

**BELGISCHE SENAAT****ZITTING 2015-2016**

9 FEBRUARI 2016

**Interparlementaire conferentie in het kader van artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie, Luxemburg, 9 en 10 november 2015**

**VERSLAG**

**NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR MEVROUW ZRIHEN**

**SÉNAT DE BELGIQUE****SESSION DE 2015-2016**

9 FÉVRIER 2016

**Conférence interparlementaire prévue par l'article 13 du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union européenne et monétaire, Luxembourg, 9 et 10 novembre 2015**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES PAR MME ZRIHEN**

Samenstelling / Composition :

**Voorzitters / Présidents** : De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

**Leden / Membres :**  
N-VA Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.  
PS Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux.  
MR Christine Defraigne, Alain Destexhe.  
CD&V Steven Vanackere.  
Ecolo-Groen Cécile Thibaut.  
Open Vld Lode Vereeck  
sp.a Güler Turan.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**  
Jan Becaus, Andries Gryffroy.  
Christiane Vienne, Olga Zrihen.  
Anne Barzin, Valérie De Bue.  
Peter Van Rompuy.  
Petra De Sutter.  
Rik Daems.  
Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

**Leden / Membres :**  
N-VA Peter Luyckx, Jan Spooen.  
PS Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.  
MR Denis Ducarme.  
CD&V Veli Yüksel.  
Open Vld Patrick Dewael.  
sp.a Dirk Van der Maelen.  
Ecolo-Groen Benoit Hellings.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**  
Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.  
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.  
Olivier Chastel, Richard Miller.  
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.  
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen.  
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.  
Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

**Leden / Membres :**  
CD&V Ivo Belet.  
PS Marie Arena, Marc Tarabella.  
MR Louis Michel.  
cdH Claude Rolin.  
Open Vld  
Christlich Soziale Partei

**Plaatsvervangers / Suppléants :**  
Tom Vandenkendelaere.  
Hugues Bayet.  
Gérard Deprez, Frédérique Ries.  
Guy Verhofstadt.  
Pascal Arimont.

## I. INLEIDING

De Kamer van volksvertegenwoordigers van het Groothertogdom Luxemburg heeft op 9 en 10 november 2015 in het kader van de parlementaire dimensie van het Luxemburgse voorzitterschap van de Europese Unie de Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur binnen de Europese Unie georganiseerd.

Namens België hebben mevrouw Olga Zrihen (Senaat) en de heren Eric Van Rompuy (Kamer), Charles Picqué (Brussels Parlement), André Antoine (Waals Parlement) en Jos Lantmeeters (Vlaams Parlement) deelgenomen.

## II. THEMA 1 : DE SOCIALE DIMENSIE VAN HET ECONOMISCHE BESTUUR

### A. Inleiding door de heer Mars Di Bartolomeo, voorzitter van de Luxemburgse Kamer van volksvertegenwoordigers

Volgens de heer Di Bartolomeo heeft de economische en financiële crisis binnen de Europese Unie een somber landschap gecreëerd in termen van werkloosheid, ongelijkheid en armoede. Europa wordt geconfronteerd met grote maatschappelijke problemen die tot uiting komen in historisch hoge werkloosheidscijfers, meer ongelijkheid, armoede en sociale uitsluiting, met daarbij verschillen tussen de lidstaten die evenwel een opwaartse trend vertonen. De voorbeelden van jongerenwerkloosheid en kinderarmoede tonen aan dat investeringen in menselijk kapitaal ruimschoots tekortschieten.

In die context is de versterking van de Europese sociale dimensie een prioriteit van het Luxemburgse voorzitterschap, ook al werd die dimensie vaak aan de kant geschoven, genegeerd of uitgespeeld tegen de economie. Europa moet via concrete initiatieven een antwoord bieden op de maatschappelijke uitdagingen die op lange termijn het groeipotentieel en de politieke stabiliteit dreigen te ondermijnen. Van de sociale dimensie een aandachtspunt maken, is een essentiële voorwaarde bij de volgende stappen van het Europese integratieproces en meer bepaald in het economische beleid, bij de versterking van de Economische en Monetaire Unie (EMU).

Via een convergentie van de sociale stelsels – in het bijzonder binnen de eurozone – kan de EU niet enkel het welzijn van de Europese burgers waarborgen, maar hun tevens redenen geven om te geloven dat de Europese integratie tal van opportuniteiten te bieden heeft.

## I. INTRODUCTION

La Chambre des députés du Grand-Duché de Luxembourg a organisé, les 9 et 10 novembre 2015, dans le cadre de la dimension parlementaire de la présidence luxembourgeoise du Conseil de l'Union européenne, la Conférence interparlementaire sur la stabilité, la coordination économique et la gouvernance au sein de l'Union européenne.

Pour la Belgique ont participé Mme Olga Zrihen (Sénat) et MM. Eric Van Rompuy (Chambre), Charles Picqué (Parlement bruxellois), André Antoine (Parlement de Wallonie) et Jos Lantmeeters (Parlement flamand).

## II. THÈME 1 : LA DIMENSION SOCIALE DE LA GOUVERNANCE ÉCONOMIQUE

### A. Introduction par M. Mars Di Bartolomeo, présidents de la Chambre des députés luxembourgeoise

Selon M. Di Bartolomeo la crise économique et financière a créé au sein de l'Union européenne, un paysage sombre en termes de chômage, d'inégalités et de pauvreté. L'Europe est confrontée à des problèmes sociaux majeurs, lesquels s'illustrent par des niveaux de chômage historiquement hauts, l'accroissement des inégalités, de la pauvreté et de l'exclusion sociale, le tout accompagné de divergences qui vont en augmentant d'un État membre à l'autre. Les exemples que constituent le chômage des jeunes et la pauvreté infantile reflètent un investissement dans le capital humain largement inapproprié.

Dans ce contexte, le renforcement de la dimension sociale européenne est une priorité de la présidence luxembourgeoise, alors même que cette dimension a trop souvent été mise à l'écart, négligée, voire opposée à l'économie. L'Europe doit répondre à travers des initiatives concrètes aux défis sociaux qui viennent saper sur le long terme le potentiel de croissance et la stabilité politique. Placer la dimension sociale au centre des préoccupations est une condition clef des prochaines étapes du processus d'intégration européenne et, en particulier, de la gouvernance économique, de la consolidation de l'Union économique et monétaire (UEM).

À travers une convergence des systèmes sociaux, en particulier au sein de la zone euro, l'UE ne pourra pas seulement assurer le bien-être des citoyens européens, mais aussi donner à ces derniers des raisons de croire que l'intégration européenne est une source d'opportunités.

Zo moet de sociale dimensie van de EMU globaal worden versterkt, met name door indicatoren in te schakelen op sociaal gebied en op het vlak van werk in het kader van het Europees Semester. Tegelijkertijd dient men het sociale beleid en het werkgelegenheidsbeleid beter te coördineren en daarbij de nationale bevoegdheden ten volle te respecteren. Door een substantiële versterking van de sociale dimensie van het Europees Semester zou men meer bepaald structurele hervormingen kunnen doorvoeren en een begrotingsbeleid uitbouwen waarbij de negatieve sociale effecten tot een minimum zijn beperkt.

De Europese Unie legt echter een nieuwe vastberadenheid aan de dag op het gebied van sociaal beleid. Zo heeft de voorzitter van de Europese Commissie verklaard dat Europa binnen zijn tien prioriteiten op sociaal gebied de hoogste score moet behalen. Ook heeft de Europese Commissie in juni 2015 een lijst gepubliceerd met voorstellen om het sociale beleid van de Europese Unie te versterken via een betere coördinatie van het beleid, een grotere convergentie tussen de lidstaten die eenzelfde munt delen en een sterkere participatie van de sociale partners op nationaal en Europees niveau, teneinde de werkgelegenheid en de sociale wetgeving van de EU te moderniseren.

Er zijn eveneens aanzienlijke financiële middelen beschikbaar om de sociale samenhang te bevorderen, met name via het Europees Fonds voor strategische investeringen en de Europese structuur- en investeringsfondsen, zoals het Europees Sociaal Fonds, die het mogelijk maken groei te bevorderen en werkloosheid en armoede rechtstreeks te bestrijden, de competenties van de werknemers te verbeteren en het scheppen van banen te ondersteunen, in het bijzonder voor jongeren via het Jeugdwerkgelegenheidsinitiatief.

Op 16 juli en 5 oktober 2015 zijn de achtentwintig ministers van de lidstaten van de Europese Unie die zijn belast met Werkgelegenheid en Sociale Zaken samengekomen in het kader van de EPSCO-Raad (Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken), teneinde de versterking van de sociale dimensie van de Europese Unie te bespreken. Wat het Europees Semester betreft, heeft de Europese Commissie bovendien sinds 2015 beslist om meer aandacht te besteden aan de prestaties op sociaal gebied en op het vlak van werk. De verbetering van de arbeidsmarkten en van de prestaties op sociaal gebied alsook de versterking van de sociale samenhang zouden ook de kern moeten vormen van het nieuwe proces

Ainsi, la dimension sociale de l'UEM doit être renforcée de manière globale, notamment en recourant à des indicateurs dans le domaine social et de l'emploi dans le cadre du Semestre européen, tout en garantissant simultanément une meilleure coordination des politiques sociales et d'emploi dans le plein respect des compétences nationales. Un renforcement substantiel de la dimension sociale du Semestre européen permettrait notamment de garantir la mise en place de réformes structurelles et de politiques budgétaires minimisant les effets sociaux négatifs.

L'Union européenne affiche cependant aussi une nouvelle détermination en matière de politique sociale. Ainsi, le président de la Commission européenne a déclaré dans ses dix priorités que l'Europe doit avoir une ambition d'obtenir un « triple A social ». De même, en juin 2015, la Commission européenne a publié une liste de propositions pour renforcer la politique sociale de l'Union européenne à travers une meilleure coordination des politiques, une plus grande convergence entre les États membres qui partagent une monnaie commune et le renforcement de la participation des partenaires sociaux à l'échelle nationale et à l'échelle européenne en vue de moderniser l'emploi et la législation sociale de l'UE.

D'importants moyens financiers sont également disponibles pour promouvoir la cohésion sociale, notamment par le biais du Fonds européen pour les investissements stratégiques et des Fonds structurels et d'investissement européens, tels que le Fonds social européen, qui permettent de favoriser la croissance et de lutter directement contre le chômage et la pauvreté, d'améliorer les compétences des travailleurs et de soutenir la création d'emplois, en particulier pour les jeunes via l'Initiative pour l'emploi des jeunes.

Le 16 juillet et le 5 octobre 2015, les vingt-huit ministres des États membres de l'Union européenne en charge de l'Emploi et des Affaires sociales se sont pour leur part réunis dans le cadre du Conseil EPSCO (Emploi, Politiques sociales, Santé et Consommateurs) afin de discuter du renforcement de la dimension sociale de l'Union européenne. S'agissant du Semestre européen, la Commission européenne a par ailleurs décidé, depuis 2015, de porter une attention accrue aux performances dans le domaine social et celui de l'emploi. L'amélioration des marchés du travail et des performances dans le domaine social, ainsi que le renforcement de la cohésion sociale, devraient de même figurer au cœur du nouveau processus de « convergence vers le haut » présenté dans

van « opwaartse convergentie », dat werd voorgesteld in het verslag van de vijf voorzitters van 22 juni 2015, met als titel « Voltooiing van Europa's economische en monetaire unie » (1).

Een sectorale Eurogroep over de sociale kwesties en over werkgelegenheid zou bovendien een coördinerende rol kunnen spelen bij de analyse van de prestaties en bij de zoektocht naar goede praktijken. Op initiatief van het Luxemburgse voorzitterschap werd er voor het eerst een vergadering met de ministers van Werk en Sociale Zaken van de landen van de eurozone georganiseerd, vóór de officiële vergadering van de EPSCO-Raad op 5 oktober 2015.

De bedoeling was om de versterking van de sociale dimensie in het bestuur van de economische en monetaire Unie te versterken en de meerwaarde van een dergelijke vergadering met een beperkte samenstelling te evalueren.

Een van de Europese beleidsvormen die in de toekomst van nabij moeten worden gevolgd, is meer bepaald het pakket over de mobiliteit van de werknemers. Dit pakket wordt op het einde van 2015 voorgesteld en omvat een herziening van de Europese regels inzake coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, met inbegrip van de doelstelling om de richtlijn betreffende de detachering van werknemers te herzien teneinde het principe van « gelijk loon voor gelijk werk » in de EU te versterken.

### **B. Presentatie door de heer Nicolas Schmit, minister van Werk en Sociale en Solidaire Économie van het Groothertogdom Luxemburg**

De heer Nicolas Schmit heeft de kwestie van de democratische legitimiteit aangekaart. Volgens hem is op dit punt de fragiliteit van het Europese project het grootst, want de burger verliest zich in het Europese economische beleid. De minister heeft opgeroepen om de sociale dialoog opnieuw naar een hoger niveau te tillen : het Europese project is immers een beleidsproject dat de steun van de Europese volkeren en van de burgers nodig

(1) In juni 2015 verscheen het rapport « De voltooiing van Europa's Economische en Monetaire Unie » waarin de voorzitters van de vijf Europese instellingen aangeven hoe de Economische en Monetaire Unie (EMU) vanaf 1 juli 2015 uitgebreid en voltooid zou moeten worden. Het rapport is opgesteld door de voorzitter van de Europese Commissie (Jean-Claude Juncker) in nauwe samenwerking met de voorzitters van de Europese Raad (Donald Tusk), de Eurogroep (Jeroen Dijsselbloem), de Europese Centrale Bank (Mario Draghi) en het Europees Parlement (Martin Schulz). De EMU-lidstaten hebben door de invoering van de euro wel een gezamenlijk monetair beleid, maar de economische samenwerking is veel minder vergaand. Het rapport stelt dat de leden van de eurozone hun economisch beleid meer op elkaar moeten afstemmen om beter weerbaar te zijn tegen een nieuwe economische crisis. Het is de bedoeling het rapport in een periode van tien jaar uit te voeren.

le rapport des cinq présidents du 22 juin 2015 intitulé « Compléter l'Union économique et monétaire » (1).

Un Eurogroupe sectoriel sur les questions sociales et de l'emploi pourrait par ailleurs jouer un rôle de coordination dans l'analyse des performances et la recherche de bonnes pratiques. Sous initiative de la présidence luxembourgeoise, une réunion des ministres du Travail, de l'Emploi et des Affaires sociales des États de la zone euro a ainsi été organisée pour la première fois, en amont de la réunion officielle du Conseil EPSCO, le 5 octobre dernier.

L'objectif était de discuter du renforcement de la dimension sociale dans la gouvernance de l'Union économique et monétaire, et d'évaluer la plus-value d'une telle réunion à composition restreinte.

Parmi les politiques européennes qu'il s'agira de suivre au plus près à l'avenir figure notamment le paquet sur la mobilité des travailleurs qui sera présenté à la fin de 2015 et qui comprendra une révision des règles européennes en matière de coordination des systèmes de sécurité sociale, tout en incluant l'objectif de révision de la directive sur le détachement des travailleurs en vue de renforcer le principe « salaire égal à travail égal » dans l'UE.

### **B. Présentation par M. Nicolas Schmit, ministre du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire du Grand-Duché du Luxembourg**

M. Nicolas Schmit a abordé la question de la légitimité démocratique de l'Europe. Pour lui, c'est à ce niveau que la fragilité du projet européen est la plus grande, car le citoyen se perd dans les politiques économiques européennes. Le ministre a appelé à revaloriser le dialogue social, car le projet européen est un projet politique qui a besoin du soutien des peuples européens et des citoyens. Or ce projet comprend de nombreux aspects

(1) Le rapport « Compléter l'Union économique et monétaire européenne », dans lequel les présidents des cinq institutions européennes indiquent de quelle manière l'Union économique et monétaire (UEM) devrait être élargie et achevée à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2015, est paru en juin 2015. Ce rapport a été établi par le président de la Commission européenne (Jean-Claude Juncker) en étroite collaboration avec les présidents du Conseil européen (Donald Tusk), de l'Eurogroupe (Jeroen Dijsselbloem), de la Banque centrale européenne (Mario Draghi) et du Parlement européen (Martin Schulz). Les États membres de l'UEM ont bien une politique monétaire commune grâce à l'introduction de l'euro, mais leur coopération économique est beaucoup moins poussée. Le rapport affirme que les membres de la zone euro doivent coordonner plus étroitement leur politique économique afin de pouvoir mieux résister à une nouvelle crise économique. L'objectif est de mettre en œuvre le rapport sur une période de dix ans.

heeft. Dit project omvat echter heel wat aspecten die te technisch en te technocratisch zijn. Het gevolg hiervan is dat zelfs de tegenstanders van de Europese integratie dit debat naar zich toetrekken. Men dient bijgevolg dringend opnieuw vat te krijgen op de echte politieke dimensie van Europa, in het bijzonder op het ogenblik dat de economische crisis plaats heeft geruimd voor een sociale crisis, en de economische en sociale convergentie plaats heeft geruimd voor toenemende onderlinge verschillen. Ook al werd er reële vooruitgang geboekt dankzij solidariteitsinstrumenten zoals het Europese mechanisme voor financiële stabiliteit, de Bankunie en de EMU, moet men toch pleiten voor de invoering van een echt sociaal-economisch bestuur.

Men moet weer inzetten op de investering in nieuwe producten om de groei opnieuw te stimuleren, de concurrentiekracht te bevorderen en innovatie aan te zwengelen. Op dezelfde manier moet men echter opnieuw inzetten op sociale investeringen die een aanzienlijke impact hebben op de sociale samenhang, op werk, op innovatie, maar ook op de economische concurrentiekracht. Het thema werkgelegenheid moet de kern vormen van het beleid, want werk is geen aanpassingsvariabele. De minister heeft benadrukt dat er een Europese begroting nodig is die nog meer is toegespitst op de echte behoeften om hervormingen op dat gebied door te voeren. Hij heeft nog opgeroepen om een besluitvormende instantie op te richten : een sociale Eurogroep, waarvan een eerste vergadering heeft plaatsgehad in de marge van de EPSCO-Raad van 5 oktober 2015. Men moet eveneens een economisch beleid van de eurozone definiëren dat meer is dan een aaneenschakeling van nationale beleidsvormen, mechanismen voor debat en democratische controle creëren en de sociale dialoog opnieuw op gang brengen. Mobiliteit kan bijdragen tot heropleving, maar heeft ook negatieve effecten. Men moet ervoor zorgen dat ze een succes wordt voor iedereen. Men moet mobiliteit van een kader voorzien en haar een maatschappelijk draagvlak verschaffen.

### **C. Presentatie door de heer Bart Vanhercke, directeur van het Europees Sociaal Observatorium**

De heer Bart Vanhercke heeft vervolgens het tussen-tijds verslag voorgesteld van een studie over de sociale dimensie van het Europees Semester. Hij heeft deze studie voorbereid samen met Prof. Jonathan Zeitlin van de Universiteit van Amsterdam, op initiatief van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dankzij deze studie kon men belichten dat de sociale dimensie gedeeltelijk is gerealiseerd, maar zich geleidelijk heeft verstevigd in de loop van de jaren 2011-2014 van het Europees Semester.

trop techniques et trop technocratiques. La conséquence est que les adversaires mêmes de l'intégration européenne s'accaparent de ce débat. Il est donc urgent de s'emparer à nouveau de la vraie dimension politique de l'Europe, et ce tout particulièrement à l'heure où la crise économique a cédé la place à une crise sociale et où la convergence économique et sociale a cédé la place à une divergence croissante. Même si des progrès réels ont été réalisés grâce à des instruments de solidarité comme le mécanisme européen de stabilité financière, l'Union bancaire et l'UEM, il faut plaider pour la mise en place d'une vraie gouvernance socio-économique.

Il faut relancer l'investissement dans de nouveaux produits pour redynamiser la croissance, promouvoir la compétitivité et relancer l'innovation. Mais, de la même manière, il faut relancer les investissements sociaux dont l'impact sur la cohésion sociale, sur l'emploi, sur l'innovation, mais aussi sur la compétitivité économique, est considérable. La question de l'emploi doit être placée au cœur des politiques car l'emploi n'est pas une variable d'ajustement. Le ministre a souligné la nécessité d'un budget européen encore mieux orienté sur les vrais besoins pour réaliser les réformes dans ce cadre. Il a encore appelé à la mise en place d'une instance politique décisionnelle : un Eurogroupe social dont une première édition avait eu lieu en marge du Conseil EPSCO du 5 octobre 2015. Il faut aussi définir une politique économique de la zone euro qui soit plus que la simple juxtaposition des politiques nationales, créer des mécanismes de débat et de contrôle démocratique et relancer le dialogue social. La mobilité peut contribuer à la relance, mais elle a aussi des effets négatifs. Il faudra faire en sorte qu'elle devienne un succès pour tous. Il est nécessaire de l'encadrer, en donnant une base sociale à la mobilité.

### **C. Présentation par M. Bart Vanhercke, directeur de l'Observatoire social européen**

M. Bart Vanhercke a ensuite présenté le rapport intérimaire d'une étude sur la dimension sociale du Semestre européen qu'il a préparée avec le Prof. Jonathan Zeitlin de l'Université d'Amsterdam, à l'initiative de la Chambre des députés. L'étude a permis de mettre en lumière que la dimension sociale avait été « partielle mais qu'elle s'était affermie progressivement » au cours des années 2011-2014 du Semestre européen.

Tijdens de cyclus 2015 werd een reeks innovaties doorgevoerd zoals de vermindering van het aantal landenspecifieke aanbevelingen (LSA's), op initiatief van de Commissie-Juncker. Deze innovaties zorgen tevens voor een nauwere band tussen sociale inclusie en inzetbaarheid op de arbeidsmarkt. Hoewel er in absolute termen minder LSA's over de sociale en werkgerelateerde aspecten zijn, is de relatieve afname van de sociale LSA's minder duidelijk. Tot besluit pleit de studie er met name voor dat de LSA's niet te normatief zouden zijn en dat ze de doelstellingen en de Europese waarden in hun totaliteit in aanmerking nemen (horizontale sociale clausule).

#### **D. Presentatie door Prof. Louis Chauvel, professor sociologie aan de Universiteit du Luxembourg**

De heer Louis Chauvel, socioloog, heeft zijn uiteenzetting toegespitst op de houdbaarheid van het Europese sociaal-economische project en de ingrijpende en steeds hardnekkigere uitdagingen van een sociaal Europa. Hoewel er in het Europa van de zes en de vijftien nog een bezoldigde middenklasse was en het centrale thema de opbouw van een welvaartsstaat was, is de Europese agenda met achtentwintig landen veel complexer. De opeenstapeling van problemen sinds een dertigtal jaren, waaronder vooral de maatschappelijke neergang, leidt tot moeilijkheden waarmee jonge werknemers gedurende hun ganse professionele parcours te kampen hebben. Dit impliceert dat de grondslagen voor een goed sociaal-economisch bestuur steeds slechter zijn gerealiseerd. In dat verband kan men de problemen aanhalen met betrekking tot de vergrijzing van de bevolking, het marginaliseren van bevolkingsgroepen, de pensioenen of de gezondheidszorgstelsels. Zo wordt het Europa met achtentwintig een nieuw sociaal-economisch object, een nieuw object in termen van economische ongelijkheid. Voor dit nieuwe probleem is nog geen oplossing gevonden. Tot slot is de uitbreiding een goede zaak geweest, maar tien jaar later ontbreekt het in Europa nog steeds aan verdieping.

#### **E. Bespreking**

Uit de daaropvolgende bespreking kan men onthouden dat de deelnemers aan de conferentie aangedrongen hebben op het belang om meer sociale partners te betrekken bij het werk van de Europese Unie en meer dan vroeger rekening te houden met de sociale dimensie van het Europese economische bestuur.

Ook moet men de sociale gevolgen onderzoeken van het economische en stabiliteitsbeleid dat na de financiële crisis werd ingevoerd. Er is een gemeenschappelijke basis voor de sociale rechten nodig, alsook een Europees

Le cycle 2015 a vu la mise en place d'un certain nombre d'innovations comme la réduction du nombre de recommandations spécifiques par pays (RSP), à l'initiative de la Commission Juncker, qui marquent également un lien plus étroit entre l'inclusion sociale et l'employabilité. Si dans l'absolu, il y a moins de RSP portant sur les aspects sociaux et de l'emploi, le déclin relatif de RSP sociales est moins clair. En conclusion, l'étude plaide notamment pour que les RSP ne soient pas trop normatives, et qu'elles prennent en compte les objectifs et les valeurs européennes dans leur totalité (clause sociale horizontale).

#### **D. Présentation par le Prof. Louis Chauvel, professeur de sociologie à l'Université du Luxembourg**

Le sociologue, M. Louis Chauvel, a concentré son exposé sur la soutenabilité du projet socio-économique européen et des défis profonds et de plus en plus tenaces d'une Europe sociale. Si dans l'Europe des six et des quinze, il y avait encore une classe moyenne salariée et la question centrale était celle de la construction d'un État providence, l'agenda européen à vingt-huit est beaucoup plus complexe. Les problèmes accumulés depuis une trentaine d'années, dont surtout le déclassement social, mènent à des difficultés qui accompagneront les jeunes travailleurs pendant tout leur parcours professionnel. Cela implique que les bases préliminaires d'une bonne gouvernance socio-économique sont de plus en plus mal réalisées. On peut citer à ce titre les problèmes de vieillissement de la population, de la marginalisation démographique, des retraites ou encore des systèmes de santé. Ainsi, l'Europe à vingt-huit devient un nouvel objet socio-économique, un objet nouveau en termes d'inégalités économiques, et ce problème nouveau n'a pas encore trouvé sa solution. Finalement, l'élargissement a été une bonne chose, mais dix ans après, l'Europe reste orpheline d'un approfondissement.

#### **E. Débat**

De la discussion qui s'en est suivie, l'on peut notamment retenir que les participants à la conférence ont insisté sur l'importance d'inclure davantage les partenaires sociaux dans les travaux de l'Union européenne et de tenir compte plus qu'auparavant de la dimension sociale de la gouvernance économique européenne.

De même, il faudra analyser les conséquences sociales des politiques économiques et de stabilité introduite suite à la crise financière. Un socle commun de droits sociaux s'impose, de même qu'un salaire minimum européen,

minimumloon, een sociale Eurogroep en voorstellen voor langdurig werklozen.

Er is niettemin een contrast tussen de hoge sociale ranking en de recente prognoses inzake versterking van het economische en monetaire beleid. Terwijl de sociale divergentie binnen de lidstaten en tussen landen toeneemt, is het absoluut noodzakelijk om een Europees sociaal beleid uit te tekenen dat deze tendens omkeert.

Een lid van de Duitse *Bundestag* is dieper ingegaan op de toenemende kloof in het sociale Europa tussen noord en zuid, maar ook tussen oost en west. Om dit te counteren, dienen de voorstellen van de Europese Commissie eindelijk te worden uitgevoerd, zoals bijvoorbeeld de opmaak van een scorebord voor de bestrijding van de werkloosheid. Ook moet er iets worden gedaan om de sociale doelstellingen meer dwingend te maken. Tenslotte moet de beoordeling van de macro-economische situatie in de EU niet enkel gebeuren op basis van economische en fiscale criteria, maar ook op basis van sociale data.

De dialoog met de sociale partners is volgens een lid van de Nederlandse Tweede Kamer hierbij van fundamenteel belang.

Een lid van de Franse *Assemblée nationale* bevestigt het gebrek aan aandacht voor de sociale politiek op Europees niveau. Een schrijnend voorbeeld hiervan zijn onder andere de recente voorstellen tot versterking van de EMU, waar met geen woord wordt gerept over een sociaal beleid.

Een lid van het Iers Parlement houdt eraan te benadrukken dat zijn land steeds voorstander is geweest van de strijd tegen sociale dumping, werkloosheid, enz. Ierland heeft zware tijden doorgemaakt, maar is nu aan de beterhand. De economie groeit met 6 %, de werkloosheid is gedaald onder de 10 %.

Een lid van het Europees Parlement vraagt zich af hoe het proces rond het Europees Semester kan worden gebruikt om ook de sociale situatie beter op te volgen en hierin meer te investeren. Hij is ervan overtuigd dat een dialoog tussen het Europees Parlement en de nationale Parlementen hiervoor essentieel is, en dat er een taakverdeling moet kunnen worden afgesproken.

Verder mag de impact van werkloosheid op armoede niet worden onderschat. Werkloosheid is het grootste probleem dat armoede in de hand werkt ; dit is een Europees probleem, dat niet op nationaal of regionaal vlak alleen kan worden aangepakt.

un Eurogroupe social et des propositions pour chômeurs de longue durée.

Il y a néanmoins un contraste entre le triple A social et les pronostics récents de renforcement de la politique économique et monétaire. Alors que la divergence sociale au sein des États membres et entre pays augmente, il est indispensable de formuler des politiques sociales européennes qui viennent inverser cette tendance.

Un membre du *Bundestag* allemand s'est penché davantage sur le fossé qui, dans l'Europe sociale, se creuse de plus en plus entre le Nord et le Sud, mais aussi entre l'Est et l'Ouest. Pour infléchir cette évolution, il faut que les propositions de la Commission européenne soient enfin mises en œuvre, par exemple, l'établissement d'un tableau de bord en matière de lutte contre le chômage. Il convient également de prendre des mesures pour rendre obligatoires les objectifs sociaux. Enfin, l'évaluation de la situation macroéconomique de l'UE doit non seulement reposer sur des critères économiques et fiscaux, mais aussi sur des données sociales.

Selon un membre de la Seconde Chambre néerlandaise, le dialogue avec les partenaires sociaux revêt à cet égard une importance fondamentale.

Un membre de l'Assemblée nationale française confirme le manque d'attention pour la politique sociale au niveau européen. Les récentes propositions de renforcement de l'UEM qui n'évoquent nullement une politique sociale en sont un exemple frappant.

Un membre du Parlement irlandais tient à souligner que son pays a toujours été partisan de la lutte contre le dumping social, le chômage, *etc.* L'Irlande a connu des temps difficiles mais sa situation s'améliore aujourd'hui. La croissance économique y est de 6 % et le chômage y est retombé en dessous de 10 %.

Un membre du Parlement européen se demande comment mettre à profit le processus du Semester européen pour suivre également de plus près la situation sociale et pour investir davantage dans l'Europe sociale. Il est convaincu que cela nécessite un dialogue entre le Parlement européen et les Parlements nationaux et qu'il faut pouvoir convenir d'une répartition des tâches.

Il ne faut par ailleurs pas sous-estimer l'incidence du chômage sur la pauvreté. Le chômage est le principal facteur de pauvreté ; il s'agit d'un problème européen qui ne peut être combattu au seul niveau national ou régional.

Een lid van het parlement van Cyprus wenst een aantal dossiers aan elkaar te koppelen. De situatie in Cyprus is bijzonder precair : meer dan 30 % van de bevolking loopt een verhoogd risico om in de armoede te belanden. Immigratie is dan ook aan de orde van de dag. Aan de andere kant zit de EU met een groot vluchtelingenprobleem. Wat moet er gebeuren om dit alles in de Europese context in evenwicht te brengen ?

Ook een aantal leden van het Europees Parlement wensen hier de nadruk op te leggen. In 2013 werd Cyprus geconfronteerd met de bankencrisis. De gevolgen waren groot voor het kapitaal van de gewone burger en voor diens sociale situatie. Nochtans is er toen vooral gefocust op de gevolgen voor het grootkapitaal. Het is nu hoog tijd om de sociale omstandigheden veroorzaakt door de crisis onder de loep te nemen.

### III. THEMA 2 : PARLEMENTAIRE CONTROLE OP HET EUROPEES ECONOMISCH BESTUUR

#### A. Inleiding door de heer Alex Bodry, ondervoorzitter van de commissie Financiën en Begroting van de Luxemburgse Kamer van volksvertegenwoordigers

De heer Alex Bodry merkt op dat terwijl het Verdrag van Lissabon vaak omschreven wordt als het Verdrag van de Parlementen, er in realiteit sprake is van een waar democratisch deficit. In antwoord op de crisis is het economisch bestuur belangrijker geworden, maar tegelijkertijd beperkt de nieuw opgezette intergouvernementele structuur wel de flexibiliteit van nationale Parlementen op vlak van hun begroting.

Hij betreurt dat het Europees Parlement, dat het belangrijkste instrument van democratische controle is binnen de EU, slechts in drie van de twaalf wetgevende processen die te maken hebben met de Economische en Monetaire Unie (EMU) betrokken is. Bij de goedkeuring van gevoelige maatregelen op dit vlak is het Europees Parlement uitsluitend geconsulteerd of soms zelfs alleen geïnformeerd. Vanuit democratisch oogpunt is het een vereiste dat de directe vertegenwoordigers van de burgers betrokken worden bij de goedkeuring en de controle van het hele EU-beleid, zonder dat daar uitzonderingen op gemaakt worden.

Met betrekking tot het Rapport van de vijf voorzitters (1) dat een verdieping van de EMU en de parlementaire controle erop beoogt, uit de heer Bodry zijn bezorgdheid over de oprichting van de nieuwe

Un membre du Parlement chypriote souhaite établir un lien entre différents dossiers. La situation de Chypre est particulièrement précaire : plus de 30 % de la population a un risque accru de sombrer dans la pauvreté et la migration y est donc à l'ordre du jour. Par ailleurs, l'UE est confrontée à un afflux massif de réfugiés. Que faire pour rétablir l'équilibre dans le contexte européen ?

C'est un aspect que plusieurs membres du Parlement européen souhaitent eux aussi mettre en évidence. En 2013, Chypre a connu la crise bancaire dont les effets ont été considérables sur le capital et la situation sociale du simple citoyen. Pourtant, ce sont surtout les répercussions de la crise sur le grand capital qui ont retenu l'attention. Il est maintenant grand temps d'analyser les difficultés sociales causées par la crise.

### III. THÈME 2 : LE CONTRÔLE PARLEMENTAIRE DE LA GOUVERNANCE ÉCONOMIQUE EUROPÉENNE

#### A. Introduction de M. Alex Bodry, vice-président de la commission des Finances et du Budget de la Chambre des députés luxembourgeoise

M. Alex Bodry indique qu'alors que le Traité de Lisbonne est souvent présenté comme le Traité des Parlements, il existe en réalité un véritable déficit démocratique. En réponse à la crise, la gouvernance économique a pris de l'importance tandis que, dans le même temps, la structure intergouvernementale nouvellement mise en place a eu pour effet de réduire la flexibilité des Parlements nationaux en ce qui concerne l'élaboration de leurs budgets nationaux.

Il regrette que le Parlement européen, qui est le principal instrument de contrôle démocratique au sein de l'UE, ne soit associé qu'à trois des douze processus législatifs relatifs à l'Union économique et monétaire (UEM). Lorsqu'il s'agit d'adopter des mesures sensibles dans ce domaine, le Parlement européen est tout au plus consulté, voire uniquement informé. D'un point de vue démocratique, il est impératif que les représentants directs des citoyens soient associés à l'adoption et au contrôle de l'ensemble des politiques de l'UE sans la moindre exception.

Concernant le rapport des cinq présidents (1), lequel vise à approfondir l'UEM et à renforcer le contrôle parlementaire de celle-ci, M. Bodry fait part de l'inquiétude que lui inspire la création des nouveaux organes

(1) Zie voetnoot 1, p. 4.

(1) Voir note n° 1, p.4.



onafhankelijke organen samengesteld uit deskundigen (het adviserend Europees Begrotingscomité dat recent door de Europese Commissie is opgericht en de nationale comités voor het concurrentievermogen in de eurozone, die vooropgesteld zijn door de Raad). De toenemende techniciteit mag niet leiden tot een beperkte politieke marge, aldus de heer Bodry.

Het parlamentslid verwijst verder naar de noodzaak om de parlementaire samenwerking te versterken. Hij gelooft dat de crisis duidelijk gemaakt heeft dat de coördinatie van het economisch beleid tussen de lidstaten en een verhoogde samenwerking tussen de nationale Parlementen en het Europees Parlement noodzakelijk zijn.

De meerwaarde van interparlementaire conferenties is duidelijk aangezien zij kunnen helpen om het gebrek aan controle te compenseren, maar ook concrete bijdragen kunnen leveren. De heer Bodry stelt dat het noodzakelijk is om de timing van de behandeling van de begroting in de nationale Parlementen af te stemmen op de Europese *timing* zodat de Parlementen meer zijn dan automatische instemmingsmachines en echt de inhoud en de politieke keuzes mee kunnen beïnvloeden.

De heer Bodry verwelkomt tot slot het feit dat de Europese Centrale Bank (ECB) en het Europees Parlement een dialoog over monetair beleid hebben opgezet. Met betrekking tot het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM), dat in 2012 in werking is getreden, betreurt hij dat de aanpassing- en interventieplannen van het ESM alleen door de ministers van Financiën van de eurozone worden beslist en dat het Europees Parlement hier niets over te zeggen heeft en alleen de standpunten van de nationale Parlementen worden behandeld.

### **B. Inleidende uiteenzetting door de heer Yves Mersch, lid van de directie van de Europese Centrale Bank**

De heer Mersch stelt dat het Verdrag van Maastricht op vlak van begrotingsbeleid een evenwicht beoogde tussen legitimiteit, controle en aansprakelijkheid. Er werd echter alleen gekeken naar het behalen van de vooropgestelde streefcijfers (schuldenlast van maximum 60 % van het BNP en een begrotingstekort van maximum 3 %), maar niet naar de manier waarop de lidstaten die resultaten behalen. Die aanpak, zonder mogelijke tussenkomst van Europa, is mislukt.

Als reactie op de crisis zijn een aantal nieuwe regels inzake begrotings- en fiscaal beleid uitgewerkt en is het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) opgericht, dat als intergouvernementele structuur losstaat

indépendants composés d'experts (le Comité budgétaire européen – consultatif – que vient d'instaurer la Commission européenne et les conseils nationaux de la compétitivité dans la zone euro préconisés par le Conseil). La technicité croissante ne peut entraîner une réduction de la marge politique, précise M. Bodry.

Le parlementaire souligne en outre la nécessité de renforcer la coopération parlementaire. Il pense que la crise a clairement montré qu'il est indispensable de coordonner les politiques économiques des États membres et de renforcer la collaboration entre les Parlements nationaux et le Parlement européen.

La plus-value des conférences interparlementaires est évidente dès lors qu'elles peuvent contribuer à combler l'absence de contrôle mais aussi apporter des contributions concrètes. M. Bodry estime qu'il est indispensable de calquer le calendrier de l'examen du budget dans les Parlements nationaux sur le calendrier européen afin que les Parlements ne soient plus seulement des dispositifs d'entérinement automatique et puissent réellement influencer le contenu et les choix politiques.

M. Bodry salue enfin l'instauration d'un dialogue sur la politique monétaire entre la Banque centrale européenne (BCE) et le Parlement européen. Quant au Mécanisme européen de stabilité (MES), qui est entré en vigueur en 2012, il déplore que les plans d'ajustement et d'intervention du MES ne soient décidés que par les ministres des Finances de la zone euro et que le Parlement européen n'ait pas son mot à dire à ce sujet, les points de vue des Parlements nationaux étant les seuls pris en compte.

### **B. Discours introductif de M. Yves Mersch, membre du directoire de la Banque centrale européenne**

M. Mersch déclare que, sur le plan de la politique budgétaire, le traité de Maastricht a tenté de trouver un équilibre entre la légitimité, le contrôle et la responsabilité. On ne s'est cependant soucié que de la réalisation des objectifs fixés (dette publique inférieure à 60 % du PIB et déficit budgétaire inférieur à 3 %) et non de la manière dont les États membres atteignaient ces objectifs. Cette approche, qui excluait toute intervention de l'Europe, a échoué.

En réaction à la crise, on a fixé de nouvelles règles relatives à la politique budgétaire et fiscale et créé le Mécanisme européen de stabilité (MES), structure intergouvernementale indépendante des traités européens.

van de Europese verdragen. Met de oprichting van de Bankenunie is het toezicht op de banken verschoven van de lidstaten naar de Europese Centrale Bank (ECB). De ECB moet echter alleen verantwoording afleggen aan het Europees Parlement en niet aan de nationale Parlementen. Deze procedure is beslist zonder breed debat en met uitsluiting van de Parlementen, terwijl deze beslissingen toch hun belangen raken.

Volgens de heer Mersch heerst er onder de Europese bevolking grote verwarring over de vraag welk bestuursniveau, het Europese of het nationale, verantwoordelijk is voor het monetair en begrotingsbeleid. Wanneer de bevolking het niet eens is met een bepaald beleid, kan ze dat beleid afstraffen via de verkiezingen. Wanneer het voor de burger onduidelijk is wie verantwoordelijk is voor het gevoerde beleid en zij hun ongenoegen niet kunnen ventileren via verkiezingen, gaat hun kritiek op het beleid verschuiven naar een kritiek op het systeem. De heer Mersch benadrukt dat het daarom belangrijk is om de burger duidelijk te maken dat Europa alleen bevoegd is voor het monetair beleid en niet voor het begrotingsbeleid in de lidstaten. Het ECB speelt alleen de rol van waakhond.

De heer Mersch benadrukt tot slot dat het fiscaal beleid een bevoegdheid is van de lidstaten. Om die bevoegdheid over te hevelen naar het Europees niveau zal het noodzakelijk zijn om de Verdragen aan te passen, iets waar de regeringen niet toe bereid zijn uit schrik voor een electorale reactie. *« Dat is de reden waarom wij de Verdragen niet veranderen, maar eerder proberen om wijzigingen langs de achterdeur binnen te brengen. En dat is iets dat de Europese burgers niet aanvaarden. »*

### **C. Repliek van de heer Ralf Jansen, algemeen adviseur van het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM)**

De heer Jansen stelt dat het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) geen EU-instelling is, maar wel een intergouvernementele instelling tussen de negentien lidstaten van de eurozone. Het ESM is opgericht om het hoofd te bieden aan de financieringsproblemen die lidstaten ten gevolge van de crisis ondergaan. De eurolanden lenen kapitaal uit aan het ESM dat op zijn beurt kredieten ter beschikking stelt van noodlijdende lidstaten.

De heer Jansen benadrukt dat de nationale Parlementen nauw betrokken zijn bij de besluitvorming van het ESM en dat de ministers van Financiën die de Beheersraad van het ESM vormen, aansprakelijk zijn voor hun nationale

La création de l'Union bancaire a déplacé le contrôle des banques des États membres vers la Banque centrale européenne (BCE). La BCE n'est toutefois tenue de se justifier que devant le Parlement européen et non devant les Parlements nationaux. Cette procédure a été décidée sans grand débat et les Parlements en ont été exclus alors que ces décisions empiètent sur leurs prérogatives.

Selon M. Mersch, il règne dans la population européenne une grande confusion quant à savoir qui du niveau européen ou du niveau national est responsable de la politique monétaire et budgétaire. Lorsqu'une population n'approuve pas une politique donnée, elle peut sanctionner celle-ci au moyen des élections. Si le citoyen ne sait pas précisément qui est responsable de la politique menée et ne peut exprimer son insatisfaction à travers son vote, sa critique de la politique va se muer en critique du système. M. Mersch souligne qu'il est dès lors essentiel de préciser au citoyen que l'Europe est compétente uniquement pour la politique monétaire et non pour la politique budgétaire des États membres. La BCE ne joue qu'un rôle de cerbère.

M. Mersch insiste enfin sur le fait que la politique fiscale est une compétence des États membres. Le transfert de cette compétence au niveau européen nécessitera une adaptation des Traités, ce qu'aucun gouvernement ne souhaite faire par peur de la réaction de l'électeur. *« C'est la raison pour laquelle nous ne modifions pas les traités mais tentons plutôt d'apporter des modifications de manière détournée. Et c'est un procédé que les citoyens européens n'admettent pas. »*

### **C. Réplique de M. Ralf Jansen, conseiller juridique principal du Mécanisme européen de stabilité (MES)**

M. Jansen considère que le Mécanisme européen de stabilité (MES) n'est pas une institution européenne, mais bien une institution intergouvernementale rassemblant les dix-neuf États membres de la zone euro. Le MES a été créé afin de résoudre les problèmes de financement que connaissent les États membres à la suite de la crise. Les pays de la zone euro prêtent des capitaux au MES qui, à son tour, offre des crédits aux États membres en difficulté.

M. Jansen souligne que les Parlements nationaux sont étroitement associés à la prise de décisions du MES et que les ministres des Finances qui constituent le Conseil des gouverneurs du MES doivent rendre des comptes à

Parlementen. Met het Europees Parlement is een informele dialoog opgezet.

**D. Repliek van de heer Roberto Gualtieri, voorzitter van de commissie Economische en Monetaire Zaken van het Europees Parlement**

De heer Gualtieri onderlijnt dat het wettelijk kader voor het Europees toezicht op het fiscaal en begrotingsbeleid van de lidstaten aangescherpt moet worden. Hij wijst op het belang van meer democratische controle en een duidelijk onderscheid tussen de verantwoordelijkheid van de lidstaten en van Europa.

De heer Gualtieri stelt dat democratische controle niet alleen uitgeoefend kan worden door de nationale begrotingscontroles, maar dat ook Europese controle hoognodig is. Dat vereist evenwel een wijziging van de Verdragen. Hij acht het noodzakelijk om de instrumenten en regels van het Europees economisch bestuur te verbeteren en meent dat het parlementair toezicht moet gebeuren in samenwerking met het Europees Parlement.

**E. Repliek van de heer Kai Jan Krainer, ondervoorzitter van de commissie voor Begroting en Financiën van de Oostenrijkse *Nationalrat***

De heer Krainer meent dat er nood is aan meer parlementair toezicht op het Europees economisch bestuur. Het is de taak van de Parlementen om op een transparante manier te beslissen over de publieke financiën. De nationale Parlementen zouden daarbij moeten focussen op de landenspecifieke aanbevelingen.

De heer Krainer is van oordeel dat de begrotingssoevereiniteit van de nationale Parlementen aangetast is door de nieuwe begrotingsregels. Verder pleit hij voor een zekere harmonisatie van het fiscaal beleid op Europees niveau om belastingontwijking te voorkomen, zelfs als daar een wijziging van de Verdragen nodig voor is. Verder stelt hij dat de werkloosheidsgraad van een land meer zegt over de duurzaamheid van een samenleving dan het begrotingstekort en de schuldenlast en dat bijgevolg Europa ook zou moeten kunnen ingrijpen ingeval van een excessieve werkloosheidsratio.

**F. Gedachtewisseling**

Tijdens de discussie die volgt op de voorgaande uiteenzettingen onderlijnt een meerderheid van de parlementsleden het sterk democratische deficit van het Europees economisch bestuur.

leurs Parlements nationaux. Un dialogue informel a été mis en place avec le Parlement européen.

**D. Réplique de M. Roberto Gualtieri, président de la commission des Affaires économiques et monétaires du Parlement européen**

M. Gualtieri souligne que le cadre légal de la supervision européenne des politiques fiscales et budgétaires des États membres doit être renforcé. Il met l'accent sur l'importance d'un plus grand contrôle démocratique et d'une démarcation nette entre les responsabilités des États membres et celles de l'Europe.

M. Gualtieri déclare que le contrôle démocratique ne peut s'exercer uniquement par le biais des contrôles des budgets nationaux, mais qu'un contrôle européen est également indispensable. Cela nécessite toutefois une modification des Traités. Il estime nécessaire d'améliorer les instruments et les règles de la gouvernance économique européenne et pense que le contrôle parlementaire doit se faire en collaboration avec le Parlement européen.

**E. Réplique de M. Kai Jan Krainer, vice-président de la commission du Budget et des Finances du Conseil national autrichien**

M. Krainer souligne la nécessité d'un contrôle parlementaire accru sur la gouvernance économique européenne. En matière de finances publiques, les Parlements doivent prendre leurs décisions dans la transparence. Les Parlements nationaux devraient se concentrer à cet égard sur les recommandations spécifiques par pays.

M. Krainer estime que les nouvelles règles budgétaires portent atteinte à la souveraineté budgétaire des Parlements nationaux. Il prône en outre une certaine harmonisation de la politique fiscale à l'échelle européenne afin de lutter contre la fraude fiscale, même si cela requiert une modification des traités. Il souligne par ailleurs que le taux de chômage d'un pays en dit plus sur la durabilité de la société que le déficit budgétaire et la charge de la dette et que l'Europe devrait dès lors aussi pouvoir intervenir en cas de taux de chômage excessif.

**F. Échange de vues**

Pendant la discussion qui a lieu au terme des exposés qui précèdent, une majorité de parlementaires mettent en exergue le grave déficit démocratique de la gouvernance économique européenne.

Een lid van de Duitse *Bundestag* nuanceert dit evenwel door er op te wijzen dat alle Europese begrotingsregels goedgekeurd zijn door de regeringen van de lidstaten die elk gecontroleerd worden door hun Parlement.

Een lid van de Nederlandse Tweede Kamer voegt daaraan toe dat in de Nederlandse Tweede Kamer elk jaar gedebatteerd wordt over de landenspecifieke aanbevelingen. Dit debat maakt deel uit van de parlementaire controle. De lidstaten moeten ruimte krijgen om zelf te bepalen hoe zij de opgelegde streefcijfers behalen. Op landenspecifieke aanbevelingen moet worden gereageerd met landenspecifieke antwoorden.

Een lid van de Franse *Assemblée Nationale* spreekt zijn ontgoocheling uit over het Rapport van de vijf voorzitters en wenst een verduidelijking van de onderscheiden verantwoordelijkheden van de lidstaten en de Europese Unie. Bovendien houdt hij een pleidooi voor een parlement van de eurozone dat absoluut nodig is voor de legitimiteit van de beslissingen door de Eurogroep.

De heer Eric Van Rompuy (Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers) merkt op dat de intergouvernementele samenwerking binnen de Eurogroep de afgelopen jaren zijn diensten heeft bewezen. Hij vindt het cruciaal dat het Europees Parlement ook het parlement van de eurozone wordt. Bovendien is de heer Van Rompuy voorstander van een verdere overdracht van begrotingsbevoegdheden naar het Europees niveau. De enige manier om het democratisch deficit op te lossen is een intensievere samenwerking tussen de nationale Parlementen en het Europees Parlement, onder meer via interparlementaire vergaderingen.

Een lid van het Iers Parlement wijst op het toenemende belang van een Europees economisch bestuur. De macro-economische verschillen in de lidstaten zijn problematisch. Verder merkt de spreker op dat een nieuwe verdragswijziging in Ierland wellicht niet op de noodzakelijke steun van de bevolking (een positief referendum) zal kunnen rekenen.

Een lid van het Europees Parlement stelt tenslotte een werkverdeling tussen het Europees Parlement en de nationale Parlementen voor. Het Europees Parlement zou zich best focussen op de Jaarlijkse Groeianalyse en daarover een globaal standpunt innemen, terwijl de nationale Parlementen in de eerste plaats dienen te debatteren over de landenspecifieke aanbevelingen.

Un membre de la *Bundestag* allemand nuance néanmoins ce point de vue en soulignant que toutes les règles budgétaires européennes ont été approuvées par les gouvernements des États membres qui sont tous contrôlés par leur parlement respectif.

Un membre de la Deuxième Chambre néerlandaise ajoute que la Deuxième Chambre néerlandaise débat chaque année des recommandations spécifiques par pays. Ce débat fait partie du contrôle parlementaire. Les États membres doivent disposer d'une marge suffisante pour déterminer eux-mêmes comment ils comptent réaliser les objectifs qui leur sont assignés. Les recommandations spécifiques par pays appellent des réponses spécifiques par pays.

Un membre de l'Assemblée nationale française fait part de sa déception concernant le rapport des cinq présidents et souhaite des éclaircissements à propos des responsabilités respectives des États membres et de l'Union européenne. Il plaide en outre en faveur d'un parlement de la zone euro qui est une nécessité absolue pour asseoir la légitimité des décisions prises par l'Eurogroupe.

M. Eric Van Rompuy (Chambre des représentants belge) fait remarquer que la coopération intergouvernementale au sein de l'Eurogroupe a montré ses mérites ces dernières années. Il est crucial, selon lui, que le Parlement européen soit également le parlement de la zone euro. M. Van Rompuy est en outre favorable à un transfert plus poussé des compétences budgétaires vers le niveau européen. La seule manière de combler le déficit démocratique est l'établissement d'une coopération plus intense entre les Parlements nationaux et le Parlement européen, notamment par l'intermédiaire de réunions interparlementaires.

Un membre du Parlement irlandais souligne l'importance croissante d'une gouvernance économique européenne. Les disparités macroéconomiques au sein des États membres sont problématiques. L'orateur signale par ailleurs qu'une nouvelle modification des traités ne bénéficiera peut-être pas du soutien nécessaire de la population en Irlande (un référendum positif est requis).

Un membre du Parlement européen propose une répartition du travail entre le Parlement européen et les Parlements nationaux. Le Parlement européen devrait se concentrer sur l'examen annuel de la croissance et adopter une position globale à ce sujet, tandis que les Parlements nationaux doivent avant tout débattre des recommandations spécifiques par pays.

#### IV. THEMA 3 : EERLIJKE FISCALE CONCURRENTIE

##### A. De heer Bernardus Zijendorp, afdelingshoofd Initiatieven met betrekking tot de vennootschapsfiscaliteit, DG TAXUD, Europese Commissie

De heer Zijendorp geeft aan dat agressieve *tax planning* en fiscale ontwijing door ondernemingen een belangrijk gevaar vormen voor de Europese eenheidsmarkt. Bovendien is er sprake van schadelijke fiscale concurrentie : enkel multinationale ondernemingen kunnen van agressieve *tax planning* gebruik maken omdat zij in verschillende landen actief zijn. Dit geldt niet voor kmo's die maar in 1 land actief zijn.

Er is een sterke druk bij de publieke opinie voor een coherenter en meer concurrentiële vennootschapsfiscaliteit in de Europese Unie. De Europese Commissie maakt daar werk van.

De Europese Commissie heeft in 2015 een aantal maatregelen genomen :

— het *Transparency Package*, een reeks maatregelen inzake fiscale transparantie (maart 2015) ;

— het actieplan voor een faire en efficiënte vennootschapsfiscaliteit (juni 2015) ;

— een akkoord tussen de EU-lidstaten over de automatische uitwisseling van gegevens in verband met *rulings* (oktober 2015).

Daarbij heeft de Commissie vier doelstellingen voor ogen :

— het verband herstellen tussen de plaats van taxatie en de plaats waar de economische activiteit plaatsvindt ;

— verzekeren dat lidstaten de bedrijfsactiviteit in hun jurisdictie correct kunnen inschatten ;

— de creatie van een competitieve en groeivriendelijke vennootschapsfiscaliteit in lijn met de aanbevelingen van het Europees Semester ;

— de bescherming van de eenheidsmarkt en de uitvoering van de maatregelen in het kader van de *Base Erosion and Profit Shifting* (BEPS).

#### IV. THÈME 3 : LA CONCURRENCE FISCALE ÉQUITABLE

##### A. M. Bernardus Zijendorp, chef d'unité, Initiatives relatives à la fiscalité des sociétés, DG TAXUD, Commission européenne

M. Zijendorp indique que la planification fiscale agressive et l'évasion fiscale pratiquées par certaines entreprises constituent un danger considérable pour le marché unique européen. De plus, on peut parler de concurrence fiscale dommageable, puisque seules les multinationales sont en mesure de mettre en place une planification fiscale agressive, leur activité s'étendant sur plusieurs pays, alors que les PME ne sont généralement actives que dans un seul pays.

L'opinion publique réclame une fiscalité des sociétés plus cohérente et plus concurrentielle dans l'Union européenne, ce à quoi la Commission européenne s'attelle.

La Commission européenne a pris un certain nombre de mesures en 2015 :

— le *Transparency Package*, ou paquet de mesures sur la transparence fiscale (mars 2015) ;

— le plan d'action pour une fiscalité des sociétés juste et efficace (juin 2015) ;

— un accord entre les États membres de l'UE sur l'échange automatique d'informations concernant les décisions fiscales anticipées (octobre 2015).

À cet égard, la Commission européenne vise quatre objectifs :

— rétablir le lien entre le lieu de taxation et le lieu de l'activité économique ;

— assurer que les États membres parviennent à évaluer correctement l'activité économique dans leur juridiction ;

— créer une fiscalité des sociétés compétitive et propice à la croissance conformément aux recommandations du Semestre européen ;

— protéger le marché unique et mettre en œuvre les mesures prises dans le cadre du plan d'action concernant l'érosion de la base d'imposition et le transfert de bénéfices (BEPS).

In het kader van het streven naar meer fiscale transparantie heeft de Commissie een voorstel van richtlijn uitgewerkt voor de automatische informatie-uitwisseling in het kader van fiscale *rulings*. Dit voorstel van richtlijn bepaalt dat de lidstaten verplicht alle informatie over fiscale *rulings* moeten uitwisselen met alle andere lidstaten zonder appreciatiemarge. Bovendien bevat het een tijdlijn en een definitie van het begrip *ruling*.

Het actieplan van de Commissie voor een faire en efficiënte vennootschapsfiscaliteit bevat twee sleutelementen.

Ten eerste wordt er gewerkt aan een vernieuwde gemeenschappelijke geconsolideerde belastbare basis voor de vennootschapsbelasting (*Common Consolidated Corporate Tax Base* : CCCTB). Momenteel is de Commissie bezig met een consultatieronde bij de lidstaten. In de loop van 2016 zal de Commissie een nieuw voorstel lanceren.

Ten tweede focust de Commissie op effectieve taxatie op de plaats waar de economische activiteit plaatsvindt (*effective taxation*). Dit principe zal worden ingebouwd in de herziening van de richtlijn over *royalties* en *patent boxes*.

Tenslotte zal de Commissie in 2016 ook nog stappen zetten tegen belastingontwijking. Er zal onder meer werk worden gemaakt van een lijst van derde landen die een slechte reputatie hebben op het vlak van belastingontwijking.

## **B. De heer Alain Steicher, professor recht aan de Universiteit van Luxemburg**

De heer Steicher wijst erop dat door agressieve fiscale planning grote internationale bedrijven erin slagen hun belastbare basis ferm te verlagen door het verschuiven van winsten (*profit shifting*). Dit leidt tot sterke fiscale concurrentie tussen de lidstaten met een neerwaartse spiraal van de vennootschapsbelastingstarieven tot gevolg. Tijdens de laatste tien jaar is het gemiddeld nominaal tarief van de vennootschapsbelasting in de Europese Unie gedaald van 35 % naar 25 %.

Aangezien kmo's en particuliere burgers minder mobiel zijn, kunnen zij geen gebruik maken van *profit shifting*, wat leidt tot een gevoel van fiscale onrechtvaardigheid. Om dit weg te werken, heeft de Commissie

Dans sa recherche d'une plus grande transparence fiscale, la Commission européenne a élaboré une proposition de directive concernant l'échange automatique d'informations dans le cadre des décisions fiscales anticipées (*rulings*). Cette proposition de directive oblige chaque État membre à échanger avec tous les autres États membres toutes les informations qui sont en leur possession concernant les décisions fiscales anticipées, et ce sans marge d'appréciation. Elle comporte en outre des détails sur les délais à respecter ainsi qu'une définition de la notion de décision anticipée.

Le plan d'action de la Commission pour une fiscalité des sociétés juste et efficace est articulé autour de deux éléments clefs.

Le premier est une nouvelle assiette commune consolidée pour l'impôt sur les sociétés (ACCIS). La Commission vient de lancer une série de consultations avec les États membres et entend déposer une nouvelle proposition dans le courant de 2016.

Le deuxième est le principe d'une imposition effective là où a lieu l'activité économique ; il sera intégré dans la révision de la directive sur les redevances et le régime fiscal favorable aux brevets.

Enfin, la Commission prendra également, en 2016, des mesures de lutte contre l'évasion fiscale. Elle s'attellera notamment à l'élaboration d'une liste de pays tiers qui ont mauvaise réputation en ce qui concerne l'évasion fiscale.

## **B. M. Alain Steicher, professeur de droit à l'Université de Luxembourg**

M. Steicher souligne que de grandes entreprises internationales parviennent, grâce à une planification fiscale agressive, à réduire sensiblement leur base imposable en transférant des bénéfices (*profit shifting*). Il en résulte une forte concurrence fiscale entre les États membres, laquelle entraîne à son tour une spirale descendante des taux d'imposition à l'impôt des sociétés. Au cours des dix dernières années, le taux nominal moyen de l'impôt des sociétés dans l'Union européenne a chuté de 35 à 25 %.

Comme ils sont moins mobiles, les PME et les particuliers ne peuvent recourir au transfert de bénéfices, ce qui éveille chez eux un sentiment d'injustice fiscale. Pour y remédier, la Commission a pris certaines initiatives,

een aantal initiatieven genomen zoals de implementatie van de BEPS-actiepunten en het nieuwe voorstel van richtlijn voor de automatische informatie-uitwisseling in het kader van fiscale *rulings*.

**C. De heer Alain Lamassoure, voorzitter van de bijzondere commissie over de fiscale rulings en over andere vergelijkbare maatregelen (TAXE), Europees Parlement**

De heer Lamassoure legt uit dat *Luxleaks* een shockeffect heeft teweeggebracht in de Europese politiek. Als gevolg daarvan heeft het Europees Parlement beslist om een bijzondere commissie op te richten om het probleem te onderzoeken en aanbevelingen te formuleren. Deze commissie heeft hoorzittingen georganiseerd met vijftien bedrijven en heeft een reeks *fact finding missions* gedaan in de betrokken lidstaten in nauwe samenwerking met de nationale Parlementen.

De spreker vat de belangrijkste vaststellingen van de commissie TAXE samen :

— er woedt een fiscale oorlog tussen de lidstaten van de Europese Unie. Elke lidstaat is op een bepaald vlak van de fiscaliteit wel een fiscaal paradijs ;

— zowel op EU-vlak als op internationaal vlak zijn er maatregelen nodig om de deloyale fiscale concurrentie een halt toe te roepen. De Commissie ziet hierin een belangrijke rol weggelegd voor de OESO die reeds goed werk heeft geleverd met het BEPS-actieplan. Daarbij staat het principe van *effective taxation* voorop : namelijk dat belastingen worden betaald daar waar de reële economische activiteit plaatsvindt ;

— er wordt aanbevolen om een gemeenschappelijke definitie van belastbare winst tot stand te brengen in de vennootschapsbelasting (*Common Consolidated Corporate Tax Base – CCCTB*). Daarnaast pleit de commissie ervoor om het versluizen van winsten buiten de EU maar mogelijk te maken als die winsten in de EU reeds zijn belast of als het vaststaat dat deze winsten buiten de EU aan een normaal tarief zullen worden belast ;

— tenslotte moet er nagedacht worden over de fiscale aspecten van de digitalisering (bijvoorbeeld *e-commerce*).

comme la mise en œuvre du plan d'action BEPS et la nouvelle proposition de directive instaurant un échange automatique d'informations dans le cadre des décisions fiscales anticipées (*rulings*).

**C. M. Alain Lamassoure, président de la commission spéciale sur les rescrits fiscaux et autres mesures similaires par leur nature ou leur effet (TAXE), Parlement européen**

M. Lamassoure explique que *Luxleaks* a provoqué une onde de choc dans la politique européenne. À la suite de ce scandale, le Parlement européen a décidé de créer une commission spéciale chargée d'examiner le problème et de formuler des recommandations. Cette commission a auditionné quinze entreprises et effectué une série de missions exploratoires dans les États membres concernés en étroite collaboration avec les Parlements nationaux.

L'intervenant résume les principales constatations de la commission TAXE :

— une guerre fiscale fait rage entre les États membres de l'Union européenne. Chaque État membre est un paradis fiscal dans l'un ou l'autre domaine de la fiscalité ;

— tant au niveau de l'UE que sur le plan international, il faut prendre des mesures pour mettre fin à la concurrence fiscale déloyale. La Commission estime que l'OCDE, qui a déjà fait du bon travail avec son plan d'action BEPS, a un rôle important à jouer à cet égard. Le principe de la taxation effective occupe une place prépondérante dans cette réflexion : il implique en effet que les impôts soient payés à l'endroit où se déroule l'activité économique réelle ;

— il est recommandé de trouver une définition commune du bénéfice imposable à l'impôt des sociétés (assiette commune consolidée pour l'impôt sur les sociétés – ACCIS). La Commission plaide en outre pour que le transfert de bénéfices en dehors de l'UE ne soit possible que si ces bénéficiaires ont déjà été imposés au sein de l'UE ou s'il est certain qu'ils seront imposés à un taux normal en dehors de l'UE ;

— enfin, il faut réfléchir aux aspects fiscaux de la numérisation (par exemple, *e-commerce*).

**D. De heer Maarten de Wilde, assistent-professor aan de rechtsfaculteit van de Erasmusuniversiteit te Rotterdam**

De heer de Wilde geeft aan dat de moeilijkheid bij de creatie van de CCCTB er in zal bestaan de lidstaten te overtuigen om hun bevoegdheid inzake vennootschapsbelasting voor een deel over te dragen aan de Europese Commissie. Op het vlak van de tarieven zal de fiscale concurrentie tussen de lidstaten wel blijven bestaan.

**E. Debat**

Een meerderheid van afgevaardigden heeft het voorzitterschap bedankt omdat het thema eerlijke belasting-concurrentie op de agenda van de conferentie heeft geplaatst. Ook waren ze lovend over de resultaten die op het niveau van de Unie werden bereikt inzake fiscale *rulings* en op het niveau van de OESO inzake het BEPS-project. Ze riepen tegelijk op om nieuwe ambitieuze maatregelen goed te keuren om de winst te belasten waar ze wordt gegenereerd en de transparantie te verhogen. De afgevaardigden waren het er tevens over eens dat eerlijke belastingconcurrentie een onderwerp is dat de publieke opinie beroert. Terwijl Luxemburg werd bekritiseerd wegens zijn rol in het verleden, werd er in die context op gewezen dat andere lidstaten en de Verenigde Staten eveneens inspanningen moeten doen om te komen tot een « *level playing field* ».

Bovendien waren heel wat afgevaardigden van mening dat het niet de bedoeling mag zijn om belastingconcurrentie af te schaffen. Verschillende leden van de conferentie hebben benadrukt dat concurrentie inzake belastingheffing noodzakelijk is en dat fiscale autonomie moet worden gegarandeerd. Zij waren voorstander van een concurrentie op de tarieven en van een akkoord met betrekking tot een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag.

Hiertoe werd geoordeeld dat de onderzoeken van de Europese Commissie aan de hand van de staatssteunprocedure het belang aantonen van vooruitgang op het gebied van de CCCTB. Bepaalde leden van de conferentie waren evenwel van mening dat de coördinatie zou moeten verlopen op een hoger bestuursniveau, bijvoorbeeld bij de OESO, teneinde het « *level playing field* » en tegelijk fiscale autonomie te garanderen.

Verschillende afgevaardigden hebben eraan herinnerd dat het belangrijk is om de lidstaten te voorzien van voldoende inkomsten in tijden van begrotingssanering en aanzienlijke druk op de sociale stelsels.

**D. M. Maarten de Wilde, professeur assistant à la faculté de droit de l'Université Érasme de Rotterdam**

M. de Wilde indique que la difficulté que l'on rencontrera lors de la création de l'ACCIS sera de convaincre les États membres de transférer une partie de leur compétence en matière de fiscalité des sociétés à la Commission européenne. La concurrence fiscale entre les États membres subsistera en ce qui concerne les taux.

**E. Débat**

Une majorité de délégués ont remercié la présidence d'avoir mis le sujet de la concurrence fiscale équitable à l'ordre du jour de la conférence. Ils ont également loué les résultats atteints au niveau de l'Union sur les rescrits fiscaux et au niveau de l'OCDE sur le projet BEPS, tout en appelant à adopter de nouvelles mesures ambitieuses afin d'imposer le profit où il est généré et d'accroître la transparence. Les délégués se sont également accordés sur le fait que la concurrence fiscale équitable est un sujet qui émeut l'opinion publique. Dans ce contexte, alors que le Luxembourg a été critiqué pour son rôle par le passé, il a été relevé que d'autres États membres ainsi que les États-Unis doivent également faire des efforts pour aboutir à un « *level playing field* ».

De plus, de nombreux délégués ont considéré que l'abolition de la concurrence fiscale ne devrait pas être l'objectif recherché. Plusieurs membres de la Conférence ont souligné que la concurrence sur l'imposition est nécessaire et que l'autonomie fiscale doit être garantie. Ils se sont exprimés en faveur d'une concurrence sur les taux et pour s'accorder sur une assiette commune consolidée.

À cet effet, il a été considéré que les investigations menées par la Commission européenne à l'aide de la procédure sur l'aide d'État démontrent l'importance d'avancer sur l'ACCIS. Certains membres de la Conférence ont toutefois estimé que la coordination devrait se dérouler à un niveau plus élevé de gouvernance, par exemple à l'OCDE, pour assurer le « *level playing field* » tout en garantissant l'autonomie fiscale.

Plusieurs délégués ont rappelé l'importance d'assurer des revenus suffisants aux États en temps d'assainissement budgétaire et de pression importante sur les systèmes sociaux.



Sommige leden van de conferentie hebben opgeroepen om aangiftesystemen per land in te voeren voor bepaalde elementen van transnationale bedrijven.

Een afgevaardigde heeft aangedrongen op het invoeren van een minimumaanslagvoet en een stichtingenregister in Europa. Een andere heeft erop gewezen dat de complexiteit van de belastingstelsels de bedrijven aanzet tot fiscale optimalisatie. Een afgevaardigde heeft het gevaar van dubbele belasting van de winst vermeld.

Verschillende sprekers hebben de belasting op de financiële transacties vermeld ter vergelijking met de huidige impasse bij de onderhandelingen over de CCCTB of als een voorbeeld dat niet moet worden gevolgd, aangezien ze de Europese economieën minder competitief zou maken. Men heeft in herinnering gebracht hoe belangrijk het is om de uiteenlopende situaties van de lidstaten en niet-leden van de eurozone te beoordelen.

Een lid van het Europees Parlement richt de aandacht op het probleem van de dubbele belasting. Hieraan wordt (te) weinig gewerkt en het huidige systeem voldoet niet. De situatie is des te problematischer voor de kmo's die meer en meer op internationaal niveau willen acteren. Wat er ook van zij, dit probleem en meer algemeen de discussie over een Europees fiscaal systeem moet worden gevoerd op basis van de voorstellen van de OESO en in nauw overleg tussen het Europees Parlement en de nationale Parlementen. Hierbij mag er geen concurrentie ontstaan tussen de EU en OESO, noch tussen het Europees Parlement en de nationale Parlementen. OESO heeft al een bijzonder goed uitgewerkt project. Het is van het grootste belang hierop verder te werken in plaats van zelf opnieuw van nul te beginnen.

Een lid van het Zweeds Parlement vindt het in principe een goede zaak om op Europees niveau deze problematiek aan te pakken. Maar men mag niet uit het oog verliezen dat het de nationale regeringen zullen zijn die de wetten moeten maken, en dat deze niet mogen worden genegeerd. Daarenboven vereist een Europese fiscale politiek unanimiteit in de besluitvorming tussen alle nationale regeringen.

Een lid van het Parlement van Malta gaat nog verder en stelt dat belastingen een nationale bevoegdheid zijn, en een Europese regelgeving bijna steeds een inbreuk zal zijn op het subsidiariteitsprincipe.

Een lid van het Oostenrijks Parlement herinnert aan het feit dat de *Affaire Luxleaks* een jaar oud is. Sindsdien

Certains membres de la Conférence ont appelé à introduire des systèmes de déclaration par pays sur certains éléments de sociétés transnationales.

Un délégué a appelé à introduire un taux d'imposition minimum et un registre de fondations en Europe. Un autre a rappelé que la complexité des régimes d'imposition pousse les entreprises à l'optimisation fiscale. Un délégué a mentionné le risque de la double imposition des bénéficiaires.

La taxe sur les transactions financières a été mentionnée par plusieurs intervenants en tant que parallèle à l'actuelle impasse des négociations sur l'ACCIS ou comme un exemple à ne pas suivre, puisqu'elle rendrait aussi les économies européennes moins compétitives. On a rappelé l'importance d'apprécier les situations contrastées des États membres et non-membres de la zone euro.

Un membre du Parlement européen attire l'attention sur le problème de la double imposition. On prend (trop) peu de mesures dans ce domaine et le système actuel n'est pas satisfaisant. La situation est d'autant plus problématique pour les PME qui veulent de plus en plus jouer un rôle sur la scène internationale. Quoi qu'il en soit, la discussion relative à ce problème et, plus généralement, à un système fiscal européen doit se fonder sur les propositions de l'OCDE et faire l'objet d'une étroite concertation entre le Parlement européen et les Parlements nationaux. Elle ne saurait donner lieu à une concurrence entre l'UE et l'OCDE ni entre le Parlement européen et les Parlements nationaux. L'OCDE dispose déjà d'un projet particulièrement bien élaboré. Il est capital de poursuivre le travail sur cette base et de ne pas repartir de zéro.

Un membre du Parlement suédois adhère au principe du traitement de ce problème au niveau européen. Il ne faut cependant pas oublier que c'est aux gouvernements nationaux qu'il appartiendra d'élaborer les lois et que le rôle de ceux-ci ne peut être nié. De plus, une politique fiscale européenne requiert une décision unanime de tous les gouvernements nationaux.

Un membre du Parlement de Malte va même plus loin en déclarant que la fiscalité est une compétence nationale et qu'une quelconque réglementation européenne dans ce domaine constituera presque toujours une atteinte au principe de subsidiarité.

Un membre du Parlement autrichien rappelle que l'affaire *Luxleaks* a déjà un an. Aucune mesure concrète

zijn er niet echt concrete maatregelen overeengekomen die het verschil kunnen maken. Er is meer transparantie nodig, de vennootschapsbelasting moet worden geharmoniseerd, en de witwaspraktijken en belastingontduikingstechnieken moeten grondig worden bestreden.

In dit opzicht voegt een lid van de Duitse *Bundestag* toe dat twee derde van het totaal volume van belastingontduiking gericht is naar vijf landen : Nederland, Luxemburg, Ierland, Zwitserland en de Bermudeilanden. Europa ligt dus in het centrum van dit systeem. Hier moet deze problematiek worden aangepakt.

Een lid van het Luxemburgs Parlement wenst hierop te reageren en stelt dat er reeds veel is gebeurd om dit probleem aan te pakken. Men mag ook niet uit het oog verliezen dat Duitsland negende staat op de lijst van landen waar de meeste fiscale fraude plaatsvindt.

Een lid van de Franse *Assemblée nationale* vraagt om ook de btw-regeling niet te vergeten. Dit is nog steeds de belangrijkste inkomstenbron van de lidstaten. Nochtans mist men ongeveer 15 % van deze inkomsten door fraude. Dit heeft grote gevolgen en legt een financiële bom onder onder andere de financiering van de sociale zekerheid.

Een lid van het Britse Lagerhuis herinnert aan de specifieke positie van het Verenigd Koninkrijk en andere landen als lid van de EU maar niet van de eurozone. Ook zijn land is voorstander van de ideeën van de OESO. Maar Europa moet verder denken dan het eigen continent en globale oplossingen zoeken. De kapitaalstromen gaan over heel de wereld. Het heeft dus geen zin om muren te bouwen rond de EU. Ook wat de belasting op financiële transacties betreft, moet men meer globaal denken.

De heer Eric Van Rompuy benadrukt het belang van de commissie TAXE van het Europees Parlement. Hij feliciteert het Luxemburgs voorzitterschap met de totstandkoming van het voorstel van richtlijn voor de automatische informatiewisseling in het kader van fiscale *rulings*.

De implementatie van het BEPS-actieplan en de invoering van de CCCTB zullen leiden tot een transparantere en rechtvaardigere vennootschapsfiscaliteit in de Europese Unie. Dit zal ook de publieke financiën van de lidstaten ten goede komen.

pouvant faire la différence n'a véritablement été prise depuis lors. Il faut instaurer davantage de transparence, harmoniser l'impôt des sociétés et combattre sérieusement les pratiques de blanchiment et les techniques d'évasion fiscale.

Un membre du *Bundestag* allemand ajoute à ce propos que cinq pays concentrent les deux tiers du volume total de l'évasion fiscale : les Pays-Bas, le Luxembourg, l'Irlande, la Suisse et les Bermudes. L'Europe est donc au cœur de ce système et c'est à ce niveau qu'il faut s'attaquer à ce problème.

Un membre du Parlement luxembourgeois souhaite réagir à cette affirmation et précise que beaucoup a déjà été entrepris contre ce problème. Il ne faut en outre pas oublier que l'Allemagne figure à la neuvième place sur la liste des pays où la fraude fiscale est la plus répandue.

Un membre de l'Assemblée nationale française demande également que le régime de TVA ne soit pas ignoré. Il constitue toujours la principale source de revenus des États membres. Or la fraude fait perdre près de 15 % de ces revenus. Cette fraude a des répercussions considérables et hypothèque entre autres le financement de la sécurité sociale.

Un membre de la Chambre des Communes britannique rappelle la position spécifique du Royaume-Uni et d'autres pays qui sont membres de l'UE mais pas de la zone euro. Son pays défend lui aussi les idées avancées par l'OCDE. Mais l'Europe ne doit pas confiner sa réflexion au vieux continent et doit rechercher des solutions globales. Les capitaux circulent partout dans le monde. Il n'y a donc aucun sens à ériger des murs autour de l'UE. La réflexion doit également être plus globale en ce qui concerne la taxe sur les transactions financières.

M. Eric Van Rompuy souligne l'importance de la commission TAXE du Parlement européen. Il félicite la présidence luxembourgeoise pour l'aboutissement de la proposition de directive concernant l'échange automatique d'informations dans le cadre des décisions fiscales anticipées.

La mise en œuvre du plan d'action BEPS et l'introduction de l'ACCIS mèneront à davantage de transparence et d'équité dans l'imposition des sociétés de l'Union européenne. Les finances publiques des États membres en bénéficieront aussi.

De heer Van Rompuy wijst erop dat de Belgische regering volop de CCCTB steunt, echter is zij geen voorstander van gemeenschappelijke tarieven in de vennootschapsbelasting.

#### V. THEMA 4 : GROEI EN DE ECONOMISCHE EN MONETAIRE UNIE

##### A. De heer Xavier Bettel, eerste minister van het Groothertogdom Luxemburg

De heer Bettel wijst erop dat de Europese Unie moet streven naar een economische groei die ook duurzaam, inclusief en sociaal is. Zoveel mogelijk mensen moeten kunnen delen in de welvaart die de economische groei teweegbrengt. Het recent gelanceerde Juncker-plan van de Europese Commissie zal daar een belangrijke bijdrage toe leveren. Het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) dat zal worden beheerd door de Europese Investeringsbank (EIB) zal instaan voor de selectie van de projecten. Daarbij zal de focus liggen op het sociale aspect van de projecten. Het is daarom een goede zaak dat het selectiecomité zal bestaan uit experten en niet uit politici.

Daarnaast is er in de Europese Unie nood aan meer ondernemingszin (*entrepreneurship*), zoals in de Verenigde Staten. In Europa hebben burgers nog te veel angst om een eigen zaak op te starten. Een faillissement mag niet gezien worden als een persoonlijk falen. Het zou goed zijn als de EFSI bij de selectie van de projecten kan bijdragen tot een mentaliteitswijziging op dit vlak.

Daarnaast moet het EFSI ook meer investeringen in infrastructuur mogelijk maken, zoals bijvoorbeeld een betere treinverbinding tussen België en Luxemburg.

Tenslotte benadrukt de heer Bettel nog de voortrekkersrol die Luxemburg heeft gespeeld bij de automatische uitwisseling van informatie in het kader van fiscale *rulings*. Luxemburg heeft daarnaast ook zelf stappen vooruit gezet door het bankgeheim op te heffen. Daardoor werd Luxemburg door het Global Forum als « *compliant* » bestempeld.

##### B. De heer Pascal Saint-Amans, directeur van het centrum voor fiscaal beleid, OESO

De heer Saint-Amans wijst erop dat de G20 te Lima recent het BEPS-actieplan heeft aanvaard. Het doel van dat actieplan is de schadelijke fiscale concurrentie uit de wereld te bannen. Er is een *level playing field* nodig om ervoor te zorgen dat de regels overal gelijk zijn. Om

M. Van Rompuy indique que si le gouvernement belge soutient pleinement l'ACCIS, il n'est en revanche pas favorable à des tarifs communs pour l'impôt des sociétés.

#### V. THÈME 4 : LA CROISSANCE ET L'UNION ÉCONOMIQUE ET MONÉTAIRE

##### A. M. Xavier Bettel, premier ministre du Grand-Duché de Luxembourg

Selon M. Bettel, l'Union européenne doit viser à une croissance économique qui soit également durable, inclusive et sociale. Il faut qu'un maximum de personnes puissent bénéficier de la prospérité apportée par la croissance économique. Récemment lancé, le plan Juncker de la Commission européenne y contribuera fortement. Le Fonds européen pour les investissements stratégiques (FEIS), qui sera géré par la Banque européenne d'investissement (BEI), se chargera de la sélection des projets. À cet égard, l'accent sera mis sur l'aspect social des projets. Voilà pourquoi c'est une bonne chose que le comité de sélection se compose d'experts et non de politiques.

Par ailleurs, il faudrait davantage d'esprit d'entreprise (entrepreneuriat) dans l'Union européenne, comme c'est le cas aux États-Unis. En Europe, les gens ont encore trop d'appréhensions lorsqu'il s'agit de lancer leur propre affaire. Une faillite ne doit pas être considérée comme un échec personnel. Il serait bon que, par sa sélection des projets, le FEIS puisse contribuer à changer les mentalités en la matière.

Le FEIS doit en outre stimuler les investissements d'infrastructure, comme de meilleures liaisons ferroviaires entre la Belgique et le Luxembourg.

Enfin, M. Bettel souligne le rôle de pointe joué par le Grand-Duché dans l'échange automatique d'informations dans le cadre des décisions fiscales anticipées (*rulings*). Le Luxembourg a réalisé des avancées par la levée du secret bancaire. Il a, de ce fait, été jugé « conforme » par le Forum mondial.

##### B. M. Pascal Saint-Amans, directeur du Centre de politique et d'administration fiscales de l'OCDE

M. Saint-Amans signale qu'à sa récente session de Lima, le G20 a accepté le plan d'action BEPS. L'objectif de ce plan d'action est de mettre fin à la concurrence fiscale dommageable. Il faut un *level playing field* pour garantir partout des conditions égales. Pour éviter des

distorsie in de samenleving te vermijden, is het van belang dat ook de multinationale ondernemingen hun evenredig deel aan belastingen betalen. Dit is de be-  
trachting van de vijftien punten van het BEPS-actieplan.

De spreker bedankt het Luxemburgs voorzitterschap voor de geleverde inspanningen op het vlak van de automatische uitwisseling van informatie in het kader van fiscale *rulings*.

**C. De heer Ambroise Fayolle, ondervoorzitter van de Europese Investeringsbank (EIB) en verantwoordelijke voor het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI)**

De heer Fayolle legt uit dat het sturingsorgaan van het EFSI operationeel is en uit dertig leden bestaat. Momenteel worden de acht leden van het investeringscomité geselecteerd. Dat comité zal beslissen of een project garanties krijgt van de EIB.

Er werden reeds een aantal projecten voorgesteld aan de raad van bestuur van de EIB. Het gaat om ongeveer vijfentwintig projecten in acht sectoren in dertien lidstaten die een totale waarde van 4 miljard euro vertegenwoordigen. Ongeveer 20 miljard euro zal worden uitgetrokken voor infrastructuurprojecten, voor kmo's ongeveer 18 miljard euro.

Het EFSI tracht in zijn selectie zoveel mogelijk de ontwikkeling van nieuwe producten en de grensoverschrijdende samenwerking te bevorderen.

**D. Mevrouw Outi Slotboom, afdelingshoofd, directie voor Strategische en Politieke Coördinatie, DG ECFIN, Europese Commissie**

Mevrouw Slotboom wijst erop dat de Europese Unie traag maar zeker uit de economische crisis komt. De Europese Commissie heeft verschillende maatregelen genomen om de economische groei te bevorderen : *six-pack*, *two-pack*, het Europees Semester, het Europees Resolutiemechanisme en de Europese bankenunie.

Bij de nieuwe cyclus van het Europees Semester zal de Commissie meer aandacht besteden aan de macro-economische onevenwichten, de werkgelegenheid en het sociaal beleid in de lidstaten. Ook zal de Commissie vroeger met economische vooruitzichten komen zodat de cyclus vroeger van start kan gaan.

distorsions dans la société, il importe que les multinationales payent leur juste part de l'impôt. Tel est l'objectif des quinze points du plan d'action BEPS.

L'orateur remercie la présidence luxembourgeoise pour ses efforts en vue de l'échange automatique d'informations dans le cadre des décisions fiscales anticipées.

**C. M. Ambroise Fayolle, vice-président de la Banque européenne d'investissement (BEI) et responsable du Fonds européen pour les investissements stratégiques (FEIS)**

M. Fayolle explique que l'organe de pilotage du FEIS est opérationnel et se compose de trente membres. La sélection des huit membres du comité d'investissement est en cours. C'est ce comité qui décidera si un projet peut bénéficier des garanties de la BEI.

Plusieurs projets ont déjà été présentés au conseil d'administration de la BEI. Il s'agit d'environ vingt-cinq projets dans huit secteurs et treize États membres, pour un montant total de 4 milliards d'euros. Quelque 20 milliards d'euros seront dégagés pour des projets d'infrastructure, et environ 18 milliards d'euros pour les PME.

Le FEIS tente, dans sa sélection, de favoriser autant que possible le développement de nouveaux produits et la collaboration transfrontalière.

**D. Mme Outi Slotboom, chef d'unité, direction Politiques, stratégie et coordination, DG ECFIN, Commission européenne**

Mme Slotboom souligne que l'Union européenne sort lentement mais sûrement de la crise économique. La Commission européenne a pris diverses mesures pour relancer la croissance économique : le *six-pack*, le *two-pack*, le Semestre européen, le Mécanisme européen de résolution et l'Union bancaire européenne.

Dans le nouveau cycle du Semestre européen, la Commission sera plus attentive aux déséquilibres macroéconomiques, à l'emploi et à la politique sociale dans les États membres. Elle présentera également les perspectives économiques plus tôt de manière à pouvoir anticiper le lancement du cycle.

**E. Debat**

Vertegenwoordigers van verschillende landen geven hun mening weer.

De heer Eric Van Rompuy geeft aan dat de Belgische regering volledig achter het Plan Juncker staat.

De spreker betreurt dat de nieuwe ESR-regels zo streng worden geïnterpreteerd door Eurostat. Door de nieuwe regels zijn de Gewesten in België verplicht investeringen in infrastructuurwerken in de begroting op te nemen, wat het begrotingstekort en de schuld van de Gewesten doet toenemen.

Tenslotte feliciteert de heer Van Rompuy de OESO met de totstandkoming van het BEPS-actieplan.

De heer André Antoine, Waals Gewest, stipt aan dat de nieuwe ESR-regels in het nadeel zijn van de Gewesten. Door de verplichting om de investeringen in infrastructuur op te nemen in de begroting, nemen de schulden van Gewesten gigantisch toe. Publieke investeringen worden daardoor gediscrimineerd ten opzichte van private investeringen. De heer Antoine roept het Europees Comité van de regio's op om druk uit te oefenen op Eurostat om de ESR-regels soepeler te interpreteren.

*De rapporteur,*

Olga ZRIHEN.

*De voorzitter,*

Philippe MAHOUX.

**E. Débat**

Les représentants de différents pays expriment leur point de vue.

M. Eric Van Rompuy indique que le gouvernement belge soutient totalement le plan Juncker.

L'intervenant déplore que les nouvelles règles SEC soient interprétées de manière si restrictive par Eurostat. Ces nouvelles règles imposent aux Régions de Belgique d'inscrire dans leur budget les investissements en travaux d'infrastructure, ce qui creuse leur déficit budgétaire et accroît leur dette.

Enfin, M. Van Rompuy félicite l'OCDE pour l'élaboration du plan d'action BEPS.

M. André Antoine, Région wallonne, souligne que les nouvelles règles SEC sont défavorables aux Régions. L'obligation d'inscrire dans le budget les investissements dans l'infrastructure entraîne une hausse énorme des dettes des Régions. Les investissements publics sont ainsi discriminés par rapport aux investissements privés. M. Antoine appelle le Comité des régions de l'Union européenne à faire pression sur Eurostat pour qu'il fasse preuve d'une plus grande souplesse dans l'interprétation des règles SEC.

*La rapporteuse,*

Olga ZRIHEN.

*Le président,*

Philippe MAHOUX.