt en in welke mate dat gebeurt.

Het amendement wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen bij één onthouding.

Punt 1 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen bij twee onthoudingen.

Punt 2

Mevrouw De Ridder wijst er op dat het opschrift van punt 2 onvoldoende neutraal geformuleerd is. In het opschrift wordt een voorafname gedaan op de inhoud van het punt die niet de juiste is. Volgens haar ontbrak de coördinatie op federaal vlak inderdaad, maar werd daar ondertussen voor gezorgd.

De heer De Gucht stelt voor het opschrift te vervangen door de woorden « *Coördinatie aanpak radicalisering* ». De commissie in zijn geheel stemt in met dit voorstel.

Bien que le devoir de déclaration soit réglé au niveau pénal, il n'y a aucune sanction en cas de non-respect de cette obligation, tandis que c'est bien le cas pour la violation du secret professionnel. On peut en déduire que le secret professionnel est prioritaire par rapport au devoir de déclaration.

Cependant, le devoir de respect du secret professionnel n'est pas absolu. Le régime applicable peut varier selon la catégorie professionnelle concernée et la nature des informations.

Il convient d'affiner la notion de secret professionnel afin de faire clairement la distinction, au sein des professions soumises au secret professionnel, entre les informations confidentielles et celles qui peuvent être partagées, sous quelles conditions et dans quelle mesure.

Ce point demande un débat approfondi afin d'étudier l'ensemble des pistes envisageable avec toute les nuances requises. Des propositions de loi relatives au secret professionnel sont par ailleurs à l'agenda de la commission temporaire terrorisme de la Chambre des représentants. Il convient de mener le débat approfondi dans ce cadre. »

Cet amendement met l'accent sur le fait que la notion de secret professionnel doit être affinée afin de faire clairement la distinction, au sein des professions soumises au secret professionnel, entre les informations confidentielles et celles qui peuvent être partagées, sous quelles conditions et dans quelle mesure.

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Le point 1 est adopté par 10 voix pour et 2 abstentions.

Point 2

Mme De Ridder souligne que l'intitulé du point 2 n'est pas formulé de manière suffisamment neutre. Il anticipe de manière inadéquate sur le contenu de ce point. Selon elle, la coordination faisait effectivement défaut au niveau fédéral, mais on y a entre-temps remédié.

M. Gucht propose de remplacer l'intitulé par les mots « *Coordination de la lutte contre la radicalisation* ». La commission dans son ensemble marque sur accord sur cette proposition.

Mevrouw De Ridder laat ook weten dat het « Ministerieel Comité voor inlichting en veiligheid » niet meer bestaat. Deze benaming zou dan ook telkens moeten worden geschrapt in punt 2. De commissie stemt unaniem in met deze technische correctie.

Amendement nr. 10

De PS-fractie dient amendement nr. 10 in, luidende :

« Na het 3de lid, een nieuw lid 4 invoegen, luidende :

« In de Franse Gemeenschap heeft het « Réseau antiradicalisme Fédération Wallonie-Bruxelles » meer armenslag gekregen met de oprichting van een strategisch comité antiradicalisme en twee operationele centra : een hulp- en opvangcentrum voor personen en een ondersteuningscentrum voor de diensten van de Franse Gemeenschap.

Dat strategisch comité, dat uit vertegenwoordigers van de overhedsdiensten en de ministers bestaat en dat met ondersteuning van deskundigen optreedt, beoogt meer bepaald de strategische koers in de praktijk om te zetten, initiatieven uit te wisselen en synergieën aan te gaan.

Wallonië heeft een algemene regeling tegen radicalisme uitgewerkt, die sinds januari 2015 is aangenomen. Sinds november 2015 is die regeling versterkt met verschillende maatregelen die op drie hoofdthema's zijn gericht : coördinatie, preventie en opsporing. Ze bevat ook een prospectieve dynamiek meer bepaald door de benchmarking van buitenlandse ervaringen via Wallonie-Bruxelles International (WBI).

Het Brussels Gewest heeft in januari 2015 een algemeen plan voor preventie en bestrijding van radicalisme opgesteld. Dat heeft meer bepaald geleid tot de ontwikkeling van een gestructureerd netwerk van contactpersonen op verschillende niveaus. »

Mevrouw Gahouchi legt uit dat haar fractie zou willen dat de talrijke initiatieven van de Franse Gemeenschap, Wallonië en het Brussels Gewest ook onder punt 2 worden opgenomen.

Mevrouw Thibaut wijst mevrouw Gahouchi erop dat de initiatieven van de verschillende Gemeenschappen al in de voorafgaande hoofdstukken van het verslag zijn opgenomen en niet opnieuw in de conclusies worden vermeld.

Mme De Ridder signale par ailleurs que le « Comité ministériel du renseignement et de la sécurité » n'existe plus. Cette dénomination devrait donc chaque fois être supprimée dans le point 2. La commission approuve à l'unanimité cette correction technique.

Amendement n° 10

Le groupe PS dépose l'amendement n° 10, rédigé comme suit :

« Après l'alinéa 3, insérer un nouvel alinéa 4 libellé comme suit :

« En Communauté française, le « Réseau antiradicalisme Fédération Wallonie-Bruxelles » a été renforcé dans son action avec la mise sur pied d'un comité stratégique antiradicalisme et de deux Centres opérationnels : un centre d'aide et de prise en charge des personnes et un centre d'appui aux services de la Communauté française.

Ce comité stratégique, composé de représentants des administrations et des ministres et agissant avec l'appui d'experts, vise notamment à valider les orientations stratégiques et à veiller à la mutualisation des initiatives et à la mise en place de synergies.

La Wallonie a développé un dispositif global contre le radicalisme qui a été adopté dès janvier 2015. Il a été renforcé dès novembre 2015, par de multiples mesures orientées sur trois axes : coordination, prévention, détection. Il inclut aussi une dynamique prospective notamment avec le Benchmarking des expériences étrangères via Wallonie-Bruxelles International (WBI).

La Région bruxelloise a développé un plan global de prévention et de lutte contre le radicalisme en janvier 2015. Il s'est traduit notamment par la mise en place d'un réseau structuré de personnes de contacts à différents niveaux. »

Mme Gahouchi explique que son groupe souhaite que les nombreuses initiatives prises par la Communauté française, par la Wallonie et par la Région bruxelloise soient aussi mentionnées dans le point 2.

Mme Thibaut attire l'attention de Mme Gahouchi sur le fait que les initiatives prises par les différentes communautés se trouvent déjà dans les chapitres préalables du rapport et ne sont pas reprises dans les conclusions.

Mevrouw Gahouchi meent dat die initiaiteven ook in de conclusies moeten worden opgenomen.

Het amendement wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 11

De PS-fractie dient amendement nr. 11 in dat ertoe strekt het vierde lid te vervangen als volgt :

« De Senaat raadt aan om de frequentie van de vergaderingen van het Overlegcomité op te voeren en een subcommissie radicalisme op te richten binnen de « Interministeriële Conferentie veiligheid en preventie » (IMC veiligheid en preventie) met daarin de deskundigen en de vertegenwoordigers van de ministers die werken rond radicalisme, teneinde de samenwerking tussen de verschillende diensten en de coördinatie van de strijd tegen radicalisering te versterken en een optimale doorstroming van de informatie tussen de verschillende entiteiten te bevorderen. »

Het amendement wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 35

De fractie Ecolo-Groen dient amendement nr. 35 in dat luidt als volgt :

De Senaat stelt de oprichting voor van een Interfederaal Centrum voor de bestrijding van de radicalisering. Het Centrum zou de coördinatie verzorgen van het federale, gewestelijke en gemeenschapsniveau en zou één loket vormen dat als contactpunt kan dienen voor de beroepshalve betrokken mensen en burgers. Om dit te realiseren kunnen we ons inspireren op bestaande voorbeelden, zoals het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen. Eén nationaal nummer, dat verbinding geeft met een expertisecentrum.

Een echt buitenlandse beleid met betrekking tot het Nabije en het Midden-Oosten zou ook een einde kunnen maken aan het uitblijven van sancties of aan het (impliciete) gedoogbeleid bij schendingen van het internationaal humanitair recht en van de rechten van de mens door bondgenoten als de Golfstaten en Israël, en wel op een consequente manier en dus op alle bevoegdheidsniveaus.

Het amendement wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen bij 2 onthoudingen.

Mme Gahouchi est d'avis qu'elles doivent également être insérées dans les conclusions.

L'amendement est rejeté par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

Amendement n° 11

Le groupe PS dépose l'amendement n° 11 visant à remplacer l'alinéa 4 par ce qui suit :

« Le Sénat recommande d'accroître la fréquence des réunions du Comité de concertation et de créer une sous-commission radicalisme au sein de la « Conférence interministérielle sécurité et prévention » (CIM sécurité et prévention) regroupant les experts et les représentants des Ministres concernés par le radicalisme afin de renforcer les collaborations entre les différents services et la coordination de la lutte contre le radicalisme et de favoriser une transmission optimale des informations entre les différentes entités. »

L'amendement est rejeté par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

Amendement n° 35

Le groupe Ecolo-Groen dépose l'amendement n° 35 libellé comme suit :

Le Sénat propose la création d'un Centre interfédéral contre la radicalisation, qui prendrait en charge la coordination des niveaux fédéral, région et communautaire et qui constituerait un guichet unique en tant que point de contact pour les professionnels et les citoyens. Nous pourrions nous inspirer, pour ce faire, de modèles existants comme le Centre interfédéral pour l'égalité des chances. Un numéro national unique relié à un centre d'expertise.

Une véritable politique étrangère à l'égard du Proche-Orient et du Moyen-Orient permettrait aussi de mettre fin à l'absence de sanctions ou à la politique de tolérance (implicite) face aux violations du droit humanitaire international et des droits de l'homme par nos alliés comme les États du Golfe et Israël, et ce de manière conséquente, donc aux différents niveaux de pouvoir.

L'amendement est rejeté par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

Amendement nr. 39

De cdH-fractie dient amendement nr. 39 in met het oog op de oprichting van een algemeen, gecoördineerd en doeltreffend stuurcomité. Daarom is het van belang een samenhangend strategisch plan te definiëren en een interfederale coördinatieautoriteit op te richten die de antwoorden op radicalisering met elkaar in verband brengt en het lokale, regionale en federale samenleven aanmoedigt, ook in het middenveld :

« Coördinatiewerk tussen de Federale Staat en de deelstaten is nodig, maar ook met de lokale autoriteiten in het kader van een optimale informatie-uitwisseling.

Het cdH vraagt de oprichting van een algemeen, gecoördineerd en doeltreffend stuurcomité. Daarom is het van belang een samenhangend strategisch plan te definiëren en een interfederale coördinatieautoriteit op te richten die de antwoorden op radicalisering met elkaar in verband brengt en het lokale, regionale en federale samenleven aanmoedigt, ook in het middenveld.

Het overlegcomité kan de aangewezen instantie zijn voor dat overleg mits het doeltreffend werkt.

Zoals reeds aangegeven, zou de nota moeten worden geactualiseerd, waarbij de maatregelen van de Franse Gemeenschap die in het kader van het antiradicaliseringsnetwerk zijn genomen, grondig worden bekeken. Een strategisch comité werd opgericht. Het heeft tot taak de acties aan te moedigen die op de noden zijn afgestemd en uitgaan van de verschillende algemene overheidsdiensten. Voorts moet het de strategische oriëntaties in de praktijk omzetten en toeziен op de mutualisering van de initiatieven en naar synergien zoeken. Sinds 20 januari 2016 wordt dat strategisch comité bijgestaan door twee operationele centra : het hulp- en opvangcentrum voor personen, en het centrum voor ondersteuning en hulpmiddelen voor de verschillende diensten van de Franse Gemeenschap. »

De heer Desquesnes legt uit dat, aangezien de initiatieven van de verschillende gemeenschappen in de voorafgaande hoofdstukken van het verslag zullen staan, zijn fractie het vierde lid van het amendement wil laten vallen.

Het amendement wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen bij 3 onthoudingen.

Amendement n° 39

Le groupe cdH dépose l'amendement n° 39 visant à mettre en place un comité de pilotage global, coordonné et efficace, ce qui implique la définition d'un plan stratégique cohérent et la création d'une autorité de coordination interfédérale chargée de combiner les réponses au radicalisme et de promouvoir le vivre ensemble tant au niveau local, régional, fédéral que dans la société civile. :

« Un travail de coordination doit être mené entre le Fédéral et les entités fédérées, mais également avec les autorités locales, dans le cadre d'un échange d'information optimal.

Le cdH demande la mise en place d'un comité de pilotage global, coordonné et efficace. Cela passe par la définition d'un plan stratégique cohérent et la création d'une autorité de coordination interfédérale chargée de combiner les réponses au radicalisme et de promouvoir le vivre ensemble tant au niveau local, régional, fédéral que dans la société civile.

Le comité de concertation peut être le lieu indiqué pour cette concertation, à condition qu'il fonctionne efficacement.

Comme indiqué précédemment la note devrait être actualisée en détaillant les mesures prises dans le cadre du réseau antiradicalisme de la Communauté française. Un comité stratégique a été créé. Il est chargé d'impulser les actions à partir des besoins qui lui remontent des différentes administrations générales, de valider les orientations stratégiques et de veiller à la mutualisation des initiatives et la recherche de synergies. Depuis le 20 janvier 2016, ce comité stratégique est complété par deux centres opérationnels, le centre d'aide et de prise en charge à destination des personnes ainsi que le centre d'appui et de ressources aux différents services de la Communauté française. »

M. Desquesnes explique que, étant donné que les initiatives prises par les différentes Communautés se trouveront dans les chapitres préalables du rapport, son groupe souhaite supprimer l'alinéa 4 de l'amendement.

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

Punt 2 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen bij 3 onthoudingen.

Punt 3

Amendement nr. 48

De heer De Gucht dient amendement nr. 48 in dat er toe strekt het eerste lid van deze aanbeveling te vervangen als volgt : « *Het is opportuun om – onder welke concrete vorm ook – een algemene, unieke en gemakkelijk toegankelijke « helpline » op te zetten, zodat de omgeving of familie kan doorverwezen worden naar de bevoegde hulplijnen of snel een antwoord kan krijgen op vragen i.v.m. radicalisering, zoals dit onder andere het geval is in Frankrijk, Nederland en Denemarken. »*

Spreker stelt dat, indien men een succesvol en efficiënt meldpunt wenst op te zetten, het logisch is dat men werkt met één uniek nummer voor heel het land. De burgers worden vervolgens vanzelfsprekend doorverwezen naar de bevoegde diensten van de diverse entiteiten van het land. Spreker benadrukt enkel te vragen naar een unieke *front office* met één centrale website en één centraal nummer waarna er wordt doorverwezen naar de *backoffice* van de respectieve Gemeenschappen. Het is niet de bedoeling dat de momenteel reeds regionaal georganiseerde bevoegdheden zouden worden geherfederaliseerd.

Amendement nr. 8

Mevrouw De Ridder stelt dat de opstart van een gemeenschappelijke hulplijn niet mag dienen om het probleem op te lossen dat er in Wallonië nog geen maatregelen werden genomen en dat deze zich in Brussel nog in de opstartfase bevinden. Het is dus wel degelijk de bedoeling dat deze nationale hulplijn enkel fungeert als doorgeefluik. Bij het opstarten van een dergelijk doorgeefluik moet echter de vraag gesteld worden naar welke diensten men in Wallonië zal doorverwijzen. Momenteel immers, de desbetreffende dienstverlening is nog niet opgestart en van een herfederalisering kan geen sprake zijn. Om die redenen dient mevrouw De Ridder een amendement in, nr 8, dat ertoe strekt het eerste en tweede punt van aanbeveling 3 te doen vervallen.

Op die manier somt de tekst gewoon op wat er in Vlaanderen bestaat en welke « *best practices* » navolging verdienen.

De heer Wahl verwijst naar het bestaan van een algemeen nationaal 101 en 112 nummer en naar het gegeven

Le point 2 est adopté par 12 voix contre 2 et 3 abstentions.

Point 3

Amendement n° 48

M. De Gucht dépose l'amendement n° 48 qui vise à remplacer l'alinéa 1^{er} de cette recommandation par ce qui suit : « *Il est opportun de mettre en place – sous quelque forme concrète que ce soit – une ligne d'assistance générale, unique et facilement accessible, afin que les membres de l'entourage ou de la famille puissent être orientés vers les instances d'aide compétentes ou obtenir rapidement une réponse à leurs questions en matière de radicalisation, comme c'est le cas notamment en France, aux Pays-Bas et au Danemark. »*

L'intervenant précise que, si l'on souhaite mettre en place un point de contact efficace et performant, il est logique de fonctionner avec un numéro unique pour tout le pays. Les citoyens seraient ensuite évidemment aiguillés vers les services compétents des diverses entités du pays. L'intervenant souligne qu'il demande simplement la mise en place d'un « *front office* » unique, doté d'un site internet unique centralisé et d'un numéro central unique, qui orienterait ensuite les appellants vers le « *back office* » respectif des Communautés. Il est clair que le but n'est pas de refédéraliser des compétences déjà régionalisées.

Amendement n° 8

Mme De Ridder fait remarquer qu'il ne saurait être question de créer une ligne d'assistance commune pour pallier le fait que la Wallonie n'a encore pris aucune mesure et qu'à Bruxelles, les mesures sont encore dans leur phase de lancement. L'objectif est donc bel et bien de faire en sorte que cette ligne d'assistance nationale fonctionne uniquement comme boîte aux lettres. Mais la question est de savoir vers quels services en Wallonie les appels pourront, le cas échéant, être transférés. À l'heure actuelle, en effet, il n'existe encore aucun dispositif de ce genre du côté wallon et une refédéralisation est hors de question. Pour ces motifs, Mme De Ridder dépose l'amendement n° 8 qui vise à supprimer les points 1 et 2 de la recommandation 3.

Le texte se limitera de la sorte à présenter ce qui existe en Flandre et les bonnes pratiques qui méritent d'être suivies.

M. Wahl indique qu'il existe deux numéros d'appel général, à savoir le 101 et le 112, et qu'à la frontière

dat aan en rond de taalgrens er geen duidelijk eentalig afgelijnde omgeving is. Daarom is hij wel degelijk voorstander van één nationaal nummer waarna de oproepers kunnen worden doorverwezen naar de juiste diensten. Van een herfederalisering is geen sprake. Er moet daarbij wel worden opgemerkt dat er en in Brussel en in de Franse Gemeenschap nog hard zal moeten gewerkt worden. Echter, zeggen dat er nog niets is gebeurd, is ook overdreven.

Mevrouw De Ridder stelt dat de nationale nummers 101 en 112 verband houden met federale dienstverlening, zijnde de politiediensten en aanverwanten. Het voorgestelde groene nummer heeft echter betrekking op regionale bevoegdheden. Een wezenlijk verschil.

Amendementen nrs. 12 tot 15

Mevrouw Gahouchi dient de amendementen nrs 12, 13, 14 en 15 in.

Amendement nr. 12 luidt als volgt :

« Na het derde lid, een nieuw vierde lid invoegen, luidende :

« In de Franse Gemeenschap is ook een groen nummer opgestart. Twee operationele centra brengen ook concrete antwoorden op vragen van mensen die met radicalisering worden geconfronteerd.

Ten eerste is er het Centre d'aide et de prise en charge des personnes. Dit is het aanspreekpunt voor personen die in de Franse Gemeenschap met een probleem van gewelddadige radicalisering te maken krijgen.

Het heeft als taak mensen te helpen en op te vangen : informatie, hulp aan naasten, sociaal-psychologische steun aan naasten van personen die op weg zijn naar gewelddadige radicalisering, opvang van personen die op weg zijn naar gewelddadige radicalisering om hen ervan te doen afzien. Het groene nummer zal worden opgenomen in dit Centrum en de werking ervan zal worden geoptimaliseerd.

Ten tweede is er het Centre d'appui aux services van de Franse Gemeenschap.

Dit is een gemeenschappelijke ondersteunende dienst, die middelen aanbiedt aan de verschillende diensten om aan concrete behoeften te voldoen.

Het Centrum wordt gecoördineerd binnen de cel Démocratie ou Barbarie (DOB). Het ontvangt vragen

linguistique et à proximité de celle-ci, il n'y a pas de zone unilingue clairement délimitée. C'est pourquoi l'intervenant est favorable à la création d'un numéro national unique à partir duquel les appelants pourraient être aiguillés vers les services compétents. Il n'est pas question de procéder à une refédéralisation. Il est vrai néanmoins qu'un travail substantiel doit encore être réalisé à Bruxelles et en Communauté française. Mais dire que rien n'a encore été fait serait exagéré.

Mme De Ridder indique que les numéros nationaux 101 et 112 concernent des services fédéraux, comme les services de police et d'autres services apparentés. Le numéro vert proposé concerne toutefois des compétences régionales. C'est une différence essentielle.

Amendements n°s 12 à 15

Mme Gahouchi dépose les amendements n°s 12, 13, 14 et 15.

L'amendement n° 12 est libellé comme suit :

« Après l'alinéa 3, insérer un nouvel alinéa 4 libellé comme suit :

« En Communauté française, un numéro vert a également été créé. Deux centres opérationnels visent aussi à apporter des réponses concrètes aux personnes confrontées à un radicalisme violent.

Le Centre d'aide et de prise en charge des personnes, d'abord. Il est le point de contact entre les individus confrontés à un problème de radicalisme violent et la Communauté française.

Il a pour mission d'aider et de prendre en charge les personnes : information, aide aux proches, soutien sociopsychologique de proches de personnes en voie de radicalisation violente, prise en charge de personnes en voie de radicalisation violente pour faciliter leur désengagement. Il intégrera le service du numéro vert dont le fonctionnement va être optimisé.

Le Centre d'appui aux services de la Communauté française, ensuite.

Il agit comme service commun de support, offrant des ressources à mobiliser dans les différentes administrations pour répondre aux besoins du terrain.

Le Centre est coordonné au sein de la cellule Démocratie ou Barbarie (DOB), il reçoit les demandes de

om steun van de diensten en stelt aangepaste antwoorden voor, die het aan het strategisch comité voorlegt. Deze antwoorden bestaan onder meer uit normatieve voorstellen, het ontwikkelen van pedagogische en op-leidingstools, het bepalen van een bestek.

Het ondersteuningscentrum richt zich ook op onderzoek en expertise. Het is een documentatiecentrum, het voert onderzoeken, analyses, studies uit over geweld-dadige radicalisering, en maakt een stand van zaken op van de manieren waarop dit fenomeen in andere regio's en landen bestreden wordt. »»

Amendement nr. 13 luidt als volgt :

« In het vierde lid, na de woorden : «die navolging verdient», de volgende woorden invoegen :

«door het instellen van een groen nummer op nationaal niveau, dat met inachtneming van een plichtenleer, de burgers doorverwijst naar de bevoegde diensten van de diverse entiteiten van het land. »»

Amendement nr. 14 luidt als volgt :

« Het zesde lid in fine aanvullen met de volgende volzin :

« Het is tevens raadzaam de middelen en de personnelsformatie van de Federal Computer Crime Unit (FCCU) uit te breiden.»»

Amendement nr. 15 luidt als volgt :

« Het zevende lid vervangen als volgt :

« Een ander cruciaal onderdeel van een integrale strategie met het oog op de strijd tegen radicalisering is de ontwikkeling van preventiemaatregelen.

De regering van de Franse Gemeenschap heeft wat dat betreft in januari 2015 een preventieve, tegen het radicalisme gerichte strategie ontwikkeld, via talrijke maatregelen die de sociale cohesie moeten versterken.

Al die acties staan naast het werk van de vakministers en het transversaal beleid van de Franse Gemeenschap inzake onderwijs (cursus over burgerschap, de regeling voor de opvang en het schoolbezoek van leerlingen-nieuwkomers, cursussen Frans tweede taal, enz.), gelijke

soutien et les besoins exprimés par les services et formule des propositions de réponse appropriées qu'il soumet au comité stratégique. Ces réponses consistent notamment en des propositions normatives, le développement d'outils pédagogiques et de formation, la définition de cahier de charges.

Le Centre d'appui développe également une capacité de recherche et d'expertise. Il constitue un centre de documentation, mène des recherches, des analyses, des études sur le phénomène du radicalisme violent et établit une veille de ce qui se fait dans la lutte contre le radicalisme violent dans d'autres régions et d'autres pays. »»

L'amendement n° 13 est libellé comme suit :

« Dans l'alinéa 4, après les mots : « qui mérite d'être reproduite », insérer les mots suivants :

« par la création d'une ligne verte au niveau national qui dirige, dans le respect d'un cadre déontologique, les citoyens vers les services compétents des différentes entités du pays. »»

L'amendement n° 14 est libellé comme suit :

« Compléter l'alinéa 6, in fine, par la phrase suivante :

« Il convient également de renforcer les moyens et les effectifs de la Federal Computer Crime Unit (FCCU). »»

L'amendement n° 15 est libellé comme suit :

« Remplacer l'alinéa 7 comme suit :

« Une autre composante cruciale d'une stratégie intégrale visant à lutter contre la radicalisation est le développement de mesures préventives.

À cet égard, en janvier 2015, le gouvernement de la Communauté française a adopté une stratégie préventive, ciblée contre le radicalisme, à travers la mise en place de nombreuses mesures destinées à renforcer la cohésion sociale.

Toutes ces actions sont à mettre en parallèle avec le travail des ministres fonctionnels et les politiques transversales de la Communauté française en matière d'éducation (cours de citoyenneté, dispositif d'accueil et de scolarisation des élèves primo-arrivants, cours de

kansen (antidiscriminatieplan, *Non à la haine sur le net, enz.*) sport, enz.

Aldus werd het « Institut de formation pour les cadres musulmans de Belgique » op de sporen gezet ; er werden honderden opleidingsmodules voor de sleutelactoren van de Franse Gemeenschap (leerkrachten, sportinstructeurs, opvoeders, ...) verstrekt ; het stuk « Djihad » werd door meer dan 12 000 leerlingen gezien ; er werden folders voor professionals en voor het brede publiek uitgegeven ; de mensen hebben een groen nummer ter beschikking gekregen ; er werden bewustmakingscampagnes tegen discriminatie bij het openbaar ambt georganiseerd ; sinds januari lopen er cursussen over burgerschap in de gevangenissen.

Het Brusselse Gewest heeft eveneens in januari 2015 een globaal plan ter preventie en ter bestrijding van het radicalisme ontwikkeld. Dat vertaalde zich onder andere in het instellen van een gestructureerd netwerk van contactpersonen op verscheidene niveaus.

In Wallonië stelde de Waalse regering in november 2015 bijkomende maatregelen voor bij het « Plan Radicalisme Wallon », dat op 29 januari 2015 werd goedgekeurd.

De bijkomende maatregelen die de regering getroffen heeft zijn :

— maatschappelijke en sociaal-professionele integratie van de vreemdelingen en van de mensen van vreemde afkomst door het invoegen van maatregelen die de maatschappelijke binding, de bewustmaking van een interculturele aanpak en de bestrijding van vooroordelen versterken. De acties op het gebied van de werkgelegenheid worden opgevoerd (bestrijding van discriminatie bij aanwerving, management van diversiteit in de HR). Voor die hefbomen werd een budget van 4 miljoen euro uitgetrokken ;

— versterking van het Grootsteden- en Integratiebeleid in de middelen van de steden Verviers en Moeskroen. Voor dat beleid werd een budget van 5 miljoen euro uitgetrokken ;

— erkenningscriteria voor de instellingen belast met het beheer van de temporalien van de erediensten (screening van de financieringsbronnen, eerbiediging van de democratische waarden, gebruik van het Frans

*français langue étrangère, etc.), d'égalité des chances (plan antidiscrimination, *Non à la haine sur le net, etc.*), de sport, etc.*

Ainsi, l'Institut de formation pour les cadres musulmans de Belgique a été mis sur les rails ; des centaines de modules de formation à destination des acteurs clés de la Communauté française ont été dispensés (enseignants, moniteurs sportifs, éducateurs,...) ; la pièce « Djihad » a été vue par plus de 12 000 élèves ; des brochures à destination des professionnels et du grand public ont été éditées ; un numéro vert a été mis à la disposition des personnes ; des outils tels que des campagnes de sensibilisation à l'encontre des discriminations dans la fonction publique ont été organisées ; des cours de citoyenneté dans les prisons sont en cours depuis janvier.

La Région bruxelloise a développé un plan global de prévention et de lutte contre le radicalisme également en janvier 2015. Il s'est traduit notamment par la mise en place d'un réseau structuré de personnes de contacts à différents niveaux.

En Wallonie, le gouvernement wallon a présenté en novembre 2015 des mesures additionnelles au Plan Radicalisme Wallon adopté le 29 janvier 2015.

Les mesures additionnelles prises par le gouvernement sont notamment :

— intégration sociale et socioprofessionnelle des personnes étrangères et d'origine étrangère par la mise en place de dispositifs visant à renforcer le lien social, la sensibilisation à l'approche interculturelle et la lutte contre les préjugés. Actions renforcées au niveau de l'emploi (lutte contre les discriminations à l'embauche, gestion de la diversité dans les RH). Un budget de 4 millions d'euros a été consacré à ces leviers ;

— renforcement de la Politique des Grandes Villes et Intégration dans le dispositif des villes de Verviers et de Mouscron. Un budget de 5 millions d'euros est venu renforcer cette politique ;

— critères de reconnaissance des établissements de gestion du temporel des cultes (screening des sources de financement, respect des valeurs démocratiques, usage du français dans tous les actes administratifs,

bij alle bestuurshandelingen, het beantwoorden van de lokalen aan het gebruik waartoe ze bestemd zijn, competentie inzake administratief en financieel management) ;

— kadaster en screening van de niet erkende eredienstplaatsen en de bestrijding van die clandestiene eredienstplaatsen ;

— ondersteuning van de gemeenten op het gebied van de openbare veiligheid en de bestuurlijke politie voor de eredienstplaatsen of gelijkgestelde plaatsen ;

— projectoproep « radicalisme » voor de « Plans de cohésion sociale ». De gemeenten kunnen erop reageren hetzij voor het opvoeren van de reeds lopende activiteiten, hetzij voor het opstarten van specifieke projecten. Voor die maatregel werd een budget van 2 miljoen euro uitgetrokken ;

— meer ondersteuning van de eerstelijnsprofessionals door het opvoeren van de opleidingen, en wel in partnerschap met de Franse Gemeenschap ;

— betere structurering van de te bieden antwoorden (preventie, opsporing en beschrijving van het gevaar). Er kunnen vragen gesteld worden over : de ongerustheid over een persoon die tekenen van radicalisering vertoont, over een persoon die men er ernstig van verdenkt naar Syrië of een conflictgebied te willen vertrekken, over een persoon die uit Syrië terugkomt (returnee) ;

— benchmarking van de buitenlandse ervaringen via Wallonie-Bruxelles International (WBI). WBI zal de regering informeren over de innoverende initiatieven die in het buitenland worden ontwikkeld.

Inzake preventie en bestrijding van het radicalisme wenste de Waalse regering ook dat er voor de lokale overheden een vademeicum tot stand werd gebracht met de maatregelen die de lokale besturen kunnen treffen.

Op 29 januari 2015 keurde de Waalse regering een nota over de preventie van radicalisme in Wallonië goed.

Het is ten slotte algemeen raadzaam de wijkpolitie te versterken en de wijkwerking aantrekkelijker te maken.

Hoewel de wijkwerking erkend wordt als de hoeksteen van de op de gemeenschap gerichte politie, blijft men de wijkwerking binnen de politie-organisatie

conformité des lieux à l'usage auquel ils sont destinés, capacités de gestion administrative et financière) ;

— cadastre et screening des lieux de culte non reconnus et lutte contre les lieux de culte clandestins ;

— soutien aux communes en matière de sécurité publique et de police administrative pour les lieux de culte ou assimilés ;

— appel à projets « radicalisme » pour les Plans de cohésion sociale. Les communes peuvent y répondre soit pour l'intensification d'activités déjà en cours, soit pour la création de projets spécifiques. Un budget de 2 millions d'euros a été dégagé pour cette mesure ;

— soutien accru aux professionnels de première ligne par une augmentation des formations, et ce en partenariat avec la Communauté française ;

— meilleure structuration des réponses à apporter (prévention, détection et signalement du danger). Les questionnements peuvent être de nature suivante : inquiétudes face à une personne qui montre des signes de radicalisation, face à une personne que l'on soupçonne fortement d'envisager un départ vers la Syrie ou une zone de conflit, face à une personne qui revient de Syrie (returnee) ;

— benchmarking des expériences étrangères via Wallonie-Bruxelles International (WBI). WBI informera le gouvernement des initiatives innovantes développées à l'étranger.

En matière de prévention et de lutte contre le radicalisme, le gouvernement wallon a également souhaité que soit élaboré, à l'attention des autorités locales, un vademeicum des mesures qui peuvent être prises par les pouvoirs locaux.

En date du 29 janvier 2015, le gouvernement wallon a adopté une note sur la prévention du radicalisme en Wallonie.

Enfin, il convient globalement de renforcer la police de proximité et de rendre plus attractif le travail de quartier.

Bien que le travail de quartier soit reconnu comme la pierre angulaire de la police orientée vers la communauté, la fonction de travail de quartier reste le parent

stiefmoederlijk behandelen. De politiezones hebben het moeilijk om dat soort medewerkers aan te werven.

Jonge medewerkers blijken vooral te worden aange trokken door bijvoorbeeld de interventiediensten, die een beter imago hebben en die ook lonender zijn. In de huidige periode is dat een des te pijnlijker toestand, omdat gedetailleerde kennis van de werkelijkheid op het terrein essentieel is voor de preventie en de bestrijding van radicalisme en terrorisme.

De Senaat beveelt derhalve aan een « wijkwerkingsvergoeding » in te stellen, die afhankelijk is van het volgen van een specifieke opleiding inzake radicalismebestrijding en waarvan het bedrag zal variëren afhankelijk van de tijd dat men op het grondgebied van de wijk aanwezig is en van de verbintenis er te zullen blijven. Op die manier zal het personeelslid ertoe worden aangezet voor het ambt van wijkagent te kiezen en een duurzaam levensproject tot stand te brengen waarin zijn wijk een prioritaire plaats krijgt. » »

Deze amendementen strekken ertoe om eveneens een groen nummer in te voeren en om punt 3 aan te vullen zodat er niet alleen wordt verduidelijkt hoe men werkt in Vlaanderen maar ook hoe in de Franse Gemeenschap wordt gewerkt.

Mevrouw Meuleman stelt dat ze het instellen van één nationaal nummer zeker genegen is. Ze verwijst daarbij naar amendement nr. 35 dat nog een stapje verder gaat en waarmee men het verschil wil maken op het terrein. Doelstelling is niet een herfederalisering maar wel de oprichting van een Interfederaal Centrum voor de bestrijding van de radicalisering. Dat Centrum zou dan de coördinatie verzorgen en het zou één loket vormen dat als contactpunt kan dienen voor de beroepshalve betrokken mensen en burgers.

De heer Van Rompuy stelt voor om de titel van de aanbeveling te wijzigen in : « *Centraal meldpunt in verband met radicalisering* ».

Verder pleit hij voor het behoud van de oorspronkelijk voorgestelde tekst. Er wordt inderdaad een poort geopend voor een centrale helpline. Deze moet echter nog onderzocht worden. Niet zozeer omwille van communautaire redenen maar wel omwille van het beroepsgeheim.

Om tegemoet te komen aan de bezorgdheid van de Franstalige collega's, stelt hij voor om in het derde lid de verwijzing naar wat in Vlaanderen gebeurt te verruimen naar alle deelstaten. Het volstaat om het woord

pauvre de l'organisation policière. Les zones de police peinent à recruter ce type de collaborateurs.

Les jeunes recrues s'avèrent essentiellement attirées par des services comme l'intervention, plus gratifiants en termes d'image mais aussi plus rémunérateurs. C'est une situation d'autant plus sensible dans la période que nous traversons qu'une connaissance fine de la réalité du terrain est un outil essentiel dans la prévention et la lutte contre le radicalisme violent et le terrorisme.

Le Sénat recommande dès lors d'instaurer une allocation « travail de quartier », conditionnée à une formation spécifique dédiée à la lutte contre le radicalisme, dont le montant évoluera en fonction du délai de présence sur le territoire du quartier et de l'engagement à y rester. De cette manière, le membre du personnel sera incité à opter pour la fonction de travail de quartier et sera incité à établir un projet de vie durable où son quartier trouve une place prioritaire. » »

Ces amendements visent à faire en sorte qu'un numéro vert soit aussi instauré et prévoient de compléter le point 3 en vue de préciser la manière dont on travaille en Flandre, mais aussi en Communauté française.

Mme Meuleman précise qu'elle est favorable à la création d'un numéro national unique. Elle annonce d'ailleurs à cet effet le dépôt d'un amendement n° 35 (voir *infra*) qui va encore plus loin et dont la finalité est de faire la différence sur le terrain. L'objectif n'est pas de procéder à une refédéralisation, mais de créer un centre interfédéral de lutte contre la radicalisation. Ce centre prendrait en charge la coordination et constituerait un guichet unique qui pourrait servir de contact pour les professionnels et les citoyens.

M. Van Rompuy propose de remplacer le titre de la recommandation par ce qui suit : « *Point de contact central concernant la radicalisation* ».

Par ailleurs, il prône de maintenir le texte proposé initialement. Celui-ci ouvre en effet la porte à la création d'un ligne centrale d'assistance. Mais cela doit encore être examiné, non pas pour des raisons communautaires mais pour des raisons liées au secret professionnel.

Afin de tenir compte de la préoccupation exprimée par les collègues francophones, il propose, à l'alinéa 3, de remplacer la référence à la Flandre par une référence à l'ensemble des entités fédérées. Il suffit pour cela de

« Vlaanderen » te vervangen door de woorden « *de deelstaten* ».

Amendement nr. 40

De heer Desquesnes dient amendement nr. 40 in, luidende :

« Aangezien verschillende beleidsniveaus betrokken zijn, is het van fundamenteel belang om een betere structuur aan te brengen in de oplossingen die kunnen worden aangedragen voor oproepen door particulieren en beroeps mensen van de eerste lijn. De bedoeling is de verstrekte inhoud te harmoniseren en ervoor te zorgen dat de tussenpersonen wel degelijk hun werk doen en doeltreffend zijn. »

Zoals in het vorige punt werd aangegeven, lijkt het overlegcomité de aangewezen instantie te zijn om die coördinatie te leiden. Een interfederal contactpunt inzake radicalisering zou kunnen worden opgericht om de vragen van de burger door te spelen aan de verschillende bevoegde autoriteiten. »

Dit amendement strekt ertoe niet alleen een centraal meldpunt in te stellen maar ook een overlegcomité op te richten dat belast is met de coördinatie van de antwoorden.

De heer Vanlouwe gaat niet akkoord met de vervanging van het woord « Vlaanderen » door de woorden « *de deelstaten* ».

Men wekt daardoor immers de indruk dat de methodiek ook in de Franse gemeenschap reeds goed ontwikkeld is. Uit het amendement nr 12 van de PS blijkt duidelijk dat dit niet het geval is.

De heer Wahl geeft toe dat de methodiek langs Franstalige kant nog niet optimaal is, wat niet wil zeggen dat er geen inspanningen zijn geleverd.

De vraag is echter niet wat thans reeds behoorlijk functioneert, maar wel of een centraal meldpunt noodzakelijk is.

Spreker verklaart dat zijn fractie overtuigd is van deze noodzaak ; de N-VA-fractie heeft blijkbaar enig voorbehoud.

Spreker meent dan ook dat de amendementen van Open Vld-MR op een brede consensus zullen kunnen rekenen.

remplacer les mots « en Flandre » par les mots « dans les entités fédérées ».

Amendement n° 40

M. Desquesnes dépose l'amendement n° 40 rédigé comme suit :

« Compte tenu des différents niveaux de pouvoirs concernés, il est fondamental de mieux structurer quels sont les types de réponses à apporter aux interpellations tant des particuliers que des professionnels de première ligne afin d'harmoniser les contenus qui seront donnés et de s'assurer que les relais soient bien opérationnels et efficaces. »

Comme au point précédent, le comité de concertation semble être le lieu indiqué pour mener cette coordination. Un point de contact interfédéral sur la radicalisation pourrait être mis sur pied afin de renvoyer les demandes des citoyens vers les différentes autorités compétentes. »

Cet amendement vise à permettre la création non seulement d'un point de contact central, mais aussi d'un comité de concertation chargé de la coordination des réponses.

M. Vanlouwe n'est pas d'accord avec le remplacement des mots « en Flandre » par les mots « dans les entités fédérées ».

Cela donne en effet l'impression que la méthodologie est déjà bien développée aussi en Communauté française. L'amendement n° 12 du PS montre clairement que ce n'est pas le cas.

M. Wahl concède que du côté francophone, la méthode n'est pas encore optimale, ce qui ne veut pas dire qu'aucun effort n'a été fait.

Toutefois, la question n'est pas de savoir ce qui fonctionne déjà correctement à l'heure actuelle, mais de voir s'il est nécessaire de créer un point de contact central.

L'intervenant déclare que son groupe est convaincu de la nécessité de créer ce point de contact ; le groupe N-VA a manifestement quelques réserves.

Il pense dès lors que les amendements de l'Open Vld-MR pourront compter sur un large consensus.

De heer Van Rompuy trekt zijn voorstel om in het derde lid het woord « Vlaanderen » te vervangen door de woorden « *de deelstaten* » in het derde lid van dit punt.

Stemmingen

Amendement nr. 48 wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen bij 4 onthoudingen.

Amendement nr. 8 van mevrouw De Ridder wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 12 van mevrouw Gahouchi wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Amendement nr. 13 van mevrouw Gahouchi wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 14 van mevrouw Gahouchi wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 15 van mevrouw Gahouchi wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 40 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 stem bij 8 onthoudingen.

Het geamendeerde punt 3 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen bij 2 onthoudingen.

Punt 4

Amendement nr. 17

Mevrouw Gahouchi dient amendement nr.17 in, luidende :

« *Het tweede lid vervangen als volgt :*

« *De bestrijding van radicalisme in de gevangenissen is in hoofdzaak een federale bevoegdheid. De Gemeenschappen en de Gewesten zijn bevoegd voor sociale hulpverlening aan gedetineerden en de individuele en collectieve dienstverlening aan gedetineerden, als aanvulling op initiatieven die de gevangenisdirectie kan nemen.»* »

Dit amendement verduidelijkt de bevoegdheidsverdeling tussen de verschillende beleidsniveaus inzake radicalisme.

Amendement nr. 17 wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen bij 2 onthoudingen.

M. Van Rompuy retire sa proposition prévoyant de remplacer, à l'alinéa 3 de ce point, les mots « en Flandre » par les mots « *dans les entités fédérées* ».

Votes

L'amendement n° 48 est adopté par 8 voix contre 4 et 4 abstentions.

L'amendement n° 8 de Mme De Ridder est rejeté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

L'amendement n° 12 de Mme Gahouchi est rejeté par 11 voix contre 4.

L'amendement n° 13 de Mme Gahouchi est rejeté par 11 voix contre 5.

L'amendement n° 14 de Mme Gahouchi est rejeté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'amendement n° 15 de Mme Gahouchi est rejeté par 12 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'amendement n° 40 est rejeté par 7 voix contre 1 et 8 abstentions.

Le point 3 amendé est adopté par 10 voix contre 4 et 2 abstentions.

Point 4

Amendement n° 17

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 17 rédigé comme suit :

« *Remplacer l'alinéa 2 comme suit :*

« *La lutte contre le radicalisme dans les prisons est une compétence qui relève essentiellement de l'État fédéral. Les Communautés et les Régions sont compétentes pour l'aide sociale aux détenus et les services individuels et collectifs aux détenus, en complément des initiatives que peuvent prendre les directeurs de prison.»* »

Cet amendement vise à préciser la répartition des compétences entre les différents niveaux de pouvoir en ce qui concerne le radicalisme.

L'amendement n° 17 est rejeté par 12 voix contre 2 et 2 abstentions.

Amendement nr. 18

Mevrouw Gahouchi dient amendement nr. 18 in, luidende :

« Het vijfde lid vervangen als volgt :

*« De Franse Gemeenschap en Wallonië hebben financiële middelen vrijgemaakt voor meer opleiding en onderwijs voor sociale promotie en in het bijzonder in burgerschap, voor gedetineerden. In die zin biedt de Franse Gemeenschap ook opleidingen aan waarbij psychosociale instrumenten worden ingezet om gera-
dicaliseerde gedetineerden te kunnen opvangen. » »*

Dit amendement verduidelijkt de initiatieven van de Franse Gemeenschap betreffende de zorg voor radicale gedetineerden.

Amendement nr. 18 wordt verworpen met 13 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 19

Mevrouw Gahouchi dient amendement nr. 19 in, luidende :

« Het negende lid doen vervallen. »

Dit amendement strekt ertoe te verduidelijken dat het bestrijden van radicalisme in de gevangenissen in hoofdzaak een federale bevoegdheid is.

Amendement nr.19 wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 20

Mevrouw Gahouchi dient amendement nr. 20 in, luidende :

« Dit punt aanvullen met het volgende lid :

« Meer in het algemeen verstrekt de Senaat de aanbeveling dat de Federale Staat de financiële middelen vrijmaakt die noodzakelijk zijn voor de optimale werking van onze gevangenissen en voor de maatregelen die specifiek bestemd zijn voor radicale gevangenen. Ook dient het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franstalige Gemeenschap en het Waalse Gewest met het oog op de ontwikkeling van een coherent gevangenisbeleid rekening houdend met de bevoegdheden van de deelstaten en de federale overheid, te worden nageleefd. » »

Amendement n° 18

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 18, rédigé comme suit :

« Remplacer l'alinéa 5 comme suit :

« Des moyens financiers ont été dégagés par la Communauté française et la Wallonie pour renforcer les formations, les cours de promotion sociale, et notamment de citoyenneté, à destination des détenus En ce sens également, des formations aux outils psychosociaux destinés à la prise en charge de détenus radicaux sont proposées par la Communauté française. » »

Cet amendement vise à préciser les initiatives prises par la Communauté française concernant la prise en charge des détenus radicaux.

L'amendement n° 18 est rejeté par 13 voix contre 3.

Amendement n° 19

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 19, rédigé comme suit :

« Supprimer l'alinéa 9. »

Cet amendement tend à préciser que la lutte contre le radicalisme dans les prisons relève essentiellement de l'État fédéral.

L'amendement n° 19 est rejeté par 12 voix contre 2 et 2 abstentions.

Amendement n° 20

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 20, rédigé comme suit :

« Compléter ce point par l'alinéa suivant :

« Plus généralement, le Sénat recommande que l'État fédéral dégage les moyens financiers nécessaires au fonctionnement optimal de nos prisons et aux mesures spécifiques destinées aux prisonniers radicaux. Il convient aussi de respecter l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en vue de créer une politique carcérale cohérente dans le respect des compétences des entités fédérées et de l'autorité fédérale. » »

Dit amendement wil erop wijzen dat de Federale Staat de nodige financiële middelen moet vrijmaken voor een optimale werking van onze gevangenissen en voor de maatregelen die specifiek bestemd zijn voor radicale gevangenen. Het herinnert ook aan het bestaan van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waals Gewest met het oog op de ontwikkeling van een coherent gevangenisbeleid rekening houdend met de bevoegdheden van de deelstaten en de federale overheid, dat nageleefd moet worden.

Amendement nr.20 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 42

De heer Desquesnes dient amendement nr. 42 in om alle maatregelen die de Waalse regering heeft genomen inzake de situatie in de gevangenissen en de strijd tegen de radicalisering tot hun recht te laten komen :

« Om het probleem van de radicalisering in de gevangenissen aan te pakken, dient een dubbele doelstelling te worden nastreefd : (1) voorkomen dat gedetineerden radicaliseren tijdens hun detentie, (2) voorzien in gespecialiseerde begeleiding van geradicaliseerde personen.

Om te voorkomen dat het religieus fanatisme zich in de gevangenissen verspreidt, is de beste oplossing de invoering van een menselijk detentiebeleid, dat gebaseerd is op het opstellen van een detentieplan waardoor deze zinvol wordt ingevuld en een pad wordt uitgetekend voor de geleidelijke re-integratie in de samenleving.

Op 14 april 2016 keurde de Waalse regering maatregelen goed inzake opleiding in de gevangenis en bij het verlaten van de gevangenis ; die maatregelen komen bovenop de reeds bestaande maatregelen inzake werkgelegenheid en opleiding uit het Waalse preventieplan tegen radicalisering. De maatregel beoogt een ruimer aanbod aan diensten, aangezien slechts 6,8 % van de gedetineerden aanspraak kan maken op een beroepsopleiding en 75 % van hen geen enkele opleiding heeft genoten ; dat blijkt uit een analyse na overleg met verenigingen die actief zijn in het gevangeniswezen (CAAP). Een miljoen euro extra werd vrijgemaakt, waarmee bijkomende uren en nieuwe opleidingen kunnen worden betaald die door erkende opleidingscentra worden verstrekt aan gedetineerden in de gevangenis of die onder elektronisch toezicht staan en aan geïnterneerden in inrichtingen tot bescherming van de maatschappij. Dat

Cet amendement tend à souligner la nécessité que l'État fédéral dégage les moyens financiers nécessaires au fonctionnement optimal de nos prisons et aux mesures spécifiques destinées aux prisonniers radicaux. Il rappelle aussi l'existence de l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en vue de créer une politique carcérale cohérente dans le respect des compétences des entités fédérées et de l'autorité fédérale, qu'il convient de respecter.

L'amendement n° 20 est rejeté par 9 voix contre 5 et 1 abstention.

Amendement n° 42

M. Desquesnes dépose l'amendement n° 42, qui tend à mettre en valeur l'ensemble des mesures qui ont été prises au niveau du gouvernement wallon en ce qui concerne la situation dans les prisons et la lutte contre la radicalisation :

« La question de la radicalisation dans les prisons a un double objectif : (1) éviter que les détenus ne se radicalisent durant leur détention, (2) développer un encadrement spécialisé des personnes radicalisées.

Pour éviter la contagion du fanatisme religieux au sein des prisons, la meilleure voie reste de mettre en œuvre une politique de détention humaine, axée sur la conclusion d'un plan de détention, qui donne du sens à celle-ci et identifie un parcours qui favorise progressivement la réinsertion au sein de la société.

Le 14 avril 2016, le gouvernement Wallon a approuvé des mesures de formation en prison et à la sortie de prison complémentaires à celles déjà envisagées en matière d'emploi et de formation dans le plan wallon de prévention du radicalisme. La mesure vise à amplifier l'offre de services, dès lors que seuls 6,8 % des détenus peuvent bénéficier d'une formation professionnelle et que 75 % d'entre eux n'ont aucune qualification, selon une analyse de la concertation des associations actives en prison (CAAP). Un million d'euro supplémentaire a été dégagé et permettra de financer des heures supplémentaires et des nouvelles filières de formation pour des opérateurs agréés, en prison, sous surveillance électronique et en défense sociale. Cette politique s'inscrit dans une approche préventive. Elle considère qu'offrir aux personnes l'opportunité de se former pendant leur détention, de préparer leur projet professionnel, ainsi

beleid is gericht op preventie. Het gaat ervan uit dat mensen de kans moeten krijgen om tijdens hun detentie een opleiding te volgen, om hun beroepstraject en hun vertrek uit de gevangenis voor te bereiden en om een nieuw bestaan op te bouwen ; dat is één van de beste methodes om te voorkomen dat ze hervallen en mogelijk geïndoctrineerd worden.

Meer specifiek, steunt het cdH de oprichting van een multidisciplinair interfederaal centrum dat met name uit psychologen, politiemensen en sociologen bestaat die de persoonlijkheidsprofielen zouden opstellen en vaststellen hoe gevvaarlijk een teruggekeerde is ; zo kan de meest geschikte oplossing worden bepaald : detentie, voorwaardelijke invrijheidstelling, enz. Ook zouden psychosociale begeleiding en ondersteuning bij re-integratie worden georganiseerd. De veelheid aan profielen noopt immers tot een verscheidenheid aan benaderingen en maatregelen.

Het opvoeren van de psychosociale begeleiding van de gedetineerden is in dat raam even belangrijk als het opvoeren van het aantal vertegenwoordigers van de erediensten. De Franse Gemeenschap heeft maatregelen getroffen inzake de opleiding van de psychologen die de gedetineerden bijstaan.

Als gevolg van de overdracht van de bevoegdheid inzake sociale hulpverlening aan niet gedetineerde rechtzoekenden (beschuldigden, invrijheidgestelden en slachtoffers) aan de Gewesten, beperkt de dienst « aide aux détenus » (hulpverlening aan gedetineerden) in de Franse Gemeenschap zich voortaan uitsluitend tot de gedetineerden in de strikte zin van het woord, alsook tot de naasten van die personen (gevangenen of geïnterneerden). Zie het decreet van 19 juli 2001 relatif à l'aide sociale aux détenus en vue de leur réinsertion. »

Amendment nr. 42 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 stem bij 3 onthoudingen.

Mevrouw De Ridder stelt voor in de titel van punt 4 de woorden : « is afhankelijk van de plaats waar de gevangenis is gelegen » te doen vervallen. Deze woorden houden immers een appreciatie in die niet thuishoort in de titel.

De commissie stemt eenparig in met deze wijziging.

Punt 4 in zijn geheel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

que leur sortie de prison et de se reconstruire constitue l'un des meilleurs moyen d'éviter la récidive et un endoctrinement potentiel.

Plus spécifiquement, le cdH soutient la mise en place d'un centre interfédéral pluridisciplinaire composé notamment de psychologues, policiers, sociologues qui seraient chargés d'établir les profils de personnalité et la dangerosité potentielle de chaque returnee afin d'identifier la réponse qui semble la plus adéquate : détention, libération sous condition, etc. Un accompagnement psycho-social et un soutien à la réinsertion serait également organisé. La multiplicité des profils appelle en effet une variété d'approches et de mesures.

Le renforcement de l'accompagnement psycho-social des détenus est, dans ce cadre, aussi important que l'augmentation du nombre de représentants des cultes. Des mesures ont été prises par la Communauté française en ce qui concerne la formation des psychologues qui aident les détenus.

Suite au transfert vers les Régions de la compétence en matière d'aide sociale aux justiciables non détenus (prévenus, libérés et victimes), le service « aide aux détenus » au sein de la Communauté française est désormais réduite à l'aide psychosociale aux seules personnes détenues au sens strict du terme, ainsi qu'aux proches de ces personnes (incarcérées ou internées). Cf. décret du 19 juillet 2001 relatif à l'aide sociale aux détenus en vue de leur réinsertion. »

L'amendement n° 42 est rejeté par 11 voix contre 1 et 3 abstentions.

Mme De Ridder propose de supprimer, dans le titre du point 4, les mots « varie en fonction du lieu où l'établissement pénitentiaire est établi ». En effet, ces mots expriment une appréciation et n'ont pas leur place dans le titre.

La commission approuve à l'unanimité cette modification.

L'ensemble du point 4 est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Punt 4 (nieuw)

Mevrouw Gahouchi dient amendement nr. 16 in, dat een nieuw punt 4 wil invoegen, luidende :

« 4. Bestrijding van de financiering van terrorisme

Eén van de federale maatregelen betreft de bevriezing van de tegoeden van personen die met terrorisme te maken hebben.

Een andere maatregel betreft het verlies van het recht op uitkeringen, subsidies, en studietoelagen. Voor een dergelijke maatregel is grondig overleg nodig tussen de federale overheid, de deelstaten en de lokale overheden.

In deze aangelegenheid is een goede uitwisseling van informatie essentieel zodat de overheden de nodige maatregelen kunnen treffen.

In de strijd tegen financiële criminaliteit is het momenteel zo dat elke bank, wisselkantoor, krediet- of spaarinstelling de volgende gegevens moet melden aan een centraal meldpunt van de Nationale Bank van België : de identiteit van de klanten en hun rekeningnummers en contracten.

Om dit instrument te verbeteren, meer bepaald met het oog op terrorismebestrijding, is het noodzakelijk dat nu ook snel alle gegevens van de houders van alle rekeningen worden doorgegeven.

Bovendien moeten de middelen voor de Cel voor financiële informatieverwerking (CFI) snel verhoogd worden, in het bijzonder wat betreft de samenwerking met de diensten voor terrorismebestrijding. Daarvoor moeten de bevoegdheden ervan onder meer worden uitgebreid tot het verschijnsel van het gewelddadige radicalisme, en moet de leidende magistraat van deze Cel in de Nationale Veiligheidsraad worden opgenomen, en moet hij de status van steundienst van het OCAD verkrijgen.

Ook heeft de CFI, waarvan taak erin bestaat aangiften van personen en organisaties die door de anti-witwaswet worden geviseerd, te ontvangen en te analyseren, geen toegang tot het register van de bankrekeningen van de Nationale Bank van België (NBB). Die toegang moeten zij zo snel mogelijk krijgen.

Ten slotte moeten de parketten de informatie die zij ontvangen van de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) beter kunnen behandelen en opvolgen, zodat

Point 4 (nouveau)

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 16 qui tend à insérer un nouveau point 4 libellé comme suit :

« 4. Lutte contre le financement du terrorisme

Une des mesures fédérales concerne le gel des avoirs des personnes impliquées dans le terrorisme.

Une autre mesure concerne la perte du droit aux allocations et subventions et au financement des études. Une telle mesure requiert une concertation optimale entre l'État fédéral, les entités fédérées et les pouvoirs locaux.

Dans cette matière, il est essentiel de favoriser l'échange d'informations afin que les autorités puissent prendre les mesures qui s'imposent.

Actuellement, dans le cadre de la lutte contre la criminalité financière, tout établissement de banque, de change, de crédit et d'épargne est tenu de communiquer les données suivantes à un point de contact central tenu par la Banque nationale de Belgique : l'identité des clients et les numéros de leurs comptes et contrats.

Afin d'améliorer cet instrument, notamment dans le but de lutter contre le terrorisme, il convient également d'imposer rapidement la transmission des données concernant les mandataires de tous les comptes.

Par ailleurs, il convient d'accroître rapidement les moyens d'action de la Cellule de traitement des informations financières (CTIF), et notamment les possibilités de collaboration avec les organismes chargés de la lutte contre le terrorisme. Pour ce faire, il convient notamment d'étendre ses compétences au phénomène du radicalisme violent, de donner la possibilité au Conseil national de sécurité d'intégrer en son sein le magistrat dirigeant de cette même cellule, et de lui octroyer le statut de services d'appui de l'OCAM.

Par ailleurs, la CTIF, qui a pour mission de recevoir et d'analyser les déclarations de soupçon émanant des personnes et organismes visés par la loi antiblanchiment, n'a pas accès au registre des comptes bancaires de la Banque nationale de Belgique (BNB). Il est nécessaire de permettre cet accès dans les meilleurs délais.

Enfin, il est important d'améliorer le suivi et le traitement par les parquets des informations transmises par la Cellule de traitement des informations financières

doeltreffend kan worden opgetreden tegen terrorisme-financiering en het witwassen van geld. »

Dit amendement zal worden besproken tijdens de gedachtwisseling betreffende punt 10,

Punt 5

Amendement nr. 21

Mevrouw Gahouchi dient amendement nr. 21 in, luidende :

« Het tweede lid vervangen als volgt :

« De erkenning van de erediensten is een federale aangelegenheid, net zoals de vergoeding van de bedienaren van de erkende erediensten. De Gemeenschappen zijn bevoegd voor de opleiding van de imams (niet-verplichte opleiding) en voor de aanstelling van godsdienstleerkrachten. De Gewesten zijn bevoegd voor de erkenning van de plaatselijke islamGemeenschappen (d.w.z. de moskeeën), alsook voor de organisatie van de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporeliën van een eredienst, de werking van en de controle op deze instellingen. Het is belangrijk om erop te wijzen dat de regelgeving die ter zake is aangenomen, verschillend is in de drie Gewesten. » »

De bevoegdheidsverdeling inzake de praktijk van de islam moet opnieuw worden verduidelijkt.

Amendement nr. 21 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 22

Mevrouw Gahouchi dient amendement nr. 22 in, luidende :

« Het vierde lid vervangen als volgt :

« Wallonië heeft van in het begin op grond van zijn bevoegdheden een algemene regeling willen uitwerken die op preventie is gestoeld en die veeleer een klimaat van vertrouwen in plaats van wantrouwen en angst wil nastreven. Met zijn strategie van preventie van radicalisme probeert Wallonië duurzame oplossingen aan te reiken voor de grondoorzaken van radicalisering, waarbij ervoor wordt gezorgd dat alles niet op één hoop wordt gegooid en waarbij de fundamentele waarden van het samenleven worden nageleefd.

(CTIF) en vue de lutter efficacement contre le financement du terrorisme et le blanchiment de capitaux. »

Cet amendement sera examiné lors de l'échange de vues concernant le point 10.

Point 5

Amendement n° 21

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 21, rédigé comme suit :

« Remplacer l'alinéa 2 comme suit :

« La reconnaissance des cultes est une matière fédérale de même que la rémunération des ministres des cultes reconnus. Les Communautés sont quant à elles compétentes en matière de formation des imams (formation non obligatoire), ainsi que pour la nomination d'enseignants chargés de dispenser les cours de religion. Les Régions sont compétentes pour la reconnaissance des communautés islamiques locales (c'est-à-dire les mosquées), ainsi que pour organiser les établissements chargés de la gestion du temporel d'un culte, régler leur fonctionnement et les contrôler. Il est important de préciser ici que les réglementations adoptées à ce sujet sont différentes dans les trois Régions. » »

Il convient de repréciser la répartition des compétences en ce qui concerne la pratique de l'islam.

L'amendement n° 21 est rejeté par 10 voix contre 3.

Amendement n° 22

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 22, libellé comme suit :

« Remplacer l'alinéa 4 comme suit :

« La Wallonie a voulu, au départ de ses compétences, organiser un dispositif global se basant sur la prévention et favorisant un climat de confiance plutôt que de méfiance et de crainte. Par sa stratégie de prévention du radicalisme, la Wallonie tente d'apporter des réponses durables aux causes de fond de la radicalisation tout en veillant à ne créer aucun amalgame et ce, dans le respect des valeurs fondamentales du vivre ensemble.

Op grond van het Waalse decreet van 13 maart 2014 worden de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten gecontroleerd.

Men heeft besloten dat decreet meer armslag te geven via een voorontwerp van decreet dat de Waalse regering goedkeurde en dat voorziet in een procedure voor de erkenning van de instellingen voor het beheer van de temporaliën van de erediensten en een striktere begeleiding van de Gemeenschappen.

De invoering van een erkenningsprocedure met een beschrijving van de verschillende stappen en een lijst van begeleidende documenten bij dat verzoek heeft tot doel de bevoegde burgerlijke overheid meer inzicht te verschaffen in de toekomstige instelling en nauwkeuriger de plaats te identificeren waar de eredienst zal worden gehouden.

Het komt er dus op neer :

— de clandestiene godsdienstbeoefening zo weinig mogelijk toe te laten, omdat die praktijken heel moeilijk te controleren zijn (met name het overbrengen van boodschappen) ;

— de diensten van de Waalse regering zo goed mogelijk uit te rusten om de verschillende verzoeken tot erkenning en het behoud ervan te kunnen analyseren op basis van objectieve elementen ;

— de geloofsGemeenschappen zo goed mogelijk uit te rusten, zodat zij alle wettelijke verplichtingen kunnen nakomen die voortvloeien uit hun erkenning en uit de openbare status die zij daarbij zullen verwerven.

Voorts is het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat van zijn kant de organisatie en de werking van de islamitische eredienst regelt op grond van de ordonnantie van 29 juni 2006 en het uitvoeringsbesluit van 8 februari 2007, van plan om die teksten bij de herformulering van de wetgeving inzake erediensten, wat tot een grotere gelijkheid van de verschillende erkende erediensten zou moeten leiden en tot meer toezicht op de eredieninstellingen.

In dat opzicht moet men voor ogen houden dat het beheer van het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest institutioneel complex is : zo heeft de Franse Gemeenschapscommissie bijvoorbeeld op 18 juli 2013 het decreet betreffende het onthaaltraject voor nieuwkomers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Sur la base du décret wallon du 13 mars 2014, un contrôle des établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus est réalisé.

Il a été décidé de le renforcer au travers d'un avant-projet de décret accepté par le gouvernement wallon, qui prévoit une procédure de reconnaissance des établissements de gestion du temporel des cultes ainsi qu'un encadrement plus strict des communautés.

L'objectif visé par la mise en place d'une procédure de reconnaissance, avec une description des différentes étapes et une liste des documents accompagnant la demande, est de permettre à l'autorité civile compétente d'appréhender plus concrètement l'existence du futur établissement, mais aussi d'identifier précisément le lieu où le culte sera exercé.

Il s'agit donc :

— d'éviter au maximum l'existence d'une pratique cultuelle dans la clandestinité, avec tout les difficultés de contrôle (notamment des messages véhiculés) qui en découlent ;

— d'outiller au mieux les services du gouvernement wallon pour analyser les différentes demandes de reconnaissance et le maintien de celle-ci sur la base d'éléments objectifs ;

— d'outiller au maximum les communautés cultuelles pour qu'elles puissent répondre à toutes les obligations légales qui découlent de leur reconnaissance et du statut public qu'elles pourront acquérir à cette occasion.

Par ailleurs, la Région de Bruxelles-Capitale, qui encadre pour sa part l'organisation et le fonctionnement du culte islamique au travers d'une ordonnance du 29 juin 2006 et de son arrêté d'exécution du 8 février 2007, a prévu de réformer ces textes à l'occasion d'une réécriture de la législation cultuelle qui devra permettre d'accroître l'égalité entre les différents cultes reconnus ainsi que le contrôle des établissements culturels.

À cet égard, il est important de garder à l'esprit que la gestion du territoire de la Région de Bruxelles-Capitale est institutionnellement complexe : c'est ainsi par exemple la Commission communautaire française qui a adopté le 18 juillet 2013 un décret « relatif au parcours d'accueil pour primo-arrivants en Région de

goedgekeurd, waarvan het bindend karakter door een norm van de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie zal worden bepaald.

Tot slot wil de Fédération Wallonie-Bruxelles de ontwikkeling van een Belgische islam aanmoedigen en heeft ze daartoe het « Institut de formation pour les cadres musulmans de Belgique » opgericht. »»

Mevrouw Gahouchi wijst erop dat het van belang is te vermelden welke strategieën ter preventie van het radicalisme in de deelstaten werden ontwikkeld met inachtneming van onze fundamentele waarden en het samenleven.

Amendment nr. 22 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendment nr. 23

Mevrouw Gahouchi dient amendment nr. 23 in, dat het zesde lid van punt 5 wil aanvullen met het volgende lid :

« Men dient te benadrukken dat deze termijn van vier maanden slechts een termijn van orde is die de Federale Staat systematisch overschrijdt. De gewestregeringen kunnen zich echter niet uitspreken over een erkennings-aanvraag zonder het advies van de Federale Staat te hebben ontvangen. Deze regeringen worden trouwens aangesproken door lokale Gemeenschappen die soms onaangenaam verrast zijn door de duur van administratieve behandelingstermijnen. Zo wachten sommige moskeeën door het ontbreken van een federaal advies reeds sinds 2014 op een erkenning. »

Dit amendment verduidelijkt de verschillende stadia van een erkenning van een moskee.

Amendment nr. 23 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendment nr. 24

Mevrouw Gahouchi dient amendment nr. 24 in, dat het negende lid van punt 5 wil aanvullen met de volgende zin :

« Men moet bijzondere aandacht hebben voor dat verschijnsel, met name op clandestiene en dus niet erkende plaatsen waar erediensten worden gehouden. »

Bruxelles-Capitale », dont le caractère obligatoire sera déterminé par une norme de la commission communautaire commune.

Enfin, dans sa volonté de favoriser le développement d'un Islam de Belgique, la Fédération Wallonie-Bruxelles a créé l'Institut de formation pour les cadres musulmans de Belgique. »»

Mme Gahouchi souligne qu'il est important de préciser les stratégies pour la prévention du radicalisme développées dans les entités fédérées.

L'amendement n° 22 est rejeté par 10 voix contre 3.

Amendment n° 23

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 23 qui tend à compléter l'alinéa 6 du point 5 par ce qui suit :

« Il faut souligner que ce délai de quatre mois n'est qu'un délai d'ordre, que l'État fédéral dépasse systématiquement. Or, les gouvernements régionaux ne peuvent statuer sur une demande de reconnaissance sans avoir reçu l'avis de l'État fédéral. Ces gouvernements sont d'ailleurs interrogés par des communautés locales parfois interloquées par la durée des délais de traitement administratif. Certaines mosquées sont ainsi en attente de reconnaissance, à défaut d'un avis fédéral, depuis 2014. »

Cet amendement vise à préciser les différentes étapes d'une reconnaissance d'une mosquée.

L'amendement n° 23 est rejeté par 10 voix contre 3.

Amendment n° 24

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 24 qui tend à compléter l'alinéa 9 du point 5 par ce qui suit :

« Il convient d'être particulièrement attentif à ce phénomène, notamment dans des lieux clandestins qui se trouvent en dehors de lieux de cultes reconnus. »

Dit amendement wijst op het belang van de groei van het radicalisme in clandestiene locaties die zich buiten de erkende cultusplaatsen bevinden.

Amendement nr. 24 wordt verworpen met 7 tegen 6 stemmen.

Amendement nr. 25

Mevrouw Gahouchi dient amendement nr. 25 in, luidende :

« In het twaalfde lid, de woorden «, Wallonië en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » invoegen na het woord « Vlaanderen ». »

Dit amendement wil erop wijzen dat de erkenning van een religieuze gemeenschap ook in Wallonië en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gepaard gaat met verschillende controlemaatregelen.

Amendement nr. 25 wordt verworpen met 8 tegen 6 stemmen.

Amendement nr. 26

Mevrouw Gahouchi dient amendement nr. 26 in, dat de leden 13 en volgende in punt 5 wil schrappen.

Dit amendement strekt ertoe de coherentie te verzekeren van het punt 5 met lid 11 van dat punt waarin een studie wordt aangevraagd over de strijd tegen haatpredikers met inachtneming van de fundamentele rechten.

Amendement nr. 26 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 27

Mevrouw Gahouchi dient amendement nr. 27 in, luidende :

« In het veertiende lid, na de woorden « Het niet neerleggen van de jaarrekeningen moet worden gecontroleerd en gesanctioneerd. », de volgende woorden toevoegen :

« Het is belangrijk te benadrukken dat de erkende lokale Gemeenschappen op basis van twee verschillende rechtspersonen werken :

a) de publiekrechtelijke rechtspersoon die belast is met het beheer van het gebouw en die ervoor moet

Cet amendement accentue l'importance du développement du radicalisme dans les lieux clandestins qui se trouvent en dehors des lieux de culte.

L'amendement n° 24 est rejeté par 7 voix contre 6.

Amendement n° 25

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 25, libellé comme suit :

« Dans l'alinéa 12, ajouter les mots : «la Wallonie et la Région bruxelloise,» après les mots «la Flandre, ». »

Cet amendement tend à signaler que la reconnaissance d'une communauté religieuse en Wallonie et en Région de Bruxelles-Capitale va également de pair avec un dispositif de contrôle.

L'amendement n° 25 est rejeté par 8 voix contre 6.

Amendement n° 26

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 26 qui tend à supprimer les alinéas 13 et suivants du point 5.

Cet amendement vise à assurer la cohérence du point 5 au regard de son paragraphe 11 qui prévoit la commande d'une étude sur la lutte contre les prédateurs de haine dans le respect des droits fondamentaux.

L'amendement n° 26 est rejeté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Amendement n° 27

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 27, rédigé comme suit :

« À l'alinéa 14, ajouter, après les mots «Le dépôt des comptes annuels doit être contrôlé et des sanctions doivent être prises en cas de non-dépôt.», les mots suivants :

« Il est important de souligner que les communautés locales reconnues fonctionnent avec deux personnes morales distinctes :

a) la personne morale de droit public chargée de gérer le bâtiment et d'assurer que la célébration

zorgen dat de eredienst in waardige omstandigheden kan worden gehouden : de « moslimgemeenschap », de kerkfabriek, ...

b) de privaatrechtelijke rechtspersoon (in hoofdzaak vzw's) die zich toelegt op de organisatie van eventuele culturele activiteiten op de plaats waar erediensten worden gehouden : onderwijs Arabische taal, catechese, scoutsactiviteiten, liefdadigheid, ...

Hoewel de Gewesten en gemeenten de budgetten en de rekeningen van publiekrechtelijke rechtspersonen controleren, hebben zij evenwel geen enkel zicht op de financiën van privaatrechtelijke rechtspersonen, die door de federale overheid worden gecontroleerd (rechtspersonenbelasting). Dat is een essentieel aandachtspunt als men de buitenlandse financieringen wil controleren. » »

Dit amendement verduidelijkt de rol van de verschillende beleidsniveaus inzake de budgettaire en boekhoudkundige controle van de lokale culturele Gemeenschappen.

Amendement nr. 27 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 32

De heer Anciaux dient het amendement nr. 32 in dat ertoe strekt om in het negende lid van punt 5 de woorden « antiwesterse en » te doen vervallen.

« In het negende lid, het woord « antiwesterse » schrappen. » »

Spreker ziet de betekenis van het woord « antiwesterse » niet in deze context want het gaat hier immers om aanvallen tegen de democratie.

Amendement nr. 32 wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 33

De heer Anciaux dient het amendement nr. 33 in dat ertoe strekt het achtste lid van punt 5 als volgt aan te vullen : « Hierbij mag niet uit het oog verloren worden dat moskeeën belangrijke bondgenoten zijn in de strijd tegen extremisme en radicalisme. »

culturelle puisse se dérouler dans des conditions dignes : la « communauté islamique», la fabrique d'église, ...

b) la personne morale de droit privé (essentiellement des asbl) qui traite des éventuelles activités culturelles au sein du lieu de culte : école de langue arabe, catéchisme, activités scouts, activités caritatives, ...

Si les Régions ou les communes contrôlent les budgets et comptes des personnes morales de droit public, elles n'ont par contre aucune vue sur les finances des personnes morales de droit privé, dont le contrôle incombe au fédéral (impôt des personnes morales). C'est un point d'attention clé si l'on veut contrôler les financements étrangers. » »

Cet amendement tend à préciser le rôle des différents niveaux de pouvoir en termes de contrôle budgétaire et comptable des communautés culturelles.

L'amendement n° 27 est rejeté par 10 voix contre 3.

Amendement n° 32

M. Anciaux dépose l'amendement n° 32 qui vise à supprimer les mots « anti-occidentaux et » dans l'alinéa 9 du point 5 :

« Dans l'alinéa 9, supprimer les mots « anti-occidentaux et ». »

L'intervenant ne perçoit pas ce que le terme « anti-occidentaux » recouvre exactement dans ce contexte car ce sont les atteintes à la démocratie qui sont visées en l'occurrence.

L'amendement n° 32 est adopté par 8 voix contre 4 et 2 abstentions.

Amendement n° 33

M. Anciaux dépose l'amendement n° 33 qui vise à compléter comme suit l'alinéa 8 du point 5 : « À cet égard, il ne faut pas perdre de vue que les mosquées sont des alliés importants dans la lutte contre l'extrémisme et le radicalisme. »

Amendement nr. 33 wordt aangenomen met 8 tegen 6 stemmen.

Amendement nr. 43

De heer Desquesnes dient amendement nr. 43 in, luidende :

« *Punt 5 Erkenning van de moskeeën en de imams*

De strijd tegen de radicalisering, tegen het ronselen, moet worden opgevoerd, zowel op de plaatsen van eredienst (al dan niet erkend) als in cafés, sportcentra, op het internet.

Het spontane oprichten van moskeeën is een echte uitdaging. Men moet oplossingen kunnen vinden zonder de vrijheid van vereniging en de vrijheid van eredienst aan te tasten.

Wat dat betreft is het raadzaam erop toe te zien dat de wetgeving betreffende de vzw's wordt nageleefd en dat men met name de jaarrekening indient bij de Nationale Bank en de griffie van de rechtbank van koophandel.

Op grond van het Waalse decreet van 13 maart 2014 worden de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten gecontroleerd, maar het is raadzaam die controle op te voeren.

De Waalse regering heeft een voorontwerp van decreet goedgekeurd. Het stelt een procedure voor de erkenning van de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliën van de erediensten voor, alsook een striktere begeleiding van de erkende Gemeenschappen.

Het decreet verstrengt de voorwaarden voor de erkenning van een plaats van eredienst. Het voorziet in de controle van de herkomst van de financiering (screening van de financieringsbronnen) ; de verplichting het Frans te gebruiken in alle bestuurshandelingen ; de verbintenis onze democratische waarden te eerbiedigen, de plaatsen moeten in overeenstemming zijn met hun bestemming, het vermogen om administratief en financieel te managen.

Het decreet voorziet tevens in het maken van een kadaster van de niet erkende plaatsen van de eredienst en in het bestrijden van de clandestiene plaatsen voor de eredienst. Men verzoekt die plaatsen voor de erediensten

L'amendement n° 33 est adopté par 8 voix contre 6.

Amendement n° 43

M. Desquesnes dépose l'amendement n° 43, rédigé comme suit :

« *Point 5 Reconnaissance des mosquées et des imams*

La lutte contre la radicalisation, contre les phénomènes de recrutement, doit être intensifiée que ce soit dans les lieux de cultes (reconnus ou non) mais également dans les cafés, dans les centres sportifs, sur Internet.

La création spontanée de mosquées constitue un réel défi. Il faut pouvoir trouver des solutions sans enfreindre la liberté d'association et la liberté de culte.

À cet égard, il convient de veiller au respect de la législation relative aux ASBL, notamment le dépôt des comptes annuels à la Banque nationale et au greffe du tribunal de commerce.

Sur la base du décret wallon du 13 mars 2014, un contrôle des établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus est réalisé mais il convient de le renforcer.

Un avant-projet de décret a été approuvé par le gouvernement wallon. Il propose une procédure de reconnaissance des établissements chargés du temporel des cultes ainsi qu'un encadrement plus strict des communautés reconnues.

Le décret renforce les conditions pour la reconnaissance d'un lieu de culte. Il prévoit la vérification de l'origine du financement (screening des sources de financement) ; l'obligation de faire usage du français dans tous les actes administratifs ; l'engagement de respecter nos valeurs démocratiques, la conformité des lieux à l'usage auxquels ils sont destinés, la capacité de gestion administrative et financière.

Le décret prévoit par ailleurs d'établir un cadastre des lieux de culte non reconnus et de lutter contre les lieux de culte clandestins. Ces lieux de culte sont invités à s'enregistrer. Les endroits non déclarés pourront alors

zich te registreren. Niet aangegeven plaatsen kunnen dan geïdentificeerd worden en kunnen worden gesignaliseerd als te surveilleren. » »

De heer Desquesnes legt uit dat dit amendement wil beklemtonen dat het probleem van de radicalisering niet alleen op de plaatsen van de eredienst rijst. Dat is slechts één van de aspecten.

De spreker wijst er op dat de controle op de vzw's een taak van de Federale Staat en van de gerechtelijke autoriteiten is en de nieuwe voorwaarden voor de erkende instellingen van erediensten een taak van het Waals Gewest.

Amendement nr. 43 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde punt 5 wordt goedgekeurd met 9 stemmen tegen 1 stem bij 3 onthoudingen.

Punt 6

In verband met de Nederlandse versie van de titel van punt 6 herinnert mevrouw de Ridder eraan dat de term « Huisonderwijs » moet worden vervangen door de term « Thuisonderwijs ».

De heer Anciaux merkt op dat in het tweede lid van punt 6 de woorden «gewestelijke bevoegdheden» moeten worden vervangen door het woord « gemeenschapsbevoegdheden ».

Amendement nr. 44

De heer Desquesnes stelt voor punt 6 aan te vullen met de twee volgende leden :

« Het onderwijs is een essentiële plaats voor de overdracht van waarden en voor preventie, en in die hoedanigheid kan het zich niet onttrekken aan zijn rol in die fundamentele strijd tegen het gewelddadige radicalisme. Zoals hierboven vermeld heeft de Franse Geemeenschap in dat raam een specifiek preventieplan voor de scholen goedgekeurd. »

Het huisonderwijs is een aspect van de vrijheid van onderwijs. Het is niet correct te beweren dat leerlingen die huisonderwijs krijgen aan iedere controle ontsnappen. »

Spreker wijst erop dat het belangrijk is eraan te herinneren dat het onderwijs een essentiële plaats is voor de overdracht van waarden, maar men mag ook niet zeggen

être identifiés et pourront le cas échéant faire l'objet d'un signalement comme lieu à surveiller. » »

M. Desquesnes explique que cet amendement tend à mettre en exergue qu'il n'y a pas que dans les lieux de culte que se pose la question du phénomène de radicalisation. Ce n'est qu'un des aspects.

L'orateur précise que la vérification des ASBL relève de l'État fédéral et des autorités judiciaires et les nouvelles conditions relatives aux établissements de cultes reconnus de la Région wallonne.

L'amendement n° 43 est rejeté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'ensemble du point 5 ainsi amendé est adopté par 9 voix contre 1 et 3 abstentions.

Point 6

À propos de la version néerlandaise du titre du point 6, Mme de Ridder rappelle que le terme « Huisonderwijs » doit être remplacé par le terme « Thuisonderwijs ».

M. Anciaux fait observer qu'à l'alinéa 2 du point 6, les mots « compétences régionales » doivent être remplacés par les mots « compétences communautaires ».

Amendement n° 44

M. Desquesnes propose de compléter le point 6 par les deux alinéas suivants :

« L'enseignement est un lieu essentiel de transmission de valeurs et de prévention et, à cet titre, ne peut éluder son rôle dans ce combat fondamental contre le radicalisme violent. Comme indiqué ci-dessus, la Communauté française a dans ce cadre adopté un plan de prévention spécifique pour les écoles. »

L'enseignement à domicile est un aspect de la liberté d'enseignement. Il n'est pas correct d'affirmer que les élèves qui reçoivent un enseignement à domicile échappent à tout contrôle. »

L'intervenant indique qu'il est important de rappeler que l'enseignement est un lieu essentiel de transmission des valeurs, mais on ne peut pas non plus dire

dat de vrijheid van onderwijs bij ons niet bestaat, want ze wordt gewaarborgd door de Grondwet. Die vrijheid erkent de mogelijkheid van huisonderwijs en er bestaan in de Franse Gemeenschap vormen van controle op het thuisonderwijs. Dat is de verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 28

Mevrouw Gahouchi verklaart amendement nr. 28 in te trekken. Het luidde als volgt :

« Punt 6

Het eerste tot en met het zesde lid vervangen als volgt :

« *Het onderwijs is een essentiële plaats voor de overdracht van waarden. In die hoedanigheid speelt het een fundamentele rol in de preventie van het radicalisme.*

De Fédération Wallonie-Bruxelles heeft in dat raam een specifiek preventieplan voor de scholen goedgekeurd.

Het thuisonderwijs ontsnapt niet aan de controle terzake. » »

Het verdient aanbeveling om duidelijkheid te verschaffen inzake het thuisonderwijs en niet te suggereren dat het aan elke controle zou ontsnappen.

Het amendement wordt ingetrokken ten gunste van amendement nr. 44, dat veel nauwkeuriger is.

Spreekster preciseert dat het thuisonderwijs door de federaties geregeld wordt en dat hiervoor inspecties georganiseerd worden.

De heer Vanlouwe dringt er nogmaals op aan dat men in de hele Nederlandse tekst zoals afgesproken de woorden « *Franse Gemeenschap* » zou gebruiken. Spreker verkiest dat men ook in de Franse tekst de woorden « *Communauté française* » zou gebruiken, want dat zijn de enige officiële en juridisch correcte termen, die in de Grondwet staan.

De heer Wahl verklaart dat in de officiële teksten sprake is van de Franse Gemeenschap van België en dat die terminologie in de documenten van het Parlement wordt gebruikt, hoewel men nu in de wandeling de benaming *Fédération Wallonie-Bruxelles* gebruikt.

Het verslag dat nu wordt gemaakt zal aan de andere Parlementen worden verzonden en dus moet de officiële

que la liberté d'enseignement n'existe pas chez nous, puisqu'elle est garantie par la Constitution. Cette liberté reconnaît la possibilité d'un enseignement à domicile, et il existe, en Fédération Wallonie-Bruxelles, des formes de contrôle de l'enseignement à domicile. Telle est la motivation de l'amendement.

Amendement n° 28

Mme Gahouchi déclare retirer l'amendement n° 28 qui était ainsi libellé :

« Point 6

Remplacer les alinéas 1 à 6 par l'alinéa suivant :

« *L'enseignement est un lieu essentiel de transmission de valeurs. À ce titre, il a un rôle fondamental dans la prévention du radicalisme.*

À cet égard, la Fédération Wallonie-Bruxelles a adopté un plan de prévention spécifique pour les écoles.

L'enseignement à domicile n'échappe pas aux contrôles en la matière. » »

Il convient d'être précis en ce qui concerne l'enseignement à domicile et ne pas laisser entendre qu'il échapperait à tout contrôle.

Ce retrait est fait au bénéfice de l'amendement n° 44, qui est beaucoup plus précis.

L'intervenante précise que l'enseignement à domicile est réglementé par les fédérations, et que des inspections sont organisées en la matière.

M. Vanlouwe insiste à nouveau pour que l'on utilise, dans l'ensemble du texte néerlandais, les termes « *Franse Gemeenschap* », comme cela avait été convenu. L'orateur préférerait que l'on utilise également les termes « *Communauté française* » dans le texte français, car ce sont les seuls termes officiels et juridiquement corrects, figurant dans la Constitution.

M. Wahl déclare que, dans les textes officiels, il est question de la Communauté française de Belgique, et que cette terminologie figure dans les documents du Parlement, même si, dans le langage courant, on utilise désormais l'appellation Fédération Wallonie-Bruxelles.

Le rapport en voie d'élaboration sera transmis aux autres Parlements et doit donc utiliser la terminologie

terminologie worden gebruikt zolang de grondwet niet gewijzigd is.

De heer Desquesnes antwoordt dat voorliggende tekst geen juridische tekst in de strikte zin is.

Om de consensus te behouden, stelt spreker voor om aan de hand van een subamendement de tweede volzin van het eerste lid van het amendement als volgt te vervangen :

« Zoals hierboven vermeld bestaat er voor de Franstalige leerlingen een kader dat een specifiek preventieplan omvat. »

Hij wijst erop dat indien dit amendement wordt aangenomen, het raadzaam is de tekst van het hele punt 6 te herzien, omdat een eenvoudige toevoeging aan de bestaande tekst de samenhang van de tekst schaadt.

Wat het vijfde en zesde lid van punt 6 betreft, wijst mevrouw de Ridder erop dat geen rekening is gehouden met de opmerkingen die eerder in het debat zijn gemaakt, namelijk dat men de juiste terminologie moet gebruiken in de Nederlandse tekst. Zo moeten de woorden « nieuw aangekomenen » worden vervangen door het woord « *nieuwkomers* ».

De woorden « onthaal/sociale balans, taalonderwijs/alfabetisering, burgerschap en sociaal-professionele inschakeling » zijn slechts een vertaling uit het Frans en stemmen niet overeen met de desbetreffende begrippen in de Vlaamse gemeenschap. Men moet de terminologie van het « inburgeringsdecreet » gebruiken.

De heer Vanlouwe onderstreept dat al die termen in de Vlaamse regelgeving staan en dat het belangrijk is ze als dusdanig te gebruiken. Men moet het hebben over « maatschappelijke oriëntatie, Nederlands als tweede taal (NT2), loopbaanoriëntatie en trajectbegeleiding ».

Mevrouw de Ridder voegt eraan toe dat ook het vierde lid moet worden herzien. « Onthaalbeleid voor migranten » moet worden vervangen door « *Onthaalbeleid voor nieuwkomers* ». Wat bedoelt men met « autonomieregeling » in verband met migranten ?

Het woord « samenlevingsproject » verwijst eigenlijk naar het begrip « *inburgeringstraject* ».

De heer Mahoux deelt de zorg voor nauwkeurigheid die zo-even geuit werd. Het zou echter goed zijn om, met het oog op de stemming, over een geschreven tekst te beschikken.

officielle, tant qu'une modification constitutionnelle n'est pas intervenue.

M. Desquesnes répond que le texte à l'examen n'est pas un texte juridique *stricto sensu*.

Dans un souci de consensus, l'intervenant propose toutefois, à titre de sous-amendement, de remplacer la deuxième phrase de l'alinéa 1^{er} de l'amendement par ce qui suit :

« Comme indiqué ci-dessus, il existe pour les élèves francophones un cadre incluant un plan de prévention spécifique. »

Il fait observer que, si cet amendement était adopté, il conviendrait de revoir la formulation de l'ensemble du point 6, car un simple ajout au texte existant nuit à la cohérence interne du texte.

Mme de Ridder observe, à propos des alinéas 5 et 6 du point 6, qu'il n'a pas été tenu compte des observations formulées antérieurement dans la discussion, et tendant à utiliser la terminologie adéquate dans le texte néerlandais. Ainsi, les termes « *nieuw aangekomenen* » doivent être remplacés par le mot « *nieuwkomers* ».

Les mots « *onthaal/sociale balans, taalonderwijs/alfabetisering, burgerschap en sociaal-professionele inschakeling* » ne sont qu'une traduction du français et ne correspondent pas aux notions équivalentes en Communauté flamande. Il faut reprendre la terminologie figurant dans le décret « *inburgering* ».

M. Vanlouwe souligne que tous ces termes figurent dans la réglementation flamande, et qu'il importe de les utiliser comme tels. Il faut parler de « *maatschappelijke oriëntatie, Nederlands als tweede taal (NT2), loopbaan-riëntatie en trajectbegeleiding* ».

Mme de Ridder ajoute que l'alinéa 4 doit aussi être revu. « *Onthaalbeleid voor migranten* » doit être remplacé par « *Onthaalbeleid voor nieuwkomers* ». Qu'entend-on par « *autonomieregeling* » à propos des migrants ?

Le mot « *samenlevingsproject* » renvoie en fait à la notion de « *inburgeringstraject* ».

M. Mahoux partage le souci de précision qui vient d'être exprimé. Il conviendrait cependant, en vue du vote, de disposer d'un texte écrit.

Ook de heer Wahl vindt dat het raadzaam is nauwkeurig te zijn. Wanneer men het over een situatie in Vlaanderen heeft, verdient uiteraard de Nederlandstalige terminologie de voorkeur, en vice versa.

Mevrouw De Ridder meent dat het vierde en vijfde lid van punt 6 een probleem doen rijzen dat het strikte kader van de vertaling overstijgt. Het is mogelijk dat de werkelijkheid in Vlaanderen niet identiek is met die in Wallonië en dat een eenvoudige vertaling dat verschil niet weergeeft. Misschien moet men beide werkelijkheden afzonderlijk beschrijven en, in voorkomend geval, vervolgens een keuze maken voor heel België, indien de politieke wil daartoe bestaat.

Mevrouw De Ridder stelt voor om geen letterlijke vertaling te voorzien van de punten van de vijfde alinea. Dit is immers niet mogelijk omdat er zowel in Vlaanderen en Wallonië specifieke terminologie gebruikt wordt. Ook in de vierde alinea moet de terminologie aangepast worden. Zo wordt in Vlaanderen de term « onthaalbeleid voor nieuwkomers » gebruikt en niet een « onthaalbeleid voor migranten ». Ook blijkt uit de formulering « een regeling inzake hun autonomie » absoluut niet duidelijk wat daarmee bedoeld wordt. Een nieuw tekstvoorstel voor de vierde en de vijfde alinea zou welkom zijn, waarbij beide systemen, het Vlaamse en het Waalse, onder elkaar beschreven worden met gebruik van hun specifieke terminologieën. De commissie kan er dan nog voor kiezen om een voorkeur uit te spreken voor een bepaald systeem, dan wel simpelweg beide systemen op te lijsten, waarbij wel kan vermeld worden dat de commissie wenst dat er een systeem moet zijn, zonder zelf een voorkeur uit te spreken.

De voorzitster stelt vast dat de titel van dit punt « Thuisonderwijs » is, maar dat het punt zowel over thuishonderwijs als over het integratietraject handelt. Dit zijn twee verschillende zaken.

Senator Gahouchi is het met deze laatste opmerking eens. Thuisonderwijs is bovendien een bevoegdheid van de Gemeenschappen en het integratieproject van de Gewesten. Punt 6 zou opgesplitst kunnen worden langs deze lijnen.

De voorzitster merkt op dat er geen enkel amendement werd ingediend om punt 6 op deze wijze te splitsen. Trouwens, deze materie is niet gecontesteerd vermits het gaat om exclusieve bevoegdheden voor de Gemeenschappen en Gewesten.

M. Wahl estime lui aussi qu'il convient d'être précis. Lorsqu'on parle d'une situation qui se présente en Flandre, c'est évidemment la terminologie néerlandophone qui doit l'emporter, et inversément.

Mme De Ridder estime que les alinéas 4 et 5 du point 6 soulèvent un problème qui dépasse le cadre strict de la traduction. Il se peut que la réalité en Flandre ne soit pas identique à celle en Wallonie, et qu'une simple traduction ne rende pas compte de cette différence. Peut-être faut-il décrire ces deux réalités de façon distincte, et, le cas échéant, opérer ensuite un choix pour toute la Belgique, si telle est la volonté politique.

Mme De Ridder propose de ne pas prévoir de traduction littérale des points du cinquième alinéa. C'est en effet impossible puisque la Flandre et la Wallonie utilisent des terminologies spécifiques. Au quatrième alinéa, on doit également adapter la terminologie. Ainsi, on parle en Flandre de « *onthaalbeleid voor nieuwkomers* » (politique d'accueil des nouveaux arrivants) et non de « *onthaalbeleid voor migranten* » (politique d'accueil des migrants). La formulation « *een regeling inzake hun autonomie* » (un dispositif visant leur autonomie) est tout aussi obscure. Une nouvelle proposition de texte pour les quatrième et cinquième alinéas, où les deux systèmes, flamand et wallon, seraient décrits dans leur terminologie propre, serait la bienvenue. La commission peut toujours indiquer sa préférence pour un certain système, ou simplement les mentionner l'un et l'autre, en précisant qu'il faut un système sans toutefois en privilégier un elle-même.

La présidente constate que ce point, bien qu'intitulé « Enseignement à domicile », porte à la fois sur l'enseignement à domicile et sur le parcours d'intégration. Il s'agit de deux questions distinctes.

La sénatrice Gahouchi souscrit à cette dernière observation. En outre, l'enseignement à domicile relève de la compétence des Communautés alors que le parcours d'intégration est une compétence régionale. Le point 6 pourrait être scindé suivant cette distinction.

La présidente observe qu'aucun amendement visant à scinder ainsi le point 6 n'a été déposé. Au demeurant, cette question n'est pas en discussion, puisqu'il s'agit de compétences exclusives des Communautés et des Régions.

De heer Wahl meent dat een andere oplossing erin zou kunnen bestaan de titel van het punt aan te passen. Hij is het verder eens met het voorstel van mevrouw De Ridder om de bestaande mechanismen van beide Gemeenschappen op te lijsten. Het geeft een objectieve stand van zaken van de materie.

De heer Mahoux is het eens met deze methodologie. In de voorliggende materie een overzicht geven van wat er bestaat in beide Gemeenschappen zal verwarring vermijden.

De voorzitster merkt op dat het gaat over exclusieve bevoegdheden, waarover een inventaris werd gemaakt. Deze bevat het integratietraject, zowel het parcours dat hiervoor gevuld wordt in Vlaanderen als in Wallonië. De punten die hier voorliggen zijn in principe discussiepunten met gedeelde bevoegdheden. Spreekster stelt daarom voor alles wat betrekking heeft op het integratietraject uit dit punt verwijderd wordt.

Mevrouw Meuleman is het hiermee eens en breidt het uit naar het ganse punt 6 « Thuisonderwijs ». Moet dat hier wel opgenomen worden ? Is dit een frictiepunt ? Er zijn wel twee vormen van beleid maar er zijn geen bevoegdheidsconflicten. Zij is er voorstander van punt 6 te schrappen.

De heer De Gucht kan deze redenering volgen, maar het gaat wel om een fundamenteel punt. Thuisonderwijs is inderdaad een bevoegdheid van de Gemeenschappen maar het is belangrijk dit punt hier aan te halen want het wordt te weinig op een adequate manier gecontroleerd, zowel in Vlaanderen als Wallonië. Een rapport als dit moet er melding van maken.

Amendement nr. 50

Ingevolge deze discussie dient mevrouw Grouwels amendement nr. 50 in dat ertoe strekt :

1) In het tweede lid van punt 6, het woord « gewestelijke » te vervangen door het woord « gemeenschaps- » ;

2) De leden 4 , 5 en 6 van punt 6 te wijzigen als volgt :

« Het inburgeringstraject staat los van het debat over de strijd tegen radicalisering. Eén van de grote onderwerpen hier is het op punt stellen van een echt, gestructureerd onthaalbeleid voor nieuwkomers.

Er bestaat sinds 2004 in de Vlaamse Gemeenschap een « inburgeringstraject », met een cursus maatschappelijke

Selon M. Wahl, une alternative consisterait à adapter l'intitulé de ce point. Par ailleurs, il se rallie à la proposition de Mme De Ridder de répertorier les mécanismes qui existent dans les deux Communautés, ce qui fournirait un état des lieux objectif de la question.

M. Mahoux se dit partisan de cette méthodologie. Présenter ce qui existe dans chaque Communauté en la matière permettra d'éviter des confusions.

La présidente rappelle qu'il s'agit de compétences exclusives dont un inventaire a été dressé. On y trouve le parcours d'intégration, tel qu'il est appliqué respectivement en Flandre et en Wallonie. Les points examinés en l'espèce sont en principe des points de discussion qui concernent des compétences partagées. L'intervenante suggère par conséquent d'omettre de ce point tout ce qui touche au parcours d'intégration.

C'est aussi la position de Mme Meuleman, qui l'étend à l'ensemble du point 6 « Enseignement à domicile ». Faut-il en parler ici ? Est-ce un point de friction ? Il y a certes deux formes d'action politique, mais pas de conflit de compétence. Elle est partisane de la suppression du point 6.

M. De Gucht suit le raisonnement, mais il s'agit d'un point fondamental. L'enseignement à domicile est bien une compétence des Communautés, mais il importe de le mentionner ici car un contrôle adéquat fait défaut, tant en Flandre qu'en Wallonie. Il faut que le présent rapport le signale.

Amendement n° 50

À la suite de cette discussion, Mme Grouwels dépose l'amendement n° 50 qui tend :

1) à remplacer, au deuxième alinéa du point 6, le mot « régionales » par le mot « communautaires » ;

2) à modifier les alinéas 4, 5 et 6 du point 6 comme suit :

« Le parcours d'intégration doit se différencier du débat en matière de lutte contre le radicalisme. L'un des grands enjeux qui se pose actuellement est celui de la mise en œuvre d'une véritable politique d'accueil structuré des nouveaux arrivants.

La Communauté flamande connaît depuis 2004 un « parcours d'intégration» comprenant un cours

oriëntatie, Nederlands als Tweede Taal (NT2), loopbaanoriëntatie en trajectbegeleiding.

In Wallonië werd onlangs ook een inburgeringsregeling aangenomen die daar nog in werking moet worden gesteld.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt een regeling uitgewerkt waarbij het aanbod van de Vlaamse en Franse Gemeenschap op sluitende wijze zal worden aangeboden.

Wie zich in ons land wil vestigen krijgt rechten maar heeft ook plichten.

Het inburgeringstraject dient absoluut verplicht te worden. Zo kan elke persoon die het traject volgt zich emanciperen, voor zichzelf zorgen, zich in de samenleving integreren het schooltraject van zijn kinderen volgen, zijn rechten verdedigen wanneer die geschonden worden en deelnemen aan de wereld die hem omringt en ontvangt. »

Stemmingen

Amendement nr. 44 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Amendement nr. 50 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Het geamendeerde punt 6 in zijn geheel wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Punt 7

Mevrouw De Ridder stelt voor dit punt te schrappen. Het plan « R » is al gedeeltelijk openbaar gemaakt. De classificatie lijkt haar daarom achterhaald omdat bepaalde stukken wel ter beschikking worden gesteld.

De 16 aanwezige leden stemmen unaniem in met het voorstel om punt 7 te schrappen.

Punt 8

Zowel mevrouw De Ridder als de heer Desquesnes stellen voor ook punt 8 te schrappen.

De 16 aanwezige leden stemmen unaniem in met het voorstel om punt 8 te schrappen.

d'orientation sociale, le néerlandais comme deuxième langue, l'orientation professionnelle et un parcours d'accompagnement.

La Wallonie a récemment adopté le décret visant à instaurer un parcours d'intégration ; celui-ci doit encore être mis en œuvre.

La Région de Bruxelles-Capitale élabore une réglementation intégrant de manière cohérente l'offre de la Communauté flamande et celle de la Communauté française.

S'installer dans notre pays implique des droits mais également des devoirs.

Il est indispensable que le parcours d'intégration soit obligatoire pour permettre à toute personne qui le suit de s'émanciper, de se prendre en charge, de s'intégrer dans la société, de suivre le parcours scolaire de ses enfants, de défendre ses droits lorsqu'ils sont lésés et de participer au monde qui l'entoure et qui l'accueille. »

Votes

L'amendement n° 44 est rejeté par 12 voix contre 1.

L'amendement n° 50 est adopté par 12 voix contre 1.

L'ensemble du point 6 amendé est adopté par 12 voix contre 1.

Point 7

Mme De Ridder propose de supprimer ce point. Le plan R a déjà été partiellement rendu public. Certains documents étant déjà consultables, il lui semble que la classification n'a plus lieu d'être.

Les 16 membres présents approuvent à l'unanimité la proposition de supprimer le point 7.

Point 8

Mme De Ridder et M. Desquesnes proposent de supprimer également le point 8.

Les 16 membres présents approuvent à l'unanimité la proposition de supprimer le point 8.

Punt 9

Zowel mevrouw De Ridder als de heer Desquesnes stellen voor punt 9 te schrappen.

De 16 aanwezige leden stemmen unaniem in met het voorstel om punt 9 te schrappen.

Punt 10

Amendement nr. 34

De heer Anciaux kan instemmen met de inhoud van dit punt, maar niet met de verwijzing naar het regeerakkoord en dient bijgevolg het amendement nr. 34 in dat ertoe strekt de zin : « *De regering beschouwt dit als een prioriteit zoals ook vermeld staat in het regeerakkoord* » te schrappen.

Volgens de heer De Gucht is vooral het eerste lid van dit punt van belang (de bevriezing van de uitkeringen en het terugisen van de financiële toelagen). Aangezien het om een parlementaire tekst gaat, kan de verwijzing naar het regeerakkoord dus weggelaten worden.

Amendement nr. 16

Mevrouw Gahouchi dient amendement nr. 16 in dat luidt als volgt :

« *Na punt 3, een nieuw punt 4 invoegen, luidende :*

« *4. Bestrijding van de financiering van terrorisme*

Eén van de federale maatregelen betreft de bevriezing van de tegoeden van personen die met terrorisme te maken hebben.

Een andere maatregel betreft het verlies van het recht op uitkeringen, subsidies, en studietoelagen. Voor een dergelijke maatregel is grondig overleg nodig tussen de federale overheid, de deelstaten en de lokale overheden.

In deze aangelegenheid is een goede uitwisseling van informatie essentieel zodat de overheden de nodige maatregelen kunnen treffen.

In de strijd tegen financiële criminaliteit is het momenteel zo dat elke bank, wisselkantoor, krediet- of spaarinstelling de volgende gegevens moet melden aan een centraal meldpunt van de Nationale Bank van

Point 9

Mme De Ridder et M. Desquesnes proposent de supprimer le point 9.

Les 16 membres présents approuvent à l'unanimité la proposition de supprimer le point 9.

Point 10

Amendement n° 34

Si M. Anciaux est certes d'accord avec le contenu de ce point, il ne peut en revanche pas souscrire à la référence à l'accord de gouvernement. Il dépose dès lors l'amendement n° 34 qui vise à supprimer la phrase « *Le gouvernement considère cela comme une priorité, ainsi qu'il est d'ailleurs précisé dans l'accord de gouvernement.* »

Selon M. De Gucht, c'est surtout le premier alinéa de ce point (relatif au gel des allocations et à la restitution des indemnités financières) qui est important. Comme il s'agit d'un texte parlementaire, la référence à l'accord de gouvernement peut être supprimée.

Amendement n° 16

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 16, libellé comme suit :

« *Après le point 3, insérer un point 4 nouveau libellé comme suit :*

« *4. Lutte contre le financement du terrorisme*

Une des mesures fédérales concerne le gel des avoirs des personnes impliquées dans le terrorisme.

Une autre mesure concerne la perte du droit aux allocations et subventions et au financement des études. Une telle mesure requiert une concertation optimale entre l'État fédéral, les entités fédérées et les pouvoirs locaux.

Dans cette matière, il est essentiel de favoriser l'échange d'informations afin que les autorités puissent prendre les mesures qui s'imposent.

Actuellement, dans le cadre de la lutte contre la criminalité financière, tout établissement de banque, de change, de crédit et d'épargne est tenu de communiquer les données suivantes à un point de contact central

België : de identiteit van de klanten en hun rekeningnummers en contracten.

Om dit instrument te verbeteren, meer bepaald met het oog op terrorismebestrijding, is het noodzakelijk dat nu ook snel alle gegevens van de houders van alle rekeningen worden doorgegeven.

Bovendien moeten de middelen voor de Cel voor financiële informatieverwerking (CFI) snel verhoogd worden, in het bijzonder wat betreft de samenwerking met de diensten voor terrorismebestrijding. Daarvoor moeten de bevoegdheden ervan onder meer worden uitgebreid tot het verschijnsel van het gewelddadige radicalisme, en moet de leidende magistraat van deze Cel in de Nationale Veiligheidsraad worden opgenomen, en moet hij de status van steundienst van het OCAD verkrijgen.

Ook heeft de CFI, waarvan taak erin bestaat aangiften van personen en organisaties die door de anti-witwaswet worden geviseerd, te ontvangen en te analyseren, geen toegang tot het register van de bankrekeningen van de Nationale Bank van België (NBB). Die toegang moeten zij zo snel mogelijk krijgen.

Ten slotte moeten de parketten de informatie die zij ontvangen van de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) beter kunnen behandelen en opvolgen, zodat doeltreffend kan worden opgetreden tegen terrorismefinanciering en het witwassen van geld. » »

Mevrouw Gahouchi preciseert dat dit amendement handelt over de bestrijding van de financiering van het terrorisme, een prioriteit voor de PS.

Amendement nr. 29

Amendement nr. 29, dat door de PS-fractie is ingediend, strekt ertoe punt 10 te schrappen.

Het amendement nr. 29 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Het amendement nr. 34 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Het amendement nr. 16 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Het punt 10, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

tenu par la Banque nationale de Belgique : l'identité des clients et les numéros de leurs comptes et contrats.

Afin d'améliorer cet instrument, notamment dans le but de lutter contre le terrorisme, il convient également d'imposer rapidement la transmission des données concernant les mandataires de tous les comptes.

Par ailleurs, il convient d'accroître rapidement les moyens d'action de la Cellule de traitement des informations financières (CTIF), et notamment les possibilités de collaboration avec les organismes chargés de la lutte contre le terrorisme. Pour ce faire, il convient notamment d'étendre ses compétences au phénomène du radicalisme violent, de donner la possibilité au Conseil national de sécurité d'intégrer en son sein le magistrat dirigeant de cette même cellule, et de lui octroyer le statut de services d'appui de l'OCAM.

Par ailleurs, la CTIF, qui a pour mission de recevoir et d'analyser les déclarations de soupçon émanant des personnes et organismes visés par la loi antiblanchiment, n'a pas accès au registre des comptes bancaires de la Banque nationale de Belgique (BNB). Il est nécessaire de permettre cet accès dans les meilleurs délais.

Enfin, il est important d'améliorer le suivi et le traitement par les parquets des informations transmises par la Cellule de traitement des informations financières (CTIF) en vue de lutter efficacement contre le financement du terrorisme et le blanchiment de capitaux. » »

Mme Gahouchi précise que cet amendement concerne la lutte du financement du terrorisme, une priorité pour le PS.

Amendement n° 29

L'amendement n° 29, déposé par le groupe PS, tend à supprimer le point 10.

L'amendement n° 29 est rejeté par 11 voix contre 2.

L'amendement n° 34 est adopté par 10 voix contre 3.

L'amendement n° 16 est rejeté par 11 voix contre 2.

Le point 10, tel qu'amendé, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Punt 11

Mevrouw de Ridder dient het amendement nr. 4 in ten einde dit punt te schrappen omdat veiligheid een federale materie is en de mogelijkheid om de deelstaten uit te nodigen, reeds is voorzien.

Het amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden. Het punt 11 vervalt bijgevolg.

Punt 12

De heer Desquesnes dient amendement nr. 41 in :

« We weten dat internet en de sociale media een sleutelrol vervullen in de verspreiding van radicale en gewelddadige standpunten, maar ook in de rekrutering van jihadisten. »

Het is de plicht van de Staat om doeltreffend op te treden zonder de vrijheden van de burgers te beperken. Er dient op verschillende niveaus te worden gehandeld :

— detectie en monitoring, met name door meer financiële en materiële middelen en personeel in te zetten bij de instanties die belast zijn met cyberveiligheid ;

— de verwijdering van illegale bronnen die terrorisme verheerlijken en tot haat en discriminatie oproepen. De cdH-fractie heeft in dat opzicht trouwens een wetsvoorstel ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers ;

— de samenwerking met actoren van het internet die ter zake een sleutelrol spelen. Met het Britse model als basis, zouden wij een speciale eenheid in het leven kunnen roepen binnen de diensten die bevoegd zijn voor het toezicht op en de verwijdering van illegale inhoud op internet ; zij zou illegale inhoud moeten signaleren aan internetproviders die dergelijke inhoud op grond van hun algemene gebruiksvoorwaarden zouden moeten verwijderen ;

— tegenpropaganda en vorming inzake mediagebruik. »

Spreker legt uit dat zijn fractie pleit voor het oprichten van bijzondere eenheden binnen de diensten die bevoegd zijn voor het toezicht op en de verwijdering van illegale inhoud op internet. Het internet moet beter onderzocht en gecontroleerd worden, zonder te raken aan de vrijheid van meningsuiting. Spreker verwijst naar een dergelijk instrument in het Verenigd Koninkrijk :

Point 11

Mme De Ridder dépose l'amendement n° 4 visant à supprimer ce point étant donné que la sécurité est une matière fédérale et que la possibilité d'inviter les entités fédérées a déjà été prévue.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents. Le point 11 devient dès lors sans objet.

Point 12

M. Desquesnes dépose l'amendement n° 41 :

« Nous le savons, Internet et les médias sociaux jouent un rôle clé dans la propagation des discours radicaux et violents mais également dans le recrutement de djihadistes. »

L'État a le devoir de mener une action efficace sans toutefois limiter les libertés des citoyens. Il convient d'agir à plusieurs niveaux :

— la détection et le monitoring, notamment par le renforcement des moyens financiers, matériels et personnels des instances chargées de la cybersécurité ;

— le retrait des contenus illégaux faisant l'apologie du terrorisme et appelant à la haine et à la discrimination. Le groupe cdH a d'ailleurs déposé une proposition de loi à cet égard auprès de la Chambre des représentants ;

— la coopération avec les acteurs de l'Internet qui ont un rôle clé à jouer en la matière. Sur la base du modèle applicable au Royaume-Uni, nous pourrions créer une unité spéciale, au sein des services compétents en matière de surveillance et de retrait du contenu illégal sur internet, chargée de signaler auprès des fournisseurs d'accès à internet les contenus illégaux qui devraient être retirés sur la base de leurs conditions générales d'utilisation ;

— la contrepropagande et l'éducation aux médias. »

L'intervenant explique que son groupe plaide pour la mise en place d'unités spéciales au sein des services compétents en matière de surveillance et de retrait des contenus illicites sur internet. Il faut mener davantage d'investigation et de contrôle au niveau de la toile tout en respectant les libertés d'expression. L'orateur fait référence à pareil outil mis en place au Royaume-Uni,

deze diensten moeten de internet providers op de hoogte stellen wanneer zij dergelijke inhoud aantreffen. Dit is een belangrijk aspect in de strijd tegen radicalisering.

Het amendement nr. 41 wordt verworpen met 7 tegen 6 stemmen.

Punt 12 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Punt 13

Mevrouw Gahouchi dient amendement nr. 30 in :

« Dit punt vervangen door een nieuw punt 13, luidende :

« 13. Bestrijding van de illegale wapenhandel

Het is raadzaam tot samenwerking te komen om de illegale wapenhandel via het internet een halt toe te roepen. Het is tegenwoordig perfect mogelijk, via het internet, in het buitenland gevaarlijke wapens in onderdelen te kopen. Daar is nagenoeg geen controle op. De Senaat beveelt aan de strijd tegen de illegale wapenhandel op te voeren. »»

Dit amendement wil de strijd tegen de illegale wapenhandel opvoeren.

De heer Desquennes trekt amendement nr. 47 in, dat als volgt luidde :

« We beklemtonen dat teksten over dat onderwerp op de agenda van de tijdelijke commissie terrorisme-bestrijding van de Kamer van volksvertegenwoordigers staan. Het is raadzaam daar een grondig debat over het probleem te voeren

Het is essentieel dat de illegale wapenhandel bestreden wordt. De controle van de wapenhandel is een bestanddeel van die problematiek. Uit werkzaamheden is gebleken dat het controleren van de tussenhandelaren en handelaren in wapens een manier is om de wapenhandel te reglementeren. »

Mevrouw De Ridder dient het amendement nr. 5 in dat ertoe strekt het punt 13 te schrappen omdat het overbodig is. De aanpassing van de wetgeving is immers volop aan de gang en de spreekster verwijst hierbij naar de oprichtingsakte van het nieuw Interfederaal Overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel (koninklijk besluit van 29 oktober 2015) en de wet van 27 april 2016 inzake aanvullende maatregelen ter

ces unités étant chargées de signaler aux fournisseurs d'accès la constatation de ce type de publication. Il s'agit d'un point important dans la lutte contre le radicalisme.

L'amendement n° 41 est rejeté par 7 voix contre 6.

Le point 12 est adopté par 13 voix contre 3 et 1 abstention.

Point 13

Mme Gahouchi dépose l'amendement n° 30 :

« Remplacer ce point par un nouveau point 13 libellé comme suit :

« 13. Lutte contre le trafic illicite d'armes

Il convient de mettre sur pied une coopération pour enrayer le trafic illicite d'armes via internet. A l'heure actuelle, il est parfaitement possible de commander à l'étranger, par Internet, des armes dangereuses en pièces détachées. Pratiquement, aucun contrôle n'est effectué à cet égard. Le Sénat recommande de renforcer la lutte contre le trafic illicite d'armes. »»

Selon l'oratrice, cet amendement vise à renforcer la lutte contre le trafic illicite d'armes.

M. Desquennes déclare retirer l'amendement n° 47 qui s'énonçait comme suit :

« Nous tenons à indiquer que des textes sur le sujet sont à l'agenda de la commission temporaire terrorisme de la Chambre des représentants. Il convient d'y mener un débat approfondi sur la question.

Il est essentiel de lutter contre le trafic illégal d'armes. Le contrôle du commerce des armes constitue un pan de cette problématique. Des travaux ont établi qu'une manière de réglementer le commerce des armes est de contrôler les courtiers et les marchands d'armes. »

Mme De Ridder dépose l'amendement n° 5 qui vise à supprimer le point 13, car celui-ci est superflu. En effet, la législation est en cours de modification ; l'intervenante se réfère à cet égard à l'acte constitutif du nouveau Comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes (arrêté royal du 29 octobre 2015) et à la loi du 27 avril 2016 relative à des mesures complémentaires

bestrijding van terrorisme die telefoontap mogelijk maakt voor misdrijven die te maken hebben met illegale wapenhandel.

De heer Van Rompuy stelt voor enkele leden te schrappen, te weten :

— het tweede lid omdat er geen bevestiging is dat de controle op de activiteiten van de tussenhandelaars effectief ontoereikend zou zijn ;

— het vierde lid omdat de bewoordingen ervan te ver gaan ;

— de laatste zin van het zevende lid (*« Er dient eveneens een samenwerkingsakkoord gesloten te worden tussen de Gewesten en de douanediensten en de FOD Justitie »*) omdat de douanediensten een louter federale bevoegdheid zijn en er dus geen samenwerkingsakkoord met de Gewesten hierover kan gesloten worden.

De heer Anciaux is het hiermee niet eens. Entiteiten met totaal autonome bevoegdheden kunnen wel een samenwerkingsakkoord sluiten wanneer een dergelijke samenwerking tot een beter beleid zou leiden. Als de Gewesten en de douanediensten geen samenwerkingsakkoord sluiten, dan zullen de douanediensten zich ook niet richten op het detecteren van illegale wapenhandel, terwijl het precies de bedoeling van dit verslag is om na te gaan waar de samenwerking kan verbeterd worden.

De heer Van Rompuy stelt voor het tweede en vierde lid van punt 13 te doen vervallen, en vervolgens al de rest van punt 13 te schrappen vanaf de zin : *« Er dient eveneens een samenwerkingsakkoord gesloten te worden tussen de Gewesten en de douanediensten en/of de FOD Justitie. »*

Mevrouw De Ridder blijft erbij dat het beter zou zijn om punt 13 eenvoudigweg te schrappen. Als er een punt inzake wapenhandel moet worden behouden, dan moet het de oprichting van een overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel vermelden alsook de goedkeuring van een wet die telefoontaps mogelijk maakt voor misdrijven die met illegale wapenhandel te maken hebben. Zij betreurt het dat een tekst wordt behouden die uit sympathie met de oppositie is opgesteld, maar die helemaal aan de werkelijkheid voorbijgaat, omdat de strijd tegen de illegale wapenhandel een prioriteit van de federale regering is geworden en er de afgelopen maanden meer initiatieven zijn genomen dan in de loop van de jaren daarvoor.

en matière de lutte contre le terrorisme, qui permet les écoutes téléphoniques pour les infractions liées au trafic illicite d'armes.

M. Van Rompuy propose de supprimer plusieurs passages, à savoir :

— l'alinéa 2, car il n'est pas établi que le contrôle des activités des intermédiaires serait effectivement insuffisant ;

— l'alinéa 4, dont la formulation est excessive ;

— la dernière phrase de l'alinéa 7 (*« Un accord de coopération doit également être conclu entre les Régions et les services des douanes et/ou le SPF Justice »*), étant donné que les services des douanes ressortissent exclusivement au fédéral et qu'un accord de coopération ne peut donc être conclu avec les Régions dans cette matière.

M. Anciaux ne partage pas cet avis. Des entités dotées de compétences totalement autonomes peuvent conclure un accord de coopération lorsque cette coopération est de nature à améliorer la gestion. Si les Régions et les services des douanes ne concluent pas d'accord de coopération, ces derniers ne se préoccupent pas de détecter les trafics illicites d'armes, alors que l'objet du présent rapport est précisément de déterminer les domaines dans lesquels la coopération peut être renforcée.

M. Van Rompuy propose de supprimer les deuxième et quatrième alinéas du point 13, puis de supprimer tout le reste du point 13 à partir de la phrase *« Un accord de coopération doit également être conclu entre les Régions et les services des douanes et/ou le SPF Justice. »*

Mme De Ridder continue à considérer qu'il vaudrait mieux supprimer purement et simplement le point 13. Si l'on veut maintenir un point relatif au commerce des armes, alors il doit mentionner la création d'un Comité de concertation pour la production et la lutte contre le commerce illégal des armes, ainsi que l'adoption d'une loi permettant les écoutes téléphoniques pour des délits ayant trait au commerce illégal des armes. Elle trouve regrettable de conserver un texte rédigé par sympathie avec l'opposition, qui est tout à fait à côté de la réalité, à savoir que la lutte contre le commerce illégal des armes est devenue une priorité du gouvernement fédéral et que davantage d'initiatives ont été prises ces derniers mois qu'au cours de toutes les années précédentes.

Zelfs met de aanpassingen van de heer Van Rompuy kan de N-VA zich niet achter de huidige tekst scharen, omdat er een verkeerd beeld van de werkelijkheid wordt opgehangen.

De heer Mahoux geeft toe dat als er een structuur bestaat met als taak de uitvoering van de elementen die in de tekst staan, het logisch is dat daarnaar wordt verwezen.

In de paragrafen 1 en 3 staat een opsomming van wat bestaat. De punten 2 en 4 zouden door het amendement van de heer Van Rompuy wegvalLEN. Spreker stelt dus voor om in de punten 5 en volgende te verwijzen naar de coördinatiestructuur die is opgericht en naar haar taken.

Mevrouw De Ridder merkt op dat het jammer is dat in de tekst de begrippen wapenhandel en illegale wapenhandel door elkaar worden gebruikt. In het deel radicalisme, spreekt het voor zich dat het om de illegale wapenhandel gaat. Wat wapenexportvergunningen betreft, is het bekend dat de overheden veel strikter zijn in het noorden dan in het zuiden van het land, maar het gaat hier niet om rechtsgeldige exportvergunningen. Het is dus vreemd om samenwerkingsovereenkomsten tussen de Federale Staat en de Gewesten te vermelden inzake de in-, uit- en doorvoer van wapens. Er zou een onderscheid tussen de verschillende kwesties moeten worden gemaakt.

De heer Wahl antwoordt dat inzake wapenhandel, de problemen zich in het hele land kunnen voordoen, ook wanneer het gaat om de uitvoer van technologische componenten die onontbeerlijk zijn voor de geleiding van wapens. Het is niet zo eenvoudig als sommigen willen laten uitschijnen, maar het lid is niet van plan die discussie aan te gaan.

De heer Mahoux stelt voor het amendement dat door de heer Van Rompuy zal worden ingediend, aan te vullen door in de vijfde paragraaf de verwijzing naar de wapenhandel, maar niet die naar de wapensmokkel, te schrappen.

Amendement nr. 49

De heer Van Rompuy dient een amendement, nr. 49, in. Het strekt ertoe enkel punt 1 en 3 van aanbeveling 13 te behouden en om de tekst « *Er werd een Overlegcomité voor de strijd tegen de illegale wapenproductie en handel opgericht.* » toe te voegen.

Même avec les améliorations apportées par M. Van Rompuy, le texte actuel ne peut recueillir le soutien de la N-VA car il donne une image fausse de la réalité.

M. Mahoux admet que s'il existe une structure dont la mission consiste à mettre en œuvre les éléments qui figurent dans le texte, il est logique d'y faire référence.

Les paragraphes 1 et 3 contiennent une nomenclature de ce qui existe. Les points 2 et 4 seraient supprimés par l'amendement de M. Van Rompuy. Il propose dès lors les points 5 et suivants par une référence à la structure de coordination qui a été créée et à ses missions.

Mme De Ridder fait remarquer qu'il est dommage que le texte mélange commerce des armes et commerce illégal des armes. Dans le volet radicalisme, c'est évidemment le commerce illégal des armes qui est visé. En ce qui concerne les autorisations d'exportation des armes, on sait que les autorités sont beaucoup plus strictes au nord qu'au sud du pays, mais ce ne sont pas les autorisations régulières d'exportations qu'on vise ici. Il est donc bizarre de citer des accords de coopération entre État fédéral et les Régions au sujet de l'importation, l'exportation et le transit d'armes. Il faudrait distinguer les problématiques.

M. Wahl réplique qu'en ce qui concerne le commerce des armes, les difficultés peuvent se poser dans l'ensemble du pays, y compris quand il est question d'exporter des composantes technologiques indispensables au guidage des armes. Ce n'est pas aussi simple que d'aucuns veulent le présenter mais le membre n'a pas l'intention d'entrer dans ce débat.

M. Mahoux propose de compléter l'amendement qui va être déposé par M. Van Rompuy par la suppression, au cinquième paragraphe, de la référence au commerce des armes et non au trafic des armes.

Amendement n° 49

M. Van Rompuy dépose l'amendement n° 49 tendant à conserver uniquement les points 1 et 3 de la recommandation 13 et à compléter cette dernière par la phrase « *Il a été créé un Comité de concertation pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes.* »

Stemmingen

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 30 wordt verworpen met 13 tegen 3 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 49 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen bij 1 onthouding.

Het geamendeerde punt 13 in zijn geheel wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen bij 1 onthouding.

Punt 14

Amendement nr. 6

Mevrouw De Ridder dient amendement nr. 6 in.

Spreekster stelt dat in de uitrol van alle maatregelen de notie « noodtoestand » niet is geregeld. In die zin is het niet aangewezen dat de Senaat zich hierover buigt. Er wordt daarom voorgesteld deze aanbeveling te doen vervallen.

Het voorgestelde amendement wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden waardoor dit punt vervalt.

Punt 15

Amendement nr. 7

Mevrouw De Ridder dient amendement nr. 7 in. Spreekster geeft aan dat minderjarigen onder een gemeenschapsbevoegdheid ressorteren tenzij ze uit handen worden gegeven. Deze lijn is zeer duidelijk en daarom wordt voorgesteld om deze aanbeveling te doen vervallen.

Het voorgestelde amendement wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen waardoor dit punt vervalt.

Punt 16 (nieuw)

Amendement nr. 36

Mevrouw Meulemen dient een amendement, nr. 36 in.

« De harmonisering van het buitenlands beleid van de federale overheid en de deelstaten, meer bepaald wat het Nabije en het Midden-Oosten betreft. »

Votes

L'amendement n° 5 est rejeté par 9 voix contre 5.

L'amendement n° 30 est rejeté par 13 voix contre 3 et 1 abstention.

L'amendement n° 49 est adopté par 13 voix contre 3 et 1 abstention.

L'ensemble du point 13 amendé est adopté par 13 voix contre 3 et 1 abstention.

Point 14

Amendement n° 6

Mme De Ridder dépose l'amendement n° 6.

L'intervenante estime que la notion d'état d'urgence n'est pas régie par l'ensemble des mesures déployées. En ce sens, il n'est pas indiqué que le Sénat se penche sur la question. Il est dès lors proposé de supprimer cette recommandation.

L'amendement proposé est adopté à l'unanimité des 15 membres présents. Ce point est dès lors supprimé.

Point 15

Amendement n° 7

Mme De Ridder dépose l'amendement n° 7. L'intervenante souligne que les mineurs relèvent d'une compétence qui incombe aux Communautés, sauf en cas de dessaisissement. La répartition des compétences étant très claire, il est dès lors proposé de supprimer cette recommandation.

L'amendement proposé est adopté par 13 voix et 2 abstentions. Le point en question est dès lors supprimé.

Point 16 (nouveau)

Amendement n° 36

Mme Meuleman dépose l'amendement n° 36.

« L'harmonisation de la politique étrangère respective de l'État fédéral et des entités fédérées à l'égard du Proche-Orient et du Moyen-Orient. »

Een echt buitenlands beleid met betrekking tot het Nabije en het Midden-Oosten zou ook een einde kunnen maken aan het uitbliven van sancties of aan het (impliciete) gedoogbeleid bij schendingen van het internationaal humanitair recht en van de rechten van de mens door bondgenoten als de Golfstaten en Israël, en wel op een consequente manier en dus op alle bevoegdheidsniveaus. »

De bepaling is vrij algemeen maar de indieners zijn van oordeel dat het zeker moet vermeld worden.

Het voorgestelde amendement wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen bij 4 onthoudingen.

VII. EINDSTEMMING

De geamendeerde aanbevelingen in hun geheel zijn aangenomen met 7 tegen 2 stemmen bij 4 onthoudingen.

*
* * *

Dit verslag werd goedgekeurd met 12 stemmen bij 1 onthouding.

De rapporteurs,

Véronique JAMOULLE.
Karl VANLOUWE.
Jean-Jacques DE GUCHT.
Jean-Paul WAHL.
François DESQUESNES.

De voorzitster,

Cécile THIBAUT.

Une véritable politique étrangère à l'égard du Proche-Orient et du Moyen-Orient permettrait aussi de mettre fin à l'absence de sanctions ou à la politique de la tolérance (implicite) face aux violations du droit humanitaire international et des droits de l'homme par nos alliés comme les États du Golfe et Israël, et ce de manière conséquente, donc aux différents niveaux de pouvoir. »

Cette disposition est formulée en termes assez généraux, mais ses auteurs considèrent qu'elle doit figurer dans le texte.

L'amendement proposé est rejeté par 9 voix contre 3 et 4 abstentions.

VII. VOTE FINAL

L'ensemble des recommandations amendées est adopté par 7 voix contre 2 et 4 abstentions.

*
* * *

Le présent rapport a été approuvé par 12 voix et 1 abstention.

Les rapporteurs,

Véronique JAMOULLE.
Karl VANLOUWE.
Jean-Jacques DE GUCHT.
Jean-Paul WAHL.
François DESQUESNES.

La présidente,

Cécile THIBAUT.