

**BELGISCHE SENAAAT****ZITTING 2014-2015**

31 MAART 2015

**De Europese Raad van staatshoofden en  
regeringsleiders van donderdag 19 en  
vrijdag 20 maart 2015 te Brussel**

**Toelichting over de agenda****VERSLAG**

**NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ  
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER MAHOUX**

**SÉNAT DE BELGIQUE****SESSION DE 2014-2015**

31 MARS 2015

**Le Conseil européen des chefs d'État ou de  
gouvernement des jeudi 19 et vendredi  
20 mars 2015 à Bruxelles**

**Exposé sur l'ordre du jour****RAPPORT**

**FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL  
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES  
PAR  
M. MAHOUX**

Samenstelling / Composition :

**voorzitters / présidentss** : De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

N-VA  
PS  
MR  
CD&V  
Ecolo-Groen  
Open Vld  
sp.a

**Leden / Membres :**

Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.  
Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux.  
Christine Defraigne, Alain Destexhe.  
Steven Vanackere.  
Cécile Thibaut.  
Lode Vereeck  
Güler Turan.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Jan Becaus, Andries Gryffroy.  
Christiane Vienne, Olga Zrihen.  
Anne Barzin, Valérie De Bue.  
Peter Van Rompuy.  
Petra De Sutter.  
Rik Daems.  
Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

N-VA  
PS  
MR  
CD&V  
Open Vld  
sp.a  
Ecolo-Groen

**Leden / Membres :**

Peter Luykx, Jan Spooen.  
Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.  
Denis Ducarme.  
Veli Yüksel.  
Patrick Dewael.  
Dirk Van der Maelen.  
Benoit Hellings.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.  
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.  
Olivier Chastel, Richard Miller.  
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.  
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen.  
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.  
Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

CD&V  
PS  
MR  
cdH  
Open Vld  
Christlich Soziale Partei

**Leden / Membres :**

Ivo Belet.  
Marie Arena, Marc Tarabella.  
Louis Michel.  
Claude Rolin.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Tom Vandenkendelaere.  
Hugues Bayet.  
Gérard Deprez, Frédérique Ries.  
Guy Verhofstadt.  
Pascal Arimont.

## I. INLEIDING

Traditiegetrouw wordt elke vergadering van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement met de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op dinsdag 17 maart 2015 heeft het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden vergaderd met de eerste minister, de heer Charles Michel, om de agendapunten van de Europese Raad van 19-20 maart 2015 te bespreken. De energie-unie, het Europees Semester (groei en banen) en externe betrekkingen (het Oostelijk Partnerschap, Rusland en Libië) stonden als hoofdthema's op de agenda (1).

De gedachtewisseling die daarbij heeft plaatsgevonden, wordt in dit verslag samengevat.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

### 1. De energie-unie

De Europese Commissie heeft op 25 februari 2015 haar voorstellen voor een Europese energie-unie bekendgemaakt. Deze energie-unie is een van de strategische prioriteiten van de Europese Unie en beoogt een meervoudig doel :

- onze bevoorradingszekerheid vergroten ;
- de interne energiemarkt voltooien ;
- onderzoek en ontwikkeling stimuleren om het Europese leiderschap inzake hernieuwbare bronnen te herwinnen ;
- de energie-efficiëntie verhogen ;
- bijdragen aan het halen van de klimaatdoelstellingen van de Europese Unie.

Deze energie-unie vormt een aanvulling op het in oktober 2014 bereikte akkoord inzake het energie- en klimaatbeleid tegen 2030 van de Europese Unie.

(1) Zie de uitnodiging van voorzitter Donald Tusk voor de bijeenkomst van de Europese Raad : <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2015/03/18-invitation-letter-tusk-european-council/>.

## I. INTRODUCTION

Selon l'usage, chaque réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne est précédée et/ou suivie d'une réunion au Parlement fédéral avec le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes s'est réuni le mardi 17 mars 2015 avec le premier ministre, M. Charles Michel, afin de débattre des enjeux du sommet européen des 19-20 mars 2015. L'ordre du jour portait principalement sur l'union de l'énergie, le Semestre européen (croissance et emploi), et les relations extérieures (le Partenariat oriental, Russie et Libye) (1).

Le présent rapport résume l'échange de vues qui a eu lieu.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE

### 1. L'union de l'énergie

La Commission européenne a fait connaître ce 25 février 2015 ses propositions pour une Union européenne de l'énergie. Cette union de l'énergie est l'une des priorités stratégiques de l'Union européenne. L'objectif est multiple :

- accroître notre sécurité d'approvisionnement ;
- parachever le marché intérieur de l'énergie ;
- stimuler la recherche et le développement afin de reconquérir le *leadership* européen dans le domaine des sources renouvelables ;
- augmenter l'efficacité énergétique ;
- contribuer à atteindre les objectifs climatiques de l'Union européenne.

Cette union de l'énergie représente un complément à l'accord conclu en octobre 2014 concernant les politiques européennes en matière de climat et d'énergie à l'horizon 2030.

(1) Voir la lettre d'invitation à la réunion du Conseil européen adressée par le président Donald Tusk : <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2015/03/18-invitation-letter-tusk-european-council/>.

De energie-unie zal niet alleen tot uiting komen in heel wat politieke en wetgevende initiatieven. Daarvoor zijn investeringen vereist (onder meer in interconnecties, onderzoek en innovatie, energie-efficiëntie). De energie-unie is tevens ingebed in de Europese klimaatdiplomatie, in de aanloop naar de COP21-conferentie in Parijs in december 2015. De Commissie heeft in dat vooruitzicht een stappenplan uitgewerkt.

De Europese Raad zal zich een eerste maal over de energie-unie uitspreken en zal aangeven welke elementen prioritair moeten worden opgevolgd.

België steunt het project van de energie-unie en land acht het belangrijk dat de Europese Raad de verschillende aspecten van de energie-unie evenwichtig behandelt. Uiteraard is de bevoorradingszekerheid in de huidige geostrategische context een belangrijke bekommernis, maar ook de energie-efficiëntie en de hernieuwbare bronnen dragen bij tot het verhogen van de energie-zekerheid. Daarom wenst België dat de Raad bijzondere aandacht besteedt aan alle aspecten van de voorstellen van de Commissie.

## 2. Het Europees Semester, groei en banen

De Lentetop wordt traditioneel bijna uitsluitend gewijd aan het sociaaleconomisch beleid. Het spreekt vanzelf dat het creëren van groei en banen dé topprioriteit is voor de Europese Unie en voor de lidstaten.

Op 28 november 2014 gaf de Commissie het startschot van de vijfde editie van het Europees Semester van beleidscoördinatie in haar Jaarlijkse groeianalyse (*Annual Growth Survey – AGS*). De beleidsmix die hierin wordt vooropgesteld bestaat uit een drieluik : structurele hervormingen, investeringen, en budgettaire verantwoordelijkheid.

De Europese Commissie beoogt dit jaar een vereenvoudiging en stroomlijning van het Europees Semester. België steunt de vernieuwde, minder bureaucratische aanpak van het Semester en pleit voor duidelijke prioriteiten en een goede focus. Het is belangrijk dat hierbij niet alleen naar de individuele lidstaten, maar ook naar de eurozone als geheel wordt gekeken.

De Europese Lenteraad zal het economische beleid van de Unie bespreken. Daarna is het aan de lidstaten om hun nationale hervormingsplannen en stabiliteits- of convergentieplannen in te dienen tegen eind april.

L'union de l'énergie se traduira par une série d'initiatives non seulement politiques mais aussi législatives. Elle implique des investissements (entre autres dans les interconnexions, la recherche et l'innovation, l'efficacité énergétique). Elle s'inscrit aussi dans la diplomatie climatique européenne en prélude à la conférence climatique COP21 à Paris en décembre 2015. C'est dans cette optique que la Commission a établi une feuille de route.

Le Conseil européen se prononcera une première fois sur l'union de l'énergie et épinglera un certain nombre d'éléments qui doivent recevoir un suivi prioritaire.

La Belgique soutient le projet de l'union de l'énergie. Il est important aux yeux de la Belgique que le Conseil européen traite harmonieusement les différentes dimensions de l'union de l'énergie. Il va de soi que, dans le contexte géostratégique actuel, la sécurité d'approvisionnement incarne une préoccupation de premier plan. Cependant, l'efficacité énergétique et les sources renouvelables contribuent également à l'amélioration de la sécurité énergétique. C'est pourquoi la Belgique souhaite que tous les chapitres des propositions de la Commission reçoivent une attention particulière du Conseil.

## 2. Le Semestre européen, croissance et emplois

Il est de tradition de consacrer le Sommet de printemps presque exclusivement à la politique socioéconomique. Il est bien évident que la création de croissance et d'emplois est la priorité première de l'Union européenne et des États membres.

Le 28 novembre 2014, la Commission a donné le coup d'envoi de la cinquième édition du Semestre européen pour la coordination des politiques dans son examen annuel de la croissance (*Annual Growth Survey – AGS*). Le mix stratégique qui y est proposé s'articule en trois volets : réformes structurelles, investissements et responsabilité budgétaire.

Cette année, la Commission européenne entend simplifier et rationaliser le Semestre européen. La Belgique soutient l'approche innovante et moins bureaucratique du Semestre et préconise des priorités claires et une orientation ciblée. Il importe de ne pas seulement envisager, dans ce cadre, les États membres individuels, mais aussi la zone euro comme un ensemble.

Le Conseil européen de printemps examinera la politique économique de l'Union. Il incombera ensuite aux États membres de déposer leurs projets nationaux de réforme et de stabilité ou de convergence pour fin avril.

De Belgische regering heeft, in de context van een versterkt toezicht door de Europese Commissie in het kader van het Stabiliteits- en Groeipact, de Europese Commissie een gedetailleerde lijst bezorgd van de hervormingen voor het begrotingsjaar 2015, met de cijfering ervan door het Federaal Planbureau. Op basis van deze gegevens heeft de Commissie geoordeeld dat de Belgische ontwerpbegroting 2015 voldoet aan de regels van het Stabiliteits- en Groeipact.

### 3. Oekraïne en Rusland

De eerste minister heeft het Adviescomité eerder al gebriefd – na de informele Europese Raad van 12 februari 2015 (1) – met betrekking tot de totstandkoming van de « Minsk II-akkoorden ». Inmiddels is het staakt-het-vuren enkele weken van kracht en kunnen voorzichtige conclusies worden getrokken. Na een moeizame start, is er zonder twijfel een zekere stabilisering en verbetering van de situatie op het terrein.

Na de militaire de-escalatie moeten de andere aspecten van het akkoord, waaronder het politieke aspect, worden uitgevoerd. In de mate van het mogelijke moet de EU de tenuitvoerlegging en de monitoring ervan steunen en aanmoedigen, onder meer via de Raad van Europa en de OVSE. Daarom overweegt België momenteel geen nieuwe of bijkomende sancties ten aanzien van Rusland. De bestaande sanctieregeling kan worden verlengd en kan aldus een geloofwaardig dreigement blijven vormen.

Bovendien moeten de autoriteiten in Kiev verder worden aangemoedigd en bijgestaan om de enorme economische en budgettaire uitdagingen waarmee dat land wordt geconfronteerd, daadkrachtig aan te pakken.

De eerste minister wil de Europese Raad tevens herinneren aan de noodzaak een strategisch debat over Rusland te voeren en te beklemtonen dat het debat niet alléén over de sancties tegen Oekraïne mag gaan.

### 4. De top van het Oostelijk Partnerschap (Riga, 21-22 mei 2015)

De tweejaarlijkse top van het Oostelijk Partnerschap gaat op 21 en 22 mei 2015 door in Riga. De top vindt plaats tegen de achtergrond van de crisis in Oekraïne.

België hecht veel belang aan het Oostelijk Partnerschap, dat zes landen betreft : Armenië, Azerbeidzjan,

(1) Zie verslag van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, doc. Senaat nr. 6-184/1.

Dans le contexte d'une surveillance renforcée de la Commission européenne dans le cadre du Pacte de stabilité et de croissance, le gouvernement belge a transmis à la Commission européenne, une liste détaillée des réformes pour l'exercice budgétaire 2015 ainsi que leur chiffrage effectué par le Bureau du Plan. Sur la base de ces informations, la Commission a jugé que le projet de budget belge pour 2015 satisfaisait aux règles du Pacte de stabilité et de croissance.

### 3. L'Ukraine et la Russie

Précédemment, le premier ministre a déjà briefé le Comité d'avis – après le Conseil européen informel du 12 février 2015 (1) – à propos de l'élaboration des « Accords de Minsk II ». Dans l'intervalle, le cessez-le-feu est en vigueur depuis quelques semaines, et l'heure est venue de tirer des conclusions prudentes. Après des débuts difficiles, on assiste sans aucun doute à une certaine stabilisation et à une amélioration de la situation sur le terrain.

Dans le sillage de la désescalade militaire, il est nécessaire de mettre en œuvre les autres éléments de l'accord, dont les éléments politiques. Dans la mesure du possible, l'UE doit en soutenir et encourager l'exécution et le monitoring en passant notamment par le Conseil de l'Europe et l'OSCE. C'est ainsi que la Belgique n'envisage pas, pour l'heure, de sanctions nouvelles ou complémentaires à l'égard de la Russie. Le régime de sanctions actuel peut être prolongé et continuer ainsi de faire peser une menace crédible.

Parallèlement, il faut continuer à encourager et à aider les autorités de Kiev à relever efficacement les défis économiques et budgétaires colossaux qui s'imposent au pays.

Le premier ministre souhaite aussi rappeler au Conseil européen la nécessité d'avoir une discussion stratégique sur la Russie et d'insister pour que le débat n'ait pas seulement trait aux sanctions sur l'Ukraine.

### 4. Le Partenariat oriental (Riga, 21-22 mai 2015)

Le sommet bisannuel du Partenariat oriental se déroulera les 21 et 22 mai 2015 à Riga. Il aura lieu dans le contexte de la crise en Ukraine.

La Belgique attache beaucoup d'importance au Partenariat oriental, qui concerne six pays : l'Arménie,

(1) Voir le rapport du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, doc. Sénat n° 6-184/1.

Wit-Rusland, Georgië, Moldavië en Oekraïne. Het steunt de verdere verdieping van de relaties met de landen uit het Partnerschap, op basis van de vooruitgang in de hervormingsagenda en de technische conditionaliteiten, evenwel zonder een Europees toetredingsperspectief aan de betrokken landen te bieden. De basisprincipes van differentiatie, conditionaliteit en « *more for more* » blijven onverkort geldig.

De EU beoogt in het kader van het Oostelijk Partnerschap geen exclusieve betrekkingen met de betrokken landen op te bouwen en legt hun dan ook geen enkele geopolitieke keuze op. Ze verwacht van de andere actoren dat ze hetzelfde doen.

### 5. Libië

De situatie in Libië is in volle ontwikkeling, meer bepaald op het terrein. Het is een zeer belangrijk dossier waaraan de Europese Unie meer aandacht moet besteden.

De situatie in Libië is zeer ingewikkeld en bijzonder zorgwekkend. Op politiek, humanitair, economisch en veiligheidsvlak is de situatie recent fors verslechterd. De *no-go-areas*, de strijd tegen de gewapende militieën en de opmars van ISIS/Daesh houden directe risico's in voor de Europese Unie, meer bepaald met betrekking tot de illegale migratiestromen, de wapenhandel en de toegenomen terreurdreiging.

De speciale gezant van de Verenigde Naties, de heer Bernardino León, probeert in Rabat een politieke dialoog tot stand te brengen om een regering van nationale eenheid te vormen.

De Europese Unie steunt deze pogingen en moet, samen met de Verenigde Naties, ten aanzien van Libië een alomvattende strategie uitwerken. In deze context moet werk worden gemaakt van verschillende aspecten, met name op politiek-diplomatiek, economisch en humanitair vlak.

### III. GEDACHTEWISSELING

#### A. Tussenkomsten van de leden

De heer Steven Vanackere, senator, wenst 5 punten te benadrukken. Vooreerst moet België voluit gaan voor een holistische benadering van het energiebeleid. Dit beleid omvat meer dan een louter streven naar energiebeveiligingszekerheid. Zo draagt ook een grotere energie-efficiëntie bij tot die beveiligingszekerheid.

L'Azerbaïdjan, la Biélorussie, la Géorgie, la Moldavie et l'Ukraine. Il soutient l'approfondissement des relations avec ces pays, sur la base de l'avancée dans l'agenda des réformes et des conditionnalités techniques, sans pour autant offrir auxdits pays une perspective d'adhésion à l'Union européenne. Les principes de base que sont la différenciation, la conditionnalité et « *more for more* » restent intégralement d'application.

Dans le cadre du Partenariat oriental, l'Europe ne vise aucune relation exclusive avec les pays concernés et ne leur impose donc aucun choix géopolitique. Elle attend des autres acteurs qu'ils adoptent la même attitude.

### 5. La Libye

La situation en Libye est en pleine évolution, et notamment sur le terrain. C'est un dossier très important, qui doit retenir davantage l'attention de l'Union européenne.

La situation en Libye est très complexe et particulièrement inquiétante. Sur les plans politique, humanitaire, économique et sécuritaire, la situation s'est récemment sérieusement aggravée. Les zones de non-droit, la lutte contre les milices armées et l'avancée du groupe ISIS/Daesh induisent des risques directs pour l'Union européenne, notamment en ce qui concerne les flux migratoires illégaux, le trafic d'armes et la menace terroriste accrue.

L'envoyé spécial des Nations unies, M. Bernardino León, tente, à Rabat, de nouer un dialogue politique en vue de la formation d'un gouvernement d'union nationale.

L'Union européenne soutient ces tentatives et doit élaborer une stratégie globale avec les Nations unies à l'égard de la Libye. C'est dans ce contexte qu'il convient de développer différents volets : politico-diplomatique, économique et humanitaire.

### III. ÉCHANGE DE VUES

#### A. Interventions des membres

M. Steven Vanackere, sénateur, souhaite insister sur cinq points. Tout d'abord, la Belgique doit adopter résolument une approche holistique de la politique énergétique. Une telle politique ne se limite pas aux efforts pour assurer la sécurité énergétique. Une plus grande efficacité énergétique contribue aussi à cette sécurité énergétique.

Vervolgens moet België deze energienota promoten als iets positief en toekomstgericht. Men moet niet enkel de nadruk leggen op het feit dat die agenda tegen Rusland zou zijn gericht, maar veeleer focussen op de elementen inzake klimaat, duurzaamheid, enzovoort.

Het is natuurlijk zo dat het verdedigen van de geostrategische positie van de EU ten opzichte van de grote burens weegt op deze nota. Het is daarom opmerkelijk dat dit dossier niet werd geagendeerd in de Raad voor Buitenlandse zaken. Dit aspect van het energiebeleid mag niet totaal genegeerd worden. In dit kader moet de regering aandacht blijven hebben voor de zogenaamde gasdiplomatie.

De Europese Commissie zal tegen het einde van 2015 een eerste *State of the Energy Union* opmaken. België moet hier actief aan meewerken en dit document mee uitbouwen tot een sterk monitoringsinstrument dat op lange termijn werkt. Aldus kan een goed politiek debat gevoerd worden met de lidstaten.

Ten slotte is het evident dat de Belgische federale regering zal optreden als spil tussen de vertegenwoordigers van de deelstaten in deze context. Enkel mits grondig overleg tussen de verschillende Belgische entiteiten kan ons land wegen op het Europees beleid ter zake.

De heer Karl Vanlouwe, senator, is tevreden met het plan voorgelegd door de Europese Commissie ter uitvoering van de vijf prioriteiten die ter zake door de Europese Raad werden aangekondigd in 2014. Uitgangspunt is het feit dat men onafhankelijk wil worden van energie-import door de ontwikkeling van een eigen duurzame energievoorziening in een echte energie-unie.

Het voorbereidende werk van de Europese Commissie focust zich op drie principes : energie-efficiëntie, energiezekerheid en de creatie van een interne markt voor (hernieuwbare) energie. Het energiepakket omvat veertig voorstellen.

Dit is meer dan nodig. Op dit ogenblik importeert de EU 53 % van haar energie uit het buitenland. Voor België is dit 72 %. Vooral de afhankelijkheid van Russisch gas is groot. België dient zich te focussen op minder verbruik, meer gedifferentieerde invoer en meer samenwerking met de andere lidstaten van de EU.

La Belgique doit ensuite promouvoir la note de politique énergétique en tant que moyen positif tourné vers l'avenir. Il ne faut pas uniquement mettre l'accent sur le fait qu'il s'agirait d'un agenda antirusse, mais plutôt mettre en exergue les éléments relatifs aux changements climatiques, au développement durable, etc.

Il est évident que la défense de la position géostratégique de l'Union européenne par rapport à ses grands voisins est importante dans le cadre de cette note, raison pour laquelle on peut s'étonner que ce dossier n'ait pas été inscrit à l'ordre du jour du Conseil des Affaires étrangères. On ne peut négliger totalement cet aspect de la politique énergétique ; le gouvernement doit, dans ce cadre, rester attentif à la diplomatie gazière.

La Commission européenne établira un premier *State of the Energy Union* d'ici à la fin de 2015. La Belgique doit y collaborer activement et contribuer à faire de ce document un instrument de surveillance performant à long terme. L'on pourra ainsi mener un débat politique sérieux avec les États membres.

Enfin, il est évident que, dans ce contexte, le gouvernement fédéral belge fera office d'instance charnière entre les représentants des entités fédérées. Seule une concertation approfondie entre les diverses entités belges permettra à notre pays d'influer sur la politique européenne en la matière.

M. Karl Vanlouwe, sénateur, se dit satisfait du plan présenté par la Commission européenne en exécution des cinq priorités annoncées en la matière par le Conseil européen en 2014. Le point de départ est la volonté de ne plus être dépendant des importations d'énergie et de développer son propre approvisionnement énergétique durable dans le cadre d'une véritable union de l'énergie.

Le travail préparatoire de la Commission européenne se focalise sur trois principes : l'efficacité énergétique, la sécurité énergétique et la création d'un marché intérieur de l'énergie (renouvelable). Le paquet contient quarante propositions visant à mettre en place une union de l'énergie.

Il est plus que jamais nécessaire d'agir. À l'heure actuelle, l'UE importe 53 % de son énergie, et la Belgique 72 %. Il y a surtout une grande dépendance au gaz russe. La Belgique doit centrer ses efforts sur une réduction de sa consommation, sur une importation plus différenciée et sur un renforcement de la collaboration avec les autres États membres de l'Union européenne.

Twee punten van kritiek kunnen wel worden geïdentificeerd. Vooreerst is er het gevaar voor overregulering. Verder voert de EU sinds 1996 een energiebeleid. Niet alle doelstellingen van toen werden intussen gerealiseerd. Is het niet beter om eerst daar werk van te maken in plaats van er nieuwe uit te vinden ?

De heer Frédéric Daerden, volksvertegenwoordiger, benadrukt het belang van het multidimensionele energiebeleid, dat moet beantwoorden aan verscheidene grote doelstellingen, te weten : de energievoorziening veiligstellen, tegen betaalbare prijzen de energiezekerheid waarborgen voor de bevolking, zowel voor de gezinnen als voor de bedrijven, én de impact voor het milieu beperken.

De bevoorradingszekerheid hangt af van de interconnectie van de markten. In welke maatregelen is voorzien om de samenhang van de door de lidstaten genomen maatregelen te verbeteren ?

Op het vlak van de prijzen spelen de vergelijking van het aanbod door de consumenten en een groter bewustzijn van hunnentwege ook een nuttige rol. Vindt de eerste minister dat de acties in die zin zouden kunnen worden voortgezet ?

Energie-efficiëntie vergt investeringen. Zal de eerste minister pleiten voor bestaande mechanismen of zal hij andere mogelijkheden ter sprake brengen die de nagestreefde doeltreffendheid zouden kunnen vergroten, zoals het beroep op de Europese Investeringsbank (EIB) of op het nieuw Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI), of nog het gebruik van *project bonds* ?

De beslissing het deel hernieuwbare energie te verhogen tot minstens 27 % (indicatief doel) maakt deel uit van de doelstellingen voor 2030 inzake klimaat en energie. Denkt men aan stimulerende maatregelen om het energieverbruik in de lidstaten te verminderen ?

Wat zijn in verband met het Europees Semester de nieuwe prioriteiten ? Maken de sociale aspecten – waarvan de normen en de stabilisatoren moeten worden gehandhaafd – deel uit van die prioriteiten ? De spreker vindt dat vraagstukken zoals het herstel of de bestrijding van sociale dumping stelselmatig op de agenda van de Europese toppen zouden moeten staan.

De heer Georges Gilkinet, volksvertegenwoordiger, is verheugd dat het energievraagstuk eindelijk als eerste punt op de agenda van de Europese Raad staat. Een

L'on peut identifier deux points problématiques. Il y a tout d'abord le risque de surrégulation. Ensuite, l'Union européenne mène déjà une politique énergétique depuis 1996, et les objectifs fixés à l'époque n'ont pas tous été concrétisés. Ne vaudrait-il pas mieux d'abord réaliser tous les objectifs initiaux avant d'en imaginer de nouveaux ?

M. Frédéric Daerden, député, souligne l'importance de la politique multidimensionnelle de l'énergie, qui doit répondre à plusieurs grands objectifs, à savoir : garantir l'approvisionnement en énergie ; en assurer la sécurité pour la population à des prix abordables, tant pour les familles que pour les entreprises, tout en réduisant l'impact sur l'environnement.

La sécurité des approvisionnements est liée à l'interconnexion des marchés. Quelles sont les mesures prévues pour mieux assurer la cohérence des mesures prises par les États membres ?

En matière de prix, la comparaison des offres par les consommateurs et une plus grande sensibilisation de leur part jouent également un rôle utile. Le premier ministre estime-t-il que les actions en ce sens pourraient être poursuivies ?

L'efficacité énergétique commande de procéder à des investissements. Le premier ministre va-t-il plaider en faveur de mécanismes existants, ou évoquer d'autres pistes qui pourraient accroître l'efficacité recherchée, comme le recours à la Banque européenne d'investissement (BEI) ou au nouveau Fonds européen pour les investissements stratégiques (FEIS), ou encore l'utilisation de *project bonds* ?

Parmi les objectifs pour 2030 en matière de climat et d'énergie, il a été décidé de porter la part des énergies renouvelables à au moins 27 % (objectif indicatif). Des mesures d'incitation sont-elles prévues afin de diminuer la consommation d'énergie dans les États membres ?

Concernant le Semester européen, quelles sont les nouvelles priorités ? Les aspects sociaux – dont les standards et les stabilisateurs doivent être maintenus – figurent-ils parmi ces priorités ? L'intervenant estime que des problématiques telles que celles de la relance ou de la lutte contre le dumping social devraient revenir systématiquement à l'ordre du jour des sommets européens.

M. Georges Gilkinet, député, exprime sa satisfaction de voir enfin la problématique énergétique apparaître en premier point à l'ordre du jour d'un Conseil européen.

andere aanpak van het vraagstuk – wat een ware copernicaanse revolutie zou vormen – is nodig en mogelijk. Het is tijd om op het vlak van de hernieuwbare energie vooruitgang te boeken.

De jaarlijkse kostprijs van de invoer weegt voor een bedrag van 400 miljard euro door in de handelsbalans van de Europese Unie. De energieafhankelijkheid blijft enorm : 90 % voor de behoeften aan olie ; 95 % voor de behoeften aan uranium ; 60 % voor de behoeften aan gas en 40 % voor de behoeften aan vaste brandstoffen, zoals steenkool.

Door specifieke steun te overwegen om de verbruikte volumes te beperken en in elk beleidsdomein stelselmatig rekening te houden met de energieaspecten zou de positie van de EU versterken en zou ze sterker staan in de onderhandelingen met de producerende staten. Bovendien zou België zich een ambitieus plan moeten aanmeten, zodat het binnen de Unie een voortrekkersrol kan spelen.

Welke plaats bekleedt kernenergie, die onze afhankelijkheid van uranium in stand houdt, in de gevolgde Europese strategie ? Waarom wordt de Europese steun voor nucleaire veiligheid niet aangewend voor alternatieve energiebronnen ?

De spreker stelt vast dat de strategieën die men met het oog op bezuinigingen blijft aanhouden, niet bijdragen tot een herstel van de sociaaleconomische situatie, maar integendeel een deflatoire spiraal in de hand werken. De Europese Commissie blijft inzetten op het plan-Juncker, maar zal men in dat verband bij voorrang projecten selecteren die in de eerste plaats toekomstgericht zijn, in potentiële groeisectoren waar vooruitgang moet worden geboekt ?

Bovendien zorgen die investeringen voor grote problemen in de boekhouding van de lokale overheden, wier schuldenlast nog dreigt toe te nemen. Kan de eerste minister dit vraagstuk op de agenda plaatsen ?

De Lentetop houdt tevens in dat de staatshoofden en regeringsleiders akte nemen van de stand van zaken van de onderhandelingen met de Verenigde Staten over het trans-Atlantisch partnerschap voor handel en investeringen (TTIP). De heer Gilkinet is van mening dat deze onderhandelingen zouden moeten worden stopgezet, gelet op de vele moties en negatieve reacties die ze uitlokken, onder meer vanwege de lokale overheden, maar ook wegens de risico's voor de landbouwers, de ambachtslieden en ook de rechtzoekenden.

Une autre manière d'aborder la problématique – qui constituerait une véritable révolution copernicienne – est nécessaire et possible. Il est temps de réaliser des avancées allant dans le sens des énergies renouvelables.

Le coût annuel des importations pèse 400 milliards d'euros dans la balance commerciale de l'Union européenne. La dépendance énergétique demeure énorme : 90 % par rapport aux besoins en pétrole ; 95 % par rapport aux besoins en uranium ; 60 % par rapport aux besoins en gaz et 40 % par rapport aux besoins en combustibles solides, dont le charbon.

Envisager des aides spécifiques pour réduire les volumes consommés et prendre systématiquement en compte les aspects énergétiques dans chaque domaine politique, ferait grandement progresser la position de l'UE, tout comme cela renforcerait son pouvoir de négociation vis-à-vis des États tiers producteurs. La Belgique devrait en outre se doter d'un plan ambitieux, qui lui permette de jouer un rôle moteur au sein de l'Union.

Quelle est la place réservée à l'énergie nucléaire – qui maintient notre dépendance vis-à-vis de l'uranium – dans la stratégie européenne suivie ? Pourquoi ne pas réorienter les aides européennes affectées aux questions de sécurité nucléaire vers des sources d'énergies alternatives ?

L'intervenant constate que les stratégies qui continuent d'être menées dans une logique d'austérité ne permettent pas de redresser la situation socioéconomique et alimentent au contraire une spirale déflationniste. La Commission européenne continue de miser sur le plan Juncker ; mais entend-on sélectionner dans ce cadre des projets qui soient de préférence axés sur l'avenir, dans des secteurs porteurs où des avancées s'imposent ?

En outre, ces investissements posent de véritables problèmes dans la comptabilité des collectivités locales, qui risquent de voir la charge de leur endettement s'accroître encore ; le premier ministre peut-il porter cette question à l'ordre du jour ?

Le sommet de printemps prévoit aussi que les chefs d'État ou de gouvernement prennent note de l'état d'avancement des négociations avec les États-Unis sur le partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (TTIP). M. Gilkinet estime que ces négociations devraient être arrêtées, au vu d'une part, des nombreuses motions et réactions négatives qu'elles suscitent, notamment de la part de collectivités locales, et d'autre part, des risques encourus pour les agriculteurs, les artisans, ou encore les justiciables.



De heer Alain Destexhe, senator, is verheugd over de uitspraak van de eerste minister betreffende het feit dat er geen bijkomende sancties moeten worden genomen tegen Rusland, en dat de relaties met Rusland niet mogen worden overheerst door de situatie in Oekraïne.

Het is begrijpelijk dat vele Europese lidstaten uit het Oosten zich ongerust maken over de situatie. Men vervalt echter, zoals in de Raad van Europa, snel in een oorlogsretoriek die absoluut vermeden moet worden. Men kan begrip hebben voor de gevoeligheden in deze landen, maar een beleid ten aanzien van Rusland moet een beleid zijn van alle lidstaten van de EU, niet alleen van de oosterse lidstaten.

De dialoog met Rusland moet dus worden behouden, en er moeten normale relaties met Rusland worden uitgebouwd op middellange en lange termijn. Men mag ook het feit niet negeren dat de Krim voor Rusland bijzonder belangrijk is, getuige de uitspraak van Vladimir Poetin aangaande de inzet van nucleaire wapens bij een mogelijk verzet tegen de annexatie van de Krim.

De heer Jean-Jacques Flahaux, volksvertegenwoordiger, herinnert aan de historische rol die het energievraagstuk bij de Europese constructie heeft gespeeld ten tijde van de oprichting van de Europese Gemeenschap voor kolen en staal (EGKS) en van Euratom. Het verheugt hem dan ook dat de energie-unie vorm krijgt en dat het beleid inzake energie en klimaat deel zal uitmaken van de vijf prioritaire domeinen waarop de EU tot 2019 haar werkzaamheden zal toespitsen (1).

Het vrij verkeer inzake energie moet worden opgevat als een van de grondrechten binnen de EU.

Daarom moet een almaar belangrijkere plaats worden toebedeeld aan energie-efficiëntie en aan de groene economie, moet het concurrentievermogen inzake en aan de hand van de hernieuwbare energie worden verhoogd en moeten voorts partnerschappen met derde landen worden aangegaan.

Deze actuele vraagstukken zijn nog belangrijker in het vooruitzicht van de Conferentie inzake de klimaatverandering die van 30 november tot 15 december 2015 zal plaatsvinden in Parijs.

Wat de buitenlandse betrekkingen in het Midden-Oosten betreft, wordt in Libië almaar duidelijker dat een deel van de strijders zich laat voorstaan op lidmaatschap

(1) Zie punt 1 van voornoemde agenda.

M. Alain Destexhe, sénateur, se réjouit des propos du premier ministre indiquant que des sanctions supplémentaires contre la Russie ne lui paraissent pas appropriées et que les relations avec la Russie ne doivent pas être dominées par la situation en Ukraine.

S'il est compréhensible que beaucoup d'États membres de l'Est de l'Europe s'inquiètent de la situation, il faut toutefois absolument éviter de tomber dans une rhétorique guerrière comme le fait le Conseil de l'Europe. L'on peut comprendre les sensibilités qui prévalent dans ces pays, mais la politique menée à l'égard de la Russie doit être la politique de tous les États membres de l'Union, et pas uniquement celle des États membres de l'Est de l'Europe.

Il faut donc maintenir le dialogue avec la Russie et normaliser les relations avec ce pays à moyen et long terme. Il ne faut pas non plus oublier l'importance particulière que la Crimée revêt pour la Russie, comme en attestent les déclarations de Vladimir Poutine concernant le recours à l'arme nucléaire en cas d'opposition à l'annexion de la Crimée.

M. Jean-Jacques Flahaux, député, rappelle le rôle historique que la question énergétique a joué dans la construction européenne, avec l'instauration de la Communauté européenne de charbon et d'acier (CECA) et Euratom. Aussi, se réjouit-il que l'union de l'énergie prenne corps et que les politiques en matière d'énergie et de climat soient incluses parmi les cinq domaines prioritaires qui guideront les travaux de l'UE d'ici à 2019 (1).

La libre circulation en matière d'énergie est à appréhender comme l'un des droits fondamentaux au sein de l'UE.

C'est pourquoi il y a lieu de donner une place croissante à l'efficacité énergétique, à l'économie verte, d'améliorer la compétitivité dans le domaine des énergies renouvelables et au moyen de celles-ci, ou encore de nouer des partenariats avec des pays tiers.

Ces thématiques actuelles revêtent encore plus d'importance en perspective de la Conférence de Paris sur les changements climatiques, qui se tiendra du 30 novembre au 15 décembre 2015.

Dans le domaine des relations extérieures au Moyen-Orient, il apparaît de plus en plus nettement en Libye qu'une partie des belligérants se réclame de

(1) Voir point 1 de l'ordre du jour précité.

van de organisatie Daesh (Islamitische Staat). Raken de EU-lidstaten het in dat verband eens over een standpunt en, zo ja, wordt dan een gewapende interventie overwogen of wordt veeleer ingezet op de voorbereiding van een proces van nationale verzoening ?

De heer Jan Spooren, volksvertegenwoordiger, is van mening dat het Europees Semester een goed systeem is dat de lidstaten onder druk zet om een aantal aanbevelingen op het gebied van begrotingsdiscipline uit te voeren. Het Europees Semester kan slechts effectief zijn als erop wordt toegekeken dat elke lidstaat deze aanbevelingen daadwerkelijk opvolgt. Dit is echter niet altijd het geval. De heer Spooren vraagt of België zal aandringen op de toepassing van het Europees Semester ten aanzien van elke lidstaat, of het nu gaat om grote of kleine lidstaten, of het gaat om lidstaten die zich in een budgettaire krappe situatie bevinden of niet.

Wat het plan Juncker en het Europees Fonds voor Strategische Investerings betreft, ondersteunt de heer Spooren de doelstellingen van de beleidsplannen om via Europese garanties private investeerders ertoe aan te zetten om (slapend) geld aan te trekken naar de economie. Met 21 miljard euro Europees geld kan 300 miljard euro privaat geld worden aangetrokken.

Zijn er garanties ingebouwd dat die Europese middelen niet alleen overheidsgeld zullen aantrekken, maar vooral middelen uit de private sector? Als dit niet het geval zou zijn, zou men voorbijgaan aan de doelstellingen van het plan Juncker. De investeringsprojecten moeten op onafhankelijke wijze worden geselecteerd en moeten iets bijdragen aan de economie. Zijn er mechanismen voorzien die ervoor zorgen dat enkel de meest efficiënte projecten worden geselecteerd ? Het plan Juncker kan een duwtje in de rug zijn, maar is op zichzelf onvoldoende. De perceptie mag niet worden geschapen dat het plan een wondermiddel zou zijn.

De heer Veli Yüksel, volksvertegenwoordiger, merkt op dat het Europees Semester twee prioriteiten omvat, namelijk de economische groei en de creatie van jobs. De ECOFIN-Raad van ministers van de EU heeft zijn principiële goedkeuring gehecht aan het « Europees Fonds voor strategische investeringen » en men mag aannemen dat het fonds tegen de zomer in het Europees Parlement zal zijn goedgekeurd. Er is sprake van nationale bijdragen aan dit fonds. Volgens welke nadere regels zullen die plaatsvinden ? Er is sprake van verschillende zienswijzen tussen de lidstaten op dit punt. Kan hieromtrent enige duiding worden gegeven ?

l'organisation Daesh (État islamique). Une position se dessine-t-elle à ce sujet parmi les États membres de l'UE, et si oui, est-ce plutôt une intervention armée qui est envisagée ou la préparation d'un processus de réconciliation nationale ?

M. Jan Spooren, député, estime que le Semestre européen est un bon système, qui met la pression sur les États membres pour qu'ils mettent en œuvre un certain nombre de recommandations en matière de discipline budgétaire. Le Semestre européen ne peut être effectif que si l'on veille à ce que chaque État membre suive effectivement ces recommandations. Ce n'est toutefois pas toujours le cas. M. Jan Spooren demande si la Belgique insistera sur la nécessité d'appliquer le Semestre européen vis-à-vis de tous les États membres, qu'ils soient petits ou grands ou qu'il s'agisse ou non d'États membres se trouvant dans une situation budgétaire délicate.

S'agissant du Plan Juncker et du Fonds européen pour les investissements stratégiques, M. Jan Spooren soutient les objectifs des projets politiques visant, par le biais de garanties européennes, à inciter les investisseurs privés à investir de l'argent (dormant) dans l'économie. En mobilisant 21 milliards d'euros de fonds européens, il est possible d'attirer 300 milliards d'euros d'argent privé.

A-t-on prévu des garanties pour que ces moyens européens attirent non seulement des fonds publics mais aussi et surtout des moyens financiers venant du secteur privé ? Si tel n'était pas le cas, on passerait à côté des objectifs du Plan Juncker. Les projets d'investissements doivent être sélectionnés en toute indépendance et doivent apporter une contribution à l'économie. A-t-on prévu des mécanismes qui veilleront à ce que seuls les projets les plus efficaces soient sélectionnés ? Le plan Juncker peut donner un coup de pouce mais, en soi, il est insuffisant. On ne peut susciter l'impression que le plan est à lui seul la panacée.

M. Veli Yüksel, député, fait observer que le Semestre européen s'est fixé deux priorités, à savoir la croissance économique et la création d'emplois. Le Conseil des ministres ECOFIN de l'UE a approuvé le principe d'un « Fonds européen pour les investissements stratégiques ». La création de ce fonds sera vraisemblablement approuvée d'ici l'été par le Parlement européen. Il est question d'alimenter ce fonds par des contributions nationales. Quelles sont les modalités prévues dans ce cadre ? Les États membres auraient apparemment des points de vue divergents en la matière. L'intervenant souhaite obtenir des précisions à cet égard.

Wat de lopende onderhandelingen aangaande het trans-Atlantisch Verdrag over het partnership op het gebied van handel en investeringen (*TTIP*) betreft, wenst de heer Yüksel te weten wat de stand van zaken is. Het middenveld heeft al zorgen geformuleerd over dit akkoord. Wat kan de eerste minister ondernemen in zijn communicatie met de buitenwereld over deze ontwikkelingen ?

De heer Rik Daems, senator, komt terug op het Plan Juncker dat met een startkapitaal van 21 miljard euro, voorziet te zullen groeien tot een beschikbaar kapitaal van 350 miljard euro. Gaat het hier niet om een financiële luchtbel ?

Vooreerst is er de vraag waar het basisgeld vandaan moet komen. In de pers spreekt men van een verschuiving tussen het Europees sociaal fonds en dit plan. Zal het Europa 2020-beleid hierdoor niet te veel worden beperkt ? Dit lijkt een slecht idee. Het Europees Parlement stelt voor om de overschotten op de Europese begroting hiervoor te gebruiken. Maar zijn die er wel ? En wat met het feit dat deze op dit ogenblik worden teruggestort naar de lidstaten ?

Een tweede vraag betreft de bestemming van deze gelden. België heeft voor 77 miljard euro aan projectvoorstellen ingediend bij de Europese Commissie. Kan deze lijst nog worden herwerkt en eventueel verbeterd ? Nu lijkt het eerder op het leegmaken van de kasten. Wetende dat er duizenden projecten werden voorgesteld, moet men zich de vraag stellen waar de focus zal liggen wanneer de gelden worden verdeeld. Gaat men de kaart trekken van innovatie, of zal men eerder conservatief denken en inzetten op de klassieke infrastructuurwerken ?

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, wil weten welk standpunt België zal verdedigen betreffende de nog steeds gespannen situatie in Oekraïne. Hij hoopt dat de partijen naar een de-escalatie evolueren. Overwegen de lidstaten humanitaire hulp, onder meer voor de heropbouw, om de getroffen burgerbevolking te helpen ? Verwacht men hervormingen, en zo ja, voor wanneer ? Is er een evaluatie van de genomen sancties gemaakt, is de economische impact ervan bekend en ziet men er in dat geval op toe dat de gevolgen billijk worden verdeeld tussen de lidstaten ?

De spreker komt terug op de ontmoeting die op 24 februari 2015 in de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft plaatsgevonden tussen de heer Volodymyr

M. Veli Yüksel demande ensuite quel est l'état d'avancement des négociations en cours relatives au Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (*TTIP*). La société civile a déjà exprimé ses préoccupations à l'égard de cet accord. Quelles démarches le premier ministre pourrait-il entreprendre dans sa communication avec le monde extérieur au sujet de ces développements ?

M. Rik Daems, sénateur, revient sur le plan Juncker qui, sur la base d'un capital de départ de 21 milliards d'euros, prévoit de lever un capital disponible de 315 milliards d'euros. Ne va-t-on pas, ce faisant, créer une bulle financière ?

En premier lieu, il convient de savoir d'où viendra le capital de base. L'on évoque dans la presse un glissement entre le Fonds européen social et le plan Juncker. Cela ne risque-t-il pas de compromettre au moins en partie la politique « Europe 2020 » ? Cela semble en tout cas une mauvaise idée. Le Parlement européen propose d'utiliser à cet effet les excédents du budget européen, mais y en a-t-il ? En outre, ces éventuels excédents sont actuellement reversés aux États membres. Qu'advient-il dans ce cas ?

Une deuxième question concerne la destination de ces capitaux. La Belgique a déposé à la Commission européenne une liste de projets éligibles pour un montant global de 77 milliards d'euros. Cette liste peut-elle encore être remaniée et éventuellement corrigée ? On a plutôt l'impression qu'il s'agit aujourd'hui de vider les armoires. Sachant que des milliers de projets ont été proposés, on peut légitimement se demander où les priorités seront mises lorsqu'il s'agira de répartir les fonds. Jouera-t-on la carte de l'innovation ou privilégiera-t-on une option plus conservatrice en misant sur des travaux d'infrastructure classiques ?

M. Stéphane Crusnière, député, souhaite savoir quelle position la Belgique défendra dans la situation toujours tendue en Ukraine. Il espère que les parties s'acheminent vers une désescalade. Les États membres envisagent-ils une aide humanitaire, notamment à la reconstruction, afin de secourir les populations civiles éprouvées ? Des réformes sont-elles attendues, et si oui, dans quel *timing* ? A-t-on procédé à une évaluation des sanctions prises, en connaît-on l'impact économique et dans ce cas, veille-t-on à une juste répartition des conséquences entre les États membres ?

L'orateur revient sur la rencontre qui a eu lieu le 24 février 2015 à la Chambre, entre M. Volodymyr Groysman, président du Parlement d'Ukraine, et le

Groysman, voorzitter van het Parlement van Oekraïne, en de voorzitter van de Kamer, de heer Bracke. Was er eventueel sprake van een vredesmissie ?

Wat het Oostelijk Partnerschap betreft, zijn er concrete gevolgen voor België ? Is er sprake van een militair onderdeel ?

In Libië worden de jihadistische haarden hoe langer hoe groter, waardoor de Islamitische Staat er vrij spel krijgt en een ware blijvende dreiging wordt in de regio. Hoe wordt naar die dreiging gekeken en ziet men een mogelijke duurzame oplossing ? Overweegt men een beroep te doen op Frontex ? Is men van plan humanitaire hulp te verlenen ?

Mevrouw Monica De Coninck, volksvertegenwoordigster, vraagt wat het standpunt van de regering is met betrekking tot Griekenland dat strategisch gelegen is en zich zorgen maakt rond de aanwezigheid van vele vluchtelingen uit het Oosten op haar grondgebied. Enerzijds zorgt die aanwezigheid van de vluchtelingen voor grote financiële implicaties op het gebied van de opvang, anderzijds moet Griekenland ook zware inspanningen leveren inzake financiële sanering.

## **B. Antwoorden van de eerste minister**

### *1. De energie-unie*

De eerste minister legt uit dat België het idee ondersteunt van de oprichting van een Europese energie-unie gebaseerd op vijf pijlers, zoals voorgesteld door de Europese Commissie.

Het energieplan getuigt van een holistische aanpak van het energieplan. De plannen omtrent energie-efficiëntie hebben positieve gevolgen voor de competitiviteit van de ondernemingen en voor de koopkracht van de gezinnen. De eerste minister onderschrijft de visie van de Europese Commissie op het gebied van de energie-infrastructuur en de noodzaak aan een gemeenschappelijke markt en aan interconnectie.

Op het vlak van de interconnectie zijn onze buurlanden onze strategische partners.

De eerste minister beklemtoont dat een Europees energiebeleid niet gelijk staat met een anti-Rusland beleid. Het energiebeleid moet groeiperspectieven bieden voor Europa. De ministers van Buitenlandse Zaken

président de la Chambre, M. Siegfried Bracke. A-t-il éventuellement été question d'une mission de paix ?

Quant au partenariat oriental, y a-t-il des implications concrètes pour la Belgique ? Est-il question d'un volet militaire ?

En Libye, l'importance de foyers jihadistes se fait de plus en plus sentir, de telle manière que l'État islamique y ait le champ libre et devienne une véritable menace durable dans la région. Comment cette menace est-elle perçue et entrevoit-on la possibilité d'une solution durable ? Envisage-t-on de faire appel à Frontex ? Est-il question de déployer une aide humanitaire ?

Mme Monica De Coninck, député, demande quelle est la position du gouvernement en ce qui concerne la Grèce. Ce pays, qui occupe une position stratégique, s'inquiète de la présence sur son territoire de nombreux réfugiés venus de l'Orient, ce qui a des implications financières importantes en termes d'accueil, alors que la Grèce est déjà contrainte de fournir des efforts considérables d'assainissement de ses finances.

## **B. Réponses du premier ministre**

### *1. L'union de l'énergie*

Le premier ministre explique que la Belgique soutient la proposition de la Commission européenne de créer une Union européenne de l'énergie fondée sur cinq piliers.

Le plan énergie témoigne d'une approche holistique de cette problématique. Les projets visant à promouvoir l'efficacité énergétique ont des effets positifs sur la compétitivité des entreprises et sur le pouvoir d'achat des ménages. Le premier ministre souscrit à la vision adoptée par la Commission européenne en matière d'infrastructures énergétiques, ainsi qu'au besoin d'interconnexion et à la nécessité de développer un marché commun.

En ce qui concerne les interconnexions, les pays limitrophes de la Belgique sont ses partenaires stratégiques.

Le premier ministre souligne qu'une politique européenne de l'énergie ne s'assimile pas à une politique d'opposition à la Russie. La politique énergétique doit offrir des perspectives de croissance à l'Europe. Les

hebben overigens in de Raad van februari 2015 aandacht gehad voor de energithema's.

Het is van belang een evenwicht te vinden tussen ambitie en realisme, met aandacht voor de Belgische economie in Europa.

Wat de kernenergie betreft, wijst de eerste minister erop dat de lidstaten op dit punt nog steeds zelf hun strategie bepalen.

Wat de betrekkingen met de Gewesten betreft, is er een oriëntatienota goedgekeurd die de basis vormt om een dialoog met de Gewesten op te starten met het oog op een interfederaal pact.

Voor het klimaatbeleid is een goede samenwerking met de Gewesten cruciaal in het perspectief van de Klimaattop van Parijs eind 2015.

## *2. Het Europees Semester, groei en banen*

De eerste minister is ervan overtuigd dat de staats- en de regeringsleiders van de Europese Unie zich almaar meer toespitsen op de te verwezenlijken investeringen en op de te implementeren structurele hervormingen en economische convergentie, naast de meer financiële en budgettaire benadering die vooropstond wegens de crisis.

Er konden al veel resultaten worden geboekt op het gebied van toezicht en controle.

De lidstaten willen de noodzakelijke hervormingen doorvoeren om de last van de schuld niet op de jongere generaties af te wentelen, en zij leveren in die zin de nodige economische en sociale inspanningen.

De noodzaak te komen tot een grotere sociaaleconomische convergentie en de wil om dat te bereiken, zijn duidelijk voelbaar.

Het klopt ook dat het vraagstuk van de sociale dumping een onderwerp blijft waarnaar onafgebroken aandacht dient te gaan, ook al staat het niet formeel op de agenda van de vergadering van de Europese Raad. De Europese instanties zien erop toe dat dit wel degelijk het geval is.

ministres des Affaires étrangères ont d'ailleurs été attentifs aux thématiques énergétiques lors du Conseil de février 2015.

Il importe de trouver un équilibre entre ambition et réalisme tout en étant attentif à l'économie belge en Europe.

En ce qui concerne l'énergie nucléaire, le premier ministre souligne que, sur ce point, chaque État membre définit encore sa propre stratégie.

Quant aux relations avec les Régions, une note d'orientation a été adoptée. Celle-ci doit servir de base pour engager un dialogue avec les Régions en vue de conclure un pacte interfédéral.

En ce qui concerne la politique climatique, une bonne coopération avec les Régions est d'une importance cruciale dans la perspective du sommet de Paris sur le climat de fin 2015.

## *2. Le Semestre européen, croissance et emplois*

Le premier ministre a la conviction que les chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne se concentrent de plus en plus sur les investissements à réaliser, les réformes structurelles et la convergence économique à mettre en œuvre, à côté de l'approche davantage financière et budgétaire qui a prévalu en raison de la crise.

Beaucoup de résultats ont déjà pu être engrangés sur le plan de la surveillance et du contrôle.

Les États membres veulent conduire les réformes nécessaires pour ne pas faire supporter le poids de la dette aux jeunes générations et déploient les efforts nécessaires en ce sens sur le plan économique et social.

La nécessité d'une plus grande convergence sur le plan socioéconomique et la volonté d'y parvenir se font nettement sentir.

Il est vrai également que la problématique du dumping social reste un sujet qui, même s'il ne figure pas formellement à l'ordre du jour de la réunion de ce Conseil européen, doit rester un sujet de constante attention. Les instances européennes veillent à ce qu'il en aille bien ainsi.

Inzake het Europees Fonds voor strategische investeringen zijn verschillende aspecten al verworven (1) :

— zeer velen wensen dat de projecten worden geselecteerd op basis van hun toegevoegde waarde (infrastructuur, technologieën, innovaties, continuïteit van de energievoorziening, enz.) en van de gunstige weerslag die ze zullen kunnen hebben op de banencreatie. De selectie zal objectief en onafhankelijk gebeuren, met deskundigen van de Europese Investeringsbank ;

— de financiering van het grootschalige investeringsplan doet een beroep op intra-Europese bronnen (inzetten van beschikbare middelen) én op privé-inbreng van buitenaf, waarvan een hefboomeffect wordt verwacht. Bij het financieringsmechanisme spelen de twee componenten mee ;

— de lidstaten hebben op bewarende wijze lange lijsten met projecten ingezonden (2). Deze zullen worden gevalideerd naarmate de voorwaarden voor en de krachtlijnen van het plan worden gepreciseerd.

In verband met het ontwerp voor een trans-Atlantisch partnerschap voor handel en investeringen (TTIP), waarover gesprekken worden gevoerd, constateert de eerste minister dat zonder kennis van zaken allerhande soorten commentaar worden geleverd en waarschuwingen de ronde doen. Hij verklaart gewonnen te zijn voor transparantie in dat dossier en wijst erop dat de mandaten van de onderhandelaars werden gepubliceerd.

Zestig experts zijn bezig de verschillende aspecten van deze overeenkomst te onderzoeken. Sommige hebben inderdaad betrekking op gevoelige onderwerpen. Eén daarvan is het vraagstuk van de geschillenbeslechting, waar men geen blijk mag geven van naïviteit. Ook de kwestie van de eventuele openstelling van overheidsopdrachten moet met de nodige wederkerigheid worden benaderd : als de EU daarmee instemt, moeten de VS hetzelfde doen. Al deze onderwerpen worden momenteel onderzocht en besproken. Ook zij erop gewezen dat raadplegingen aan de gang zijn met vertegenwoordigers van het middenveld.

Deze meer delicate aspecten mogen niet uit het oog doen verliezen dat dit omvangrijke plan voor een partnerschap enorm veel groeipotentieel voor heel de EU

(1) Voorstel van 14 januari 2015 voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (COM (2015) 10).

(2) Zie de annex van het verslag van de vergadering van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden van 3 december 2014, doc. Senaat nr. 6-134/1.

Plusieurs éléments sont déjà acquis concernant le Fonds européen pour les investissements stratégiques (1) :

— il existe un large souhait que les projets soient sélectionnés en fonction de leur plus-value (infrastructures, technologies, innovations, sécurité d'approvisionnement énergétique, ...), et de l'effet positif qu'ils pourront avoir sur le plan de la création d'emplois. La sélection se fera de manière objective et indépendante, avec des experts de la Banque européenne d'investissement ;

— le financement du vaste plan d'investissement fait appel tant à des sources intra-européennes (mobilisation de ressources disponibles) qu'aux apports extérieurs privés, pour lesquels on escompte un effet de levier. Les deux composantes interviennent dans le mécanisme de financement ;

— les États membres ont, de manière conservatoire, adressé de longues listes de projets (2). Ceux-ci vont être validés au fur et à mesure que les conditions et contours du plan vont être précisés.

Au sujet du projet de partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (PTCI – TTIP) qui fait l'objet de pourparlers, le premier ministre constate que toutes sortes de commentaires sont faits et de mises en garde circulent, sans connaissance de cause. Il déclare être favorable à la transparence en ce dossier et signale que les mandats des négociateurs ont été publiés.

Soixante experts sont occupés à examiner les différents aspects de cet accord. Certains de ceux-ci portent effectivement sur des sujets délicats. La question de la résolution des conflits constitue l'un d'eux, sur lequel il ne faut pas se montrer naïf. De même, la question de l'ouverture éventuelle des marchés publics doit être abordée avec la réciprocité requise : si l'UE y consent, il appartient aux États-Unis d'en faire autant. Tous ces sujets sont actuellement examinés et discutés. Il faut aussi savoir que des consultations avec des représentants de la société civile sont en cours.

Ces aspects plus délicats ne doivent pas faire perdre de vue que ce vaste projet de partenariat recèle un très grand potentiel de croissance pour l'ensemble de l'UE,

(1) Proposition de règlement du 13 janvier 2015 sur le Fonds européen pour les investissements stratégiques et modifiant les règlements (UE) n° 1291/2013 et (UE) n° 1316/2013 (COM (2015) 10).

(2) Voir l'annexe du rapport de la réunion du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes du 3 décembre 2014, doc. Sénat n° 6-134/1.

inhoudt, met gunstige effecten voor de werkgelegenheid en dus ook voor de sociale zekerheid. Een dergelijk groeipotentieel mag niet om ideologische redenen worden afgewimpeld.

Ten aanzien van Griekenland werkt de Europese Unie aan passende oplossingen, ook binnen de ECOFIN-Raad.

De Europese instanties zien erop toe dat de Griekse regering enige bewegingsvrijheid behoudt zodat ze haar hervormingen kan doorvoeren en nieuwe voorstellen kan formuleren.

Zoals de eerste minister al heeft kunnen aanstippen, is een eventuele uitstap van Griekenland uit de EU en/of uit de eurozone (« *Grexit* ») niet aan de orde.

### 3. Oekraïne en Rusland ; het Oostelijk Partnerschap

De Minsk II-onderhandelingen tussen de leiders van vier staten (Frankrijk, Duitsland, Oekraïne en Rusland) hebben er vooral voor gezorgd dat de zo noodzakelijke politieke en diplomatieke dialoog gaande werd gehouden ; een en ander heeft geleid tot een verbetering van de toestand op het terrein en tot een staakt-het-vuren.

De sanctiemaatregelen werden gehandhaafd ; de toestand wordt op de voet gevolgd, met de OESO als belangrijkste partner.

Het dient opgemerkt dat ook op communicatievlak een belangrijke strijd wordt geleverd en dat desinformatie schering en inslag is. De EU zorgt ervoor dat ze ook op dat vlak reageert.

De dialoog met Rusland moet inderdaad worden behouden en al evenzeer moeten de coördinatie op humanitair vlak, de economische hulp en de strijd tegen de corruptie worden voortgezet en versterkt.

Het lot van de vluchtelingen wordt almaar schrijnender. De lidstaten trachten op een meer solidaire en overlegde wijze op te treden, onder meer via Frontex, maar dit agentschap is niet rechtstreeks betrokken bij de crisis in Oekraïne.

avec des effets positifs sur le plan des emplois et donc aussi de la sécurité sociale. Un tel potentiel de croissance n'a pas à être évacué pour des raisons idéologiques.

Vis-à-vis de la Grèce, l'Union européenne s'emploie à trouver des solutions appropriées, y compris au sein du Conseil ECOFIN.

Les instances européennes veillent à laisser une certaine marge de manœuvre au gouvernement grec, afin de lui permettre de mettre en place ses réformes et de formuler de nouvelles propositions.

Comme le premier ministre a déjà eu l'occasion de la dire, l'hypothèse d'une éventuelle sortie de la Grèce hors de l'UE et/ou de la zone euro (« *Grexit* ») n'est pas à l'ordre du jour.

### 3. L'Ukraine et la Russie ; le Partenariat oriental

Les négociations de «Minsk II» entre les dirigeants de quatre États (France, Allemagne, Ukraine, Russie) ont surtout permis de maintenir un canal politique et diplomatique tout à fait essentiel ; cela a conduit à une amélioration de la situation sur le terrain et à un cessez-le-feu.

Les sanctions décidées ont été maintenues ; la situation fait l'objet d'un contrôle permanent, avec l'OSCE comme principal partenaire.

Il faut aussi bien avoir à l'esprit qu'une importante bataille se livre en matière de communication, avec beaucoup de désinformation. L'UE fait en sorte de réagir également sur ce terrain-là.

Oui, il y a lieu d'entretenir le dialogue avec la Russie, tout comme doivent être poursuivies et renforcées la coordination sur le plan humanitaire, l'aide économique et la lutte contre la corruption.

Le sort des réfugiés se pose avec de plus en plus d'acuité. Les États membres essaient d'agir de manière plus solidaire et concertée, notamment au moyen de l'agence Frontex, mais celle-ci n'est pas directement engagée dans la crise en Ukraine.

## 4. Libië

De eerste minister beschouwt de situatie in Libië als een tikkende tijdbom voor Europa. De radicalisering neemt sterk toe. Europa moet dringend optreden.

Deze regio is een geschikte voedingsbodem voor allerlei vormen van handel (terrorisme, mensenhandel, olie, wapens, drugs, enz.).

Meer bepaald Italië heeft de lidstaten gewezen op het gevaar van de situatie.

De EU-gezant ter plaatse tracht de verzoening tussen de oorlogvoerende partijen te bevorderen.

De Europese Unie moet een voortrekkersrol spelen, ook wat de humanitaire hulp betreft. De lidstaten moeten zich inzetten met het oog op een gezamenlijke strategie, anders zullen de Europeanen als eersten de gevolgen van die explosieve situatie ondergaan.

\*  
\* \*

*De voorzitter-rapporteur,*

Philippe MAHOUX.

## 4. La Libye

Le premier ministre estime que la situation en Libye constitue une véritable bombe à retardement pour l'Europe. On est en train d'assister à une montée en puissance du radicalisme. Il est urgent que l'Europe se mobilise.

Il existe en cette région un terreau propice à tous les trafics possibles (terrorisme, traite des êtres humains, pétrole, armes, drogue, ...).

L'Italie, en particulier, a rendu les États membres attentifs à la dangerosité de la situation.

L'émissaire de l'UE sur place tente de faciliter la réconciliation entre les parties belligérantes.

L'Union européenne a un *leadership* à jouer, y compris sur le plan de l'aide humanitaire. Une mobilisation des États membres s'impose en vue d'une stratégie concertée, sans quoi les Européens seront les premiers à en subir toutes les conséquences.

\*  
\* \*

*Le président-rapporteur,*

Philippe MAHOUX.